

Доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации за 2023 год
СОДЕРЖАНИЕ

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов	3
1.1. Основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации.	5
1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка	5
1.1.2. Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики	24
1.1.3. Параллельный импорт как средство развития конкуренции	40
1.1.4. Цифровизация российской экономики.	44
1.1.5. Развитие малого и среднего предпринимательства	48
1.1.6. Совершенствование тарифного регулирования	56
1.1.7. Развитие биржевой торговли	70
1.1.8. Обеспечение доступа к государственным ресурсам	75
1.1.9. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности	82
1.1.10. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках	91
1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и её нормативное обеспечение	95
1.2.1. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы	95
1.2.2. Реализация государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации	104
2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации	111
2.1. Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах	111
2.2. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты и развития конкуренции и реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики	125
ПРИЛОЖЕНИЕ:	131
1. Об итогах деятельности ФАС России в 2023 году	131
2. Оценка состояния конкуренции федеральными органами исполнительной власти	155
2.1. Оценка Министерства экономического развития Российской Федерации	155
2.2. Оценка Министерства финансов Российской Федерации	162
2.3. Оценка Министерства здравоохранения Российской Федерации	173

2.4. Оценка Министерства науки и высшего образования Российской Федерации	175
2.5. Оценка Министерства просвещения Российской Федерации	183
2.6. Оценка Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации	191
2.7. Оценка Министерства сельского хозяйства Российской Федерации	201
2.8. Оценка Министерства энергетики Российской Федерации	219
2.9. Оценка Министерства транспорта Российской Федерации	241
2.10. Оценка Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации	271
2.11. Оценка Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики	286
2.12. Оценка Федеральной таможенной службы	296
2.13. Оценка Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	300
2.14. Оценка Федеральной налоговой службы	301
3. Оценка состояния конкуренции Банком России	306
4. Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества. Обобщение позиций общественных объединений	306

1. Экономика России и развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов

Происходящие изменения в экономике требуют от участников товарных рынков более эффективного производства, инноваций, и адаптации к изменяющимся условиям рынка. Для повышения конкурентоспособности российские компании стремятся улучшить качество продукции, снизить издержки, развивать новые технологии, и следовать международным стандартам. Развитие конкуренции в условиях глобальных вызовов является важным аспектом для экономики России.

В 2023 году в условиях мировой экономической нестабильности Российская Федерация уверенно продемонстрировала свою устойчивость к внешним факторам. Огромную роль в этом сыграл фундаментальный запас прочности, который был сделан за последние десятилетия¹.

Сегодня доля несырьевых отраслей в структуре роста уверенно превышает 90 %, то есть экономика становится более сложной, технологичной, а значит, гораздо более устойчивой. Сегодня Россия – крупнейшая экономика Европы по размеру валового внутреннего продукта, по паритету покупательной способности и пятая в мире.²

По оценке Росстата, объем ВВП России за 2023 г. составил 171 трлн 41 млрд рублей. Индекс-дефлятор ВВП за 2023 г. по отношению к ценам 2022 г. оказался на уровне 106,3 %³.

В 2023 году наибольший рост валовой добавленной стоимости был зафиксирован в сфере деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (на 10 %), в области информации и связи (также на 10 %), в финансовой и страховой деятельности (на 8,6 %), в административной деятельности и сопутствующих дополнительных услугах (на 7,8 %), в оптовой и розничной торговле (на 7,3 %), в обрабатывающих производствах (на 7,0 %), в строительстве (также на 7,0 %), в профессиональной, научной и технической деятельности (на 6,0 %), в сфере государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального обеспечения (на 3,5 %), в транспортировке и хранении (на 3,2 %)⁴.

По итогам 2023 года Международный валютный фонд оценил рост российской экономики в 3 % (по итогам 2022 г. – 1,2%)⁵.

¹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

² Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

³ Росстат представляет первую оценку ВВП за 2023 год / [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/230009> (дата обращения: 25.03.2024).

⁴ Росстат представляет первую оценку ВВП за 2023 год / [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/230009> (дата обращения: 25.03.2024).

⁵ Бюллетень «ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ» / [Электронный ресурс] // Международный валютный фонд : [сайт]. — URL: <https://www.imf.org/ru/Publications/WEO/Issues/2024/01/30/world-economic-outlook-update-january-2024> (дата обращения: 25.03.2024).

Если говорить о внутренних факторах, то развитию экономики способствует грамотная государственная политика в сфере поддержки предпринимательства и эффективная работа банковской системы.

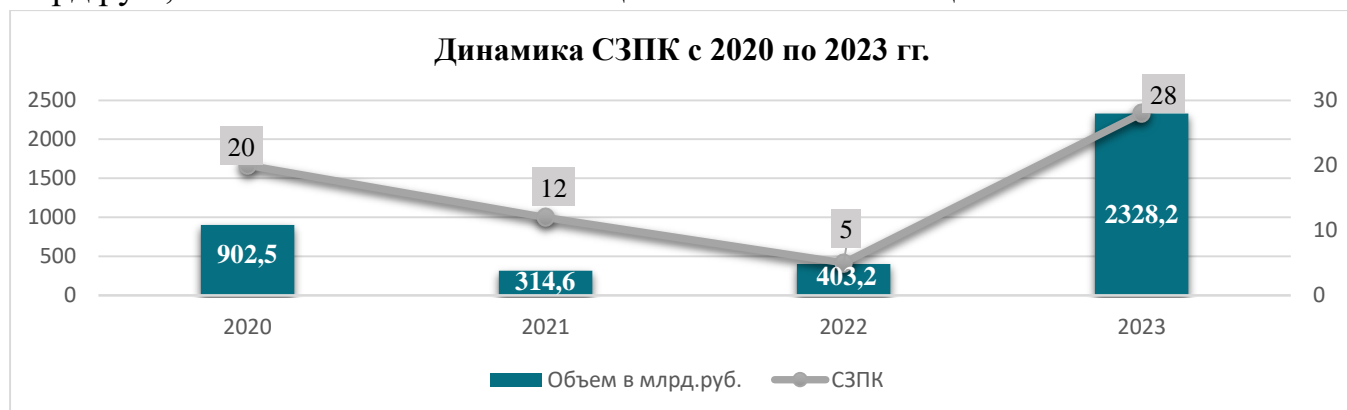
В частности, активно применяется механизм заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК).

По данным Минэкономразвития России в период 2020-2023 гг. заключено 65 СЗПК с общим объемом инвестиций 3,9 трлн руб. (с НДС), количество планируемых новых рабочих мест – 55 тысяч.

В рамках, заключенных СЗПК вложено 1 358 млрд руб. (большинство проектов находятся в инвестиционной стадии). Планируемый объем возмещения затрат на объекты инфраструктуры составляет 304 млрд руб.



В 2022 – 2023 годах заключены еще 33 новых СЗПК на общую сумму 2 731,4 млрд руб., что составляет 69 % от общего объема инвестиций⁶.



Все более значимый вклад в экономический рост вносят малый и средний бизнес. Сегодня его доля в таких отраслях, как обрабатывающие производства,

⁶ Письмо Минэкономразвития России от 29.02.2024 № 6698-ИТ/Д05и.

туризм, IT, превышает 21 %. Ярко заявили о себе сотни новых отечественных брендов. В прошлом году в России зарегистрировано 1 млн 200 тысяч новых компаний в сфере малого и среднего бизнеса. Это самый высокий показатель за последние пять лет, на 20 % выросло число молодых предпринимателей в возрасте до 25 лет. Сегодня их более 240 тысяч⁷.

Российская банковская система также заканчивает 2023 год с хорошими показателями роста бизнеса и рекордной суммой прибыли\э российский банковский сектор заработал 3,3 трлн руб., что уже сильно превысило показатель рекордного 2021 года (2,4 трлн руб. по итогам года).⁸

Среди факторов, ограничивающих ведение бизнеса и экономический рост, главными, по мнению предпринимателей, являются неопределенность экономической ситуации и недостаточный спрос на внутреннем рынке. К ограничениям, имеющим тенденцию к усилению во всех отраслях, относится, в первую очередь, недостаток квалифицированных кадров.⁹

1.1. Основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации.

1.1.1. Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка

Сфера розничной торговли

В 2023 году продолжалось развитие механизмов стабилизации цен на социально значимых товарных рынках.

В частности, обеспечена реализация следующих мероприятий:

- мониторинг ценовой ситуации на потребительских рынках, анализ причин роста цен на товары и выработка мер экономического регулирования, направленных на обеспечение сбалансированности рынков федеральными органами исполнительной власти¹⁰;

- проведение оперативного мониторинга розничных цен на товары первой необходимости, лекарственные препараты, медицинские изделия и наличия их в организациях торговли региональными органами власти¹¹;

⁷ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

⁸ О развитии банковского сектора Российской Федерации в декабре 2023 / [Электронный ресурс] // Центральный Банк России : [сайт]. — URL: https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/47805/razv_bs_23_12.pdf (дата обращения: 25.03.2024).

⁹ Нехватка кадров в промышленности установила новый рекорд / [Электронный ресурс] // Институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара (Институт Гайдара): [сайт]. — URL: <https://www.iep.ru/ru/smi-o-nas/nehvatka-kadrov-v-promyshlennosti-ustanovila-novuyu-rekord.html> (дата обращения: 22.03.2024).

¹⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.02.2021 № 497-р «Об утверждении перечня групп потребительских товаров и услуг, относящихся к сфере ведения федеральных органов исполнительной власти для целей анализа причин роста потребительских цен и выработки мер экономического регулирования, направленных на обеспечение сбалансированности рынков потребительских товаров и услуг».

¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 16.03.2022 № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации».

- ведение интерактивного сервиса по отслеживанию ситуации на рынках продовольственных и непродовольственных товаров, в том числе по ценам на соответствующие товары и их товарным запасам, на базе Координационного центра Правительства Российской Федерации¹²;

- ежедневный мониторинг ФАС России обращений по ценам на социально значимые продовольственные товары¹³ (см. график)

- мониторинг ФАС России формирования цен на продовольственные товары, реализуемые через торговые сети, в первую очередь на товары, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 15.07.2010 № 530 «Об утверждении Правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения»¹⁴;

- мониторинг ФАС России цен на овощи «борщевого» набора и разработка совместно с отраслевыми союзами (ассоциациями) и крупными торговыми сетями мер, направленных на стабилизацию цен на овощи «борщевого» набора в случае риска их существенного роста¹⁵;

- еженедельный мониторинг ФАС России средневзвешенных оптовых и розничных цен, наценок на куриное мясо и яйцо куриное¹⁶

- расширение практики добровольного ограничения торговыми сетями наценок на социально значимые продовольственные товары¹⁷;

- анализ финансово-экономических показателей производителей продукции;

- проведение внеплановых выездных проверок¹⁸.

Принимаемые меры обеспечили сдерживание роста цен на продовольственные товары.

¹² Поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 01.03.2022 № АБ-П13-39пр.

¹³ Пункт 7 Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина от 10.12.2020 ММ-П11-31пр.

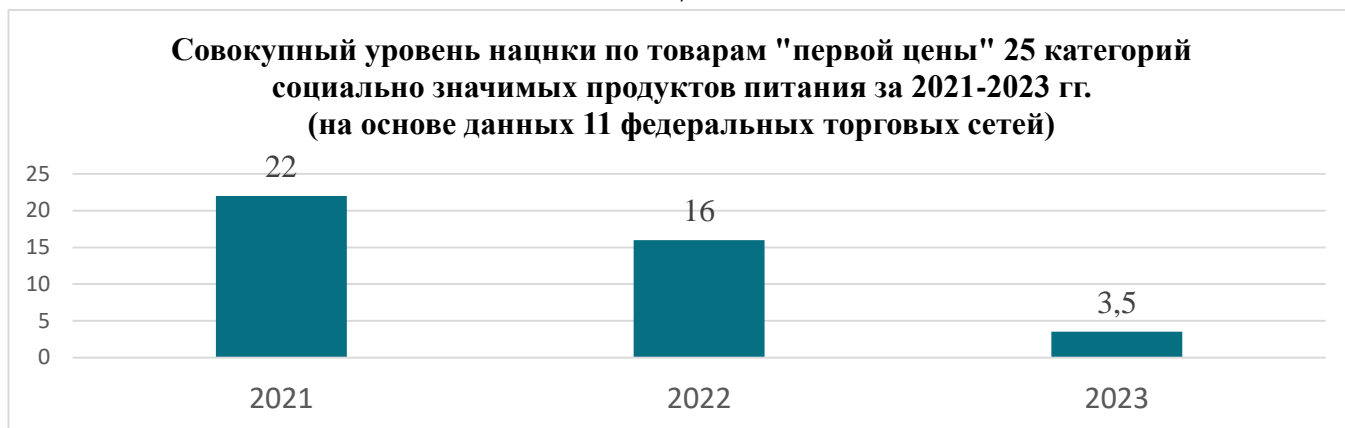
¹⁴ Пункт 2 Перечня поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации В.В. Путина с членами Правительства Российской Федерации 21.07.2021 от 08.08.2021 № Пр-1425.

¹⁵ Поручение Правительства Российской Федерации от 10.02.2023 № ВА-П11-1842.

¹⁶ Указание Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова в рамках исполнения пункта 2 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 01.11.2023 № 70пр-П11-АБ.

¹⁷ Постановление Правительства РФ от 26.04.2023 № 662 «О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены».

¹⁸ В конце 2023 года ФАС России проведены проверки в отношении 13 производителей яйца куриного и мяса кур на предмет наличия картельного сговора в связи с повышением цен в оптовом сегменте, по результатам возбуждено 8 дел о нарушении антимонопольного законодательства на рынке яйца куриного.



Принятие постановления Правительства Российской Федерации от 26.04.2023 № 662 «О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 662) позволило скоординировать деятельность региональных органов власти по заключению соглашений с субъектами рынка, дав им возможность выступать с такими инициативами самостоятельно, что повысило эффективность внедрения механизмов ответственного ценообразования. На середину марта 2024 г. ценовые соглашения действуют в 35 регионах, они заключены с 9410 организациями торговли, 46 производителями и 23 оптовыми организациями.

В связи с существенным ростом цен на яйцо куриное, пик которого пришелся на конец 2023 года, ФАС России предложила регионам использовать предоставленную Постановлением Правительства Российской Федерации № 662 возможность заключения ценовых соглашений с производителями, поставщиками яйца куриного и организациями розничной торговли. В целях ускорения процесса их заключения ФАС России разработала и направила во все субъекты Российской Федерации рекомендации о параметрах таких соглашений. По состоянию на февраль 2024 года соглашения по яйцу куриному заключены в 18 субъектах Российской Федерации.

По предложению ФАС России постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2023 № 1857 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № 662» внесены поправки, расширившие перечень товаров, на которые распространяется Постановление Правительства Российской Федерации № 662 в отношении соглашений, заключаемых органами государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей. В 2023 году - начале 2024 года соглашения в отношении широкого перечня социально востребованных товаров заключены с более чем с 5 тыс. хозяйствующих субъектов.

В 2023 году возбуждено 18 дел, принято 9 решений о нарушении антимонопольного законодательства, выдано 14 предупреждений по признакам нарушения антимонопольного законодательства и 11 предостережений.

Все принятые меры способствовали стабилизации цен на социально значимые товары и повышению их доступности для граждан.

В результате в 2023 году отмечается снижение количества жалоб граждан по вопросу роста цен на продукты питания.



Указанное свидетельствует об эффективности мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти в целях сдерживания роста цен на продовольственные товары.

Сфера агропромышленного комплекса

В связи выявлением ФАС России опережающих темпов роста оптово-отпускных цен в конце 2023 года по сравнению с темпами роста себестоимости яйца куриного, что сопровождалось ростом рентабельности продаж данного товара в оптовом звене, в отношении ряда производителей яйца куриного в 10 субъектах Российской Федерации, возбуждены 10 дел о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе по признакам заключения антиконкурентных соглашений и осуществления согласованных действий.

Три крупнейшие компании, действующие на рынке мяса птицы, взяли на себя добровольные обязательства по снижению оптово-отпускных цен на мясо птицы при поставках в федеральные торговые сети.

Для обеспечения соразмерного снижения розничных цен в торговых сетях при снижении оптовых цен поставщиками мяса птицы в торговые сети ФАС России были направлены соответствующие рекомендации, организован мониторинг исполнения хозяйствующими субъектами взятых на себя добровольных обязательств по снижению цен на мясо птицы и трансляции такого снижения на розничные цены.

С учетом того, что на долю хозяйствующих субъектов, взявших на себя такие обязательства, приходится более 50 % от общего объема реализации мяса птицы на территории Российской Федерации, их выполнение позволило к концу 2023 года обеспечить снижение цен как в оптовом, так и в розничном звене на мясо птицы, что подтверждается данными Росстата и результатами проводимого ФАС России мониторинга. По данным Росстата, с начала года (по 13 декабря) курица

подорожала на 29,6 %¹⁹. Но в последние две недели 2023 года цены начали снижаться впервые с конца июня 2023 года. Так за период с 10 по 15 января 2024 года в среднем цена на яйца снизилась на 0,2 %²⁰.

Сфера здравоохранения

Созданный ФАС России универсальный и единообразный подход на основе объективных экономических параметров позволил провести в 2023 году комплексный анализ 10 209 цен, что в 3 раза превышает ранее анализируемое количество цен в год и свидетельствует о снижении административных барьеров и активном развитии рынка лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

По результатам экономического анализа, проводимого в рамках регистрации цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в 2023 году ФАС России согласовано 8 580 цен и отказано в согласовании 782 цен.

**Количество согласованных и не согласованных цен в 2023 году
ФАС России**



Проводимая работа в данном направлении позволяет обеспечить устойчивость рынка лекарственных препаратов путем установления экономически обоснованных цен, предотвращения неконтролируемых изменений цен при государственных (муниципальных) закупках и в российских аптеках.

В частности, стабильности рынка лекарственных препаратов удастся достигнуть в результате применения особого механизма перерегистрации цен на дефицитные лекарственные препараты, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1771 «Об утверждении особенностей государственного регулирования предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации».

В 2023 году ФАС России согласована 821 предельная отпускная цена производителей на дефицитные лекарственные препараты, отнесенные к 102

¹⁹ Индекс потребительских цен / [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — URL: <https://rosstat.gov.ru/statistics/price> (дата обращения: 25.03.2024).

²⁰ Об оценке индекса потребительских цен с 10 по 15 января 2024 года / [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/4_17-01-2024.html (дата обращения: 22.03.2024).

международным непатентованным наименованиям (далее – МНН), что позволило обеспечить их дальнейшее производство и поставки на российский рынок.

Также в рамках проводимого экономического анализа в 2023 году снижены 252 предельные отпускные цены производителей на лекарственные препараты, отнесенные к 40 МНН в среднем на 14 %, в результате их приведения в соответствие с ценами в референтных странах и выхода на рынок новых воспроизведённых лекарственных препаратов. Снижение таких цен обеспечит создание равных условий для обращения таких лекарственных препаратов и повышение их доступности для потребителей.

В рамках полномочий ФАС России по согласованию проектов решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об установлении предельных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в 2023 году ФАС России согласовано 10 проектов решений. Реализация указанных полномочий обеспечивает установление надбавок в субъектах Российской Федерации на экономически обоснованной уровне.

Кроме того, в 2023 году продолжено участие ФАС России в переговорах между Фондом «Круг добра» и фармацевтическими производителями по вопросу поставок не зарегистрированных в Российской Федерации лекарственных препаратов и медицинских изделий, закупаемых Фондом «Круг добра», в результате чего удалось достичь дополнительного снижения цен на закупаемые лекарственные препараты (по данным ФАС России и Фонда «Круг добра» расчетная дополнительная экономия к уже достигнутой в 2022 году составляет порядка 1 млрд рублей). Снижение цен позволяет обеспечить детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями дополнительными лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и объемами медицинской помощи.

Сфера связи

Тарифные планы, в рамках которых произошло повышение стоимости услуг связи приведены к уровню до повышения тарифов:

В 2023 году ФАС России рассмотрены два дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ПАО «Мегафон», выразившегося в повышении тарифов на услуги связи с мая 2022 года для более 16,5 млн. абонентов на 16 % и с января 2023 года для более 8,2 млн абонентов в среднем на 10,24 %.

По результатам рассмотрения указанных дел тарифные планы, в рамках которых произошло повышение стоимости услуг связи с мая 2022 года и января 2023 года, к 15.02.2024 приведены ПАО «Мегафон» к уровню до повышения тарифов.

Прекращено взимание платы операторами сотовой связи за раздачу интернета (тетеринг):

- операторам сотовой связи ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», ПАО «ВымпелКом», ООО «Т2 Мобайл» выданы предупреждения о прекращении

взимания с абонентов платы за раздачу интернета с собственных абонентских устройств; все предупреждения исполнены;

- ООО «Скартел» добровольно принято решение о прекращении взимания платы за тетеринг после получения запроса ФАС России; технические мероприятия будут реализованы до апреля 2024 года;

- крымские операторы сотовой связи ООО «К-Телеком» и ООО «КТК-Телеком» добровольно отменили взимание платы за тетеринг после получения запроса ФАС России в ноябре 2023 года.

Обеспечено снижение межоператорских тарифов для оказания услуг связи в Крыму:

по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «К-Телеком» по установлению, поддержанию монополично высоких цен на услуги межоператорского взаимодействия выдано предписание о снижении тарифов, предписание исполнено в полном объеме, тарифы снижены до 3 раз, что обеспечит для операторов сотовой связи возможность существенного снижения (прекращения взимания) платы за роуминг в Крыму для абонентов.

Также ООО «К-Телеком» добровольно приняло решение о прекращении взимания дополнительной платы за роуминг для своих абонентов, которые приезжают в другие регионы Российской Федерации.

Формирование справедливых условий для развития сетей электросвязи:

- утверждены Методические рекомендации по установлению цен (тарифов) на услуги по предоставлению доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи²¹; рекомендации отражают практику рассмотрения антимонопольных дел и направлены на обеспечение формирования экономически обоснованных, разумных цен на размещения сетей связи на объектах инфраструктуры (линейно-кабельные сооружения, опоры) и предотвращение нарушения антимонопольного законодательства;

- рассмотрено более 10 дел о нарушении антимонопольного законодательства в части установления завышенных цен на размещение сетей электросвязи в отношении собственников инфраструктуры (опоры, кабельная канализация), снижение тарифов составило от 2 до 8 раз; некоторые владельцы, ориентируясь на практику ФАС России, снижают тарифы самостоятельно.

Цифровые рынки:

В рамках адвокатирувания конкуренции и оценки соблюдения Принципов взаимодействия участников цифровых рынков (далее – Принципы) ФАС России проведены обсуждения с российскими крупнейшими агрегаторами и маркетплейсами (Яндекс, Вайлдберриз, Озон, Циан и др.), выданы рекомендации о приведении действующих практик в соответствие с Принципами.

²¹ Приказ ФАС России от 18.05.2023 № 289/23 «Об утверждении методических рекомендаций по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи».

Некоторые негативные практики компаниями были отменены (бессрочная блокировка водителей такси, повышение цен на услуги маркетплейса за отказ от участия в акциях маркетплейса, навязывание продавцам обязанности продавать в страны Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), запрет на обмен контактными данными между пользователями).

Исполнено предписание ФАС России, выданное в 2022 году при согласовании сделки о приобретении Яндекс.Еда Деливери клуб: разработаны и согласованы с ФАС России коммерческие политики Яндекс.Еда и Деливери клуб, определяющие открытый, недискриминационный и разумный порядок взаимодействия агрегаторов доставки еды с потребителями, предприятиями общественного питания и курьерами (доставочными организациями). Коммерческие политики размещены в открытом доступе. Обеспечено неповышение цен на услуги Яндекс.Еда и Деливери клуб.

Воздушный транспорт

Согласно мониторингу ФАС России, средневзвешенная стоимость перелета одного пассажира в 2023 году в классе «эконом» внутри России составила 8 400 руб. в одну сторону. Это на 1 700 руб. выше, чем в 2022 году.

В 2022 году авиакомпаниям оказывались меры поддержки в виде субсидий, которые компенсировали часть расходов. Также для загрузки воздушных судов авиакомпании часто устраивали промо-акции и распродажи. Все выше перечисленные факторы сформировали эффект «низкой базы». Данный тезис подтверждается сравнением со средневзвешенной стоимостью перелета за 2019 год в салоне экономического класса, которая составляла 7 900 руб. на одного пассажира в одну сторону (+6,3 %).

Изменение конъюнктуры рынка повлияло также на системы динамического ценообразования, алгоритмы которых основываются на ретроспективных данных о продажах и загрузке рейсов. По результатам наблюдения за ценами на авиабилеты ФАС России направлены письма в крупнейшие авиакомпании о необходимости провести анализ расходов, включаемых в себестоимость авиаперевозок, и эффективность применяемых способов закупки по наиболее затратным статьям расходов, проверить их обоснованность и обеспечить снижение до экономически обоснованного уровня.

Железнодорожный транспорт

Стоимость проезда в вагонах категории «купе» не регулируется государством и устанавливается перевозчиками самостоятельно. По данной категории тарифов в 2022 и 2023 годах ФАС России организован мониторинг минимальной доступной в продаже стоимости железнодорожных билетов, средневзвешенной стоимости проезда в вагонах категории «купе» по 160 внутренним маршрутам Российской Федерации («туда» и «обратно»).

Данные мониторинга также, как и по авиаперевозкам, еженедельно направлялись в АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации», Минэкономразвития России и Минтранс России.

ФАС России проводится анализ ценообразования на транспортные услуги и его влияния на конечную цену продукции по основным транспортно-логистическим коридорам. Примером такого анализа является проводимый с 2022 года мониторинг транспортной составляющей в стоимости основных видов грузов, перевозимых по основным транспортным коридорам, включая железнодорожные тарифы, услуги операторов железнодорожного транспорта, услуги стивидорных компаний в морских портах.

Стоимость перевозки железнодорожным транспортом складывается из двух составляющих: тарифа ОАО «РЖД» и стоимости предоставления вагона. Тарифы на перевозки грузов установлены Прейскурантом № 10-01²² и индексируются приказами ФАС России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р²³ о ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования. Стоимость услуг операторов не регулируется государством, ставка формируется на рыночных принципах с учетом спроса и предложения на рынке таких услуг.

Сфера жилищно-коммунального хозяйства

В 2023 году традиционная индексация цен на коммунальные услуги в июле не проводилась (она была проведена заранее, 1 декабря 2022 года).

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, разработанному Минэкономразвития России, изменение совокупного платежа граждан за коммунальные услуги с 01.12.2022 в среднем по Российской Федерации оценивается в размере 9 %, при этом следующая индексация произойдет 01.07.2024.

В целях сдерживания роста тарифов инфраструктурных отраслей Жилищным кодексом Российской Федерации предусмотрено ограничение совокупного роста вносимой гражданами платы за коммунальные услуги путем установления на долгосрочный период Правительством Российской Федерации индексов изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации (далее – индексы по субъектам Российской Федерации) и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации предельных (максимальных) индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации.

В 2023 году ФАС России разработала утвержденное Правительством Российской Федерации распоряжение от 10.11.2023 № 3147-р «Об индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации и предельно допустимых отклонениях

²² Постановление ФЭК России от 17.06.2003 № 47-т/5 «Об утверждении Прейскуранта № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» (Зарегистрировано в Минюсте России 09.07.2003 № 4882).

²³ Распоряжение Правительства РФ от 29.12.2017 № 2991-р «О ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования».

по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2024 – 2028 годы».

В соответствии с названным распоряжением в первом полугодии 2024 года плата за коммунальные услуги индексироваться не будет. Во втором полугодии значение индексов для субъектов Российской Федерации составит от 4 до 15 % в зависимости от конкретного региона. Так, например, для Москвы этот индекс установлен на уровне 11 %, для Подмосковья – 10,7 %, а для Санкт-Петербурга – 9,8 %. Для Забайкальского края индекс составит 15 %, это больше, чем в остальных субъектах Российской Федерации. А наименьший показатель (4 %) установлен для Республики Хакасия.

Установление предельных индексов направлено на защиту потребителей от необоснованных изменений платы за коммунальные услуги. Повышение размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги выше предельных (максимальных) индексов не допускается. При этом, установленные ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги относятся к совокупному платежу за все коммунальные услуги.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляют ежемесячный мониторинг соблюдения предельных индексов и государственный жилищный надзор. В случае, если фактическое увеличение размера платы за коммунальные услуги, вносимой гражданином, потребляющим коммунальные услуги при использовании жилого помещения и (или) жилого дома, превышает размер установленного для соответствующего муниципального образования предельного индекса, размер вносимой гражданином платы за коммунальные услуги должен быть изменен с учетом предельного индекса в течение 15 рабочих дней с даты выдачи органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственный жилищный надзор, обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений.

В целях обеспечения единого проактивного подхода в обеспечении открытости и прозрачности деятельности организаций и органов регулирования в сферах ЖКХ, оптимизации единого механизма раскрытия информации, а также унификации сроков раскрытия с 01.09.2023 вступили в силу утвержденные Правительством Российской Федерации новые Стандарты раскрытия информации в сфере ЖКХ²⁴ (далее – новые Стандарты).

На основании принятых новых Стандартов ФАС России утверждены новые формы раскрытия информации, подлежащей раскрытию в Единой Информационной Аналитической Системе (далее – ФГИС ЕИАС)²⁵.

²⁴ Постановления Правительства Российской Федерации от 26.01.2023 № 108 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения», № 109 «О стандартах раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами», № 110 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

²⁵ Приказы ФАС России от 11.07.2023 № 449/23, № 450/23, № 451/23.

Органами регулирования и регулируемыми организациями в ФГИС ЕИАС ФАС России размещается информация о своей деятельности, с которой сегодня может ознакомиться любое лицо. Это также позволит всем участникам процесса регулирования – потребителям, органам власти и инвесторам – осуществлять общественный контроль в сфере ЖКХ.

Также в 2023 году создана эффективная модель регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), позволяющая обеспечивать баланс интересов между организациями, оказывающими услуги, и их потребителями (включая население), а также оставаться в сфере привлекательной для инвесторов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2022 № 2295²⁶ утверждены разработанные ФАС России предложения по неприменению в 2022 и 2023 годах в отношении операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами отрицательной корректировки в связи с неисполнением ими в 2022 году инвестиционных программ и недостижением установленных плановых значений показателей эффективности. Принятие такого решения стало ответом на запрос регулируемых организаций, которые столкнулись с объективными трудностями реализации инвестиционных программ в ранее установленные сроки.

Впоследствии анализ исполнения или неисполнения оператором по обращению с ТКО инвестиционной программы будет учитываться органом регулирования тарифов при корректировке необходимой валовой выручки на следующий период регулирования – 2025 год.

Сфера электроэнергетики

Согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на 2024 год рост тарифов в сфере электроэнергетики установлен в следующих пределах:

- индексация тарифов сетевых компаний для всех категорий потребителей, включая население – 9,1 %;
- индексация конечных тарифов для населения – 8,9 %.

В 2023 году ФАС России во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 30.04.2022 № Пр-760 утверждены требования экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии, а также методика определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности (далее – Методика)²⁷.

²⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2022 № 2295 «Об особенностях установления (корректировки) тарифов регулируемых организаций в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в 2022 и 2023 годах».

²⁷ Приказ ФАС России от 27.03.2023 № 162/23 «Об утверждении требований экономической обоснованности ценовых заявок на продажу электрической энергии и методики определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности» (Зарегистрирован в Минюсте России 28.04.2023 № 73196).

Методика определяет порядок расчета экономически обоснованных затрат на производство электрической энергии для проведения анализа со стороны антимонопольного органа на соответствие ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности путем сравнения цен, указанных в ценовой заявке, со значениями экономически обоснованных затрат на производство электроэнергии.

В текущих условиях методические указания являются дополнительным инструментом для осуществления антимонопольного контроля рыночной ситуации и обеспечения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, что позволит обеспечить защиту потребителей от необоснованного повышения цен на электрическую энергию, недопущение случаев манипулирования ценами на электроэнергию и возможность их пресечения путем определения соответствия ценовых заявок на продажу электрической энергии требованиям экономической обоснованности, а также создаст возможность ограничения рыночной силы и монополистической деятельности отдельных субъектов электроэнергетики.

Также данный документ является методологической инструкцией для участников рынка, которой они будут руководствоваться при подаче ценовых заявок. В условиях наличия возможности у участников рынка влиять на цены на электроэнергию на рынке указанная методика и требования к ценовым заявкам являются необходимыми и станут сдерживающим фактором завышения топливных затрат доминирующих субъектов на рынке.

Сфера газоснабжения

ФАС России ведется масштабная работа по развитию проекта социальной газификации являющаяся приоритетной задачей социально-экономического развития Российской Федерации.

В 2021 году Президентом Российской Федерации была поставлена задача по внедрению социальной модели газификации граждан.

В рамках решения поставленной задачи в 2021 году ФАС России подготовлена нормативную правовую базу по реформированию модели газификации в части бесплатного доведения газа до границ земельных участков граждан, расположенных в уже газифицированных населенных пунктах.

Так, принято постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547²⁸, которым утверждены Правила подключения, предусматривающие порядок взаимодействия газораспределительных организаций и граждан по бесплатному подключению к сетям газораспределения и постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.2021 № 1549²⁹ которым вводится

²⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

²⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1549 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

бесплатность оказания таких услуг.

Далее, Президентом Российской Федерации была поставлена задача распространить действие программы социальной газификации на социальные объекты.

В марте 2023 года в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2187³⁰, основным разработчиком которого являлась ФАС России, вступили в силу очередные изменения в Правила подключения, предусматривающие распространение программы социальной газификации на школы, детские сады, больницы, фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, кабинеты (отделения) врачей общей практики и амбулатории.

Также данным постановлением на бессрочной основе продлевается программа социальной газификации для граждан. Это даёт возможность большему количеству граждан провести газ до участка, на которых располагаются их дома, на бесплатной основе.

В настоящий момент число котельных, обеспечивающих тепловой энергией социальные объекты составило 1 934, из них подано 977 заявок на подключение.

В рамках программы догазификации количество выполненных подключений газоиспользующего оборудования – 516 740 (46 %); количество заключенных договоров – 1 120 044 (96 %); количество исполненных договоров до границ участка (включая пуски) – 900 740 (80 %); количество просроченных договоров подключения граждан к газу по состоянию на 19.02.2024 года составило – 13 697 (на дату начала мониторинга (28 июля 2022) года количество просроченных договоров было 97 тыс.).

В рамках контрольно-надзорной деятельности территориальные органы ФАС России за 2023 год оштрафовали газораспределительные организации: в рамках догазификации на сумму 246,3 млн рублей, вынесено 777 постановлений о назначении штрафов; в рамках стандартного подключения на сумму 110,6 млн рублей, вынесено 240 постановления о назначении штрафов.

Таким образом, сумма штрафов газораспределительным организациям за 2023 год составила – 356,9 млн руб., вынесено 1 017 постановления о назначении штрафов.

Минеральные удобрения

Правительством Российской Федерации в целях обеспечения продовольственной безопасности страны и развития внутреннего рынка минеральных удобрений установлен механизм регулирования рынка удобрений³¹, который постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2023

30 Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2187 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 г. N 950».

31 Постановление Правительства Российской Федерации от 27.05.2023 № 822 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений и внесении изменения в категории товаров, в отношении которых не применяются предусмотренные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза неполное таможенное декларирование и периодическое таможенное декларирование», от 20.12.2022 № 2353 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений».

№ 1961 «О введении временного количественного ограничения на вывоз отдельных видов удобрений» продлен до 31.05.2024.

Во исполнение вышеуказанных решений Правительства Российской Федерации ФАС России приказами от 01.06.2023 № 347/23 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений», от 30.11.2023 № 937/23 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений» были утверждены методические рекомендации по разработке торгово-сбытовых политик, предусматривающих реализацию азотных и азотосодержащих удобрений.

Всеми крупнейшими производителями минеральных удобрений разработаны, согласованы с ФАС России и опубликованы торговые политики в отношении реализации удобрений для сельскохозяйственных товаропроизводителей, предусматривающие сохранение предельных цен реализации этих видов удобрений на уровне 2022 года. В 2023 году индексация цен на минеральные удобрения не проводилась.

Также распоряжением Минсельхоза России от 10.11.2021 № 465-р³² создан оперативный штаб по осуществлению контроля за поставками азотных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям и порядком их использования, в рамках которого, осуществляются контроль за поставками минеральных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям и порядком их использования, а также рассмотрение вопросов, связанных с принятием решения по приостановлению действия лицензии на использование производителями удобрений нетарифной квоты.

ФАС России на регулярной основе организованы еженедельные и ежемесячные мониторинги цен минеральных удобрений.

Результаты указанных мониторингов рассматриваются на регулярных заседаниях Инцидента № 29 «Минеральные удобрения» под руководством Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушева и ежемесячно направляются в Правительство Российской Федерации.

Кроме того, организован мониторинг цен минеральных удобрений на площадке Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации совместно с ФАС России, Минпромторгом России и Минсельхозом России.

В 2023 году в 90 % случаев реализация удобрений осуществлялась по ценам ниже, чем предельно допустимые. Случаев превышения предельных цен и торговой наценки 5 % не выявлено.

Указанные меры позволили обеспечить отечественных сельскохозяйственных товаропроизводителей удобрениями в необходимых объемах по доступным ценам, что особенно важно в период проведения посевных кампаний.

³² Распоряжение Минсельхоза России от 10.11.2021 № 465-р «Об оперативном штабе по осуществлению контроля за поставками азотных удобрений сельскохозяйственным товаропроизводителям и порядком их использования».

Рынок угольной продукции

Рынок энергетического угля в Российской Федерации является социально значимым – наибольший спрос на продукцию угледобывающих компаний представляет тепло- и электрогенерация, кроме того, в ряде регионов страны сохраняется значительный объем потребления угля населением в качестве твердого топлива для коммунально-бытовых нужд.

В целях обеспечения стабильной ценовой ситуации на рынке энергоресурсов ФАС России принимаются меры по развитию рынка энергетического угля, в том числе следующие.

Письмом ФАС России от 28.04.2022 № МШ/43007-ПР/22 хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство и (или) реализацию энергетического угля, направлены рекомендации, в соответствии с которыми при реализации продукции им необходимо придерживаться следующих принципов:

- преимущественное удовлетворение потребностей внутреннего рынка Российской Федерации производимыми товарами по доступным, экономически обоснованным ценам;
- принятие мер по недопущению необоснованного роста цен на товары на внутреннем рынке, в том числе путем неприменения в ценообразовании зарубежных ценовых индикаторов, привязки цен к курсам иностранных валют;
- приоритетное применение долгосрочных договорных отношений, гарантирующих предсказуемость цен на товары и насыщение внутреннего рынка Российской Федерации.

Организациям, осуществляющим производство тепловой и (или) электрической энергии с использованием угля и (или) мазута в качестве основного вида топлива, ФАС России письмом от 22.06.2022 № ВК/60075/22 направлены рекомендации о применении российских биржевых и внебиржевых индикаторов цен на топливо, публикуемых на официальном сайте АО «СПбМТСБ», при проведении закупочных процедур, а также разделении цены на стоимость непосредственно самого топлива, его доставки и пользования железнодорожными вагонами.

Принят приказ ФАС России и Минэнерго России от 15.08.2022 № 583/22/816 «Об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже угля и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с углем хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке», предусматривающий биржевую реализацию угольными компаниями, занимающими доминирующее положение, энергетического угля марок Д и ДГ в объеме не менее 10% от поставок на внутренний рынок.

Запуск биржевых торгов углем марок Д и ДГ позволяет сформировать конкурентный канал сбыта и приобретения угля, обеспечить гарантии удовлетворения потребностей внутреннего рынка в угле, стабилизировать ценовую ситуацию как на рынке угля, так и на связанных рынках тепло- электрогенерации, предоставить равный доступ потребителей к товару и его приобретение с наименьшим числом

посредником или напрямую у производителя, что положительно сказывается на конечной цене.

В целях расширения субъектного состава участников торгов, повышения числа совершаемых сделок и увеличения объема договоров письмами ФАС России от 31.03.2023 № ВК/24080-ПР/23 и от 31.03.2023 ВК/24083-ПР/23 в адрес организаций, осуществляющих производство тепло- и электроэнергии направлены рекомендации по приобретению энергетического угля на биржевых торгах.

Первые торги энергетическим углем состоялись 10.02.2023. Объем торгов углем по состоянию на конец 2023 года составил более 262 тыс. тонн.

Рынок нефтепродуктов

Законодательством Российской Федерации не предусмотрено государственное регулирование цен на нефтепродукты. Цены на указанные товары формируются на рыночной основе.

ФАС России на постоянной основе осуществляет мониторинг ценовых индикаторов на нефтепродукты. Согласно проводимому мониторингу за период с 09.01.2023 по 29.12.2023 произошла следующая динамика оптовых цен на автомобильные бензины и дизельное топливо:

1) бензин АИ-92 – рост биржевой цены составил 11,6 % (с 36 557 руб./т до 40 797 руб./т);

2) бензин АИ-95 – рост биржевой цены составил 4,5 % (с 42 409 руб./т до 44 330 руб./т);

3) дизельное топливо зимнее – снижение биржевой цены составило 0,5 % (с 67 795 руб./т до 67 435 руб./т).

При этом с августа по середину сентября 2023 года наблюдалось резкое повышение стоимости моторного топлива.

Налоговая нагрузка в связи с корректировкой параметра демпфера и плановым ежегодным повышением ставки акциза на бензин и дизельное топливо, а также проведение ремонтов на нефтеперерабатывающих заводах являются основными факторами, повлиявшими на динамику оптовых цен на топливо.

Стабилизировать ситуацию на рынке позволили меры, проводимые Правительством Российской Федерации и ФАС России.

Правительством Российской Федерации принимаются следующие меры:

- откорректированы параметры демпфирующего механизма (возращен коэффициент, который ранее был уполовинен). Демпфер позволил сдержать влияние мировой конъюнктуры на внутренний рынок моторного топлива, защищая конечных потребителей от резких скачков цен на моторное топливо;

- увеличены нормативы продаж автомобильного бензина и дизельного топлива на биржевых торгах, а именно по автомобильному бензину до 15 % и по дизельному

топливу до 12,5 % (постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2023 № 1636³³), что способствовало увеличению предложения на рынке;

- сформированы достаточные объемы запасов топлива на нефтеперерабатывающих заводах и нефтебазах предприятий нефтепродуктообеспечения, которые позволяют обеспечить страну ресурсами топлива в достаточных объемах.

ФАС России приняты следующие меры:

- организован еженедельный мониторинг оптовых и розничных цен на моторные топлива, проводимый совместно с территориальными управлениями ФАС России;

- на еженедельной основе ФАС России проводит заседания Биржевого комитета с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, крупных вертикально-интегрированных нефтяных компаний, инфраструктурных организаций (биржевые площадки), экспертных организаций и независимых участников рынка по текущей ситуации на рынках нефти и нефтепродуктов, а также по вопросам развития биржевых торгов;

- совместно с территориальными органами организован и налажен постоянный (ежедневный) мониторинг стоимости розничной и мелкооптовой реализации моторных топлив, благодаря чему рост розничных цен на моторные топлива в 2023 году не превысил инфляцию;

- на еженедельной основе ФАС России принимает участие в заседаниях Рабочей группы по мониторингу ситуации, связанной с производством и потреблением нефтепродуктов в Российской Федерации (Штаб при Минэнерго России).

По результатам проделанной работы на биржевых торгах в 2023 году было реализовано порядка 9 586 тыс. тонн автомобильного бензина, что на 142 тыс. тонн (-1,5 %) ниже, чем за аналогичный период 2022 года.

Объем реализации дизельного топлива составил 14 538 тыс. тонн, что на 1 076 тыс. тонн (+8 %) выше показателя аналогичного периода прошлого года.

По результатам проводимой ФАС России работы за период с 15.09.2023 по 29.12.2023 оптовая (биржевая) цена на автомобильный бензин марки АИ-92 снизилась на 42 % (с 70 372 руб. за тонну до 40 797 руб. за тонну), марки АИ-95 – на 41,6 % (с 75 892 руб. за тонну до 44 330 руб. за тонну). Цена дизельного топлива зимнего снизилась за период с 03.10.2023 по 29.12.2023 на 12,5 % (с 77 034 руб. за тонну до 67 435 руб. за тонну).

³³ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2023 № 1636 «О внесении изменений в Правила определения минимальной величины объема автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных в том числе по договору об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья и реализованных налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, и (или) иным лицом, входящим в одну группу лиц с таким налогоплательщиком в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, в налоговом периоде на биржевых торгах, проводимых биржей (биржами)»

Строительные материалы

В целях недопущения необоснованного роста цен на строительные материалы ФАС России совместно с Минстроем России и Минпромторгом России проводит регулярный мониторинг.

По результатам мониторинга в 2023 году на рынке цемента на территории Дальневосточного, Южного и Северо-Кавказского федеральных округов. Соответствующего изменения себестоимости и иных факторов, обосновывающих рост цен, не установлено. Анализ состояния конкуренции показал, что группа компаний «Востокцемент» и «Новоросцемент» занимают доминирующее положение в границах соответствующих федеральных округов.

В этой связи ФАС России возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам установления монопольно высокой цены на цемент.

В связи с резким ростом цен на арматуру более чем на 15% в октябре 2023 года в отношении группы лиц крупнейшего производителя возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства по признакам установления монопольно высокой цены на арматуру. После возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и направления писем о необходимости соблюдения принципов ответственного ценообразования в адрес иных производителей арматуры цены снизились.

Также службой на основании полученных материалов возбуждены два дела на рынках глинистого сырья для производства керамогранита по признакам установления монопольно высокой цены производителями, занимающими доминирующее положение на рынке – АО «Орская нерудная компания» и ПАО «Симпреал».

После возбуждения дела АО «Орская нерудная компания» направила письма отдельным потребителям о приостановке отгрузки товара до окончания рассмотрения и вынесения решения ФАС России.

Так как факт возбуждения антимонопольного дела не оказывает прямого влияния на обычную хозяйственную деятельность организации, то такие действия могут содержать признаки экономически или технологически необоснованного отказа от заключения договора.

Компании выдано предупреждение о необходимости возобновить поставку товара, предупреждение исполнено.

В 2023 году судами поддержаны решения, предписания и постановления, принятые в 2022 году о наличии нарушений антимонопольного законодательства путем установления и поддержания монопольно высоких цен на рынках горячекатаного плоского проката, листового стекла, древесных материалов, газобетонных блоков. Работа по защите решений ФАС в судах продолжается.

Сфера финансовых рынков

В 2023 году принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2023 № 610 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 610)³⁴, направленное на установление единых правил организации приема платы в безналичной форме за государственные и муниципальные услуги на официальных сайтах органов власти и порталах государственных и муниципальных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 610 утверждено обязательное раскрытие информации об условиях подключения операторов по переводу денежных средств к указанным информационным ресурсам.

Реализация постановления Правительства Российской Федерации № 610 позволила обеспечить принципы открытости и недискриминационного доступа участников рынка к организации такой оплаты. Потребители, в свою очередь, проинформированы обо всех доступных способах оплаты на указанных информационных ресурсах, о наличии или отсутствии комиссии за совершение платежей, что позволяет им выбирать наиболее приемлемый способ оплаты.

В целях дальнейшего формирования и развития национальной системы рыночных индикаторов цен ФАС России разработала постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 892³⁵, которым переиздано Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами (далее – Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами), предусматривающее ряд новых положений в части предоставления информации о внебиржевых договорах в отношении подсолнечного шрота, об условиях оплаты по внебиржевому договору поставки сахара белого кристаллического, а также о взаимозависимости/аффилированности поставщика и покупателя в отношении внебиржевых договоров поставки на экспорт ряда товаров.

Проведенная работа позволила сохранить с 1 сентября 2023 года контроль за соблюдением требований Положения о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами и, в частности, возможность привлечения к административной ответственности за непредоставление информации о внебиржевых договорах на биржу. Помимо этого, принятие таких изменений позволяет проводить дальнейшую работу по расширению сведений, предоставляемых на биржу, а также перечня товаров, в отношении которых возможно формирование внебиржевых ценовых индексов, с учетом необходимости расчета внебиржевых индикаторов по таким товарам. Результатом проведения такой работы является обеспечение

³⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2023 № 610 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

³⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 892 «Об утверждении Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

условий для формирования справедливых ценовых индикаторов на соответствующие товары и развитие прозрачного рыночного ценообразования на рынках таких товаров.

В настоящее время в Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами также подготовлены изменения, направленные, в частности, на дополнение перечня товаров, по которым регистрируются внебиржевые договоры, цементом и товарами нефтегазохимии, а также на обеспечение формирования отсутствующих на сегодняшний день ценовых индексов в сегменте мелкооптовой торговли нефтепродуктами. Подготовленные изменения проходят необходимые регламентные процедуры.

Кроме того, в целях исключения недобросовестной практики и защиты прав заемщиков при приобретении ими финансовых продуктов ФАС России совместно с Банком России подготовили несколько информационных писем, содержащих рекомендации³⁶ для участников рынка о раскрытии полной информации о потребительских кредитах и вкладах, а также об условиях доходности накопительных продуктов.

Еще одно совместное информационное письмо³⁷ содержит рекомендацию по порядку реализации страховых услуг, необходимых для получения кредита (займа), направленную на исключение необоснованного затягивания сроков принятия банками решения о соответствии полиса страховщика, выбранного заемщиком, а также на недопущение увеличения расходов граждан на кредитование. Эта рекомендация дана в дополнение к постановлению Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 39³⁸, устанавливающему условия признания допустимости соглашений между банками и страховщиками.

1.1.2. Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики ***Сфера розничной торговли***

В 2023 году продолжился процесс консолидации рынка розничной торговли продовольственными товарами, который сопровождается активным приобретением федеральными торговыми сетями региональных организаций розничной торговли.

Среди одобренных ФАС России в 2023 году сделок можно отметить приобретение:

- ООО «Корпоративный центр ИКС 5» (торговые сети «Пятерочка», «Перекресток», «Чижик» и др.) торговых сетей «Виктория» в Калининградской области и Москве, «Дёшево» в Калининградской области, распределительных центров и гипермаркета «КЭШ» в Калининграде, торговых сетей «Реми»,

³⁶ Совместные письма ФАС России и Банка России от 10.02.2023 №№ АК/9430/23, ИН-03-59/10 «О раскрытии параметров финансовых продуктов на сайтах» и от 17.02.2023 №№ АК/11522/23, ИН-03-59/15 «О раскрытии информации по накопительным продуктам».

³⁷ Совместное письмо ФАС России и Банка России от 03.10.2023 №№ АК/80481/23, ИН-018-59/54 «О порядке реализации страховых услуг, необходимых для получения кредита (займа)».

³⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 39 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также иностранными страховыми организациями и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации».

«РемиСити» и «Экономыч» в Приморском, Хабаровского краях и в Сахалинской области, торговых сетей «Покупочка», «ПокупАЛКО», «Га-га» в Астраханской, Волгоградской, Ростовской областях, в Республике Калмыкия и в Ставропольском крае;

- АО «Тандер» (торговые сети «Магнит», «Дикси») торговых сетей «Самбери», «Близкий», «Раз Два», «Броско маркет»;

- ООО «Лента» торговой сети «Монетка».

При рассмотрении в рамках контроля за экономической концентрацией сделок на рынках розничной торговли ФАС России при необходимости осуществляет выдачу предписаний об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции. В 2023 года ФАС России выдала структурные и поведенческие предписания, включающие ценовые обязательства:

- ООО «Корпоративный центр ИКС 5» по итогам рассмотрения ходатайства о даче предварительного согласия на приобретение долей в размере 100 % в уставном капитале ООО «Тамерлан»;

- ООО «Корпоративный центр ИКС 5» по итогам рассмотрения ходатайства о даче предварительного согласия на приобретение долей в размере 100 % в уставном капитале ООО «Виктория Балтия»;

- ООО «Лента» по итогам рассмотрения ходатайства о даче предварительного согласия на приобретение долей в размере 99,9999 % в уставном капитале ООО УК «РМ-Консалт», ООО «РМ-ГРУПП».

В 2023 году на рынке розничной торговли потребительскими товарами наблюдались следующие основные тренды:

- развитие торговыми сетями форматов продовольственных дискаунтеров и конкуренции в данном сегменте розничной торговли продовольственными товарами (например, ООО «Окей» приняло решение об открытии новых торговых объектов сети продовольственных дискаунтеров «Да»);

- открытие федеральными ритейлерами торговых объектов малого формата, что связано с недостаточным количеством арендных площадей в крупных населенных пунктах и усиливающейся конкуренцией с онлайн-сервисами быстрой доставки продуктов питания;

- слияние онлайн-ритейла и «традиционных» форматов розничной торговли (например, торговая сеть «Магнит» приобрела крупный маркетплейс «Казань Экспресс» с целью усиления позиций компании на рынке электронной торговли, онлайн-платформа «Lamoda» открыла в Москве несколько торговых объектов с целью расширить присутствие на рынке спортивных товаров и объединить преимущества онлайн- и офлайн-торговли).

В целом рынки розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами являются конкурентными с большим количеством участников. При этом в отдельных муниципальных образованиях доли, занимаемые хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность

посредством организации торговых сетей, могут позволять им оказывать существенное влияние на состояние конкуренции и ценообразование. В целях эффективного применения мер антимонопольного реагирования ФАС России ведется постоянный мониторинг занимаемых торговыми сетями долей на рынках.

В 2023 году по итогам проведенного анализа сведений, представленных федеральными и региональными торговыми сетями, выявлено:

- 49 торговых сетей, занимающих долю более 25 % по объему всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за 2022 год в границах 685 муниципальных образований, расположенных в 72 субъектах Российской Федерации;

- 22 торговые сети, имеющие доли от 35 % до 50 % (имеющие признаки доминирующего положения) в 150 муниципальных образованиях 48 субъектов Российской Федерации;

- 11 торговых сетей, имеющих доли более 50 % (занимающих доминирующее положение) в 23 муниципальных образованиях 19 субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что представленные данные незначительно отличаются от аналогичных показателей предыдущих периодов, что свидетельствует об отсутствии существенного роста экономической концентрации на рынках розничной торговли продовольственными товарами.

Вместе с тем в территориальные органы ФАС России направлены сведения о хозяйствующих субъектах, занимающих на подведомственных территориях долю более 35 % на рынках розничной торговли продовольственными товарами, и указано на необходимость особого внимания за их деятельностью на предмет соблюдения ими требований антимонопольного законодательства.

В новых субъектах Российской Федерации в 2023 году принимались активные меры поддержки местных производителей, в том числе животноводческого и сельскохозяйственного секторов. Для развития собственного производства, привлечения инвестиций и повышения производительности и конкурентоспособности местных предприятий и организаций торговли создана свободная экономическая зона.

Большинство местных предпринимателей проявляют социальную ответственность и устанавливают «социальные» цены на ряд востребованных населением позиций товаров.

Несмотря на активное развитие торговли в регионе, уровень обеспеченности населения торговыми объектами в целом все еще остается недостаточным. В Донецкой Народной Республике функционирует 11 местных торговых сетей, в Луганской Народной Республике – 9 торговых сетей, в Херсонской и Запорожской областях – по 5 торговых сетей. Для снабжения продуктами труднодоступных и близких к линии фронта территорий, а также тех районов, где наблюдается недостаточное количество торговых объектов, новым регионам поставлено более 200

автолавок для мобильной торговли. Кроме того, в отдельных районах развивается электронная торговля.

Сфера агропромышленного комплекса

Россия входит в двадцатку ведущих стран – экспортёров продуктов питания, является лидером на глобальном рынке пшеницы³⁹.

Рынки сельскохозяйственного сырья и продовольствия в 2023 году характеризовались активными процессами экономической концентрации, затрагивающими такие рынки, как рынок мяса сельскохозяйственной птицы, маргарина, масла подсолнечного бутилированного и соевого шрота, совершение которых могло приводить к ограничению конкуренции.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции на рынке мяса сельскохозяйственной птицы ФАС России было установлено, что совокупная доля хозяйствующих субъектов, входящих в группы лиц ПАО «Черкизово», ГАП «Ресурс» и АО «Приосколье», в границах Российской Федерации составляет более 50 %, что в силу положений пункта 1 части 3 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дает основание для признания их положения на указанном товарном рынке доминирующим.

С учетом этого, все сделки, ходатайства о совершении которых поступили в ФАС России в конце 2022 года и в 2023 году, о покупке хозяйствующими субъектами, входящими в группы лиц ПАО «Черкизово» и ГАП «Ресурс», активов на рынке мяса сельскохозяйственной птицы были согласованы ФАС России с одновременной выдачей предписания об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции на соответствующем товарном рынке, которые включали в себя в том числе разработку торгово-сбытовых политик, а также уведомление антимонопольного органа в случае повышения цены на определенный ассортимент продукции более чем на 5 %.

Выданные предписания позволили ФАС России оперативно получать информацию о динамике оптово-отпускных цен указанных хозяйствующих субъектов, что было особенно актуально в условиях начавшегося в III квартале 2023 года существенного роста цен на мясо птицы.

В рамках контроля экономической концентрации в связи с рассмотрением ходатайства ГК «Русагро» по покупке активов на рынке маргарина ФАС России был проведен анализ состояния конкуренции на указанном товарном рынке. В ходе анализа рынок маргарина был сегментирован на два самостоятельных рынка: оптовый рынок маргарина промышленного и оптовый рынок маргарина потребительского.

³⁹ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс]// Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

Оба рынка относятся к высоко концентрированным в силу наличия на них хозяйствующих субъектов, чьи доли от общего объема товарного рынка существенно отличаются от долей других участников. При этом ГК «Русагро» занимает на этом рынке наибольшую долю.

По результатам проведенного анализа ФАС России пришла к выводу, что сделка, заявленная в ходатайстве, приведет к возникновению доминирующего положения ГК «Русагро», поскольку ее доля на оптовом рынке маргарина промышленного и оптовом рынке маргарина потребительского может составить более 50 %.

В связи с этим при согласовании сделки ФАС России выдала ее участникам предписание, которое помимо требования о разработке торгово-сбытовой политики и информировании о повышении более чем на 5 % оптово-отпускных цен, содержало требование о реализации на бирже не менее 10 % от произведенного ГК «Русагро» маргарина промышленного.

Следует отметить, что в рамках исполнения указанного требования в январе 2024 года на Национальной товарной бирже были проведены первые торги указанной продукцией.

Согласование сделок на рынках масла подсолнечного бутилированного и соевого шрота также сопровождалось выдачей предписания ФАС России, однако информация о совершении таких сделок в ФАС России не поступала.

Сфера образования

Результатом развития рынков образовательных услуг становится рост производительности труда государственного и частного сектора за счет повышения компетенции работников. Однако участники этих рынков периодически сталкиваются с нарушениями антимонопольного законодательства, в том числе на уровне региональных нормативных правовых актов, принятие которых приводит или может привести к ограничению конкуренции.

В 2023 году в субъектах Российской Федерации в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» было завершено внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – ПФДО) как одного из организационно-финансовых механизмов обеспечения доступности дополнительного образования детей.

Обеспечение конкуренции при внедрении системы ПФДО в субъектах Российской Федерации является одной из приоритетных тем Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р (далее – Национальный план), а также проекта «Доступное дополнительное образование для детей» национального проекта «Образование».

С 01.01.2023 вступил в силу Федеральный закон от 28.12.2022 № 568-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», в соответствии с которым дополнительное образование включено в систему государственного (муниципального) социального заказа.

По состоянию на конец 2023 года Целевая модель развития региональных систем дополнительного образования, утвержденная приказом Минпросвещения России от 03.09.2019 № 467⁴⁰, внедрена в 83 субъектах Российской Федерации. По данным Минпросвещения России, выдано более 13,3 млн. сертификатов персонифицированного финансирования дополнительного образования, что составляет охват 58,1 % от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в Российской Федерации (письмо Минпросвещения России от 29.12.2023 № АБ-5466/02).

ФАС России продолжает проведение анализа реализуемых в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях нормативных правовых актов, регулирующих реализацию системы ПФДО, на предмет соответствия антимонопольному законодательству. В 2023 году в рамках проводимого ФАС России мониторинга внедрения системы ПФДО в субъектах Российской Федерации в ряде нормативных правовых актов были выявлены положения, ограничивающие конкуренцию, выдано 11 предупреждений о прекращении действий (бездействия), содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

О вопросах распределения субсидий (грантов)

На протяжении многих лет повышенного внимания антимонопольных органов требовали вопросы, связанные с порядком и правилами распределения субсидий, требованиями к участникам отбора получателей субсидий, проводимых органами исполнительной власти. В ФАС России поступало большое количество жалоб на непрозрачность процедур оценки и сопоставления заявок негосударственных организаций в конкурсном отборе субсидируемых проектов.

Во многом проблемы, возникающие при отборе получателей субсидий, были связаны с отсутствием единого порядка и требований к хозяйствующим субъектам, претендующим на получение субсидии.

В связи с этим было принято постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1781 «Об утверждении правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»), унифицирующее подходы к установлению требований к участникам отбора получателей субсидий, порядку проведения отбора получателей субсидий, рассмотрения и оценки заявок участников, определения победителей отбора

⁴⁰ Приказ Минпросвещения России от 03.09.2019 № 467 «Об утверждении Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей»

получателей субсидий, порядку взаимодействия главного распорядителя бюджетных средств с победителем (победителями) отбора получателей субсидий.

Сфера оказания ритуальных услуг

Степень развития конкуренции на рынках ритуальных услуг отличается в различных субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, зависит от численности населения, уровня участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в организации оказания ритуальных услуг, социально-экономического положения региона.

В целях достижения ожидаемых результатов, заложенных Национальным планом по обеспечению прозрачности и цифровизации в сфере ритуальных услуг, на первоначальном этапе в 2023 году создан справочник сведений о кладбищах и местах захоронений в федеральной государственной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации» (далее – Справочник). Субъекты Российской Федерации уже приступили к заполнению Справочника.

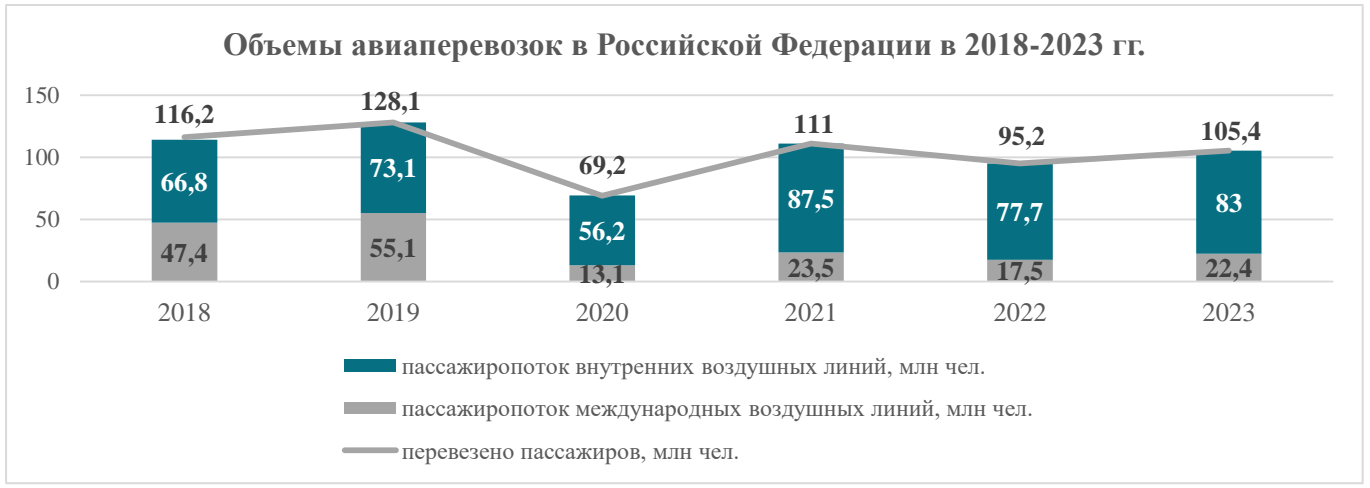
Все субъекты Российской Федерации должны заполнить Справочник до 31 декабря 2025 г. сведениями о кладбищах и местах захоронений на них, а также сведениями о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон, а также обеспечить оказание ритуальных услуг по принципу «одного окна» на основе конкуренции с предоставлением информации о хозяйствующих субъектах, имеющих право на оказание услуг по организации похорон, включая стоимость оказываемых хозяйствующими субъектами ритуальных услуг.

Результатом достижения данного ожидаемого результата в 2025 году станет повышение прозрачности осуществления хозяйствующими субъектами услуг в сфере похоронного дела. Кроме того, будет обеспечена возможность выйти на рынок новым хозяйствующим субъектам, что будет способствовать развитию конкуренции.

Сфера транспорта

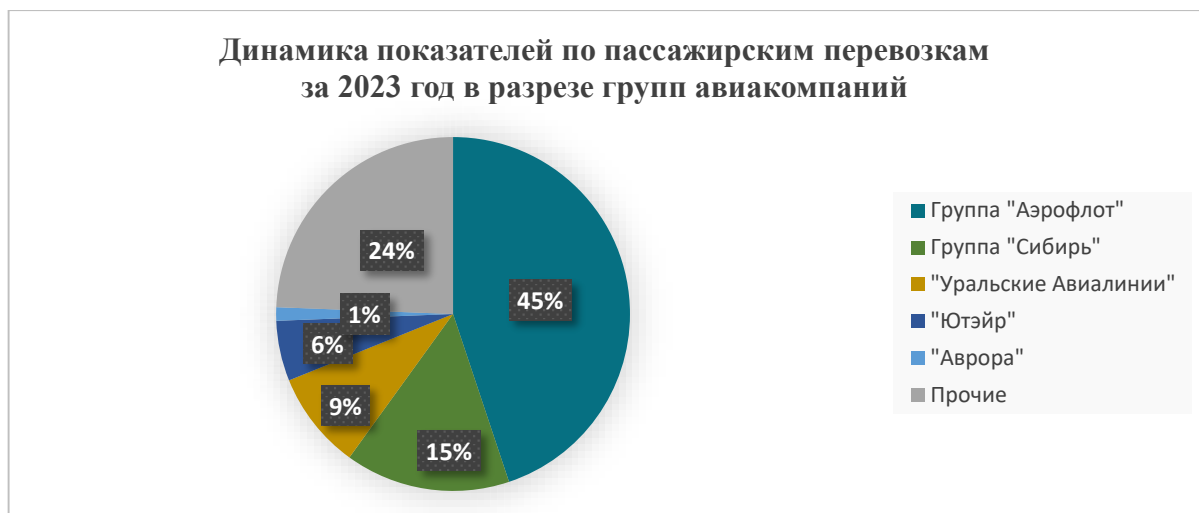
Воздушный транспорт

С 2020 года с момента введения ковидных ограничений на международные перевозки конъюнктура рынка российских авиакомпаний значительно изменилась. Доля перевезенных пассажиров на международных маршрутах в 2019 году составляла 43 %, в 2020 году доля местные воздушных линий составляла 19 %, в 2021 году – 21 %, в 2022 году – 18 %, в 2023 году – 21 %. При этом в этот же период наблюдается рост авиаперевозок внутри страны: с 73,1 млн пассажиров в 2019 году до 83 млн пассажиров в 2023 году (+13,5 %).



По данным ФАС России, по итогам 2023 года российскими авиакомпаниями всего было перевезено 105,4 млн пассажиров, что на 10,7 % больше, чем в 2022 году. На внутренних воздушных линиях перевезено 83 млн пассажиров - на 6,8 % больше показателей прошлого года, что свидетельствует о росте спроса на авиаперевозки внутри страны.

Также вырос процент занятости пассажирских кресел и составил порядка 87,6 % (в 2022 году составлял 84 %). Доля крупнейших авиакомпаний по количеству перевезенных пассажиров по сравнению с аналогичным периодом прошлого года не изменилась и составила 68 %.



По большинству востребованных направлений перевозки осуществляются несколькими авиакомпаниями в условиях конкуренции.

Так, например, по маршруту Москва – Сочи – Москва в 2023 году рейсы выполнялись 13 авиакомпаниями, по маршруту Махачкала – Москва – Махачкала – 11 авиакомпаниями, по маршруту Калининград – Москва – Калининград – 9 авиакомпаниями.

В рамках рассмотрения ходатайств о согласовании сделок в отношении имущества и акций операторов аэропортов ФАС России осуществляет контроль экономической концентрации на рынке услуг по аэропортовому и наземному

обслуживанию. В 2023 году ФАС России согласовано 6 сделок в отношении акций и имущества аэропортов, большинство из которых содержит инвестиционные обязательства по развитию инфраструктуры и обновлению спецтехники.

Реализация инвестиционных программ способствует увеличению пропускной способности аэропортов и положительно влияет на расширение маршрутной сети авиакомпаний и развитие конкуренции между авиакомпаниями. Увеличение провозных емкостей за счет дополнительных рейсов и замены на воздушные суда большей вместимости повышает доступность авиаперевозок для населения.

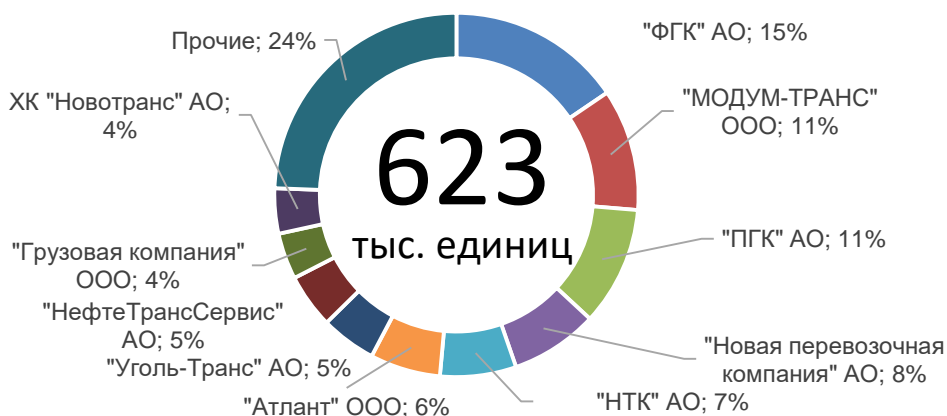
Железнодорожный транспорт

Новые экономические реалии в значительной степени повлияли на логистику доставки грузов. Помимо традиционных маршрутов стали востребованы новые направления доставки товаров, которые должны сформировать основу для устойчивого функционирования российской экономики.

