14020016061887

АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ
115225, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17
http://www.msk.arbitr.ru

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

г. Москва Дело № А40-198417/23-173-1583

27 апреля 2024 г.

Резолютивная часть решения объявлена 18 марта 2024 года
Полный текст решения изготовлен 27 апреля 2024 года

Арбитражный суд города Москвы в составе:
Председательствующего: судьи Фортунатовой Е.О.
при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Мельниковой В.А.
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по иску
АССОЦИАЦИИ "САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "ОБЪЕДИНЕННЫЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ" (196128, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ЧЕРНЫШЕВСКОГО ПЛОЩАДЬ, ДОМ 5, ЛИТЕР А, ПОМЕЩЕНИЕ 3-Н, ОФИС 22, ОГРН: 1097800000924, Дата присвоения ОГРН: 30.01.2009, ИНН: 7816240514)
к АССОЦИАЦИИ "ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ - ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ "НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СТРОИТЕЛЬСТВО" (123242, ГОРОД МОСКВА, МАЛАЯ ГРУЗИНСКАЯ УЛИЦА, 3, ОГРН: 1097799041482, Дата присвоения ОГРН: 10.12.2009, ИНН: 7710478130)
о признании и об обязании,
при участии в судебном заседании: согласно протоколу судебного заседания

В судебном заседании 04.03.2024 объявлялся перерыв до 18.03.2024 в порядке ст. 163 АПК РФ.

УСТАНОВИЛ:

АССОЦИАЦИЯ "САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "ОБЪЕДИНЕННЫЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ" (далее – истец, Ассоциация) обратилась в Арбитражный суд города Москвы к АССОЦИАЦИИ "ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ - ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ "НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СТРОИТЕЛЬСТВО" (далее – ответчик, Нострой) с требованиями о признании незаконными и отмене пунктов 4 и 5 раздела II «Регламента ведения Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального строительства, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах» в редакции от 1312.2023 г., обязании Нострой привести «Регламент ведения Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального строительства, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах» в соответствие с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 25.05.2022 №945 «Об утверждении состава сведений, содержащихся в едином реестре о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, и Правил формирования и ведения единого реестра о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, в том числе включения в указанный реестр сведений» (с учетом принятых судом в порядке ст. 49 АПК РФ уточнений).

Ответчик в судебное заседание не явился, о времени и месте проведения заседания извещен в порядке ст. 123 АПК РФ, в представленном отзыве возражал против удовлетворения заявленных требований.

Суд, рассмотрев исковые требования, исследовав и оценив, по правилам ст. 71 АПК РФ, имеющиеся в материалах дела доказательства, считает, что заявленные требования не подлежат удовлетворению.

Как следует из материалов дела, Ассоциация является членом НОСТРОЙ с 21.12.2009 года.

Коллегиальным исполнительным органом НОСТРОЙ утверждён внутренний документ - Регламент ведения Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах (далее – Регламент, протокол заседания Совета №196 от 16.12.2022), устанавливавший порядок направления саморегулируемыми организациями - членами НОСТРОЙ сведений в указанный реестр.

В Регламенте введено понятие модерации - проверки пакета изменений (т.е. совокупности сведений и документов, направляемых саморегулируемой организацией в реестр своих членов в составе Единого реестра членов СРО) работником НОСТРОЙ на полноту и соответствие

вносимых в Единый реестр членов СРО сведений приложенным документам перед отображением их в открытой части Единого реестр членов СРО.

При этом, пунктами 3, 4, 5 раздела II указанного Регламента было предусмотрено следующее:

- в случае успешного прохождения автоматической верификации пакет изменений (т.е. совокупность сведений, направляемых саморегулируемой организацией в реестр своих членов в составе Единого реестра членов СРО) подлежит модерации (т.е. проверке работником НОСТРОЙ);

- работник НОСТРОЙ совершает действие по приёму пакета изменений по результатам его успешной модерации. Модерация осуществляется в течение 24 часов с момента принятия пакета изменений па модерацию;

- в день успешного прохождения модерации сведения, содержащиеся в пакете изменений, отображаются в открытой части Единого реестра членов СРО;

- в случае отклонения пакета изменений по результатам модерации работник НОСТРОЙ указывает причины для отклонения такого пакета изменений и направляет их оператору саморегулируемой организации (т.е. лицу, действующему от имени саморегулируемой организации) с использованием системы личных кабинетов.

По мнению заявителя, указанные положения Регламента прямо противоречили нормам Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 945, не предусматривающих какую-либо модерацию работником НОСТРОЙ сведений, направляемых саморегулируемой организацией в реестр её членов в составе Единого реестра членов СРО, и привели к нарушению прав и законных интересов Ассоциации, связанных с исполнением её обязанности по ведению реестра своих членов в составе Единого реестра членов СРО.

