

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному строительному надзору, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 979/пр**

Проект приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «О внесении изменения в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному строительному надзору», утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 979/пр (далее – проект приказа), разработан в соответствии с пунктом 8 обобщенного план-графика разработки и утверждения новых индикаторов риска на 2024 год, утвержденного во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 31 января 2024 г. № ДГ-ПЗ6-2935, и в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 23 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Согласно обобщенному плану-графику разработки и утверждения новых индикаторов риска нарушения на 2024 год, направленному письмом Минэкономразвития России от 5 марта 2024 г. № 7372-АХ/Д24и, Минстрой России в апреле 2024 г. обязан разработать и утвердить один индикатор риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному строительному надзору.

Проектом приказа предлагается дополнить перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному строительному надзору, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 979/пр (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 декабря 2021 г., регистрационный № 66672), с изменениями, внесёнными приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31 марта 2023 г. № 236/пр (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 мая 2023 г., регистрационный № 73643), от 28 июня 2023 г. № 457/пр (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 сентября 2023 г., регистрационный № 75345) и от 18 декабря 2023 г. № 939/пр (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 29 марта 2024 г. № 77705), дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8. Внесение четырёх или более изменений в соответствии с частью 3.8 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации в проектную документацию строящегося, реконструируемого объекта капитального строительства, получившую положительное заключение государственной экспертизы проектной документации в течение календарного года.»

Согласно пункту 1 части 3 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) предметом государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 ГрК РФ, является соблюдение соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с частями 15, 15.2 и 15.3 статьи 48 ГрК РФ проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК РФ частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями ГрК РФ).

На основании части 10 статьи 15 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) проектная документация здания или сооружения должна использоваться в качестве основного документа при принятии решений об обеспечении безопасности здания или сооружения на всех последующих этапах жизненного цикла здания или сооружения.

Индивидуальные проектные решения, обеспечивающие соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ и сводов правил выбираются и обосновываются проектировщиком. Обоснованность принятых решений устанавливается в рамках экспертизы проектной документации согласно статье 49 ГрК РФ.

Согласно части 15.2 статьи 48 ГрК РФ застройщик или технический заказчик вправе утвердить изменения, внесенные в проектную документацию в соответствии с частью 3.8 статьи 49 ГрК РФ, при наличии подтверждения соответствия вносимых в проектную документацию изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 ГрК РФ, предоставленного лицом, являющимся членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, утвержденного привлеченным этим лицом в соответствии с ГрК РФ специалистом по организации архитектурно-строительного проектирования в должности главного инженера проекта.

Согласно части 7 статьи 52 ГрК РФ отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в соответствии с ГрК РФ, в том числе в порядке, предусмотренном частями 3.8 и 3.9 статьи 49 ГрК РФ.

Изменения в проектную документацию, которые попадают под действие части 3.8 статьи 49 ГрК РФ, могут быть внесены в проектную документацию без проведения повторной экспертизы проектной документации.

По результатам проведения в 2022 г. 4 088 проверок (46%) территориальными органами Ростехнадзора выявлены нарушения проектной документации и обязательных требований, являющихся предметом федерального государственного строительного надзора.

В ходе проведения проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей территориальными управлениями Ростехнадзора в 2022 году было выявлено 45 148 нарушений (29 899 – при строительстве объектов, 15 249 – при реконструкции объектов), из них: нарушение требований утверждённой в установленном порядке проектной документации – 34 862.

В 2023 г. на долю государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий пришлось 4333 ед.

В этой связи многократное внесение изменений в соответствии с частью 3.8 статьи 49 ГрК РФ в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы, может свидетельствовать о нарушении обязательных требований, являющихся предметом федерального государственного строительного надзора.

Согласно информации Ростехнадзора изменения в проектную документацию в соответствии с частью 3.8 статьи 49 ГрК РФ, как правило, вносятся 3-4 раза.

В этой связи внесение 4 и более изменений в соответствии с частью 3.8 статьи 49 ГрК РФ в проектную документацию утверждается как индикатор риска нарушения обязательных требований по федеральному государственному строительному надзору.

Утверждение проекта приказа не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.