Так, например, произошло перераспределение потоков из портов Балтики на восточное направление (в основном в порты Дальнего Востока) одного из самых массовых грузов на железной дороге – угля, доля которого в общем объеме перевозок по ж/д в 2023 году составила 40 %, доля в объеме перевалки 23 % от общего объема перевалки портов в России.

Наиболее массовым сегментом рынка является рынок оперирования полувагонами, на котором действуют около 500 операторских компаний. Доля крупнейшего оператора по размеру парка АО «ФГК» по состоянию составила 16 % от парка полувагонов, на протяжении анализируемого периода изменялась незначительно, доля трех крупнейших операторов (АО «ФГК», АО «ПГК», ООО «Модум-Транс») составляет 37 %.

Парк полувагонов, на 01.01.2024, тыс. ед



В сегментах оперирования нефтебензиновыми цистернами, крытых вагонов, зерновозов, платформ и других видах подвижного состава ситуация по количеству операторов и их влиянию на рынок отличается от сегмента оперирования полувагонами, что требует пристального внимания за действиями ключевых игроков.

По этой причине в 2023 году в рамках осуществления государственного контроля за экономической концентрацией в целях обеспечения конкуренции сделки с участием крупных операторских компаний согласовывались ФАС России с одновременной выдачей предписаний, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

В рамках отдельного мониторинга организован сбор данных о стоимости услуг стивидорных компаний в морских портах. Особенностью указанного мониторинга является возможность оценки совокупных затрат грузоотправителей в порту по условиям заключенных договоров с учетом скидок (наценок) и стоимости дополнительных услуг в порту, связанных с перевалкой.

С августа 2023 года ФАС России совместно с Минсельхозом России и Минтрансом России организован контроль и мониторинг динамики транспортных расходов при перевозках зерновых грузов различными видами транспорта.

Результаты контроля и мониторингов на периодической основе направляются в Правительство Российской Федерации и позволяют формировать оперативные данные о влиянии транспортных издержек на стоимость товаров, а также при необходимости принимать меры антимонопольного реагирования.

Товарный рынок услуг подвижной радиотелефонной связи

ФАС России на ежегодной основе проводится анализ состояния конкуренции на товарном рынке услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Российской Федерации.

По результатам проведенного анализа установлено, что ПАО «МТС», ПАО «МегаФон», ПАО «ВымпелКом» и ООО «Т2 Мобайл», а также операторы связи, входящие в состав их групп лиц, занимают доминирующее положение на рынке услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 5 Закона о защите конкуренции.

Указанный рынок относится к товарному рынку с высоким уровнем концентрации и высокими барьерами входа на товарный рынок, в связи с чем товарный рынок услуг подвижной радиотелефонной связи на территории Российской Федерации относится к рынку с недостаточно развитой конкуренцией.

Товарный рынок услуг владельцев агрегатора информации о товарах (услугах) (рынок маркетплейсов)

В 2023 году в связи с поступлением большого количества жалоб потребителей и субъектов малого и среднего предпринимательства ФАС России проведен анализ рынка маркетплейсов.

Данный анализ проведен в отношении тех маркетплейсов, на которых торгуются непродовольственные товары и товары народного потребления. Выбор категории товаров для анализа обусловлен предпочтениями потребителей, а также с целью исключения попадания в анализ категорий товаров, относящихся к другим товарным рынкам (продовольственные товары, лекарства, бронирование гостиниц, путешествия и т.д.).

Объем товарного рынка определен по показателям услуг маркетплейсов в стоимостном выражении, в состав услуг включены комиссии маркетплейса и иные услуги, такие как логистика, маркетинг и т.д.

Положение маркетплейсов на товарном рынке определено в соответствии со вступившим в силу в сентябре 2023 года «пятым антимонопольным пакетом»⁴¹ – доля сделок, совершаемых между продавцами и покупателями посредством маркетплейсов.

В состав участников рынка маркетплейсов были включены порядка 16 хозяйствующих субъектов, в том числе Вайлдберриз, Озон, Яндекс.Маркет, Ламода, Авито, АлиЭкспресс, СберМаркет, Joom и другие.

По результатам анализа выявлено, что в третьем квартале 2023 года доля маркетплейса Вайлдберриз составила 47,61 %, а Озон – 35,55 %, что делает данные маркетплейсы соответствующими критериям «пятого пакета» (доля сделок должна превышать 35 %).

Кроме того, в ходе анализа установлено, что рынку маркетплейсов присущи сетевые эффекты, а также выявлены труднопреодолимые барьеры входа на рынок в виде значительных инвестиций, в том числе связанных с высоким уровнем автоматизации процессов, развитием инфраструктуры, маркетинговых процессов, которые усиливаются сетевыми эффектами во взаимосвязи с высокой совокупной долей двух крупнейших участников рынка.

К концу 2023 года выросла также доля российских сервисов для аренды туристического жилья после ухода Booking.com и Airbnb из России. На начало 2023 года на долю указанных компаний приходилось соответственно 70 % и 10 % всех запросов российских туристов по поиску сервисов для бронирования отелей. К концу июня доля Booking.com в запросах сократилась до 24 %, Airbnb – до 2 %. Совместная доля российских сервисов, таких как «Островок», «Яндекс.Путешествия», Туту.ру и т.п. выросла с 20 % до 74 %⁴².

Сфера электроэнергетики

Оптовый и розничный рынки электрической энергии (мощности)

ФАС России ежегодно проводит анализ состояния конкурентной среды на оптовом рынке электроэнергии и мощности (далее – ОРЭМ), а также на розничных рынках электроэнергии. Кроме того, проводится оценка возможности влияния субъектов на общие условия функционирования рынка.

Так, по результатам оценки состояния конкуренции на ОРЭМ установлено, что большая часть генерирующих активов страны сосредоточена в тепловых генерирующих компаниях оптового рынка электроэнергии, федеральной гидрогенерирующей компании оптового рынка (ПАО «РусГидро»), территориальных генерирующих компаниях (групп лиц ГК «СУЭК», ТГК-11, ТГК-14, ТГК-16, ПАО «Интер РАО ЕЭС», ПАО «Газпром»), концерне «Росэнергоатом», группы лиц

⁴¹ Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции».

⁴² По данным сервиса Travelline (<https://www.travelline.ru>).

ПАО «Т Плюс», группы лиц ОК РУСАЛ, группы лиц ПАО «ЭЛ5-Энерго» (ранее – ПАО «Энел Россия»), группы лиц ПАО «Форвард Энерго» (ранее – ПАО «Фортум»).

Несмотря на то, что на оптовом рынке функционирует около 100 генерирующих компаний, в границах ценовых зон и зон свободного перетока рынок характеризуется недостаточным количеством производителей и высокой вероятностью использования ими своей рыночной силы.

Текущее состояние конкуренции на розничных рынках электрической энергии (мощности) обусловлено ограничением возможности конкуренции «за потребителя» между гарантирующими поставщиками и энергосбытовыми компаниями не в силу каких-либо административных барьеров, а в силу самой модели розничных рынков.

Действующая модель рынка предусматривает, что существенная часть объемов полезного отпуска на розничных рынках относится:

- к группе «население» (а также приравненные к нему категории потребителей и потребители, приобретающие электрическую энергию для нужд энергоснабжения населения), для которой невозможно менять тарифные условия поставки электрической энергии, так как они подлежат государственному тарифному регулированию;

- на потери электрической энергии в сетях;

- на энергопотребление «прочих» малых потребителей, которые так же, как правило, не готовы к активной деятельности по поиску альтернативной энергосбытовой компании.

Учитывая изложенное, доминирующее положение гарантирующих поставщиков на розничных рынках электрической энергии (мощности) и недостаточный уровень конкурентной среды обусловлены возложенными на указанные организации в текущей рыночной модели особыми обязанностями по обеспечению энергоснабжения любого обратившегося лица.

В настоящий момент ценовая конкуренция на оптовом и розничных рынках ограничена по следующим причинам.

Широкое развитие получили различные инструменты гарантированной оплаты мощности, что привело к отсутствию стимулов к долгосрочным двусторонним отношениям.

Так, сохраняется низкая доля свободных двусторонних договоров на оптовом рынке, поскольку экономический эффект потребителя при переходе от гарантирующего поставщика к энергосбытовой компании ограничен величиной сбытовой надбавки, которая - для потребителей в категории 670 кВт и более составляет в среднем менее 5% от конечной цены. При этом существует необходимость несения дополнительных затрат по выходу на оптовый рынок.

Также ценовой конкуренции препятствует наличие регионов, в которых сохраняется регулирование в ценообразовании (неценовые зоны оптового рынка).

Вместе с тем, происходящие как на оптовом, так и на розничных рынках процессы предполагают расширение возможностей потребителей для участия

в конкурентных отношениях, а также влияния на стоимость электрической энергии, например, путем участия в деятельности агрегаторов управления спросом на электрическую энергию или путем установки и использования собственных объектов микрогенерации.

К существующим барьерам, препятствующим входу (выходу) на оптовый рынок электрической энергии (мощности) хозяйствующим субъектам относятся такие экономические ограничения, как:

- необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений, в том числе на осуществление мероприятий по установке системы коммерческого учета, соответствующей требованиям Правил оптового рынка;

- издержки выхода с рынка, включающие инвестиции, которые невозможно возместить при прекращении хозяйственной деятельности;

- невозможность выйти с рынка (путем вывода из эксплуатации) до получения соответствующего разрешения;

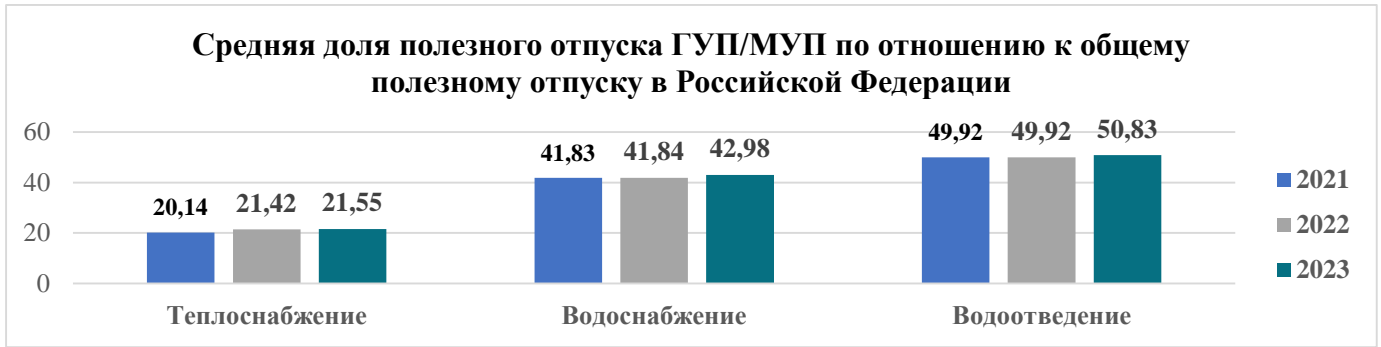
- технические ограничения – установленная генерирующая мощность в каждой группе точек поставки производителя должна составлять не менее 5 МВт.

Сфера ЖКХ

В соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», одним из ожидаемых результатов в сфере жилищно-коммунального хозяйства является сокращение в субъекте Российской Федерации доли полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в субъекте Российской Федерации.

При этом согласно статистике, подготовленной на основе данных субъектов Российской Федерации⁴³, в 2021 – 2023 гг. в среднем по России фиксируется обратная ситуация – увеличение доли полезного отпуска государственных унитарных предприятий (ГУП) и муниципальных унитарных предприятий (МУП) к общему полезному отпуску в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения.

⁴³ Материалы о динамике достижения регионами показателей развития конкуренции по состоянию на 11.01.2024 / [Электронный ресурс] // ФАС России : [сайт]. — URL: <https://fas.gov.ru/documents/689415> (дата обращения: 25.03.2024).



В сфере теплоснабжения доля полезного отпуска ГУП/МУП сократилась только в 31 регионе. Наибольший прирост отпуска организациями иных организационно-правовых форм зафиксирован в Кабардино-Балкарской Республике (на 66,34 %), в Хабаровском крае (на 21,05 %), в Калужской области (на 11,91 %). Увеличение доли полезного отпуска ГУП/МУП зафиксировано в 54 регионах, наибольшее выявлено в Республике Северная Осетия (на 49,91 %), Чувашской Республике (на 47,83 %), Новосибирской области (на 43,87 %), Республике Мордовия (на 20,77 %).

В сфере водоснабжения доля полезного отпуска ГУП/МУП сократилась только в 21 регионе, в одном осталась без изменения (г. Севастополь). Наибольший прирост отпуска организациями иных организационно-правовых форм зафиксирован в Сахалинской области (на 37,73 %), Ростовской области (на 10,33%). Увеличение доли полезного отпуска ГУП/МУП зафиксировано в 63 регионах, наибольшее выявлено в Еврейской автономной области (на 21,16 %), в Новгородской области (на 19,98 %), в Мурманской области (на 19,92 %).

В сфере водоснабжения доля полезного отпуска ГУП/МУП сократилась только в 33 регионах. Наибольший прирост отпуска организациями иных организационно-правовых форм зафиксирован в Сахалинской области (на 25,04 %). Увеличение доли полезного отпуска ГУП/МУП зафиксированы в 52 регионах, наибольшее выявлено в Мурманской области (на 16,22 %).

На основании изложенного, отмечается недостаточная заинтересованность хозяйствующих субъектов иных организационно-правовых форм к деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, что в том числе связано с барьерами выхода на рынок (значительные затраты, невозможностью конкурировать с унитарными предприятиями, получающими субсидии и дотации), а также низкой инвестиционной привлекательностью отрасли в сложившихся условиях. В связи с этим органами власти и местного самоуправления потребности населения в вышеуказанной части жилищно-коммунального хозяйства обеспечиваются за счет привлечения унитарных предприятий.

Рынок обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО)

Всего в субъектах Российской Федерации по итогам 2023 года насчитывается 179 региональных операторов по обращению с ТКО. При этом из 179 региональных операторов в форме унитарных предприятий свою деятельность осуществляют 18 хозяйствующих субъектов.

Региональные операторы обладают сильной рыночной властью, поскольку только хозяйствующие субъекты, имеющие указанный статус, могут обеспечивать полный цикл обращения с твердыми коммунальными отходами.

Наиболее распространенными видами нарушений антимонопольного законодательства в сфере обращения с ТКО является злоупотребление доминирующим положением регионального оператора, выразившиеся в нарушении порядка заключения договоров, навязывании невыгодных условий договора, неверных расчетов с потребителями.

Антимонопольным органом выдаются соответствующие предупреждения о прекращении подобных действий. Большое количество нарушений выявлено при проведении конкурентных процедур по отбору хозяйствующих субъектов, осуществляющих транспортирование ТКО (порядок предусмотрен Правилами № 1133⁴⁴).

Сфера строительства

По данным Росстата, ввод жилья за 2023 год составил 110,44 млн кв. м, что является абсолютным рекордом в России. Показатель ввода жилья на 7,5 % больше результата 2022 года и в полтора раза больше самого высокого советского показателя, который был достигнут в 1987 году. При этом многоквартирных домов введено 51,76 млн кв. м, это больше на 13,7 % к аналогичному периоду прошлого года, ввод индивидуальных жилых домов составил 58,68 млн кв. м, что также демонстрирует прирост относительно 2022 года⁴⁵.

По результатам проведенного ФАС России в 2023 году анализа состояния конкуренции на рынке услуг по строительству первичного жилья в Российской Федерации за 2021-2022 годы установлено, что данный рынок в целом является конкурентным. При этом в субъектах Российской Федерации зафиксированы различные уровни концентрации товарного рынка.

Так, на территории некоторых субъектов Российской Федерации (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Московская область, Новосибирская область, Свердловская область) наблюдаются большие показатели ввода в эксплуатацию площади, деятельность осуществляют многочисленные хозяйствующие субъекты, при этом крупные участники рынка, в том числе по объемам вводимых в эксплуатацию площадей, занимают незначительный объем рынка.

При этом в некоторых регионах наблюдается небольшое количество хозяйствующих субъектов в рассматриваемый период (Республика Алтай, Республика Дагестан, Республика Ингушетия).

⁴⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора»

⁴⁵ Подведены итоги жилищного строительства в 2023 году / [Электронный ресурс] // Минстрой России : [сайт]. — URL: <https://www.minstroyrf.gov.ru/press/podvedeny-itogi-zhilishchnogo-stroitelstva-v-2023-godu/> (дата обращения: 25.03.2024).

В отдельных регионах (Еврейская автономная область, Карачаево-Черкесская Республика, Чукотский автономный округ, Ненецкий автономный округ) данные о вводе жилья в эксплуатацию отсутствуют.

Также в 2023 году ФАС России проведен анализ состояния конкуренции на рынке по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог федерального значения за 2021-2022 годы.

Так, по результатам оценки состояния конкуренции рынок работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог федерального значения является конкурентным.

При этом на указанном рынке зафиксирован увеличивающийся уровень рыночной концентрации, при сохранении лидирующих позиций хозяйствующих субъектов с учетом группы лиц АО «ГК «НПС», группы лиц АО «ДСК «Автобан» и АО «ВАД».

Вместе с тем к 2023 году сохранился ряд вызовов, препятствующих развитию строительной отрасли: избыточное количество процедур; устаревшие нормативы; отсутствие возможности применения новых технологий; избыточные административные барьеры; низкий уровень цифровизации отрасли.

Сфера газоснабжения

С 1 сентября 2023 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2021 № 1898 «Об утверждении Правил подключения к магистральным газопроводам», определяющее порядок недискриминационного доступа к услугам по подключению к магистральным газопроводам, до принятия которого вопросы соответствующего порядка подключения нормативно урегулированы не были.

В соответствии с пунктом 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новака от 04.03.2022 № АН-П51-28пр ФАС России поручено подготовить изменения в вышеуказанное постановление.

Во исполнение указанного пункта протокола ФАС России разработала проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила технологического присоединения к магистральным газопроводам», определяющий порядок недискриминационного доступа к услугам по подключению к магистральным газопроводам.

Проектом постановления устанавливается последовательность действий заявителя и исполнителя при подключении, исчерпывающий перечень документов, необходимых для подключения и сроки выполнения мероприятий.

Данные изменения будут способствовать развитию газотранспортных систем и вовлечению ресурсов независимых производителей газа.

Более того, ФАС России будет регулировать плату за подключение к магистральной инфраструктуре, что позволит исключить возможность завышения стоимости подключения со стороны газотранспортных организаций.

Сфера финансовых рынков

В 2023 году продолжилась тенденция к сокращению количества участников рынка финансовых услуг, за исключением кредитных организаций, управляющих компаний инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов (таблица 1)⁴⁶.

Наибольшее сокращение в относительном выражении наблюдается у микрофинансовых организаций – по сравнению с 2022 годом их количество сократилось на 11,18 %, а также у негосударственных пенсионных фондов – их количество сократилось на 5,13 %.

При этом количество управляющих компаний инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов увеличилось на 5,62%.

Таблица 1

Вид финансовой организации	2022 год	2023 год
Кредитные организации	361	361
Страховые организации	140	132
Негосударственные пенсионные фонды	39	37
Управляющие компании инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов	267	282
Микрофинансовые организации	1136	1009
Кредитные потребительские кооперативы	954	911
Ломбарды	1936	1888

До конца 2023 года действовал упрощенный порядок⁴⁷ совершения сделок с акциями (долями), активами коммерческих и финансовых организаций и правами в отношении таких организаций, указанных в части 1 статьи 28 и части 1 статьи 29 Закона о защите конкуренции: без предварительного согласия ФАС России, но с последующим уведомлением об их осуществлении.

Действовавшая в течение двух лет мера позволила снизить административную и финансовую нагрузку на хозяйствующих субъектов и обеспечила возможность принимать оперативные решения в том числе на финансовом рынке. С 2024 года действует прежний порядок согласования сделок.

1.1.3. Параллельный импорт как средство развития конкуренции

Параллельный импорт представляет собой осуществление ввоза материального носителя объекта интеллектуальной собственности (товара) не правообладателем, а иным лицом без согласия правообладателя и является важнейшим механизмом, способствующим через институты права интеллектуальной собственности обеспечить экономические интересы государства: способствовать насыщению

⁴⁶ Статистика Банка России / [Электронный ресурс] // Банк России : [сайт]. — URL: <https://cbr.ru/admissionfinmarket/statistics/> (дата обращения: 25.03.2024).

⁴⁷ Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

внутреннего рынка оригинальными товарами, снижению или сдерживанию цен на реализуемые товары, развитию малого и среднего предпринимательства. Вместе с тем вопрос легализации параллельного импорта представляет собой важное политическое, правовое и экономическое решение, поскольку его последствия лежат во многих сферах общественной жизни.

Практически в каждой отрасли российской экономики активно реализуется государственная программа импортозамещения, которая направлена на стабилизацию экономики и создание устойчивого экономического суверенитета, независимого от внешних шоков. В области импортозамещения Россия достигла больших успехов в энергетической сфере, военной, авиационной, пищевой промышленности, судостроении, сфере минеральных удобрений. Эффективно налажено производство отечественных продуктов, что позволяет России обеспечивать себя зерном, растительным маслом, рыбой, мясом, картофелем, молоком, овощами и другими продовольственными товарами.

Вместе с тем важным остается обеспечение внутреннего рынка товарами иностранного производства, которые еще не производятся в России. Для обеспечения данной задачи Федеральным законом от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено полномочие Правительства Российской Федерации определять товары (групп товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав в отношении результатов интеллектуальной деятельности, выраженных в таких товарах, и в отношении средств индивидуализации, которыми такие товары маркированы⁴⁸.

В настоящее время на территории Российской Федерации на временной основе введен комплекс правовых норм, фактически устанавливающий международный принцип исчерпания прав на ряд объектов интеллектуальной собственности в отношении определенного соответствующими нормативными актами перечня товаров, и ведется работа по разработке аналогичных норм на уровне законодательства ЕАЭС.

Приказом Минпромторга России № 2701 разрешен параллельный импорт товаров по более чем 40 товарным группам Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности⁴⁹. При этом круг разрешенных ко ввозу товаров в большинстве групп ограничен конкретными товарными знаками правообладателей из «недружественных» стран либо на конкретные товарные знаки установлено изъятие из разрешения на параллельный импорт.

⁴⁸ Пункт 13 части 1 статьи 18 Федерального закона № 46-ФЗ от 08.03.2022 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁴⁹ Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 21.07.2023 № 2701 «Об утверждении перечня товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения статей 1252, 1254, пункта 5 статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия».

Представители рынка интернет-торговли, в том числе Ассоциация компаний Интернет-торговли, объединяющая игроков более 70% объема российского рынка интернет-торговли (АКИТ), отмечают, что именно благодаря механизму «параллельного импорта» граждане Российской Федерации имеют возможность приобретать оригинальный товар, а не контрафактную продукцию по завышенной цене, исключено возникновение дефицита товара и поддержана конкуренция.

Согласно поступающей от организаций торговли информации, по позициям, где максимально широко разрешен параллельный импорт (в категориях «одежда», «обувь»), объем реализации товаров, в которых значимую долю занимает продукция иностранных правообладателей, уже в период апрель - август 2022 года не только смог вернуться на уровень 2021 года, но на отдельных площадках существенно увеличился, одновременно в данных категориях наблюдается снижение средней цены товара от 7% до 50%.

Так, средняя цена на технику Philips на маркетплейсе Wildberries в мае 2022 года составляла 3 400 руб., в августе 2022 года – 2 700 руб., на обувь Rieker в мае 2022 года – 5 250 руб., в августе 2022 года – 3 800 руб. По категориям, где параллельный импорт пока не допущен, отмечается снижение объемов реализации и рост цены на товары (на чай, кофе чай – до 30 %, корма для животных – до 16 %) по сравнению с предыдущим годом.

Вышеуказанная статистика свидетельствует, что у правового механизма параллельного импорта значительный потенциал для поддержки экономики в условиях внешнего санкционного давления, который позволяет контролировать товарные потоки на рынках, где допуск импорта признан обоснованным и целесообразным, например, на рынках потребительских товаров массового повседневного спроса.

Механизм параллельного импорта побуждает отечественных производителей работать над качеством продукции, внедрением инноваций, модернизацией, сокращением операционных затрат, то есть следовать задаче, которую поставил Президент Российской Федерации – сделать российскую продукцию глобально конкурентоспособной⁵⁰

Вместе с тем, закрепление возможности параллельного ввоза товаров не отменяет действие норм законодательства Российской Федерации, применительно к товарам, которые имеют право на оборот на территории России, с точки зрения их безопасности, в том числе путем прохождения процедуры сертификации.

При этом развитие механизма параллельного импорта должно быть подкреплено усилением борьбы с контрафактными товарами.

ФАС России участвует в работе над инициативами по пресечению продажи контрафакта совместно с иными уполномоченными ведомствами на различных

⁵⁰ Руководитель ФАС Максим Шаскольский выступил в Совете Федерации / [Электронный ресурс] // ФАС России : [сайт]. — URL: <https://fas.gov.ru/news/33131> (дата обращения: 22.03.2024).

парламентских и межведомственных площадках, включая Государственную комиссию по противодействию незаконному обороту промышленной продукции.

По результатам проведенной работы ФАС России совместно с Объединением корпоративных юристов России и представителями маркетплейсов и правообладателей 17 июля 2023 года на площадке ФАС России были представлены Добросовестные практики по взаимодействию маркетплейсов с правообладателями и продавцами в рамках предотвращения реализации контрафактной продукции.

Документ определяет порядок обращения правообладателя или его представителя к маркетплейсу, перечень документов, необходимых для обращения, а также порядок реагирования на жалобу о подозрительной продукции, меры реагирования в случае обнаружения неоригинальной продукции.

По итогам рассмотрения жалобы правообладателя маркетплейс может принять решение о скрытии предложения подозрительной продукции, если приходит к выводу об отсутствии достаточных доказательств оригинальности такой продукции.

Внедрение и реализация с участием ФАС России Добросовестных практик:

- повышает защищенность всех участников правоотношений в сфере электронной торговли от нарушения прав интеллектуальной собственности, а потребителя от рисков приобрести контрафактный товар;

- внедряет инструмент «мягкого регулирования» (саморегулирования) в целях разрешения острой проблемы оборота нелегальной продукции, что позволяет избежать введения императивных нормативных требований и повышения административного давления на бизнес;

- способствует достижению целей и задач антимонопольного регулирования и демонстрирует эффективность добросовестных методов взаимодействия на различных рынках.

С июля 2023 года о поддержке Добросовестных практик заявили ведущие компании дистанционной торговли – владельцы цифровых платформ Алибаба.ком (РУ), Вайлдберриз, Озон, Яндекс Маркет, а также крупнейшие компании – правообладатели. По итогам полугода применения добросовестных практики по введенной ими процедуре заблокировано 2 432 010 товарных карточек, что свидетельствует об активном использовании данного механизма.

Помимо параллельного импорта стабильный поток товаров в страну в 2022-2023 гг. поддерживался и иными мерами Правительства Российской Федерации в частности такими мерами как частичное освобождение от НДС ввозимого оборудования, не имеющего российских аналогов, а также пакетное обнуление импортных таможенных пошлин. Первая льгота помогла сэкономить бизнесу почти 105 млрд руб. за два года, вторая – более 130 млрд руб.

Кроме того, были запущены льготы по ввозным пошлинам под инвестиционные проекты. Их объем уже оценивается в 1 млрд руб. Правительство Российской Федерации также обеспечило льготные кредиты для поддержки приоритетного импорта – таких займов за два года выдано на 400 млрд руб. По оценке первого

заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова, целом властям удалось решить задачу обеспечения российских предприятий и потребителей необходимыми товарами⁵¹.

1.1.4. Цифровизация российской экономики.

Цифровая экономика дает новые возможности для развития бизнес-процессов, а также определяет перспективы роста компаний, отраслей и национальных экономик в целом.

Президент Российской Федерации в сентябре 2022 года поручил Правительству Российской Федерации принять меры по актуализации действующих и утверждению новых стратегических направлений в области цифровой трансформации ключевых отраслей экономики и социальной сферы, обратив особое внимание на необходимость стимулирования спроса на отечественные технологические решения и обеспечение технологической независимости от используемого в настоящее время иностранного программного обеспечения⁵².

В своем послании Федеральному Собранию в феврале 2024 года Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что в современных условиях повышение эффективности всех сфер производительности труда неразрывно связано с цифровизацией, с использованием технологий искусственного интеллекта. Такие решения дают возможность создавать цифровые платформы, которые позволяют оптимально выстроить взаимодействие граждан, бизнеса и государства между собой⁵³.

В качестве примера эффективной реализации задачи по обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике, следует отметить созданную ФНС России платформу предоставления административных данных ФНС России в органы государственной власти.

Преимуществами платформы являются высокая скорость обработки запросов и получения данных потребителями в запрашиваемом формате. Разработанная платформа обеспечивает прослеживаемость данных, характеризуется быстрой работой, отказоустойчивостью и основана на отечественных технологиях.

Платформа предоставляет возможность автоматизированного получения данных в агрегированном и деперсонифицированном виде по всем типам налогоплательщиков и режимам налогообложения. Данные платформы позволяют анализировать и прогнозировать экономическую ситуацию на региональном

⁵¹ Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам / [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента Российской Федерации : [сайт]. — URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/70086> (дата обращения: 25.03.2024).

⁵² Перечень поручений Президента Российской Федерации от 1 сентября 2022 г. № Пр-1553.

⁵³ Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» / [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант-Плюс»: [сайт]. — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_471111/ (дата обращения: 22.03.2024).

и федеральном уровне, а также принимать управленческие решения на основе данных⁵⁴.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» разработана и развивается Цифровая платформа МСП. Оператором платформы является АО «Корпорация «МСП».

По данным Минэкономразвития России⁵⁵ в настоящее время субъектам малого и среднего предпринимательства (МСП) на Цифровой платформе МСП доступно порядка 30 сервисов (регистрация бизнеса, получение ЭЦП, проверка контрагента, обучение, участие в мероприятиях и иные), в течение 2023 г. введены в эксплуатацию новые сервисы (подбор и получение микрофинансирования, правовой гид, самообследование по обязательным требованиям, внесение изменений в ЕГРЮЛ/ЕГРИП и иные).

За 2023 год количество сервисов, реализованных в рамках цифровой платформы составил 29 единиц; количество уникальных субъектов МСП и самозанятых граждан, воспользовавшихся услугами и сервисами цифровой платформы – 250,59 тыс. единиц, количество полученных в рамках цифровой платформы юридически значимых услуг и сервисов составило 600,17 тыс. единиц. При этом уровень удовлетворенности пользователей, получивших услуги и сервисы на цифровой платформе достиг 81,46 %.

Кроме того, на базе платформы проводится эксперимент по цифровой трансформации предоставления мер поддержки МСП, среди основных задач которого – обогащение цифрового профиля предпринимателя и организация обмена сведениями о нем, содержащимися в государственных информационных системах.

По поручению Председателя Правительства Российской Федерации сформированы индустриальные центры компетенций по замещению зарубежных отраслевых цифровых продуктов и решений, включая программно-аппаратные комплексы, в ключевых отраслях экономики и центры компетенций по развитию российского общесистемного и прикладного программного обеспечения, необходимого для замещения используемых в настоящее время зарубежных аналогов.

Для решения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации о мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации⁵⁶, определен комплекс мер для ускоренного развития ИТ-отрасли, предусматривающий установление аккредитованным ИТ-компаниям⁵⁷ по 31.12.2024 нулевой ставки по налогу на прибыль; предоставление отдельным

⁵⁴ Письмо ФНС России от 29.02.2024 № КВ-4-1/2282@.

⁵⁵ Письмо Минэкономразвития России от 29.02.2024 № 6698-ИТ/Д054.

⁵⁶ Указ Президента Российской Федерации от 02.03.2022 № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации».

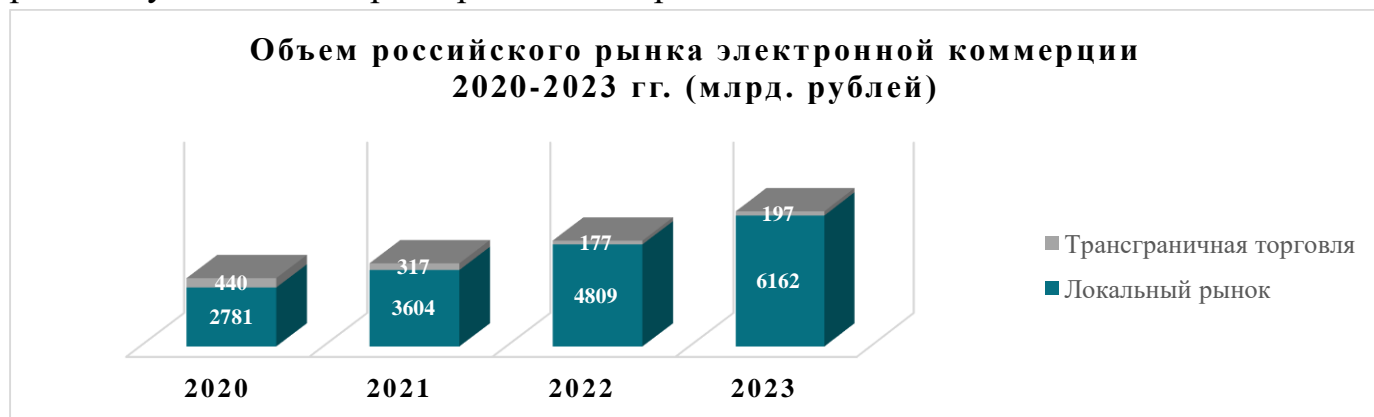
⁵⁷ Постановление Правительства РФ от 30.09.2022 № 1729 «Об утверждении Положения о государственной аккредитации российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий»

ИТ-компаниям налоговых льгот и преференций; обеспечение предоставления аккредитованным ИТ-компаниям льготных кредитов по ставке, не превышающей 3 %, на обеспечение их текущей деятельности и реализацию новых проектов; обеспечение консолидации и стимулирования закупок критически важных отечественных ИТ-разработок, которые проводятся для государственных и муниципальных нужд или отдельными видами юридических лиц, а также упрощение порядка проведения таких закупок; упрощение процедуры трудоустройства иностранцев, привлекаемых для работы в аккредитованных ИТ-компаниях.

В 2023 году в России наблюдается активный рост электронной коммерции. Объем российского рынка электронной коммерции по итогам 2023 года достиг 6,36 трлн рублей⁵⁸, что на 28% больше в сравнении с 2022-м.

На онлайн-сегмент пришлось 13,8 % розничных продаж в Российской Федерации по итогам 2023 года против 11,6 % годом ранее. При этом 96,9 % от общего объема приходится на интернет-продажи внутри Российской Федерации, 3,1 % – на трансграничную торговлю.

В 2022 году доля продаж внутри страны составляла 96 % (против трансграничной торговли в 4 %), в 2021 году – 92 % (трансграничная торговля – 8 %), а в 2020 году – 86 % (трансграничная торговля – 14 %). Очевиден рост локального рынка и уменьшение трансграничной торговли.



Выручка нишевых маркетплейсов в России за 2023 год выросла на 27 % в сравнении с 2022-м и составила 591 млрд рублей.⁵⁹

Согласно исследованию, в 2023 году больше половины рынка нишевых маркетплейсов пришлось на агрегаторы доставки продуктов (53 %). Почти четверть оборота – на продажи Lamoda (22 %). Маркетплейсы автозапчастей заняли 8 % рынка, крупные категорийные маркетплейсы («Детский мир», «М.Видео», «Леруа Мерлен» и пр.) – 8 %, другие категории – 6%, фармацевтические – 3 %.

⁵⁸ Сводные аналитические данные / [Электронный ресурс] // АКИТ : [сайт]. — URL: <https://akit.ru/analytics/analyt-data> (дата обращения: 25.03.2024).

⁵⁹ Исследование Tinkoff eCommerce и Data Insight: объем рынка нишевых маркетплейсов в России составляет 600 млрд рублей / [Электронный ресурс] // Тинькофф : [сайт]. — URL: <https://www.tinkoff.ru/about/news/26012024-tinkoff-e-commerce-and-data-insight-research-market-for-niche-marketplaces-in-russia-reached-600-billion-rubles-in-2023/> (дата обращения: 22.03.2024).

Самыми быстрорастущими сегментами на рассматриваемом рынке названы крупные категорийные маркетплейсы – их прирост в 2023 году составил 100 %. Также активно развивались Lamoda (+38 %), нишевые маркетплейсы в разнообразных категориях (+31 %) и агрегаторы доставки (+26 %).

Вклад интернета в экономику (ВВП) России вырос в 2023 г. на 35 % до 16,4 трлн рублей. Этот показатель учитывает совокупную выручку всех компаний, оказывающих услуги в интернете. На сегмент электронной коммерции из этой суммы пришлось 15,4 трлн руб. (94 %). Данный сегмент вырос на 35% по отношению к 2022 году, в котором вклад интернет-компаний составлял 12,2 трлн руб. и относительно показателей 2021 года его рост составлял 29 %.⁶⁰

При этом активное развитие цифровых рынков напрямую связано с необходимостью совершенствования антимонопольного регулирования и контроля в указанной сфере.

В 2023 году ФАС России в отношении компании Apple Inc. было рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства и наложен штраф в размере 1,1 млрд руб. Штраф оплачен в полном объеме 19.01.2024.

Компании Google LLC было выдано предупреждение, которое в настоящее время исполнено. В результате исполнения предупреждения ФАС России российские разработчики и пользователи приложений на операционной системе Android получили возможность включать в свои приложения, распространяемые в магазине приложений Google Play, и использовать в них различные способы оплаты, которые не связаны с Google LLC.

Рассматриваемая практика показывает, что вопросы, связанные с осуществлением монополистической деятельности на цифровых рынках и совершенствованием антимонопольного регулирования в указанной области, сохраняют свою актуальность.

В связи с этим приняты и с 01.09.2023 вступили в силу федеральные законы, предусматривающие внесение изменений в антимонопольное законодательство и направленные на совершенствование антимонопольного регулирования в условиях цифровой экономики («пятый антимонопольный пакет»)⁶¹, определяющие регулирование с учетом современных реалий монополистических вызовов цифровой трансформации в связи с необходимостью создания эффективных механизмов защиты потребителей от злоупотреблений со стороны цифровых монополий.

Вместе с тем на сегодняшний день остаются вопросы, требующие внимания, например, обеспечение эффективного антимонопольного контроля в сфере интеллектуальной собственности.

Результаты интеллектуальной деятельности, обеспечивая конкурентные преимущества их правообладателям, формируют новые товарные рынки и отрасли

⁶⁰ Итоги года Рунета: прогнозы динамики сегментов и визионерский HOT-LIST / [Электронный ресурс] // РАЭК : [сайт]. — URL: <https://raec.ru/live/branch/14272/> (дата обращения: 25.03.2024).

⁶¹ Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции».

экономики, способствуют технологическому прогрессу и укреплению технологического суверенитета Российской Федерации.

В то же время отношения в сфере использования результатов интеллектуальной деятельности осложнены наличием рисков монополизации товарных рынков и ограничения конкуренции. Очевидно, что лица, имеющие исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, не должны злоупотреблять ими в ущерб другим участникам рынка или ограничивать конкуренцию.

Практика антимонопольных органов свидетельствует о возрастающей доле обращений о фактах использования правообладателями механизмов защиты интеллектуальных прав в целях монополизации товарных рынков, в том числе цифровых. Зачастую это происходит из-за того, что складывающееся расширительное применение иммунитетов, предусмотренных частью 4 статьи 10 и частью 9 статьи 11 Закона о защите конкуренции, полностью выводит любые действия таких лиц на товарных рынках из-под антимонопольного контроля.

Закрепленные в российском антимонопольном законодательстве закрепленные в статьях 10 и 11 Закона о защите конкуренции антимонопольные иммунитеты в отношении интеллектуальной собственности в ряде ситуаций используются правообладателями не для целей охраны своей интеллектуальной собственности, а в целях ограничения конкуренции и монополизации рынка.

Вместе с тем необходимо обеспечить такое регулирование, при котором лица, имеющие исключительные права на объекты интеллектуальной собственности, не злоупотребляли бы ими в ущерб потребителям, включая малый бизнес и граждан.

1.1.5. Развитие малого и среднего предпринимательства

МСП является наиболее значимым сегментом рынка, существенно воздействующим на рост и развитие экономики страны.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» в Российской Федерации реализуется национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Реализуемые Правительством Российской Федерации меры поддержки предпринимателей, в том числе в рамках вышеуказанного национального проекта, позволили несмотря на различные негативные факторы (коронавирус, внешнее санкционное давление) обеспечить ежегодный рост числа занятых в МСП.

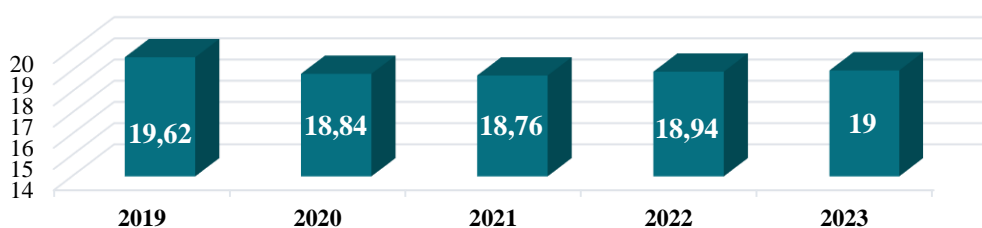
Так, по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – реестр МСП), в Российской Федерации зарегистрировано 6,35 млн (на 10 января 2024 г.) субъектов малого и среднего

предпринимательства (МСП) (среди которых 4,06 млн чел. – индивидуальных предпринимателей, 2,29 млн ед. – юридических лиц)⁶².

Также растет количество вновь созданных субъектов МСП, который характеризует предпринимательскую активность. По данным реестра МСП на 10 января 2024 г. количество вновь созданных субъектов МСП составило 1,20 млн ед. (0,26 млн юридических лиц и 0,94 млн индивидуальных предпринимателей), что также является наивысшим значением по сравнению с аналогичными периодами прошедших лет (2016 – 2023 гг.).

Кроме того, сохранено количество рабочих мест, создаваемых малыми и средними компаниями.

Количество наемных работников в МСП (млн. чел.)



■ Количество наемных работников в МСП (млн. чел.)

По итогам 3 квартала 2023 г. количество наемных работников в МСП составляло свыше 19 млн человек.

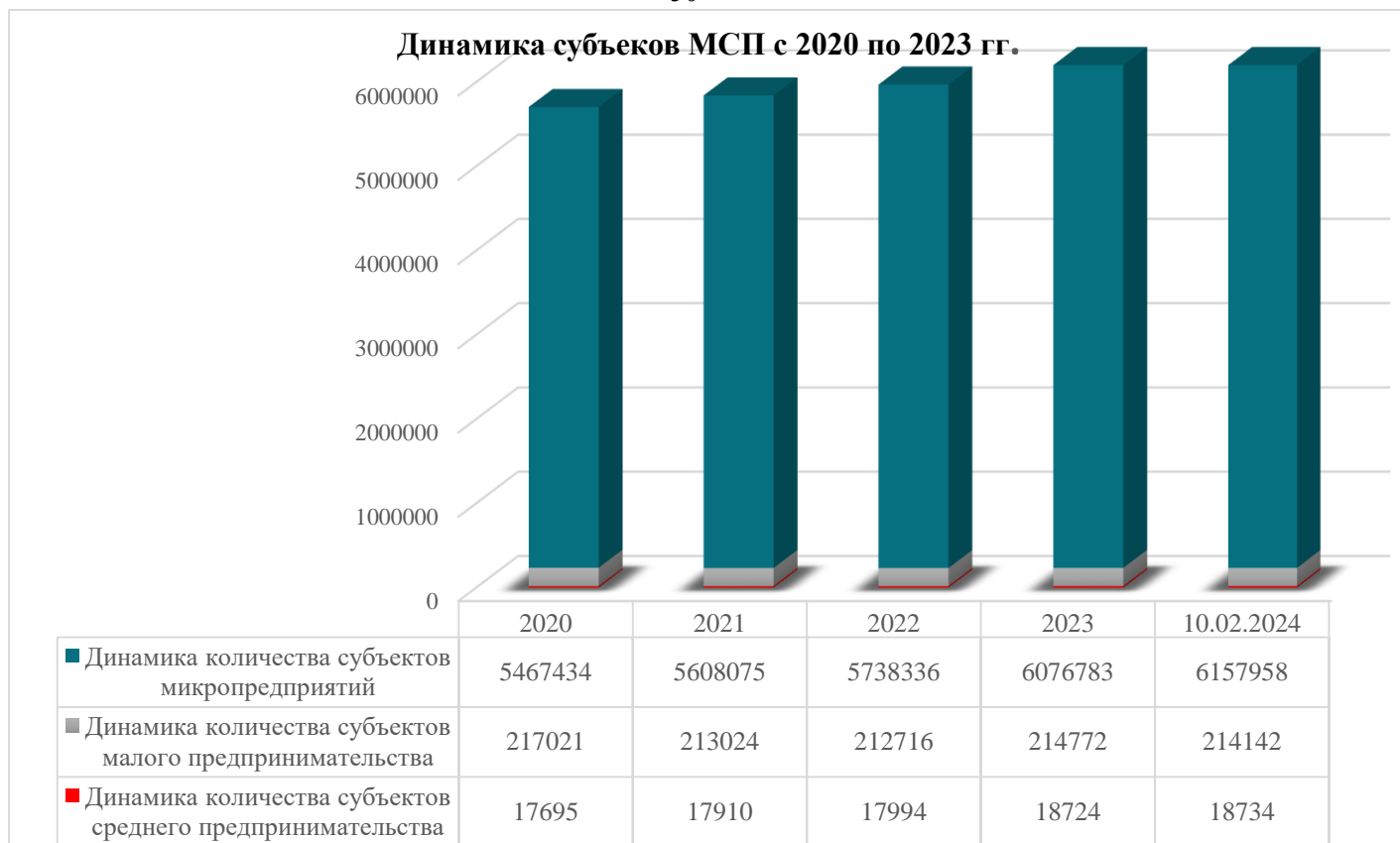
Согласно данным Федеральной налоговой службы в 2023 г. рост общей численности субъектов МСП – на 5,7 % выше по сравнению с 2022 г. (на 341 233 компаний больше)⁶³. Этот показатель значительно выше, чем в предыдущих периодах: так, в 2022 г. по сравнению с 2021 г. увеличение произошло на 2,2 %, в 2021 г. по сравнению с 2020 г. – на 2,4 %.

Количество субъектов среднего предпринимательства в 2023 г. по сравнению с 2022 г. увеличилось на 4 %; малого предпринимательства увеличилось на 0,97 %; микропредприятий увеличилось примерно на 5,9 %.

⁶² Письмо Минэкономразвития РФ от 29.02.2024 № 6698-ИТ/Д05и

⁶³ Единый реестр субъектов МСП / [Электронный ресурс] // ФНС России : [сайт]. — URL: <https://rmsp.nalog.ru/> (дата обращения: 25.03.2024). В указанную сумму среднесписочной численности работников не включены индивидуальные предприниматели, не привлекавшие работников.

Динамика субъектов МСП с 2020 по 2023 гг.



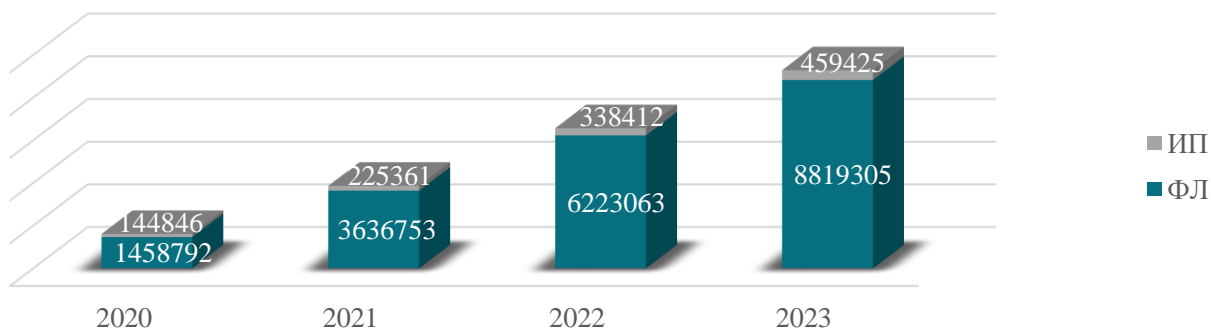
Продолжается активный рост регистрации самозанятых граждан. Число пользователей специального налогового режима за 2023 г. увеличилось на 39 % с 6,6 млн до 9,3 млн человек, всего за период 2020-2023 годов выросло на 82,7 % (увеличилось на 7 675 092 самозанятых).

По данным ФНС России к 1 января 2024 г. суммарный доход самозанятых за время действия налога на профессиональный доход (НПД) составил 3,2 трлн руб. Прирост за 2023 г. составил 1,4 трлн руб. – это на 48 % больше, чем в 2022 г., когда самозанятые заработали 944 млрд руб.

Средний чек по их услугам за прошлый год составил 1882 руб., прибавив 221 руб. по сравнению с 2022 г. За 2023 г. пользователи НПД, работающие с физлицами, получили 495 млрд руб. дохода. Самозанятые, сотрудничающие с компаниями, заработали 844 млрд руб. При этом рост общей выручки резко ускорился в декабре до 177 млрд руб. с 133 млрд в ноябре. Сумма налоговых отчислений от НПД по итогам 2023 г. составила 63 млрд руб. Из них 17 млрд руб. было удержано с заработка от работы с физлицами, а 46 млрд руб. – с юридическими лицами.

Динамика остается впечатляющей, даже с учетом того, что темпы прироста снизились по сравнению с прошлым годом: за 2023 г. увеличение составило 2,72 млн чел. против 3,86 млн чел. годом ранее.

Количество самозанятых, применяющих "Налог на профессиональный доход"



Рост числа субъектов МСП обусловлен, в первую очередь, мерами поддержки, оказываемые не только государством, но и регионами для местных предпринимателей: предоставляются субсидии и сниженные налоговые ставки, выдаются кредиты по льготной ставке, выдаются гранты на стимулирование научной и инновационной деятельности и т.д. Всего в регионах Российской Федерации в 2023 году действуют около 700 мер, оказывающих существенную поддержку в осуществлении предпринимательской деятельности.

Положительный эффект на развитие предпринимательства оказал и мораторий на осуществление органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля большинства плановых проверок, порядок организации и проведения которых регулируется Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в отношении субъектов МСП, за исключением отдельных видов контроля, который был продлен до конца 2024 года.⁶⁴

Предприниматели активно осваивают ниши, связанные с импортозамещением. МСП стали больше регистрироваться в строительстве, оптовой торговле и ИТ, но потеряли интерес в том числе к «традиционной» для себя сфере розничной торговли, непосредственно взаимодействуя с покупателем напрямую.

Лидирует отрасль, которая закрепила за собой лидерство с начала пандемии – торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети Интернет (преимущественно маркетплейсы) около 295 303 организаций.

На втором месте деятельность автомобильного грузового транспорта: 237 492 организаций. Замыкает тройку самых популярных ОКВЭД для МСП строительство жилых и нежилых зданий: здесь 215 702 организаций.

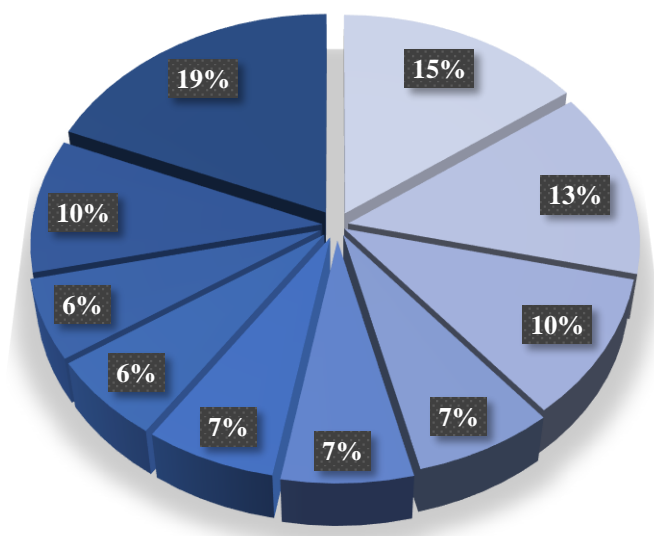
В десятку также вошли такие виды экономической деятельности, как деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания, аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом, предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты, торговля оптовая

⁶⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2023 г. № 2140 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336»

неспециализированная и т. д. Ниже на диаграмме можно ознакомиться со всеми 10 наиболее востребованными ОКВЭД для МСП.

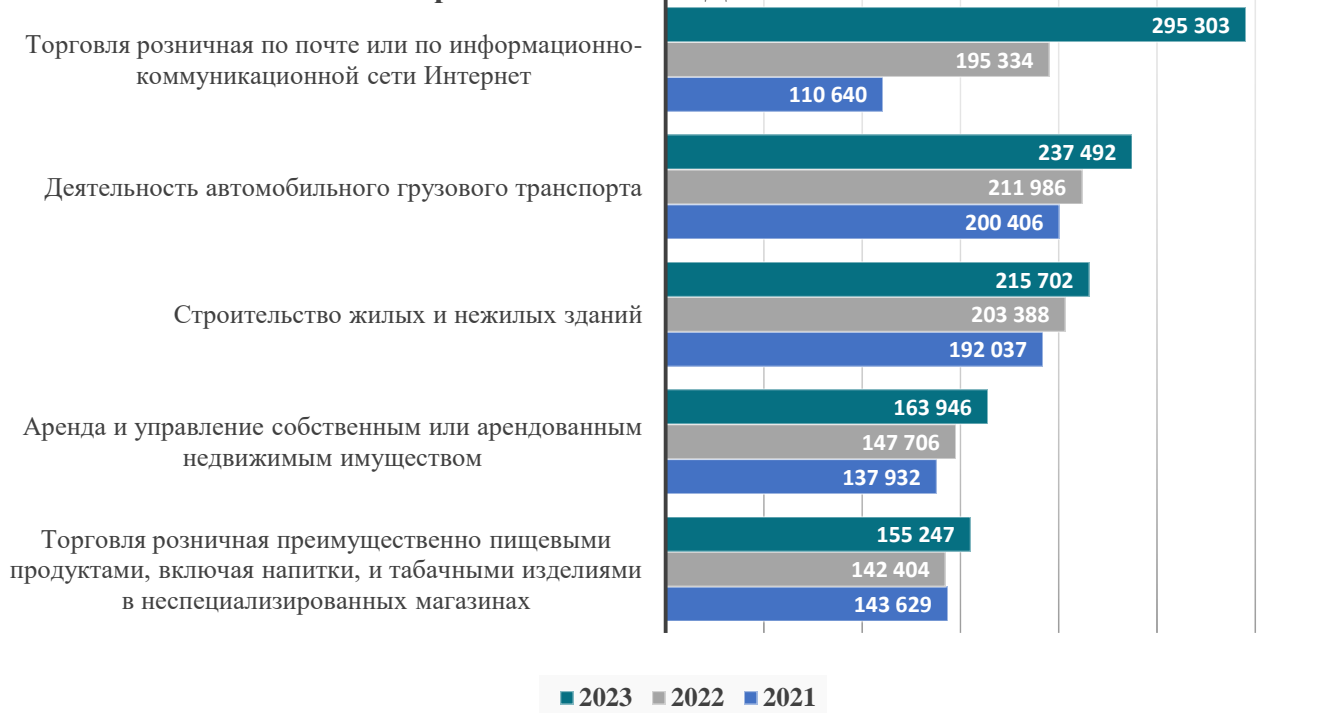
Стоит отметить, что самая востребованная деятельность в 2023 году – торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети Интернет, в 2020 даже не входила в десятку самых востребованных, что говорит о активном росте числа субъектов МСП в данной отрасли за 3 года.

Десять наиболее востребованных ОКВЭД для МСП



- Деятельность автомобильного грузового транспорта
- Строительство жилых и нежилых зданий
- Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом
- Деятельность ресторанов и услуги по доставке продуктов питания
- Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом
- Торговля оптовая неспециализированная
- Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах
- Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты
- Торговля розничная преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в неспециализированных магазинах
- Торговля розничная по почте или по информационно-коммуникационной сети Интернет

Изменения востребованных ОКВЭД для МСП с 2021 по 2023 гг.



За 2023 г. было зарегистрировано 242,5 тыс. коммерческих организаций. По индивидуальным предпринимателям темпы регистрации показали значительный рост – на 22% – по сравнению с прошлым годом: зарегистрировано 986 тыс. против 809 тыс. в прошлом году. Количество прекративших деятельность составило 599 тыс. против 643 тыс. в прошлом году, сокращение показателя достигнуто за счет уменьшения принятых решений о прекращении деятельности: 517 тыс. в 2023 г. против 567 тыс. в 2022 г.

Количество созданных и прекративших свою деятельность компаний 2019-2023 гг. (тыс. шт.)



По данным АО «Корпорация МСП», по итогам 2023 года объем закупок у субъектов МСП 10 246 крупнейших заказчиков (из них 2 992 федеральных заказчика, 7 254 региональных заказчика) составил 7,969 трлн рублей.

Прирост в 2023 году показателя по объему закупок у МСП по сравнению с 2022 годом составил 952 млрд рублей (+ 13,5 %), при этом:

- номенклатура закупок у субъектов МСП расширена до 1 386,6 тыс. позиций (прирост 224,7 тыс. позиций (19,3 %) к 2022 году);

- заключено более 904,2 тыс. договоров (прирост 148,1 тыс. договоров (19,6%) к 2022 году);

- поставщиками крупнейших заказчиков стали 213,3 тыс. субъектов МСП (прирост 19,67 тыс. поставщиков (10,2 %) к 2022 году). Четыре из пяти договоров крупнейших заказчиков в 2023 году заключены с субъектами МСП;

- существенно увеличился объем закупок «малого объема», в том числе в результате расширения практики применения механизма «электронного магазина», сервисов Цифровой платформы МСП.РФ, обучающих мероприятий АО «Корпорация «МСП», до 1 021,6 млрд рублей (прирост 646,7 млрд рублей, (172,3 %) к 2022 году).

Средний размер квоты по закупкам у субъектов МСП (25 %) составил 74,06 % – средний размер квоты по ГО, в том числе 46,45 % - по закупкам участниками которых являются только субъекты МСП («спецторги» 20%).

Более 68,9% (4 346,6 млрд рублей) в общем объеме закупок у субъектов МСП занимает продукция производственного назначения, в том числе более 11,7 % (740,4 млрд рублей) – инновационная, высокотехнологичная продукция.

Кроме того, 112 105 поставщиков-субъектов МСП, заключивших договоры в 2022 году с крупнейшими заказчиками, являются постоянными поставщиками и продолжили заключать договоры с крупнейшими заказчиками в 2023 году (52,5 % от общего числа поставщиков-субъектов МСП 2023 года; 67,1 % от объема договоров с субъектами МСП 2023 года, ранее доля таких поставщиков составляла 30 %).

Самый высокий объем закупок в 2023 году достигнут субъектами МСП из следующих регионов Российской Федерации: город Москва (2 102,9 млрд рублей), город Санкт-Петербург (681,8 млрд рублей), Московская область (362,3 млрд рублей), Свердловская область (255,7 млрд рублей), Республика Татарстан (191,7 млрд рублей).

В 2023 году лидирующими отраслями по объему закупок у малого и среднего бизнеса стали:

- продукция обрабатывающих производств (2 449 млрд рублей);
- сооружения и строительные работы (1 928,70 млрд рублей);
- услуги, связанные с научной, инженерно-технической и профессиональной деятельностью (400,63 млрд рублей);
- услуги в области информации и связи (277,73 млрд рублей);
- услуги административные и вспомогательные (274,57 млрд рублей).

Номенклатура, по которой доля закупок у малого и среднего бизнеса в 2023 году составила наибольший объем:

- услуги по рекультивации и прочие услуги по утилизации отходов (97,44 %);
- древесина и изделия из дерева и пробки, кроме мебели (92,19 %);
- услуги туристических агентств, туроператоров и прочие услуги по бронированию и сопутствующие им услуги (91,02 %);
- продукция и услуги сельского хозяйства и охоты (90,08 %);

- услуги по ремонту компьютеров, предметов личного потребления и бытовых товаров (87,53%);
- кожа и изделия из кожи (84,11 %);
- услуги по обслуживанию зданий и территорий (82,86 %).

Получили свою эффективную реализацию меры, принимаемые Правительством Российской Федерации для сохранения конкуренции субъектов малого и среднего предпринимательства. Так, отмечается рост количества заявок, поданных на участие в закупках у субъектов МСП, с 302,8 тыс. штук в 2022 году до 349,1 тыс. штук в 2023 году (прирост на 15,3 %).

По результатам опросов, проведенных Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» в феврале 2024 года большинство предпринимателей (84 %) положительно оценили состояние своего бизнеса, из них 26 % предпринимателей (на 8,5 % больше, чем в прошлом году) отметили, что их бизнес успешно развивается. Проблемы с развитием бизнеса отметили только 12 % предпринимателей (на 6,5 % меньше, чем в прошлом году)⁶⁵.

В общей сложности 55 % опрошенных оценили конкуренцию на рынке как «очень или достаточно сильная», что соответствует уровню прошлого года, 60 % опрошенных предпринимателей считают, что за прошедший год конкуренция усилилась (на 8,7 % больше, чем в прошлом году). Чаще всего на усиление конкуренции указывали представители сферы образования, консалтинга и торговли. Ослабление конкуренции отмечали в основном представители производственной сферы, деятельности в области недвижимости и энергетики.

25 % опрошенных предпринимателей указали, что состояние конкурентной среды за последний год улучшилось, (показатель вырос на 3,1 % по сравнению с прошлым годом), а антиконкурентных действий со стороны органов власти стало меньше – 28 % опрошенных (показатель вырос на 2,8 % по сравнению с прошлым годом).

Около 46 % опрошенных указывали на наличие барьеров, требующих значительных затрат на их преодоление. Данный показатель снизился по сравнению с прошлым годом на 2 %. Только 7 % респондентов считает, что административных барьеров в их отрасли нет.

В сравнении с прошлым годом на 5,9 % снизилось количество респондентов, отметивших увеличение количества барьеров (30 %). Вместе с тем количество предпринимателей, отметивших появление новых барьеров, возросло до 5 % (в прошлом году – 4,2 %).

Среди основных барьеров, препятствующих их деятельности, представители малого и среднего бизнеса отметили потерю кадров и уход ключевых специалистов – более половины респондентов 53 %, высокие налоги – 41 %, нестабильность законодательства – 35 %.

⁶⁵ Письмо Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» в ФАС России от 14.03.2024 № 483.

Нехватку квалифицированных кадров как риск, который может привести к замедлению экономического роста отметил в своем послании Федеральному собранию в феврале 2024 года Президент Российской Федерации В.В. Путин.

Бизнес также оценил работу антимонопольных органов (центрального аппарата и территориальных управлений). В целом около 35 % респондентов, взаимодействовавших с антимонопольными органами, поставили положительную оценку. С прошлого года этот показатель существенно вырос (в прошлом году показатель составил около 20 %).

1.1.6. Совершенствование тарифного регулирования

Государственное регулирование цен (тарифов) является одним из важных инструментов экономической политики государства, в том числе по развитию роста макроэкономических показателей и укреплению социально-экономического благополучия.

Тарифное регулирование оказывает значительное влияние на общее состояние экономики Российской Федерации, поскольку государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в важнейших инфраструктурных отраслях экономики: в электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении, газоснабжении, сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, железнодорожных перевозках и т.д.

ФАС России в докладах о состоянии конкуренции в Российской Федерации ранее отмечала, что неэффективное тарифное регулирование представляет серьезную угрозу для конкуренции и развития экономики страны в целом, так как приводит к дополнительной нагрузке на потребителей, неизменному росту тарифов субъектов естественных монополий, одновременно с невыполнением программ инвестирования и модернизации в развитие необходимой инфраструктуры, банкротству регулируемых организаций, тариф которых установлен на уровне ниже экономически обоснованного.

В 2023 году ФАС России проведена активная работа по совершенствованию процедуры контроля (надзора) в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в целях повышения эффективности, охвата и усиления контроля в указанной сфере.

Так, Правительством Российской Федерации принято постановление от 04.02.2023 № 163 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543», разработанное ФАС России, которым Положение о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) изложено в новой редакции, концептуально изменяющей порядок указанного контроля.

Вышеуказанный документ содержит детальную регламентацию порядка осуществления контроля (надзора), в частности, описание контрольных мероприятий

(документарная проверка, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований) и действий (осмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов), определяет сроки проведения контрольных мероприятий, а также подробно раскрывает каждый этап контрольного мероприятия (от приказа о проведении контрольного мероприятия до акта по итогам контрольного мероприятия).

Существенным нововведением является закрепление коллегиального вынесения решений по результатам контроля специализированной Комиссией ФАС России, что существенно снижает управленческие и коррупциогенные риски при осуществлении контроля, а также улучшает прозрачность выдаваемых предписаний. Также предусмотрен специальный порядок контроля за исполнением решений и предписаний ФАС России, что позволяет существенно повысить эффективность защиты нарушенных прав потребителей, вынужденных оплачивать услуги регулируемых организаций по экономически необоснованным тарифам.

Указанная нормотворческая работа привела к усилению контроля за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов)⁶⁶, повышению его эффективности, а также более прозрачному и законодательно верному изложению и регламентации процедур контроля.

Также Правительством Российской Федерации принято постановление от 07.11.2023 № 1869 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», разработанное ФАС России, которым в Положение о государственном контроле (надзоре) внесены изменения в части возможности осуществления внеплановых проверок также территориальными органами ФАС России по поручению ФАС России.

До принятия указанного постановления проведение проверок региональных органов регулирования относилось к исключительной компетенции центрального аппарата ФАС России.

Вынесение акта реагирования по итогам проверки, а также последующий контроль его исполнения остается пока что в ведении центрального аппарата ФАС России в соответствии с действующим порядком, что обусловлено необходимостью сохранения единообразия практики указанного вида контроля (надзора), а также дополнительного внутреннего процедурного контроля.

Указанное решение в совокупности приведет к повышению эффективности и оперативности контроля в сфере государственного регулирования цен (тарифов), а также к увеличению привлекаемых к проверкам специалистов. При этом не потребуются расширения штатной численности ФАС России, а также понимание региональной специфики территориальными органами ФАС России будет

⁶⁶ Приложение № 2.9 к Докладу

способствовать более эффективному выявлению правонарушений без увеличения бюджетных расходов.

В целях устранения недостатков нормативного регулирования в сфере государственного регулирования тарифов в частности таких как отсутствие единого понятийного аппарата, разности подходов регулирования по одному и тому же вопросу, нечеткостью прав и обязанностей участников соответствующих правовых отношений, ФАС России в 2023 году продолжена работа над проектом федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», подготовленного в рамках реализации указания Президента Российской Федерации от 24.04.2017 № Пр-818, Указа Президента Российской Федерации № 618 и Поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 26.01.2018 № ДМ-П13-367.

Вышеуказанный законопроект призван занять в системе законодательства Российской Федерации положение системообразующего закона, регулирующего отношения в сфере государственного регулирования цен (тарифов), на основании норм которого будет осуществляться дальнейшее развитие системы государственного регулирования указанных отношений с учетом отраслевой специфики.

Сфера электроэнергетики

Дифференциация тарифов на электроэнергию

Для решения проблемы увеличения объема «серого» майнинга в бытовом секторе в регионах с низкими тарифами на электроэнергию для населения, которое влечет за собой наращивание объема перекрестного субсидирования, был введен механизм дифференциации тарифов по объемам потребления.

Указанный механизм позволит сохранить для населения страны доступность цен на электрическую энергию, используемую для бытовых нужд, одновременно обеспечив совершенно справедливое увеличение цен для тех потребителей, кто использует электрическую энергию для осуществления предпринимательской деятельности, но платит по тарифам для населения.

В целях минимизации риска наступления бюджетной ответственности субъектов Российской Федерации в связи с превышением установленного предельного уровня перекрестного субсидирования постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2281⁶⁷ в основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике внесены изменения, в соответствии с которыми предельный уровень перекрестного субсидирования, установленный Правительством Российской Федерации для субъекта Российской Федерации, ежегодно индексируется с учетом уровня инфляции и параметров роста объема потребления населением, в случае если такой субъект Российской Федерации установил тарифы для населения с дифференциацией или установил социальную норму потребления.

⁶⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2023 г. № 2281 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178»

В долгосрочной перспективе указанный механизм окажет положительное влияние на сокращение объемов перекрестного субсидирования по Российской Федерации в целом.

Модель дифференцированных тарифов для населения, сформированная в 2022 году, позволяет вводить тарифы с прогрессирующим ценообразованием в зависимости от объемов потребления абонентом в месяц, что также способствует формированию особых условия для социально незащищенных категорий потребителей.

Применение данного механизма стало возможным начиная с 2023 года. Однако, данный механизм был использован только в Кемеровской области-Кузбассе.

По итогам тарифного регулирования на 2024 год дифференцированные тарифы по объемам потребления электрической энергии ввели 53 субъекта Российской Федерации.

Порядок определения единого тарифного пространства на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 09.11.2023 № 2026 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

Постановление направлено на совершенствование тарифного регулирования электросетевого комплекса в части неприменения метода сравнения аналогов при определении величины подконтрольных (операционных) расходов, а также введения порядка определения головного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, устанавливающего цены (тарифы) на территории 2 – х и более регионов в целях обеспечения равенства цен (тарифов).

Перенос сроков принятия тарифно-балансовых решений

Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление от 07.02.2024 № 133⁶⁸ о переносе сроков принятия тарифных решений на постоянной основе на 1 декабря, что позволит:

- организациям выходить в новый период регулирования хозяйственной деятельности, а также осуществлять бизнес-планирование в соответствии с фактическими тарифами (а не прогнозными);

- потребителям ознакомиться с тарифными решениями до вступления их в силу, что будет способствовать корректному планированию расходов на электроэнергию на предстоящий год;

- ускорить процедуры согласования и обжалования тарифных решений.

Регуляторные соглашения

⁶⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 07.02.2024 № 133 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Во исполнение Федерального закона от 02.08.2019 № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» принято разработанное ФАС России постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2023 № 1416⁶⁹, утверждающее порядок заключения соглашения об условиях осуществления регулируемых видов деятельности («регуляторное соглашение»), которое заключается между территориальными сетевыми организацией и региональным регулятором, а также ФАС России и ПАО «ФСК – Россети» на срок не менее 5 лет.

Одним из существенных условий соглашения является формула индексации единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на срок действия соглашения, что обуславливает предсказуемость устанавливаемых тарифов на долгосрочный период как для потребителей услуг, так и для территориальных сетевых организаций.