В результате применения НОСТРОЙ названных выше положений Регламента были допущены нарушения сроков при внесении сведений в реестр членов саморегулируемой организации в составе Единого реестра членов СРО в отношении следующих членов Ассоциации:

- ООО «СтройГарант», ИНН 9204000968, изменения в сведения были направлены в НОСТРОЙ 01.02.2023 г. (11:04). Сообщение о том, что сведения не прошли форматно-логическую проверку поступило 21.04.2023 г.;

- ООО УП СПбГУП «Экострой», ИНН 7801014537, изменения в сведения были направлены в НОСТРОЙ 22.02.2023 г. (14:43 час), внесены в реестр членов Ассоциации в составе Единого реестра членов СРО 21.04.2023 г. (10:40 час.);

- ООО «ДорИыоЛайн», ИНН 7802778920, изменения в сведения были направлены в НОСТРОЙ 01.03.2023 г. (14:21), внесены в реестр членов Ассоциации в составе единого реестра 21.04.2023 г. (10:40 час);

- ООО «Строймонтаж СПб», ИНН 7802630352, изменения в сведения были направлены в НОСТРОЙ 02.03.2023 г. (16:05), внесены в реестр членов Ассоциации в составе единого реестра 21.04.2023 г. (10:39 час);

- ООО «Строй-Ком «ВЕЛЕС», ИНН 7810534250, изменения в сведения были направлены в НОСТРОЙ 03.03.2023 г. (16:11), внесены в реестр членов Ассоциации в составе единого реестра 21.04.2023 г. (10:50 час);

- ООО «РКС-Энерго», ИНН 7839459447, изменения в сведения были направлены в НОСТРОЙ 06.03.2023 г. (17:30), внесены в реестр членов Ассоциации в составе единого реестра 21.04.2023 г. (10:50 час);

- ООО «БалтТехСтрой», ИНН 7805512935, изменения в сведения были направлен в НОСТРОЙ 09.03.2023 г. (16:39), внесены в реестр членов Ассоциации в составе единого реестра 21.04.2023 г. (10:50 час);

- ООО «СимплГрупп», ИНН 7816450310, изменения в сведения были направлены в НОСТРОЙ 14.03.2023 г. (17:11), внесены в реестр членов Ассоциации в составе единого реестра 21.04.2023 г. (10:50 час);

- ООО «СЗЭУС», ИНН 7810970754, изменения в сведения были направлены в НОСТРОЙ 17.03.2023 г. (13:54), внесены в реестр членов Ассоциации в составе единого реестра 21.04.2023 г. (10:50 час);

- АО «НИИ «Вектор», ИНН 7813491943, изменения в сведения были направлены в НОСТРОЙ 24.03.2023 г. (16:21), внесены в реестр членов Ассоциации в составе единого реестра 21.04.2023 г. (15:30 час);

- ООО «СТК», ИНН 5101310657, изменения в сведения были направлены в НОСТРОЙ 27.03.2023 г. (17:23), внесены в реестр членов Ассоциации в составе единого реестра 26.04.2023 г. (15:20 час);

- ООО «АКОП», ИНН 7842186905, изменения в сведения были направлены в НОСТРОИ 27.03.2023 г. (17:28). Сообщение о том, что сведения не прошли форматно-логическую проверку поступило 26.04.2023 г.

Заявитель считает, что в результате неправомерных действий НОСТРОЙ Ассоциация была лишена возможности самостоятельно вносить сведения в реестр своих членов в составе Единого реестра членов СРО в срок, установленный частью 2 статьи 55.17 ГрК РФ, при этом, ввиду длительного (несвоевременного) неразмещения сведений в реестре был нанесён вред предпринимательской деятельности членам Ассоциации, защиту интересов которых Ассоциация осуществляет согласно статье 123.8 Гражданского кодекса РФ и положениям Устава, в связи с чем просит признать незаконными и отменить пункты 4 и 5 раздела II Регламента.

Согласно ч. 2 ст. 1 Федерального закона "О саморегулируемых организациях" от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ, особенности приобретения, прекращения статуса саморегулируемых организаций, правового положения саморегулируемых организаций, деятельности саморегулируемых организаций, порядка приема в члены саморегулируемой организации и прекращения членства в саморегулируемой организации, порядка осуществления саморегулируемыми организациями контроля за деятельностью своих членов и применения саморегулируемыми организациями мер дисциплинарного воздействия в отношении своих членов, а также порядка осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением саморегулируемыми организациями, объединяющими субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности определенных видов, требований законодательства Российской Федерации,

регулирующего деятельность указанных субъектов, и законодательства Российской Федерации о саморегулируемых организациях могут устанавливаться федеральными законами.

Согласно ч.1 ст.55.5-1 ГрК РФ, специалистом по организации инженерных изысканий, специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистом по организации строительства является физическое лицо, которое имеет право осуществлять по трудовому договору, заключенному с индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, трудовые функции по организации выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в должности главного инженера проекта, главного архитектора проекта и сведения о котором включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

В отношении объектов капитального строительства действуют специальные нормы, предусмотренные ГрК РФ, а именно, согласно ч. 2 ст. 51 ГрК РФ содержит в себе норму, согласно которой как индивидуальный предприниматель, так и юридическое лицо должны иметь допуск (ч. 4 ст. 55.8 Градостроительного кодекса) от саморегулируемой организации в случае, если работы, проводимые на объекте капитального строительства, влияют на его безопасность.

