

**Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей  
"Сахалинское Саморегулируемое Объединение Стройтелей"**

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

## НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх.№ 439 от «05» июня 2024 г.

**Председателю комиссии  
Общественной палаты  
Российской Федерации по ЖКХ,  
строительству и дорогам  
Члену Общественной палаты  
Российской Федерации  
Г.Ю. Дзюбе**

*Заключение на проект Федерального закона  
№ 639663-8 «О внесении изменений в части  
Первую и Вторую Налогового кодекса  
Российской Федерации и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации».*

**Уважаемая Галина Юрьевна!**

В соответствии с функциями саморегулируемой организации, установленными в пункте 3 части 3 статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (Далее ФЗ-315), Ассоциация «Сахалинстрой» рассмотрела проект Федерального закона № 639663-8 «О внесении изменений в части Пер первую и Вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект Федерального закона).

При рассмотрении проекта Федерального закона Ассоциация полагает необходимым обратить внимание на положения, регламентирующие определение налоговой базы для исчисления налога на доходы физических лиц.

В соответствии с положениями ст. 208 НК РФ к доходам физических лиц, составляющим налоговую базу, относится в том числе вознаграждение за выполнение трудовых или иных обязанностей, выполненную работу, оказанную услугу, совершение действия в Российской Федерации.

В соответствии с положениями статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации вознаграждение за труд (заработка плата) включает в себя **выплаты** в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы (тарифная ставка), а также **компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты).**

Лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях государством гарантируются гарантии и компенсации по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера (федеральный закон от 19.01.1993 года № 4520-1).

То есть, государство закрепило за гражданами, работающими в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях повышенную оплату труда, призванную компенсировать сложность проживания в суровых климатических условиях, разработав систему градации компенсационных выплат (**районный коэффициент и процентную надбавку к заработной плате**) в зависимости от сложности условий проживания.

Не секрет, что увеличенный уровень доходов лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним областях, фактически уравнивает уровень жизни населения средней полосы России с уровнем жизни населения районов Крайнего Севера и приравненных к ним областей. При этом, в случае принятия Федерального закона в редакции представленного на рассмотрение проекта, жители районов Крайнего Севера и приравненных к ним областей будут

находится в ущемленном положении, в связи с увеличением налоговых платежей из-за упомянутых надбавок, что поставит в неравное имущественное положение граждан Российской Федерации.

С учетом предложений рассматриваемого законопроекта относительно налоговой ставки на доходы физических лиц, в зависимости от общей суммы доходов (п. 29 статьи 2 проекта Федерального закона) государственные гарантии и компенсации, гарантированные лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, фактически уменьшаются, введением повышенных ставок в целях налогообложения, что существенно снизит как улучшение социально-демографического климата Арктики и Дальнего Востока, так и не будет способствовать притоку населения в данные районы Российской Федерации.

Полагаем, что целесообразно внести изменения в пункт 29 статьи 2 проекта Федерального закона, которыми предусмотреть возможность определения суммы налоговых баз, используемых в качестве условий для применения различных ставок налогообложения (13%, 15%, 18% и т.д.) в повышенном размере с учетом районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате.

К примеру:

«*а) пункт 1 статьи 224 изложить в следующей редакции:*

*"1. Налоговая ставка устанавливается в следующих размерах: 13 процентов - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 2.1 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период равна 2,4 миллиона рублей или менее 2,4 миллиона рублей (без учета районных коэффициентов и северных надбавок к заработной плате);.....»*

При этом, необходимо учитывать градацию размеров районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате в зависимости от сложности климатических условий проживания, расчет которых, по нашему мнению, должен отражать работодатель при расчете суммы налоговой базы и исчислении налоговых платежей.

Подобное предложение позволит, в крайнем случае сохранить уровень жизни лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним

местностях, подымет значение районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате и не будет ментально провоцировать увеличения оттока жителей с данных районов Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного просим Вас обеспечить рассмотрение предложений Ассоциации и возможный учет их при подготовке очередной редакции, а также направление в наш адрес мотивированного ответа.

Генеральный директор

В.П. Мозолевский

*Исп. Тимошенко Е.А.  
Tel. 8(4242) 311-045 доб. 214*