В 2023 году заключено 3 регуляторных соглашения с дочерними зависимыми обществами ПАО «Россети» (Новгородская область, Чеченская Республика, Омская область).

Для отрасли электроэнергетики «регуляторное соглашение» – это абсолютно новый и перспективный механизм формирования тарифов, позволяющий в долгосрочной перспективе обеспечить баланс интересов между инвестором (территориальной сетевой организацией) и субъектом Российской Федерации в рамках параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утверждаемого Правительством Российской Федерации.

Сфера ЖКХ

В 2023 году Правительством Российской Федерации расширена возможность поддержки коммунальной инфраструктуры за счет средств бюджета. Так, утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2038⁷⁰, разработчиком которого является ФАС России.

Указанный нормативный правовой акт предусматривает формирование механизма возмещения затрат, понесенных ресурсоснабжающими организациями на строительство объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств Фонда национального благосостояния и иных заемных средств с учетом запаса мощности на весь цикл планируемой застройки, за счет платы за подключение объектов капитального строительства к системе теплоснабжения, к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения.

Также вышеуказанным постановлением вводится возможность подачи заявителями комплексной заявки на подключение нескольких объектов к централизованной системе водоснабжения и водоотведения (при условии

⁶⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.08.2023 № 1416 «О соглашениях об условиях осуществления регулируемых видов деятельности».

⁷⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2038 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

необходимости выполнения одного или нескольких общих мероприятий по подключению) по аналогии со сферой теплоснабжения.

В результате принятые изменения ускорят инвестиционно-строительный цикл путем развития градостроительного потенциала, что также поспособствует реализации национальной цели по наращиванию годовых объемов ввода жилья.

В 2023 году принято постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2023 № 163⁷¹, которым существенно изменен порядок государственного контроля (надзора) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов).

В частности, изменения коснулись вопросов реализации органами регулирования полномочий по контролю в части использования инвестиционных ресурсов.

ФАС России будут утверждены отчетные формы в целях осуществления постоянного мониторинга за использованием инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении цен (тарифов) регулируемых видов деятельности.

Данные изменения позволят обеспечить прозрачное формирование инвестиционных ресурсов в тарифе, оперативное реагирование при выявлении признаков нарушения обязательных требований, синхронизацию и автоматизацию контроля за инвестиционными ресурсами на региональном и федеральном уровнях, создать единую цифровую платформу взаимодействия между участниками.

Для реализации задач по модернизации коммунальной инфраструктуры, предусмотренных Стратегией развития строительной отрасли и ЖКХ, и Концепцией долгосрочного тарифного регулирования⁷² ФАС России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, которым синхронизируются маршруты тарифного регулирования, утверждения (корректировки) инвестиционных программ и отраслевых схем энергоснабжения, установления индексов платы граждан за коммунальные услуги для привлечения максимально возможных инвестиций в коммунальную инфраструктуру.

В соответствии с Концепцией долгосрочного тарифного регулирования для усиления механизма привлечения инвестиций через гарантии их возврата постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 № 1700 «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» введена система однократного «долгосрочного» (на срок реализации концессионного соглашения и (или) инвестиционной программы) согласования с ФАС России возможности установления регионами предельных индексов на долгосрочный период.

Указанный механизм позволил ряду регионов (Московская и Тюменская области, Республика Татарстан) поддержать реализацию инвестиционных

⁷¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2023 г. № 163 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 543».

⁷² Концепция внедрения механизмов тарифообразования для организаций, утверждённая Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусовым 29.06.2021 № 6571п-П51.

мероприятий уже с 2022 года в рамках концессионных соглашений и инвестиционных программ, и привлечь в сферу коммунальной инфраструктуры в период 2022-2024 гг. дополнительные средства в размере порядка 22 млрд рублей.

Кроме того, в сфере обращения ТКО расширен перечень оснований для корректировки необходимой валовой выручки регионального оператора с учетом изменения индекса потребительских цен в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации в сравнении с индексом потребительских цен, использованным при расчете прогнозной необходимой валовой выручки, определенной в конкурсном отборе региональных операторов⁷³. Это позволяет учитывать при тарифном регулировании существенное изменение объективных экономических условий ведения региональными операторами деятельности и уточненных параметров прогноза социально-экономического развития.

Сфера газоснабжения

В рамках совершенствования законодательства в регулируемом секторе (цена добычи газа, его транспортировка и поставка конечным потребителям) Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление от 24.11.2023 № 1979 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», вводящее дифференциацию оптовых цен на газ для потребителей - установление ФАС России оптовых цен на газ с 1 декабря 2023 г. в размере, увеличенном на 10% (за исключением населения и организаций жилищно-коммунального хозяйства и электроэнергетики) и с 1 июля 2024 г. на 11,2 % для всех категорий потребителей Российской Федерации.

Также внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021⁷⁴ в части:

- выделена категория теплоснабжающих организаций и производителей электрической энергии (мощности), поставляющих электрическую энергию (мощность) на оптовый или розничные рынки электрической энергии и мощности в целях создания возможности установления оптовых цен на газ в соответствии с параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;

- продлен срок компенсации выпадающих доходов газораспределительной организации на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению в ходе технологического присоединения до 1 января 2026 г.

⁷³ Постановление Правительства Российской Федерации от 02.10.2023 № 1624 «Об Основах ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484».

⁷⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке, платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации и платы за технологическое присоединение к магистральным газопроводам строящихся и реконструируемых газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от магистральных газопроводов до объектов капитального строительства, и газопроводов, предназначенных для транспортировки газа от месторождений природного газа до магистрального газопровода».

- внесены изменения в Порядок установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335⁷⁵, в части продления срока, в течении которого в составе специальной надбавки не учитываются выпадающие доходы газораспределительной организации от оказания услуг по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования в рамках догазификации.

- продлен срок компенсации выпадающих доходов за счет средств специальных надбавок до 2026 года.

- внесены изменения в пункт 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2015 № 107⁷⁶, согласно которому показатель Цв – средней по Единой системе газоснабжения расчетной цены на газ с 1 декабря 2023 года остается неизменным, то есть без повышения на 10 % ввиду применения в формуле расчета Цв оптовой цены на газ для Нижегородской области по категории «организации жилищно-коммунального хозяйства и электроэнергетики» с 0 % индексацией.

Во исполнение постановления Российской Федерации от 24.11.2023 № 1979 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Коллегиальным органом ФАС России было принято решение об индексации с 01.12.2023 оптовых цен на газ (приказы ФАС России от 28.11.2023 № 905/23, 906/23, 907/23, 908/23, 909/23, 910/23).

При установлении размера тарифов регулятор руководствуется обоснованностью экономических затрат и, определяя уровень необходимой тарифной выручки, с учетом объема транспортировки, устанавливает средний тариф, который впоследствии подлежит дифференциации по группам потребителей (с «1а» по 8 группы, где «1а» – наиболее крупные потребители, 8 – население), в зависимости от объемов потребляемого ресурса.

ФАС России в рамках реализации полномочий по тарифному регулированию продолжает работу по совершенствованию нормативно-правовой базы в сфере газоснабжения.

⁷⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2001 г. № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации».

⁷⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2015 г. № 107 «О порядке определения средней по Единой системе газоснабжения расчетной цены на газ горючий природный, поставляемый потребителям Российской Федерации (кроме населения), расчетной цены реализации газа за пределы территорий государств - участников Содружества Независимых Государств и расходов на транспортировку и хранение газа за пределами территорий государств - членов Таможенного союза при его реализации за пределы территорий государств - участников Содружества Независимых Государств».

Сфера связи

ФАС России в 2023 году утверждены тарифы на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи согласно макроэкономическим показателям Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов с учетом поправки на коэффициент повышения эффективности деятельности оператора связи по принципу «инфляция минус» (метод предельного ценообразования):

- индексация тарифов не выше инфляции на услуги общедоступной электросвязи для всех категорий потребителей для 8 субъектов естественных монополий,

- индексация тарифов не выше инфляции на услуги общедоступной почтовой связи для всех категорий потребителей для 2 субъектов естественных монополий.

Реализация метода предельного ценообразования позволила удержать темпы роста тарифов по всем операторам связи ниже прогнозного уровня инфляции в 2023 году.

В 2023 году по инициативе ФАС России:

- изменился порядок расчета регулируемых тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи по методу предельного ценообразования, обеспечивающему возможность получения прибыли от эффективного управления издержками, в части закрепления нормы для пересмотра тарифов на регулируемые услуги связи не чаще одного раза в год;

- разработано постановление Правительством Российской Федерации принято от 17.01.2023 № 30 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющих деятельность в области оказания услуг связи», которое, в том числе, закрепило правовую обязанность раскрывать информацию об условиях применения тарифов (тарифных планов), установленных субъектами естественных монополий, ниже тарифов, утвержденных ФАС России;

- разработаны формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в области оказания услуг связи, а также правила их заполнения.

Воздушный транспорт

В 2023 году рассмотрено 27 тарифных предложений по изменению сборов и тарифов в аэропортах, из которых принято 22 тарифных решения, по 5 предложениям отказано.

В целях реализации проконкурентной и социально ориентированной тарифной политики, обеспечивающей потребности модернизации инфраструктуры, развитие бизнеса, качество и доступность товаров (услуг) для потребителей на основании одобренных инвестиционных проектов Правительственной комиссией по транспорту, в 2023 году установлены долгосрочные тарифы на регулируемые государством услуги для главного оператора АО «Аэропорт Толмачево».

Установление тарифов на долгосрочный период позволяет инвесторам гарантировано сохранить платежеспособность аэропорта, а применение ФАС России методики «сглаживания» – нивелировать последствия резкого роста тарифов для авиакомпаний.

Отменено ценовое регулирование в границах аэропортов Санкт-Петербург (Пулково), Тюмень (Рощино), Калининград (Храброво), Самара (Курумоч) и Владивосток (Кневичи) в целях обеспечения конкуренции на рынке авиатопливообеспечения.

ФАС России разработаны правила государственного регулирования тарифов на услуги по обслуживанию линий управления беспилотными авиационными системами и контроля беспилотных авиационных систем, предоставляемые государственным поставщиком, для реализации норм Федерального закона от 04.08.2023 № 487-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» в части регулирования беспилотных авиационных систем.

Проект постановления проходит процедуры, определенные Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

Железнодорожный транспорт

ФАС России продолжена работа по совершенствованию законодательства по вопросам государственного регулирования цен (тарифов), в том числе направленная на приведение тарифов к экономически обоснованному уровню.

В 2023 году ФАС России продолжено применение долгосрочных тарифов на грузовые перевозки на период до 2025 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 № 2991-р «О мерах по регулированию темпа роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования, в том числе перевозки порожнего железнодорожного подвижного состава в составе грузовых поездов, и на оказание услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при перевозках грузов по каждой категории грузов».

ФАС России в кратчайшие сроки проведены тарифные компании на 2023 и 2024 годы по индексации тарифов на железнодорожные перевозки и приняты все необходимые тарифные решения. Это позволило ОАО «РЖД» в текущих экономических условиях сформировать необходимую тарифную выручку и продолжать реализацию инвестиционной программы, включая развитие Восточного полигона, столь необходимого в текущих экономических условиях.

В сфере пригородных железнодорожных перевозок предусмотрена возможность снятия ограничения на индексацию регионами тарифов на пригородные железнодорожные перевозки при реализации в регионе проекта в области железнодорожного транспорта, имеющего статус стратегического или имеющего

приоритетное значение для экономики Российской Федерации. Например, в границах центрального транспортного узла реализуется проект «Московские центральные диаметры», который позволит повысить уровень сервиса и качества оказываемых услуг, обеспечить обновление подвижного состава. Принятое ФАС России решение будут способствовать выполнению запланированных мероприятий в Москве и Московской области по развитию центрального транспортного узла в необходимом объеме.

Автомобильный транспорт

Приказом ФАС России⁷⁷ утверждены Методические рекомендации по определению минимального размера тарифа на перевозку пассажиров и багажа легковым такси, которые содержат рекомендации по установлению минимального размера тарифа на перевозку такси на территории отдельных субъектов Российской Федерации (городов федерального значения Москва, Санкт-Петербург, Севастополь либо граничащего с ними субъекта Российской Федерации, с высшим исполнительным органом которого заключено соответствующее соглашение). Данная работа проводилась в целях реализации положений Федерального закона от 29 декабря 2022 г. № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

Водный транспорт

Приказом ФАС России от 04.08.2023 № 524/23 для ФГУП «Росморпорт» утверждено 1100 ставок портовых сборов в 47 морских портах Российской Федерации, которые направлены, в том числе на решение поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» задачи по развитию транспортного коридора «Север – Юг». Размер индексации ставок портовых сборов ФГУП «Росморпорт» не превышает уровня инфляции, прогнозируемого Минэкономразвития России на 2023-2024 гг. Принятое решение позволит решить стратегические задачи, направленные на обеспечение прохода судов большей осадки по водным артериям транспортного коридора «Север – Юг», обеспечение ледокольных проводок в северных портах, развитие инфраструктуры дальневосточного коридора.

Кроме того, в 2023 году утверждены 36 ставок корабельного сбора за услуги, оказываемые ФГБУ «Администрация морских портов Сахалина, Курил и Камчатки» в морских портах Корсаков, Пригородное, Холмск, Шахтерск, Невельск, Петропавловск – Камчатский и 72 ставки корабельного сбора за услуги, оказываемые ФГБУ «АМП Черного моря» в морских портах Новороссийск, Анапа, Геленджик,

⁷⁷ Приказ ФАС России от 01.08.2023 № 508/23 «Об утверждении методических рекомендаций по порядку расчета минимального размера тарифа на перевозку пассажиров и багажа легковым такси».

Сочи, Керчь, Евпатория, Ялта, Феодосия, Севастополь, Тамань, Туапсе, прочих портах ФГБУ «АМП Черного моря».

При расчете регулируемых сборов исключено 3,5 млрд руб. необоснованных расходов.

В целях реализации положений принятого в 2023 году Федерального закона от 04.08.2023 № 411-ФЗ «О северном завозе» ФАС России велась работа по разработке проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Основ ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза и Правил регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза».

Основы ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза определяют основные принципы и методы регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза. Правила регулирования тарифов на услуги единого морского оператора северного завоза, которые определяют порядок установления тарифов на перевозку грузов первой и второй категории на территории с ограниченными сроками завоза грузов, расположенные в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, предусмотренных Основами ценообразования на услуги единого морского оператора северного завоза.

Проект постановления проходит процедуры, определенные Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации».

Тарифное регулирование на новых территориях Российской Федерации

Правительством Российской Федерации было принято постановление от 29.07.2023 № 1230 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», определяющее особенности применения законодательства Российской Федерации в сфере электроэнергетики на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

В короткие сроки приняты акты, направленные на обеспечение возможности осуществления деятельности субъектам электроэнергетики в 2023 году:

- внесены изменения в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) на 4 квартал 2023 года;
- установлены предельные уровни тарифов на электрическую энергию (мощность), на услуги по передаче электрической энергии;
- внесены изменения в федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности;
- утверждены интервалы тарифных зон суток.

Также, в целях бесперебойного и надежного энергоснабжения Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей определен специальный субъект – Единый закупщик, посредством которого осуществляется поставка электроэнергии потребителям.

В оперативном порядке разработан комплекс актов, обеспечивающих деятельность Единого закупщика:

- утверждены Правила предоставления субсидии (постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2023 № 2324),

- рассчитан размер данной субсидии (распоряжение Правительства от 23.12.2023 № 3876-р),

- заключено соглашение о предоставлении субсидии, установлена цена на поставляемую Единым закупщиком электроэнергию на 2023 год и, в последующем на 2024 год (приказы ФАС России от 12.09.2023 № 623/23, от 12.12.2023 № 978/23),

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2023 № 2350, обеспечивающее учет компенсации затрат Единого закупщика в цене на мощность атомных станций, а также разработано соответствующее распоряжение Правительства РФ от 30.12.2023 № 4084-р, утверждающее размер такой компенсации.

В целях недопущения роста тарифов для потребителей новых территорий ФАС России разработан и реализован механизм компенсации выпадающих доходов субъектов электроэнергетики за 2023 год в полном объеме.

Тарифная кампания на 2024 год прошла уже с учетом Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и субъектов электроэнергетики, определенных для специальных функций.

Правительством Российской Федерации принято разработанное ФАС России постановление от 08.07.2023 № 1128 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в сфере газоснабжения (в том числе о государственном регулировании цен (тарифов) на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», определяющее особенности применения законодательства РФ в сфере газоснабжения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

В рамках реализации вышеуказанного акта исполнительные органы Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в области государственного регулирования цен (тарифов) наделены полномочиями по установлению цен (тарифов) для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере газоснабжения, в соответствии с нормативными правовыми актами Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Данные нормы позволят обеспечить в течение переходного периода приведение действующей системы тарифного регулирования в сфере газоснабжения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики,

Запорожской области и Херсонской области к действующему в Российской Федерации законодательству в сфере тарифного регулирования.

Правительством Российской Федерации было принято постановление от 14.02.2023 № 212 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации в области связи на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», определяющее особенности применения законодательства Российской Федерации об области связи на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

В короткие сроки ФАС России приняты акты, направленные на обеспечение возможности осуществления деятельности субъектами естественных монополий в новых субъектах в области связи:

- введено государственное тарифное регулирования в отношении ГУП Донецкой Народной Республики «Почта Донбасса» и ГУП Луганской Народной Республики «Почта Луганской Народной Республики» в сфере услуг общедоступной почтовой связи;

- утверждены предельные уровни тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) на территориях Луганской и Донецкой Народных Республик, с учетом дифференциации тарифов, действующей на территории Российской Федерации;

- утверждены тарифы на услуги общедоступной электросвязи для целей эфирного телевизионного вещания и (или) радиовещания, оказываемые ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (РТРС), осуществляющим трансляцию, вещателям на территориях Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей на базе затрат на аналогичные группы оборудования РТРС на сопредельных территориях.

Проведен анализ деятельности в сфере регулируемых услуг общедоступной почтовой связи ГУП «Почта Таврии» и ГУП «Почта Херсон», по результатам которого с февраля 2024 года в отношении указанных операторов почтовой связи введено государственное тарифное регулирование.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2023 г. № 371 утверждены Особенности применения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере железнодорожных перевозок на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, разработанное в целях обеспечения плавного перехода и интеграции тарифного законодательства в сфере железнодорожных перевозок новых субъектов в единое экономическое пространство. Право устанавливать тарифы было предоставлено субъектам, в том числе предоставление любых скидок, при условии, что тарифы для ОАО «РЖД» и ФГУП «КЖД».

Это создало механизм гибкого регулирования тарифов для недопущения резкого роста уровня тарифной нагрузки на пользователей услугами перевозки в условиях неопределенной грузовой базы новых субъектов и развития инфраструктуры.

1.1.7. Развитие биржевой торговли

Развитие организованной (биржевой) торговли следует рассматривать как один из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции, направленной на повышение прозрачности и объективности ценообразования, как средство проведения структурных реформ, развития международной торговли, интеграционных процессов на пространстве ЕАЭС, что непосредственно ведет к качественному развитию товарных рынков.

В период 2020-2023 гг. биржевая торговля показала себя как эффективный рыночный инструмент, обеспечивающий баланс спроса и предложения на рынках вышеуказанных групп наличных товаров на конкурентных условиях, а также дополнительный канал реализации на цифровых платформах. Кроме того, в указанный период особенно востребованной стала возможность оперативно получать доступ к торгам в дистанционном формате благодаря современной электронной платформе биржевых торгов, что также способствовало формированию справедливых рыночных цен.

Биржевой рынок – один из самых эффективных инструментов развития конкуренции, обеспечения равного доступа к товару и формирования конкурентной рыночной цены.

В соответствии с Национальным планом, ФАС России осуществляет работу по развитию организованной (биржевой) торговли товарами, производными финансовыми инструментами, базисным активом которых является товар.

В рамках исполнения пункта 6 Раздела III Национального плана распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 - 2025 годы.

В результате проведенных мероприятий по развитию организованной (биржевой) торговли на сегодняшний день на бирже реализуют и приобретают свою продукцию многие российские предприниматели, с каждым годом объемы продаваемых на бирже товаров увеличиваются.

В настоящее время на биржевых торгах реализуются такие товары, как газ, нефть, нефтепродукты, уголь, лесоматериалы, энергоносители, минеральные удобрения, продукция агропромышленного комплекса.

В 2023 году биржа успешно развивалась по всем основным направлениям. Итогом этой работы являются отличные финансовые результаты, значительный рост количества участников торгов и их клиентов, рекордные объемы торгов на рынке

нефтепродуктов, хорошая динамика на рынках природного газа, леса, удобрений, угля, металлов и других товаров.

Сфера агропромышленного комплекса

К 2023 году номенклатура продукции агропромышленного комплекса, допущенной к организованным торгам, насчитывала более 30 наименований, в том числе пшеницу, сахар белый, ячмень, сою, подсолнечник и другие товары. В 2023 году данная номенклатура была существенно расширена. В частности, на биржевые торги были выведены такие товары, как кукуруза, масло сливочное, молоко цельное коровье.

Это стало возможным за счет активного развития на АО «Национальная товарная биржа» биржевых торгов, проводимых в режиме товарных аукционов, для которых характерны низкие барьеры для вывода на торги новых товаров и прямой доступ участников рынка к биржевым торгам с минимальными финансовыми затратами.

Объем торгов пшеницей на товарных аукционах (на протяжении 2022-2023 годов объем торгов данной продукцией превышал 1 млн тонн) обеспечил возможность начать в 2022 году расчет биржевого индекса пшеницы на условиях СРТ Новороссийск, методика расчета которого в последствии была одобрена Банком России, и запустить на Московской бирже торги расчетным фьючерсным контрактом на биржевой индекс пшеницы.

Расширение биржевых торгов соей (в 2023 году по сравнению с 2022 годом объем торгов соей на товарных аукционах увеличился в 34 раза и составил 329 тыс. тонн) позволило с ноября 2023 года начать формирование биржевого индекса на указанный товар.

На спотовом рынке активно развиваются биржевые торги сахаром, которые были запущены в сентябре 2020 года в торговой-клиринговой системе Агро АО НТБ: в 2023 году на биржевых торгах в спотовом режиме было реализовано 261 тыс. тонн сахара белого, что в 1,9 раза больше, чем в предшествующем году.

Благодаря большой информационной работе, проводимой ФАС России во взаимодействии с биржевым сообществом в рамках популяризации биржевой торговли среди участников агропродовольственных рынков, в 2023 году производители сахара вышли с инициативной о взятии на себя добровольных обязательств по реализации с начала производственного сезона 2023-2024 гг. на бирже не менее 10 % от произведенного ими сахара, что позволит обеспечить ликвидность проводимых биржевых торгов сахаром, результаты которых могут стать основой для формирования репрезентативного биржевого индекса, отражающего рыночную цену на данный товар. На заседании подкомитета Биржевого комитета по развитию организованных торгов агропродукцией был определен механизм контроля и мониторинга исполнения взятых на себя участниками рынка обязательств.

Для стимулирования выведения на биржу новых товаров ФАС России использует такой инструмент как выдача предписания по результатам рассмотрения сделок экономической концентрации.

В 2023 году по итогам рассмотрения сделки по покупке ГК «Русагро» активов на рынке промышленного маргарина, антимонопольная служба обязала ее реализовывать на биржевых торгах не менее 10 % процентов от реализованного ГК «Русагро» на внутреннем рынке маргарина промышленного. В январе 2024 года на АО НТБ в рамках исполнения предписания ФАС России прошли первые торги промышленным маргарином.

В целях формирования национальных ценовых индикаторов на сельхозпродукцию и продовольственные товары, цены на которые оказывают влияние на себестоимость производства продукции в смежных перерабатывающих отраслях и определяющих стоимость продовольственных товаров для конечных потребителей, ФАС России был организован процесс согласования методик расчета ежедневных ценовых индикаторов в отношении масла подсолнечного, поставляемого на экспорт, и сахар белый, разработанных АО НТБ и формируемых на основании информации, предоставляемой участниками рынка в рамках регистрации на бирже внебиржевых договоров в отношении указанной продукции.

В настоящее время на сахар белый формируются три внебиржевых индекса: по Центральному федеральному округу, Южному и Северо-Кавказскому федеральным округам, а также по Приволжскому федеральному округу.

Формирование ценовых индикаторов на сахар белый позволило запустить на Московской бирже торги расчетным фьючерсным контрактом на сахар, базисным активом которого является ежедневный внебиржевой индекс на сахар по ЦФО.

В 2023 году ФАС России начала проведение в регионах информационных мероприятий-семинаров для участников рынка по вопросам развития биржевой торговли и регистрации внебиржевых сделок в отношении сельхозпродукции и продовольствия. Указанные мероприятия были организованы при поддержке органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию аграрной политики в регионах. Первые такие мероприятия прошли в Алтайском и Ставропольском краях и вызвали значительный интерес со стороны участников рынка. ФАС России планирует проведение таких мероприятий и в других субъектах Российской Федерации.

Биржевая торговля химической и нефтехимической продукцией

В 2023 году на биржевых торгах реализовано 306 877 тонн химической и нефтехимической продукции.

В ФАС России на регулярной основе проводятся заседания Подкомитета по химической и нефтехимической продукции Биржевого комитета ФАС России, на которых анализируется текущая ситуация на биржевых товарных рынках, предпринимаются меры по развитию и совершенствованию биржевой торговли, даются рекомендации участникам рынка, направленные на недопущение возможных

нарушений антимонопольного законодательства, проводятся мероприятия по адвокатированию конкуренции, разрабатываются рекомендации по применению нормативной правовой базы.

В рамках исполнения Национального плана и Плана мероприятий («Дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р, ФАС России и Минэнерго России разработан проект совместного приказа «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже отдельных категорий товаров производства химической и нефтехимической промышленности, произведенных и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с отдельными категориями товаров производства химической и нефтехимической промышленности, произведенных и (или) реализуемых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках».

Вышеуказанным проектом предусмотрено утверждение минимальной величины продаваемых на бирже следующих нефтегазохимических товаров: ортоксилол нефтяной, толуол нефтяной, стирол и фенол синтетический технический. Перечень товаров был сформирован с учетом мнений Минэнерго России, Минпромторга России и участников рынков химической и нефтехимической продукции в рамках совместной проработки вопроса о целесообразности вывода на биржу данных товаров.

Биржевая торговля углем

Приказ ФАС России и Минэнерго России от 15.08.2022 № 583/22/816 принят в целях недопущения негативного развития ситуации на рынке энергетического угля, в том числе в условиях внешнего санкционного воздействия, формирования рыночных индикаторов, востребованных во всех сегментах различных отраслей и принимаемых органами исполнительной власти при реализации своих полномочий.

Первые торги состоялись 10.02.2023. За 2023 год реализовано свыше 262 тыс. тонн угля, всего с начала торгов объем реализации составил более 340 тыс. тонн. При этом на бирже реализуется уголь марок, на которые не распространяются положения приказа, в том числе бурый уголь и каменный уголь других марок, что подтверждает востребованность биржевых инструментов на внутреннем рынке.

По итогам накопления ликвидности торгов предполагается создание биржевых индикаторов цен, пригодных для использования в ценообразовании как при биржевых сделках, так и во внебиржевом сегменте, в том числе, при заключении договоров на поставку топлива для теплоснабжающих предприятий и при расчете тарифов.

Биржевая торговля газом

ФАС России совместно с федеральными органами исполнительной власти и независимыми производителями газа реализуют ряд мер, направленных

на реформирование рынка природного газа, с целью перехода от государственного регулирования к рыночному ценообразованию на газ.

Указанное может быть достигнуто только за счет рыночных индикаторов цен, сформированных на ликвидных биржевых торгах.

На практике, несмотря на принимаемые меры по совершенствованию рынка природного газа, ПАО «Газпром» продолжает снижать объемы реализации природного газа на организованных торгах (за 2018 год составил 13,4 млрд куб. м, за 2019 год – 11 млрд куб. м, за 2020 год - 12,1 млрд куб. м, за 2021 год - 5,16 млрд куб. м, за 2022 год - 1,18 млрд куб. м, за 11 месяцев 2023 года – 334,37 млн куб. м.

В целях развития организованной торговли газом, а также исполнения Плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р, ФАС России письмом от 29.09.2023 № МШ/79449-ПР/23 направила в Правительство Российской Федерации доклад по развитию системы коммерческой балансировки газа по биржевым договорам в части переборов потребителями по биржевым договорам, а также недопоставки газа независимыми поставщиками с участием в качестве «продавца последней инстанции» балансирующего поставщика – владельца газотранспортной системы и развитие системы коммерческой балансировки газа в части организации балансировки объемов газа, невыбираемых по заключенным внебиржевым договорам.

Кроме того, в настоящее время ФАС России совместно с Минэнерго России в рамках Плана-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 12 декабря 2023 г. № 575-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» и статьи 5.2 и 52.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаком от 29.12.2023 № 22199-П51- АН, прорабатывает внесение изменений в нормативные правовые акты в части балансировки газа по внебиржевым договорам.

Биржевая торговля нефтепродуктами

По результатам проделанной ФАС России работы в 2023 году увеличены нормативы продаж дизельного топлива и бензина на биржевых торгах, а именно по бензину – с 13 до 15 %, дизельному топливу — с 9,5 до 12,5 %⁷⁸.

ФАС России совместно с АО «СПбМТСБ», Банком России, нефтяными компаниями и участниками рынка обеспечивается пресечение нарушений участниками биржевых торгов Правил допуска к участию в организованных торгах

⁷⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 05.10.2023 № 1636 «О внесении изменений в Правила определения минимальной величины объема автомобильного бензина класса 5 и (или) дизельного топлива класса 5, произведенных в том числе по договору об оказании налогоплательщику услуг по переработке нефтяного сырья и реализованных налогоплательщиком, имеющим свидетельство о регистрации лица, совершающего операции по переработке нефтяного сырья, и (или) иным лицом, входящим в одну группу лиц с таким налогоплательщиком в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, в налоговом периоде на биржевых торгах, проводимых биржей (биржами)».

АО «СПБМТСБ» (далее – Правила организованных торгов) и Кодекса профессиональной этики участников торгов АО «СпбМТСБ» и их клиентов (далее – Кодекс этики).

Так в 2023 г. за нарушение Правил организованных торгов, Кодекса этики приняты следующие меры воздействия: 35 официальных предупреждений, 70 штрафов (по 200 000 рублей), 26 приостановлений допуска к торгам и к клиринговому обслуживанию.

По результатам проводимой ФАС России работы за период с 15.09.2023 по 29.12.2023 оптовая (биржевая) цена на автомобильный бензин марки АИ-92 снизилась на 42 % (с 70 372 руб. за тонну до 40 797 руб. за тонну), марки АИ-95 – на 41,6 % (с 75 892 руб. за тонну до 44 330 руб. за тонну). Цена дизельного топлива зимнего снизилась за период с 03.10.2023 по 29.12.2023 на 12,5 % (с 77 034 руб. за тонну до 67 435 руб. за тонну).

В 2024 году ФАС России продолжена работа по совершенствованию биржевой торговли, позволяющие снизить волатильность биржевых цен на нефтепродукты, а также по ужесточению критериев, при которых использование автоматизированных рабочих мест (роботов) недопустимо.

1.1.8. Обеспечение доступа к государственным ресурсам

Равный доступ хозяйствующих субъектов к государственным ресурсам является одним из ключевых стимулов для развития конкуренции и позволяет обеспечить эффективное расходование бюджетных средств, увеличить рост инвестиционной привлекательности, способствует предпринимательской активности, позволяет рационально использовать государственные ресурсы в целях развития экономики и повышения общественного благосостояния.

В качестве мер временного характера для поддержки устойчивого экономического развития в текущих условиях и повышения эффективности доступа к государственным ресурсам в прошлом году были внесены изменения в Федеральный закон от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», благодаря которым на период с 2022 до конца 2024 года упрощен порядок предоставления государственных и муниципальных преференций, в том числе в целях социального обеспечения населения, поддержки субъектов МСП.

На сегодня, по мнению ФАС России, наиболее эффективным механизмом предоставления доступа к государственным ресурсам является проведение конкурентных процедур (торгов, государственных закупок).

В целях совершенствования осуществления закупок и заключения государственных и муниципальных контрактов, упрощения и повышения эффективности и оперативности обеспечения государственных и муниципальных нужд, исключения излишних временных затрат заказчиков при осуществлении закупок принят Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 154-ФЗ «О внесении

изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым предусмотрено:

- повышение ценового порога, допускающего проведение запроса котировок, с 3 млн рублей до 10 млн рублей, а также временное (до 31 декабря 2026 г.) снятие ограничения на годовой объем таких закупок;

- повышение ценового порога, допускающего проведение малых закупок в формате «электронного магазина» с 3 млн рублей до 5 млн рублей, а также введение предельного годового объема таких закупок в размере 100 млн рублей;

- продление возможности проведения «строительных» закупок «под ключ» до 1 января 2025 г. и наделение заказчиков правом устанавливать разный размер аванса в отношении разных этапов исполнения «строительного» контракта «под ключ»;

- сокращение срока согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком при несостоявшейся закупке с 10 до 8 рабочих дней;

- право заключать контракт со следующим участником, если контракт с победителем расторгнут, и победитель не включен в реестр недобросовестных поставщиков в связи с неисполнением контракта по причине возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Обеспечено принятие Федерального закона от 25 декабря 2023 г. № 624-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлена возможность осуществления закупок на предоставление права использования программы для ЭВМ и базы данных, в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через сеть «Интернет», за счет установления возможности таких закупок через «электронный магазин» на электронных площадках.

Также обеспечено принятие Федерального закона от 25 декабря 2023 г. № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего продление на 2024 год антикризисных мер в сфере закупок в части:

- продления действия отдельных положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в том числе предусматривающих:

- право заказчика не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств (кроме случая, если контрактом предусмотрена выплата аванса и расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению);

- полномочия Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации принимать решения об изменении существенных условий контрактов.

Внесение изменений в положения Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающих:

- продление положений, устанавливающих полномочия Правительства Российской Федерации определять в 2024 году дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядок их осуществления;

- введение положений, устанавливающих полномочия высшего исполнительного органа города федерального значения Москвы, определять в 2024 году дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядок их осуществления;

- введение положений, устанавливающих полномочия высших исполнительных органов иных субъектов Российской Федерации, определять в 2024 году дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг, включенных в перечень, который будет утвержден Правительством Российской Федерации, а также в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Продление действия положений Федерального закона от 28 июня 2022 г. № 231 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающих:

- временное неприменение ограничения годового объема (не более 30%) производимых товаров (оказываемых услуг), который поставщик (исполнитель) по такому контракту вправе дополнительно продать в качестве единственного поставщика (исполнителя) иным заказчикам субъекта Российской Федерации;

- временное снижение требования к минимальному размеру инвестиций поставщика (исполнителя) с 400 до 100 млн рублей в случае осуществления межрегиональной закупки).

Также в 2023 году был обеспечен планомерный переход новых регионов к применению законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Принятые меры в сфере законодательства о контрактной системе, законодательства Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц позволили значительно упростить и ускорить закупочные процессы, обеспечить прозрачность и прослеживаемость закупок, нивелировать последствия ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств и оказать меры поддержки в условиях текущей экономической ситуации заказчикам и участникам закупок.

Одной из приоритетных задач в настоящее время для обеспечения равного доступа к государственному и муниципальному имуществу, имущественным и иным правам, повышения доходов собственников от его реализации является введение единого порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах в единой цифровой среде.

Для развития предпринимательства и конкуренции в России необходим равный доступ к имуществу, имущественным и иным правам, природным ресурсам, которые распределяются органами власти всех уровней. Обеспечение равного доступа к такому имуществу реализуется посредством применения правового института торгов.

В этой связи в России развивается правовое регулирование торгов в отраслевом законодательстве: земельном, лесном и водном законодательстве, законодательстве о недрах и так далее. В то же время сложилась ситуация, при которой правила проведения «отраслевых» торгов регламентируются большим количеством нормативных актов.

При этом данные акты предусматривают различное регулирование, в том числе в вопросах, не имеющих отраслевой специфики (например, порядок подачи заявок, процедура торгов, порядок заключения договоров по результатам торгов), а также разную степень урегулированности тех или иных торгов. Кроме того, большинство таких актов не предусматривают проведение торгов в электронной форме.

Указанное многообразие подходов и процедур:

- вводит в заблуждение собственников имущества и лиц, заинтересованных в его получении (зачастую сложно определить, какие нормы права необходимо применять при организации и участии в той или иной процедуре торгов);
- существенно усложняет процесс проведения торгов в целом;
- приводит к низкому уровню конкуренции на торгах и недополучению финансовых средств в бюджеты всех уровней;
- предопределяет неоднородную правоприменительную практику антимонопольных органов и судов.

Таким образом, одной из основных задач для обеспечения равного доступа к государственному и муниципальному имуществу, имущественным и иным правам, повышения доходов собственников от его реализации является введение единого порядка проведения процедур торгов и участия предпринимателей в таких торгах в единой цифровой среде.

С 2010 года ФАС России ведет планомерную работу по созданию единой процедуры торгов, основа которой заложена в Законе о защите конкуренции.

Во исполнение указания Президента Российской Федерации В.В. Путина и поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова ФАС России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные

законодательные акты Российской Федерации», который основан на концепции унификации отраслевых торгов и включает в себя два этапа.

Первый этап – внесение системообразующих норм о единых правилах проведения торгов в Закон о защите конкуренции.

Второй этап – установление актом Правительства Российской Федерации непосредственно порядка проведения торгов. Отраслевую специфику проведения определенных видов торгов (предмет торгов, начальная цена торгов, порядок формирования лотов) продолжит регулировать отраслевое законодательство.

Законопроектом предлагается дополнить Закон о защите конкуренции новыми положениями, закрепляющими системообразующие положения единого порядка организации и проведения отраслевых торгов, такие как:

- проведение торгов в электронной форме на восьми федеральных электронных площадках, перечень которых утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р в соответствии с законодательством о контрактной системе;

- установление десятидневного моратория на заключение договора по результатам торгов;

- основания и последствия признания торгов несостоявшимися (в частности, обязанность организатора торгов и единственного участника торгов заключить договор в случае признания торгов несостоявшимися);

- указание конкретных положений, которые должны содержаться в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации, разработанном во исполнение законопроекта;

- применение государственной информационной системы www.torgi.gov.ru (ГИС Торги) для проведения торгов (в частности, для размещения извещений о торгах и иной информации, заключения договоров по результатам торгов, ведения реестра договора, формирования информации об исполнении (оплате) договора).

При этом непосредственно порядок торгов предлагается установить актом Правительства Российской Федерации, который в том числе будет содержать:

- 1) требования к извещению о проведении торгов, к заявке на участие в торгах, перечню документов, необходимых для участия в торгах;

- 2) срок и порядок подачи заявок на участие в торгах;

- 3) процедуру проведения торгов;

- 4) порядок допуска и отказа в допуске к торгам, оформления протоколов торгов, подписания договора и иных документов по результатам торгов.

В июне 2022 года законопроект в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации. В настоящее время законопроект дорабатывается на площадке Правительства Российской Федерации.

Кроме того, 1 октября 2023 вступил в силу приказ ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного

управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса», предусматривающий:

- признание утратившим силу приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»;

- утверждение нового порядка проведения конкурсов и аукционов в электронной форме;

- привлечение для проведения торгов операторов электронных площадок, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р в соответствии с законодательством о контрактной системе;

- обязательную регистрацию участников торгов в государственной информационной системе «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт);

- обеспечение конфиденциальности сведений об участниках торгов (по результатам рассмотрения заявок на участие в торгах на официальном сайте размещаются сведения исключительно об участках, не допущенных к участию в торгах).

Таким образом, принятие вышеуказанного приказа ФАС России, предусматривающего перевод торгов в электронную форму, позволит существенно упростить процедуру предоставления органами власти прав владения и (или) пользования государственным и муниципальным имуществом на торгах, повысить уровень конкуренции при их проведении, и, соответственно, увеличить размер доходов в бюджеты всех уровней от предоставляемого на торгах имущества.

Также осуществляется работа по ведению реестра недобросовестных участников аукциона по продаже или аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной, порядок ведения которого утвержден приказом ФАС России от 14.04.2015 № 247/15.

В реестр включаются сведения о лицах, которые победили в земельных торгах, но уклонились от заключения договора, а также о лицах, с которыми договоры купли-продажи, аренды, безвозмездного пользования земельными участками заключены АО «ДОМ.РФ» и расторгнуты в связи с существенным нарушением указанными лицами условий этих договоров.

02.05.2023 вступил в законную силу приказ ФАС России от 07.12.2022 № 938/22 о внесении изменений в Порядок.

Внесенные изменения предусматривают направление и размещение сведений в реестре недобросовестных участников аукциона посредством государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (ГИС Торги).

Указанные изменения направлены на автоматизацию и цифровизацию процедуры, упрощение процесса поиска данных и формирования справки о нахождении информации в реестре, а также ускорение процесса передачи данных для включения в реестр.

При этом сведения, которые содержатся в реестре, общедоступны на сайте www.torgi.gov.ru для ознакомления без взимания платы.

Стоит отметить, что по итогам 2023 года в реестр недобросовестных участников аукциона включено 244 участника среди которых физические лица, а также лица различной организационно-правовой формы.

Закрытые закупки

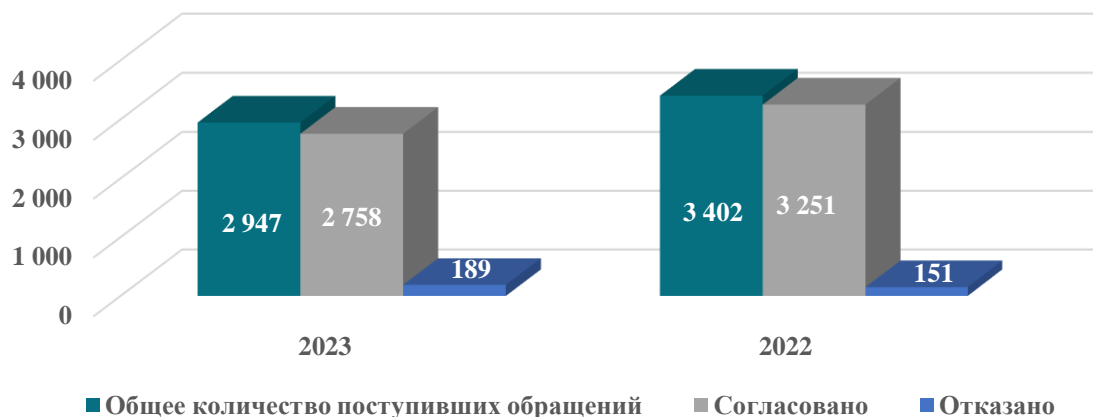
В 2023 году ФАС России рассмотрено:

- 2 947 обращений о согласовании применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). В 2 758 (94 %) случаях ФАС России согласовало проведение закрытого конкурса, закрытого аукциона. В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем в согласовании отказано;

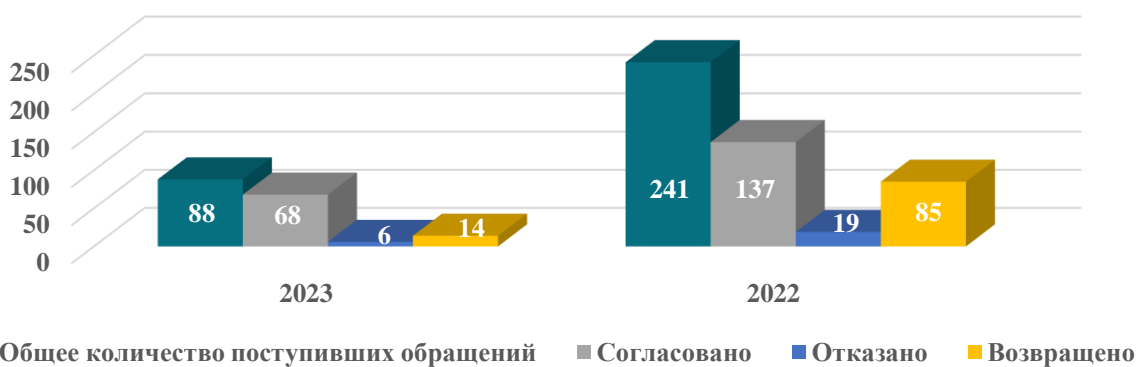
- 88 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В 68 (77 %) случаях ФАС России согласовало заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В 14 (15 %) случаях ФАС России возвращены обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). В остальных случаях выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые повлияли на процедуру определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем в согласовании отказано.

- 147 уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом все процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) проведены без нарушений Закона о контрактной системе.

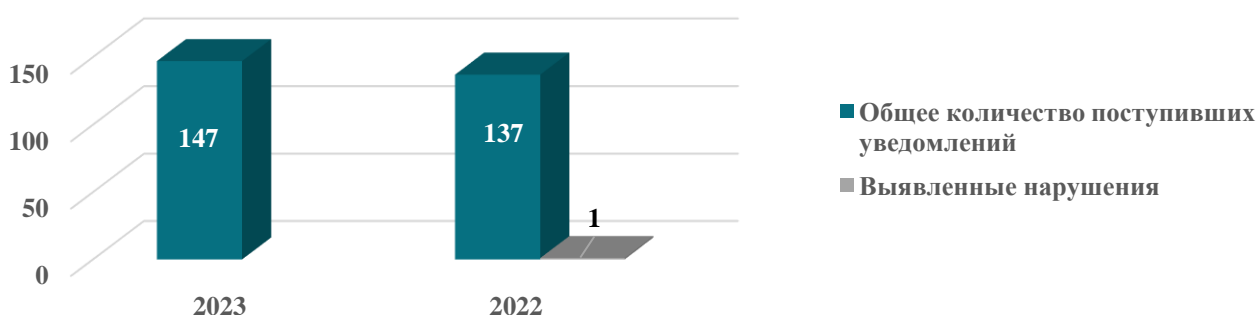
Обращения, рассмотренные ФАС России о согласовании применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2023 году и 2022 году



Обращения, рассмотренные ФАС России о согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в 2023 году и 2022 году



Уведомления, рассмотренные ФАС России об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2023 году и 2022 году



1.1.9. Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности

Антиконкурентные соглашения и согласованные действия представляют серьезную угрозу экономической безопасности Российской Федерации, наносят существенный вред бюджетам государства, а также являются фактором, ведущим

к социальной нестабильности. Ограничивающие конкуренцию соглашения подрывают не только основы рыночной экономики, лишая в долгосрочной перспективе конкурентоспособности товары и услуги, но и содержат в себе коррупционную составляющую и нередко заключаются в стратегически важных областях экономики.

В рамках реализации полномочий антимонопольных органов, направленных на выявление и пресечение нарушений антимонопольного законодательства, ФАС России в 2023 году **возбуждено 287** антимонопольных дел: по части 1 статьи 11 (картели) – 107 дел, из них по пункту 1 части 1 статьи 11 (сговоры на товарном рынке) – 17 дел, по пункту 2 части 1 статьи 11 (сговоры на торгах) – 86 дел; по пункту 3 части 1 статьи 11 – 4 дела; по части 4 статьи 11 (иные соглашения) – 45 дел; по части 5 статьи 11 (координация) – 5 дел; по статье 11.1 (согласованные действия) – 5 дел; по статье 16 (сговоры с органами власти) – 97 дел; по части 1 и пункту 1 и части 1 статьи 17 (сговоры с заказчиком) – 28 дел.

Принято **224** решения о нарушении антимонопольного законодательства: по части 1 статьи 11 (картели) – 86 решений, из них по пункту 1 части 1 статьи 11 (сговоры на товарном рынке) – 3 решения, по пункту 2 части 1 статьи 11 (сговоры на торгах) – 79 решений, по пункту 3 части 1 статьи 11 (раздел товарного рынка) – 3 решения, по пункту 4 части 1 статьи 11 (сокращение производства) – 1 решение; по части 4 статьи 11 (иные соглашения) – 34 решения; по части 5 статьи 11 (координация) – 5 решений; по статье 16 (сговор с органов власти) – 81 решение; по пункту 1 части 1 статьи 17 (сговоры с заказчиком) – 18 решений.

В 2023 году ФАС России возбуждено **17** дел по картелям на товарных рынках. Признаки нарушений выявлены на территории **15** субъектов Российской Федерации: Донецкой Народной Республики (2), Луганской Народной Республики, Республики Тыва, Республики Удмуртия, Краснодарском и Приморском краях, Волгоградской, Воронежской, Ивановской, Кировской, Оренбургской, Тверской, Ярославская областях, Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономном округе.

Антиконкурентные соглашения на торгах

При этом проведение прозрачных и публичных конкурентных процедур на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о контрактной системе, обеспечивает возможность государственных и муниципальных заказчиков получать необходимые товары, работы, услуги на выгодных условиях и в целом оказывает положительное влияние на экономическое развитие государства и бизнеса.

Следовательно, в проведение конкурентных процедур заложена не только необходимость максимального удовлетворения потребностей заказчиков, но и результативное расходование бюджетных средств. Однако данные цели не могут быть достигнуты, если в таких процедурах принимают участие хозяйствующие субъекты – участники картеля.

Картели на торгах являются одной из самых распространенных форм сговора и считаются самым серьезным видом нарушения антимонопольного законодательства, за которое установлена уголовная ответственность. Учитывая размер извлекаемого участниками картельного соглашения дохода и то, что доля государственных закупок является значительной, данный сегмент экономики имеет приоритетное значение для антимонопольной службы.

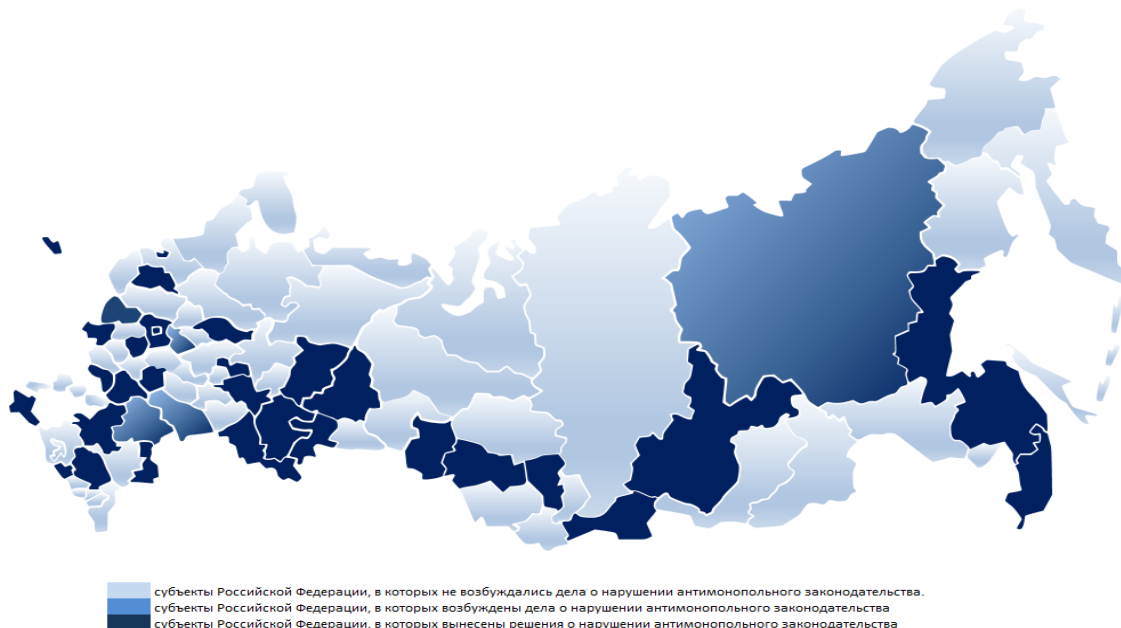
В 2023 году нарушения антимонопольного законодательства на торгах (*картели на торгах и сговор с заказчиком*) выявлены на территории **72 субъектов** Российской Федерации. В качестве ответчиков привлечено 307 хозяйствующих субъектов и 24 заказчика. Соглашения на торгах охватили **2911 закупок** с совокупной суммой начальной (максимальной) ценой контракта **174 млрд рублей**.

КАРТА ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ НА ТОРГАХ В 2023 ГОДУ

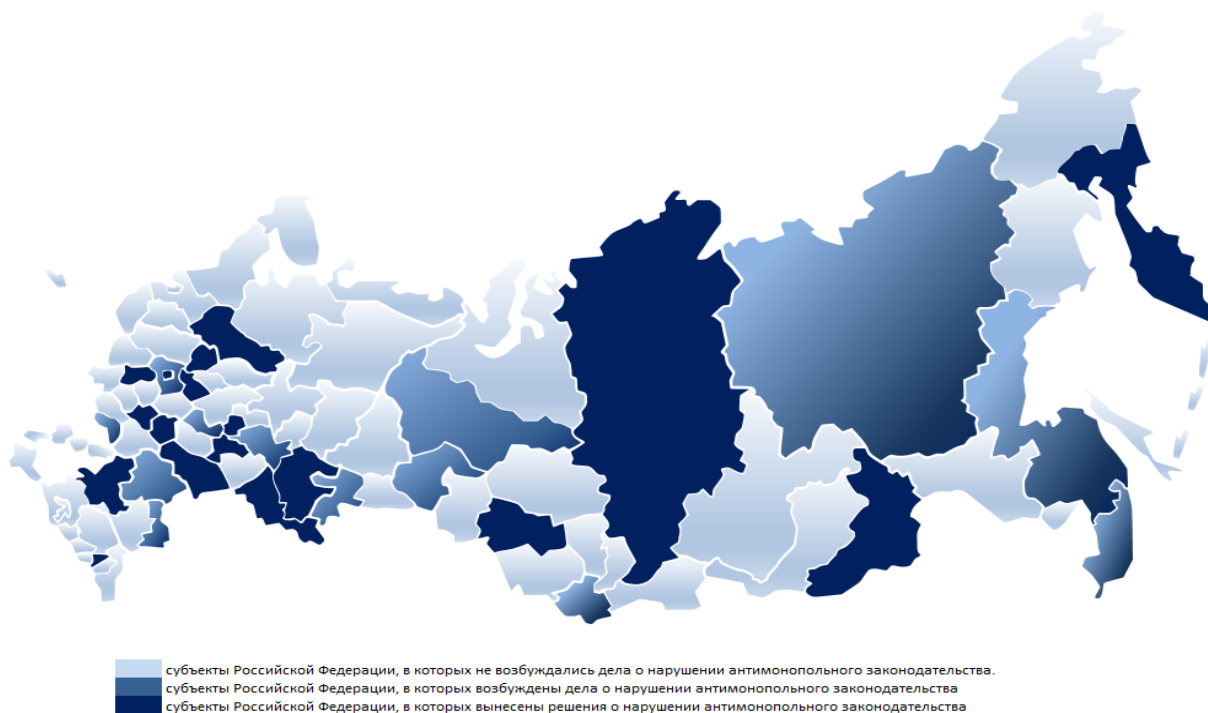


На сегодняшний день ограничивающие конкуренцию соглашения чаще всего встречаются в таких важных сферах, как строительный и дорожный комплексы, поставка лекарственных препаратов и медицинских изделий, жилищно-коммунальное хозяйство и организация социального питания.

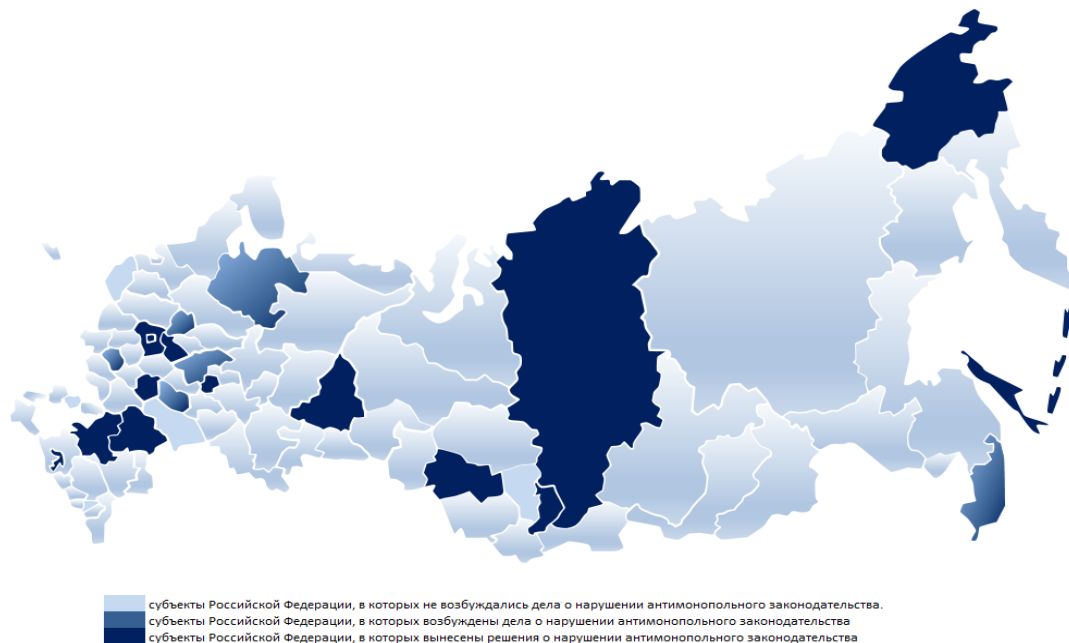
В сфере поставок лекарственных средств и медицинских изделий в 2023 году выявлены картели на торгах по 17 делам, а также факты заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками по 3 делам на 385 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контракта **3,4 млрд рублей**.



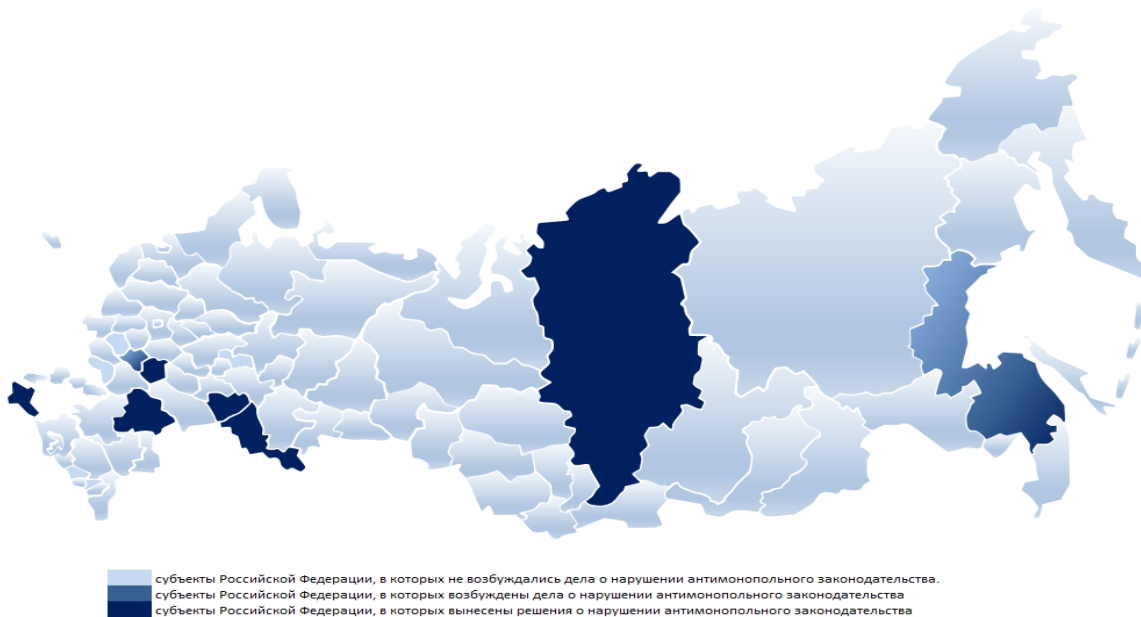
В сфере ремонта и строительства возбуждено 10 дел по признакам заключения картелей на торгах, а также 3 дела по признакам заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками. Нарушения выявлены на 95 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контракта **3,7 млрд рублей.**



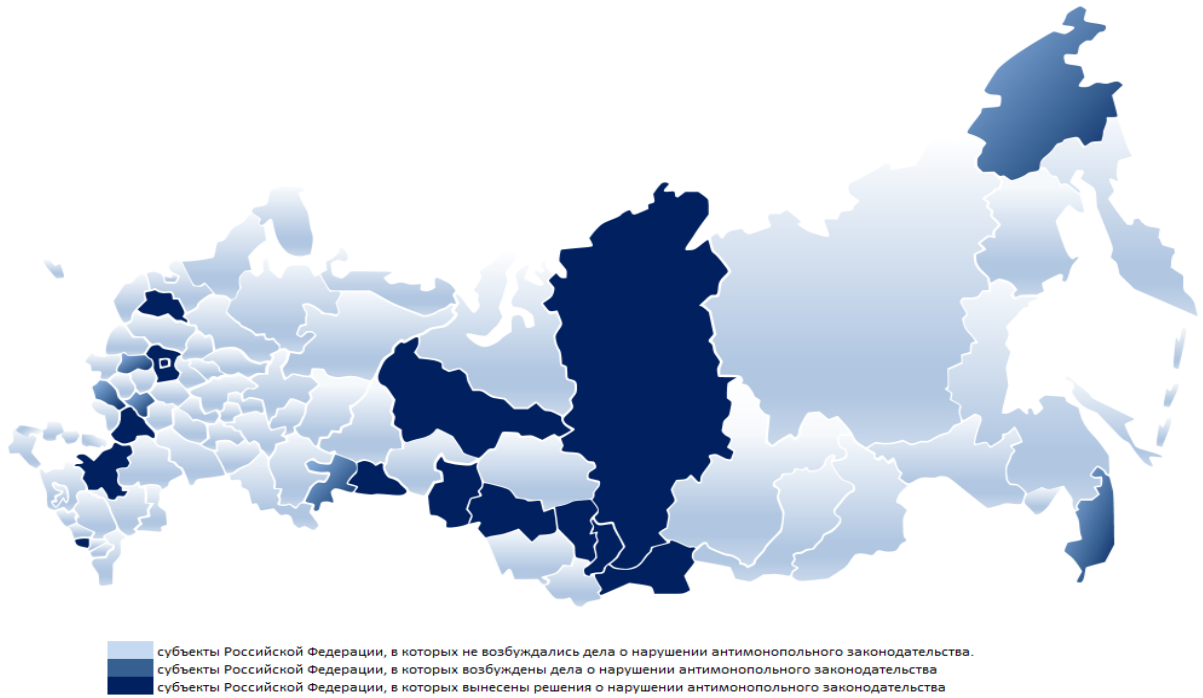
В сфере дорожного комплекса в 2023 году выявлены картели на торгах по 5 делам, а также факты заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками по 3 делам на 38 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контракта **3,9 млрд рублей.**



В сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2023 году возбуждено 4 дела по признакам заключения картелей на торгах, а также 1 дело по признакам заключения антиконкурентного соглашения с заказчиком. Нарушения выявлены на 29 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов **39,5 млрд рублей.**



В сфере продуктов питания в 2023 году возбуждено 4 дела по признакам заключения картелей на торгах, а также 1 дело по признакам заключения антиконкурентных соглашений с заказчиками. Нарушения выявлены на 63 закупочных процедурах с совокупной суммой начальных (максимальных) цен контрактов **4,8 млрд рублей.**



Цифровые инструменты выявления картелей на торгах

Цифровизация механизма выявления и доказывания антиконкурентных соглашений на торгах является одним из приоритетных направлений деятельности ФАС России, наряду с пресечением картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений в различных секторах экономики.

Практика выявления сговоров на торгах демонстрирует возрастающую роль информационных систем, цифровых инструментов и информации, содержащей цифровые «следы», при доказывании ограничивающих конкуренцию соглашений.

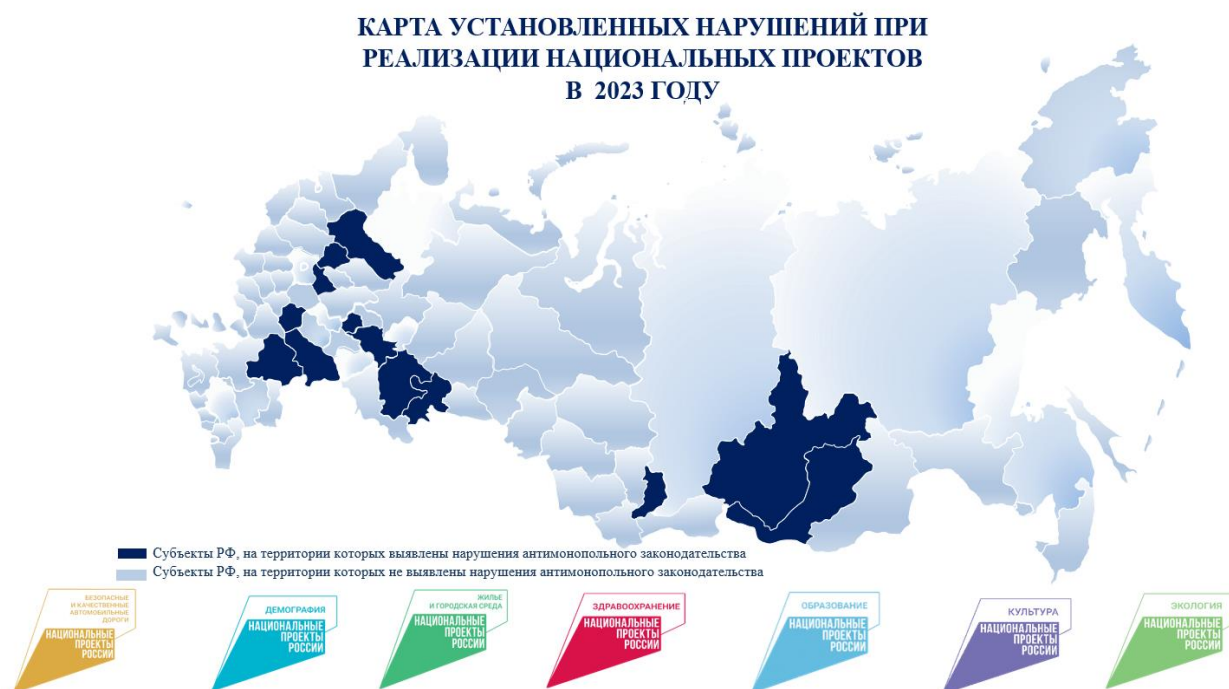
Сегодня регуляторы всего мира выходят на новый уровень борьбы с картелями, привлекают лучших IT-специалистов и разрабатывают программы, которые позволяют им наиболее эффективно пресекать картельное поведение. Среди них Бразилия, ЮАР, Южная Корея, Мексика и другие.

С целью пресечения нелегальных цифровых практик антимонопольный орган проводит цифровую трансформацию процесса выявления картелей, совершенствует и расширяет свой инструментарий, а также работает над развитием информационных систем.

ФАС России одной из первых создала автоматизированную информационную системы «Антикартель» и в настоящее время работает над государственной информационной системой (далее – Система), функционал которой предполагает ежедневное сканирование сведений о торгах в автоматическом режиме с помощью элементов машинного обучения и, исходя из риск-ориентированного метода, выявление закупок, требующих детальной проверки, распределение данных закупок между сотрудниками антимонопольного органа, учитывая их загрузку и специализацию, а также сбор статистических данных по рискам и выявленным нарушениям в разбивке регионов, отраслей, заказчиков с отображением на интерактивной карте.

Концепция Системы и объемы ее финансирования поддержаны Правительством Российской Федерации. Создание первой очереди системы запланировано на 2024 год.

Контроль за реализацией национальных проектов



Поддержка, развитие и защита конкуренции на российском рынке, пресечение монополистической деятельности и антиконкурентных соглашений, обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации определены в Стратегии развития национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400, как одни из приоритетных направлений обеспечения экономической безопасности страны.

В целях реализации стратегических задач развития Российской Федерации Правительством Российской Федерации разработаны национальные проекты (программы) по всем ведущим направлениям развития Российской Федерации – демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, наука и т.д.

Всего в 2023 году реализовывалось **15 национальных проектов**, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»⁷⁹.

При этом, решение поставленных национальных задач, требует значительного привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществления контроля за реализацией национальных проектов и эффективностью использования выделенных бюджетных средств (их освоением), соответственно выявление и пресечение возможных нарушений законодательства, в том числе и нецелевого использования бюджетных средств.

⁷⁹ В 2024 году общее количество национальных проектов составит 16 (в перечень национальных проектов, подлежащих реализации включен проект «Беспилотные авиационные системы»).

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации и поручения Председателя Правительства Российской Федерации Правительством Российской Федерации совместно с рабочими группами Государственного Совета Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработаны основные подходы работы с рисками при достижении национальных целей развития Российской Федерации, в том числе в субъектах Российской Федерации.

В целях выполнения указанных поручений Правительством Российской Федерации создана межведомственная рабочая группа по формированию системы выявления, оценки и управления рисками, в том числе при реализации национальных проектов, в которую входят ФАС России, ФНС России, Росфинмониторинг, Минстрой России, Минэкономразвития России, Казначейство России, Минцифры России и др.

В рамках осуществления мониторинга реализации национальных проектов ФАС России и ее территориальными органами в 2023 году возбуждено **24 дела** с общей суммой начальных (максимальных) цен контракта **10,8 млрд** рублей. Вынесено **32 решения** по делам о нарушении антимонопольного законодательства с общей суммой начальных (максимальных) цен контракта **42,4 млрд** рублей.

Решения приняты по делам о нарушении антимонопольного законодательства в рамках реализации национальных проектов: «Здравоохранение» – 7 решений; «Жильё и городская среда» – 6 решений; «Безопасные качественные дороги» – 8 решений; «Демография» – 3 решения; «Образование» – 3 решения; «Культура» – 3 решения; «Экология» – 2 решения.

Межведомственное взаимодействие по выявлению, пресечению и расследованию картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений

В целях укрепления экономической безопасности страны, а также повышения эффективности взаимодействия антимонопольных и правоохранительных органов по выявлению и пресечению картелей, и иных антиконкурентных соглашений ФАС России продолжает работу по проведению совместных проверок соблюдения антимонопольного законодательства, совместного обсуждения имеющихся материалов о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства, в том числе на совещаниях Межведомственных рабочих групп по противодействию преступлениям в сфере экономики, созданных в прокуратурах субъектов Российской Федерации, проведения совместных обучающих семинаров.

В рамках взаимодействия антимонопольный орган своевременно информирует органы прокуратуры, МВД России, ФСБ России и СК России о всех фактах правонарушений, выявленных в процессе осуществления контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства, и направляет в правоохранительные органы все необходимые материалы о правонарушениях с признаками уголовно-наказуемых антиконкурентных действий для проверки и принятия решения в порядке, установленном требованиями уголовно-процессуального законодательства.