Членами Ассоциации являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, которым, согласно части 2 статьи 52 ГрК РФ, для осуществления предпринимательской деятельности требуется обязательное членство в составе саморегулируемой организации. При этом, подтверждением членства юридического лица (индивидуального предпринимателя) в составе саморегулируемой организации является внесение сведений о нём в соответствующий реестр.

В соответствии с частью 4 статьи 55.17 ГрК РФ с 01.09.2022 г. саморегулируемые организации обязаны вести реестр своих членов в составе Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах (далее - Единый реестр членов СРО), ведение которого согласно части 3 ст. 55.17 ГрК РФ осуществляет соответствующее Национальное об'ьединение саморегулируемых организаций (в данном случае-НОСТРОИ).

Таким образом, НОСТРОЙ является организацией, наделённой федеральным законом публичными полномочиями, и имеет право принимать решения, обязательные для исполнения лицами (членами ПОСТРОЙ), в отношении которых эти решения приняты.

Частью 2 ст.55.17 ГрК РФ предусмотрено, что состав сведений, содержащихся в едином реестре о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, порядок формирования указанного реестра, порядок ведения указанного реестра, в том числе порядок включения в указанный реестр сведений, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

25 мая 2022 года Правительство Российской Федерации издало Постановление №945 «Об утверждении состава сведений, содержащихся в едином реестре о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, и Правил формирования и ведения единого реестра о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, в том числе включения в указанный реестр сведений».

Пунктом 2.3.16 Устава НОСТРОЙ предусмотрено право разрабатывать внутренние документы, регулирующие корпоративные отношения в НОСТРОЙ.

16 августа 2022 года Советом НОСТРОЙ был утвержден Регламент ведения единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах (Протокол №193 от 16 августа 2022 года, в редакции Протокол №205 от 12 июня 2023 года).

Судом установлено, что, вопреки довода Заявителя о противоречии оспариваемых пунктов 4-5 раздела II Регламента Правилам, утвержденным Постановлением №945 не соответствует действительности, поскольку пунктом 4 Правил предусмотрено, что формирование и ведение единого реестра осуществляются национальными объединениями в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на сайтах национальных объединений.

В электронный адрес таких сайтов включается доменное имя, права на которое принадлежат соответствующему национальному объединению.

При этом пунктом 9 Правил установлен перечень условий, которые должно обеспечить Национальное объединение, среди которых автоматическая форматно-логическая проверка сведений, предусмотренных составом сведений единого реестра внесенных саморегулируемой организацией в реестре членов саморегулируемой организации в составе единого реестра.

Пунктом 3 раздела II Регламента определено, что подписанные квалифицированной электронной подписью Оператора СРО (уполномоченного лица) информация и документы проходят автоматическую верификацию в закрытой части Единого реестра. В случае, если по результатам автоматической верификации будет установлено, что владельцем усиленной квалифицированной электронной подписи является не Оператор СРО, то такой пакет изменений автоматически отклоняется.

Пунктами 4 и 5 раздела II Регламента предусмотрено, что после автоматической верификации происходит проверка пакета изменений, срок проверки пакета изменений не может составлять более 24 часов с момента принятия пакета изменений на такую проверку, в день успешного прохождения проверки пакета изменений сведения, содержащиеся в пакете

изменений, отображаются в открытой части Единого реестра, в случае отклонения пакета изменений по результатам проверки пакета изменений Оператору СРО в закрытой части Единого реестра при помощи системы личных кабинетов указываются причины отклонения пакета изменений, Оператор СРО вправе устранить причины отклонения и повторить процедуру направления пакета изменений в Единый реестр.

Как следует из пунктов 3, 4 и 5 раздела II Реестра предусмотренная пунктом 9 Правил форматно-логическая проверка сведений обеспечена Национальным объединением. При этом, ни Постановление №945, ни действующее законодательство, регулирующее ведения Единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах не предусматривает запрета на проведение Национальным объединением проверки пакета изменений сведений содержащихся в Едином реестре, данная проверка необходима для обеспечения принципа системности и преемственности, который означает, что сведения, содержащиеся в Едином реестре, не противоречат друг другу, формируются и отображаются последовательно, а также учитывают данные, которые уже содержатся в Едином реестре (п. 3 Регламента).

Таким образом, вопреки доводам Заявителя, обжалуемые им пункты Регламента не противоречат положениям Постановления №945 и иным требованиям градостроительного законодательства и не нарушают права Заявителя.

С учетом изложенного, заявленные требования удовлетворению не подлежат.

Руководствуясь положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 25.05.2022 №945, ст.ст. 8, 9, 11, 309, 310 ГК РФ, ст.ст.65, 67, 68, 110,167-171, 176 АПК РФ, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении исковых требований отказать.

Решение может быть обжаловано в Девятый арбитражный апелляционный суд в месячный срок со дня его принятия.

Судья **Е.О. Фортунатова**