Анализ представленной территориальными органами ФАС России информации, а также мониторинг практики взаимодействия антимонопольного и правоохранительных органов свидетельствуют, что основными формами взаимодействия являются совместные проверки соблюдения антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, органами исполнительной и государственной власти, местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов или организаций, участие представителей антимонопольного органа в качестве специалистов в доследственных проверках и по уголовным делам, проведение совместных обучающих семинаров и совещаний.



Согласно поступившим в ФАС России сведениям в 2023 году антимонопольный и правоохранительные органы осуществили **77 совместных проверок** соблюдения антимонопольного законодательства, из них с органами внутренних дел – 15, прокуратурой – 42, федеральной службой безопасности – 20.

В 2023 году специалистами антимонопольного органа подготовлено **34 заключения специалиста** по материалам доследственных проверок и уголовным делам, находящимся в производстве правоохранительных органов, а также материалам проверок прокуратуры.

ФАС России и её территориальными органами в истекшем году направлено в правоохранительные органы для рассмотрения и принятия решения в порядке, предусмотренном статьями 144 - 145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, **86 сообщений** (заявлений) о преступлении, из них 38 коррупционной и экономической направленности и 48 о преступлениях, предусмотренных статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации.

По имеющимся сведениям в 2023 году дознанием и следственными органами МВД России и СК России по сообщениям (заявлениям) антимонопольного органа, а также материалам доследственных проверок, проведенных с участием антимонопольного органа либо с использованием материалов антимонопольного органа, возбуждено **39 уголовных дел**: из них **13 дел** по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, **26 дел** по иным составам преступлений, связанных с нарушениями антимонопольного законодательства.

Всего **на рассмотрении** в судах находилось **20 уголовных дел** о картеле, по которым осуществлялось взаимодействие с антимонопольным органом. Судом впервые по существу рассмотрены **6 дел с вынесением обвинительного приговора**.

Мониторинг судебно-следственной практики и анализ представленной территориальными органами ФАС России информации о взаимодействии свидетельствуют о том, что наилучшие результаты в выявлении, пресечении и расследовании картелей и иных антиконкурентных соглашений достигнуты в тех регионах, где налажено эффективное взаимодействие антимонопольных и правоохранительных органов на первоначальном этапе сбора и проверки материалов и стадии возбуждения уголовного дела, своевременный и полный обмен имеющейся в ведомствах информации, совместное планирование и проведение проверочных мероприятий.

1.1.10. Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках

Реализация российским антимонопольным органом полномочий в сфере международного сотрудничества представляет собой одно из важных направлений работы, обеспечивающих достижение стратегической цели ведомства по повышению эффективности реализуемой конкурентной политики и практики антимонопольного правоприменения.

С учетом текущих внешнеполитических реалий в 2023 году международная деятельность ФАС России была успешно продолжена, при этом появились новые направления сотрудничества и была расширена география сотрудничества.

23 января 2023 года вступило в силу Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о единых правилах конкуренции (подписано 9 ноября 2022 года в Москве), с учетом которого 8 июня 2023 года в Санкт-Петербурге подписан Меморандум между Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация) и Министерством антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь о создании Совместного Российско-Белорусского Экспертного совета по вопросам защиты и развития конкуренции. Главная цель деятельности Экспертного совета – содействие в обеспечении защиты конкуренции на основе единых правил конкуренции для свободного перемещения товаров (работ, услуг) и эффективного функционирования товарных рынков Союзного государства на благо граждан двух стран.

19 декабря 2023 года в рамках 28-й регулярной встречи глав правительств России и Китая в Пекине был подписан Меморандум о взаимопонимании между Федеральной антимонопольной службой (Российская Федерация) и Главным государственным управлением по контролю и регулированию рынка Китайской Народной Республики на 2024-2025 годы.

В рамках расширения договорной базы ФАС России также были подписаны меморандумы о сотрудничестве с конкурентными ведомствами Ирана, Гамбии и Киргизии.

Документы определили основные направления взаимодействия на двусторонней основе, среди которых обмен информацией и опытом в сфере антимонопольного регулирования и развития конкуренции, совершенствования законодательства, повышения квалификации сотрудников, обмен мнениями по вопросам многостороннего международного сотрудничества в сфере конкурентной политики.

В формате ЕАЭС в 2023 году была проделана значительная работа по совершенствованию договорно-правовой базы в сфере конкурентной политики.

Внесены изменения в пункт 13 Приложения № 19 к Договору о ЕАЭС (Протокол об общих принципах и правилах конкуренции), в соответствии с которыми запрос уполномоченного структурного подразделения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) при осуществлении правоприменительной деятельности является запросом от имени ЕЭК. Данное изменение направлено на обеспечение соответствия положения Протокола о конкуренции с общими нормами Договора о ЕАЭС - пунктом 1 статьи 18 Договора о ЕАЭС

Решением Совета ЕЭК от 12 декабря 2023 года № 151 утвержден Порядок освобождения от ответственности при добровольном заявлении о заключении хозяйствующим субъектом (субъектом рынка) соглашения, недопустимого в соответствии с пунктами 3 – 5 статьи 76 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 года, а равно об участии в нем.

В результате проведенной работы также устранено одно из ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС – отсутствие взаимного признания банковских гарантий при государственных закупках в странах ЕАЭС (29 августа 2023 года подписано Соглашение о взаимном признании банковских гарантий при осуществлении государственных закупок).

В 2023 году традиционно продолжало развиваться сотрудничество в формате БРИКС.

В рамках 8-ой Конференции Международной конференции по конкуренции под эгидой БРИКС, в которой приняла участие делегация ФАС России, подписано Делийское совместное заявление руководителей конкурентных ведомств БРИКС, согласно которому конкурентные ведомства БРИКС продолжают обмениваться информацией, опытом и практиками. Документ содержит призыв развивать правоприменительные механизмы и продвигать добросовестную конкуренцию в юрисдикциях стран БРИКС.

В 2023 году проведено две встречи руководителей конкурентных ведомств БРИКС в формате Координационного комитета БРИКС по антимонопольной политике – 27 сентября 2023 года в Йоханнесбурге (ЮАР) и 13 октября 2023 года в рамках 8-й Конференции по конкуренции под эгидой БРИКС в Нью-Дели (Индия), в ходе которых определены направления дальнейшей работы, а также обсуждены

вопросы расширения объединения БРИКС с 1 января 2024 года путем присоединения к нему новых стран (Египет, Иран, ОАЭ, Саудовская Аравия, Эфиопия) и развитию сотрудничества в области конкуренции с новыми партнерами.

Во исполнение пункта 12 Плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р, с участием Банка России проведено исследование на тему «Состояние и перспективы развития биржевой торговли в странах БРИКС».

Подготовлен Обзор программ смягчения ответственности по делам о картелях в странах БРИКС. Документ будет способствовать повышению уровня информированности о специфике предоставления смягчения ответственности для участников картеля в странах БРИКС, позволит увеличить частоту использования данной программы и, следовательно, снизить количество нарушений.

Была завершена работа над вторым Докладом по вопросам регулирования конкуренции на цифровых рынках. Документ будет иметь практическую пользу при осуществлении конкурентными ведомствами БРИКС антимонопольного правоприменения на цифровых рынках.

При поддержке конкурентных ведомств БРИКС в резолюцию 21-й сессии Межправительственной группы экспертов по конкурентному законодательству и политике ЮНКТАД (МГЭ ЮНКТАД) (5-7 июля 2023 года, Женева, Швейцария) включены положения о продлении мандата Рабочей группы ЮНКТАД по трансграничным картелям, а также продолжения работы по обновлению механизмов международного сотрудничества при расследовании трансграничных картелей.

Традиционно приоритетным направлением международного сотрудничества российского антимонопольного органа в 2023 году являлся формат СНГ.

9 июня 2023 года в рамках российского председательства в Межгосударственный совет по антимонопольной политике (МСАП, Совет) в г. Санкт-Петербурге состоялось 54-е заседание Совета, приуроченное к 30-летию его создания.

3 ноября 2023 года в г. Ереване (Республика Армения) состоялось 55-е заседание МСАП.

Решениями, принятыми в ходе прошедших заседаний МСАП были утверждены обзор «Биржевая торговля в государствах – участниках СНГ», доклады «Развитие товарных рынков лекарственных средств в государствах – участниках СНГ», «Институт недобросовестной конкуренции в законодательстве и правоприменительной практике государств участников СНГ», Применение антимонопольного законодательства к объектам интеллектуальной собственности в государствах – участниках СНГ».

15 ноября 2023 по итогам рассмотрения Комиссией по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ года, подготовленного ФАС России доклада

«Антимонопольное регулирование на цифровых рынках: опыт Российской Федерации» документ направлен в правительства государств – участников СНГ для распространения опыта.

Решением 54-го заседания МСАП от 9 июня 2023 года утверждены Модельные принципы и стандарты деятельности участников цифровых рынков государств – участников СНГ, разработанные ФАС России – документ имеет своей целью развитие института саморегулирования на цифровых рынках в государствах – участниках СНГ, создание условий для формирования открытых, прозрачных, недискриминационных условий для ведения бизнеса.

В 2023 году с учетом внешнеполитических приоритетов Российской Федерации традиционные направления международной деятельности ФАС России дополнены новыми направлениями.

В рамках двустороннего сотрудничества активизировалось взаимодействие с Латиноамериканским, Африканским и Азиатско-Тихоокеанским регионами, в частности налажено сотрудничество с антимонопольными органами Венесуэлы, Гамбии, Мьянмы, Нигерии, Танзании, Туниса, продолжение развития сотрудничества получилось регуляторами Вьетнама и Египта. В рамках многостороннего сотрудничества получили развитие форматы Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

В целях развития сотрудничества со странами Африканского региона в многостороннем формате в рамках Второго саммита, экономического и гуманитарного форума Россия – Африка ФАС России в Санкт-Петербурге успешно проведена сессия «Борьба с антиконкурентными практиками крупных ТНК, пресечение трансграничных картелей и международное сотрудничество», а также проведен ряд переговоров с регуляторами стран Африки. Планово расширяется договорно-правовая база сотрудничества с африканскими регуляторами в области конкурентной политики. 30 ноября 2023 года подписан Меморандум о взаимопонимании с конкурентным ведомством Гамбии. В настоящее время на стадии разработки находятся документы о сотрудничестве с антимонопольными органами Египта, Нигерии, Танзании и Туниса.

Проведена работа по выявлению сделок, которые в соответствии с российским законодательством должны быть нотифицированы в ФАС России, однако ходатайство о совершении которых еще не поступало (например, Microsoft/Activision Blizzard (разработка видеоигр), Bunge/Viterra (экспорт агропродукции), Sakata/Isla (рынок семян) и др).

В прошедшем году ФАС России участвовала в рассмотрении ЕЭК 15 заявлений о признаках нарушения общих правил конкуренции на трансграничных рынках ЕАЭС, разработке 4 предупреждений и 1 предостережения о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения общих правил конкуренции, рассмотрении 7 дел о нарушении общих правил конкуренции и 4 дел по фактам непредставления хозяйствующими субъектами информации

по запросу ЕЭК. Рассмотренные заявления и дела, в том числе, затрагивали строительные, фармацевтические, химические и продовольственные рынки.

Важным направлением деятельности ФАС России является антимонопольный надзор при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Участие ФАС России в регулировании внешнеэкономической деятельности в 2023 году было направлено на недопущение дефицита критически важных товаров на российском рынке, необоснованного роста цен, ухудшения состояния конкуренции в условиях действия санкций, введенных иностранными недружественными государствами.

ФАС России приняла участие в выработке мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также специальных защитных и антидемпинговых мер, направленных на обеспечение поддержки отечественных производителей и потребителей в новых экономических условиях в рамках деятельности Подкомиссии по таможенно-тарифному и нетарифному регулированию, защитным мерам во внешней торговле Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции.

1.2. Государственная политика по развитию конкуренции и её нормативное обеспечение

1.2.1. Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2021 года № 2424-р утвержден Национальный план, который включает в себя мероприятия федерального, регионального и местного уровня.

Национальным планом предусмотрено достижение 52 ожидаемых результата в 15 отраслях экономики.

Установлены следующие ключевые показатели:

- снижение доли организаций с государственным и муниципальным участием в 15 отраслях (сферах);
- численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей не менее 25 млн человек;
- снижение доли закупок у единственного поставщика, осуществляемых акционерными обществами с государственным участием.

Основные направления реформ по развитию конкуренции, заложенные в Национальном плане, сформированы для развития малого и среднего предпринимательства, обеспечения эффективного и прозрачного управления государственной и муниципальной собственностью, развития организованной (биржевой) торговли.

Всего на конец 2023 года исполнено:

- две рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 5 ожидаемых результатов из раздела 2 Национального плана;
- 28 мероприятий из раздела 3 Национального плана.

Актуальная информация об исполнении мероприятий, предусмотренных Национальным планом, размещается на сайте. Национального плана развития конкуренции <https://plan.fas.gov.ru/>.

Во исполнение Национального плана ФАС России проведена оценка отраслевых документов стратегического планирования (за исключением схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации) с точки зрения достаточности предусмотренных данными актами мер для развития конкуренции, в рамках которой проанализированы действующие отраслевые документы стратегического планирования, содержащиеся в государственной автоматизированной информационной системе «Управление» (всего 52 документа).

По результатам проведенной работы в Правительство Российской Федерации направлен доклад с предложениями по включению в отдельные отраслевые документы стратегического планирования мероприятий, направленных на развитие конкуренции.

Сфера управления государственным имуществом

Мероприятиями Национального плана предусмотрено продолжение работы по осуществлению приватизации федерального имущества, не используемого для реализации государственных полномочий (непрофильного имущества).

За истекший период 2023 года поступления в федеральный бюджет от продажи акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ в 2023 году составили 27,3 млрд руб., от продажи иного имущества государственной казны Российской Федерации (без учета имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений) – 1,5 млрд рублей⁸⁰.

В рамках реализации рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальным образованиям **по определению состава имущества**, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, не используемого для реализации функций и полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (далее – неиспользуемое имущество), ФАС России проведена работа по анализу имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

По результатам проведенного анализа в субъектах Российской Федерации выявлено 8 831 объект недвижимого имущества, используемых не по назначению (из них 2 470 объектов планируется к включению в прогнозный план приватизации

⁸⁰ Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 15.12.2023 № 01-06-12/28-121695.

2024 – 2026 гг.), на муниципальном уровне выявлено 22 900 таких объектов недвижимого имущества.

В 2024-2025 годах органам власти - собственникам имущества необходимо обеспечить введение вышеуказанного имущества в хозяйственный оборот.

Сфера биржевой торговли

Также во исполнение Национального плана распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 № 4140-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») развития организованной (биржевой) торговли на 2022 – 2025 годы, работа над которым велась ФАС России совместно с Минэнерго России, Минфином России, ФНС России, Минэкономразвития России при участии Банка России и заинтересованных организаций.

Реализация вышеуказанного плана способствует развитию конкуренции, в том числе за счет обеспечения равного доступа к товарам, позволит обеспечить прозрачность ценообразования и сформировать объективные ценовые индикаторы, характеризующие ситуацию на соответствующих товарных рынках, и снизить риск коррупции при заключении договоров на поставку товаров.

Подробная информация об организованной (биржевой) торговле содержится в соответствующем разделе настоящего Доклада.

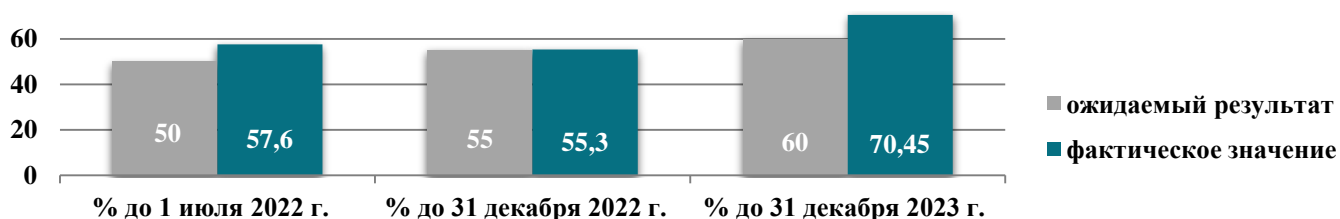
Сфера здравоохранения

Национальным планом предусмотрено проведение работы по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов для медицинского применения на территории Российской Федерации для не менее чем 60 % лекарственных препаратов к 31 декабря 2023 года.

По данным Минздрава России, по состоянию на 26.12.2023 на территории Российской Федерации зарегистрированы 16 422 торговых наименования лекарственных препаратов, из которых 13 274 подлежащих определению взаимозаменяемости в рамках действующего законодательства и 9352 лекарственных препарата (70,45 %), признанных взаимозаменяемыми.

Анализ достижения ожидаемого результата за период июль 2022 – декабрь 2023 гг:

Достижение ожидаемого результата развития конкуренции по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов в %



Указанные мероприятия позволили обеспечить российских потребителей лекарственными средствами в достаточном количестве.

По данным фармакологической аналитической компании DSM Group в ноябре 2023 года распределение продаж по степени локализации (лекарственных препаратов, произведённых на территории Российской Федерации) незначительно изменилось в пользу локализованных препаратов относительно ноября 2022 года: +0,2 % и в рублях, и в упаковках⁸¹, что в свою очередь не превышает уровень годовой инфляции.

Сфера образования

Во всех субъектах Российской Федерации обеспечено внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (за исключением финансирования дополнительного образования в детских школах искусств).

В 85 субъектах Российской Федерации внедрена целевая модель развития региональных систем дополнительного образования, утвержденная приказом Минпросвещения России от 03.09.2019 № 467, в рамках которой выдано более 13,3 млн сертификатов персонифицированного финансирования дополнительного образования, охватывающего 58,1 % от общего числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в Российской Федерации.

Сертификат⁸² – это возможность получить дополнительное образование за счет государства вне зависимости от того, где захочет обучаться ребенок. Государство гарантирует, что заплатит за выбранные для ребенка кружки или секции, если их будет проводить «проверенная» организации.

Сфера ритуальных услуг

Национальный план предусматривает ряд мероприятий, направленных на обеспечение прозрачности и цифровизации в сфере ритуальных услуг.

На первом этапе (со сроком реализации до 31 декабря 2023 года) создана цифровая система в целях отражения в ней как в едином банке данных информации от всех субъектов Российской Федерации о проведённой ими инвентаризации кладбищ.

На следующем этапе уже непосредственно в субъектах Российской Федерации до 31 декабря 2025 года должны быть созданы и в целях обеспечения возможности поиска посредством единого портала государственных и муниципальных услуг размещены во ФГИС «Единая система нормативной справочной информации»:

1) справочник сведений о кладбищах и местах захоронений на них в отношении всех существующих кладбищ;

2) справочник сведений о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон.

⁸¹ Фармацевтический рынок России. Итоги 2023 года. / [Электронный ресурс] // DSM.Group : [сайт]. — URL: https://dsm.ru/docs/presentations/DSM_year2023.pdf (дата обращения: 22.03.2024).

⁸² Персонифицированное дополнительное образование / [Электронный ресурс] // ПФДО : [сайт]. — URL: <https://pfdo.ru/> (дата обращения: 22.03.2024).

3) обеспечено оказание ритуальных услуг по принципу «одного окна» на основе конкуренции с предоставлением информации о хозяйствующих субъектах, имеющих право на оказание услуг по организации похорон, включая стоимость оказываемых хозяйствующими субъектами ритуальных услуг.

Достижение указанных ожидаемых результатов позволит повысить прозрачность осуществления хозяйствующими субъектами услуг в сфере похоронного дела, а также предоставит возможность выйти на рынок новым хозяйствующим субъектам, что благоприятным образом будет воздействовать на развитие конкуренции.

Дополнительно стоит отметить, что в рамках исполнения мероприятий, предусмотренных пунктами 33, 35, 38 Национального плана Минстроем России подготовлен проект федерального закона «О похоронном деле Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включающий положения о создании реестров хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по организации похорон, оказания услуг организации похорон по принципу «одного окна» на основе конкуренции с предоставлением лицам, ответственным за захоронения, полной информации об указанных хозяйствующих субъектах, содержащейся в таких реестрах, включая стоимость оказываемых ими ритуальных услуг.

В настоящее время доработка указанного законопроекта осуществляется на площадке Аппарата Правительства Российской Федерации.

Реформа унитарных предприятий

В 2023 году продолжена реформа унитарных предприятий, начатая с принятием во исполнение Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, Федерального закона № 485-ФЗ о запрете деятельности унитарных предприятий на конкурентных рынках⁸³.

В соответствии с указанием Президента Российской Федерации от 18 декабря 2023 г. № Пр-2461 субъектам и муниципальным образованиям поручено активизировать работу по проведению реформы и до конца I квартала 2024 года принять решения (о реорганизации или ликвидации), обеспечивающие завершение реформы (исключение предприятий из ЕГРЮЛ) в III квартале 2024 года.

Во исполнение указанного поручения, а также поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации от 02.11.2023 № 14194-П13-ДГ и от 28.11.2023 № ДГ-П13-16976 (далее – Поручения) 85 субъектами Российской Федерации в установленный срок разработаны и утверждены планы-графики со сроками завершения мероприятий не позднее III квартала 2024 года. Донецкой Народной Республикой, Луганской Народной Республикой, Запорожской областью

⁸³ Федеральный закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Федеральный закон «О защите конкуренции».

и Херсонской областью работа по утверждению планов-графиков в настоящее время продолжается.

В рамках исполнения Поручений ФАС России при участии субъектов Российской Федерации обеспечивает мониторинг выполнения планов-графиков и представляет ежемесячные отчеты о результатах данного мониторинга в Правительство Российской Федерации.

По состоянию на 11.03.2024 г. в планах-графиках к реформированию запланировано 5 999 унитарных предприятий, из них в порядке банкротства – 1 050 предприятий (18 %), в порядке ликвидации – 2 172 предприятия (36 %), в порядке реорганизации в хозяйственные общества и учреждения – 2 777 предприятий (46 %).

К сохранению запланировано 3 512 унитарных предприятия, при этом наиболее распространенными основаниями для сохранения предприятий являются осуществление деятельности в сферах естественных монополий (2 766 предприятий, 79 %) и обеспечение жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях (558 предприятий, 16 %).

По информации ФНС России общее количество унитарных предприятий за период с 01.01.2020 по 01.01.2024 снизилось на 30,5 %⁸⁴ (с 14 064 до 9 761).



Вместе с тем, доля участия унитарных предприятий в экономике Российской Федерации все еще высока. В частности, в 2023 году доля объема контрактов, заключенных с унитарными предприятиями, в общем объеме контрактов составила 5,95%, что в натуральном выражении превышает 602 млрд рублей⁸⁵.

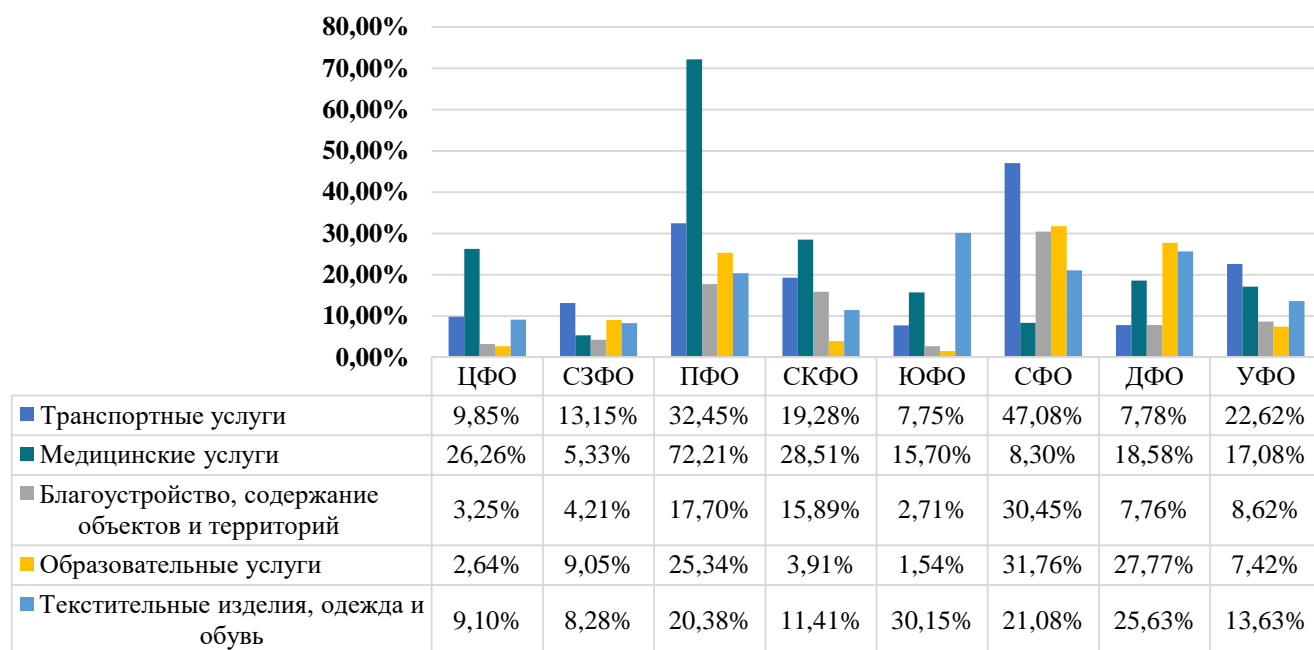
Год	Общее количество КОНТРАКТОВ, шт.	Из них с унитарными поставщиками, шт.	Общий объем контрактов, руб.	с унитарными поставщиками общий объем, руб.	Из них доля кол-ва контрактов с унитарными поставщиками, руб.	Из них доля объема контрактов с унитарным и поставщиком, руб.
2021	3 318 617	234 403	9 734 565 320 950,64	506 015 949 328,35	7,06%	5,20%
2022	3 161 848	221 905	11 450 774 096 152,70	642 880 286 382,21	7,02%	5,61%
2023	3 328 399	219 500	10 131 622 289 254,40	602 832 397 559,65	6,59%	5,95%

⁸⁴ Данные приведены на основе Сведений о работе по государственной регистрации юридических лиц ФНС России (форма ЮР-1). https://www.nalog.gov.ru/rn77/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ Данные на 01.01.2024 приведены без учета унитарных предприятий, зарегистрированных в новых регионах.

⁸⁵ На основе статистических данных «Маркер –Интерфакс» (<https://marker-interfax.ru/>).

Наибольший объем присутствия унитарных предприятий по итогам 2023 года в государственных и муниципальных закупках выявлен на рынках транспортных, медицинских, образовательных услуг, деятельности по благоустройству, содержанию объектов и территорий, торговле текстильными изделиями, одеждой и обувью.

Товарные рынки, на которых контракты с унитарными предприятиями, занимают наибольший объем



Реализация реформы унитарных предприятий позволит вовлечь новых субъектов предпринимательской деятельности, в том числе субъектов МСП, на товарные рынки, вход на которые затруднен, в связи с осуществлением на них деятельности унитарных предприятий, повысит открытость и прозрачность закупочных процедур.

Органам власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления необходимо обеспечить качественное и точное исполнение мероприятий, предусмотренных планами-графиками с целью завершения необходимых действий по реформированию унитарных предприятий в установленный срок.

Антимонопольный комплаенс

В 2023 году ФАС России отмечен повышающийся интерес хозяйствующих субъектов к внедрению системы антимонопольного комплаенса. Всего за период 2020-2023 гг. рассмотрено 114 обращений хозяйствующих субъектов о рассмотрении актов (проектов актов) об антимонопольном комплаенсе

В 2 раза увеличился процент согласования актов об антимонопольном комплаенса в 2022-2023 гг. по сравнению с 2020 г. Фиксируется повышение качества подготовки хозяйствующими субъектами актов об антимонопольном комплаенсе по сравнению с 2020-2021 гг.



В качестве стимула к внедрению хозяйствующими субъектами антимонопольного комплаенса, в дополнение к тем, что уже предусмотрены разъяснением ФАС России от 02 июля 2021 № 20 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» возможно использование инструмента рейтингования субъектов предпринимательства на основе оценки факта внедрения антимонопольного комплаенса в организации и качества подготовки соответствующей документации по аналогии с практикой составления антикоррупционного рейтинга российского бизнеса, проводимого ежегодно РСПП⁸⁶.

Также в качестве одного из направлений создания дополнительных стимулов для хозяйствующих субъектов, внедряющих антимонопольный комплаенс, может быть рассмотрено предоставление дополнительных преференций хозяйствующим субъектам при наличии системы антимонопольного комплаенса, согласованного ФАС России, при участии таких хозяйствующих субъектов в конкурсах и отборах для получения различных мер государственной поддержки, в том числе финансовой.

Например, путем присвоения дополнительных баллов при определении критериев соответствия. Аналогичный подход может быть применен при участии в закупках для государственных и муниципальных нужд, а также в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Необходимо отметить, что наличие системы антимонопольного комплаенса должно носить поощрительный характер, устанавливаться в качестве добровольного критерия с целью побудить хозяйствующие субъекты получить дополнительные баллы/очки соответствия, а также подтвердить свою добросовестность и репутацию.

В 2024 году ФАС России совместно с бизнес и научным сообществом будет продолжена работа по развитию института антимонопольного комплаенса.

В органах власти меры по внедрению антимонопольного комплаенса осуществляются на федеральном и региональном уровне.

В настоящее время всеми 16 федеральными органами исполнительной власти, ответственными за исполнение Дорожной карты по развитию конкуренции, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных

⁸⁶ Антикоррупционный рейтинг российского бизнеса / [Электронный ресурс] // РСПП : [сайт]. — URL: <http://against-corruption.ru/rating/> (дата обращения: 24.03.2024).

сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы», приняты акты об антимонопольном комплаенсе, которые согласованы с ФАС России.

Кроме того, указанными федеральными органами исполнительной власти приняты меры по внедрению системы антимонопольного комплаенса подведомственными организациями. Так, внедрение антимонопольного комплаенса осуществлялось:

- в подведомственных федеральных органах исполнительной власти (Минфин России, Минэкономразвития России, Минприроды России);

- в подведомственных хозяйствующих субъектах (Минфин России, Минсельхоз России, Минтранс России, Минстрой России, Минэнерго России, Минпросвещения России, Минцифры России, Минтруд России, ФНС России, ФАС России).

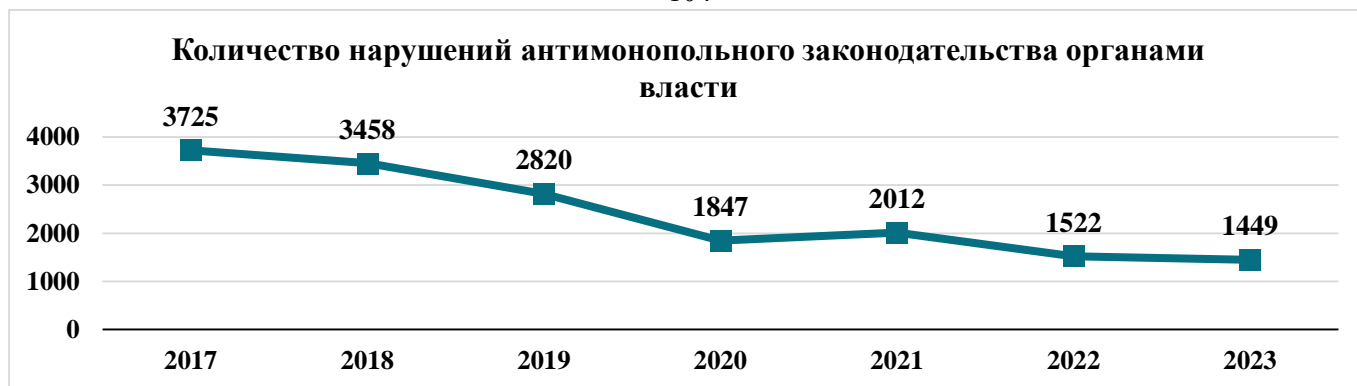
Помимо этого, в инициативном порядке система антимонопольного комплаенса была внедрена в 13 федеральных органах исполнительной власти (МИД России, Минобороны России, Минюст России, Минвостокразвития России, Росгвардия, Роспотребнадзор, Росфинмониторинг, Росрезерв, Росмолодежь, ФСИН России, ФСО России, ФТС России, ФАДН России, Управление делами Президента России).

На региональном уровне акты об антимонопольном комплаенсе приняты органами исполнительной власти 85 субъектов Российской Федерации (за исключением Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республике, Запорожской и Херсонской областей).

В органах местного самоуправления система антимонопольного комплаенса внедрена 78 субъектах Российской Федерации (87,6 %).



По результатам анализа информации о количестве нарушений антимонопольного законодательства, совершаемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, ФАС России фиксирует положительную динамику снижения количества нарушений на 61 % с 2017 года (с 3 725 до 1 449).



По мнению ФАС России, важно расширять взаимодействие с руководителями региональных и местных органов власти с целью разъяснительной и методологической работы, направленной на обеспечение создания эффективно действующей системы антимонопольного комплаенса.

Реализация Национального плана будет продолжена в 2024 году.

1.2.2. Реализация государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации

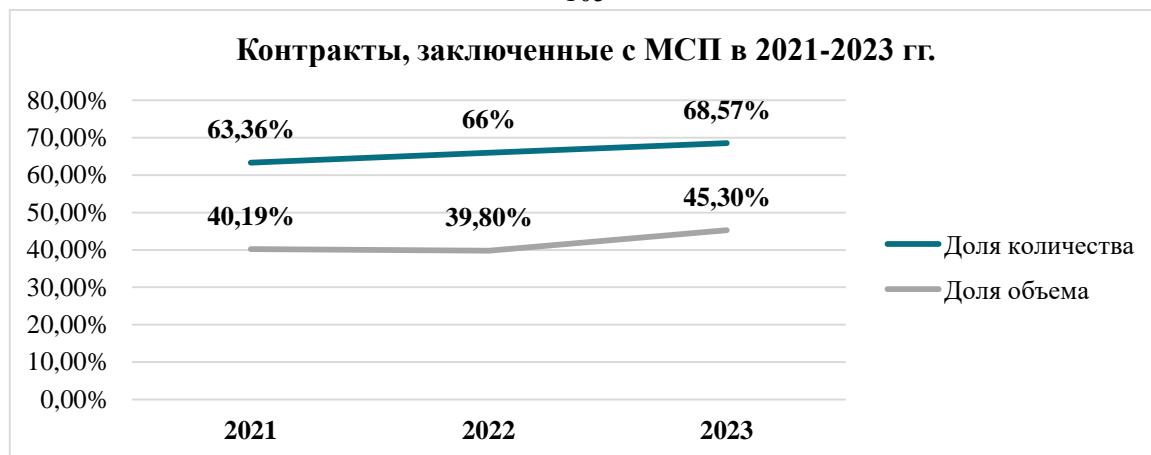
Экономика регионов Российской Федерации, как и экономика страны в целом показала в 2023 году хорошие темпы роста. Почти 60 % регионов показали в 2023 году рост производства выше среднего по стране. В большинстве регионов России рост промышленного производства в 2023 году оказался выше среднего показателя по стране (3,5 %). Среди этих 49 субъектов лидерами по темпам прироста в абсолютном выражении стали Камчатский край и Чувашия, где промпроизводство по отношению к 2022 году выросло на 29,5 и 27,2 % соответственно, в основном за счет обрабатывающих производств. Из 85 регионов 21 показал отрицательную динамику роста производства, больше всего — Приморский край (-11,6 %). Драйвером промышленного роста стали обрабатывающие производства, которые совокупно за год выросли на 7,5 % в целом по стране⁸⁷.

Развитие конкуренции в субъектах Российской Федерации способствует повышению эффективности бизнеса, улучшению качества товаров и услуг, что в свою очередь приводит к росту удовлетворенности населения и его благосостояния.

В регионах Российской Федерации, согласно статистическим данным «Маркер –Интерфакс»⁸⁸, за период 2021-2023 гг. отмечается рост доли объемов закупок у МСП в общем объеме закупок как по количеству контрактов, заключаемых с МСП так и по сумме контрактов.

⁸⁷ Промышленное производство / [Электронный ресурс] // Росстат : [сайт]. — URL: https://rosstat.gov.ru/enterprise_industrial (дата обращения: 25.03.2024).

⁸⁸ На основе статистических данных «Маркер –Интерфакс» (<https://marker-interfax.ru/>).



При этом наибольшее увеличение объема закупок в 2023 году по сравнению с 2021 годом отмечается в ЦФО на рынке продуктов питания (на 26,1 %), в УФО на рынке научных исследований (на 39,3 %), в ПФО на рынке уборки зданий и помещений (на 13,7 %), в СФО на рынке специализированных транспортных средств и оборудования (на 34,1 %), в ЮФО на рынке строительства и ремонта (на 20,3 %), в СКФО на рынке операций с недвижимым имуществом (на 35,9%), в СЗФО на рынке транспортных услуг (на 42,1 %), в ДФО по прочим видам деятельности (на 18,9%), в новых регионах на рынках компьютерной техники (на 96,3%). Информация о рынках с наибольшей динамикой роста приведена в таблице ниже:

Наименование товарной группы	увеличение объема контрактов, заключенных с МСП %	Наименование товарной группы	увеличение объема контрактов, заключенных с МСП %
Центральный ФО		Уральский ФО	
Нефтепродукты и ГСМ	21,7	Научные исследования	39,3
Организация питания	23,7	Образовательные услуги	17,5
Продукты питания	26,1	Организация питания	16,8
Специализированные транспортные средства и оборудование	22,3	Транспортные средства (покупка, ремонт и обслуживание)	30,1
Текстильные изделия, одежда и обувь	20,7		
Приволжский ФО		Сибирский ФО	
Сбор, вывоз, утилизация отходов	10,8	Промышленные машины и оборудование (кроме медицинского и компьютерного)	33,0
Уборка зданий и помещений	13,7	Специализированные транспортные средства и оборудование	34,1
Южный ФО		Новые регионы	
Благоустройство, содержание объектов и территорий	17,5	Благоустройство, содержание объектов и территорий	72,4
Научные исследования	18,1	Компьютерная и офисная техника,	96,3

		программное обеспечение и лицензии	
Образовательные услуги	19,0	Уборка зданий и помещений	51,5
Организация питания	20,2	Текстильные изделия, одежда и обувь	63,0
Строительство, ремонт	20,3	Транспортные услуги	63,8
Дальневосточный ФО		Северо-Кавказский ФО	
Операции с недвижимым имуществом	11,7	Операции с недвижимым имуществом	35,9
Прочие	18,9	Промышленные машины и оборудование (кроме медицинского и компьютерного)	34,1
Специализированные транспортные средства и оборудование	16,9	Специализированные транспортные средства и оборудование	32,8
Уборка зданий и помещений	15,0	Текстильные изделия, одежда и обувь	27,4
Северо-западный ФО			
Научные исследования	13,6		
Образовательные услуги	20,1		
Транспортные услуги	42,1		

Также в отношении ряда рынков с наибольшей динамикой роста объемов контрактов, заключенных с МСП отмечается снижение контрактов, заключенных с единственным поставщиком, что позволяет сделать вывод о влиянии выбора процедур закупок на развитие МСП и уровень конкуренции.

Так, например, при росте объема контрактов, заключенных с МСП в ЦФО на рынке продуктов питания на 26,1 % за тот же период фиксируется снижение количества закупок с единственным поставщиком на 24,9 %. В ДФО при росте объема закупок у МСП на рынке операций с недвижимым имуществом на 11,7 % закупки у единственного поставщика снизились на 14,2 %.

В части заключения контрактов с унитарными предприятиями прослеживаются общие для регионов Российской Федерации тенденции величины объема таких контрактов в зависимости от сферы. Так, к сферам с наибольшим объемам контрактов, заключенных с унитарными предприятиями относятся: медицинские услуги; коммунальные услуги; охрана и пожарная безопасность; транспортные услуги; благоустройство; содержание объектов и территорий; сбор, вывоз, утилизация отходов; поставка текстильных изделий, одежды и обуви.

Создание равных условий для всех участников рынка, поддержка малого и среднего бизнеса – одни из ключевых задач властей на региональном и местном уровне, решение которых в настоящее время обеспечивается в том числе в рамках исполнения региональных «дорожных карт» по развитию конкуренции на 2022 – 2025 годы, утвержденных в соответствии с Национальным планом.

В целях внедрения лучших региональных практик и предупреждения нарушений антимонопольного законодательства Федеральная антимонопольная служба с 2014 года проводит работу по обобщению лучшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер (далее – «белая и черная книги»).

В декабре 2023 года впервые в целях изучения мнения (позиции) регионов и обмена положительным опытом по внедрению лучших проконкурентных региональных практик был проведен опрос органов государственной власти и органов местного самоуправления (далее – органов власти) в целях оценки востребованности и эффективности проводимой работы по формированию «белой и черной книг».

Поступила информация от органов власти более 2/3 субъектов Российской Федерации. Результаты опроса размещены в приложении к настоящему докладу.⁸⁹

В 2023 году в регионах реализовано более 600 мер по поддержке предпринимателей, направленных на повышение инвестиционной привлекательности местных организаций, их финансовой устойчивости, а также на создание комфортных условий для предпринимательской деятельности.

При этом отмечаются структурные изменения в принимаемых мерах. Если в 2020-2022 гг. значительная часть мер принималась с целью предотвращения негативных последствий коронавирусных ограничений и внешнего санкционного давления, то в 2023 г. отмечается повышение системности мер и их ориентацию на построение условий для эффективного развития бизнеса. Сохраняются основные направления (сферы) мер поддержки.

Наиболее распространенными мерами, принимаемыми субъектами Российской Федерации в целях поддержки деятельности бизнеса, являются финансовая поддержка субъектов предпринимательской деятельности (47 регионов), снижение налоговой нагрузки на бизнес (34 региона), а также меры уменьшения административных требований в части разрешительных процедур и согласований (17 регионов).

Кроме того, регионами используются инструменты повышения инновационной активности регионов (14 регионов), применяются различные механизмы поддержки импортозамещения, поиска новых поставщиков и рынков сбыта (12 регионов), а также проводятся мероприятия для увеличения инвестиционной привлекательности региона (11 регионов). Ряд мер направлен непосредственно на стабилизацию ситуации на рынках торговли и производства продовольственных товаров (5 регионов).

⁸⁹ Стр. 149 настоящего Доклада

ФАС России подготовила электронный каталог практик по содействию развитию конкуренции в регионах. Сейчас на разработанном службой сайте законконкуренцию.рф (<https://законконкуренцию.рф>) уже размещены лучшие региональные меры поддержки за период с 2020 – 2023 годы.

Поиск систематизирован по регионам, направлениям, уровню, видам поддержки и году внедрения. Выбрав меру поддержки можно ознакомиться с ее описанием, целями, задачами и итогами. Кроме того, региональную практику можно оценить. Благодаря этому электронному ресурсу доступ к информации о действующих региональных мерах, направленных на развитие конкуренции и поддержку бизнеса, станет проще и удобнее.

Необходимо поддерживать региональные инициативы по стимулированию предпринимательской активности и уменьшению административных требований в части разрешительных процедур и согласований. Развитый сектор МСП способствует формированию прозрачной конкурентной среды на товарных рынках и росту экономики.

По результатам анализа информации о достижении ключевых показателей развития конкуренции в соответствии со Стандартом развития конкуренции⁹⁰, проведенного ФАС России в марте 2023 года на основе данных 73 субъектов Российской Федерации установлено, что за 3 года количество рынков, на которых всеми субъектами, выбравшими их, достигнуто минимальное значение показателя развития конкуренции (установленная доля организаций частной формы собственности)⁹¹ увеличилась более, чем в 4 раза, и по итогам 2023 года составило 17 товарных рынков. На 15 товарных рынках показатели Стандарта развития конкуренции достигнуты более чем у 90% регионов, выбравших такие товарные рынки.



К рынкам, на которых минимальное значение показателей достигли наименьшее количество регионов по итогам 2023 года к относятся:

⁹⁰ Стандарт развития конкуренции, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 г. № 768-р.

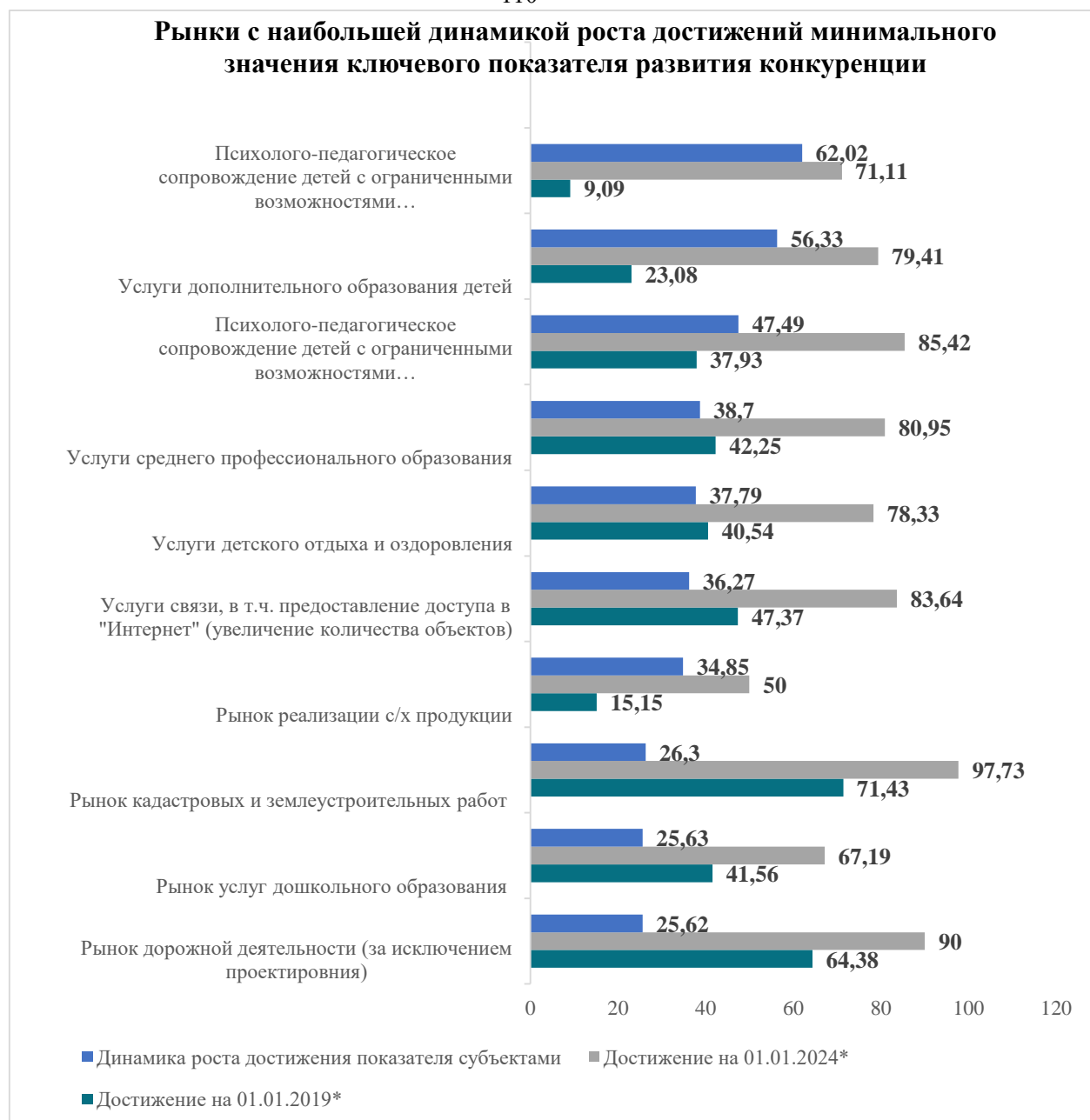
⁹¹ Достижение считается как частное количества субъектов, достигших минимальное значение ключевого показателя на конкретном товарном рынке, к общему количеству субъектов, выбравших конкретный товарный рынок, выраженное в процентом соотношении.

1. Рынок услуг дошкольного образования – из 64 регионов, выбравших рынок, достигли минимальное значение в 43 регионах (67 %);
2. Рынок услуг общего образования – из 57 регионов, выбравших рынок, достигли минимальное значение в 21 регионе (37 %);
3. Рынок медицинских услуг – из 61 регионов, выбравших рынок, достигли минимальное значение в 27 регионах (44 %);
4. Рынок реализации сельскохозяйственной продукции – из 26 регионов, выбравших рынок, достигли минимальное значение в 13 регионах (50 %).

При этом рынки услуг дошкольного образования, общего образования и реализации сельскохозяйственной продукции входят в перечень 10 рынков с наибольшей динамикой роста количества субъектов, достигнувших минимальное значение показателя развития конкуренции за период 2019-2023 гг., что говорит о результативности действий региональных органов власти по развитию конкуренции, в том числе в отношении проблемных товарных рынков.

В части рынка услуг дошкольного образования, общего образования, недостижение показателя по информации, изложенной в докладах регионов, связано необходимостью инвестирования с долгосрочной окупаемостью, а также низким спросом населения на услуги с учетом повышения присутствия на рынке государственных и муниципальных организаций, в которых растет количество мест для обучения детей.

С целью развития вышеуказанных рынков представляется целесообразным проводить работу по повышению информированности населения о возможности использования различных сертификатов, в том числе ПФДО, в организациях частных форм собственности, а также продолжить расширение мер поддержки, субъектов, осуществляющих деятельность на указанных рынках.



К факторам, препятствующим, развитию конкуренции на рынке медицинских услуг, на основе данных, представленных субъектами Российской Федерации, следует отнести недостаток квалифицированных кадров и низкий платежеспособный спрос населения на вышеуказанные услуги с учетом их высокой стоимости и отсутствием достаточной компенсации затрат населению со стороны государства. В свою очередь, у участников рынка медицинских услуг, в том числе потенциальных, отсутствуют стимулы к расширению своей деятельности (за исключением высокоприбыльных узкоспециализированных направлений) по причине низкого уровня тарифов и количества оказываемых услуг населению в рамках системы обязательного медицинского страхования.

В качестве одного из ожидаемых результатов Национального плана определено увеличение количества нестационарных торговых объектов и торговых мест под них не менее чем на 10 процентов к 2025 году по отношению к 2020 году.

Достижение ожидаемого результата и показателей на вышеуказанном рынке, возможно обеспечить за счет использования механизмов ярмарочной торговли с низкими входными требованиями для предпринимательского сообщества – схема «все включено» (все расходы, связанные с организацией ярмарок и подготовкой мест для ее участников отнести к расходам соответствующего региона/муниципалитета, за участниками).

Развитие ярмарочной торговли позволит обеспечить население качественными продуктами питания, в том числе социально значимыми, по доступным ценам, а также создать условия для развития сельхозпроизводителей, преимущественно из категории МСП, за счет формирования устойчивых каналов сбыта продукции.

По результатам анализа опросов участников товарных рынков ФАС России отмечает сохраняющиеся ключевые барьеры для ведения бизнеса, которыми, по мнению предпринимателей, являются нестабильность российского законодательства, высокие налоги. По сравнению с результатами исследования 2022 года отмечается рост такого барьера как нестабильность российского законодательства в большинстве регионов, представивших соответствующую информацию.

Кроме того, предприниматели, получающие господдержку, считают необходимым ввести периодичность изменения обязательных требований для осуществления предпринимательской деятельности, что позволит повысить качество финансового планирования и окажет положительное влияние на устойчивость предпринимательской деятельности

При оценке приоритета мер финансовой поддержки предприниматели на первое место поставили расширение субсидирования бизнеса (в среднем по Российской Федерации более 30% опрошенных), далее – снижение налоговой нагрузки и неналоговых издержек, снижение стоимости подключения к коммунальным сетям.

2. Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации

2.1. Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах

В целях совершенствования антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики приняты Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» (далее – Закон № 301) и Федеральный закон от 04.08.2023 № 426-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Закон № 426), составляющие пятый «цифровой» антимонопольный пакет.

Законом № 301 уточнено применение требований антимонопольного законодательства в отношении маркетплейсов и агрегаторов путем установления совокупности условий, при наличии которых владелец цифровой платформы будет считаться занимающим доминирующее положение, введен институт экспертизы,

а также усовершенствованы подходы к государственному контролю за экономической концентрацией.

Таким образом, была устранена правовая неопределенность в вопросе применения требований антимонопольного законодательства к цифровым платформам, владельцы которых оказывали решающее влияние на различные секторы цифровой экономики.

Также Закон о защите конкуренции дополнен статьей 92, согласно которой, антимонопольному органу при рассмотрении ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю (далее — ходатайство), дела о нарушении антимонопольного законодательства по ходатайству заявителей или по собственной инициативе предоставляется право назначить экспертизу и привлекать экспертов для ее проведения.

Указанной статьей регламентируются вопросы проведения экспертизы, предусматривается, в частности, что кандидатуры экспертов и вопросы, по которым требуется заключение эксперта, определяются антимонопольным органом, при этом заявители ходатайства вправе предлагать антимонопольному органу кандидатуры экспертов и представителей экспертных организаций, а также вопросы, по которым требуется заключение эксперта.

Определяются основные требования к привлекаемым экспертам, а также устанавливается, что квалификационные требования к привлекаемому эксперту определяются федеральным антимонопольным органом, в связи с чем ФАС России в настоящее время разрабатывается соответствующий ведомственный нормативный правовой акт. Также определяются права и обязанности эксперта, устанавливается, что эксперт осуществляет проведение экспертизы на возмездной или безвозмездной основе.

Законом № 301 внесено изменение в часть 1 статьи 28 Закона о защите конкуренции, которым введено новое основание, по которому сделки с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций должны совершаться с предварительного согласия антимонопольного органа, — превышение цены сделки свыше семи миллиардов рублей.

Также Законом № 301 внесены изменения в статью 33 Закона о защите конкуренции, согласно которым в случае, если сделка, иное действие, подлежащие государственному контролю, осуществляются на товарном рынке Российской Федерации или оказывают на него влияние, а также оказывают влияние на товарные рынки зарубежных стран, то с согласия Правительства Российской Федерации антимонопольный орган вправе принять решение о продлении срока рассмотрения ходатайства о даче согласия на осуществление такой сделки или иного действия на определяемый Правительством Российской Федерации срок, но не более чем на три года.

Статья 33 Закона о защите конкуренции также дополнена частью 31, согласно которой лица, подавшие ходатайство, вправе представить в антимонопольный орган письменные обязательства об осуществлении ими действий, направленных на обеспечение конкуренции, которые учитываются антимонопольным органом при принятии решения по результатам рассмотрения ходатайства.

Также Законом № 301 в статью 33 Закона о защите конкуренции внесены изменения, согласно которым в случае, если по результатам рассмотрения ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю, антимонопольный орган придет к предварительному выводу о том, что сделка, иное действие, заявленные в ходатайстве, приведут или могут привести к ограничению конкуренции, перед принятием решения по результатам рассмотрения ходатайства антимонопольный орган направляет заявителю, а также иным лицам, участвующим в заявленных в ходатайстве сделке, ином действии, заключение об обстоятельствах ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю.

Кроме того, Законом № 301 установлено, что в случае принятия заключения по заявлению лиц, участвующих в заявленной в ходатайстве сделке, ином действии, либо по собственной инициативе антимонопольный орган назначает очное рассмотрение ходатайства, о чем принимается соответствующее определение.

Законом № 426 уточнена административная ответственность за нарушения, связанные с проявлениями монополистической деятельности на цифровых товарных рынках. В качестве дополнительного отягчающего обстоятельства при совершении административного правонарушения, выражающегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, является использование ценовых алгоритмов.

Также Законом № 426 установлена ответственность за невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа.

Принятие указанных законов обеспечило формирование новых действенных мер антимонопольного контроля в условиях современных «цифровых» рынков, повысило защищенность прав и интересов добросовестных участников таких рынков от возможных проявлений монополистической деятельности, позволило создать правовые механизмы противодействия злоупотреблениям со стороны хозяйствующих субъектов, использующих программы для электронных вычислительных машин, которые обеспечивают взаимодействие иных лиц, выступающих продавцами и покупателями определенных товаров, посредством информационно-телекоммуникационной сети в целях обеспечения возможности совершения между ними сделок (цифровые платформы).

Кроме того, в целях реализации положений Закона о защите конкуренции, введенных Законом № 301-ФЗ, приняты приказы ФАС России от 25.08.2023 года № 576/23 «Об утверждении Порядка проведения очного рассмотрения ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, подлежащих

государственному контролю» (зарегистрирован Минюстом России 31.10.2023 года № 75788) и от 25.08. 2023 года № 574/23 «Об утверждении квалификационных требований к экспертам, привлекаемым антимонопольным органом или комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» (зарегистрирован Минюстом России 31.10.2023 года № 75791).

В целях продления срока применения мер, действующих до 31 декабря 2023 года (включительно), направленных на снижение негативных последствий недружественных действий иностранных государств и международных организаций, принят Федеральный закон от 25.12.2023 № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 625-ФЗ).

Пунктом 2 статьи 13 Федерального закона № 625-ФЗ продлено действие положений, предусмотренных статьей 15.2 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 2024 год.

Данные положения предусматривают упрощение порядка предоставления государственной или муниципальной преференции, предоставляемой в целях обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства, социального обеспечения населения, а также поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства без предварительного согласия антимонопольного органа, но с последующим уведомлением антимонопольного органа о предоставлении государственной или муниципальной преференции.

Также продлеваются на 2024 год положения, предусматривающие мораторий на применение антимонопольного законодательства к действиям Правительства Российской Федерации и высших должностных лиц органов субъекта Российской Федерации при принятии ими решений на основании частей 2.1 – 2.3 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также на отношения, связанные с осуществлением государственными и муниципальными заказчиками закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с такими решениями, с новыми условиями:

Правительство Российской Федерации вправе утвердить:

- 1) перечень товаров, работ, услуг, в отношении которых высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации может определить случаи осуществления закупок этих товаров, работ, услуг для нужд соответствующего субъекта Российской Федерации и (или) муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на его территории, у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг, включенных в указанный перечень.

Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы вправе предусматривать иные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы и муниципальных нужд внутригородских муниципальных образований субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также определять порядок осуществления закупок в указанных случаях.

Сфера электроэнергетики

Принят разработанный ФАС России Федеральный закон от 14.02.2024 № 19-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ», направленный на исключение злоупотребления субъектами электроэнергетики своим доминирующим положением и предусматривающий возможность принудительной продажи акций организации, нарушающей требования статьи 6 Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» (запрет на совмещение естественно-монопольных и конкурентных видов деятельности) в рамках группы лиц или аффилированных лиц.

В целях распространения механизмов конкурентного рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности принят и реализуется план мероприятий («дорожная карта»), утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Новаком 20.10.2023 № 12747-П51-АН (далее – «дорожная карта»).

«Дорожной картой» определен перечень основных мероприятий, направленных на достижение соответствующей цели, включающий в том числе:

- описание целевой модели конкурентного рынка электрической энергии и мощности на территориях неценовых зон оптового рынка, присоединяемых к ценовым зонам, которая учитывает поэтапную либерализацию цен на электрическую энергию и мощность (переход на расчеты по нерегулируемым ценам);

- усиление электрических связей с ценовыми зонами оптового рынка;

- разделение видов деятельности вертикально интегрированных компаний – хозяйствующих субъектов электроэнергетики, необходимое для удовлетворения требованиям функционирования оптового рынка в ценовых зонах;

- обеспечение достаточных условий конкурентной среды для функционирования принципов свободного рыночного ценообразования, а также внесение необходимых изменений в нормативные правовые акты.

Также ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике». Предусмотренное указанным проектом федерального закона правовое регулирование позволит создать предпосылки для формирования условий конкурентной среды на территориях, ранее относившихся к неценовым зонам оптового рынка, повышения эффективности и инвестиционной привлекательности сферы производства электрической энергии.

При этом ФАС России отмечает, что в целях развития конкуренции необходимо распространить правила антимонопольного регулирования и запрет на совмещение деятельности по производству и передаче электроэнергии для новой ценовой зоны.

Так, в настоящее время компании, действующие на территориях Дальневосточного федерального округа, одновременно осуществляют и производство электрической энергии, и ее передачу, и последующую реализацию. После перехода в ценовую зону к таким компаниям может быть применен запрет на совмещение деятельности по производству и передаче электроэнергии.

Это безусловно станет стимулом для привлечения новых участников рынка, которые смогут направить инвестиции на модернизацию энергетического и электросетевого оборудования.

Результатом работы по реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой», должно стать повышение эффективности производства электроэнергии при одновременном исключении негативных последствий для энергетических компаний, чьи инвестиционные проекты еще не завершены. При этом существенное территориальное расширение зон конкурентного ценообразования будет способствовать достижению умеренного уровня концентрации на рынке.

В части сдерживания роста цен на мощность для потребителей путем поэтапного сокращения надбавок нерыночного характера к цене на мощность, в том числе, постепенного снижения «дальневосточной надбавки» отмечаем следующее.

С 2017 года реализуется механизм доведения тарифов до среднероссийского уровня, что повышает уровень инвестиционной привлекательности регионов, отличающихся своими технологическими и климатическими особенностями.

Ежегодно ФАС России в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации порядком осуществляет расчет базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) и размера средств, учитываемых при определении «дальневосточной надбавки».

Так, Правительством Российской Федерации утверждено разработанное ФАС России распоряжение от 27.12.2023 № 3964-р «О тарифах на электрическую энергию (мощность) для субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на 2024 год».

Необходимо отметить, что данный механизм поддержки осуществляется за счет увеличения цен на электрическую энергию для «прочих» потребителей ценовых зон оптового рынка и является, по сути, межтерриториальным перекрестным субсидированием.

Размер средств на 2024 год составляет 31 млрд рублей, что на 12,4 % меньше, чем в 2023 году.

Указанный размер является минимальным с 2018 года, что обусловлено принятыми Правительством Российской Федерации мерами по определению целевого характера получения средств надбавки. В частности, сформирован перечень потребителей, в отношении которых тарифы снижаются.

ФАС России в настоящее время осуществлены меры, направленные на сокращение «дальневосточной надбавки» путем ее целевого использования.

К 2028 году предполагается завершение действия механизма «дальневосточной надбавки».

Сфера связи

ФАС России продолжается реализация мероприятий, направленных на формирование благоприятных, стабильных условий для развития телекоммуникационной инфраструктуры.

Так, антимонопольным органом рассмотрено 5 дел в отношении тарифов на доступ к инфраструктуре, необходимой для размещения сетей электросвязи: кабельная канализация, опоры линий электропередачи и наружного освещения и контактной сети.

Установление высоких ценовых условий доступа к инфраструктуре создает дополнительные барьеры для входа на смежный рынок телематических услуг связи.

По мнению ФАС России, исполнение выданных по результатам рассмотрения дел предписаний устранит барьеры доступа на рынок услуг связи, в том числе в отдаленные населенные пункты, ввиду снижения прямых затрат и обеспечит большее количество населения услугами доступа к сети «Интернет».

Кроме того, во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2022 № 2106 «О порядке недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи» разработаны Методические рекомендации по установлению цен (тарифов) на предоставление доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденные приказом ФАС России от 18.05.2023 № 289/23.

Вышеуказанными методическими рекомендациями закреплены единые принципы формирования тарифов на услуги по предоставлению доступа к инфраструктуре, а также установлен закрытый перечень затрат, которые могут быть включены в тариф.

Документ разработан с учетом практики ФАС России по рассмотрению антимонопольных дел в отношении владельцев инфраструктуры. Так, в результате исполнения предписаний ФАС России в 2021-2023 гг. тарифы на услуги доступа к инфраструктуре были снижены от 2 до 9 раз. Методические рекомендации носят рекомендательный характер, призваны помочь компаниям избежать рисков нарушений антимонопольного законодательства, сделав процесс тарифообразования прозрачным. Применение владельцами инфраструктуры Методических

рекомендаций обеспечит разумные и экономически обоснованные условия для размещения сетей электросвязи на объектах инфраструктуры.

Сфера здравоохранения

В 2023 году ФАС России разработан и направлен в Минздрав России комплекс мер поэтапного совершенствования формирования и ведения перечней, реестров и иных баз данных, используемых для соблюдения обязательных требований при обращении лекарственных препаратов, реализация которого Минздравом России обеспечит увеличение результативности государственного регулирования цен, осуществления закупок лекарственных препаратов, обеспечения конкурентных условий их обращения.

Кроме того, в 2023 году осуществлялась концептуальная доработка ранее разработанных изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2014 № 871 «Об утверждении Правил формирования перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи». Указанными изменениями в том числе предусматривается ведение перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препараты с учетом обобщенных наименований лекарственных форм лекарственных препаратов, предотвращая стимулирование выпуска лекарственных препаратов в терапевтически незначимых новых лекарственных формах с последующей реализацией их по завышенным ценам.

Во исполнение Федерального закона от 28.07.2022 № 204-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2023 году при участии ФАС России разработаны и приняты следующие подзаконные акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 17.01.2023 № 29 «Об утверждении Правил заключения, изменения, расторжения соглашения о совместном развитии инфраструктуры субъекта обращения донорской крови и (или) ее компонентов и перехода прав и обязанностей организации, осуществляющей производство лекарственных средств и (или) медицинских изделий по такому соглашению»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2023 № 153 «Об утверждении Правил передачи донорской крови и (или) ее компонентов для обеспечения организаций, осуществляющих производство лекарственных средств и (или) медицинских изделий»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2023 № 288 «Об утверждении Правил предоставления субъектам обращения донорской крови и (или) ее компонентов компенсации расходов на выполнение работ по заготовке и хранению донорской крови и (или) ее компонентов в целях передачи для производства лекарственных средств и (или) медицинских изделий (включая методику расчета такой компенсации)».

Важность и своевременность принятия указанных нормативных правовых актов заключаются в обеспечении самостоятельности Российской Федерации в части поставок сырья из-за рубежа, расширения возможности собственного производства препаратов крови и медицинских изделий, увеличения доступности оказания медицинской помощи гражданам.

Рынок медицинских изделий

На рынке медицинских изделий Минфином России в том числе при участии ФАС России проводится работа по формированию и актуализации позиций каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. За 2023 год рабочей группой проработано и включено в каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд 42 новые позиции по медицинским изделиям, а также актуализировано 259 позиций.

Сфера железнодорожного транспорта

ФАС России в 2023 году проведена масштабная работа по разработке изменений в Правила недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2003 № 710.

При участии представителей федеральных органов исполнительной власти, научного сообщества, ассоциаций и объединений грузоотправителей, объем отгрузки которых на сети ОАО «РЖД» превышает 70 % ФАС России был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования».

Изменения определяют в том числе порядок доступа грузоотправителей к перевозке грузов в условиях ограниченной пропускной способности инфраструктуры, принципы и порядок недискриминационного доступа распространены на взаимоотношения грузоотправителей и перевозчика, что соответствует текущему статусу на рынке, а также определена очередность оказания услуг по перевозке грузов, за основу которой взята очередность, установленная Правилами недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования.

Определяя недискриминационный доступ к услугам субъекта естественной монополии, разработанные правила обеспечивают соблюдение баланса интересов всех участников рынка железнодорожных перевозок.

14 декабря 2023 года проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации.

Также в рамках протокола заседания президиума Правительственной комиссии по транспорту 24 ноября 2023 г. ФАС России совместно с Минтрансом России, Минэкономразвития России, ОАО «РЖД» и участниками рынка контейнерных перевозок ведется работа по согласованию порядка распределения пропускных и провозных способностей инфраструктуры, в том числе из отдельных регионов,

для обеспечения перевозки грузов, следующих в составе контейнерных поездов, и разработка соответствующего проекта акта Правительства Российской Федерации.

Сфера ЖКХ

В 2023 году Правительством Российской Федерации расширена возможность поддержки коммунальной инфраструктуры за счет средств бюджета.

Так, утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2023 № 2038 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», разработчиком которого является ФАС России.

Указанный нормативный правовой акт предусматривает формирование механизма возмещения затрат, понесенных ресурсоснабжающими организациями на строительство объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств Фонда национального благосостояния и иных заемных средств с учетом запаса мощности на весь цикл планируемой застройки, за счет платы за подключение объектов капитального строительства к системе теплоснабжения, к централизованной системе водоснабжения и (или) водоотведения.

Также указанным постановлением вводится возможность подачи заявителями комплексной заявки на подключение нескольких объектов к централизованной системе водоснабжения и водоотведения (при условии необходимости выполнения одного или нескольких общих мероприятий по подключению) по аналогии со сферой теплоснабжения.

Принятые нормативные изменения ускорят инвестиционно-строительный цикл путем развития градостроительного потенциала, что также поспособствует реализации национальной цели по наращиванию годовых объемов ввода жилья.

Для реализации задач по модернизации коммунальной инфраструктуры, предусмотренных Стратегией развития строительной отрасли и ЖКХ, и Концепцией долгосрочного тарифного регулирования ФАС России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, которым синхронизируются маршруты тарифного регулирования, утверждения (корректировки) инвестиционных программ и отраслевых схем энергоснабжения, установления индексов платы граждан за коммунальные услуги для привлечения максимально возможных инвестиций в коммунальную инфраструктуру.

В соответствии с Концепцией долгосрочного тарифного регулирования для усиления механизма привлечения инвестиций через гарантии их возврата постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 № 1700 «О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации» введена система однократного «долгосрочного» (на срок реализации концессионного соглашения и (или) инвестиционной программы) согласования с ФАС России возможности установления регионами предельных индексов на долгосрочный период.

Указанный механизм позволил ряду регионов (Московская и Тюменская области, Республика Татарстан) поддержать реализацию инвестиционных

мероприятий уже с 2022 года в рамках концессионных соглашений и инвестиционных программ, и привлечь в сферу коммунальной инфраструктуры в период 2022-2024 гг. дополнительные средства в размере порядка 22 млрд рублей.

Сфера строительства

В целях исключения избыточной регуляторной нагрузки на строительную отрасль создания единого подхода к формированию процедур и документов, необходимых для их прохождения при участии Минстроя России, ФАС России, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти принято постановление Правительства Российской Федерации от 21.07.2023 № 1180 «О реестре документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3 - 7 статьи 5-2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» о едином электронном реестре документов, сведений, материалов, согласований, необходимых застройщику для выполнения предусмотренных частями 3 – 7 статьи 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, ведение которого осуществляется в единой государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности «Стройкомплекс.РФ».

Все процедуры, которые проходит застройщик при реализации проекта по строительству на территории субъектов Российской Федерации внесены в этот электронный реестр.

При этом предъявлять требования о получении в целях реализации проекта по строительству объекта капитального строительства документов, сведений, материалов, согласований, не включенных в указанный реестр документов, не допускается.

При этом именно ФАС России наделена полномочиями по контролю за соблюдением указанных требований.

Сфера природных ресурсов

При участии ФАС России принят Федеральный закон от 25.12.2023 № 656-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», разработанный в целях исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 13.07.2022 № Пр-1231 и направленный на обеспечение сокращения сроков принятия решений о предоставлении права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

25.12.2023 принят Федеральный закон № 677-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 16.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», разработанный во исполнение подпункта «ж» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам

проверки исполнения законодательства и решений Президента Российской Федерации, направленных на развитие перспективной минерально-сырьевой базы, от 28.06.2022 № Пр-1130, а также на установление порядка оценки прогнозных ресурсов полезных ископаемых, апробации и учета ее результатов.

При участии ФАС России разработаны и приняты нормативные правовые акты, направленные на установление объема производства и объема, планируемого к ввозу в Российскую Федерацию озоноразрушающих веществ, а также установление порядка ежегодного расчета допустимого объема производства озоноразрушающих веществ в Российской Федерации⁹².

Ежегодное распределение квот на производство и ввоз озоноразрушающих веществ между производителями и организациями импортерами, а также по конкретным веществам позволит обеспечить соблюдение установленного предельного уровня потребления озоноразрушающих веществ и выполнение обязательств Российской Федерации по Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой, 1987 года и поправок к нему.

Рыбохозяйственный комплекс

При участии ФАС России разработан и принят Федеральный закон от 24.07.2023 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части проведения торгов в электронной форме».

Вышеуказанный федеральный закон предусматривает установление процедур по продаже права на заключение договора о доли квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования водными биоресурсами, договора пользования рыболовным участком путем проведения аукционов в электронной форме (за исключением участков, выделенных для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и для организации промышленного рыболовства, которые ранее были представлены участки, и которыми направлены в установленном законом порядке заявления), направлен на информационную прозрачность, а также равный доступ для хозяйствующих субъектов к участию в соответствующих аукционах на всей территории Российской Федерации.

Стоит отметить, что до 2023 года распределение квот добычи (вылова) крабов осуществлялось путем выделения 50 % квот по добыче крабов по «историческому принципу» и 50 % квот по добыче крабов в инвестиционных целях, распределяемых по результатам проведения аукциона в электронной форме.

В 2023 году с участием ФАС России были разработаны и приняты нормативные правовые акты в целях реализации норм Федерального закона от 29.12.2022

⁹² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 3868-р «Об установлении на 2024 год допустимого объема веществ, разрушающих озоновый слой, обращение которых подлежит государственному регулированию, включенных в список F перечня веществ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 206», постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2023 № 1019 «О введении временного количественного ограничения на ввоз озоноразрушающих веществ в Российскую Федерацию в 2023 году», постановление Правительства Российской Федерации от 01.09.2023 № 1423 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18.02.2023 № 206».

№ 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», в том числе предусматривающие порядок проведения аукционов, требования к проектам по строительству инвестиционных объектов, подготовку и заключение договора на закрепление долей квот, а также формы договора.

Аукционы на добычу (вылов) крабов в инвестиционных целях были проведены октябре-декабре 2023.

Принятие Федерального закона от 29.12.2022 № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и подзаконных актов, регламентировавших процедуру проведения аукциона, требования к инвестиционным проектам, порядок подготовки, заключения и форму договора, а также непосредственно проведение самих аукционов, позволило полностью исключить «исторический принцип» из процедуры распределения квот по добыче крабов.

Сфера гособоронзаказа

В 2023 году ФАС России приняты комплексные меры по обеспечению целей госрегулирования цен в сфере государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ) – эффективного использования бюджетных средств и создания условий для рационального размещения и своевременного выполнения ГОЗ при соблюдении баланса интересов госзаказчиков и единственных поставщиков ГОЗ. Рассмотрено 384 обращения ГЗ о регистрации цен 818 номенклатурных позиций ВВСТ.

При непосредственном участии ФАС России вступили в силу 2 Федеральных закона от 03.04.2023 № 99-ФЗ и от 28.04.2023 № 152-ФЗ, которыми внесены следующие изменения в законодательство о ГОЗ:

- Генеральной прокуратуре Российской Федерации предоставлен доступ к единой информационной системе, содержащей информацию о расчетах по государственному оборонному заказу. Тем самым обеспечена возможность непрерывного использования в режиме реального времени информации, содержащейся в Единой информационной системе государственного оборонного заказа;

- исключен кратный административный штраф, налагаемый на головного исполнителя, исполнителя, за включение в себестоимость производства (реализации) продукции по ГОЗ затрат, не связанных с ее производством (реализацией).

В целях усиления контроля за ценообразованием в сфере ГОЗ в 2023 году ФАС России разработан механизм «ценового арбитража» по урегулированию разногласий между государственными заказчиками и единственными поставщиками ГОЗ о цене на продукцию, путем внесения изменений в Положение о государственном регулировании цен на продукцию по ГОЗ, утвержденное постановлением

Правительства Российской Федерации 02.12.2017 № 1465.⁹³ Данное изменение будет способствовать сокращению сроков рассмотрения споров без привлечения судебной системы, что особенно важно в условиях специальной военной операции.

Таким образом, установлено новое полномочие ФАС России по рассмотрению ценовых споров между государственными заказчиками и единственными поставщиками ГОЗ, а также регламентирован порядок их взаимодействия, возможность единственного поставщика ГОЗ публично и аргументированно доказать несогласие с корректировкой цены государственным заказчиком, с целью устранения дисбаланса интересов сторон.

Сфера иностранных инвестиций

В 2023 ФАС России году подготовлен и принят Федеральный закон от 28.04.2023 № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», предусматривающий ограничения иностранного участия в хозяйственных обществах, осуществляющих деятельность, имеющую стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства (далее – стратегические общества), граждан Российской Федерации, не имеющих иного гражданства, но имеющих вид на жительство в иностранном государстве.

Согласно вступившему в силу 09.05.2023 федеральному закону от 28.04.2023 № 139-ФЗ граждане Российской Федерации, приобретшие иное гражданство, получившие вид на жительство или иной действительный документ, подтверждающий право на постоянное проживание в иностранном государстве, обязаны представить информацию об указанных изменениях в уполномоченный орган (ФАС России) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае, если указанные граждане или лица владеют пятью и более процентами акций (долей), составляющих уставный капитал стратегических обществ.

Кроме того, данным федеральным законом предусмотрены механизмы изъятия из незаконного владения иностранных лиц акций (долей), имущества стратегических обществ и передачи их в доход государства, взыскания доходов, полученных иностранными лицами в период незаконного владения стратегическими обществами, а также возмещения убытков, причиненных таким обществам.

Также в 2023 году вступил в силу пакет федеральных законов (от 29.12.2022 № 577-ФЗ, от 29.12.2022 № 620-ФЗ), предусматривающий комплексное совершенствование порядка осуществления и контроля иностранных инвестиций в стратегические отрасли экономики Российской Федерации, и направленный, прежде всего, на обеспечение экономического суверенитета России. Все подзаконные акты,

⁹³ Постановление Правительства Российской Федерации 02.12.2017 № 1465 «О государственном регулировании цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

необходимые для реализации данных законов, подготовлены ФАС России и приняты в установленные сроки.

2.2. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты и развития конкуренции и реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики

Сфера розничной торговли

ФАС России полагает, что для дальнейшего развития сферы розничной торговли требуется:

1. Принятие законопроекта № 243186-8 «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», направленного на сокращение предельных сроков оплаты торговыми сетями поставленных скоропортящихся продовольственных товаров до 4 рабочих дней для товаров со сроком годности менее 5 дней и до 8 рабочих дней – для товаров со сроком годности от 6 до 9 дней.

2. Доработка и принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации по вопросам деятельности рынков», направленного на исключение условий для дискриминационного и непрозрачного предоставления мест на розничных рынках и неравного доступа хозяйствующих субъектов к информации о порядке и условиях предоставления мест на розничных рынках.

3. Усиление контроля на рынках розничной торговли в целях пресечения фактов навязывания организациями торговли поставщикам условий о возврате нереализованных продовольственных товаров, срок годности которых превышает 30 дней.

Сфера здравоохранения

На рынке медицинских услуг

Актуальными в настоящее время остаются следующие предложения:

1) систематизация и выстраивание четкой иерархии требований нормативных правовых актов, регламентирующих систему тарификации оплаты медицинской помощи, для создания равных возможностей присутствия в системе обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) всех ее участников;

2) пересмотр целесообразности механизма распределения объемов медицинской помощи. Внесение в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» изменений, исключающих процедуру определения объема предоставления медицинской помощи. Медицинская организация сможет оказывать помощь любому обратившемуся гражданину и получать оплату за фактически оказанную услугу. Будет обеспечено создание равных условий участия медицинских организаций всех форм собственности в системе ОМС, предотвращение злоупотреблений региональных

комиссий, связанных с распределением объемов предоставления медицинской помощи, устранение коррупциогенных факторов;

3) наличие в течение 2023 года заявлений от участников рынка медицинских услуг о дискриминационном подходе территориальных комиссий распределения объемов медицинской помощи в системе ОМС свидетельствуют об актуальности предложений ФАС России по совершенствованию системы обязательного медицинского страхования и целесообразности внесения в законодательство об ОМС изменений, направленных на совершенствование контроля качества оказания медицинской помощи.

Сфера образования

В целях совершенствования порядка и подготовки единых государственных учебников предлагается внести изменения в приказ Минпросвещения России от 02.12.2022 № 1052⁹⁴, направленные на обеспечение конкуренции среди организаций, осуществляющих издательскую деятельность на рынке школьных учебников.

Сфера автомобильного транспорта

По поручению Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации от 17.09.2023 № Пр-1855ГС ФАС России проводится анализ экономической эффективности формирования цен при организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

По результатам анализа экономической эффективности формирования цен будет подготовлен план мероприятий по повышению эффективности осуществления указанных перевозок, включающий предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования данной сферы. В том числе будут подготовлены предложения по разработке единой методики установления тарифов на перевозки пассажиров автомобильным и городским наземным электрическим транспортом с учетом качества услуг, оказываемых населению, включающей порядок и предел изменения тарифа для населения, а также механизм мониторинга принимаемых решения и его контроля.

Сфера связи и информационных технологий

В целях построения на проконкурентных принципах предсказуемого, прозрачного и обеспечивающего недискриминационные условия для всех участников в отрасли связи регулирования, которое бы изначально учитывало рыночные

⁹⁴ Приказ Минпросвещения России от 02.12.2022 № 1052 «Об утверждении Порядка подготовки, экспертизы, апробации и издания учебников и разработанных в комплекте с ними учебных пособий, включаемых в федеральный перечень учебников, допущенных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования, и используемых при реализации обязательной части основных общеобразовательных программ, а также имеющих государственную аккредитацию образовательных программ среднего профессионального образования, реализуемых на базе основного общего образования или интегрированных с образовательными программами основного общего и среднего общего образования, при освоении учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) основного общего образования и (или) среднего общего образования».

отношения, при участии ФАС России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи», направленного на создание порядка унифицированного доступа к объектам государственного и муниципального имущества для целей размещения сетей и оборудования связи.

13.07.2023 указанный законопроект принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении. Полномочия по контролю за органами власти в части соблюдения требований недискриминационного и унифицированного порядка доступа, а также по контролю за экономической обоснованностью уровня тарифов на доступ закрепляются законопроектом за ФАС России.

ФАС России принимает активное участие в обсуждении проекта федерального закона № 237186-8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации», направленного на организацию инфраструктуры, необходимой для размещения сетей связи в целях оказания услуг связи жильцам многоквартирных домов.

В настоящее время в целях реализации положений указанного законопроекта Минцифры России совместно с ФАС России разрабатывается проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил взаимодействия операторов связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при размещении, эксплуатации и демонтаже сетей связи в многоквартирном доме и Типовых технических условий размещения сетей связи».

Разрабатываемое нормативное регулирование позволит регламентировать порядок использования и распоряжения общим имуществом многоквартирного дома для размещения средств и линий связи, обеспечить равный доступ операторов связи к указанному имуществу, гарантировать баланс интересов собственников помещений в многоквартирном жилом доме и операторов связи, размещающих средства и линии связи в целях обеспечения жильцам доступа к услугам связи.

В целях создания более эффективных условий для конкуренции и защиты прав потребителей и предпринимателей в сфере электронной торговли ФАС России совместно с Минпромторгом России, Роспотребнадзором и другими федеральными органами исполнительной власти, а также организациями будет участвовать в разработке законодательного регулирования деятельности маркетплейсов на территории Российской Федерации с учетом рекомендаций Комитета Совета Федерации по экономической политике и поручений Правительства Российской Федерации.

В частности, ФАС России подготовлена концепция законопроекта, положения которого будут направлены на урегулирование правоотношений между маркетплейсами, потребителями, продавцами товаров, субъектами, предоставляющими услуги пунктов выдачи заказов (ПВЗ), и другими лицами.

Сфера электроэнергетики

В качестве прочих мер по развитию конкуренции на рынках электрической энергии и мощности ФАС России выделяет следующие направления:

1) развитие конкуренции на территориях неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности;

2) сдерживание роста цен на мощность для потребителей, в том числе путем внедрения принципа дифференциации оплаты мощности в зависимости от эффективности ее использования;

3) в целях сдерживания роста цен на мощность для потребителей ФАС России предлагает следующие меры:

- снижение нагрузки на потребителей ценовых зон путем поэтапного сокращения надбавок нерыночного характера к цене на мощность;

- продолжение постепенного снижения «дальневосточной надбавки».

Также необходимо создание единых условий функционирования для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на соответствующем рынке электрической энергии (мощности), исключение дискриминационных условий доступа на оптовый и розничные рынки электрической энергии (мощности).

Дополнительно отмечаем, что мерой, направленной на сокращение надбавок не рыночного характера, является неувеличение количества территорий ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков.

Сфера строительства

Снижение административных барьеров в целях развития конкуренции в сфере строительства является одним из приоритетов антимонопольного органа. Необходимо обеспечить новый подход в реализации инвестиционно-строительных проектов, предусматривающий взаимодействие участников таких проектов в электронном виде, сокращение сроков получения исходно-разрешительной документации, унификацию процедур в строительстве, сокращение количества документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий при реализации проектов по строительству объектов капитального строительства в целях достижения комплексного эффекта по уменьшению сроков и издержек строительства.

Важнейшей задачей является цифровая трансформация процессов и услуг, административных процедур в сфере строительства, внедрение информационных технологий на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства, которая позволит осуществить перевод в электронный вид мероприятий (услуг) в сфере строительства, создать условия для взаимодействия всех участников инвестиционно-строительных процессов на базе единой цифровой среды.

Сфера природных ресурсов

Развитие конкуренции должно быть обеспечено за счет установления равных возможностей на предоставление прав на природные ресурсы.

При этом, учитывая, что природные ресурсы, образующие общественное достояние, передаются для пользования государством в целях их рационального использования в интересах страны и населения, информация об их предоставлении,

как государством, так и лицами, получившими право на их пользование, должна быть систематизирована, прозрачна и доступна в режиме реального времени.

Так, необходимо окончательно установить приоритет распределения природных ресурсов на аукционах в электронной форме по единой процедуре, предусматривающей унификацию торгов на право предоставления пользования природными ресурсами – осуществить переход торгов в форме конкурса и аукциона на аукционы в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о контрактной системе, во всех сферах природных ресурсов.

В том числе в законодательстве должны быть закреплены обязанности предоставления права пользования природными ресурсами лицу, чье предложение было предшествующим предложению победителя аукциона в электронной форме, в случае отказа победителя от заключения договора, неуплаты окончательного размера разового платежа, обязанности предоставления права пользования природными ресурсами единственному участнику аукциона в электронной форме, а также создание реестра недобросовестных участников торгов.

Необходимо обеспечить недискриминационный доступ для российских организаций, в том числе частных, к осуществлению недропользования на континентальном шельфе Российской Федерации.

Реализация указанных мероприятий будет способствовать созданию условий для развития конкуренции в сфере предоставления в пользование природных ресурсов.

Сфера рыбохозяйственного комплекса

Несмотря на то, что распределение ресурса в рыбохозяйственном комплексе претерпело значительные изменения при принятии Федерального закона от 29.12.2022 № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Федеральный закон от 24.07.2023 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», предусматривающие процедуру электронного аукциона как основной механизм распределения прав в сфере рыболовства, заложенный в основе уже действующих договоров «исторический» принцип при предоставлении права на вылов (добычу) водных биологических ресурсов (за исключением крабов) не будет полностью изменен.

В связи с этим ФАС России в целях развития конкуренции считает необходимым полное реформирование действующего порядка предоставления прав на добычу (вылов) водных биоресурсов путем перехода к распределению прав на добычу (вылов) водных биоресурсов на торгах в электронной форме на электронных площадках, функционирующих в соответствии с Законом о контрактной системе.

Это приведет к конкурентному отбору компаний, притоку инвестиций в производственные мощности в регионах, развитию территорий, повышению качества жизни проживающих там людей.

Реформирование механизма распределения прав на добычу (вылов) водных биоресурсов будет способствовать созданию условий для развития конкуренции, как за счет возможности для входа на рынок новых участников, так и снижению монополизации рынка.

Сфера финансовых рынков

В целях формирования благоприятной конкурентной среды и совершенствования государственной политики по развитию конкуренции на финансовом рынке ФАС России планирует, в частности:

- внести изменения в статью 29 Закона о защите конкуренции в части установления дополнительного контроля за сделками, совершаемыми крупными финансовыми организациями;

- внести изменения в Положение о регистрации внебиржевых сделок с сырьевыми товарами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 892, в том числе в части расширения перечня товаров, о внебиржевых договорах на которые предусмотрена обязанность предоставления сведений на биржу, а также передаваемых на биржу сведений;

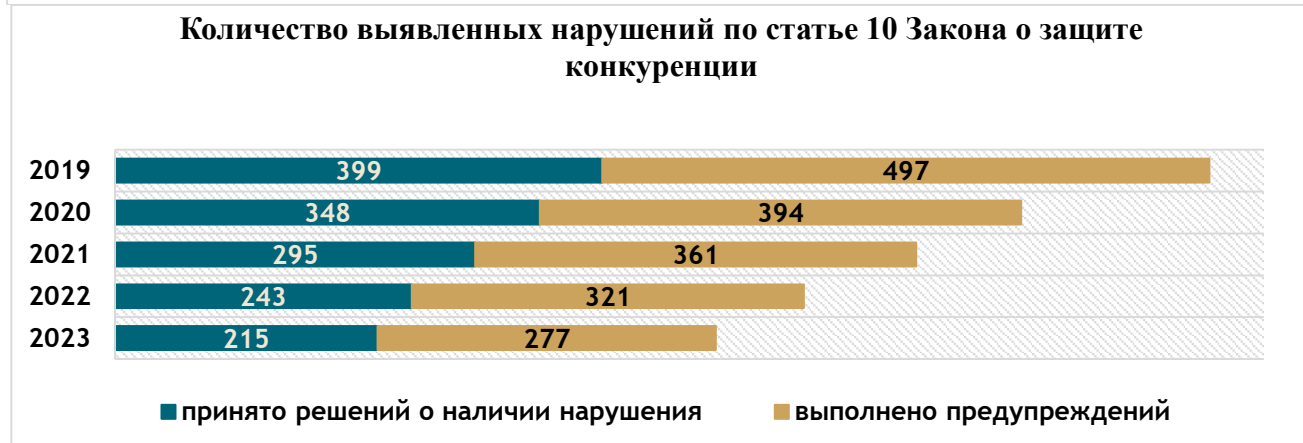
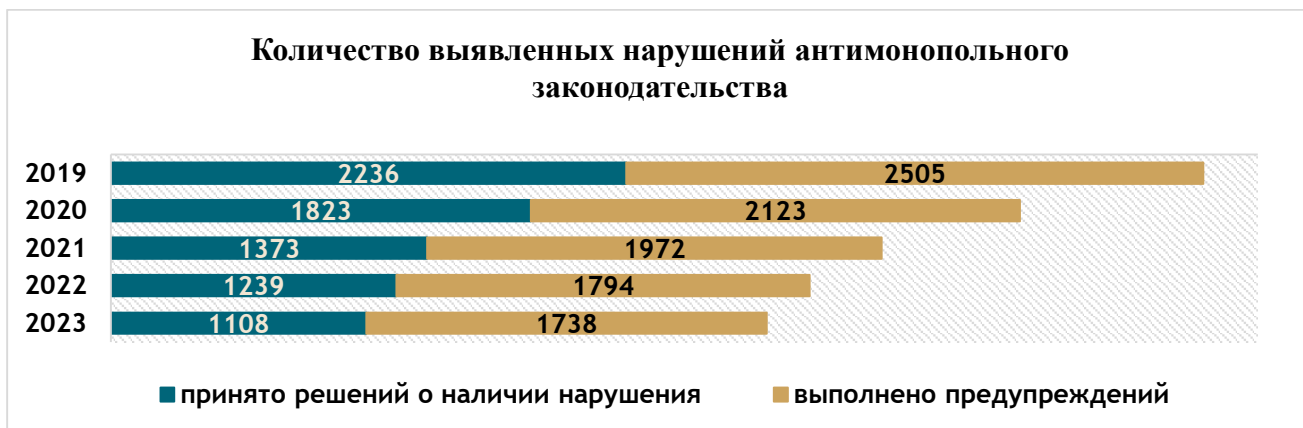
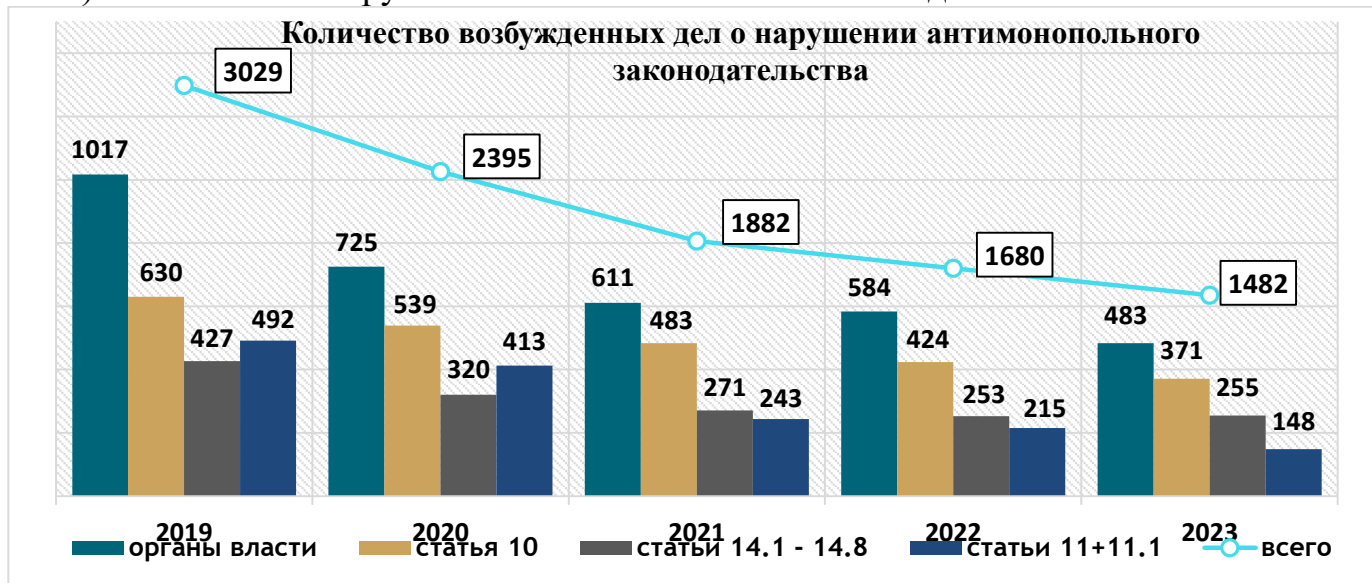
- проработать вопрос о закреплении в Федеральном законе от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» положений, содержащихся в постановлении Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 39.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

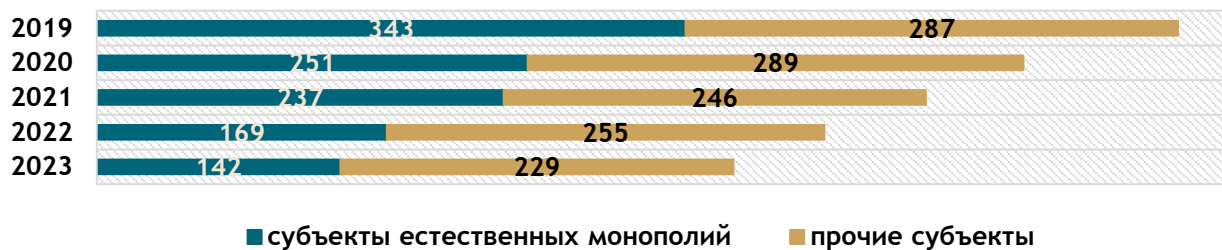
1. Об итогах деятельности ФАС России в 2023 году

1.1. Итоги деятельности ФАС России по осуществлению государственного антимонопольного контроля:

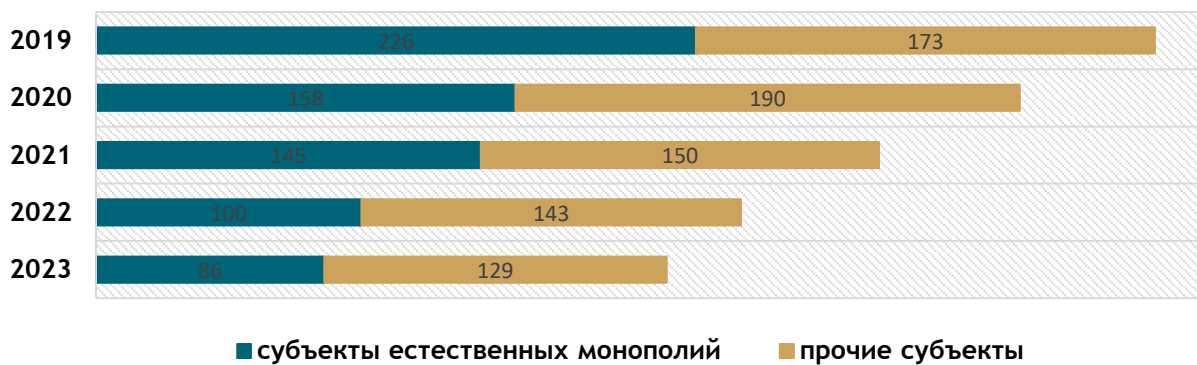
а) выявленные нарушения антимонопольного законодательства



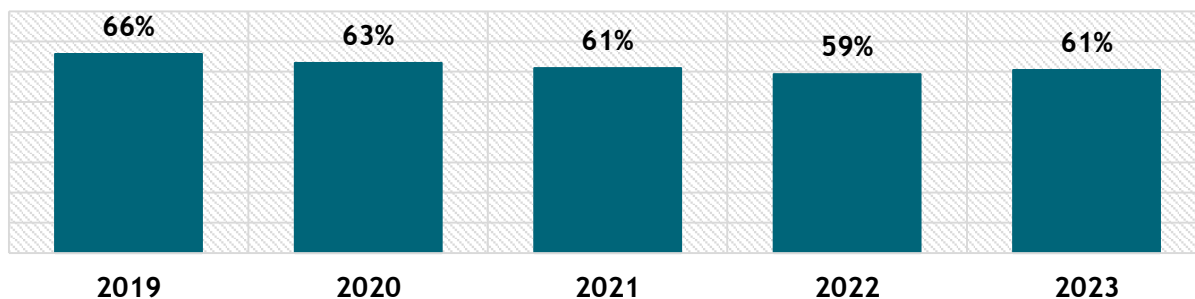
Количество возбуждённых дел по статье 10 Закона о защите конкуренции



Количество выявленных нарушений по статье 10 (по субъектам)



Доля дел по статье 10, по которым выявлены нарушения (в отношении субъектов естественных монополий)



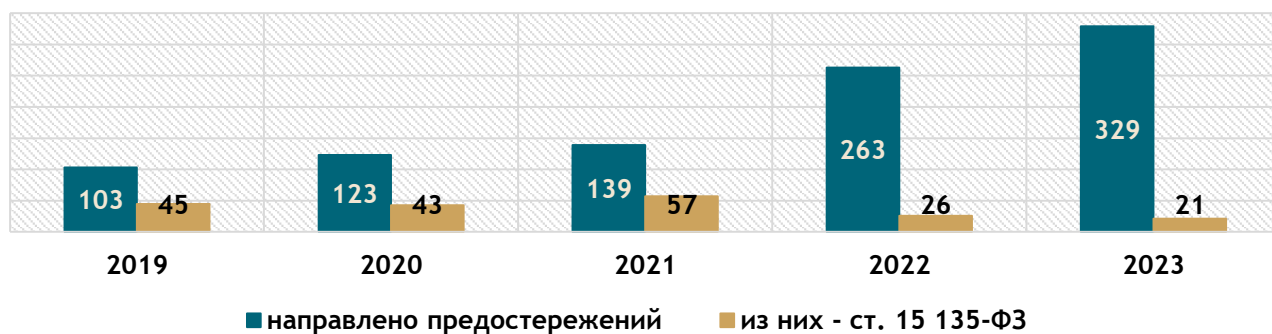
б) результаты государственного контроля за экономической концентрацией.

Количество рассмотренных ходатайств и уведомлений

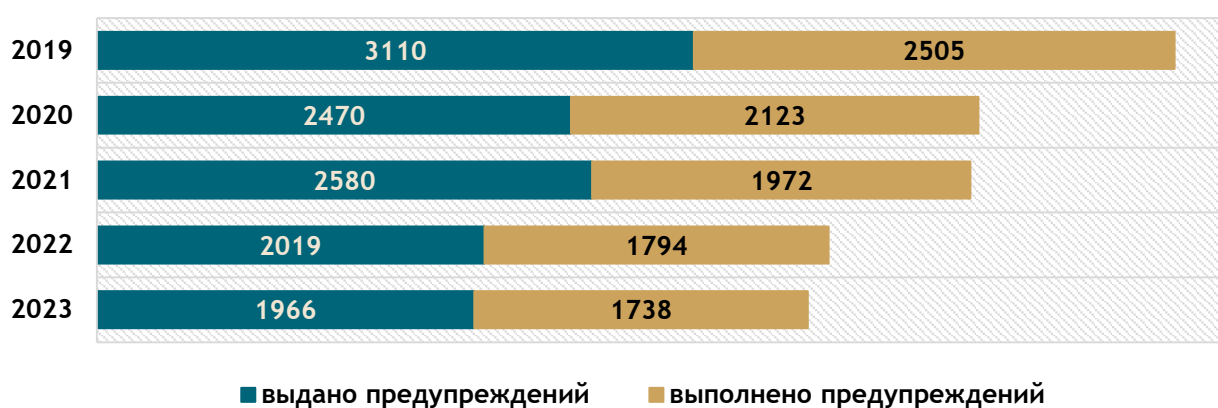


в) результаты исполнения предупреждений и предостережений.

Количество направленных предостережений



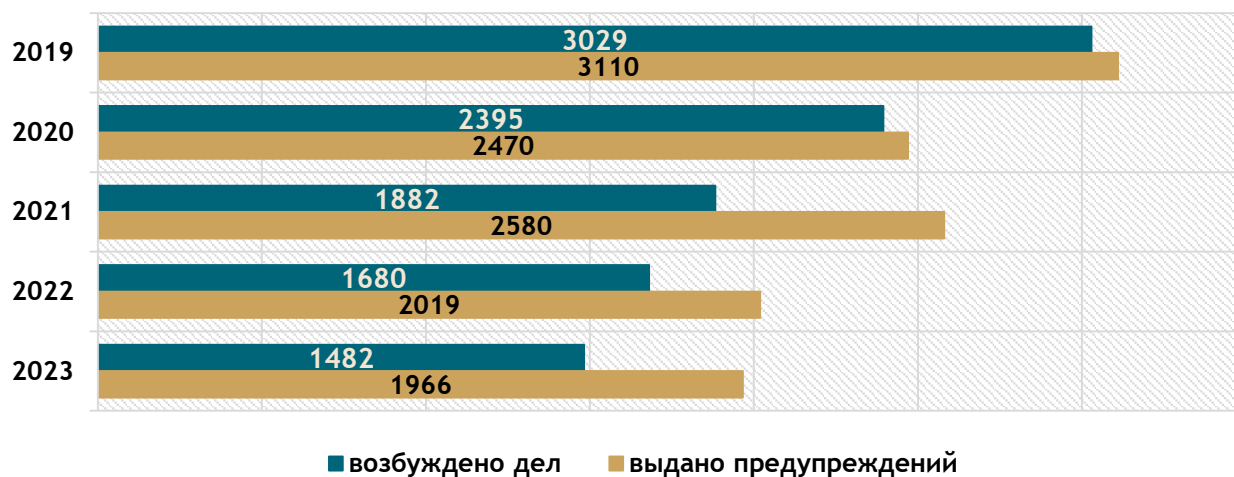
Количество выданных и исполненных предупреждений



Доля исполненных предупреждений



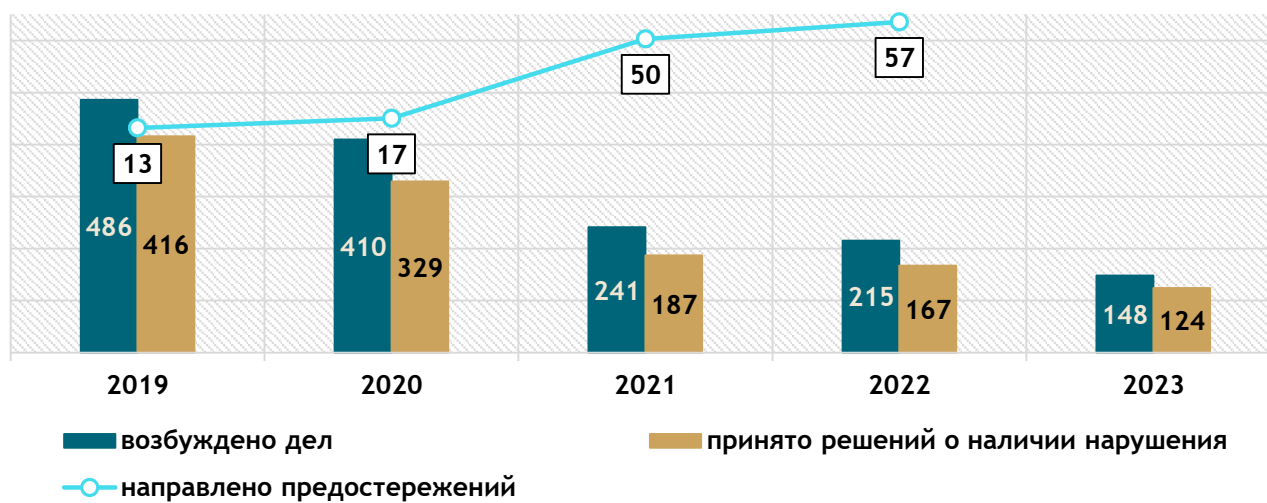
Соотношение возбужденных дел и выданных предупреждений



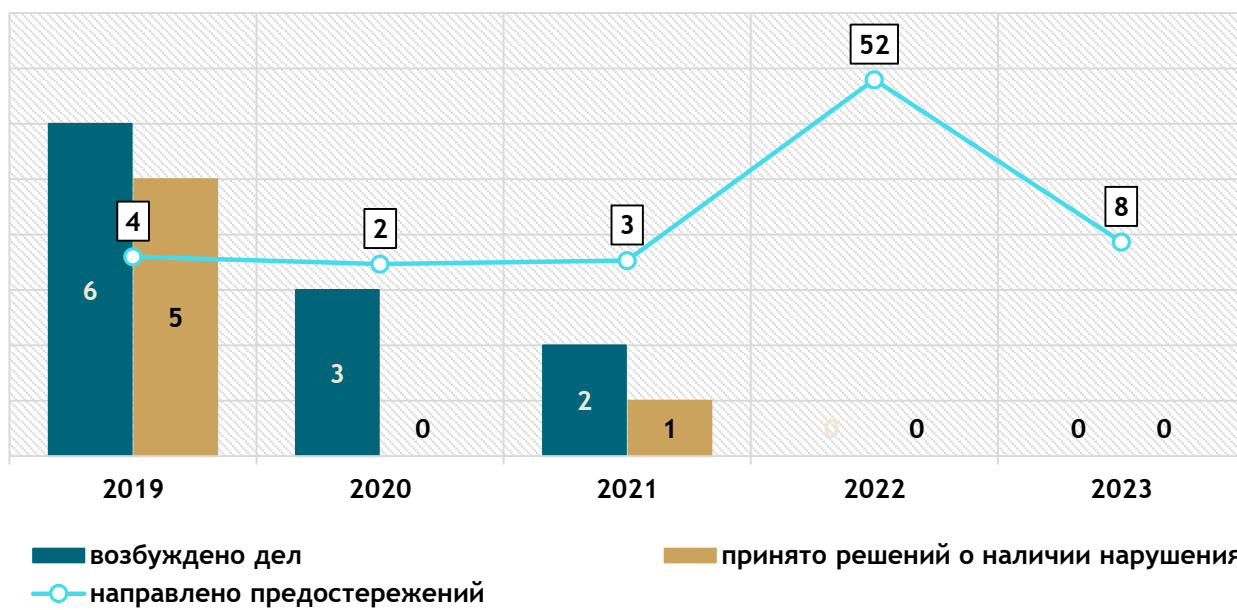
2) результаты контроля за ограничивающими конкуренцию соглашениями, согласованными действиями:

а) соглашения и согласованные действия хозяйствующих субъектов.

Количество выявленных нарушений по статье 11 Закона о защите конкуренции

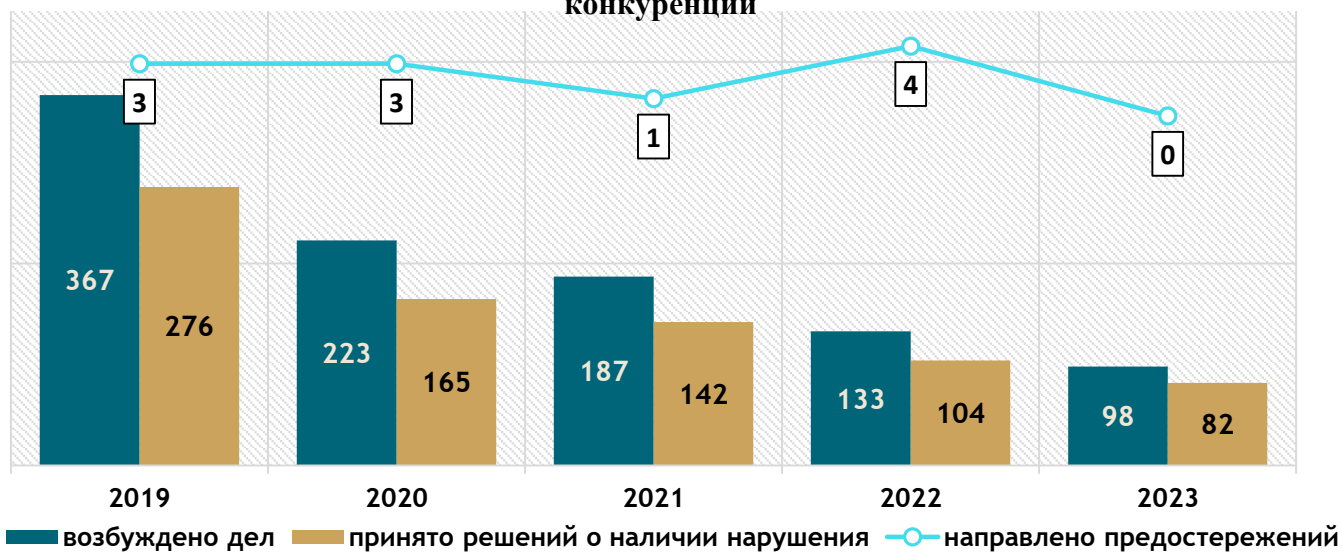


Количество выявленных нарушений по статье 11.1 Закона о защите конкуренции



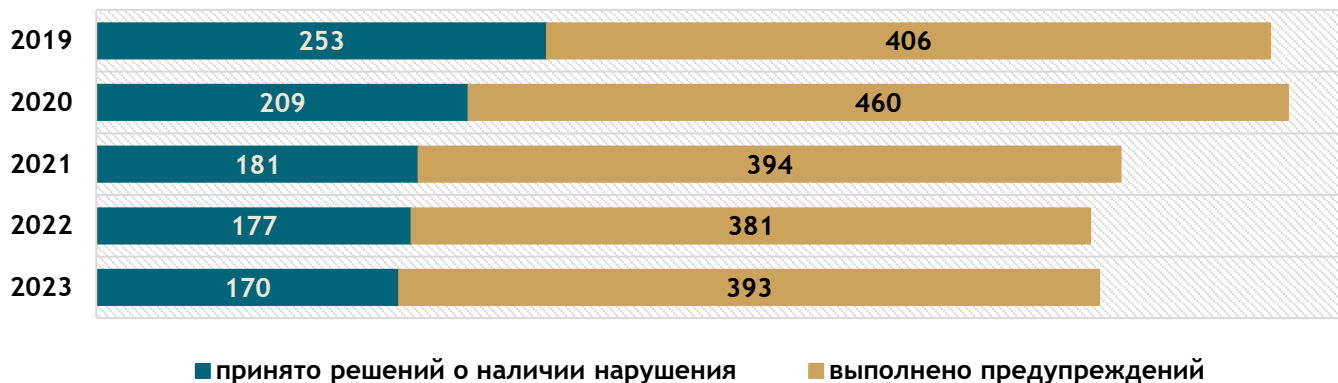
б) соглашения с участием органов государственной власти и местного самоуправления.

Количество выявленных нарушений по статье 16 Закона о защите конкуренции



3) противодействие недобросовестной конкуренции.

Пресечение недобросовестной конкуренции



4) результаты контроля за соблюдением органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства:

а) пресечение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления

Пресечение ограничивающих конкуренцию действий (бездействия) органов государственной власти и органов местного самоуправления



5) результаты контроля за соблюдением антимонопольных требований законодательства о торговле



Противодействие недобросовестной конкуренции

В 2023 году количество поступивших заявлений о фактах недобросовестной конкуренции несущественно изменилось по сравнению с предыдущим периодом (2964 заявления по сравнению с 3057 заявлениями в 2022).

По результатам их рассмотрения возбуждено 255 дел о нарушении антимонопольного законодательства (на 2 больше, чем в предшествующем году).

Данная динамика свидетельствует, что несмотря на наложившиеся на экономические последствия пандемических проблем санкционные ограничения и изменение приоритетных проблем бизнеса, инструменты недобросовестной конкуренции остаются значимой проблемой для бизнеса. При этом продолжает сохраняться на высоком уровне доля устраненных до возбуждения дела фактов нарушений, включая исполнение выданных предупреждений. Из 464 предупреждений, выданных по признакам недобросовестной конкуренции, выполнено 369, и только по 71 фактам возбуждены дела.

Структура форм недобросовестной конкуренции в 2022-2023 гг.

Категория нарушения	2023				2022			
	заявления	предупр	дела	Реш. о призн. наруш.	Заявления	предупр	дела	Реш. о призн. наруш.
Дискредитация (14.1)	239	47	9	4	246	43	10	8
Введение в заблуждение (14.2)	837	232	33	30	666	174	23	19
Некорректное сравнение (14.3)	186	77	5	4	146	163	7	7
Приобр.и исп. Искл.права на средства индивидуализации (14.4)	225	*	43	32	220	*	48	29
Незак.исп-е результатов интеллектуальной деятельности (14.5)	95	*	13	3	183	*	21	4
Смешение (14.6)	554	*	118	73	566	*	113	86
Незак.получение, использование, разглашение инф-и, составляющей коммер., служ., иную охр.законом тайну (14.7)	38	0	0	0	34	1	0	0

Прочие нарушения (14.8)	790	108	34	24	996	113	29	24
----------------------------	-----	-----	----	----	-----	-----	----	----

В общем количестве из 170 принятых решений по факту нарушений наблюдаются колебания в соотношении различных категорий: с учетом снижения количества принятых решений (177 в 2022 году, 170 в 2023 году) на треть выросло количество поданных заявлений (837 по сравнению с 666 заявлениями) и принятых решений (30 и 19) по фактам введения в заблуждение. Почти вдвое (95 по сравнению с 183) сократилось количество поданных заявлений по признакам незаконного использования результатов интеллектуальной деятельности. По иным категориям дел не произошло каких-либо существенных и показательных колебаний в количестве заявлений и решений по отдельным категориям дел.

Приведенная статистика свидетельствует, что лидерами по количеству как поступивших заявлений, так и выявленных фактов нарушения остается введение в заблуждение (837 заявления, 234 выданных предупреждений и 30 решений о наличии нарушения) и смешение (554 заявлений и 73 решения) и дискредитации.

Значительное количество заявлений подпадает под категорию «прочие нарушения» (статья 14.8 Закона о защите конкуренции), в которой количество поступивших заявлений стабильно высоко (790 заявлений, то есть почти четверть от всех поступивших), однако количество фактов выявленных признаков нарушения, как и подтвердившихся фактов нарушения и неисполненных предупреждений (108 выданных предупреждений и 24 решений о признании нарушения) почти равно уровню 2022 года.

Однако само по себе значительное количество заявлений и выданных предупреждений в категории «прочие нарушения» (то есть случаев недобросовестной конкуренции, когда действия ответчика квалифицированы по статье 14.8 Закона о защите конкуренции свидетельствует о многообразии форм недобросовестной конкуренции на рынке.

Несмотря на изменение акцентов в деловой активности, при сокращении общего количества заявлений незначительный рост наблюдается по количеству случаев недобросовестной конкуренции, связанных с приобретением и использованием средств индивидуализации (по фактам недобросовестного приобретения и использования исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средств индивидуализации продукции, работ или услуг 225 рассмотренных заявлений, 32 решения о наличии нарушения). Количество заявлений и решений по фактам смешения в целом стабильно даже с учетом сокращения общего количества заявлений.

Стабильность количества поступивших обращений по данным категориям дел демонстрирует активное использование хозяйствующими субъектами имеющихся правовых инструментов защиты, в первую очередь в связи с использованием интеллектуальной собственности, что свидетельствует о повышении доверия к антимонопольным органам и эффективности имеющихся правовых механизмов

Закона о защите конкуренции, а также повышения правовой грамотности при выборе способов правовой защиты хозяйствующими субъектами. Деятельность ФАС России как регулятора конкурентных отношений в сфере интеллектуальной собственности весьма востребована и эффективна.

В 2023 году по фактам нарушения статьи 14.33 КоАП РФ было выдано 227 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 28 721 390 руб.

Контроль за предоставлением государственных или муниципальных преференций

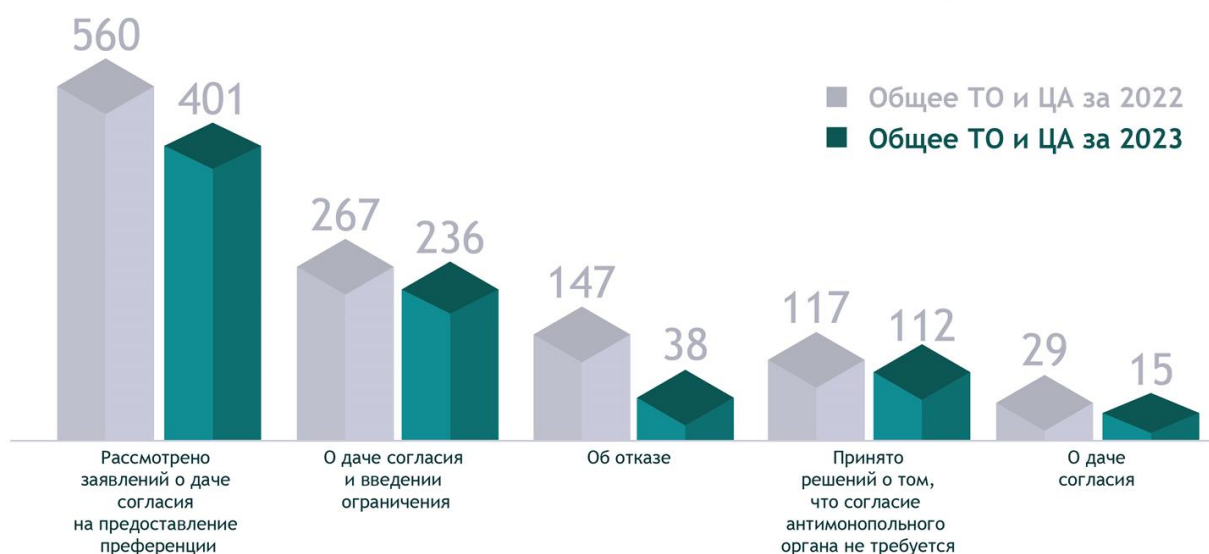
В 2023 году центральным аппаратом и территориальными органами ФАС России вынесено 401 решение (172 решения вынесено центральным аппаратом ФАС России, 229 решений вынесено территориальными органами).

За аналогичный период 2022 года центральным аппаратом и территориальными органами ФАС России вынесено 560 решений. Снижение количества принимаемых решений обусловлено как планомерной работой ФАС России, направленной на усиление контроля за использованием преференций, а также активной разъяснительной работой, которую ФАС России усиливает в целях сокращения процессуальных издержек (в целом ряде случаев согласование антимонопольного органа вовсе не требуется, а в других случаях очевидно не может быть предоставлено) и недопущения нарушения органами власти антимонопольного законодательства.

Статистика по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении преференций



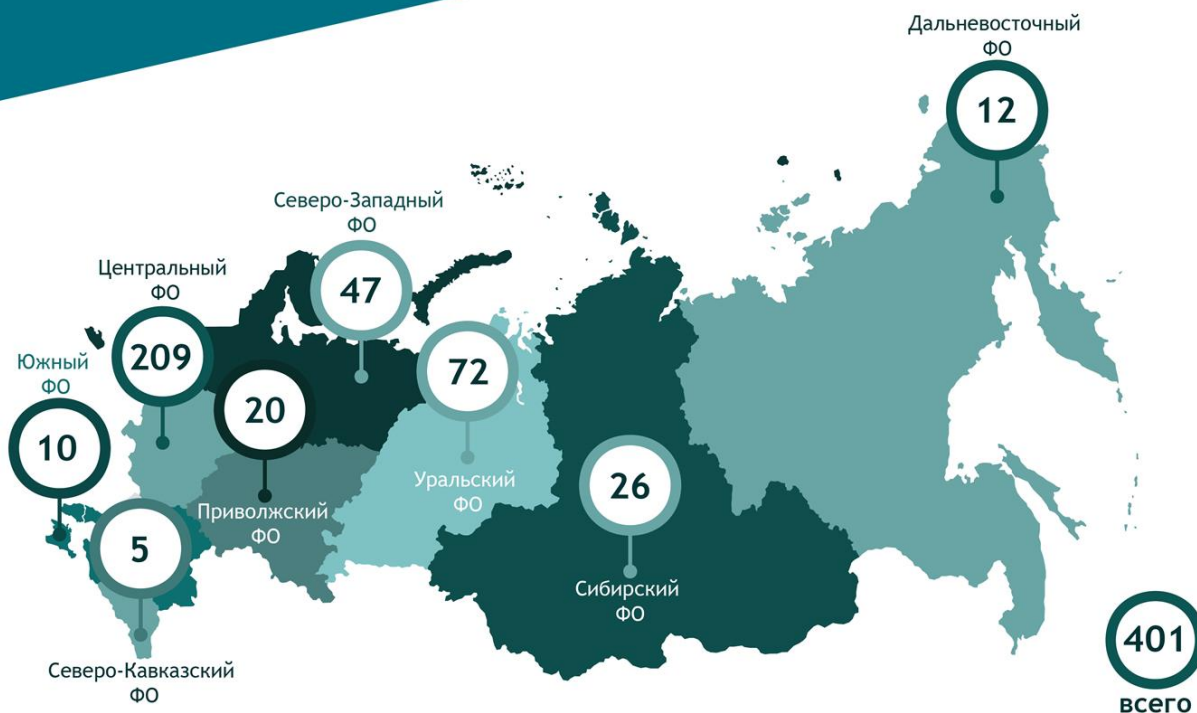
ФАС России



II. ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ВЫНЕСЕННЫХ РЕШЕНИЙ ПО ОКРУГАМ

Подавляющее количество решений вынесено в Центральном федеральном округе (с учетом решений центрального аппарата ФАС России), а также в Уральском федеральном округе и Северо-Западном федеральном округе.

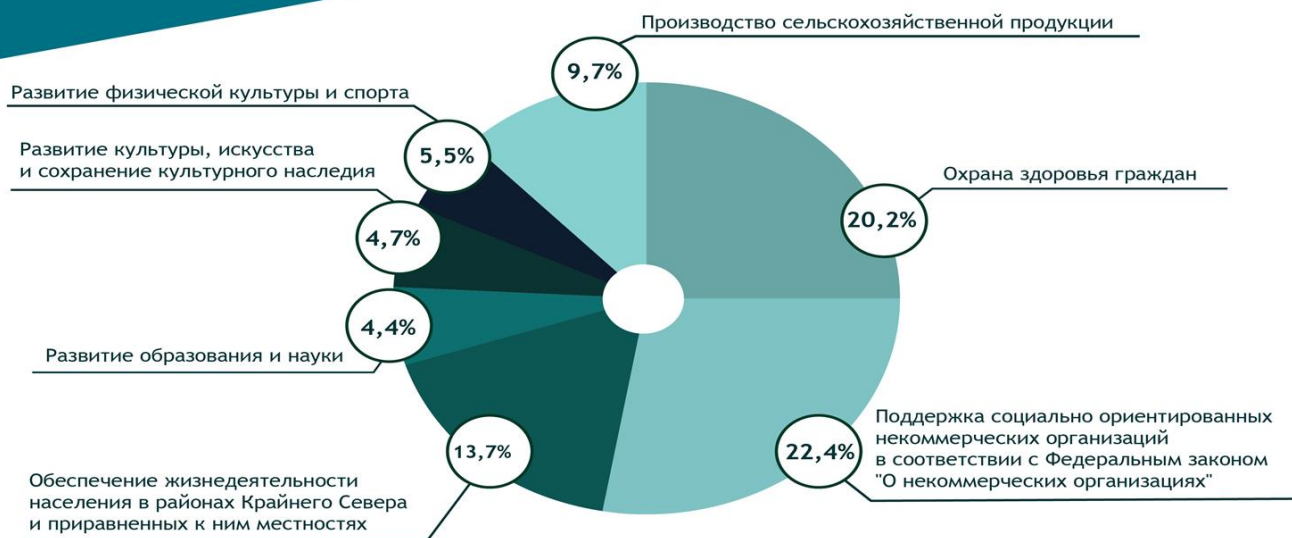
Общее количество вынесенных решений по округам



III. НАИБОЛЕЕ ЧАСТО ЗАПРАШИВАЕМЫЕ ЦЕЛИ ВЫДАЧИ ПРЕФЕРЕНЦИЙ

Наибольшее количество согласий на предоставление преференций запрашивалось в целях поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, охраны здоровья граждан и обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним областях.

Наиболее часто указываемые цели при запросе преференций



IV. УВЕДОМИТЕЛЬНЫЙ ПОРЯДОК

Контрольно-финансовым управлением также проведен учет и мониторинг уведомлений о предоставлении государственных и муниципальных преференций в целях социального обеспечения населения, обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, порядок предоставления которых закреплен Федеральным законом от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» 1 и действует с 14.07.2022.

В рамках действующего порядка в ФАС России и территориальные органы поступило 43 уведомления⁹⁵ о предоставлении государственной или муниципальной преференции.

⁹⁵ В период с 14.07.2022, то есть с момента начала действия уведомительного порядка, по 31.12.2022 в антимонопольный орган поступило 16 уведомлений.

Количество поступивших уведомлений о предоставлении государственных и муниципальных преференций



ФАС России



V. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

ФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции» выдано 5 предупреждений, территориальными органами выдано 5 предупреждений.

Количество выданных предупреждений



ФАС России



4 предупреждения, выданные ФАС России, исполнены в полном объеме в установленные сроки. Срок исполнения 1 предупреждения продлен. 4 предупреждения, выданные территориальными органами, в стадии исполнения. 1 предупреждение, выданное территориальным органом, исполнено в полном объеме в установленный срок.

В сфере государственного надзора за соблюдением законодательства о рекламе

В 2023 году антимонопольные органы рассмотрели 18036 заявлений (в 2022 году – 12033 заявлений) о несоответствии рекламы требованиям законодательства о рекламе. В результате проделанной работы возбуждено производство 3383 дел по фактам нарушений законодательства Российской Федерации о рекламе, в ходе рассмотрения которых пресечено 4353 нарушения (в 2022 году – 3156 дел и 4021 нарушений).

Возбуждено 3470 дел об административных правонарушениях (в 2022 году – 4016 дел), по результатам рассмотрения которых вынесено 2597 постановлений о наложении штрафа на сумму 134 429 000 рублей (в 2022 году – 1831 постановлений на сумму 133 427 000 рублей), в том числе 41 постановление за неисполнение предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе на сумму 6 011 000 рублей (в 2022 году – 42 постановления на сумму 4 663 000 рублей).

В соответствии с Правилами рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, вынесено 1 553 предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе (в 2022 г. – 1624 предписания).

В 2023 году наибольшее количество выявленных антимонопольными органами нарушений по-прежнему фиксировалось при распространении рекламы по сетям электросвязи – 31,4 % от всех выявленных нарушений (в 2022 году данные нарушения составили 31,9 всех нарушений).

Сохраняется высоким количество выявленных нарушений, приходящихся на рекламу финансовых услуг – 16,56 % (в 2022 году данные нарушения составили 17,8% всех нарушений). Данный вид нарушений остается самым многочисленным видом нарушений среди всех ограничений, установленных для рекламы отдельных видов товаров.

Количество выявленной антимонопольными органами недостоверной рекламы по сравнению с предыдущим периодом снизилось и составило 9,1 % (в 2022 году – 9,99 % всех выявленных нарушений).

Распространение рекламы, вводящей в заблуждение, в 2023 году выросло, составив 9,14 % (в 2022 году – 8,9 % всех выявленных нарушений).

Наблюдается незначительное снижение по сравнению с прежним периодом количества нарушений, связанных с размещением рекламы товаров, реклама которых не допускается: в 2023 году такие нарушения составили 5,95 % от выявленных нарушений (в 2022 году – 6,3%).

Отмечается стабильное количество нарушений в рекламе алкогольной продукции, 4 % сопоставимое с предыдущим годом (в 2022 году – 4,2% всех нарушений, в 2021 году – 4,4%).

В части недобросовестной рекламы сохраняется тенденция на снижение выявленных нарушений, так в 2023 году такие нарушения составили 1,63% от всех нарушений (в 2022 году – 1,84%).

А вот в части ненадлежащей рекламы, распространяемой на транспортных средствах и с их использованием, наблюдается увеличение количества выявленных нарушений до 3,03 % в 2023 году с 1,76 % в 2022 году.

Наблюдается рост, хоть и незначительный, ненадлежащей рекламы товаров при дистанционном способе их продажи - 1,59% от нарушений в 2023 году против 1,39 % в 2022 году.

Количество неэтичной рекламы в 2023 году сохранилось на низком уровне, но повысилось по сравнению с предыдущим годом и составило 1,81 % от выявленных нарушений (в 2022 году – 1,27 %).

В сфере закупок товаров, работ, услуг, регламентируемых Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

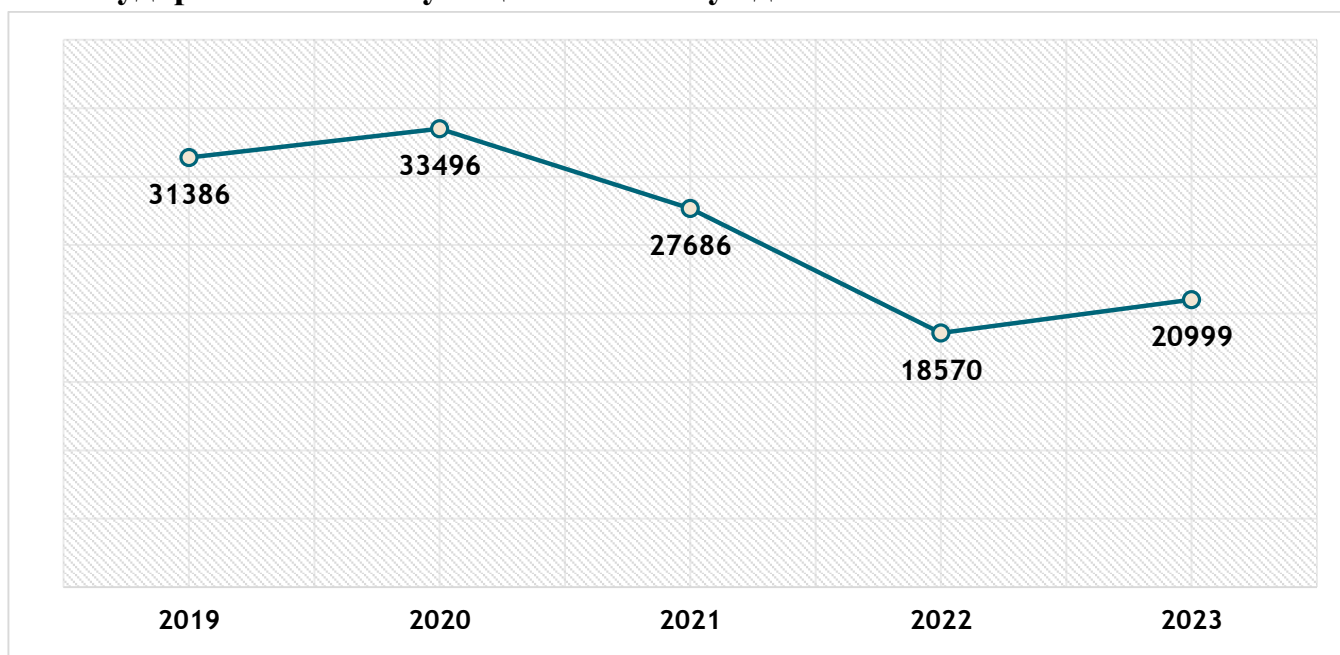


Рисунок 20 – Количество выявленных нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг

В сфере тарифного регулирования

По итогам 2023 года ФАС России:

- проведено 5 плановых проверок в отношении 57 организаций и 9 внеплановых проверок в отношении 36 организаций.

- проведено 45 наблюдений за соблюдением обязательных требований при установлении тарифов в регулируемых сферах в отношении 121 регулируемой организации.

- выдано 112 предписаний об устранении исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) выявленных ФАС России нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе:

- 75 предписаний в сфере электроэнергетики;
- 22 предписания в сфере теплоснабжения;
- 7 предписаний в сфере водоснабжения и водоотведения;
- 7 предписаний в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
- 1 предписание в сфере газоснабжения.

- выдано 5 приказов об отмене/отсутствии оснований для отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123.

Общий объем экономически необоснованных средств, выявленных и в том числе исключенных в 2023 году, составил 23 116 027,52 тыс. руб., в том числе:

- в сфере электроэнергетики – 15 275 300,18 тыс. руб.;
- в сфере теплоснабжения – 5 088 249,9 тыс. руб.;
- в сфере водоснабжения и водоотведения – 2 544 887,7 тыс. руб.;
- в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами – 207 589,89 тыс.

руб.

В 2023 году исключено необоснованных средств на сумму 11 661 768,43 тыс. руб. С учетом особенностей государственного регулирования цен (тарифов) в 2023 году 11 454 259,09 тыс. руб. определены к исключению в 2024 году.

Судебная практика по важным и значимым делам

1. В 2023 году Конституционным Судом Российской Федерации было принято два постановления по вопросам, касающимся сферы антимонопольного регулирования.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30.03.2023 № 12-П «По делу о проверке конституционности части 8 статьи 11 и пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" в связи с жалобой акционерных обществ «Специализированный Застройщик «Кошелев- проект Самара» и «Кошелев-проект».

В указанном постановлении полностью поддержана позиция ФАС России о недопустимости расширительного толкования критериев контроля, установленных частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Принятие Конституционным Судом Российской Федерации указанного постановления позволило переломить подход арбитражных судов, ранее признававших недействительными решения антимонопольных органов по основанию

недоказанности конкурентных отношений между участниками картеля ввиду расширительного толкования критериев контроля.

Кроме того, помимо выводов о недопустимости расширительного толкования критериев контроля постановление содержит важнейшие для антимонопольного регулирования позиции об установлении факта конкурентных отношений на торгах, о последствиях картелей на торгах, использование которых помогло отстоять антимонопольным органам принятые решения в судах.

Сделанный Конституционным Судом Российской Федерации вывод о праве законодателя при необходимости уточнить критерии контроля существенно усилил позицию ФАС России по пятому антимонопольному пакету (Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-ФЗ), позволив снять разногласия по уточнению части 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Стоит отметить, что за 2023 год Конституционным Судом Российской Федерации было принято всего 60 постановлений по всем вопросам права. Наличие среди них постановления по вопросу толкования Закона о защите конкуренции подтверждает особое внимание к проблемам конкуренции на высшем уровне судебной власти. Позиции указанного постановления позволили обратить внимание Верховного Суда Российской Федерации на имеющиеся в практике арбитражных судов ошибочные выводы по делам о картелях, результатом чего стало принятие важнейшего для практики применения Закона о защите конкуренции определения Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 06.06.2023 № 304-ЭС22-27912, состоявшегося по результатам заседания.

Обсуждение постановления Конституционного Суда Российской Федерации было в повестке всех крупнейших конференций по вопросам антимонопольного законодательства в 2023 году, стало основанием для подготовки ряда научных работ. При этом до принятия постановления позиция ФАС России о недопустимости расширительного толкования критериев контроля, установленных частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции, подвергалась категоричной критике с разных площадок.

Поддержка Конституционным Судом Российской Федерации позиции антимонопольного органа позволила обратить внимание на вопросы конкуренции таким образом, чтобы всем участникам рыночных отношений была понятна необходимость соблюдения требований добросовестной конкуренции, эффективность конкурентных подходов, обязательность соблюдения положений Закона о защите конкуренции.

Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19.04.2023 № 19-П «По делу о проверке конституционности части первой и пункта «в» части второй статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также пункта 1 примечаний к данной статье в связи с жалобой гражданина С.Ф. Шатило».

В данном постановлении Конституционный Суд Российской Федерации поддержал позицию антимонопольного органа о том, что понятие «доход», извлечение которого в крупном или особо крупном размере служит одним из условий (признаков) для привлечения к уголовной ответственности, в системе действующего правового регулирования является определенным и применительно к заключению ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля) с целью повышения, снижения или поддержания цен на торгах означает цену контракта, заключаемого по результатам таких торгов, без ее уменьшения на размер каких-либо расходов, в том числе произведенных или необходимых (планируемых) в связи с исполнением этого контракта, включая расходы по уплате обязательных публично-правовых платежей.

2. В 2023 году продолжила формироваться положительная судебная практика по оспариванию решений и предписаний, принятых антимонопольным органом в отношении действий хозяйствующих субъектов, осуществленных ими на цифровых товарных рынках.

Так, суды в рамках дела № А40-206450/22 подтвердили законность решения и предписания ФАС России, принятых в отношении Apple Inc. по пункту 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции за злоупотребление доминирующим положением на рынке распространения приложений для мобильных устройств, функционирующих под управлением операционной системы iOS, путем навязывания разработчикам iOS-приложений невыгодных условий договора, а также постановления о привлечении к административной ответственности с назначением штрафа в размере более 1.1 млрд руб.

ФАС России установлено, что пункт 3.1 Руководства компании Apple Inc. по рассмотрению App Store содержит условие, согласно которому разработчикам фактически установлен запрет на побуждение пользователей iOS-приложений к использованию возможности иного способа оплаты товаров в iOS-приложениях.

Такая ситуация фактически приводит к тому, что потребитель, использующий iOS-устройство, не информирован о возможности приобретения товара за пределами iOS-приложений. Разработчик вынужден либо устанавливать в iOS-приложении более высокую цену на товар с целью компенсации уплачиваемой Apple комиссии от его продажи и тем самым теряя конкурентные преимущества по цене, либо устанавливать более низкую цену, теряя часть дохода.

Таким образом, поскольку вышеуказанное руководство обязательно к соблюдению всеми разработчиками iOS-приложений, отказ от его соблюдения в части или полностью приведет к недопуску iOS-приложений в магазин App Store со стороны Apple, наличие вышеуказанного запрета свидетельствует о назывании со стороны Apple по отношению к разработчикам невыгодных условий договора.

Также судами в рамках дела № А40-91928/2022 подтверждена законность решения и предписания ФАС России, принятых в отношении Google LLC по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, что выразилось в установлении в Условиях использования Youtube, Условиях использования Google неопределенных положений,

позволяющих произвольно и без уведомления (предупреждения) блокировать (удалять) любой аккаунт (контент) на сервисе видеохостинга Youtube (далее – Сервис); в отсутствие на Сервисе и в соответствующих документах, регламентирующих деятельность Сервиса, процедуры обжалования действий (бездействия) администрации Сервиса (со сроками, порядком и результатом обжалования).

Также судом в рамках указанного дела признано законным постановление о привлечении Google LLC к административной ответственности с назначением штрафа в размере более 2 млрд руб.

ФАС России в рамках рассмотрения антимонопольного дела установлено, что приведенные в условиях пользования формулировки позволяют без наличия у Google соответствующих правовых или иных оснований осуществить по своему усмотрению блокировку (удаление) аккаунтов (контента) любых пользователей видеохостинга YouTube, в том числе пользователей, осуществляющих предпринимательскую деятельность с использованием указанного сервиса (создание (производство) контента, продажа товаров, работ, услуг, производство и распространение рекламы и пр.).

При этом исходя из положений Условий использования YouTube, Условий использования Google, существуют случаи, при которых блокировка (удаление) аккаунтов (контента) пользователей будет осуществлена без их предупреждения (уведомления). Однако указанные случаи описаны в общих формулировках, не позволяющих пользователям однозначно понять причины, по которым была осуществлена блокировка (удаление) их аккаунтов (контента) без предупреждения (уведомления), а также допускающих возможность неограниченного усмотрения при осуществлении таких действий со стороны Google LLC.

Таким образом, Условия использования YouTube и Условия использования Google содержат произвольные формулировки, которые позволяют Google практически бесосновательно осуществлять блокировку (удаление) аккаунтов (контента) любых пользователей YouTube.

ФАС России установлено, что данные положения являются необоснованными и могут приводить к ущемлению интересов пользователей Сервиса вследствие того, что они будут не уведомлены о предпринятых к ним (их аккаунтам, контенту на Сервисе) мерах, а также у них не будет возможности подать апелляцию на указанные меры.

Установленные факты применения Google (YouTube) указанных произвольных положений Условий использования YouTube, Условий использования Google к аккаунтам российских создателей видеоконтента свидетельствуют о том, что в результате данные аккаунты заблокированы со стороны Google (YouTube), а сам видеоконтент недоступен.

Указанные обстоятельства позволили квалифицировать действия Google как нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Итоги анализа внедрения практик из «белой и черной книги»

В целях внедрения лучших региональных практик и предупреждения нарушений антимонопольного законодательства Федеральная антимонопольная служба в рамках исполнения инициативного мероприятия с 2014 года проводит работу по обобщению лучшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худшей практики принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер (далее – «белая и черная книги»).

В декабре 2023 года впервые в целях изучения мнения (позиции) регионов и обмена положительным опытом по внедрению лучших проконкурентных региональных практик была разработана анкета опроса для органов государственной власти и органов местного самоуправления (далее – органов власти), которая была размещена на официальном сайте ФАС России в сети Интернет по адресу <https://fas.gov.ru/pages/vazhnayainformacziya/otkryitoe-vedomstvo/belaya-i-chnaya-knigi.html>.

Поступила информация от органов власти более 2/3 субъектов Российской Федерации.

Анкета содержит следующий перечень вопросов:

Учитывается ли наличие практик по вашему региону в «белых и черных книгах» проконкурентных и антиконкурентных практик в оценке деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления?

Учитывается ли внедрение практик «белых книг» в оценке деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления вашего региона?

Какую из региональных практик, размещенных в «белой книге» за 2022 год, вы считаете наиболее эффективной?

Внедрена или планируется к реализации практика из «белой книги» за 2022 год другого региона в вашем субъекте Российской Федерации?

По предварительным результатам опроса, наиболее эффективными проконкурентными практиками из включенных в «белую книгу» за 2022 год органы власти отмечают следующие:

1) по разделу «Лучшие практики Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р»:

пример 1.1. **Московской области** – о принятии правовых актов, направленных на повышение качества муниципальных услуг в сфере погребения и похоронного дела, вследствие прозрачности и открытости рынков ритуальных услуг путем ведения реестров кладбищ и мест захоронений с размещением их на региональном портале государственных и муниципальных услуг, что способствует достижению ожидаемых результатов развития конкуренции в сфере ритуальных услуг;

пример 1.2. **г. Казань Республика Татарстан** – об инвентаризации и оцифровке мест захоронений на кладбищах «Арское» и «Ново-Татарское»;

2) по разделу «Лучшие практики реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р» (далее – Стандарт):

пример 2.2. **Кемеровской области** – о предоставлении гражданам, ведущим крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимся садоводством, огородничеством, животноводством, торговых мест для реализации выращенной продукции;

пример 2.1. **Архангельской области** – о результатах внедрения новых форм решения сложных инфраструктурных задач в социальной сфере с применением механизма государственно-частного партнерства по итогам 2022 года;

3) по подразделу «Развитие импортозамещения» раздела «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата»:

пример 6.5.1. **Республики Татарстан** – о запуске ресурса «Центр импортозамещения» на сайте Республиканского маркетингового центра Татарстана <http://rmcrt.ru/import.html>;

пример 6.5.2. **Орловской области** – о совместной практике Департамента промышленности и торговли Орловской области с Союзом «Торгово-промышленная палата Орловской области в части содействия в расширении участия промышленных предприятий Орловской области в процессах межрегиональной производственной кооперации путем создания в 2022 г. специализированного интернет-портала «Платформа для производителей по продаже готовой продукции, технологий, свободных мощностей» и проведения межрегиональных бирж деловых контактов;

4) по разделу «Меры по развитию конкуренции»:

на рынке услуг торговли пример 5.5.3. **Воронежской области** – о предоставлении поддержки муниципальным районам (городским округам) Воронежской области на приобретение нестационарных и мобильных торговых объектов (автолавок), что позволяет обеспечить жителей удаленных и малонаселенных пунктов, не имеющих стационарных торговых объектов, товарами первой необходимости и повседневного спроса;

на рынке туристических услуг – пример 5.1.2.1. **Воронежской области** о развитии агротуризма в Хохольском муниципальном районе путем предоставления земельных участков в безвозмездное пользование; пример 5.1.3.1. **Саратовской области** о развитии событийного туризма путем реализации в 2022 году проекта по развитию народных художественных промыслов и фестиваля народных мастеров и художников «Палитра ремесел»; примеры 5.1.1.2. **Кемеровской области** и 5.1.1.3. **г. Москва** о развитии промышленного туризма путем разработки новых промышленных туристических маршрутов, их продвижения, повышения уровня

подготовки кадров, популяризации промышленности за счет проведения различного рода информационно-просветительских мероприятий в режиме офлайн и онлайн;

5) по разделу «Антимонопольный комплаенс»: пример 7.1. **Амурской области** о результатах внедрения антимонопольного комплаенса и пример 7.2. **Сургутского муниципального района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры** о распоряжении Администрации Сургутского муниципального района от 08.06.2022 № 292-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по повышению профессиональной компетенции сотрудников, ответственных за осуществление мероприятий антимонопольного комплаенса».

В качестве реализованных в регионах практик, приведенных в «белой книге» за 2022 год, органами власти отмечены следующие:

пример 2.2. Кемеровской области – по сообщению органов власти г. Москвы, Республики Бурятия, Краснодарского и Ставропольского краев, Вологодской, Воронежской, Липецкой, Саратовской, Свердловской, Смоленской, Томской и Челябинской областей;

примеры 1.1, 1.2, 1.3. в сфере ритуальных услуг г. Казань Республики Татарстан, Волгоградской и Московской областям – по сообщению органов власти г. Москвы, Краснодарского края, Вологодской, Воронежской, Калужской, Саратовской, Свердловской, Томской и Ульяновской областей;

пример 2.3. о привлечении негосударственных организаций к оказанию социальных услуг Липецкой области – по сообщению органов власти Хабаровского края, Волгоградской, Вологодской, Кемеровской, Новосибирской и Свердловской областей;

пример 5.5.3. о предоставлении поддержки муниципальным районам (городским округам) Воронежской области на приобретение нестационарных и мобильных торговых объектов (автолавок) – по сообщению органов власти Хабаровского края, Новосибирской и Свердловской областей.

В Воронежской области планируется распространение на муниципальном уровне практики Хохольского муниципального района Воронежской области (пример 5.1.2.1.) по развитию агротуризма. О планировании реализации данной практики сообщили также органы местного самоуправления Кемеровской, Томской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Кроме того, органы местного самоуправления Воронежской области сообщили о планировании реализации примера 2.10. Московской области об оптимизации услуг и внедрения сервисов для инвесторов-застройщиков в сфере «Строительство» путем предоставления 3 услуг в «один клик» (получение разрешения на ввод в эксплуатацию; постановка на кадастровый учет; регистрация права).

Также о планировании реализации следующих практик «белой книги» за 2022 год сообщили:

органы власти г. Москвы, Республики Хакасия, Алтайского, Краснодарского и Ставропольского краев, Воронежской, Свердловской и Смоленской областей – примера 2.2. Кемеровской области;

органы местного самоуправления Краснодарского края и Амурской области – примера 1.1. Московской области в сфере ритуальных услуг;

органы власти г. Москвы, Краснодарского края, Мурманской и Свердловской областей – примера 2.3. Липецкой области.

Так, по результатам опроса установлено тиражирование лучших проконкурентных практик реализации Стандарта за предыдущие годы. Министерством государственного регулирования цен и тарифов Владимирской области (далее – Министерство) учтена практика Правительства Московской области «белой книги» за 2020 год (пример 3.7) по усовершенствованию цифрового сервиса по установлению тарифов. В 2023 году Министерством осуществлен частичный перевод тарифного регулирования в электронный формат с использованием следующих модулей: «Автоматизация документооборота между органом исполнительной власти и регулируемыми организациями»; «Автоматизация отправки отчетности регулируемыми организациями»; «Прогнозирование и контроль влияния тарифных решений на индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги»; «Расчет тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»; «Расчет единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами»; «Расчет фактических значений показателей надежности и качества предоставляемых услуг в сфере электроэнергетики»; «Расчет плановых значений показателей надежности и качества предоставляемых услуг в сфере электроэнергетики»; «Расчет ставок платы за технологическое присоединения к электрическим сетям»; «Расчет сбытовой надбавки гарантирующего поставщика с использованием метода сравнения аналогов».

Органами местного самоуправления Томской области сообщено о реализации в ЗАТО Северск и Томском районе примера 3.6.1. «белой книги» за 2021 год Воронежской области о внедрении интерактивной карты по размещению рекламных конструкций, что создает благоприятные условия для ведения бизнеса на рынке наружной рекламы, развития конкуренции путем своевременного информирования предпринимателей о местах установки, типах и видах рекламных конструкций, позволяет привлекать физических и юридических лиц к торгам на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, а также выявлять незаконно установленные рекламные конструкции. Практика Воронежской области вошла в утвержденный Межведомственной рабочей группой по вопросам реализации положений Стандарта перечень лучших рекомендованных региональных практик содействия развитию конкуренции, подлежащих внедрению в 2023 году.

Достигнут положительный эффект «белой и черной книг» – органы власти учитывают примеры «белой и черной книг» в своей деятельности посредством включения:

в критерии оценки деятельности органов власти наличия практик органов исполнительной власти и муниципальных образований в «белой и черной книгах» (протокол Рейтингового комитета № 13 от 03.10.2023 «О внесении изменений в Методологию формирования рейтинга муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обеспечению условий благоприятного инвестиционного климата и содействию развитию конкуренции»; приказ министерства экономического развития и внешних связей Амурской области от 13.09.2022 № 216-пр «Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Амурской области по внедрению стандарта развития конкуренции в Амурской области»; приказ Министерства экономики Краснодарского края от 01.06.2021 № 150 «Об утверждении Методики оценки деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края по реализации государственной политики по содействию развитию конкуренции в Краснодарском крае» и приказ Министерства экономики Краснодарского края № 173, Департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края № 149 от 01.06.2021 «Об утверждении Методики оценки деятельности муниципальных образований Краснодарского края по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата»);

в критерии оценки муниципальных образований внедрения практик из «белой книги» (распоряжение Правительства Пензенской области от 06.09.2021 № 492-рП «О внесении изменений в Методику формирования рейтинга муниципальных районов и городских округов Пензенской области в части деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата, утвержденную распоряжением Правительства Пензенской области от 19.08.2019 № 436-рП»);

мероприятий по реализации лучших практик реализации Стандарта развития конкуренции в системные мероприятия, направленные на развитие конкуренции (распоряжение Губернатора Томской области от 30.12.2021 № 304-р (в ред. от 08.09.2023 № 255-р) «Об утверждении Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Томской области на 2022–2025 годы»);

в основные показатели развития конкуренции комплексной программы (дорожной карты) по улучшению инвестиционной привлекательности муниципального образования Сургутский район на 2016 - 2024 годы наличия в «белой книге» лучших муниципальных практик содействия развитию конкуренции (распоряжение Администрации Сургутского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.12.2022 № 738-р «О внесении изменений в распоряжение от 31.03.2016 № 189-р»);

в показатели результата проведения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства внедрения лучших региональных

практик в деятельность по организации функционирования антимонопольного комплаенса (приказ комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области от 16.02.2022 № 30 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области и Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в комитете жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области на 2022 год»);

в мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства мониторинга «белой и черной книг» (постановление Администрации Игринского района Удмуртской Республики от 29.10.2021 № 1519 «Об утверждении карты комплаенс-рисков и плана мероприятий (дорожной карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в муниципальном образовании «Игринский район»);

в цифровую базу антимонопольного комплаенса примеров нарушений антимонопольного законодательства (приказ Департамента экономического развития Воронежской области от 26.02.2019 № 51-13-09/36-О «Об утверждении методических рекомендаций по формированию цифровой базы системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) региона и использованию ее при обучении и организации работы комплаенс-контролеров»).

В целях установления единых и конкретных критериев оценки проконкурентных и антиконкурентных региональных практик, актуализации направлений отбора примеров и повышения эффективности адвокатирувания конкуренции в субъектах Российской Федерации с учетом анализа сложившейся за 2017 – 2022 годы практики формирования «белой и черной книг» ФАС России разработан новый Порядок формирования «белой и черной книг» проконкурентных и антиконкурентных региональных практик (далее – новый Порядок).

Новый Порядок утвержден приказом ФАС России от 19.01.2024 № 22/24.

Новеллами Порядка являются:

1. В отношении «белой книги» –

установлено требование инициативности принятых актов и осуществленных действий региональных органов власти с приведением результатов в конкретной сфере/товарном рынке, определены критерии оценки результатов, а также их минимальное количество (не менее 3-х критериев), в соответствии с которыми пример является представленным;

закреплен запрет на включение актов и действий принятых/осуществленных во исполнение норм федеральных законов, нормативных правовых актов и поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (за исключением лучших практик по реализации национальных проектов, Национального плана развития конкуренции и Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации);

дополнен перечень направлений импортозамещением, реализацией национальных проектов, разработкой и внедрением инструментов цифровизации, в том числе цифровых платформ, направленных на развитие конкуренции.

2. В отношении «черной книги» – усовершенствован порядок отбора примеров – сделан акцент на важные и прецедентные дела, а также дела, в рамках которых были рассмотрены иные обстоятельства, ранее не являющиеся предметом рассмотрения антимонопольным органом, без привязки принятых актов и совершенных действий в отчетной году; даны критерии отнесения дел к указанным категориям.

В настоящее время проводится работа по формированию «белой и черной книг» за 2023 год.

«Белая и черная книги» ежегодно размещаются на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://fas.gov.ru/pages/vazhnaya-informacziya/otkryitoe-vedomstvo/belaya-i-chnayaknigi.html>, что позволяет обеспечить публичность, а также «обратную связь» с регионами. Кроме того, главам всех субъектов Российской Федерации ежегодно направляются информационно-аналитические письма по «белой и черной книгам».

2. Оценка состояния конкуренции федеральными органами исполнительной власти

2.1. Оценка Министерства экономического развития Российской Федерации

Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка.

1) Результаты работы реализации механизма заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК) за период 2020 – 2023 гг.

Заключено 65 СЗПК с общим объемом инвестиций 3,9 трлн руб. (с НДС).

Количество планируемых новых рабочих мест – 55 тыс. По результатам мониторинга на 31 декабря 2022 г. фактически создано 19 тыс. рабочих мест (35 % от заявленного количества).

В рамках, заключенных СЗПК вложено 1 358 млрд руб. (большинство проектов находятся в инвестиционной стадии). Планируемый объем возмещения затрат на объекты инфраструктуры составляет 304 млрд руб.

Общий объем планируемых инвестиций в разрезе отраслей:

- добыча полезных ископаемых – 1 395 млрд руб. (35 % от общего объема инвестиций), 14 проектов;
- обрабатывающее производство – 1 367,3 млрд руб. (35 %), 17 проектов;
- химическая промышленность – 591 млрд руб. (15 %), 7 проектов;
- лесопереработка – 222,6 млрд руб. (5,6 %), 5 проектов;
- транспорт – 168,8 млрд руб. (4 %), 6 проектов;
- сельское хозяйство – 108 млрд руб. (3 %), 12 проектов;
- энергетика – 79,5 млрд руб. (2 %), 2 проекта;

- туризм – 8,4 млрд руб. (0,2 %), 1 проект;
- здравоохранение – 7,8 млрд руб. (0,2 %), 1 проект.

2) Перезапуск механизма СЗПК (2022 – 2023)

Заключены 33 новых СЗПК на общую сумму 2 731,4 млрд руб., что составляет 69% от общего объема инвестиций.

Динамика СЗПК по годам: 2020 – 20 СЗПК (902,5 млрд руб.), 2021 – 12 (314,6 млрд руб.), 2022 – 5 (403,2 млрд руб.), 2023 – 28 (2 328,2 млрд руб.).

Параллельный импорт как средство развития конкуренции

Пунктом 13 части 1 статьи 18 Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 46-ФЗ) установлено, что Правительство Российской Федерации в 2022, 2023 и 2024 годах вправе принимать решения, предусматривающие перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (РИД), выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации (СИ), которыми такие товары маркированы.

Согласно части 2 статьи 18 Федерального закона № 46-ФЗ отдельные полномочия Правительства Российской Федерации, указанные в части 1 статьи 18 Федерального закона № 46-ФЗ, могут быть возложены Правительством Российской Федерации на федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах.

При этом в силу части 3 статьи 18 Федерального закона № 46-ФЗ не является нарушением исключительного права на РИД или СИ использование РИД, выраженных в товарах (группах товаров), перечень которых устанавливается в соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 18 Федерального закона № 46-ФЗ, а также СИ, которыми такие товары маркированы.

В свою очередь, в целях реализации пункта 13 части 1 и части 2 статьи 18 Федерального закона № 46-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 506 «О товарах (группах товаров), в отношении которых не могут применяться отдельные положения Гражданского кодекса Российской Федерации о защите исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, выраженные в таких товарах, и средства индивидуализации, которыми такие товары маркированы» (далее – Постановление № 506).

Пунктом 1 Постановления № 506 установлено, что Минпромторг России по предложениям федеральных органов исполнительной власти утверждает перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения статей 1252, 1254, пункта 5 статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии

введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия.

Перечень товаров (групп товаров), в отношении которых не применяются положения статей 1252, 1254, пункта 5 статьи 1286.1, статей 1301, 1311, 1406.1, подпункта 1 статьи 1446, статей 1472, 1515 и 1537 Гражданского кодекса Российской Федерации при условии введения указанных товаров (групп товаров) в оборот за пределами территории Российской Федерации правообладателями (патентообладателями), а также с их согласия, утвержден приказом Минпромторга России от 21 июля 2023 г. № 2701 (далее – перечень товаров).

Указанные нормы направлены на обеспечение временной возможности «параллельного импорта» отдельных товаров (групп товаров), поименованных в перечне товаров и введенных в оборот за рубежом правообладателями, а также с их согласия.

По мнению Минэкономразвития, «параллельный импорт» отдельных товаров (групп товаров) является механизмом насыщения рынка необходимыми товарами и не является механизмом развития конкуренции. В связи с чем, предложено скорректировать название соответствующего раздела Доклада.

Развитие малого и среднего предпринимательства.

1. Несмотря на различные негативные факторы (коронавирус, внешнее санкционное давление), реализуемые Правительством Российской Федерации меры поддержки позволили обеспечить ежегодный рост числа занятых в МСП. По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – реестр МСП) в Российской Федерации зарегистрировано 6,35 млн (на 10 января 2024 г.) субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) (среди которых 4,06 млн чел. – ИП, 2,29 млн ед. – ЮЛ).

Также растет количество вновь созданных субъектов МСП, который характеризует предпринимательскую активность. По данным реестра МСП на 10 января 2024 г. количество вновь созданных субъектов МСП составило 1,20 млн ед. (0,26 млн ЮЛ и 0,94 млн ИП), что также является наивысшим значением по сравнению с аналогичными периодами прошедших лет (2016 – 2023 гг.).

Кроме того, сохранено количество рабочих мест, создаваемых малыми и средними компаниями. По итогам 3 кв. 2023 г. количество наемных работников в МСП составляет свыше 19 млн человек.

Справочно: количество работников по итогам 3 кв. 2019 г. составило 19,62 млн чел., 3 кв. 2020 г. – 18,84 млн чел., 3 кв. 2021 г. – 18,76 млн чел., 3 кв. 2022 г. – 18,94 млн человек.

Эти цифры – в том числе результат реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – национальный проект МСП), реализуемого с 2019 г. во исполнение Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204

и от 21 июля 2020 г. № 474.

2. Одним из важнейших направлений в рамках национального проекта МСП является финансовая поддержка, в рамках которой реализуется целая линейка программ:

гранты молодым предпринимателям до 25 лет включительно и социальным предприятиям (от 100 до 500 тыс. руб., для Арктической зоны – 1 млн руб.);

микрозаймы государственных микрофинансовых организаций (МФО) до 5 млн руб. и сроком до 3 лет;

поручительства региональных гарантийных организаций (РГО) в размере до 70% от суммы финансового обязательства;

льготные кредиты субъектам МСП, осуществляющим деятельность в приоритетных отраслях, на пополнение оборотных средств в размере от 500 тыс. рублей до 500 млн рублей на срок до 3 лет (с непрерывным предоставлением субсидии не более 1 года), на инвестиционные цели в размере от 500 тыс. рублей до 2 млрд рублей на срок до 10 лет (с непрерывным предоставлением субсидии не более 5 лет), а также на рефинансирование по ставке до 13,5 % для средних предприятий, до 15% для микро- и малых предприятий. Параметры установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1764;

зонтичные поручительства: покрытие до 50 % от суммы кредитов (на инвестиционные и оборотные цели, а также на рефинансирование) размером до 2 млрд рублей и сроком до 15 лет. Справочно: параметры установлены постановлением решением Совета Директоров АО «Корпорация «МСП».

Всего по итогам 2023 г. финансовую поддержку (Программа 1764, в том числе совмещенная программа, ПСК, «зонтичные» поручительства, гарантии РГО, микрозаймы МФО) получили 107 тыс. субъектов МСП на сумму более 1,7 трлн руб., за исключением МСП в сфере торговли, строительства и операций с недвижимым имуществом.

3. В части нефинансовых мер поддержки следует отметить, что за время реализации национального проекта МСП создана развитая инфраструктура поддержки бизнеса в регионах, в том числе промышленная и технологическая инфраструктура для размещения на льготных условиях производственных субъектов МСП.

В период 2019-2023 гг. Минэкономразвития профинансировано создание 62 таких площадок в 38 регионах, из них введены – 45, в стадии строительства – 27 (срок сдачи – до конца 2024 г.).

Справочно: на 1 января 2024 г. в действующих парках размещено около 800 субъектов МСП, создано более 10 тыс. рабочих мест.

Кроме того, создана экосистема для бизнеса, включающая сеть Центров «Мой Бизнес» (88 центров работают во всех субъектах Российской Федерации, (за искл. г. Москва), а также более 340 муниципальных подразделений), в которых

предприниматели получают комплекс мер поддержки в части начала и ведения бизнеса, консультационную и правовую поддержку, поддержку в поиске финансирования и выхода субъектов МСП на новые рынки.

4. Существующие информационные цифровые платформы для оказания поддержки МСП.

В рамках национального проекта МСП разработана и развивается Цифровая платформа МСП. Оператором платформы является АО «Корпорация «МСП».

В настоящее время субъектам МСП на Цифровой платформе МСП доступно порядка 30 сервисов (регистрация бизнеса, получение ЭЦП, проверка контрагента, обучение, участие в мероприятиях и иные), в течение 2023 г. введены в эксплуатацию новые сервисы (подбор и получение микрофинансирования, правовой гид, самообследование по обязательным требованиям, внесение изменений в ЕГРЮЛ/ЕГРИП и иные).

За 2023 г. количество сервисов, реализованных в рамках цифровой платформы составил 29 единиц; количество уникальных субъектов МСП и самозанятых граждан, воспользовавшихся услугами и сервисами цифровой платформы – 250,59 тыс. единиц, количество полученных в рамках цифровой платформы юридически значимых услуг и сервисов составило 600,17 тыс. единиц. При этом уровень удовлетворенности пользователей, получивших услуги и сервисы на цифровой платформе, достиг 81,46 %.

Кроме того, на базе платформы проводится эксперимент по цифровой трансформации предоставления мер поддержки МСП, среди основных задач которого – обогащение цифрового профиля предпринимателя и организация обмена сведениями о нем, содержащимися в государственных информационных системах.

В апреле 2022 г. АО «Корпорация «МСП» запустила онлайн-сервис «Производственная кооперация и сбыт» на Цифровой платформе МСП.РФ. На сервисе размещены запросы российских и иностранных промышленных компаний и ритейлеров на поиск поставщиков, с возможностью отклика субъектов МСП.

5. Доступ субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков.

По итогам 2023 года в результате проведения АО «Корпорация «МСП» и уполномоченными органами регионов контроля соблюдения квоты закупок у субъектов МСП, объем закупок у субъектов МСП в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» составил 7,969 трлн рублей (в 2022 году составлял 7,017 трлн рублей).

При этом, объем закупок «малого объема» увеличился в 2023 году в 2,5 раза и составил более 1 трлн рублей (в 2022 г. - 0,375 трлн рублей), в том числе в результате расширения практики применения механизма «электронного магазина», сервисов Цифровой платформы МСП.РФ, обучающих мероприятий АО «Корпорация «МСП».

Лидерами среди крупнейших заказчиков по объему закупок у МСП в 2023

году стали: ОАО «РЖД», ПАО «Аэрофлот», ПАО «Ростелеком», ПАО «Россети», ПАО «Промсвязьбанк».

В 2023 году лидирующими отраслями по объему закупок у малого и среднего бизнеса стали:

- продукция обрабатывающих производств (2 449 млрд рублей);
- сооружения и строительные работы (1 928,70 млрд рублей);
- услуги, связанные с научной, инженерно-технической и профессиональной деятельностью (400,63 млрд рублей);
- услуги в области информации и связи (277,73 млрд рублей);
- услуги административные и вспомогательные (274,57 млрд рублей).

Реализация государственной политики по развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р утвержден стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт). Он является правовой и методологической базой для содействия развитию конкуренции исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Стандартом, в соответствии с перечнем Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № Пр-817ГС, данных по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации по вопросам конкуренции, определен перечень из 41 товарного рынка и минимальные значения ключевых показателей развития конкуренции на них.

В целях реализации положений Стандарта действуют приказ Минэкономразвития России от 17 октября 2019 г. № 670 «Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» и приказ Минэкономразвития России от 11 марта 2020 г. № 130 «Об утверждении единой методики мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации».

Вместе с тем поручением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2021 г. № АБ-П13-10195 Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Банком России необходимо представить в Правительство Российской Федерации аргументированные предложения по изменению ключевых показателей развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденных Стандартом.

Минэкономразвития России на основе научно-исследовательской работы по теме: «Совершенствование методологических подходов к оценке реализации государственной политики в области содействия развитию конкуренции на приоритетных товарных рынках в контексте обеспечения опережающих темпов роста национальной экономики Российской Федерации» подготовлены предложения по актуализации Стандарта и сформированы новые подходы по оценке

реализации государственной политики в области содействия развитию конкуренции на приоритетных товарных рынках в субъектах Российской Федерации.

Пунктом 2 раздела IV протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений Стандарта (далее – МРГ) от 2 декабря 2022 г. № 124-ИТ отмечена целесообразность проведения оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации после внедрения новых подходов к оценке уровня развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в 2023 году.

На заседании МРГ (протокол от 4 мая 2023 г. №17-ИТ) Минэкономразвития России совместно с ФАС России, Банком России и иными заинтересованными организациями обсуждены концептуальные изменения методики оценки уровня развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Минэкономразвития России подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации о внесении изменения в Стандарт (далее – проект распоряжения). Основные изменения касаются сокращения количества мониторингов на товарных рынках региона, утверждения перечня товарных рынков (9 обязательных рынков из Стандарта, дополнительные рынки по желанию). Также предлагается автоматическая оценка уровня развития конкуренции в регионах и автоматическое формирование рейтинга регионов по развитию конкуренции, на основе которых с учетом информации от субъектов Российской Федерации Минэкономразвития России ежегодно будет осуществлять подготовку доклада в Правительство Российской Федерации.

По состоянию на конец 2023 года проект распоряжения прошел процедуру межведомственного согласования и готов к внесению в Правительство Российской Федерации.

В связи с тем, что изменения в Стандарт в 2023 году внесены не были, а также учитывая решения, принятые на МРГ 2 декабря 2022 года, оценка регионов по уровню содействия развитию конкуренции в 2023 году Минэкономразвития России не проводилась. Рейтинг регионов будет составлен Минэкономразвития России после принятия изменений в Стандарт.

В части реализации мер по развитию конкуренции в 2022 году, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы» (далее – распоряжение № 1697-р), сообщаем.

По исполнению пункта 5 раздела I «дорожной карты»

Минэкономразвития России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Изменения в Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) в части предоставления возможности СОНКО получать поручительства, независимые гарантии и микрозаймы от организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства были исключены из законопроекта в соответствии с замечаниями Государственно-правового управления Президента Российской Федерации.

Последний вариант законопроекта внесен в Правительство Российской Федерации письмом от 14 декабря 2022 г. № 48097-РМ/Д04и. По результатам рассмотрения было принято решение признать дальнейшую работу над законопроектом нецелесообразной.

В целях дальнейшей работы над указанными изменениями в законодательство в субъекты Российской Федерации направлены письма с просьбой предоставить информацию о потребности введения такой меры поддержки. По результатам исследования предоставление поручительств, независимых гарантий и микрозаймов от организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для социально ориентированных некоммерческих организаций, готовы использовать 13 регионов на условиях софинансирования из федерального бюджета.

По исполнению пункта 11 раздела VIII «дорожной карты»

Минэкономразвития России письмом от 28 февраля 2020 г. № 6122-РМ/Д07и представило в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона, доработанный в Аппарате Правительства Российской Федерации, одобрен на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности 6 июня 2022 г. (протокол № 20) и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 июня 2022 г. № 1513-р.

Указанный проект федерального закона принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 27 сентября 2022 г.

Комитетом по экономической политике 7 декабря 2023 года одобрен проект федерального закона с поправками ко второму чтению.

Согласно пункту 43 протокола № 143 заседания Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 декабря 2023 г. принято решение отложить рассмотрение во втором чтении проекта федерального закона.

2.2. Оценка Министерства финансов Российской Федерации

Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях. Развитие внутреннего рынка.

Информация о состоянии конкуренции на алкогольном рынке Российской Федерации в 2023 году.

В 2023 году алкогольный рынок Российской Федерации продемонстрировал стабильность относительно показателей 2022 года. Объемы производства и импорта алкогольной продукции в 2023 году в разрезе групп (в сравнении с 2021-2022 годами) представлены в Приложениях № 1 и № 2. В сфере производства наблюдается незначительное снижение объемов производства маркируемой федеральными специальными марками алкогольной продукции, скомпенсированное увеличением объемов производства немаркируемой федеральными специальными марками продукции (напитков брожения).

Приложение 1

Производство алкогольной продукции по данным ЕГАИС, тыс. дал

	2021 г.	2022 г.	2023 г.
ВСЕГО по Российской Федерации:	989 500,97	1 011 394,46	1 014 502,82
Алкогольная продукция (без пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи) - всего	181 794,32	199 523,74	191 668,94
Спиртные напитки свыше 9% - всего	106 398,27	115 386,04	111 913,66
Водка	80 930,58	84 056,29	80 416,82
Ликероводочные изделия с содержанием спирта до 25% включительно от объема готовой продукции	3 090,19	663,48	26,02
Ликероводочные изделия с содержанием спирта свыше 25% от объема готовой продукции	9 798,62	13 892,49	14 077,07
Коньяк	7 984,73	8 820,92	8 761,38
Другие виды спиртных напитков свыше 9%	4 594,15	7 952,86	8 632,37
Напитки слабоалкогольные (с содержанием спирта не более 9%)	15 129,16	18 976,72	22 332,44
Вина игристые и шампанские	12 919,68	16 180,67	14 124,18
Вина	29 814,03	32 692,48	29 991,29
Вина ликерные	199,44	1 081,92	867,92
Плодовая продукция	10 931,33	10 729,71	11 835,65
Виноградосодержащие напитки без добавления этилового спирта	6 261,93	4 387,87	566,59
Виноградосодержащие напитки с добавлением этилового спирта	140,47	79,09	37,21

Пиво, пивные напитки, сидр, пуаре, медовуха - всего	807 706,65	811 870,72	822 833,88
Пиво	703 881,82	704 100,57	715 504,84
Пивные напитки	96 060,64	98 443,39	97 328,23
Сидр, пуаре, медовуха	7 764,18	9 326,76	10 000,82

Приложение 2.

Импорт алкогольной продукции по данным ЕГАИС, тыс.дал

	2021 г.	2022 г.	2023 г.
ВСЕГО по Российской Федерации:	108 161,92	95 826,02	102 034,25
Алкогольная продукция (без пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи) - всего	57 647,47	56 894,67	59 990,14
Спиртные напитки свыше 9% - всего	16 925,09	14 049,09	16 363,61
Водка	3 062,65	2 532,09	2 665,62
Ликероводочные изделия с содержанием спирта до 25% включительно от объема готовой продукции	741,25	145,17	1,72
Ликероводочные изделия с содержанием спирта свыше 25% от объема готовой продукции	1 126,14	1 058,67	1 168,10
Коньяк	5 240,50	5 957,11	5 984,54
Другие виды спиртных напитков свыше 9%	6 754,55	4 356,05	6 543,63
Напитки слабоалкогольные (с содержанием спирта не более 9%)	1,98	2,17	4,45
Вина игристые и шампанские	7 713,25	8 609,48	9 241,62
Вина	29 209,60	30 000,56	30 357,67
Вина ликерные	170,71	241,41	310,82
Плодовая продукция	452,83	664,23	438,52
Виноградосодержащие напитки без добавления этилового спирта	1 603,74	1 510,09	1 182,43
Виноградосодержащие напитки с добавлением этилового спирта	1 570,27	1 817,65	2 091,00
Пиво, пивные напитки, сидр, пуаре, медовуха - всего	50 514,45	38 931,36	42 044,11
Пиво	44 272,17	35 198,06	37 789,42
Пивные напитки	5 391,88	2 992,74	3 495,84
Сидр, пуаре, медовуха	850,41	740,56	758,85

Ключевыми показателями, характеризующими усиление добросовестной конкуренции в сфере производства и оборота алкоголя, является динамика объемов розничных продаж и поступлений акцизов в бюджет.

По данным ЕГАИС объемы розничных продаж маркируемой федеральными специальными марками алкогольной продукции выросли на 4,6 %, а немаркируемой федеральными специальными марками – на 2,3 %. Общий рост объемов легальных розничных продаж алкогольной продукции в 2023 году относительно 2022 года составил 2,8 процентов (Приложение № 3).

Приложение 3.

Розничная продажа алкогольной продукции по данным ЕГАИС и деклараций,
тыс.дал

	2021 г.	2022 г.	2023 г.
ВСЕГО по Российской Федерации:	990 112,66	988 496,80	1 016 586,98
Алкогольная продукция (без пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи) - всего	219 400,14	226 618,51	237 008,31
Спиртные напитки свыше 9% - всего	108 837,98	116 034,15	119 643,58
Водка	73 396,35	77 678,32	77 313,16
Ликероводочные изделия с содержанием спирта до 25% включительно от объема готовой продукции	3 092,83	1 732,42	225,82
Ликероводочные изделия с содержанием спирта свыше 25% от объема готовой продукции	9 227,79	11 857,93	14 367,03
Коньяк	12 199,36	12 840,62	14 076,61
Другие виды спиртных напитков свыше 9%	10 921,65	11 924,87	13 660,96
Напитки слабоалкогольные (с содержанием спирта не более 9%)	11 064,20	16 174,55	18 543,45
Плодовая продукция	12 508,59	10 148,44	12 855,89
Винодельческая продукция	86 223,36	83 966,91	85 964,23
Вина игристые и шампанские	19 343,88	20 942,31	22 853,76
Вина	55 239,19	55 512,78	58 969,58
Вина ликерные	311,12	763,29	1 219,99
Виноградосодержащие напитки без добавления этилового спирта	9 562,75	5 171,11	917,99

Виноградосодержащие напитки с добавлением этилового спирта	1 766,43	1 577,43	2 002,91
Пиво, пивные напитки, сидр, пуаре, медовуха - всего	770 712,52	761 878,29	779 578,68
Пиво	672 040,33	665 685,63	680 096,99
Пивные напитки	89 478,66	87 787,85	89 497,73
Сидр, пуаре, медовуха	9 193,52	8 404,81	9 983,95

Также в 2023 году продолжился рост поступлений акцизов в бюджетную систему Российской Федерации. Увеличение по сравнению с предыдущим годом составило 6,5 % – до 467,1 млрд. рублей (в 2022 году – 438,5 млрд. рублей). Информация о поступлении акцизов на алкогольную продукцию в 2021 – 2023 годах представлена в Приложении № 4.

Приложение 4.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию, млн. руб.

	2021 год	2022 год	2023 год
ПОСТУПЛЕНИЕ АКЦИЗОВ ВСЕГО	398 851,1	438 505,0	467 101,7

Таким образом, можно сделать вывод, что проводимая государственная политика и ее реализация обеспечивают дальнейшую легализацию алкогольного рынка, способствуя в том числе снижению недобросовестной конкуренции, устранению с рынка нелегальной или контрафактной продукции и созданию равных условий для добросовестных участников рынка.

Стабильность и предсказуемость условий работы на алкогольном рынке позволяет абсолютному большинству участников осуществлять эффективное среднесрочное и долгосрочное планирование, своевременно принимать необходимые управленческие решения, что повышает устойчивость рынка в целом и сохраняет баланс внутри групп продукции.

Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики

В 2023 году уровень конкуренции на алкогольном рынке Российской Федерации оставался высоким. Данная ситуация обусловлена несколькими основными факторами, такими как:

отсутствие естественных монополий;

относительно низкий порог вхождения в бизнес;

высокая норма прибыли;

продолжающаяся оптимизация и цифровизация государственных услуг в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В 2023 году относительно 2022 года количество организаций-лицензиатов увеличилось во всех сегментах, связанных с производством и оборотом алкогольной продукции.

Количество организаций, осуществляющих производство этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (за исключением напитков брожения) выросло с 415 до 438 единиц, организаций, осуществляющих закупку, хранение и поставки этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции – с 1 050 до 1 057 единиц, организаций, осуществляющих перевозку этилового спирта и спиртосодержащей продукции свыше 25% – с 61 до 63 единиц (Приложение № 5).

Приложение 5.

Количество организаций (лицензиатов), шт. (источник: государственный сводный реестр лицензий)

Лицензируемые виды деятельности	на 31.12.2021 (включительно)	на 31.12.2022 (включительно)	на 31.12.2023 (включительно)
ПРОИЗВОДСТВО ЭС, АП и ССП	390	415	438
ЗАКУПКА, ХРАНЕНИЕ и ПОСТАВКИ ЭС, АП и ССП	1 032	1 050	1 057
ПЕРЕВОЗКА этилового спирта и спиртосодержащей продукции свыше 25%	60	61	63

Незначительное снижение количества организаций-производителей напитков брожения – с 1 625 до 1 598 единиц (Приложение № 5), зафиксировавших производство в ЕГАИС, может быть связано с введением в 2023 году реестра производителей пивоваренной продукции и включением организаций в данный реестр. Данная ситуация предположительно носит временный характер и не оказывает существенного влияния на состояние добросовестной конкуренции в сфере производства напитков брожения. В частности, объемы производства напитков брожения в 2023 году относительно показателей 2022 года выросли на 1,4 процентов (Приложение № 1).

«Параллельный» импорт как средство развития конкуренции

Объемы алкогольной продукции, поставляемой на рынок Российской Федерации по «параллельному» импорту является не существенным и не носит критического характера. В товарной номенклатуре нет уникальных позиций и все уходящие по той или иной причине с рынка бренды в течение короткого времени замещаются аналогичной продукцией, производимой в России, или поступающей из дружественных стран. Тем не менее, в настоящее время приказом Минпромторга России от 21 июля 2023 г. № 2701 в перечень товаров параллельного импорта внесено 38 наименований алкогольной продукции (в подавляющем большинстве – виски). При этом возможность поставок по параллельному импорту указанной продукции

не наносит ущерба отечественным производителям. В 2023 году по сравнению с 2022 годом зафиксирован рост производства отечественного виски на 6,8 % (с 3,9 до 4,2 млн. дал).

Цифровизация российской экономики

В целях развития системы ЕГАИС в 2023 году осуществлялась доработка программных средств ЕГАИС в части цифровой трансформации государственных услуг, а именно:

- в рамках предоставления государственных услуг, связанных с лицензированием обеспечена возможность оплаты государственной пошлины посредством федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (в части выдачи лицензий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также в области производства и оборота табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства);

- в рамках предоставления государственной услуги по выдаче федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции обеспечено информационное взаимодействие с Ассоциацией «Федеральная саморегулируемая организация виноградарей и виноделов России» в части:

подтверждения права заявителя на получение федеральных специальных марок, содержащих эмблему (знак) «Вино России» и отказа в данном праве (неподтверждения);

лишения права использования федеральных специальных марок, содержащих эмблему (знак) «Вино России», и его возобновления;

- в рамках предоставления государственной услуги по приему уведомлений о начале оборота на территории Российской Федерации алкогольной продукции обеспечена интеграция с «Веб-сервисом поиска сведений о зарегистрированных объектах интеллектуальной собственности при осуществлении электронного взаимодействия с органами исполнительной власти» по основному государственному регистрационному номеру и идентификационному номеру налогоплательщика, что позволило автоматизировать процесс рассмотрения заявления по данной услуге в части проверки сведений о принадлежности товарных знаков заявителю.

Также в 2023 году обеспечено создание Реестра пивоваров.

Развитие малого и среднего предпринимательства

В силу специфики законодательного регулирования алкогольной отрасли малый и средний бизнес не может принимать участие в полном объеме во всех сегментах рынка.

Наиболее значимой мерой поддержки для сельхозтоваропроизводителей в настоящее время является субсидирование государством деятельности по развитию виноградников.

Порядок и объем предоставления средств на указанные цели предусмотрены Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета

бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития виноградарства и виноделия, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2021 г. № 2196.

Совершенствование тарифного регулирования

В соответствии с действующим законодательством на этиловый спирт и некоторые виды алкогольной продукции устанавливаются цены, не ниже которых осуществляются их закупка (за исключением импорта) и поставки (за исключением экспорта). На алкогольную продукцию также устанавливаются цены, не ниже которых осуществляется ее розничная продажа.

В 2023 году приняты приказы Министерства финансов Российской Федерации, устанавливающие актуальный уровень таких цен, а именно:

- приказ от 11 ноября 2022 г. № 166н «О внесении изменения в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 233н «Об установлении цены, не ниже которой осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) этилового спирта, произведенного из пищевого сырья»;

- приказ от 11 ноября 2022 г. № 167н «О внесении изменения в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 234н «Об установлении цены, не ниже которой осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) этилового спирта, произведенного из непищевого сырья, и денатурированного этилового спирта, произведенного из пищевого и непищевого сырья (за исключением биоэтанола)»;

- приказ от 11 ноября 2022 г. № 168н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 235н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов»;

- приказ от 25 ноября 2022 г. № 180н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа игристого вина и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 7 октября 2020 г. № 232н».

Минимальные цены на протяжении длительного времени остаются одним из самых действенных инструментов легализации алкогольного рынка, недопущения на него нелегальной и контрафактной продукции, создания равных условий для всех участников рынка и устранения необоснованных конкурентных преимуществ.

Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства

В 2023 году Минфином России оперативно принимались меры социально-экономического характера в рамках законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок, законодательства Российской Федерации в сфере закупок отдельными видами юридических лиц, что позволило значительно упростить и ускорить закупочные процессы, обеспечить прозрачность и прослеживаемость закупок, нивелировать последствия ограничительных мер со стороны недружественных иностранных государств и оказать меры поддержки в условиях текущей экономической ситуации заказчикам и участникам закупок.

Также в 2023 году был обеспечен планомерный переход новых регионов к применению законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В целях совершенствования осуществления закупок и заключения государственных и муниципальных контрактов, упрощения и повышения эффективности и оперативности обеспечения государственных и муниципальных нужд, исключения излишних временных затрат заказчиков при осуществлении закупок принят Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 154-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым предусмотрено:

повышение ценового порога, допускающего проведение запроса котировок, с 3 млн рублей до 10 млн рублей, а также временное (до 31 декабря 2026 г.) снятие ограничения на годовой объем таких закупок;

повышение ценового порога, допускающего проведение малых закупок в формате «электронного магазина» с 3 млн рублей до 5 млн рублей, а также введение предельного годового объема таких закупок в размере 100 млн рублей;

продление возможности проведения «строительных» закупок «под ключ» до 1 января 2025 г. и наделение заказчиков правом устанавливать разный размер аванса в отношении разных этапов исполнения «строительного» контракта «под ключ»;

сокращение срока согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком при несостоявшейся закупке с 10 до 8 рабочих дней;

право заключать контракт со следующим участником, если контракт с победителем расторгнут, и победитель не включен в реестр недобросовестных поставщиков в связи с неисполнением контракта по причине возникновения обстоятельств непреодолимой силы.

Обеспечено принятие Федерального закона от 25 декабря 2023 г. № 624-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым установлена возможность осуществления закупок на предоставление права использования программы для ЭВМ и базы данных, в том числе путем предоставления удаленного доступа к ним через сеть «Интернет», за счет установления возможности таких закупок через «электронный магазин» на электронных площадках.

Также обеспечено принятие Федерального закона от 25 декабря 2023 г. № 625-ФЗ

«О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего продление на 2024 год антикризисных мер в сфере закупок в части:

1. Продления действия отдельных положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), в том числе предусматривающих:

право заказчика не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств (кроме случая, если контрактом предусмотрена выплата аванса и расчеты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению);

полномочия Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации принимать решения об изменении существенных условий контрактов.

2. Внесения изменений в положения Федерального закона от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающих:

продление положений, устанавливающих полномочия Правительства Российской Федерации определять в 2024 году дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядок их осуществления;

введение положений, устанавливающих полномочия высшего исполнительного органа города федерального значения Москвы, определять в 2024 году дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядок их осуществления;

введение положений, устанавливающих полномочия высших исполнительных органов иных субъектов Российской Федерации, определять в 2024 году дополнительные случаи закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров, работ, услуг, включенных в перечень, который будет утвержден Правительством Российской Федерации, а также в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

3. Продление действия положений Федерального закона от 28 июня 2022 г. № 231 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающих:

временное неприменение ограничения годового объема (не более 30 %) производимых товаров (оказываемых услуг), который поставщик (исполнитель) по такому контракту вправе дополнительно продать в качестве единственного поставщика (исполнителя) иным заказчикам субъекта Российской Федерации;

временное снижение требования к минимальному размеру инвестиций поставщика (исполнителя) с 400 до 100 млн рублей в случае осуществления межрегиональной закупки.

Кроме того, Правительством Российской Федерации в Государственную Думу внесен разработанный Минфином России проект федерального закона № 547583-8

«О внесении изменений в Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и признании утратившим силу пункта 3 статьи 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», направленный на оптимизацию и упрощение действующих механизмов применения национального режима в сфере закупок и повышение до максимально возможной степени вероятности заключения контракта с поставщиком, предлагающим к поставке российские товары.

Пресечение антиконкурентных соглашений как механизм обеспечения экономической безопасности

В ходе мониторинга алкогольного рынка в 2023 году признаков монопольного или доминирующего положения компании (групп компаний), а также картельного сговора не выявлено.

Международное сотрудничество в сфере антимонопольного регулирования. Развитие конкуренции на трансграничных рынках

5 декабря 2018 года Советом ЕЭК принят Технический регламент ЕАЭС «О безопасности алкогольной продукции» ТР ЕАЭС 047/2018 (далее – технический регламент).

Принятие технического регламента соответствует принципам Договора о ЕАЭС, подписанного в г. Астане 29 мая 2014 г., среди которых:

- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики;
- соблюдение принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции.

В целях актуализации и совершенствования положений технического регламента создана Межгосударственная рабочая группа по разработке проекта изменений в технический регламент, по результатам работы которой в 2022 – 2023 годах Минфин России подготовил и направил в ЕЭК проект указанных изменений.

В соответствии с Решением Совета ЕЭК от 12 декабря 2023 г. № 146 «О внесении изменений в Решение Совета ЕЭК от 5 декабря 2018 г. № 98» технический регламент вступает в силу с 1 июля 2024 года.

Государственная политика по развитию конкуренции и её нормативное обеспечение

Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы

Участие Минфина России и Росалкогольтабакконтроля в реализации

Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р в части регулирования алкогольной и спиртосодержащей продукции, не предусмотрено.

Совершенствование государственной политики по защите и развитию конкуренции в Российской Федерации

Сведения о выполнении мер, предложенных в предыдущих докладах

В связи с высокой конкуренцией в сфере производства и оборота алкогольной продукции применение специальных антимонопольных мер не предусмотрено. В этой связи вся работа по легализации алкогольного рынка, устранению нелегальной или контрафактной продукции и пресечению деятельности недобросовестных участников объективно способствует созданию равных условий и повышению уровня конкуренции в данной сфере.

Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты и развития конкуренции и реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики

В связи с высоким уровнем конкуренции в алкогольной отрасли Российской Федерации принятие специальных законодательных актов, а также реализация мероприятий по развитию конкуренции является избыточным.

2.3. Оценка Министерства здравоохранения Российской Федерации

Информационные материалы в рамках реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р

Пунктом 9 ожидаемых результатов развития конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики (видах деятельности) в сфере здравоохранения предусмотрен ожидаемый результат: на рынках лекарственных средств до 1 июля 2022 г. проведена работа по определению взаимозаменяемости лекарственных препаратов для не менее чем 50 процентов лекарственных препаратов.

По состоянию на 29 февраля 2024 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано 16 428 торговых наименований лекарственных препаратов, из которых 13 280 подлежащих определению взаимозаменяемости в рамках действующего законодательства и 9 406 лекарственных препаратов, признанных взаимозаменяемыми.

Кроме того, вышеуказанным пунктом предусмотрен ожидаемый результат: система возмещения стоимости лекарственного обеспечения внедрена в не менее чем 10 пилотных регионах к 2023 году при условии выделения достаточных средств на пилотный проект.

Абзацем вторым подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 декабря 2018 г. № Пр-2420 по итогам совещания

по вопросам повышения эффективности системы лекарственного обеспечения населения в Российской Федерации 16 ноября 2018 г. предусмотрено представление предложений по модернизации системы лекарственного обеспечения граждан, в том числе по реализации в отдельных субъектах Российской Федерации соответствующих пилотных проектов.

Во исполнение вышеуказанного поручения, а также в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, медицинских организаций государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения в части обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации принят Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания», которым предусматривается создание Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации (далее – Федеральный регистр).

Порядок ведения Федерального регистра утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1656 «Об утверждении Правил ведения Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1654 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2018 г. № 555» Федеральный регистр включен в состав единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

Федеральный регистр приказом Минздрава России от 30 декабря 2020 г. № 1412 введен в эксплуатацию.

По состоянию на 1 марта 2024 г. в Федеральный регистр загружены сведения о 26,0 млн льготополучателей, обеспечение которых осуществляется за счет средств федерального и регионального бюджетов, в том числе сведения о 9,5 млн льготополучателей, отказавшихся от получения социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями по рецептам.

В настоящее время осуществляется наполнение Федерального регистра сведениями о назначенных и отпущенных лекарственных препаратах, медицинских изделиях и специализированных продуктах лечебного питания, что позволит

провести детальный анализ сведений о фактическом обеспечении граждан указанной продукцией за счет различных финансовых источников, оценить затраты бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также предложить мероприятия по дальнейшему совершенствованию системы лекарственного обеспечения, в том числе по реализации в отдельных субъектах Российской Федерации соответствующих пилотных проектов.

Ожидаемые результаты по доле организаций частной формы собственности на рынках розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями составляют не менее 70 %. Всего таких организаций – 19 921, из них частной формы собственности – 17 392, что составляет 87,3 %.

2.4. Оценка Министерства науки и высшего образования Российской Федерации

Оценка конкуренции в сфере науки и образования

В соответствии с Положением о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 г. № 682 (далее – Положение), Минобрнауки России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере высшего образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, развития федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров и наукоградов.

В силу полномочий, поименованных в Положении, Минобрнауки России осуществляет мониторинг и сопровождение реализации федеральных и научных проектов, соответствующих инициативам социально - экономического развития Российской Федерации.

В рамках реализации федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты», Минобрнауки России совместно с Минпромторг России осуществляет государственную поддержку проектов по созданию и развитию инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, в том числе в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 1 августа 2020 г. № 1156 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию проектов по созданию и развитию инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций».

Так, в период 2013-2023 гг. при реализации указанного национального проекта создана сеть из 76 инжиниринговых центров, осуществляющих деятельность в 39 субъектах Российской Федерации (во всех федеральных округах), в том числе в области энергетики создано 12 инжиниринговых центров в 9 субъектах России,

общий объем финансового обеспечения из средств федерального бюджета которых составил около 8,9 млрд рублей. Финансирование инжиниринговых центров восьмой очереди в рамках указанного Постановления в 2023 году составило 271,98 млн рублей.

Существенным условием предоставления государственной поддержки является оказание инжиниринговыми центрами услуг организациям реального сектора экономики в приоритетных отраслях экономики. Инжиниринговые центры, созданные для развития отраслей топливно-энергетического комплекса, специализируются на энергетическом машиностроении и технологии энергоэффективности (в том числе для автономной, альтернативной и малой энергетики), нефтегазовом машиностроении и нефтегазовом сервисе.

На базе инжиниринговых центров проходят обучение по программам дополнительного профессионального образования работники организаций реального сектора экономики. Число работников организаций реального сектора экономики, успешно завершивших обучение в инжиниринговых центрах по программам повышения квалификации составило 2 400 человек, в том числе по 3-ем инжиниринговым центрам восьмой очереди в сфере энергетики 619 человек. По программам профессиональной переподготовки по 3-ем инжиниринговым центрам восьмой очереди – 890 человек, в том числе в сфере энергетики 380 человек.

Особое внимание уделено подготовке научных кадров и повышению привлекательности карьеры в области науки среди молодых специалистов: число студентов и аспирантов, являющихся штатными работниками инжиниринговых центров, составляет 87 человек в том числе по 3-ем инжиниринговым центрам восьмой очереди в сфере энергетики – 26 человек. Практическую подготовку в инжиниринговых центрах прошли 2 499 студентов российских образовательных организаций высшего образования, в том числе в сфере энергетики 226 человек.

По итогам 2023 года около 50 процентов штатных сотрудников инжиниринговых центров – молодые люди в возрасте до 39 лет.

Таким образом, можно говорить о высокой эффективности достижения результата по развитию сети инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, оказывающих инжиниринговые и образовательные услуги организациям реального сектора экономики в сфере энергетики.

Не меньшее значение уделяется обеспечению трудовыми ресурсами отраслей в сфере возобновляемой энергетики и электротранспорта посредством подготовки кадров по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры.

Объем и структура контрольных цифр приема формируются с учетом потребности в квалифицированных кадрах на основе предложений, полученных от субъектов Российской Федерации и центров ответственности, в качестве которых выступают федеральные органы исполнительной власти и работодатели.

На 2022/23 учебный год образовательным организациям по специальностям в сфере возобновляемых источников энергии и электротранспорта по результатам публичного конкурса на целевое обучение установлено 21 925 мест, в том числе по укрупненным группам специальностей и направлений подготовки: «Электро - и теплоэнергетика» – 19 909 мест, «Ядерная энергетика и технологии» – 2 016 мест.

При этом на 2023/24 учебный год образовательным организациям по специальностям в сфере возобновляемых источников энергии и электротранспорта на целевое обучение установлено 21 957 мест, в том числе по укрупненным группам специальностей и направлений подготовки: «Электро – и теплоэнергетика» – 19 942 места, «Ядерная энергетика и технологии» – 2 015 мест.

Наибольшее количество мест по указанным специальностям в 2023/24 учебном году можно выделить в следующих образовательных организациях: Национальный исследовательский университет «МЭИ» – 1 988 мест, Казанский государственный энергетический университет – 1 014 мест, Национальный исследовательский Томский политехнический университет – 814 мест, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина – 685 мест, Санкт-Петербургский политехнический университет Петра Великого – 655 мест, Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина – 588 мест, Новосибирский государственный технический университет – 533 места, Нижегородский государственный технический университет им. Р.Е. Алексеева – 407 мест, Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» – 362 места, Самарский государственный технический университет – 350 мест.

Нельзя обойти вниманием тот факт, что образовательные организации самостоятельно разрабатывают образовательные программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, которые предусматривают возможность разработки гибких образовательных программ, расширение возможности усиления практической подготовки студентов с участием работодателей, формирование направленности (профиля) образовательной программы путем её ориентации на область и (или) сферу будущей профессиональной деятельности выпускников с учетом актуальных требований рынка труда, потребностей отрасли и конкретного региона.

Принимаемые усилия позволяют создать механизм воспроизводства инноваций на основе усиления синтеза науки и технологий с целью повышения уровня технологического суверенитета Российской Федерации, обеспечения экономического роста и построения новой технологической экономики.

Важно также отметить ключевую роль энергетического комплекса в становлении и функционировании сектора экономики Российской Федерации, поскольку именно от развития энергетики зависит динамика, масштабы и технико-экономические показатели общественного производства, в первую очередь промышленности. Кроме того, благодаря энергетической отрасли экономики

обеспечиваются внутренние потребности народного хозяйства и населения, а также осуществляется экспорт электроэнергии в страны СНГ и дальнего зарубежья.

На основании вышеизложенного, со стороны Минобрнауки России осуществляется поддержка обучения и выпуска специалистов в сфере энергетики, что в свою очередь позволит в ближайшей перспективе иметь в Российской Федерации достаточное количество квалифицированного персонала и, как следствие, способствует развитию отечественной науки в указанной сфере.

С целью снижения налоговой нагрузки при выполнении научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок (далее – НИОКР) Министерством науки и высшего образования Российской Федерации в соответствии с абзацем 7 части 8 статьи 262 Налогового кодекса Российской Федерации разработаны Правила подтверждения соответствия выполненных научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок перечню научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок, утвержденному Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 статьи 262 Налогового кодекса Российской Федерации, и размещения такой информации в государственной информационной системе, которые утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2023 г. № 2235 (далее соответственно – Правила).

Издание указанных правил позволило налогоплательщикам, имеющим расходы на НИОКР по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации, применять коэффициент 1,5 в случае предоставления отчета о разработках такого НИОКР.

Оценка конкуренции закупочной деятельности в сфере высшего образования и науки

Минобрнауки России является заказчиком в понимании Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

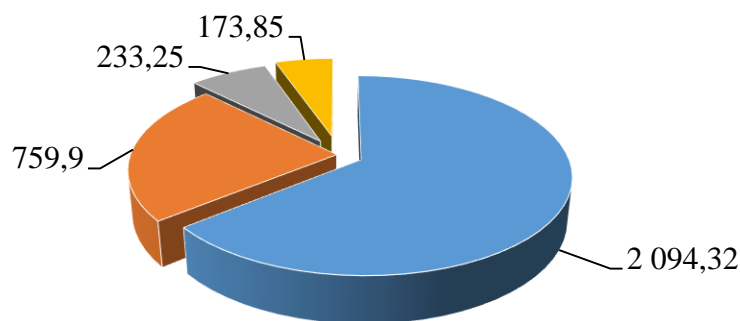
В 2022 году общее количество проведенных закупочных процедур для нужд Министерства науки и высшего образования Российской Федерации составило 182 на сумму – 2 501,42 млн руб., из них количество конкурентных процедур – 78, на сумму – 1 741,52 млн руб.

Среднее количество заявок, поступивших на состоявшиеся конкурентные процедуры составило 6,6.

Сумма заключенных государственных контрактов – 2 094,32 млн руб. Экономия при проведении конкурентных закупок – 233,25 млн руб.

При этом количество жалоб на проведение Минобрнауки России закупок в 2022 году не выявлено. Административные штрафы за правонарушения в сфере закупок в 2022 году не назначены должностным лицам Минобрнауки России.

Закупочные процедуры Минобрнауки России в 2022 г.



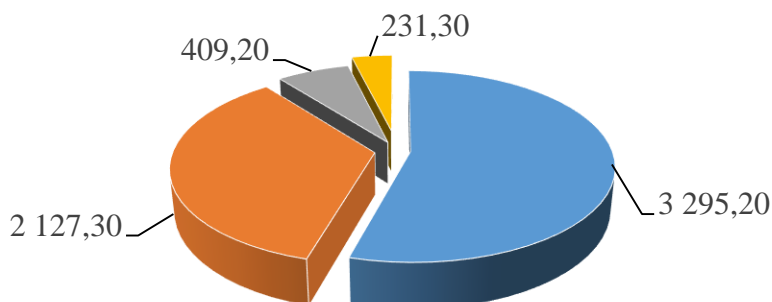
- Сумма заключенных государственных контрактов (млн. руб.)
- Сумма закупок проведенных у ед. поставщика (млн.руб)
- Экономия при проведении конкурентных закупок (млн. руб.)
- По результатам закупки не подано ни одной заявки

Необходимо отметить, что по состоянию на 2023 год общее число закупок для нужд Минобрнауки России в соответствии с Законом № 44-ФЗ составило 209 на сумму – 5 422,5 млн руб., из них количество конкурентных процедур – 84 на сумму – 2 127,3 млн руб.

Среднее количество заявок, поступивших на состоявшиеся конкурентные процедуры составило 2,5.

Сумма заключенных государственных контрактов – 5 013,3 млн руб. Экономия при проведении конкурентных закупок – 409, 2 млн руб.

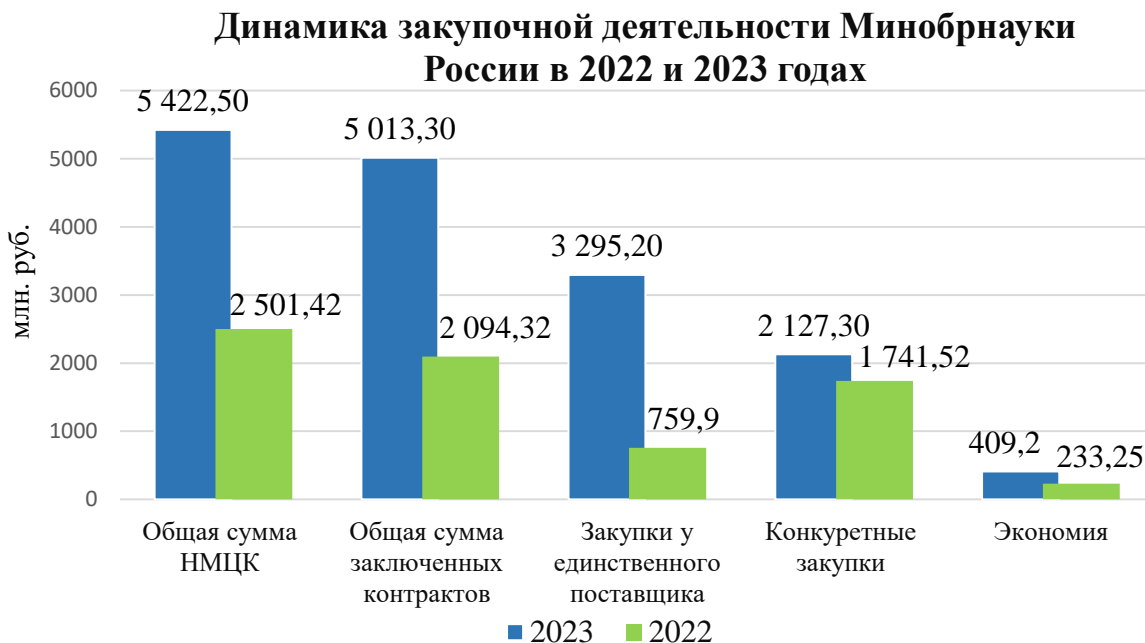
Закупочные процедуры Минобрнауки России в 2023 году



- Общая сумма закупок заключенных с ед. поставщиком (млн. руб.)
- Общая сумма конкурентных закупок (млн. руб.)
- Общая сумма экономии (млн. руб.)
- По результатам закупки не подано ни одной заявки (млн. руб.)

При этом в 2023 году в антимонопольный орган подано 5 жалоб на проведение Минобрнауки России закупок. Из них 2 жалобы признанные обоснованными и выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений Закона № 44-ФЗ, 2 жалобы признаны необоснованными, 1 жалоба отозвана

заявителем до даты ее рассмотрения по существу контрольным органом в сфере закупок.



Приведенные в диаграмме данные указывают на увеличение суммы закупок для нужд Минобрнауки России в 2023 году в 2,5 раза по сравнению с аналогичным периодом в 2022 году. Кроме того, в 2023 году Минобрнауки России при осуществлении закупочной деятельности достигнута экономия бюджетных средств на 171 млн руб. больше, чем годом ранее.

Анализ и сбор сведений, полученных от более 450 подведомственных Минобрнауки России организаций, отображает следующие статистические данные за 2023 год в сфере осуществления закупок в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ и Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ):

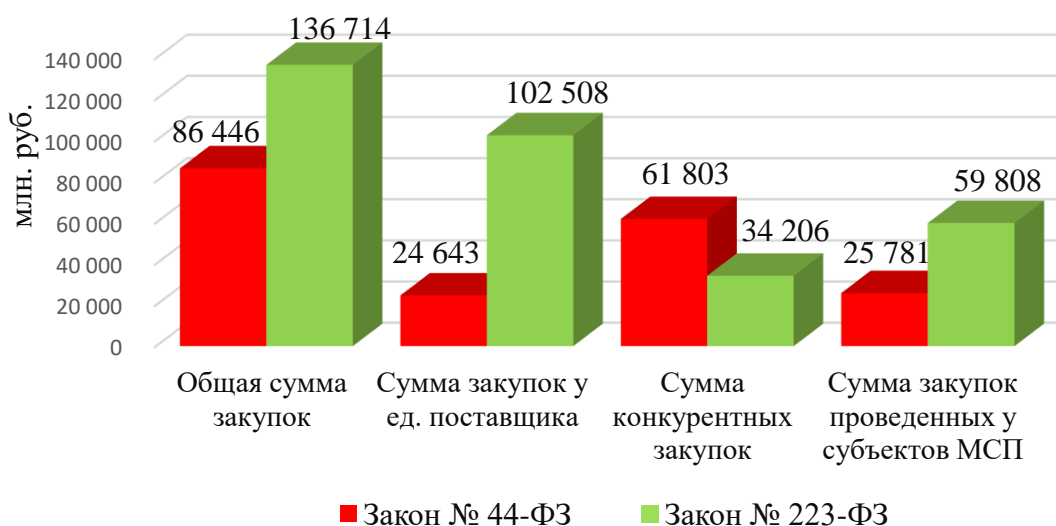
- общее количество закупочных процедур, проведенных с учетом требований Закона № 44-ФЗ, составило 89 057, на сумму 86 446,8 млн руб. из них:
 - количество закупок, проведенных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составило 52 688 на сумму 24 643 млн руб.;
 - количество закупок, проведенных конкурентным путем составило 36 369 на сумму 61 803 млн руб. (включая 21 919 закупок, осуществляемых у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 25 781 млн руб.);
- общее количество закупочных процедур, проведенных с учетом требований Закона № 223-ФЗ, составило 384 583, на сумму 136 714,7 млн руб. из них:
 - количество закупок, проведенных неконкурентным способом, в том числе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) составили 250 338

на сумму 102 508 млн руб.;

- количество закупок, проведенных конкурентным путем составило 15 947 на сумму 34 206 млн руб.;

- при этом количество закупок, осуществляемых у субъектов малого и среднего предпринимательства составило 118 298 на сумму 59 808 млн руб.

Закупки, проведенные подведомственными Минобрнауки России учреждениями за 2023 г.



Данные, приведенные в диаграмме, свидетельствуют о преобладании проведенных закупок подведомственными Минобрнауки России учреждениями в соответствии с Законом № 223-ФЗ по сравнению с закупками, осуществляемыми с учетом требований Закона № 44-ФЗ в аналогичном периоде.

При этом в антимонопольные органы поступило 475 жалоб о нарушении Закона № 44-ФЗ в отношении закупок 143 подведомственных учреждений Минобрнауки России, из них 213 (45 %) жалоб признаны обоснованными, 262 (55 %) жалобы признаны необоснованными, выдано 188 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Всего в 2023 году возбуждено 75 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме этого, в антимонопольные органы поступило 125 жалоб о нарушении Закона № 223-ФЗ в отношении закупок 60 подведомственных учреждений Минобрнауки России, из них 34 (27,2 %) жалобы признаны обоснованными, 91 (72,8 %) жалоба признаны необоснованными, выдано 26 предписаний об устранении выявленных нарушений Закона № 223-ФЗ.

Всего в 2023 году возбуждено 19 дел об административных правонарушениях за нарушения законодательства Российской Федерации о закупках отдельными видами юридических лиц.

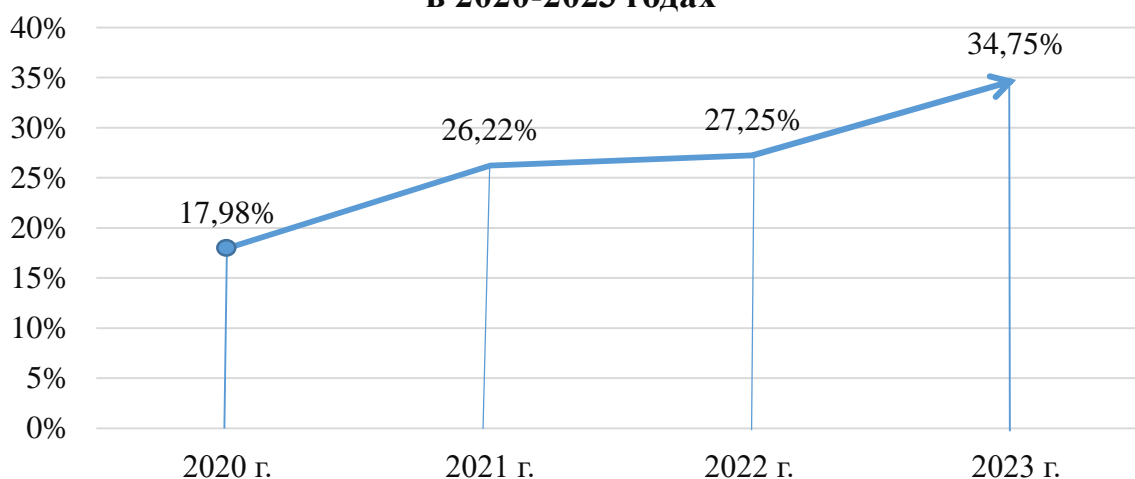
Меры поддержки малого и среднего предпринимательства

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов (25%) совокупного годового объема закупок (до внесения изменений объем таких закупок должен был составлять не менее пятнадцати процентов (15%)).

В целях исполнения указанной нормы Минобрнауки России достигнуты следующие показатели по доле закупок, которые заказчик осуществил у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ:

- 2020 год – 17,98 %
- 2021 год – 26,22 %
- 2022 год – 27,25 %
- 2023 год – 34,75 %

**Диаграмма осуществления закупок у субъектов МСП
в 2020-2023 годах**



Таким образом, доля закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации была увеличена Минобрнауки России по сравнению с предыдущими периодами.

При этом, учитывая специфику отрасли, большое количество участниками закупок являются бюджетные образовательные и научные организации, которые согласно части 2.1. статьи 2 и статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» относятся к социально-ориентированными организациями.

Пунктом 5 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352, установлен годовой объем закупок у субъектов малого и

среднего предпринимательства в размере не менее чем 25 % совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

По результатам анализа сведений, полученных от более 450 подведомственных Минобрнауки России организаций, установлено, что годовой объем закупок, осуществляемых такими организациями у субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, составляет в среднем:

- 29 % (при проведении закупок с учетом требований Закона № 44-ФЗ);
- 46 % (при проведении закупок с учетом требований Закона № 223-ФЗ).

Вышеприведенные данные свидетельствуют о достижении в 2023 году подведомственными Минобрнауки России организациями минимальной доли закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

2.5. Оценка Министерства просвещения Российской Федерации

Развитие конкуренции по отрасли «Образование» (по уровням образования и в части отдыха и оздоровления детей)

Развитие конкуренции в сфере общего образования, включая дошкольное образование

По данным федерального статистического наблюдения (далее – ФСН) по форме № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми», по состоянию на 1 января 2023 года⁹⁶ в Российской Федерации функционировали 7 747 групп в частных образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы дошкольного образования (далее соответственно – ЧДОО, ДОО,) (на 1 января 2022 года – 6 548 групп), в которых дошкольное образование и (или) присмотр и уход получали 110 022 ребенка (на 1 января 2022 года – 113 802 ребенка).

Решению вопроса повышения качества дошкольного образования способствует в том числе сохранение в субъектах Российской Федерации мер поддержки негосударственного сектора в сфере дошкольного образования.

По итогам 2023 года дошкольное образование и (или) услуги по присмотру и уходу в ЧДОО и у индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) получали 132 387 детей, что в сравнении с данными на начало 2020 года⁹⁷ (125 334 человека) больше на 7 053 человека (5,63 %), из них в частных ДОО и у ИП, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности, – 126 815 человек (больше на 14

⁹⁶ В соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, данные по состоянию на 1 января 2024 года будут предоставлены Росстатом после 30 марта 2024 года.

⁹⁷ Год начала реализации мероприятий федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» негосударственном секторе дошкольного образования.

424 человека или на 12,84 % в сравнении с данными на 1 января 2020 года (112 391 человек).

Кроме того, услуги по присмотру и уходу (без реализации образовательной программы дошкольного образования) по итогам 2023 года получали 5 572 ребенка, что на 7 371 человека (56,95 %) меньше в сравнении с данными на 1 января 2020 года (12 943 ребенка).

Снижение численности детей, получающих только присмотр и уход в ЧДОО и у ИП, обусловлено в том числе увеличением количества мест в государственных (муниципальных) ДОО, а также в ЧДОО в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» (далее – НПД).

Вместе с тем потребность в развитии социальной услуги по дневному уходу за детьми, особенно раннего возраста, также остается востребованной.

Таким образом, меры поддержки ЧДОО и ИП в рамках реализации НПД, а также государственных программ субъектов Российской Федерации способствуют сохранению конкурентной среды для развития негосударственного сектора в сфере дошкольного образования.

Доля воспитанников, получающих дошкольное образование в частных ДОО и у ИП, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности (от общего числа воспитанников, получающих дошкольное образование), в сравнении с данными на начало 2020 года имеет положительную динамику (+0,42 %) и составила 1,91 %⁹⁸ (на 1 января 2020 года – 1,49 %).

С целью создания условий для формирования ответственного, компетентного родительства в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (далее – НПО) 213 некоммерческими организациями (далее – НКО) из 59 субъектов Российской Федерации - победителями конкурсного отбора на предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета, а также 22 подведомственными Минпросвещения России организациями (в рамках государственного задания) оказаны в 2023 году 5,06 млн услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей (далее – услуги), в том числе 3,13 млн услуг оказаны НКО и 1,93 млн услуг – организациями (15,5 млн услуг нарастающим итогом с 2019 года⁹⁹).

Общий объем финансирования данного мероприятия федерального проекта «Современная школа» НПО из средств федерального бюджета составил в 2023 году 1 323,16 млн рублей.

⁹⁸ Соответствующие показатели характеризуют достижение целевого показателя «Доля детей, получающих образование в организациях частной формы собственности, от общего числа детей, получающих образование» по уровню дошкольного образования Национального плана.

⁹⁹ С учетом услуг, оказанных в рамках федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» НПО, мероприятия которого с 2021 года вошли в федеральный проект «Современная школа» НПО.

В 2023 году в рамках мероприятий федерального проекта «Современная школа» НПО из федерального бюджета также предоставлялись гранты в форме субсидий юридическим лицам и ИП на создание системы организаций, выполняющих организационно-методическое сопровождение деятельности ДОО, включая обновление инфраструктуры; повышение квалификации по компетенциям, необходимым для работы с детьми дошкольного возраста, педагогических работников (прежде всего воспитателей, управленческого персонала) ДОО.

Лучшие модели развития дошкольных образовательных организаций опубликованы в электронном сборнике «Детский сад – маршруты развития».

Согласно данным ФСН по форме № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования», в системе общего образования сохраняется динамика роста доли негосударственных образовательных организаций в общем числе организаций, реализующих программы общего образования, и числа таких организаций: 891 организация (2,3 %) на начало 2022/23 учебного года, 915 организаций (2,4 %) на начало 2023/24 учебного года. Доля обучающихся в негосударственных организациях общего образования также увеличилась с 1 % на начало 2022/23 учебного года (177 963 человека) до 1,1 % на начало 2023/24 учебного года (205 959 человек)¹⁰⁰.

Развитие конкуренции в сфере дополнительного образования детей

В 2023 году в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» НПО в субъектах Российской Федерации продолжилось внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – ПФДО) как одного из организационно-финансовых механизмов обеспечения доступности дополнительного образования детей в рамках внедрения Целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей, утвержденной приказом Минпросвещения России от 3 сентября 2019 г. № 467 (с изменениями от 21 апреля 2023 г. № 302) (далее – Целевая модель). В 2023 году Целевая модель, в том числе механизмы ПФДО, внедрена в 8 субъектах Российской Федерации: Республика Ингушетия, Ставропольский край, Ростовская, Оренбургская и Челябинская области, Чукотский автономный округ, Санкт-Петербург, Москва¹⁰¹. Таким образом, нарастающим итогом в систему персонифицированного финансирования на конец 2023 года включены 85 субъектов Российской Федерации.

С 1 сентября 2023 года в субъектах Российской Федерации ПФДО по направлению «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)» осуществляется с применением социального сертификата на получение

¹⁰⁰ Соответствующие показатели характеризуют достижение целевого показателя «Доля детей, получающих образование в организациях частной формы собственности, от общего числа детей, получающих образование» по уровням общего образования Национального плана.

¹⁰¹ Без федерального финансирования.

государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере (государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере) (далее - сертификат) в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». Правила предоставления и использования социальных сертификатов утверждаются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Сертификат дает возможность не менее 25 % детей, проживающим в субъекте Российской Федерации, посещать минимум одну общеразвивающую программу. Кроме того, указанные дети могут посещать организации дополнительного образования, которые финансируются за счет государственного (муниципального) задания в субъектах Российской Федерации. Данные виды услуг для детей бесплатны. По итогам 2023 года в субъектах Российской Федерации, внедривших ПФДО, выдано более 13,3 млн сертификатов дополнительного образования (58,1 % от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в Российской Федерации).

Одним из основных принципов системы ПФДО является обеспечение равного доступа к финансированию организаций, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, вне зависимости от их организационно-правовой формы.

Согласно Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) организация предоставления дополнительного образования детей, в том числе внедрение и реализация системы ПФДО, относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Субъект Российской Федерации (орган местного самоуправления) нормативным правовым актом устанавливает размер (номинал) сертификата ПФДО и регламентирует правила предоставления персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.

Обеспечение реализации механизма ПФДО, включая определение номинала сертификата на обучение по дополнительным общеобразовательным программам за счет бюджетных средств, объема их обеспечения сертификатами, ведение реестра дополнительных общеобразовательных программ и поставщиков образовательных услуг, осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно согласно принятым на своих уровнях нормативным правовым актам, исходя из необходимости достижения показателя НПО по увеличению охвата детей вариативными и качественными дополнительными общеобразовательными программами, а также из объемов средств, предусмотренных на организацию дополнительного образования детей в бюджетах соответствующих уровней.

Концепцией развития дополнительного образования детей до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 678-р, предусмотрено увеличение доли негосударственного сектора, включенного в систему ПФДО, до 2 % к 2024 году и до 5 % к 2030 году.

В 2023 году в субъектах Российской Федерации были зарегистрированы и реализовывались с помощью сертификатов 198 538 дополнительных общеобразовательных программ со средней продолжительностью 72 часа. Наиболее востребованными программами, выбранными родителями (законными представителями) в регионах, являются программы художественной и физкультурно-спортивной направленностей дополнительного образования. Средняя стоимость (номинал) сертификата составляла 14,21 тыс. рублей.

Анализ в разрезе количества поставщиков услуг, реализующих дополнительные общеобразовательные программы по сертификатам, показал, что наибольшее число программ по сертификатам предоставляется муниципальными образовательными организациями (11 895 организаций) и государственными организациями (590 организаций); дополнительные общеобразовательные программы реализуют 4 836 негосударственных организаций, в том числе ИП, что составляет 5,5 % от общего числа организаций, внесенных в региональные навигаторы дополнительного образования детей. При этом только 826 частных организаций и ИП реализуют свои программы через сертификат ПФДО, которыми охвачено 126 956 детей в возрасте от 5 до 18 лет.

Наибольшая доля негосударственных организаций, реализующих дополнительные общеразвивающие программы, относительно общего числа исполнителей образовательных услуг в данной сфере (более 5 %), отмечается в следующих субъектах Российской Федерации: Ханты-Мансийский автономный округ (26,4 %), Мурманская область (12,8 %), Республика Карелия (11,5 %), Калининградская область и Хабаровский край (по 9,6 %), Ярославская область (8,8 %), Вологодская область (7,9 %), Новосибирская область (7,6 %), Сахалинская область (7,1 %), Ямало-Ненецкий автономный округ (6,2 %), Приморский край (6 %), Тюменская область (5,3 %).

Развитие конкуренции в сфере среднего профессионального образования (далее – СПО)

СПО демонстрирует стабильную динамику роста доли негосударственных профессиональных организаций в общем числе организаций, реализующих программы СПО: 390 организаций (12,2 %) на начало 2022/23 учебного года, 416 организаций (13,0 %) на начало 2023/24 учебного года. Доля обучающихся в негосударственных организациях СПО увеличилась с 11,1 % на начало 2022/23 учебного года (394 290 человек) до 12,5 % на начало 2023/24 учебного года (462 856

человек)¹⁰².

С 2023 года государственная итоговая аттестация по образовательным программам СПО проводится в форме демонстрационного экзамена по базовому и профильному уровням.

В соответствии с пунктом 9 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 8 ноября 2021 г. № 800 (далее – Порядок проведения ГИА), демонстрационный экзамен базового уровня проводится на основе требований к результатам освоения образовательных программ СПО, установленных федеральными государственными образовательными стандартами (далее – ФГОС) СПО; демонстрационный экзамен профильного уровня проводится по решению образовательной организации на основании заявлений выпускников на основе требований к результатам освоения образовательных программ СПО, установленных в соответствии с ФГОС СПО, включая квалификационные требования, заявленные организациями, работодателями, заинтересованными в подготовке кадров соответствующей квалификации, в том числе являющимися стороной договора о сетевой форме реализации образовательных программ и (или) договора о практической подготовке обучающихся.

В 2023 году демонстрационный экзамен профильного уровня сдали 274 971 обучающийся образовательных организаций, реализующих программы СПО; доля обучающихся, прошедших демонстрационный экзамен профильного уровня за указанный период, составила 69,68 %.

В настоящее время Минпросвещения России с учетом положений части 3 статьи 11, части 4 статьи 59 Закона об образовании завершается работа по актуализации положений ФГОС СПО на предмет их соответствия положениям Порядка проведения ГИА в части форм государственной итоговой аттестации: подготовлен проект приказа Минпросвещения России о внесении изменений в более чем 200 ФГОС СПО.

Контрольные цифры приема (далее – КЦП) на обучение по программам СПО формируются на основе анализа рынка труда и с учетом потребностей экономики России в квалифицированных кадрах, стратегических ориентиров развития сферы образования и реального сектора экономики Российской Федерации, а также возможностей образовательных организаций и спроса населения на образовательные услуги.

КЦП за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета распределяются по результатам открытого публичного конкурса на основании заявок образовательных организаций (часть 3 статьи 100 Закона об образовании).

Порядок проведения конкурса по распределению контрольных цифр приема по

¹⁰² Соответствующие показатели характеризуют достижение целевого показателя «Доля детей, получающих образование в организациях частной формы собственности, от общего числа детей, получающих образование» по уровню среднего профессионального образования Национального плана.

профессиям и специальностям и (или) укрупненным группам профессий и специальностей для обучения по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета утвержден приказом Минпросвещения России от 11 октября 2023 г. № 755 (далее – Порядок распределения КЦП).

Согласно Порядку распределения КЦП в конкурсе могут участвовать образовательные организации независимо от их организационно-правовой формы.

На 2023/24 учебный год установлены 220 КЦП за счет средств федерального бюджета 4 негосударственным организациям, реализующим программы СПО, на 2024/25 учебный год – 24 КЦП 2 организациям.

Наибольшее количество КЦП на 2024/25 учебный год установлено по специальности Сестринское дело и комплексы – 21 место.

По данным ФСН по форме № СПО-1 «Сведения об образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования», на начало 2023/24 учебного года прием в негосударственные образовательные организации, реализующие программы СПО, за счет средств бюджетов бюджетной системы составил 3 707 человек (в том числе 215 человек за счет средств федерального бюджета, 3 492 человека – за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации), или 2,1 % от общего приема в данные организации.

Развитие конкуренции в сфере организации отдыха и оздоровления детей

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2021 г. № 1578 Минпросвещения России был организован конкурсный отбор на предоставление субсидий из федерального бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и ИП, осуществляющим мероприятия по содействию развитию дополнительного образования детей и по организации отдыха детей и их оздоровления. По итогам 2023 года в конкурсе приняли участие 147 организаций, из которых 59 стали победителями. Общий объем финансирования из федерального бюджета в 2023 году составил 28 055,4 млн рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» обеспечивается предоставление информации о получателях государственной поддержки в рамках программ, реализуемых Минпросвещения России, посредством ввода сведений в систему Минэкономразвития России.

За 2023 год внесена информация о 104 НКО, получивших поддержку от Минпросвещения России.

О реализации Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р) (далее – Национальный план).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в соответствии с пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы» издан приказ Минпросвещения России от 8 августа 2019 г. № 407 «О создании и организации в Министерстве просвещения Российской Федерации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (в редакции приказа (далее – Приказ № 407, антимонопольный комплаенс).

Информация о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Минпросвещения России размещается на официальном сайте Минпросвещения России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс».

В соответствии с пунктом 14 Приказа № 407 доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства просвещения Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства в 2023 году, который будет рассмотрен на очередном заседании Общественного совета при Министерстве просвещения Российской Федерации, запланированном к проведению в марте 2024 года.

В целях реализации абзаца третьего подпункта 8 «Обеспечено включение в примерные основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования тем, посвященных государственной политике по развитию конкуренции» пункта 3 раздела II Национального плана (коррелирует с пунктом 46 раздела III Национального плана) проведена следующая работа.

Федеральным законом от 24 сентября 2022 г № 371-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 1 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 371-ФЗ) введены единые для Российской Федерации федеральные основные общеобразовательные программы (далее – ФООП), которые разрабатываются и утверждаются Минпросвещения России.

ФООП начального общего, основного общего и среднего общего образования утверждены приказами Минпросвещения России от 18 мая 2023 г. № 372, № 370, № 371.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона № 371-ФЗ основные общеобразовательные программы (далее – ООП) всех общеобразовательных организаций Российской Федерации подлежали приведению в соответствие с ФООП не позднее 1 сентября 2023 года.

При этом согласно статьям 1 и 2 Федерального закона № 371-ФЗ термин

«примерные программы» на уровне начального общего, основного общего и среднего общего образования исключен из Закона об образовании.

ФООП разрабатываются с учетом их уровня и направленности, возможности организации углубленного изучения отдельных учебных предметов и профильного обучения на основе ФГОС общего образования.

На основании части 6.3 статьи 12 Закона об образовании в 2023/24 учебном году при разработке ООП образовательные организации предусматривают непосредственное применение при реализации обязательной части образовательных программ основного общего и среднего общего образования федеральной рабочей программы (далее – ФРП) по учебному предмету «Обществознание».

ФРП по учебному предмету «Обществознание» на уровне основного общего образования предусматривает освоение обучающимися темы «Государственная политика по развитию конкуренции».

Так, изучение обществознания направлено на формирование у обучающихся умений осваивать и применять знания об экономической жизни общества, ее основных проявлениях, экономических системах, собственности, механизме рыночного регулирования экономики, финансовых отношениях, роли государства в экономике, видах налогов, основах государственной бюджетной и денежно-кредитной политики, влиянии государственной политики на развитие конкуренции.

На уровне среднего общего образования в ФООП содержатся ФРП по учебному предмету «Обществознание» базового и углубленного уровней.

Так, на базовом уровне обучающиеся осваивают следующие элементы содержания: государственное регулирование рынков, конкуренция и монополия, государственная политика по развитию конкуренции, антимонопольное регулирование в Российской Федерации.

Углубленный уровень предполагает овладение обучающимися знаниями об обществе как системе социальных институтов, о ценностно-нормативной основе их деятельности, основных функциях, многообразии социальных институтов, их взаимосвязи и взаимовлиянии, изменении их состава и функций в процессе общественного развития, политике Российской Федерации, направленной на укрепление и развитие социальных институтов российского общества, в том числе поддержку конкуренции, развитие малого и среднего предпринимательства, внешней торговли, налоговой системы, финансовых рынков.

Таким образом, в настоящее время примерные программы заменены на ФООП, которые предусматривают изучение вопросов, посвященных государственной политике по развитию конкуренции, в рамках учебного предмета «Обществознание».

2.6. Оценка Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Оценка состояния конкуренции в сфере строительства и жилищно-

коммунального хозяйства

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», составил за 2021 год – 10 791,6 млрд рублей, за 2022 год – 12 865,5 млрд рублей, за 2023 год – 15 092,3 млрд рублей, рост к соответствующему периоду предыдущего года 106,0 %; 105,2 %; 107,9 % соответственно.

В соответствии с национальной целью «Комфортная и безопасная среда для жизни» к 2030 году необходимо обеспечить достижение следующих показателей: улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно, увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв. метров в год. Плановое значение показателя «Объем жилищного строительства» на 2023 год составляло 85 млн. кв. метров, при этом фактически было построено 110,4 млн кв. м жилья или 129,9 % от планового значения на 2023 год. Плановое значение показателя «Количество семей, улучшивших жилищные условия» на 2023 год составляло 3,7 млн семей, при этом фактически улучшили свои жилищные условия в 2023 году 4,379 млн семей или 118,4 % от планового значения на 2023 год.

По состоянию на 01.01.2024 в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» нарастающим итогом с 2019 года благоустроено 27 679 общественных территорий (2019 год - 5 910 общественных территорий, 2020 год - 5 925 общественных территорий, 2021 год - 5 509 общественных территорий, 2022 год - 5 265 общественных территорий, 2023 год – 5 070 общественные территории), что составляет 104 % от запланированного на 2023 год показателя 26 706 территорий.

Дополнительно благоустроено 37 559 дворовых территорий (2019 год - 10 617 дворов, 2020 год - 8 385 дворов, 2021 год – 7 974 дворов, 2022 год - 5 798 дворов, 2023 год – 4 785 дворов).

Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях нарастающим итогом с 2019 года - 694 проекта (2019 год - 80 проектов, 2020 год - 88 проектов, 2021 год - 158 проектов, 2022 год - 147 проектов, 2023 год - 221 проект), что составляет 124 % от планового значения на 2023 год, которое составляет 560 проектов.

По данным ежемесячного мониторинга прирост среднего индекса качества городской среды по состоянию на 01.01.2024 составил 17 % по отношению к 2019 году.

Количество городов с благоприятной городской средой составило 603, доля городов с благоприятной городской средой – 54 % (при плановом значении 54%).

По состоянию на 01.01.2024 доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, составила 26,89% (2019 год - 10,5%, 2020 год - 13,42%, 2021 год - 16,60%, 2022 год - 22%).

В условиях сложившейся геополитической обстановки в целях импортозамещения и обеспечения технологического суверенитета страны в области производства строительных ресурсов Минпромторгом России совместно с Минстроем России предложены и реализуются следующие меры:

- 1) параллельный импорт, ввоз товаров из дружественных стран;
- 2) расширение российских производственных мощностей для строительных ресурсов с незначительной долей импорта (в 2023 году из Фонда развития промышленности на 7,4 млрд руб. профинансированы проекты по производству клинкерной плитки, кирпича и минерало-ватных плит);
- 3) локализация производства строительных ресурсов с учетом возможности использования запатентованных технологий зарубежного изготовителя, при отсутствии такой возможности осуществление научно -исследовательских и опытно - конструкторских работ;
- 4) научно-исследовательские работы по разработке новых технологий, материалов, оборудования, инструментов.

В целях ускоренной замены строительных ресурсов иностранного происхождения на отечественные аналоги Минстроем России:

- 1) обеспечено упрощение процедуры подтверждения пригодности использования отечественных и импортируемых строительных материалов, изделий и конструкций и сокращение сроков их выхода на рынок (постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353, срок действия продлен до 31.12.2024 Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2269) с 90 дней до 10 дней;
- 2) реализована возможность упрощенной замены застройщиком строительных ресурсов, ранее предусмотренных проектной документацией, на аналоги из-за невозможности поставок их из других стран (постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 579, срок действия продлен до 31.12.2024 Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2023 № 2301);
- 3) сформирован перечень российского программного обеспечения для субъектов градостроительной деятельности в соответствии с данными единого реестра российского программного обеспечения для ЭВМ, опубликованный на официальном сайте Минстроя России. На сегодняшний день в данном перечне содержится порядка 200 программных продуктов, предназначенных для решения задач на всем жизненном цикле объекта капитального строительства;
- 4) совместно с Ассоциацией НОСТРОЙ реализован проект по созданию портала с цифровым Каталогом импортозамещения для замены импортных из недружественных стран, а также для реализации механизма замены в проектной документации таких импортных ресурсов на отечественные аналоги или из дружеских стран без проведения дополнительной экспертизы. По итогам 2023 года указанный каталог включает 3 893 позиций импортной продукции, имеющих отечественные аналоги.

Сведения и оценка реализации мер по развитию конкуренции, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы» в части мероприятий, реализованных в 2023 году

Минстрой России является ответственным исполнителем по 7 мероприятиям Национального плана, срок реализации по четырем из которых наступил в 2023 году (пункты 24, 33, 35 и 38 раздела III Национального плана).

По мероприятию об установлении единого порядка подачи и получения документов на технологическое присоединение к сетям коммунальной инфраструктуры (с учетом особенностей социально значимых объектов) в режиме «одного окна» (пункт 24 раздел 3 Национального плана) срок исполнения установлен 01.01.2023, вместе с тем поскольку действующим законодательством предусмотрена возможность подачи документов на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерной инфраструктуры в режиме «одного окна» целесообразность разработки постановления Правительства Российской Федерации по данному вопросу отсутствует, о чем было доложено в Правительство Российской Федерации письмом Министра России от 30.12.2022 № 71791-ИФ/04.

В целях реализации мероприятий, указанных в пунктах 33, 35 и 38 раздела III Национального плана, Минстроем России подготовлен проект федерального закона «О похоронном деле Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включающий положения, направленные на создание реестров хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по организации похорон, оказания таких услуг по принципу «одного окна». Размещение таких реестров будет осуществляться на региональных порталах государственных и муниципальных услуг. Предоставление заинтересованным лицам полной информации об указанных хозяйствующих субъектах, включая стоимость оказываемых ими ритуальных услуг обеспечивает прозрачные условия конкуренции на рынке ритуальных услуг. В настоящее время законопроект проходит регламентные процедуры.

В целях достижения ожидаемого результата по абзацу второму подпункта 10 пункта 3 раздела II Национального плана «Создать до 31.12.2023 в федеральной государственной информационной системе «Единая система нормативной справочной информации» справочник сведений о кладбищах и местах захоронений на них, справочник сведений о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон, содержащие атрибутивный состав сведений», в указанной информационной системе 26.12.2023 размещены атрибутивные составы сведений указанных справочников, на основании которых субъекты Российской Федерации обеспечивают создание в ней справочников сведений о кладбищах и местах захоронений на них всех существующих кладбищ на территории субъекта

Российской Федерации, а также справочников сведений о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон с возможностью поиска посредством единого портала государственных и муниципальных услуг.

Информационное письмо о заполнении справочника сведений о кладбищах и местах захоронений на них, справочника сведений о хозяйствующих субъектах, оказывающих услуги по организации похорон, а также инструкция по их заполнению, направлено в субъекты Российской Федерации письмом Минстроя России от 26 декабря 2023 № 81553-АЕ/06.

По мероприятию, предусмотренному пунктом 48 раздела III Национального плана «Осуществлен переход к взаимодействию субъектов градостроительных отношений с государственными органами и органами местного самоуправления в единой цифровой среде управления жизненным циклом объекта капитального строительства на основе единых классификаторов, форматов и регламентов информационного обмена, учитывающих возможность использования технологий информационного моделирования» срок реализации – 01.01.2025. При этом в целях перехода к единой системе управления объектами капитального строительства на основе технологий информационного моделирования осуществляется комплекс организационно-практических мер, в том числе разработка цифровых решений, основными задачами которых является аккумулирование имеющихся сведений об объектах капитального строительства в форме информационной модели и управление проектами на протяжении всего инвестиционно - строительного цикла. Приказом Минстроя России от 28.04.2023 № 314/пр введена в эксплуатацию государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации (далее – ГИСОГД РФ), которая подлежит трансформации в ЕГИС «Стройкомплекс.РФ», предназначенная для информационно-аналитического обеспечения реализации полномочий органов власти, повышения качества государственного управления градостроительной деятельностью, и обмена информацией между заинтересованными участниками инвестиционно-строительного цикла.

Также Минстроем России обеспечено создание информационной системы управления инвестиционно - строительными проектами государственных заказчиков в сфере строительства (далее – ИСУП) (зарегистрирована Федеральной службой по интеллектуальной собственности в Реестре программ для ЭВМ 19.01.2023, свидетельство о государственной регистрации № 2023611378) для целей наполнения ГИСОГД РФ исчерпывающими данными, позволяющими сформировать единую цифровую вертикаль градостроительных решений и пространственного планирования. В субъекты Российской Федерации тиражирован лицензионный договор безвозмездной передачи неисключительных прав на использование Программы для ЭВМ – ИСУП (далее – лицензионный договор). По состоянию на конец 2023 года 86 регионов подписали лицензионный договор.

В ходе реализации запланированных мероприятий по интеграции

государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации (далее – региональные ГИСОГД) с ГИСОГД РФ 85 регионов успешно реализуют загрузку данных из своих систем в ГИСОГД РФ. Также обеспечена интеграция с 16 информационными системами федеральных органов исполнительной власти и/или их подведомственных организаций, государственных корпораций. Дополнительно Минстроем России осуществляется методическое сопровождение реализации и внедрения региональных ГИСОГД. По результатам 2023 года в 85 субъектах Российской Федерации создана региональная ГИСОГД: 73 региона внедрили систему в режим промышленной эксплуатации, 12 – в режим опытной эксплуатации.

В результате будет создана единая цифровая среда, включающая в себя комплекс программных решений для использования всеми участниками инвестиционно-строительного цикла на основе единых классификаторов, форматов и регламентов обмена данными.

Оценка реализации иных мероприятий, проводимых Минстроем России по развитию и защите конкуренции в строительной отрасли/сфере жилищно-коммунального хозяйства

В целях поддержки застройщиков, реализующих проекты жилищного строительства на территории всех субъектов Российской Федерации в рамках антикризисных мер, направленных на установление отдельных особенностей применения законодательства об участии в долевом строительстве осуществлялись следующие меры поддержки:

- мораторий на начисление пеней, штрафов, неустоек, возникающих из отношений по договору участия в долевом строительстве, а также в отношении применения неустойки (штрафов, пеней), процентов, возмещения убытков и иных финансовых санкций к застройщику в части их уплаты (постановление Правительства Российской Федерации от 26.03.2022 № 479) «Об установлении особенностей применения неустойки (штрафа, пени), иных финансовых санкций, а также других мер ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договорам участия в долевом строительстве, установленных законодательством о долевом строительстве»;

- установление особенностей передачи объекта долевого строительства, определенные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.03.2022 № 442 «Об установлении особенностей передачи объекта долевого строительства участнику долевого строительства». Срок данной меры продлен до 30.06.2023 включительно (постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2022 № 1732 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

2. По отрасли ЖКХ в 2023 году в целях нивелирования рисков, вызванных внешними санкциями продолжили свое действие следующие меры:

- неприменение тарифных последствий в отношении организаций тепло-

водоснабжения и водоотведения за неисполнение инвестиционной программы по итогам 2022 года, (постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 582 «Об особенностях установления (корректировки) тарифов регулируемых организаций в сфере теплоснабжения, сфере водоснабжения и водоотведения в 2022 и 2023 годах»);

- продление на 12 месяцев сроков завершения организациями водопроводно - канализационного хозяйства мероприятий, окончание которых предусмотрено планами мероприятий по охране окружающей среды, снижения выбросов и снижения сбросов загрязняющих веществ в период с 24.02.2022 по 31.12.2027 (постановление Правительства Российской Федерации от 03.06.2022 № 1019 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353»);

- увеличение до 50 % размера аванса по проектам модернизации коммунальной инфраструктуры, реализуемым за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно - коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности (постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2022 № 1110 «Об особенностях применения Правил предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности, на период до 01.01.2024»);

- установление постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2022 № 912 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях установления особенностей правового регулирования отношений в сферах электроэнергетики, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения» моратория на применение требований в части:

а) непревышения объема финансовых потребностей, необходимых для реализации инвестиционных программ, над объемом таких потребностей, определенным в соответствии с укрупненными нормативами цены строительства различных видов объектов капитального строительства непромышленного назначения и объектов инженерной инфраструктуры;

б) непревышения стоимости строительства, реконструкции и модернизации объектов энергетики и централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения над величиной, рассчитанной на основе укрупненных сметных нормативов для объектов непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры;

в) требования об объеме финансовых потребностей, необходимых для реализации мероприятий инвестиционной программы и для реализации мероприятий

производственной программы.

3. В связи с отсутствием возможности осуществления низкодоходных долгосрочных заимствований на финансовых рынках в целях оказания финансовой поддержки членам саморегулируемых организаций в связи с введением санкций недружественными странами Федеральным законом от 25.12.2023 № 625-ФЗ «О внесении изменений в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» продлен срок предоставления саморегулируемыми организациями займов за счет средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств. По состоянию на 31.12.2023 таких займов с 2021 года выдано на общую сумму 12,5 млрд рублей.

В результате обеспечения недискриминационного доступа к финансовым механизмам указанные меры имели положительный эффект влияния на конкуренцию и производственную деятельность строительных организаций.

4. В рамках введенного Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» механизма комплексного развития территории (далее – КРТ), по информации, представленной субъектами Российской Федерации, по состоянию на 01.01.2024 в целях реализации решений о КРТ заключен 451 договор о КРТ, из которых: 263 договора по результатам торгов, 188 договоров по инициативе правообладателей.

Самостоятельно субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, а также юридическими лицами, определенными субъектами Российской Федерации и (или) Российской Федерацией, реализуются 87 решений о КРТ.

В целях открытости и прозрачности процедуры торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru в разделе «Строительство» ведется новый подраздел «Комплексное развитие территорий», где в открытом доступе размещена информация о проводимых торгах.

Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков

В рамках Стратегии развития строительной отрасли и жилищно - коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 3268-р, Минстроем России реализуются меры, направленные на обеспечение финансовой устойчивости субъектов предпринимательской деятельности в строительной отрасли, в том числе путем перехода на ресурсно - индексный метод определения сметной стоимости строительства:

- утверждена новая федеральная сметно - нормативная база (ФСНБ-2022),

которая вступила в силу 25.02.2023, а также методическая база, устанавливающая положения по применению ресурсно - индексного метода определения сметной стоимости строительства;

- уточнены положения о проведении государственной экспертизы, а также о составе разделов проектной документации (постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2023 № 717 «Об утверждении Положения о порядке экспертного сопровождения результатов инженерных изысканий и (или) разделов проектной документации объекта капитального строительства, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»).

По результатам реализованного комплекса мер на конец 2023 года переход на ресурсно - индексный метод определения сметной стоимости строительства осуществлен 71 субъектом Российской Федерации.

В I квартале 2024 года на ресурсно - индексный метод определения сметной стоимости строительства планируют перейти 14 субъектов Российской Федерации.

Переход на ресурсно - индексный метод определения сметной стоимости строительства позволит формировать объективную стоимость строительства объекта максимально приближенную к рыночной.

Кроме того, в 2021 году Правительством России запущен механизм изменения цен государственных контрактов в сфере строительства в связи с существенным ростом цен на строительные ресурсы (постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»), который продолжал действовать в 2022 и 2023 годах.

В 2022 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 292-р (далее – распоряжение № 292-р) выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в связи с увеличением цен на строительные ресурсы и необходимостью изменения цен заключенных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, и сроков исполнения контрактов в объеме 130,2 млрд рублей, в 2023 году на эти цели предоставлено 61,1 млрд рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 3888-р).

Также расширен перечень случаев изменения существенных условий контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (далее – строительных контрактов) при форс - мажоре, который дополнен положением о возможности изменить условие о том, в каком порядке перечисляются средства с

лицевых счетов, открытых подрядчикам в территориальных органах Федерального казначейства, на расчетные счета субподрядчиков (постановление Правительства Российской Федерации от 13.01.2023 № 14 «О внесении изменения в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680»).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах» изданы приказы Министра России от 30.06.2022 № 529/пр и от 16.06.2023 № 419/пр о переносе сроков подтверждения соответствия физического лица требованиям, установленным пунктом 4 части 10 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В результате были временно упрощены процедуры выхода на рынок новых подрядчиков и подтверждения соответствия квалификационным требованиям членов саморегулируемых организаций.

Данные меры позволили продолжить выполнение работ по заключенным государственным контрактам, избежать банкротства строительных компаний, и сохранить стабильную тенденцию роста объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство».

Ключевые факторы, влияющие на экономику России в строительной отрасли/сфере жилищно-коммунального хозяйства

Выявлены следующие факторы, оказывающие влияние на развитие строительной отрасли:

- 1) ограниченные по сроку действия льготные ипотечные программы для населения;
- 2) отсутствие «дешевых» кредитов для субъектов предпринимательской деятельности в строительной отрасли в долгосрочной перспективе;
- 3) рост себестоимости строительства (в том числе, стоимости материалов, деталей и конструкций, расходов по эксплуатации строительных машин и механизмов, накладных расходов);
- 4) недостаточные темпы перехода на отечественные технологии.

Характеристика государственного участия в строительной отрасли/сфере жилищно-коммунального хозяйства и его влияния на состояние конкуренции

По виду экономической деятельности «Строительство» ожидаемый результат «Доля организаций частной формы собственности в объеме выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» составляет не менее 91 процента» в 2023 году составил 96,8 %. При этом из 85 субъектов Российской Федерации в 21 регионе доля организаций частной формы собственности в объеме выполненных работ по виду экономической деятельности «Строительство» составляет 100 %.

Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства

Минстроем России обеспечено утверждение Правительством Российской Федерации новых типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2023 № 1066 «О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства»).

Неурегулированным оставался вопрос взаимодействия подрядчика с заказчиком: отсутствовали правила и сроки рассмотрения заказчиком обращений и уведомлений подрядчика. При этом каждый заказчик, действуя по своему усмотрению, концентрировался только на том, что обязан подрядчик, не отражал информации о полноте необходимых документов, свидетельствующих о возможности начала строительства. Такой подход приводил и к отказам подрядчиков от участия в закупках, приостановке торгов, и к расторжению контрактов. Данным актом установлены единые, упорядоченные, прозрачные и заранее известные условия контрактов в сфере строительства, которые заказчик обязан включить в контракт.

Также планируется расширить типовые условия контрактов на закупки услуг строительного контроля, а также проектных и изыскательских работ.

2.7. Оценка Министерства сельского хозяйства Российской Федерации О состоянии развития конкуренции в агропромышленном комплексе

Минсельхозом России на постоянной основе проводится работа по созданию условий для развития производства отечественной сельскохозяйственной продукции в целях удовлетворения потребностей населения и обеспечения продовольственной безопасности страны.

Основополагающим документом для развития агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Госпрограмма АПК). Госпрограмма № 717 предусматривает мероприятия, направленные как на увеличение объемов производства, так и на повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Полученный урожай и объемы животноводческой продукции позволили в 2023 году обеспечить большую часть внутренних потребностей Российской Федерации в продовольствии, а также увеличить экспортный потенциал. В настоящее время продукция отечественных производителей стала достаточно конкурентоспособной.

Политика стабилизации цен на социально значимых товарных рынках

В рамках регулирования ситуации на рынках продовольственных товаров и стабилизации цен приняты следующие меры.

В целях сохранения стабильности ценообразования на внутреннем рынке

постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 117 «О ставках вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе» установлены плавающие ставки вывозных таможенных пошлин в отношении пшеницы и меслина, ячменя и кукурузы, рассчитываемые еженедельно с учетом разницы между индикативными экспортными и базовыми ценами на указанные зерновые культуры и курса доллара США.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 марта 2022 г. № 532 «О ставке вывозной таможенной пошлины на подсолнечный шрот, вывозимый из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза» и от 6 апреля 2021 г. № 546 «О ставках вывозных таможенных пошлин на масло подсолнечное, вывозимое из Российской Федерации за пределы государств – членов Евразийского экономического союза» установлены аналогичные плавающие ставки вывозных таможенных пошлин в отношении масла подсолнечного и шрота подсолнечного.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2595 «О мерах по регулированию вывоза пшеницы и меслина, ячменя, ржи и кукурузы за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза» ежегодно, с 15 февраля по 30 июня включительно, вводятся тарифные квоты на вывоз зерновых.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 2524 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2595» тарифная квота на вывоз за пределы территории Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, с 15 февраля по 30 июня 2023 г. (включительно) зерновых культур была определена в объеме 25,5 млн тонн.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 2068 «О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза» сроком до 31 августа 2024 г. включительно в отношении семян подсолнечника установлена ставка вывозной таможенной пошлины в размере 50%, но не менее 32 000 руб. за тонну, а в отношении соевых бобов – в размере 20%, но не менее 100 долл. США за тонну.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2022 г. № 1580, от 18 марта 2023 г. № 420 и от 25 августа 2023 г. № 1382 в 2023 году действовал временный запрет на вывоз семян рапса из Российской Федерации в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, который не распространяется на вывоз из пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации Забайкальск.

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2546 и от 28 июля 2023 г. № 1222 в 2023 году вводился временный запрет на вывоз

риса и крупы рисовой из Российской Федерации, который не распространялся на государства – члены Евразийского экономического союза.

Для поддержки перерабатывающей промышленности и стабилизации цен на сахар Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 марта 2023 г. № 32 в 2023 году была установлена тарифная льгота для Российской Федерации на импорт сахара-сырца тростникового в объеме до 100 тыс. тонн.

Для поддержки мясоперерабатывающей промышленности и стабилизации цен на рынке говядины Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 25 января 2023 г. № 19 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза в отношении отдельных видов мяса крупного рогатого скота» в 2023 году установлена тарифная льгота для Российской Федерации на импорт замороженной говядины в размере не более 100 тыс. тонн.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 г. № 2123 установлен на период с 11 декабря 2023 г. по 31 мая 2024 г. включительно временный запрет на вывоз пшеницы твердой из Российской Федерации, за исключением твердой пшеницы, вывозимой из Российской Федерации в государства – члены Евразийского экономического союза в пределах установленных объемов.

В целях стабилизации цен на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также поддержания уровня доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей Минсельхозом России издано распоряжение от 19 октября 2023 г. № 105-р «О проведении государственных закупочных интервенций в отношении зерна урожая 2023 года».

Закупка зерна в федеральный интервенционный фонд сельскохозяйственной продукции (далее – интервенционный фонд) начата 11 декабря 2023 г.

В ходе проведения государственных закупочных интервенций в 2023–2024 гг. Минсельхозом России планируется закупить зерно в объеме до 2 млн тонн.

Увеличение объема запасов зерна интервенционного фонда до 5 млн тонн с учетом закупленных в 2022 году 3 млн тонн будет соответствовать объему внутреннего потребления пшеницы и ржи на продовольственные цели за 2 квартала.

Кроме того, в 2023 году были выделены средства федерального бюджета в размере 30 млрд рублей, полученные от реализации мер таможенно - тарифного регулирования, на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей и на сохранение объемов производства зерновых культур.

В целях стабилизации цен на продукцию хлебопекарной и мукомольно-крупяной промышленности приказом Минсельхоза России от 4 мая 2022 г. № 274 «Об утверждении перечней направлений целевого использования льготных краткосрочных кредитов и льготных инвестиционных кредитов» (далее – приказ № 274) предусмотрено предоставление в том числе льготных краткосрочных кредитов на закупку зерна и муки для хлебопекарной и мукомольно-крупяной промышленности.

В целях стабилизации цен на продукцию макаронной промышленности приказом № 274 предусмотрено предоставление в том числе льготных краткосрочных кредитов на закупку зерна и муки для макаронной промышленности.

Вместе с тем в целях дополнительной поддержки животноводческих предприятий и переработчиков зерна в рамках приказа № 274 предусмотрено предоставление льготных краткосрочных кредитов сроком до 1 года включительно:

на приобретение молока-сырья для производства цельномолочной продукции, сыров, масла сливочного и сухих молочных продуктов, в том числе для производства детского питания на молочной основе для детей раннего возраста;

на закупку зерна, шротов (жмыхов), аминокислот, витаминов, премиксов для комбикормовых предприятий;

на приобретение кормов (включая зерно на кормовые цели, соевый, подсолнечный, рапсовый, льняной шрот и жмых, сухой свекольный жом, свекловичную патоку, оболочку сои, премиксы, витамины, аминокислоты).

С учетом особенностей географии производства и потребления, а также конъюнктурных или регуляторных ограничений на агропродовольственном рынке Минсельхозом России в 2023 году осуществлялась реализация постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2019 г. № 406 (далее – постановление № 406), которым предусматривалось субсидирование 100 % железнодорожного тарифа в одну сторону в соответствии с Прейскурантом № 10-01.

Постановлением № 406 предусматривалась перевозка с использованием льготного железнодорожного тарифа: зерновых культур (пшеница, ячмень, кукуруза, рожь), продуктов переработки зерновых культур (мука пшеничная, ржаная, ржано-пшеничная), минеральных удобрений (азотные, калийные, фосфорные, сложные), продуктов переработки семян масличных культур (шрот кормовой (соевый), жмых и мука соевая), овощной продукции (картофель, капуста, лук репчатый, свекла столовая, морковь, томаты, огурцы), семян масличных культур (soя и рапс), рыбы и рыбной продукции (минтай, филе минтая).

Справочно:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2023 г. № 1380 были внесены изменения, предусматривающие добавление возможности перевозки ржи.

В период с 1 декабря 2022 г. по 30 ноября 2023 г. в рамках Постановления № 406 перевезено 2 965,2 тыс. тонн груза.

В рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» Минсельхозом России на протяжении шести лет (начиная с 2017 г.) успешно реализуется программа государственной поддержки российских организаций в виде возмещения части затрат на транспортировку сельскохозяйственной и продовольственной продукции в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 г. № 1104 (далее – постановление № 1104).

Механизм государственной поддержки направлен на удешевление транспортировки готовой сельскохозяйственной и продовольственной продукции высокой добавленной стоимости путем возмещения части транспортных затрат и способствует увеличению объемов поставок продукции российского АПК и повышению ее конкурентоспособности.

В 2023 году на оказание государственной поддержки в соответствии с Постановлением № 1104 предусмотрены бюджетные средства в размере 11 000,0 млн рублей, которые освоены своевременно и в полном объеме.

Господдержка в 2023 году оказана 408 российским организациям по 1 576 соглашениям о предоставлении субсидий на возмещение части транспортных затрат по поставкам мукомольно-крупяной, масложировой, сахарной, кондитерской и прочей продукции (мясо, пищевые продукты, овощи, фрукты, рыба и морепродукты, молоко, сливки, воды, соки, джемы, ликероводочные изделия (спирт), мед, кофе, чай, дрожжи) общей стоимостью 336,1 млрд рублей и объемом поставок 6,8 млн тонн.

Также активными пользователями субсидии являются предприятия мукомольно-крупяной отрасли – 20,40%, доля предприятий сахарной отрасли составляет 11,65%, на номенклатуру кондитерской и прочей продукции (мясо и пищевые продукты, рыба и морепродукты, молочная продукция, овощи, фрукты, орехи, воды, соки, джемы, ликероводочные изделия (спирт)) приходится 14,53 %.

Доля прочей продукции (дрожжи, мед, семена, кофе, чай, цикорий, экстракт солодовый, продукты для кормления животных, мороженое, супы, бульоны, соусы) составляет 8,14%, прочей продукции животного происхождения (шкурки, сырье пушное-меховое, кости, шкурки, перья, шерсть) составляет 0,13%.

Показатель результативности предоставления субсидии в 2023 году составил 1:31, что означает 31 рубль перевезенной продукции в расчете на 1 рубль представленной субсидии.

Увеличились объемы отгрузки сельскохозяйственной продукции сельхозорганизациями.

Таблица 1

	Производство, тыс. тонн			Отгружено, тыс. тонн		
	2022 г.	2023 г.	2023 г. в % к 2022 г.	2022 г.	2023 г.	2023 г. в % к 2022 г.
Зерновые и зернобобовые культуры	108 319,8	98 794,5	91,2	66 456,5	77 340,7	116,4
Подсолнечник	10 028,8	10 596,8	105,7	7 394,4	10 181,8	137,7
Сахарная свекла	44 627,8	47 758,4	107,0	34 752,5	41 848,5	120,4
Картофель	4 335,1	5 225,7	120,5	2 545,5	2 814,8	110,6
Овощи	4 242,3	4 218,9	99,5	3 156,4	3 282,9	104,0

Скот и птица (в живом весе) - всего	12 891,0	13 297,2	103,2	13 049,7	13 405,1	102,7
в т.ч. крупный рогатый скот	1 040,9	1 112,7	106,9	1 135,0	1 216,7	107,2
свиньи	5 249,6	5 592,9	106,5	5 263,6	5 598,4	106,4
птица	6 534,6	6 526,0	99,9	6 568,7	6 507,3	99,1
Молоко	19 013,4	20 084,6	105,6	18 402,9	19 558,2	106,3
Яйца куриные (млн шт.)	37 715,0	38 442,0	101,9	33 641,7	34 053,7	101,2

Развитие цифровой экономики в России

В целях цифровизации сельского хозяйства в ноябре 2023 года утверждено Стратегическое направление в области цифровой трансформации отраслей агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.11.2023 № 3309-р).

Для унификации подходов к взаимодействию с участниками информационного обмена в агропромышленном и рыбохозяйственном комплексах Российской Федерации в рамках проекта «Цифровая трансформация агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации» реализуется мероприятие по созданию Единой цифровой платформы агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов (далее – Единая цифровая платформа). Результатами реализации указанного мероприятия станут возможность проведения анализа и прогнозирования отраслевых показателей агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации, единая точка интеграции всех систем Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Федерального агентства по рыболовству и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору с информационными системами других ведомств для обеспечения сквозных потоков унифицированных и верифицированных данных, создание механизма уведомления региональных органов власти и участников рынка о наступлении различного рода событий, уменьшение поля потенциальной кибератаки за счет объединения типовых инфраструктурных функций информационных систем.

Принципами построения Единой цифровой платформы являются клиентоцентричность, проактивность, открытость, прозрачность, историчность, датацентричность, технологичность, мобильность, модульность, совместимость, простота, доступность, совершенствование, а также принципы «одного окна» и технологического суверенитета.

Кроме того, в соответствии с пунктом 33 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2021 № 3994-р, установлена

необходимость создания федеральной государственной информационно-аналитической системы племенных ресурсов (далее – ФГИАС ПР) для создания условий по регистрации племенных животных, племенных стад, учету племенных хозяйств, выданных разрешений на импорт племенной продукции (материала), а также осуществлению анализа и обработки представленных в нее сведений.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 454-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О племенном животноводстве», предусматривающие создание федеральной государственной информационно-аналитической системы племенных ресурсов.

ФГИАС ПР создается Минсельхозом России в 2 этапа. Первый завершен в 2023 году: разработана модель системы, произведена регистрация животных 3 видов из 4 регионов страны. Второй этап запланирован на 2024–2026 годы, он включает в себя регистрацию 13 видов племенных животных.

С 01.03.2026 племенные свидетельства на животных и разрешения на импорт племенной продукции будут предоставляться в виде выписки из ФГИАС ПР на безвозмездной основе.

Запуск системы позволит обеспечить регистрацию племенных животных и стад, вести учет племенных хозяйств, выданных разрешений на импорт племенной продукции, а также осуществлять анализ и обработку представленных сведений.

Кроме того, ФГИАС ПР позволит вести эффективную селекцию животных, используя современные методики оценки племенной ценности, строящихся на больших данных системы.

ФГИАС ПР позволит автоматизировать имеющуюся отчетность по племенным животным, повысить эффективность предоставления субсидий племенным хозяйствам на развитие племенного животноводства.

Также сообщаем, что статьей 21 Федерального закона от 30.12.2021 № 454-ФЗ «О семеноводстве» (вступает в силу с 01.09.2024) предусмотрено создание федеральной государственной информационной системы в области семеноводства сельскохозяйственных растений (далее – ФГИС «Семеноводство»).

ФГИС «Семеноводство» обеспечит:

- ведение государственного реестра сортов и гибридов сельскохозяйственных растений, допущенных к использованию;
- ведение сведений об операциях с объемами семян сельскохозяйственных растений;
- прослеживаемость объемов семян сельскохозяйственных растений;
- контроль за объемом произведенных семян сельскохозяйственных растений и лицами, осуществляющими деятельность в области семеноводства;
- ведение сведений о семенах, завезенных на территорию Российской Федерации из-за рубежа.

Минсельхозом России в рамках федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика

Российской Федерации» осуществляются мероприятия по развитию федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним (далее – ФГИС УСМТ/Система).

В рамках исполнения национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» Минсельхоз России является исполнителем мероприятий федерального проекта «(D6) Цифровое государственное управление» с результатом «(D6.10.64) Разработаны и функционируют информационные системы для оказания гражданам и бизнесу комплексных государственных услуг в сфере сельского хозяйства, сгруппированных по основным жизненным ситуациям, и на их основе обеспечено оказание электронных услуг на Едином портале государственных и муниципальных услуг».

ФГИС УСМТ введена в эксплуатацию 19 января 2015 г. приказом Минсельхоза России от 16 января 2015 г. № 9 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию федеральной государственной информационной системы учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним».

В настоящее время ФГИС УСМТ обеспечивает систематизацию данных по государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, выданных удостоверениях тракториста-машиниста (тракториста), а также результатах проведения технического осмотра указанной техники.

В целях обеспечения исполнения норм Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники», а также норм постановления Правительства Российской Федерации от 12 мая 2022 г. № 854 «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе учета и регистрации тракторов, самоходных машин и прицепов к ним» Минсельхозом России в ноябре 2023 года в рамках государственного контракта от 4 августа 2022 г. № 199/5-ГК реализовано мероприятие по развитию ФГИС УСМТ.

По итогам реализации данного мероприятия обеспечены:

- возможность работы органов Гостехнадзора субъектов Российской Федерации (в части внесения результатов предоставления государственных услуг) в единой системе;

- сбор результатов предоставления услуг органами Гостехнадзоров субъектов Российской Федерации, в том числе сведений о поданных заявлениях, их рассмотрении и результатах рассмотрения путем внесения данных в Систему или их направлением в Систему с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия;

- переход на реестровый принцип ведения данных.

Информация о ходе реализации мероприятий по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

В соответствии с Приложением № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 (далее – Госпрограмма АПК), реализуются мероприятия по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

В рамках реализации мероприятий оказываются следующие меры государственной поддержки:

гранты на создание и развитие КФХ (грант «Агростартап»);

субсидии на создание и развитие СПоК (возмещение части затрат, произведенных СПоК);

субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим закупку продукции у ЛПХ, а также авансирование граждан на производство продукции с целью ее последующего выкупа (агроконтракты) (возмещение части затрат «переработчикам»);

субсидии на обеспечение деятельности и достижения показателей эффективности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (возмещение либо обеспечение части затрат).

В 2023 году на мероприятия по созданию системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации из федерального бюджета в регионы направлено 6 209,9 млн рублей, количество получателей составило – 2 060 ед. (план – 1 731 ед.).

По данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, данный объем средств позволил вовлечь в малое и среднее предпринимательство в АПК 19,4 тыс. человек.

Поддержка малых форм хозяйствования в рамках «объединенной» субсидии

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, приведенными в приложении № 8 к Госпрограмме АПК (далее – «стимулирующая субсидия») оказывается грантовая поддержка малых форм хозяйствования, а также, начиная с 2022 года, – субсидирование граждан, ведущих личные подсобные хозяйства и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – ЛПХ, НПД).

В 2023 году на мероприятия грантовой поддержки субъектов МСП в рамках «стимулирующей» субсидии перечислено 6 107,8 млн рублей средств федерального бюджета, в том числе:

на развитие семейных ферм и проектов, реализуемых с привлечением гранта «Агропрогресс», – 4 718,9 млн рублей. Победителями конкурсного отбора стали 531 КФХ и 11 хозяйств, реализующих проекты «Агропрогресс»;

на развитие материально-технической базы перечислено 1 388,9 млн рублей. Победителями конкурсного отбора стали 98 СПоК;

4,2 млн рублей средств консолидированного бюджета доведены до 65 ЛПХ-НПД, занимающихся производством и реализацией животноводческой продукции.

Информация о реализации мероприятий в рамках федерального проекта «Развитие сельского туризма»

В соответствии с Приложением № 12 к Госпрограмме АПК осуществляется оказание государственной поддержки в форме грантов «Агротуризм» на реализацию проектов развития сельского туризма.

Для финансирования в 2023 году отобрано 73 проекта из 48 субъектов Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные на реализацию федерального проекта «Развитие сельского туризма» на 2023 год, составили 488,6 млн рублей.

Для финансирования в 2024 году отобрано 93 проекта развития сельского туризма (216 проектов нарастающим итогом).

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные на реализацию федерального проекта «Развитие сельского туризма» на 2024 год, составляют 700 млн рублей.

Основной задачей федерального проекта «Развитие сельского туризма» является обеспечение ежегодного прироста объема производства сельскохозяйственной продукции, произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями, получившими государственную поддержку на развитие сельского туризма, не менее чем на 7%. Количество проектов развития сельского туризма к 2026 году составит 364 ед. (нарастающим итогом).

По предварительным данным, полученным от региональных органов управления АПК, объекты, созданные в рамках проектов развития сельского туризма, посетили 469 251 человек (нарастающим итогом), создано 354 новых рабочих места на сельских территориях.

Информация о реализации мероприятий в рамках федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства»

С 1 января 2023 года в рамках реализации федерального проекта «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства» (далее – Федпроект) сельскохозяйственным товаропроизводителям, в том числе включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающим критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства предоставляются средства на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на поддержку элитного семеноводства – по ставке на 1 тонну элитных и (или) оригинальных семян картофеля

и (или) овощных культур, включая гибриды овощных культур, на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта – по ставке на 1 тонну произведенных картофеля и овощей открытого грунта, на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на производство овощей защищенного грунта, произведенных с применением технологии досвечивания, – по ставке на 1 тонну произведенных овощей защищенного грунта собственного производства.

Кроме того, исключительно сельскохозяйственным товаропроизводителям, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, предоставляются средства на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв – по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой картофелем и овощными культурами открытого грунта.

Также в рамках Федпроекта предоставляется субсидия гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», предоставляются средства на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта по ставке на 1 тонну реализованных картофеля и овощей открытого грунта.

В 2023 году на реализацию Федпроекта было предусмотрено средств федерального бюджета в размере 4,6 млрд рублей, из них сельскохозяйственные товаропроизводители направили на погектарную поддержку 1,1 млрд рублей, на производство картофеля – 1,1 млрд рублей, на производство овощей открытого грунта – 1,0 млрд рублей, на производство овощей защищенного грунта – 0,75 млрд рублей и на элитное семеноводство 0,56 млрд рублей.

Вышеуказанные средства позволили сельскохозяйственным товаропроизводителям – получателям субсидии произвести около 4,5 млн тонн картофеля, 2,9 млн тонн овощей открытого грунта и более 920 тыс. тонн овощей защищенного грунта.

На стимулирование производства сельскохозяйственной продукции гражданами, ведущими ЛПХ и применяющими НПД, в 2023 году из федерального бюджета направлено 108,8 млн рублей, в том числе:

на стимулирование производства овощей открытого грунта перечислено 58,7 млн рублей, что позволило реализовать 12,3 тыс. тонн овощей;

на стимулирование производства картофеля в ЛПХ – 50,1 млн рублей, что позволило реализовать 15,3 тыс. тонн картофеля.

Всего в 2023 году поддержку получили 318 ЛПХ-НПД.

Основные итоги работы рыбной отрасли

Несмотря на введение экономических санкций в отношении российской рыбной промышленности, отечественные рыбаки полностью обеспечивают рыбой и рыбной продукцией внутренний рынок.

Добыча (вылов) водных биоресурсов российскими пользователями в 2023 году, по предварительным данным, составила 5 304 тыс. тонн, что на 8,7 % больше, чем в 2022 году.

По оперативным данным Росстата, за 2023 год производство рыбной продукции составило порядка 4,4 млн тонн, что на 6%, или на 245 тыс. тонн, больше уровня 2022 года.

Мороженой рыбы произведено 3 млн тонн (+9% к 2022 году).

Рыбы приготовленной, консервированной и икры произведено 655,5 тыс. тонн (на уровне 2022 года).

Филе рыбного мороженого произведено 222 тыс. тонн (-14% к 2022 году).

Ракообразных, моллюсков, водных беспозвоночных мороженых и приготовленных произведено 184 тыс. тонн (+21% к 2022 году).

Муки и гранул из водных биоресурсов, непригодных к употреблению в пищу, произведено 174 тыс. тонн (+10% к 2022 году).

Фарша и мяса рыбы мороженых произведено 88 тыс. тонн (+10% 2022 году).

Экспорт рыбной продукции за 2023 год, по оперативным данным, в физическом выражении на 7,9 % больше уровня 2022 года. В стоимостном выражении экспорт на 7 % меньше, чем в 2022 году.

Основную долю в экспорте рыбной продукции (в физическом выражении) занимали: рыба мороженая – 83,2 %, филе рыбное – 8,4 %, ракообразные – 3,9%, живая рыба – 1,6 %, консервированная продукция – 1,2%. Основными покупателями российской рыбной продукции в 2023 году являлись: Китай, Республика Корея, Нидерланды, Белоруссия, Япония.

По предварительным данным, импорт рыбной продукции в 2023 году на 18% больше, чем в 2022 году. В стоимостном выражении импорт на 6% больше, чем в 2022 году.

Основную долю в импорте рыбной продукции занимали: рыба мороженая – 41%, ракообразные, моллюски, водные беспозвоночные живые, свежие – 19%, готовая или консервированная рыба, икра – 17%, филе рыбное (включая фарш) – 7%, готовые или консервированные ракообразные и моллюски – 6%.

Импорт рыбной продукции в 2023 г. по основным видам водных биоресурсов:

- лососевые (+27% к 2022 г.),
- из них форель (+19% к 2022 г.);
- лосось атлантический (семга) и лосось дунайский (+35% к 2022 г.);
- креветки (+30% к уровню 2022 года);
- сельдь (-4% к 2022 г.);
- скумбрия (+71% к 2022 г.);
- кальмары (+50% к 2022 г.).

Основными странами-поставщиками рыбной продукции в Российскую Федерацию в 2023 г. являлись: Беларусь, Фарерские острова, Чили, Турция, Китай, Вьетнам, Эквадор, Индия, Перу.

Существенный вклад в насыщение рынка рыбной продукции вносит производство (выращивание) товарной аквакультуры, которое составило в 2023 году более 402 тыс. тонн.

Оборот организаций по виду экономической деятельности «рыболовство и рыбоводство» и «переработка и консервирование рыбы, ракообразных и моллюсков» по данным Росстата в январе-ноябре 2023 г. составил 896,4 млрд рублей, что на 14% выше уровня аналогичного периода 2022 г.

Удельный вес прибыльных предприятий в январе-ноябре 2023 года:

- среди предприятий рыболовства, рыбоводства – 66,7%, что на 2,4% меньше уровня 2022 года;
- среди предприятий переработки ВБР – 83,5%, что на 1% меньше уровня 2022 года.

За январь-ноябрь 2023 года сальдированный финансовый результат организаций рыбной отрасли, занимающихся рыболовством, рыбоводством и переработкой ВБР (без субъектов малого предпринимательства) в действующих ценах, по предварительным данным Росстата, составил 125,7 млрд рублей, что на 20% меньше уровня аналогичного периода 2022 года.

Рынок рыбо- и морепродуктов активно развивается. Практически все крупные продуктовые торговые сети имеют рыбные отделы, расширяют ассортимент, исходя из спроса покупателей, развивают прямые контракты с крупнейшими аквакультурными компаниями страны. За последние годы появился целый ряд специализированных сетевых рыбных магазинов, напрямую представляющих отечественную рыбную продукцию из основных добывающих регионов страны. В условиях конкуренции на рынке для удобства разных категорий покупателей производители расширяют ассортимент полуфабрикатов из рыбы, развиваются гибридные форматы торговли в виде кафе-магазинов и онлайн-торговля.

Мониторинг цен на социально значимые виды рыбной продукции на внутреннем рынке

Росрыболовством регулярно осуществляется мониторинг цен на основные виды рыбной продукции, согласно которому средние оптовые цены в регионах производства на социально значимые виды рыбы мороженой в декабре 2023 г. относительно декабря 2022 г. составили:

- минтай БГ – 112 руб./кг (+30% к уровню 2022 г.);
- сельдь тихоокеанская неразделанная – 87 руб./кг (+50% к уровню 2022 г.);
- сельдь атлантическая неразделанная – 115 руб./кг (+9,5% к уровню 2022 г.);
- треска тихоокеанская ПБГ – 230 руб./кг (+9,5% к уровню 2022 г.);
- треска атлантическая ПБГ – 293 руб./кг (+18% к уровню 2022 г.);
- скумбрия атлантическая неразделанная – 195 руб./кг (+20% к уровню 2022 г.);

- кета ПБГ – 350 руб./кг (-4% к уровню 2022 г.);
- горбуша неразделанная – 140 руб./кг (-49% к уровню 2022 г.).

Средние розничные цены в столичном регионе в декабре 2023 г. на данные виды рыбы мороженой относительно декабря 2022 года составили:

- минтай БГ – 209 руб./кг (-1% к уровню 2022 г.);
- минтай филе - 460 руб./кг (-1% к уровню 2022 г.);
- сельдь тихоокеанская неразделанная – 223 руб./кг (на уровне 2022 г.);
- сельдь атлантическая неразделанная – 319 руб./кг (на уровне 2022 г.);
- треска тихоокеанская ПБГ – 386 руб./кг (на уровне 2022 г.);
- треска атлантическая ПБГ – 532 руб./кг (на уровне 2022 г.);
- скумбрия атлантическая неразделанная – 375 руб./кг (на уровне 2022 г.);
- кета ПБГ – 609,5 руб./кг (на уровне 2022 г.);
- горбуша неразделанная – 339 руб./кг (+5% к уровню 2022 г.).

В 2023 году Росрыболовством совместно с Минсельхозом России была продолжена работа по оптимизации и совершенствованию действующей системы реализации государством прав на заключение договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях, договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договоров пользования водными биологическими ресурсами, договоров пользования рыболовными участками через механизм проведения аукционов в электронной форме.

1. Принят Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», которым предусмотрено проведение второго этапа распределения квот добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях.

Были приняты подзаконные акты:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 мая 2023 г. № 1403-р, которым утверждены перечни отдельных видов крабов, в отношении которых выделяется квота добычи (вылова) крабов предоставленная в инвестиционных целях;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 июня 2023 г. № 1575-р, которым внесены изменения в Перечень объектов на территории Российской Федерации, проекты по строительству которых должны быть реализованы в рамках договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, в Размер и количество предметов аукциона по продаже права на заключение договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1918-р;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2023 г. № 1060, которым внесены изменения в Правила организации и проведения аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства, и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного и (или) прибрежного рыболовства и заключения такого договора, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1113.

В соответствии с указанными актами Росрыболовством в рамках второго этапа распределения квот добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях проведен с 16 по 18 октября 2023 г. аукцион в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне, применительно к квоте, предоставленной после 31 декабря 2021 г. в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, введенной после 1 января 2022 г. (далее – аукцион).

Размер и количество предметов аукциона (лотов) были определены в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1918-р (в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 июня 2023 г. № 1575-р).

На аукцион были выставлены 27 лотов с долями квоты добычи (вылова) крабов с общей начальной ценой 204 690 933 764,04 руб.

На участие в аукционе была подана 161 заявка от 18 рыбохозяйственных организаций. Заявки поступили по всем 27 лотам, выставленным на аукцион.

По итогам проведенного аукциона в федеральный бюджет перечислено 214 567 388 275,82 руб.

В рамках исполнения договоров, заключенных по итогам аукциона, предусмотрено строительство 23 среднетоннажных рыбопромысловых судов длиной свыше 50 метров, предназначенных для добычи (вылова) крабов, трех крупных и одного малого логистических комплексов для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна.

Кроме того, Росрыболовством в рамках первого этапа распределения квот добычи (вылова) крабов в инвестиционных целях проведен 10 ноября 2023 г. аукцион в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного

рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, в Дальневосточном рыбохозяйственном бассейне.

Размер и количество предметов аукциона (лотов) были определены в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1918-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 октября 2023 г. № 2668-р).

На аукцион был выставлен 1 лот с долями квоты добычи (вылова) крабов с общей начальной ценой 3 680 345 142,97 руб.

На участие в аукционе были поданы заявки от 5 рыбохозяйственных организаций.

По итогам проведенного аукциона в федеральный бюджет перечислено 6 624 621 257,37 руб.

В рамках исполнения договора, заключенного по итогам аукциона, предусмотрено строительство среднетоннажного рыбопромыслового судна длиной свыше 50 метров, предназначенного для добычи (вылова) крабов для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна.

2. Принят Федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 384-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», которым предусматривается совершенствование действующей системы реализации государством прав на заключение договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договоров пользования водными биологическими ресурсами, договоров пользования рыболовными участками через механизм проведения аукционов в электронной форме.

Минсельхозом России совместно с Росрыболовством были подготовлены и направлены в установленном порядке на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти (далее – ФОИВы) подзаконные акты:

проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил организации и проведения аукционов в электронной форме по продаже права на заключение договора о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договора пользования водными биологическими ресурсами, договора пользования рыболовным участком и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (направлен Минсельхозом России на согласование в ФОИВы письмом от 12 февраля 2024 г. № УМ-22-27/3368);

проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил ведения реестра недобросовестных участников аукционов по продаже права на заключение договоров о закреплении доли квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов, договоров о закреплении и предоставлении доли квоты добычи (вылова) крабов, предоставленной в инвестиционных целях в области рыболовства, для осуществления промышленного рыболовства и (или) прибрежного рыболовства, договоров пользования водными биологическими ресурсами,

договоров пользования рыболовным участком и состава сведений, включаемых в реестр недобросовестных участников таких аукционов» (направлен Минсельхозом России на согласование в ФОИВЫ письмом от 9 февраля 2024 г. № УМ-22-27/3241; письмом от 28 февраля 2024 г. № ДП-22-07/4894 проект постановления внесен в Правительство Российской Федерации).

О ходе реализации механизма инвестиционных квот

В рамках реализации первого этапа механизма инвестиционных квот запланировано построить:

105 судов, из которых 64 рыбопромысловых и 41 краболов с общим объемом инвестиций порядка 270 млрд рублей. В настоящее время завершено строительство 20 судов, из них 11 рыбопромысловых судов и 9 судов-краболовов;

25 рыбоперерабатывающих заводов с объемом инвестиций порядка 26,4 млрд рублей, строительство которых завершено.

На Дальнем Востоке построены 6 рыбопромысловых судов и 14 рыбоперерабатывающих заводов, из них 7 – по переработке минтая и иных видов рыб большой мощности и 7 – по переработке рыбы (кроме минтая) малой мощности.

На Северном бассейне построены 5 рыбопромысловых судов и 11 рыбоперерабатывающих заводов, из них 6 – большой мощности по переработке трески, пикши и иных видов рыб и 5 заводов по переработке трески, пикши и иных видов рыб средней и малой мощности.

Впервые за последние годы стали реализовываться программы кадровой подготовки для нового флота и новых заводов. Показательно, что оплата труда на новых объектах уже выше, чем на старых. Новые рыбопромысловые суда обладают большей эффективностью, в том числе по заморозке добытых (выловленных) водных биологических ресурсов, что напрямую влияет на повышение оплаты труда плавсостава.

Таким образом, реализация первого этапа механизма инвестиционных квот позволила привлечь инвестиции в рыбохозяйственную отрасль, а новые построенные объекты обеспечили дополнительные высокотехнологичные рабочие места на предприятиях рыбоперерабатывающего комплекса и поступление налоговых отчислений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Для дальнейшего повышения эффективности пользования водными биоресурсами, являющимися федеральной собственностью, и дальнейшего интенсивного обновления производственных фондов рыбохозяйственного комплекса 29 декабря 2022 г. принят Федеральный закон № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

В целях реализации Федерального закона от 29.12.2022 № 644-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» Правительством Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, направленные на организацию проведения конкурентных процедур, в том числе проведения аукционов по продаже права на

заключение договора о закреплении и предоставлении доли инвестиционной квоты второго этапа, в рамках которого прогнозируют построить 9 заводов большой мощности по переработке минтая и сельди, 2 завода малой мощности и 15 рыбопромысловых судов, до 31 судна-краболова, а также 6 логистических комплексов (5 крупных и 1 малый).

В рамках второго этапа предоставления инвестиционных квот добавлен новый объект инвестиций – транспортный рефрижератор длиной не менее 120 метров для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна со следующими параметрами: наличие трюмов с объемом не менее 10 000 куб. метров и наличие валовой вместимости судна, составляющей более 5 000 тонн. Предварительно планируется построить 4 транспортных рефрижератора.

Реализация второго этапа инвестиционных квот позволит привлечь инвестиции в рыбохозяйственную отрасль, создать дополнительные высокотехнологичные рабочие места на предприятиях рыбоперерабатывающего комплекса и обеспечить поступление налоговых отчислений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также обновить в Дальневосточном бассейне до 80% мощностей флота.

3. В целях реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства Росрыболовством в 2023 году была продолжена работа по оптимизации и повышению эффективности процедур государственных закупок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

Период	Объем закупок у МСП, тыс. руб.	Доля закупок, осуществленных у МСП в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, не подлежащих в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» включению в расчет совокупного годового объема закупок заказчика при определении объема закупок, который заказчик обязан осуществлять у МСП, %
2023 г.	25 671,53	28,73
2022	84 078,32	56,78
2021	30 191,17	28,82

Антимонопольный комплаенс

В 2023 году Росрыболовством была продолжена работа в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер

естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018–2020 годы» с учетом положений, предусмотренных приказом Федерального агентства по рыболовству от 16 декабря 2019 г. № 703 «Об организации в Федеральном агентстве по рыболовству системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», итогом которой стал Доклад об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Федеральном агентстве по рыболовству за 2022 год.

В соответствии с пунктом 2.3 Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению Стандартов клиентоцентричности в деятельность Федерального агентства по рыболовству, утвержденного распоряжением Федерального агентства по рыболовству от 23 декабря 2022 г. № 43-р, проанализированы акты Росрыболовства на предмет их соответствия Стандартам клиентоцентричности в количестве более 496 штук, из них акты в количестве 99 штук подлежат рассмотрению с точки зрения соответствия (несоответствия) Стандарту клиентоцентричности, по итогам анализа подготовлен Перечень актов, подлежащих рассмотрению с точки зрения соответствия (несоответствия) Стандарту клиентоцентричности.

2.8. Оценка Министерства энергетики Российской Федерации

1. Общая оценка состояния конкуренции

Электроэнергетика

Оптовый и розничные рынки электрической энергии и мощности характеризуются относительно конкурентной средой, в которой сочетаются естественно-монопольные сферы деятельности, в рамках которой конкуренция отсутствует (услуги по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению, услуги организаций коммерческой инфраструктуры оптового рынка) и областями, в которых после проведенного реформирования электроэнергетики внедрена либерализованная модель ценообразования и действуют независимые конкурирующие участники (производство и сбыт электрической энергии).

На оптовом рынке электрической энергии, по данным Ассоциации «НП «Совет рынка», в настоящее время представлено 132 поставщика электрической энергии,

165 энергосбытовых организаций, 28 крупных прямых потребителей, 85 гарантирующих поставщиков, 11 территориальных сетевых организаций, временно выполняющих функции гарантирующих поставщиков, 1 организация по экспортно-импортной деятельности.

Основные объемы электрической энергии на оптовом рынке продаются в рамках свободного ценообразования, принципы которого заложены в Правилах оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172.

Исключением являются объемы поставки электрической энергии и мощности по регулируемым договорам, которые заключаются только в отношении объемов

электроэнергии и мощности, предназначенных для поставок населению и приравненным к населению группам потребителей, поставка электрической энергии в неценовых зонах рынка и в технологически изолированных энергосистемах, а также поставка гарантирующим поставщикам на территории отдельных частей оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности ценообразования (с поэтапным снижением соответствующих объемов).

Таким образом, можно сделать вывод об относительно конкурентном характере оптового рынка электрической энергии и мощности.

На розничных рынках электрической энергии оперируют гарантирующие поставщики (85 субъектов), потребители электрической энергии, территориальные сетевые организации (1236 организаций), число которых в результате применения к ним Критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184, периодически сокращается, независимые энергосбытовые организации (несколько сотен организаций).

На розничных рынках электрической энергии также не применяется прямое установление цен (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую потребителям, не относящимся к категории населения и приравненным к ним лицам.

Сохраняется государственное регулирование тарифов в отношении территорий или видов услуг, где в силу объективных причин ограничена или отсутствует конкуренция: в неценовых зонах рынка, в территориально изолированных электроэнергетических системах, в отношении услуг субъектов естественных монополий, а также установление предельных ценовых уровней по субъектам Российской Федерации.

При этом уровни нерегулируемых цен на электрическую энергию и мощность, формирующиеся на оптовом рынке, впоследствии транслируются потребителям в качестве составляющей конечной цены электрической энергии и в этом отношении служат индикаторами для системы ценообразования.

Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии определены постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Также отмечаем, что в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 29.12.2022 № Пр-2542 и № Пр-2543 разработана и представлена в Правительство Российской Федерации проект план мероприятий («дорожная карта») по развитию конкурентных розничных рынков, включающей в том числе ряд мероприятий по формированию концепции новой конкурентной модели розничных рынков электрической энергии с определением «пилотных» регионов для ее апробации, мероприятия по предоставлению населению возможности для участия в конкурентных отношениях на энергорынках, развитию дополнительных

потребительских сервисов и услуг, в том числе в области энергосервиса, энергетического аудита, управления режимами потребления.

Нефть и нефтепродукты

По итогам 2023 года добыча нефти и газового конденсата в России составила 530 млн тонн, что на 0,8 % ниже уровня 2022 года. Незначительное сокращение уровня добычи нефти связано с продолжающимся добровольным участием России в соглашении о сокращении добычи нефти между государствами, входящими в Организацию стран – экспортеров нефти (ОПЕК), и государствами, не являющимися членами ОПЕК в целях ограничения избыточного предложения на мировом нефтяном рынке, снижения переизбытка товарных запасов, влияния на стабилизацию финансового рынка и обеспечения поступления дополнительных доходов в бюджетную систему Российской Федерации

В 2023 году отрасли топливно-энергетического комплекса Российской Федерации продолжили свое развитие несмотря на вызовы, связанные с ограничениями со стороны недружественных государств, обеспечивая поступательное восстановление основных производственных показателей после спада в 2020 году.

Объем переработки нефти в 2023 году составил 274,9 млн тонн, из которого доля организаций, входящих в структуру ВИНК, составила 89 %, доля независимых нефтеперерабатывающих заводов – 11 % соответственно.

Необходимо отметить, что благодаря оперативным мерам реагирования для сохранения стабильной работы топливно-энергетического комплекса, принимаемым Правительством Российской Федерации, производственный потенциал и структура добычи, переработки и транспортировки нефти и нефтепродуктов на базе крупных конкурентоспособных нефтяных компаний с государственным участием в целом надежно обеспечивает глобальные интересы России на мировых энергетических рынках и потребности внутреннего спроса, о чем также свидетельствует устойчивость нефтяного комплекса страны в период нестабильности на мировых рынках углеводородов.

Вместе с тем совершенствование рыночных отношений и развитие конкуренции, в том числе между ВИНК, содержат потенциал повышения конкурентоспособности и эффективности функционирования отрасли.

Несмотря на значимое влияние крупнейших ВИНК, цена на нефть и нефтепродукты формируются в результате определяющего влияния рыночных факторов (мировые цены, баланс внутреннего спроса и предложения) и мер таможенно-тарифного и налогового регулирования. Отдельные факты нарушения антимонопольного законодательства доминирующими компаниями не меняют фундаментальной картины рыночного ценообразования, как в оптовом, так и в розничном сегментах.

По информации ЦДУ ТЭК – филиала ФГБУ «РЭА» Минэнерго России в 2023 году изменение средних цен в розничном сегменте рынка на автомобильный бензин

составило +7,1 %, на дизельное топливо +7,6 %, что в среднем соответствует уровню инфляции за аналогичный период (+7,4 %, по данным Росстата).

Газоснабжение

В 2022 году объем добычи газа в Российской Федерации, по данным Росстата, составил 672,4 млрд куб. метров, что составляет 88,1% от уровня 2021 года.

Снижение добычи газа обусловлено значительными изменениями на энергетических рынках, падением мирового спроса на газ в связи с текущими геополитическими условиями. Вместе с тем достигнутые результаты по добыче газа позволили обеспечить газом в полном объеме потребности внутреннего рынка и поставить необходимые объемы на экспорт.

Ввод новых магистральных газопроводов и отводов обеспечил бесперебойную надежную поставку газа потребителям всех уровней.

ПАО «Газпром» принадлежит газотранспортная система, система диспетчерского управления объемами добычи, переработки газа и его потоками, система подземных хранилищ газа, что позволяет ей выступать в качестве гаранта надежности газоснабжения потребителей Российской Федерации и осуществлять координацию производственно-технологических процессов.

Независимые производители, являющиеся собственниками региональных систем газоснабжения, осуществляют свою деятельность в локальных системах газоснабжения, обслуживающих районы, не связанные с Единой системой газоснабжения, а остальные – не имеют собственных газотранспортных систем и используют свободные мощности магистральных газопроводов, принадлежащих ПАО «Газпром», на основе договоров, заключаемых с ПАО «Газпром» на услуги по транспортировке газа.

В связи с прогнозируемым увеличением доли природного газа в топливно-энергетическом балансе Российской Федерации, а также доли независимых производителей газа приоритетное значение для газовой отрасли приобретает проблема развития конкуренции на внутреннем рынке.

По итогам 2022 года доля ПАО «Газпром» в общем объеме добычи газа составила 61,8% (по итогам 2021 года – 67,4%), доля независимых производителей – 38,2% (по итогам 2021 года – 32,6%).

Угольная промышленность

Угольная промышленность Российской Федерации является важнейшей отраслью для 15 субъектов Российской Федерации, в том числе для Кемеровской области–Кузбасса, где на частных предприятиях, которые полностью адаптированы к рынку, производится почти 60 % всей угольной продукции за счет собственных и заемных средств. Несмотря на то, что в 2023 году сохранились санкционные ограничения относительно российского угля, введенные странами Европейского союза и Великобританией, Российская Федерация по-прежнему сохраняет лидирующие позиции среди стран производителей и экспортеров угля. Наличие значительных разведанных запасов угля коксующегося, каменного, бурого и

антрацита (второе место в мире) с низким содержанием серы, азота и золы создали условия для производства широкого ассортимента угольной продукции с высокой калорийностью, а также надежность исполнения договорных обязательств, позволили российским угольным компаниям конкурировать с основными производителями на мировых рынках.

По оперативным данным в 2023 году объем добычи угля в Российской Федерации составил 438,7 млн тонн (снизился на 4,9 млн тонн относительно 2022 года и на 3,7 млн тонн в 2021 году), с учетом новых регионов – 443,4 млн тонн (соответственно: ДНР – 2,9 млн тонн и ЛНР – 1,8 млн тонн), а объем переработанного угля ожидается на уровне 208 млн тонн, что на 7,7 млн тонн (+3,8%) больше, чем в 2022 году (200,3 млн тонн).

В 2023 году объем угля, поставленного на внутренний рынок, оценивается в 181,2 млн тонн (соответственно в 2022 году – 181,8 млн тонн и в 2021 году – 165,3 млн тонн), из которых на нужды энергетики отгружено около 90 млн тонн (соответственно в 2022 году – 87,6 млн тонн и в 2021 году – 72,2 млн тонн), а на коксование – 41 млн тонн (соответственно в 2022 году – 36,5 млн тонн и в 2021 году – 37,2 млн тонн).

При этом, впервые, с февраля 2023 года, в секции «Энергоносители» АО «СПбМТСБ» реализовано свыше более 262,7 тыс. тонн угольной продукции по средневзвешенной цене 3501 руб./тонна в соответствии с совместным приказом ФАС России и Минэнерго России, которым для хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке угля, определены нормативы на минимальные объемы биржевых продаж энергетического угля марок Д и ДГ.

В течение 2023 года осуществлялись регулярные поставки российского угля на экспорт в объеме 212,5 млн тонн (соответственно в 2022 году – 221,3 млн тонн и в 2021 году – 223,4 млн тонн), из которых 170,5 млн тонн отгружено в восточном направлении, а 42,3 млн тонн – в западном направлении. Основными покупателями российского угля являлись Китай (100,9 млн тонн, соответственно в 2022 году – 67,1 млн тонн и в 2021 году – 53,6 млн тонн), Индия (26,2 млн тонн, соответственно в 2022 году – 20 млн тонн и в 2021 году – 6,6 млн тонн), Турция (27,2 млн тонн, соответственно в 2022 году – 21,3 млн тонн и в 2021 году – 13,3 млн тонн), Южная Корея (25,8 млн тонн). Импортировано в Россию 18 млн тонн угля (в 2022 году – 19,7 млн тонн и в 2021 году – 20,4 млн тонн).

Кроме того, с февраля 2023 года реализовано более 262,7 тыс. тонн угля в результате проведения биржевых торгов энергетическим углем марок Д и ДГ в соответствии с совместным приказом ФАС России и Минэнерго России.

В 4 квартале 2023 года средневзвешенные цены на российский уголь, поставляемый на экспорт, характеризуются следующими данными, в том числе для:

коксуемого угля на базисе FOB Дальний Восток – 14034 руб. за тонну, калорийностью 5500 на базисе FOB Восточный – 9832 руб. за тонну, а антрацита на базисе FOB порты Дальнего Востока – 15213 руб. за тонну;

энергетического угля калорийностью 6000 на базисе FOB Тамань – 8534 руб. за тонну, антрацита на базисе FOB Черное море – 13860 руб. за тонну;

энергетического угля калорийностью 6000 на базисе FOB Балтика – 7978 руб. за тонну, антрацита на базисе FOB Балтика море – 12047 руб. за тонну.

Стоимость энергетического угля в Атлантическом бассейне в 2023 году снизилась в 2,2 раза относительно 2022 года. При этом цены на российское твердое топливо уменьшились на 41 % за аналогичный период.

В 2023 году стоимость угля в странах Азиатско-Тихоокеанского региона упала на 31 – 52 % относительно его стоимости в 2022 году на фоне стабилизации логистических цепочек и затоваривания складов основных потребителей угля в Китае и Индии.

При этом объем перевалки экспортного угля в морских портах в 2023 году вырос на 2 % относительно 2022 года, составив 208 млн тонн, в основном за счет портов Дальнего Востока и Северо-Запада.

2. Краткое описание существующих барьеров, препятствующих деятельности хозяйствующих субъектов

Электроэнергетика

В настоящий момент ценовая конкуренция на оптовом и розничных рынках ограничена по причинам:

сохранения перекрестного субсидирования в отношении подлежащих государственному регулированию тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к населению группам потребителей (регулируемая цена на 40-50% ниже экономически обоснованной);

текущий уровень цен как у населения, так и коммерческих потребителей не создает стимулов для энергоэффективности;

ограниченная цифровизация процессов, связанных со сменой схем (субъектов) покупки электрической энергии, - административные и экономические барьеры;

отсутствие развитого свободного рынка газа, существование которого закладывалось в базовые условия перехода к либерализованному рынку электроэнергии (как один из драйверов маржинальности генерации и повышения её эффективности). При этом широкое развитие получили различные инструменты гарантированной оплаты мощности, что привело к отсутствию стимулов к долгосрочным двусторонним отношениям;

низкая доля свободных двусторонних договоров на оптовом рынке, экономический эффект потребителя при переходе от гарантирующего поставщика к энергосбытовой компании ограничен величиной сбытовой надбавки – для потребителей в категории 670 кВт и более составляет в среднем менее 5% от конечной цены, при необходимости несения дополнительных затрат по выходу на оптовый рынок;

наличие регионов, в которых сохраняется регулирование в ценообразовании (неценовые зоны оптового рынка).

Вместе с тем, происходящие как на оптовом, так и на розничных рынках процессы предполагают расширение возможностей потребителей для участия в конкурентных отношениях, а также влияния на стоимость электрической энергии, например, путем участия в деятельности агрегаторов управления спросом на электрическую энергию или путем установки и использования собственных объектов микрогенерации.

Нефть и нефтепродукты

Существующие барьеры, препятствующие деятельности хозяйствующих субъектов.

В числе основных проблем, препятствующих развитию конкуренции в нефтяной отрасли, можно отметить:

высокие барьеры входа в отрасль, обусловленные высокими капитальными затратами, что усложняет доступ новых участников на рынки.

значительная доля налоговой составляющей в конечной цене реализуемых нефти и нефтепродуктов.

Также непосредственное влияние на отрасль оказали и оказывают вызовы, связанные с ограничениями со стороны недружественных государств.

Угольная промышленность

В основе факторов, генерирующих риски для эффективной деятельности хозяйствующих субъектов – угольных компаний, а также в целом для обеспечения конкурентоспособности угольной отрасли, являются особенности и специфика угольного производства, в том числе: сложные горно-геологические условия разработки угольных пластов с высокой природной газоносностью и обводненностью, геологической нарушенностью, большим удельным содержанием породных включений, неустойчивыми или труднообрушаемыми кровлями, склонностью к самовозгоранию и газодинамическим явлениям; большими капитальными затратами на строительство, модернизацию и эксплуатацию угольного производства.

Неблагоприятное влияние на состояние угольного бизнеса в 2023 году также оказали: снижение спроса с сопутствующим дисконтом цен на российский уголь и продукцию его переработки при продажах в страны Азиатско-Тихоокеанского региона и Индийского океана; ухудшение условий инвестиционной политики, в банковской и операционной сферах, установленные Всемирным Банком и Европейским банком реконструкции и развития; запрет на закупку горно-шахтного оборудования зарубежного производства; высокий уровень транспортных затрат; вынужденный отказ от традиционных логистических маршрутов и многое другое.

Учитывая наличие отмеченных негативных тенденций, российским угольным компаниям все сложнее вести экономически результативный бизнес, несмотря на постепенное восстановление глобального спроса на уголь, в условиях действия санкционных ограничений и изменения политических приоритетов стран Европейского союза, на фоне имеющихся технических возможностей быстрого

наращивания объемов добычи и поставки высококачественного российского угля на экспорт. В связи с этим результативность хозяйственной деятельности российских угольных компаний в 2023 году снизилась до 220 млрд рублей (на 6 % относительно 2022 года).

3. Предложения решения проблем, препятствующих развитию конкуренции, в том числе путем внесения изменений в нормативные правовые акты

Электроэнергетика

Согласно положениям Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р, будут приняты меры, направленные на развитие рыночных механизмов и усиление роли потребителей на рынках электрической энергии (мощности) и системных услуг, в том числе:

модернизация конкурентных моделей оптового и розничного рынков в электроэнергетике с обеспечением равноправия поставщиков и потребителей в формировании рыночного равновесия и эффективных механизмов и ценовых сигналов для инвестиций, в том числе увеличение объемов поставок по прямым договорам;

совершенствование конкурентных механизмов долгосрочной оптимизации баланса мощности, отбора и оплаты проектов в генерации и у потребителей по методам гарантирования доходности инвестиций совместно с развитием практики двусторонних долгосрочных договоров и биржевых инструментов хеджирования рисков;

разработка рыночных механизмов, стимулирующих потребителей к активному участию в формировании розничного рынка электрической энергии (управление спросом посредством участия в регулировании графика нагрузки), с применением в том числе технологии хранения и аккумулирования электрической энергии и ее воспроизводства.

Газоснабжение

В части газоснабжения подготовлен проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2021 № 1901» (далее – проект постановления), предусматривающий:

введение нового определения «промышленный потребитель», соответствующего терминологии Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

определение «преимущественное право на заключение договора поставки газа», которое распространяется исключительно на утвержденные категории потребителей.

4. Оценка реализации иных мероприятий по развитию конкуренции в топливно-энергетическом комплексе

Электроэнергетика

Для улучшения конкурентной среды в отрасли Минэнерго России реализуются меры по распространению механизмов рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка.

Так, Минэнерго России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями в соответствии с утвержденной Правительством Российской Федерации «дорожной картой», направленной на распространение механизмов конкурентного рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности (поручение Правительства Российской Федерации от 22.09.2022 № 10979п-П51), начата работа по внедрению рыночного ценообразования на территориях неценовых зон оптового рынка, которая затрагивает территории Республики Коми, Архангельской области и Дальнего Востока.

Для интеграции неценовой зоны Дальнего Востока, Республики Коми и Архангельской области в зону конкурентного ценообразования и распространения на нее рыночных инвестиционных механизмов Минэнерго России разработало и внесло в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике», предусматривающего наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по распространению механизмов конкурентного рыночного ценообразования на электрическую энергию и мощность на территориях неценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности (включая ДФО). Также ведется разработка подзаконных актов, предусматривающих в том числе порядок перехода к целевой модели конкурентного рынка в ДФО.

С учетом опережающих темпов роста потребления электрической энергии на территории Дальневосточного федерального округа, а также крайне высоких показателей износа генерирующего оборудования и нарастающей аварийности объектов в неценовых зонах полагаем, что оптимальным решением по развитию всех вышеуказанных регионов является запуск с 01.07.2024 рынка электрической энергии и мощности. Такое решение позволит незамедлительно применить показавшие свою эффективность рыночные механизмы привлечения инвестиций в развитие генерирующих мощностей и не допустить возникновения дефицита мощности, прогнозируемого в среднесрочной перспективе в случае сохранения текущих темпов роста потребления на Дальнем Востоке, а также обеспечит сдерживание темпов роста цен.

Также «Дорожной картой» определен перечень основных мероприятий, направленный на достижение соответствующей цели, включающий в том числе:

описание целевой модели конкурентного рынка электрической энергии и мощности на территориях неценовых зон оптового рынка, присоединяемых к ценовым зонам, которая учитывает поэтапную либерализацию цен на электрическую энергию и мощность (переход на расчеты по нерегулируемым ценам);

усиление электрических связей с ценовыми зонами оптового рынка;

разделение видов деятельности вертикально интегрированных компаний – хозяйствующих субъектов электроэнергетики, необходимое для удовлетворения требованиям функционирования оптового рынка в ценовых зонах;

обеспечение достаточных условий конкурентной среды для функционирования принципов свободного рыночного ценообразования, а также внесение необходимых изменений в нормативные правовые акты.

Результатом этой работы должно стать повышение эффективности производства электроэнергии и снижение ее стоимости, а также существенное территориальное расширение зон конкурентного ценообразования.

Нефть и нефтепродукты

В целях стабилизации ситуации на внутреннем рынке Российской Федерации и увеличения объемов реализации топлива через биржевые торги Правительством Российской Федерации в 2023 году приняты следующие меры:

внутренний рынок нефтепродуктов Российской Федерации в 2023 году был полностью обеспечен моторными топливами 5-го экологического класса, соответствующего требованиям Технического регламента Таможенного союза. По информации Минэнерго России, за 2023 год объем производства автомобильного бензина класса 5 (далее – автомобильный бензин) составил 42,1 млн тонн (+0,7 млн тонн, или +1,7 % к аналогичному периоду 2022 года), дизельного топлива класса 5 (далее – дизельное топливо) – 82,4 млн тонн (+2,3 млн тонн, или +2,8 % к аналогичному периоду 2022 года). Объем отгрузки на внутренний рынок Российской Федерации автомобильного бензина составил 38,0 млн тонн (+0,1 млн тонн, или +0,3 % к аналогичному периоду 2022 года), дизельного топлива – 52,1 млн тонн (+2,2 млн тонн, или +4,4 % к аналогичному периоду 2022 года). Таким образом, в настоящее время наблюдается профицит производства автомобильного бензина и дизельного топлива над его внутренним потреблением по автомобильному бензину в 1,2 раза, по дизельному топливу – в 1,6 раза;

увеличены минимальные величины продаваемых на бирже автомобильного бензина с 12 % до 15 % и дизельного топлива с 8,5 % до 12,5 % в соответствии с совместным приказом ФАС России и Минэнерго России от 21.07.2023 № 491/23/549

«О внесении изменений в приложение № 1 и приложение № 2 к приказу ФАС России

№ 88/21 и Минэнерго России № 61 от 09.02.2021 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу некоторых приказов ФАС России и Минэнерго России», а также совместным приказом ФАС России и Минэнерго России от 06.10.2023 № 709/23/868

«Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу некоторых приказов ФАС России и Минэнерго России»;

действовала скидка на перевозку высокооктанового (по исследовательскому методу 92 и более) автомобильного бензина и дизельного топлива железнодорожным транспортом в направлении Дальневосточного федерального округа (исключая поставки на экспорт) в размере до 4 000 рублей за тонну топлива (постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2508 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, предназначенного для реализации на территории Российской Федерации, в направлении Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа»). Скидка в 2023 году действовала с апреля по ноябрь при бюджетных ассигнованиях на такие цели в объеме около 5,7 млрд рублей (объем перевезенного топлива со скидкой составил порядка 1,5 млн тонн);

устанавливался временный запрет на вывоз бензинов товарных и дизельного топлива из Российской Федерации для насыщения топливом внутреннего рынка;

введены заградительные (экспортные) пошлины на нефтепродукты в размере 50 тыс. рублей за тонну в целях недопущения экспорта отдельных категорий нефтепродуктов, в отношении которых налогоплательщикам (производителям) был возмещен «демпфер», и снижения давления на оптовые цены на внутреннем рынке;

восстановлен коэффициент выплат по «демпферу» с 0,5 до 1,0, что позволит увеличить размер компенсации нефтеперерабатывающим заводам выпадающих доходов при продаже моторного топлива на внутреннем рынке по ценам, ниже экспортной альтернативы. Будет достигнут паритет внутреннего и экспортного рынка. сохранение маржинальности по товаропроводящей цепочке от нефтеперерабатывающим заводам до АЗС, сдерживать рост оптовых биржевых цен, что в итоге обеспечит целевую задачу по сдерживанию роста розничных цен на внутреннем рынке на уровне, близком к инфляции.

Благодаря предпринятым мерам ситуация с топливообеспечением на внутреннем рынке Российской Федерации в 2023 году оставалась стабильной.

Угольная промышленность

Обеспечение конкуренции является приоритетной задачей, реализуемой Минэнерго России в угольной отрасли, в соответствии с Указом Президента

Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», в том числе за счет реализации мероприятий, предусмотренных Программой развития угольной промышленности на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р, посредством:

увеличения производительности труда за счет внедрения более эффективного горно-шахтного оборудования и современных технологий угледобычи и переработки угля;

реализации комплекса мер по глубокой переработке и обогащению угля, включая развитие углехимического производства;

развития транспортной инфраструктуры (создание дополнительных свободных провозных и пропускных способностей на железной дороге, а также увеличение мощности по перевалке угля в морских портах), особенно на восточном экспортном направлении;

снижения транспортных издержек (тарифы ОАО «РЖД», услуги стивидоров по перевалке угля в морских портах, аренда грузовых вагонов/полувагонов и др.);

действия льготного долгосрочного тарифного регулирования на услуги ОАО «РЖД» через внесение соответствующих изменений (корректив) в тарифообразование на перевозку угля;

повышения эффективности управления и диспетчеризации ОАО «РЖД» в области железнодорожных перевозок, без срыва подачи и обработки вагонов под погрузку/выгрузку угольной продукции;

своевременной модернизации и замены оборудования в муниципальных котельных и ТЭЦ на оборудование, отвечающее экологическим стандартам с высокой степенью автоматизации и КПД;

ограничения роста тарифов на электроэнергию при производстве угля;

применения компенсационных и упреждающих мер в целях недопущения ограничений на производственную деятельность угольных шахт и разрезов из-за негативного воздействия угледобычи на окружающую среду и атмосферу;

развития и применения биржевых механизмов при реализации угольной продукции в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах»;

расчета и применения внебиржевых и биржевых ценовых индикаторов, способствующих созданию прозрачных механизмов ценообразования на уголь и продукцию его переработки, исключающих возможность картельного сговора между производителями и покупателями на рынке угля;

диверсификации каналов импорта горно-шахтного оборудования, а также более рационального использования технологического потенциала зарубежных компаний, оставшихся в России, для создания и (или) совершенствования производства отечественных технологий и горной техники в рамках мероприятий по импортозамещению;

выполнения требований по безопасному ведению горных работ, безаварийной эксплуатации горно-шахтного оборудования, транспорта, электрических установок с целью исключения рисков техногенных аварий.

В 2023 году положительные изменения в угольной отрасли характеризовались вводом цифровых трансформаций, через проект «Цифровая энергетика», реализация которого осуществляется в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также национальной программой «Цифровая экономика Российской Федерации», сформированной Правительством Российской Федерации и утвержденной протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 04.06.2019 № 7.

Организация добычи и использования угольных ресурсов на некоторых шахтах и разрезах велась на основе создания комплексной модели «Цифрового месторождения» за счет построения математических моделей с определением рациональных технологических схем. Также учитывались возможности ресурсных (производственных) цепочек, посредством формирования оптимальных планов, предусматривающих детальную загрузку добычного оборудования, мероприятий по сокращению отходов добычи и обогащения угля с использованием экосистемного подхода и принципов концепции «цифровых двойников». Однако практика использования возможностей цифровых трансформаций в угольной отрасли пока незначительна, что не позволяет провести корректную оценку ее эффективности по результатам 2023 года.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и Национальным планом «дорожной картой» развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р (далее – Национальный план), а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2023 № 892 (далее – Положение), в 2023 году продолжена практика обязательной регистрации внебиржевых договоров, заключенных угольных компаний на поставку угля.

Так, в 2023 году 102 угольные компании представили указанные сведения в АО «СПБМТСБ», которое определено их регистратором согласно Положению. На основе указанных сведений АО «СПБМТСБ» определяют территориальные внебиржевые ценовые индексы угля, которые находятся в свободном доступе в информационном телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях обеспечения развития конкуренции и повышения эффективности применения налогового, бюджетного и тарифного регулирования в угольной отрасли, весьма важным является переход к прозрачному и объективному ценообразованию. В связи с этим по результатам реализации Плана мероприятий («дорожной картой»)

развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023–2025 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р, предусмотрено формирование внутреннего ценообразования на уголь и (или) продукцию его переработки.

В АО «СПБМТСБ» зарегистрированы в качестве продавцов угля все крупнейшие угледобывающие компании (АО «СУЭК», ООО «Белкоммерц», АО «УК «Кузбассразрезуголь», АО ХК «СДС-Уголь», АО «Стройсервис», АО «Русский уголь»), а также более 40 его потребителей, являющихся потенциальными покупателями. При этом торги энергетическим углем осуществляются по новой уникальной модели, разработанной АО «СПБМТСБ» специально для рынка угля и других товаров с плавающим качеством, с пересчетом цены по фактическому качеству поставленного товара.

В целях развития биржевой торговли углем Минэнерго России совместно с ФАС России, АО «СПБМТСБ» и при участии угольных и энергетических компаний, представителей субъектов Российской Федерации, в 2023 году прорабатывались предложения по увеличению количества участников биржевых торгов углем, обеспечению роста ликвидности биржевого товара, определению ценности биржевых услуг за счет сетевого эффекта и стимулирования развития инфраструктуры складов угольной продукции и транспортных хабов по ее приему и перевалке (переработке) в морских портах и др.

Кроме того, в условиях сложной геополитической ситуации сформировался запрос на создание отечественного семейства индексов на товарно-сырьевую продукцию, включая угольную, учитывая высокую зависимость от иностранных источников информации, включая Argus. Однако формируемая по результатам биржевых торгов информационная база пока не позволяет приступить к публикациям национальных ценовых индексов на угольную продукцию, учитывая, что реализация энергетического угля на бирже началась со второй половины февраля 2023 года.

Также, Минэнерго России совместно с ФАС России, продолжило в 2023 году координировать разработку (совершенствование) угольными компаниями торговых политик, в целях снижения риска нарушения Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ. При этом состояние и проблематика разработки торговых политик и рекомендации по их совершенствованию, рассматривались на ежемесячных заседаниях Биржевого комитета ФАС России (подкомитет по углю). В настоящее время торговые политики АО «СУЭК», АО «Русский уголь», АО «Стройсервис», ГК «ТАЛТЭК», и АО «Кузбасская топливная компания» получили положительное заключение ФАС России и размещены на официальных сайтах угольных компаний.

5. Сведения о реализации и выполнении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р

Электроэнергетика

По вопросу снижения сроков технологического присоединения к электрическим сетям до 90 дней к 2025 году в случаях, когда максимальная мощность заявителя составляет до 150 кВт и сетевой организации требуется строительство «последней мили» на расстоянии 300 - 500 метров.

Минэнерго России последовательно реализует государственную политику, направленную на улучшение условий подключения к электрическим сетям. Значительная часть реализуемых Минэнерго России мер направлены на сокращение количества этапов взаимодействия и внедрение электронных сервисов взаимодействия, что, как следствие, приводит к сокращению предельных сроков реализации мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям.

Среди реализованных мер необходимо отметить следующие:

сокращение сроков выполнения сетевыми организациями мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей, расположенных в непосредственной близости к существующим объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций, с 4 месяцев до 30 рабочих дней (постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2021 № 639);

упрощение порядка подключения объектов, расположенных в границах территории садовых и огороднических товариществ (постановление Правительства Российской Федерации от 09.10.2021 № 1711);

упрощение порядка технологического присоединения при комплексном развитии территории (возможность подачи единой заявки в отношении всех указанных энергопринимающих устройств в соответствии с комплексной схемой инженерного обеспечения территории комплексного развития, при этом предоставление правоустанавливающих документов не требуется) (постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2566);

предоставление возможности сетевым организациям и заявителям пройти процедуру технологического присоединения к электрическим сетям и (или) присоединения объектов микрогенерации в электронном виде на Федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (ЕПГУ) (постановление Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 360);

сокращено количество документов, которые оформляются при подключении к электрическим сетям, для большинства подключений исключена необходимость составления акта о выполнении технических условий;

исключена необходимость подписывать договоры энергоснабжения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с энергопринимающими устройствами мощностью до 150 кВт, достаточно просто подать заявку и оплатить выставленный сетевой организацией счет за подключение (постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2022 № 1178).

Кроме того, Правительством Российской Федерации принято распоряжения Правительства Российской Федерации от 01.07.2023 № 1765-р, которым внесены изменения в часть II целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р, в рамках которого поставлены задачи по сокращению срока предоставления государственных и муниципальных услуг, разрешительной документации, необходимой для строительства электрических сетей, предусматривается активное использование возможностей информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, в том числе геоинформационной системы, и четкий контроль практической реализации решений Правительства Российской Федерации по упрощению взаимодействия заявителей и энергокомпаний, переход на цифровой характер отношений.

Для решения этих задач Правительством Российской Федерации продлено до конца 2025 года действие целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям», в отношении объектов представителей малого и среднего предпринимательства определен целевой срок подключения – не более 78 дней.

По результатам мониторинга внедрения целевых показателей целевой модели «Технологическое присоединение к электрическим сетям» за I полугодие 2023 года средний срок технологического присоединения к электрическим сетям составляет 85 дней. Минимальный срок технологического присоединения составляет – 35 дней (Воронежская область).

По вопросу **оформления документов по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, которое должно осуществляться в электронной форме не менее чем в 40 субъектах Российской Федерации к 2025 году, в части электрических сетей** 01.07.2020 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2020 № 262 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения и признания утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым было снижено количество этапов взаимодействия заявителей и сетевых организаций, упрощена процедура заключения договоров об осуществлении технологического присоединения и договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии на розничных рынках. Все взаимодействие заявителей с сетевыми организациями переведено в электронный вид, необходимость подписания документов на бумажном носителе исключена. Документы, составляемые по завершению мероприятий по технологическому присоединению, оформляются в электронном виде и размещаются сетевой организацией в «личном кабинете» заявителя на сайтах сетевых организаций.

Принятые решения способствуют повышению доступности энергетической инфраструктуры как для заявителей-граждан, приобретающих электрическую энергию для бытовых нужд, так и представителей бизнес-сообщества.

По вопросу изменения территорий ценовых зон оптового рынка электрической энергии и мощности, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков, сообщаем следующее.

В соответствии с приложением № 3 к Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2020 № 1172 (далее – постановление № 1172), к перечню территорий ценовых зон оптового рынка, для которых устанавливаются особенности функционирования оптового и розничных рынков, относятся следующие субъекты Российской Федерации:

1. Республика Бурятия;
2. Республика Дагестан;
3. Республика Ингушетия;
4. Кабардино-Балкарская Республика;
5. Карачаево-Черкесская Республика;
6. Республика Северная Осетия – Алания;
7. Республика Тыва;
8. Чеченская Республика;
9. Республика Карелия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2022 № 1930 «О внесении изменения в приложение № 3 к Правилам оптового рынка электрической энергии» отменены временные ограничения действия особенностей функционирования оптового и розничных рынков для Республики Карелия.

Нефть и нефтепродукты

В рамках достижения ожидаемого результата развития конкуренции в сфере энергетики по вопросу **обеспечения развития маркерного сорта российской нефти «Юралс» и повышения его ликвидности как независимого эталонного сорта** сообщаем следующее.

Основным направлением работы является создание собственного российского индикатора стоимости физических партий, поставляемых на экспорт. Единый индикатор далее может быть использован как для создания на его базе новых производных финансовых инструментов (фьючерсов и опционов), так и для целей налогообложения и контроля за трансфертным ценообразованием и др.

Развитие аукционов по продаже физических партий российской нефти на экспорт должно обеспечить аккумулялирование покупательского спроса на всю российскую нефть на одной площадке и накопление ликвидности на рынке физической нефти. Концентрация покупательского спроса обеспечит высокий уровень конкуренции среди покупателей и приведет к формированию максимально выгодной цены для российских поставщиков. В свою очередь это обеспечит решение

поставленных руководством страны задач по формированию независимых ценовых индикаторов на российскую экспортную нефть, а наличие индикаторов рыночной цены спотового рынка позволит приступить к решению задач по запуску биржевых инструментов срочного рынка на российскую экспортную нефть.

В секции «Нефть» на площадке АО «СПБМТСБ» в 2023 году реализовано 2 113,9 тыс. тонн товара на сумму 91,751 млрд руб., что в 4,1 раза больше показателя прошлого года.

Газоснабжение

В рамках достижения ожидаемого результата развития конкуренции в сфере энергетики по вопросу подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения, срок которого составит не более 135 дней для заявителей первой категории в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила № 1547) сообщаем.

Согласно пункту 53 Правил № 1547 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) для заявителей первой категории не может превышать 135 дней.

В рамках проведения ежегодного анализа практики подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.09.2016 № 1938-р и в соответствии с Правилами № 1547 по состоянию на 01.01.2024 средний срок от момента заключения договора о подключении до момента завершения исполнителем строительства сети газораспределения до границ земельного участка заявителя составил:

в рамках догазификации – 158 дней;

для физических лиц первой категории составляет 210 дней; для юридических лиц первой категории составляет 209 дней.

Угольная промышленность

Обеспечение конкурентоспособности российского угля и (или) продукции его переработки, является приоритетной задачей, реализуемых Минэнерго России в угольной отрасли в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Национальным планом предусмотрена биржевая торговля энергетическим углем, создание ликвидных биржевых и внебиржевых индексов цен на угольную продукцию, а также использование указанных индексов, в целях обеспечения развития конкуренции и повышения эффективности применения налогового, бюджетного и тарифного регулирования в угольной отрасли.

В рамках реализации указанных мероприятий Национального плана, а также обеспечения нормативного правового регулирования в области биржевой торговли

угольной продукцией, принят совместный приказ Минэнерго России и ФАС России от 15.08.2022 № 583/22/816 «Об утверждении минимальной величины продаваемого на бирже угля и требования к биржевым торгам, в ходе которых, заключаются сделки с углем хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке» (далее – приказ).

Согласно указанному приказу, определена минимальная величина продажи энергетического угля марок угля Д и ДГ на площадке АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая биржа» (далее – АО «СПБМТСБ») (соответственно по 10 процентов от среднеарифметического значения угля для каждой из поименованных марок, в соответствующем месяце за три года, предшествующие периоду расчета). Приказом также установлены требования к биржевым торгам, в ходе которых хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, заключаются сделки с энергетическим углем.

В феврале 2023 г. в Секции «Энергоносители» АО «СПБМТСБ» запустило биржевые торги энергетическим углем на основе новой системы пересчета цены договора, которая создана специально для товаров с изменяющимися качественными характеристиками, что способствует обеспечению требованиям к качеству поставляемого товара. В соответствии с указанной моделью, в системе электронных торгов АО «СПБМТСБ», осуществляются биржевые торги, в рамках которых формируется рыночная цена товарной продукции, и рассчитываются ценовые индексы на энергетический уголь. При этом Минэнерго России рекомендовало угольным компаниям при осуществлении их коммерческой деятельности, руководствоваться приказом.

Минэнерго России рекомендовано угольным компаниям утвердить торговые политики с закреплением публичных положений о приоритетном обеспечении потребностей внутреннего рынка в угольной продукции, в том числе относительно индикативных ценовых коридоров для угля, реализуемого в адрес тепло- и электрогенерации субъектов Российской Федерации. В 2023 году в результате совместной работы Минэнерго России, ФАС России, РСПП и угольных компаний были определены индикативные ценовые коридоры для угля в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 31.01.2023 № АБ-П50-25пр. О результатах проведенной работы направлен доклад в Правительство Российской Федерации (письмо от 11.08.2023 № ЕГ-12619/12).

Минэнерго России совместно с ФАС России осуществляют мониторинг соблюдения угольными компаниями требований предоставления сведений в части заключенных внебиржевых договоров на поставку угля и порядку их регистрации в АО «СПБМТСБ». Значения территориальные внебиржевые индексы цен на антрацит, бурый, каменный энергетический и коксующийся уголь, рассчитанные по фракциям (рядовой, крупный, мелкий, отсев) и обогащенности угля находятся в открытом доступе на официальном сайте АО «СПБМТСБ».

В настоящее время сформировался запрос в Российской Федерации на создание отечественного семейства ценовых индексов, которые являются ориентиром для покупателя при формировании цены, в том числе на угольную продукцию. Однако корректность расчета ценовых индексов энергетического угля должна быть подтверждена достаточным объемом его реализации как на биржевых торгах, так и не на организованных торгах.

В текущее время на биржевых торгах угля предложения выставляются с базисов поставки владельцами шести основных угольных компаний (ОАО «СУЭК», ОАО «Русский уголь», ОАО «УК «Кузбассразрезуголь», ООО «Белкоммерц», ООО «Стройсервис», АО ХК «СДС-уголь»), а также другие, менее крупные производители энергетического и бурого угля. Актуальная информация по условиям проведения биржевых торгов, а также объемам и ценам предложений на угольную продукцию, а также количеству заключенных сделок на бирже с указанием объемов, размещается на официальном сайте АО «СПбМТСБ». По состоянию на 01.12.2023 в рамках биржевых торгов реализовано 208,3 тыс. тонн энергетического и бурого угля.

Регуляторами рынка угля совместно с АО «СПбМТСБ» ведется работа по увеличению покупательского спроса на угольную продукцию, посредством приобретения на биржевых торгах. По сведениям АО «СПбМТСБ» потенциальные участники рынка угля объясняют свою пассивность и нежелание выходить на организованные торги тем, что уголь, предлагаемый к продаже на бирже, имеет более высокую цену по сравнению с ценами внебиржевого рынка. При этом отмечают, что стоимость транспортировки биржевого товара, рассчитанная с применением предоставленных поставщиками корректирующих коэффициентов, зачастую превышает стоимость транспортировки топлива, приобретенного на внебиржевом рынке, в рамках заключенных долгосрочных контрактов.

Минэнерго России предлагает, с целью выявления причин, препятствующих исполнению параметров совместного приказа и нивелирования влияния возможных рисков в рамках биржевой торговли углем, поручить АО «СПбМТСБ» провести сравнительный анализ цен на уголь, а также стоимости его транспортировки по биржевым и внебиржевым контрактам для повышения эффективности проведения торгов в Секции «Энергоносители» АО «СПбМТСБ».

6. Оценка эффективности мероприятий по развитию конкуренции и предложения по повышению эффективности государственной политики

Нефть и нефтепродукты

В 2023 году продолжилась реализация мероприятий, направленных на развитие конкуренции, включая биржевые механизмы реализации продукции ТЭК, в том числе в рамках плана мероприятий Национального плана.

Развитие биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами:

В 2023 году на АО «СПбМТСБ» объем биржевых торгов нефтепродуктами, а также отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, на внутреннем рынке России составил 31,000 млн тонн (+6,4 % к 2022 году), в том числе

объем биржевой реализации автобензина за указанный период составил 9,732 млн тонн (-1,5 % к 2022 г.), авиакеросина – 1,647 млн тонн (+19,6 % к 2022 году), дизельного топлива – 14,753 млн тонн (+7,9 % к 2022 году), мазута – 1,852 млн тонн (+8,4 % к 2022 году);

требования совместного приказа ФАС России и Минэнерго России об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов в 2023 году в целом исполнялись занимающими доминирующее положение нефтегазовыми компаниями.

Также в 2023 году продолжилась работа над реализацией плана мероприятий («дорожной карты») развития организованной (биржевой) торговли на отдельных товарных рынках на 2023–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р.

Угольная промышленность

Исходя из положения, что одной из основных целей государственной политики в топливно-энергетическом комплексе является обеспечение национальной энергетической безопасности, Минэнерго России считает, что, согласно итогам деятельности угольных компаний, в 2023 году, подтверждена их конкурентоспособность, несмотря на негативные тенденции, относительно российского угля в мире.

В целях повышения эффективности государственной политики в угольной отрасли Минэнерго России в ближайшей перспективе планирует сосредоточиться на решении следующих актуальных задач: создание и развитие центров угледобычи на месторождениях с благоприятными горно-геологическими условиями с увеличением доли угольных месторождений Дальнего Востока и Восточной Сибири в общей добыче угля; снижение себестоимости угледобычи, в том числе за счет открытой разработки угольных месторождений (с 77 до 85 %) и внедрения инновационных технологий добычи и переработки угля и производстве продуктов углехимии; снижение удельных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу до 2 кг на тонну добычи угля и др.

Реализация указанных мер будет способствовать конкурентоспособности российской угольной продукции на внутреннем и мировом рынках.

7. Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков

Нефть и нефтепродукты

Согласно совместному приказу ФАС России и Минэнерго России от 09.02.2021 № 88/21/61 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу некоторых

приказов ФАС России и Минэнерго России» требования в 2023 году в целом исполнялись нефтегазовыми компаниями, занимающими доминирующее положение.

Дополнительно отмечаем, что Минэнерго России совместно с нефтяными компаниями, компаниями-грузоперевозчиками, представителями биржевых площадок и ФАС России в составе образованного в 2013 году Штаба Минэнерго России по топливообеспечению внутреннего рынка ведет регулярный мониторинг ситуации, связанный с производством и потреблением нефтепродуктов в России.

В связи с этим возможны корректировка нормативов биржевых продаж нефтепродуктов в рамках совместного приказа ФАС России и Минэнерго России в зависимости ситуации на соответствующих товарных рынках с целью стабильного топливообеспечения внутреннего рынка и сохранения устойчивого уровня цен во всех каналах продаж.

Угольная промышленность

К основным (ключевым) мероприятиям, реализация которых направлена на обеспечение устойчивости социально-значимого товарного рынка угля и (или) продукции его переработки в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и Национальным планом, прежде всего, следует отнести:

увеличение производительности и снижение финансовых издержек при угледобыче и поставках угля;

повышение удовлетворенности спроса потребителей на внутреннем рынке за счет расширения линейки предложений по ассортименту, качеству и доступности цен на уголь и (или) продукцию его переработки с целью обеспечения национальной безопасности;

создание условий для производства угольной продукции, способной эффективно конкурировать с зарубежными аналогами на внутреннем и мировом рынках угля;

увеличение доли угля и (или) продукции его переработки в топливном балансе энергоресурсов России и мировом энергобалансе в качестве основополагающих принципов государственной политики в области развития конкуренции в угольной отрасли;

повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов (частных угольных компаний) за счет стимулирования их инновационной активности в области развития технологий угледобычи;

рост объема (доли) высокотехнологичной продукции в структуре производства и переработки (обогащения) угля, включая продукцию углехимии, произведенных на территории Российской Федерации;

обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории Российской Федерации для всех производителей угля;

недопустимость государственного регулирования цен на рынке угля посредством определения (установления) их предельного уровня, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

стимулирование хозяйствующих субъектов, в том числе занимающих доминирующее положение на рынке угля, к внедрению системы, обеспечивающей внутреннее соответствие требованиям антимонопольного законодательства, в том числе посредством разработки и согласования (получения положительного заключения) ФАС России торговых политик;

развитие организованной (биржевой) торговли углем и (или) продукцией его переработки;

обеспечение прозрачности закупок угольной продукции для государственных и муниципальных нужд, а также инфраструктурными монополиями и компаниями с государственным участием;

совершенствование антимонопольного регулирования в условиях развития цифровой экономики и ее глобализации в целях эффективного пресечения нарушений антимонопольного законодательства, имеющих трансграничный характер, и повышения конкурентоспособности российских угольных компаний на мировых рынках угля.

2.9. Оценка Министерства транспорта Российской Федерации

Железнодорожный транспорт.

Основные результаты развития конкуренции в сфере железнодорожного транспорта.

В соответствии с Программой структурной реформы на железнодорожном транспорте, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2001 г. № 384, конкурентные и потенциально конкурентные виды деятельности выведены из ОАО «РЖД», в том числе путем создания акционерных обществ на базе имущества структурных подразделений ОАО «РЖД».

В процессе реформы с 2004 года из ОАО «РЖД» в том числе выделены пассажирские перевозки в дальнем и пригородном сообщении, оперирование грузовыми вагонами и их ремонт, промышленное производство, научная, проектная и строительная деятельность, торговое обслуживание и общественное питание, санаторно - курортные услуги. Это позволило создать реальную конкурентную среду в тех рыночных сегментах, где ранее подобные механизмы задействованы не были. С целью дальнейшего развития конкурентных отношений ОАО «РЖД» осуществляет продажу акций, созданных дочерних зависимых обществ.

За время реформирования доля железнодорожного транспорта в общем грузообороте транспорта возросла с 39,5 % (84,0 % без учета трубопроводного транспорта) в 2004 году до 46,2 % (86,3 % без учета трубопроводного транспорта) в 2021 году, 47,3 % (86,0 % без учета трубопроводного транспорта) в 2022 году и 47,6 % (84,4 % без учета трубопроводного транспорта) в 2023 году.

Доля железнодорожного транспорта в общем пассажирообороте транспорта снизилась с 43,5 % в 2004 году до 23,9 % в 2021 году, 28,2 % в 2022 году, составив по итогам 2023 года 27,8 % (без учета городского электротранспорта и объемов, выполненных автобусами по заказам и туристско-экскурсионным маршрутам).

Развитие конкуренции в сфере пассажирских перевозок

В сфере пассажирского транспорта деятельность по организации пассажирских перевозок, в основном, отделена от инфраструктуры железнодорожного транспорта, ее осуществляют 8 компаний в дальнем следовании (АО «ФПК», ОАО «РЖД», АО «Пассажирская компания «Сахалин», АО «Кузбасс-пригород», АО ТК «Гранд Сервис Экспресс», ООО «Тверской Экспресс», ООО «РЖД Тур», АО «АК «ЖДЯ»), а также 30 компаний в пригородном сообщении (таблица № 1).

Конкурентные возможности и ограничения организаций, претендующих на осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении.

С точки зрения наличия и развития конкуренции внутри сегмента пригородных железнодорожных перевозок влияние оказывают скорее экономические и технологические барьеры для появления на рынке пригородных пассажирских перевозок новых возможных конкурентов, в меньшей степени - административные барьеры.

Таблица № 1

Пассажирские перевозчики в пригородном сообщении в 2023 году

№ п/п	Наименование ППК перевозчика
1	АО «Северо-Западная ППК»
2	АО «Московско-Тверская ППК»
3	АО «Калининградская ППК»
4	АО «ЦППК»
5	АО «Волго-Вятская ППК»
6	АО «Содружество»
7	АО «Северная ППК»
8	АО «Северо-Кавказская ППК»
9	АО «Кубань Экспресс-пригород»
10	АО «ППК «Черноземье»
11	АО «Саратовская ППК»
12	АО «Волгоградтранспригород»
13	АО «Самарская ППК»
14	АО «Башкортостанская ППК»
15	АО «Свердловская пригородная компания»
16	АО «Пермская пригородная компания»
17	АО «Омск-пригород»
18	АО «Экспресс-пригород»
19	АО «Кузбасс-пригород»
20	АО «Алтай-Пригород»

№ п/п	Наименование ППК перевозчика
21	АО «Краспригород»
22	АО «Байкальская ППК»
23	АО «Забайкальская ППК»
24	АО «Экспресс Приморья»
25	АО «ПК «Сахалин»
26	ООО «Южная ППК»
27	ООО «Аэроэкспресс»
28	ОАО «РЖД» (ДОСС)
29	ТОО «ЛЭС» (КЖД)
30	ООО «Региональный экспресс»

Существует ряд сдерживающих конкуренцию в пригородных перевозках факторов экономического и технологического характера.

К экономическим ограничениям, возникающим для перевозчиков, можно отнести:

необходимость согласовывать транспортный заказ с соответствующим субъектом Российской Федерации (для получения в последующем компенсации выпадающих доходов, возникающих в результате перевозок пассажиров);

в случаях, когда регион отказывает перевозчику в заключении договора на транспортное обслуживание населения и установлении тарифа на перевозку, перевозчик осуществляет перевозку по нерегулируемым тарифам и осуществляет оплату услуг инфраструктуры без учета применения льготного коэффициента к тарифам за услуги инфраструктуры общего пользования;

значительные финансовые издержки (в том числе содержание и обновление парка подвижного состава, содержание локомотивных бригад, обеспечение комплекса мероприятий, направленных на безопасность пассажирских перевозок и транспортную безопасность).

Межвидовая конкуренция в пригородных пассажирских перевозках.

Конкурентами пригородного железнодорожного транспорта, прежде всего, являются автомобильный общественный (автобусы) и личный транспорт, маршрутные такси, сервисы поиска попутчиков и совместного использования автомобилей (каршеринг).

Конкурентными преимуществами пригородного железнодорожного транспорта являются безопасность, массовость, энергоэффективность, экологичность, соблюдение расписания по станциям отправления и прибытия, большие провозные способности, независимость от погодных условий.

Необходимо отметить, что пассажиры ценят не конкуренцию, а комплексную услугу разных видов транспорта. Сегодня пригородные железнодорожные перевозки развиваются в направлении интеграции транспортной системы регионов и крупных

агломераций, а также интеграции в городскую среду. На сегодняшний момент это является одним из ключевых направлений развития рынка транспортных услуг.

Высокую значимость имеет регулируемость тарифов на перевозку пассажиров в пригородном железнодорожном сообщении. При этом ключевой задачей является формирование устойчивой финансовой модели работы пригородных компаний.

О результатах импортозамещения в ОАО «РЖД».

В холдинге «РЖД» продолжается системная работа для замещения иностранной продукции эквивалентной по техническим характеристикам и потребительским свойствам российской продукцией, используемой при осуществлении производственной деятельности.

В 2022 году порядок организации работ по импортозамещению изменился. В текущих условиях на первый план вышли критерии обеспечения технологической безопасности бизнес-процессов компании, что требует максимально тесного взаимодействия ОАО «РЖД» с предприятиями - изготовителями и поставщиками железнодорожной продукции, а также с профильными федеральными органами исполнительной власти.

В компании разработаны и введены в действие Методические рекомендации по оценке влияния импортосодержащей продукции на производственные и технологические процессы холдинга «РЖД» (утверждены распоряжением ОАО «РЖД» от 21 января 2022 г. № 121/р), на основе которых формируются мероприятия по замещению продукции.

В целях ускорения процессов постановки продукции на производство внесены изменения в нормативную документацию ОАО «РЖД», регламентирующую порядок допуска продукции на инфраструктуру ОАО «РЖД».

Доля закупок товаров российского производства, работ, услуг, выполняемых (оказываемых) российскими компаниями, в общем объеме закупок товаров, работ, услуг, приобретаемых для нужд ОАО «РЖД», составила:

по итогам 2021 года – 96,9 % или 1 158,5 млрд рублей;

по итогам 2022 года – 97,1 % или 1 356,2 млрд рублей;

по итогам 2023 года – 97,9 % или 1 842,5 млрд рублей.

Влияние параллельного импорта на развитие железнодорожной отрасли Российской Федерации.

Железные дороги Советского Союза и современной России в своем техническом и технологическом развитии всегда опирались на отечественные инженерные школы. Это является фундаментом и ключевым условием достижения технологической независимости железных дорог.

Необходимо отметить, что небольшая часть локомотивного парка и электропоездов выпускалась в международной кооперации, и ряд производителей находились за пределами Российской Федерации.

Благодаря существующим каналам параллельного импорта парк указанной техники поддерживается в рабочем состоянии. Данная мера временная и направлена,

в первую очередь, на сохранение имеющейся техники на период освоения отечественными предприятиями аналогов-заменителей импортных комплектующих.

В качестве примера – для дизельных двигателей GEVO12 магистральных тепловозов в настоящее время отечественными поставщиками осваивается следующая номенклатура:

датчики-реле давления и датчики температуры – ООО «Пьезус» (г. Москва) и АО «Саранский приборостроительный завод», проводятся типовые испытания;

топливный насос высокого давления – реинжиниринг в ООО «Дизельавтоматика», г. Саратов;

топливные форсунки – реинжиниринг в ООО «Волжский дизельный альянс»;

упругие элементы муфты Stromag привода генератора – испытания опытного образца ООО «ССМ Стрела», г. Гатчина;

фильтр масла с автоматической промывкой – АО «МРМЗ» (г. Муром), освоение серийного производства.

На период освоения и постановки на производство ремонтные потребности «закрываются» с использованием каналов параллельного импорта, что позволяет минимизировать риски прерывания перевозочного процесса.

Использование этих каналов поставок несет в себе ряд сопутствующих технических и коммерческих рисков:

Отсутствие «прямой» гарантии завода-изготовителя и сложности с предъявлением рекламаций по качеству;

риск поставки контрафакта;

риск срыва сроков поставки;

риск значительного удорожания при заказе новых партий;

риск отмены заказа зарубежным изготовителем по причине ввода новых санкций или распоряжений корпоративных служб экспортного контроля.

Единственным действенным методом избежать влияния вышеперечисленных рисков, связанных с «параллельными» поставками, является планомерная работа по организации производства аналогов - заменителей на территории Российской Федерации и дружественных стран с собственными правами на технологию.

Действующие меры поддержки железнодорожной отрасли и эффекты от их реализации.

Из федерального бюджета с целью поддержки железнодорожного транспорта в 2021–2023 годах выделялись следующие субсидии:

на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД» при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении, и субсидии на компенсацию потерь в доходах, возникших от оказания услуг инфраструктуры в период 2011–2020 годах и 2022 году. Предоставление субсидии осуществляется в целях повышения доступности транспортных услуг для обеспечения транспортной

подвижности населения на железнодорожном транспорте в рамках федерального проекта «Обеспечение доступности услуг железнодорожного транспорта» направления (подпрограммы) «Железнодорожный транспорт» Государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»;

на компенсацию потерь в доходах, возникающих при перевозке железнодорожным транспортом зерновых культур, продуктов переработки семян масличных культур, овощной продукции и минеральных удобрений. Предоставление субсидии осуществляется в целях повышения доходности сельхозпроизводителей;

на мероприятия по содействию развития дополнительного образования детей и по организации отдыха детей и их оздоровления. Предоставление субсидии осуществляется в целях содействия развитию дополнительного образования детей и организации отдыха детей и их оздоровления;

на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате установления льготных тарифов на перевозку железнодорожным транспортом во внутрироссийском сообщении моторного топлива, предназначенного для реализации на территории Российской Федерации, в направлении Дальневосточного федерального округа. Предоставление субсидии осуществляется в целях обеспечения достаточного уровня доходности организаций, осуществляющих розничную торговлю моторным маслом.

Кроме того, в уставной капитал ОАО «РЖД» вносились взносы в целях снижения долговой нагрузки, повышения качества транспортной системы, создания квантовых сетей и так далее.

С целью стимулирования внедрения отечественных разработок крайне важно обеспечить финансирование научно-исследовательских и опытно - конструкторских работ предприятий - изготовителей. В 2022 году в холдинге «РЖД» совместно с компанией Иннопрактика и АНО «Инновационный инжиниринговый центр» образован Координационный совет ОАО «РЖД» по принятию решений о внедрении импортозамещающей и инновационной продукции в производственно - хозяйственную деятельность холдинга «РЖД», а также заключено соглашение (№ 67 от 15 июня 2022 г.) о взаимодействии между ОАО «РЖД» и АНО «Центр Поддержки Инжиниринга и Инноваций». Одобрены Координационным советом проекты имеют возможность получения грантового финансирования, что позволяет ускорить процессы постановки на производство замещающей продукции (финансирование выделяется на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2022 г. № 392 «Об утверждении правил предоставления субсидии из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Центр поддержки инжиниринга и инноваций» в целях создания инструментов доработки продукции технологических компаний под требования крупных корпораций).

В период 2022–2023 годов Координационным советом ОАО «РЖД» одобрено 15 проектов для получения грантовой поддержки с последующим их рассмотрением

на Грантовом комитете, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2022 г. № 2671-р (далее – Грантовый комитет).

За вышеуказанный период Грантовым комитетом в интересах холдинга «РЖД» одобрено 7 проектов на общую сумму 1,293 млрд рублей:

организация производства климатических систем для пассажирских вагонов (импортозамещение зарубежных компрессоров для систем кондиционирования);

подготовка к серийному выпуску 6-осных вагонов-платформ для грузовых поездов со скоростью 140 км/ч;

производство быстровозводимых пассажирских платформ из композиционных материалов;

разработка оборудования для нанесения упрочняющих минеральных покрытий, повышающих износостойкость гребней железнодорожных колесных пар;

разработка и постановка на производство комплекса для создания смеси подбалластного защитного слоя;

разработка и постановка на производство комплекса двухсекционного рельсосварочного РСМ-2000;

доработка и внедрение программного обеспечения пограничного контроллера сессий IVA SBC.

Ключевые факторы, повлиявшие на экономику России в 2021–2023 годах (в части развития железнодорожного транспорта).

В целях обеспечения потребностей экономики страны в перевозках пассажиров и грузов ОАО «РЖД» реализует комплексные проекты по развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта, по итогам реализации которых показатели провозной способности полигонов на 2023 год составили: 173 млн тонн на Восточном полигоне, 145,6 млн тонн и 125,1 млн тонн на подходах к портам Северо-Западного и Азово-Черноморского бассейнов соответственно.

По итогам 2023 года отмечался сдержанный рост основных показателей работы железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» в части грузовых перевозок.

Основные показатели объемов работы железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» в части грузовых перевозок за 2021–2023 годы представлены в таблице № 2.

Таблица № 2

Основные показатели работы железнодорожного транспорта ОАО «РЖД» в части грузовых перевозок за 2021–2023 годы

Показатели	2021 год	2022 год	+/- 2022 г. к 2021 г., %	2023 год	+/- 2023 г. к 2022 г., %
Перевозки грузов, млн тонн	1403,1	1354,5	-3,5	1369,1	+1,1
Погрузка грузов, млн тонн	1282,8	1234,3	-3,8	1232,2	-0,2
Грузооборот ¹ , млрд т-км	2638,6	2636,6	-0,1	2636,9	+0,01

¹ Без учета пробега вагонов иных собственников в порожнем состоянии.

Источники: 1) форма ЦО-12 «Отчет о перевозке грузов, их пробегах и полученном за них доходе»;
2) форма ГО-10 «Отчет о погрузке вагонов и использовании их грузоподъемности при перевозках».

Несмотря на санкционные ограничения стран Евросоюза, оказавшие влияние на объемы экспортных перевозок в 2022 году (падение по отношению к 2021 году составило 12 %), в 2023 году российские экспортеры смогли изменить географию продаж, повысив долю стран, осуществляющих дружественные действия в отношении Российской Федерации (преимущественно страны Азии: КНР, Индия, Турция и другие) в структуре внешнеторговых связей. Общий годовой рост экспортных перевозок в 2023 году составил менее 1 %, а по отношению к 2021 году объемы остались ниже на 11,6 %.

Значительно увеличились объемы перевозок в транзитном сообщении, что вызвано в том числе аналогичными санкционными ограничениями в отношении Республики Беларусь со стороны ее сопредельных государств, выделением перевозок некоторых сырьевых товаров из Республики Казахстан на рынки стран Евросоюза, Великобритании, США (ранее они могли участвовать в цепочках производства или поставок совместно с российской продукцией).

Эти факторы, а также постепенный рост мировой экономики привели к увеличению объема перевозок в транзитном сообщении на 11 % и 15 % в 2022 и 2023 годах соответственно.

Импортные перевозки, сократившиеся в 2022 году на 7 %, в 2023 году показали самый большой относительный рост среди всех видов сообщения (+ 8,3 %), что вызвано формированием новых цепочек импортных поставок и динамикой валютного курса (особенно со второго полугодия 2022 года по первое полугодие 2023 года).

В части объемов внутренних перевозок рост за 2022 год составил 1,5 %, что стало следствием переключения части экспортных объемов на внутренний рынок. С минимальными изменениями (менее 0,1 %) ситуация сохранилась и в 2023 году (таблица № 3).

Таблица № 3

Объемы перевозок грузов железнодорожным транспортом по видам сообщения

Показатели	2021 год	2022 год	2023 год
Объемы перевозок всего, млн тонн, в том числе	1403,1	1354,5	1369,1
во внутрироссийском сообщении	805,2	817,0	817,8
в экспортном сообщении	488,5	429,6	432,0
в импортном сообщении	76,3	71,0	76,9
в транзитном сообщении	33,1	36,8	42,4

Источник: форма ЦО-12 «Отчет о перевозке грузов, их пробегах и полученном за них доходе».

В 2023 году погрузка снизилась по отношению к 2021 году на 3,9 % (таблица № 4). В 2022 году снижение наблюдалось по всем номенклатурным группам грузов, кроме минеральных строительных материалов (рост относительно 2021 года составил +1,1 млн тонн, что было обусловлено, главным образом, реализацией проектов по развитию авто- и железнодорожной инфраструктуры и увеличением объемов

жилищного строительства). В 2023 году динамика стала менее однородной. Снижение погрузки наблюдалось по строительным материалам (-3,5 млн тонн), углю (-4,1 млн тонн), лесным грузам (-4,5 млн тонн), рудам (-5,2 млн тонн), нефтяным грузам (-5,9 млн тонн). В то же время положительную динамику продемонстрировали кокс (+1,4 млн тонн), черные металлы (+1,5 млн тонн), удобрения (+3,2 млн тонн), грузы группы «прочие» (+6,1 млн тонн) и хлебные грузы (+8,9 млн тонн).

Таблица № 4

Погрузка грузов по номенклатурным группам грузов

Показатель	2021 год	2022 год	2023 год
Погрузка всего, млн тонн, в том числе	1282,8	1234,3	1232,2
Уголь	371,7	354,4	350,3
Кокс	12,0	10,1	11,5
Нефтегрузы	217,5	216,0	210,1
Руда всякая	139,7	133,2	128,0
Черные металлы	69,3	66,3	67,8
Лесные грузы	41,8	31,4	26,9
Минеральные строительные материалы	196,3	197,3	193,8
Химические и минеральные удобрения	65,0	60,5	63,8
Хлебные грузы	27,7	26,8	35,7
Прочие грузы	142,0	138,3	144,4

Источник: форма ГО-10 «Отчет о погрузке вагонов и использовании их грузоподъемности при перевозках».

В части общего грузооборота за 2022–2023 годы изменения были незначительными (снижение в 2022 году на 0,1 % и рост в 2023 году на 0,01 %).

Также к общим факторам, оказывающим влияние на экономическое развитие Российской Федерации, относятся:

1. Санкционное давление, связанное как с ограничением возможностей взаимодействия резидентов стран - инициаторов санкций с российскими хозяйствующими субъектами, так и с распространением соответствующих ограничений на резидентов третьих стран, планирующих продолжать или развивать сотрудничество с Российской Федерацией («вторичные санкции»).

2. Переориентация торговых отношений на азиатские страны: начавшееся в 2022 году постепенное перестраивание логистических цепочек на Юго-Восток, в частности, в Китай, Индию, Турцию и другие дружественные страны позволило значительно нарастить товарооборот России.

3. Форсированное свертывание энергетического сотрудничества со стороны западных стран, а также попытки сократить доходы от российского энергетического экспорта в третьи страны посредством механизма «потолка цен».

4. Отказ от сотрудничества с Российской Федерацией в сфере высоких технологий (в первую очередь, технологий двойного назначения) и фактическое принуждение компаний из третьих стран к аналогичным шагам.

5. Полномасштабная атака на внешнеторговые связи России как по экспортным, так и по импортным операциям, предполагающая отзыв у России режима наибольшего благоприятствования в торговле (что позволяет применять к ней повышенный уровень ввозных таможенных пошлин), а также отзыв статуса страны с рыночной экономикой со стороны США в ноябре 2022 г.

6. Массовый уход из страны зарубежных компаний - инвесторов, что повышает долговую нагрузку корпоративного сектора и негативно влияет на курс рубля (выплаты продавцам активов осуществляются в валютах «недружественных» стран).

7. Высокая инфляция из-за падения курса рубля и роста внутреннего спроса, которая приводит к потере покупательной способности населения через обесценивание доходов и сбережений.

8. Создание новых и развитие существующих логистических коридоров: переориентация российских торговых связей сопровождается развитием транспортной инфраструктуры на востребованных направлениях.

9. Устранение транспортного неравенства регионов и цифровая трансформация транспортной отрасли: одним из ключевых направлений развития Российской Федерации является повышение пространственной связанности и транспортной доступности территорий.

10. Технологический суверенитет и развитие систем информационной безопасности: создание благоприятных условий для опережающего развития научно - технологической сферы и преодоления технологической зависимости от иностранных государств для эффективного и устойчивого функционирования экономики страны.

11. Одним из факторов поддержки российской экономики в условиях беспрецедентного санкционного давления являются значительные госрасходы, которые, с одной стороны, стимулируют рост, а с другой – ведут к увеличению дефицита бюджета.

12. Система параллельного импорта, благодаря которой удалось наладить поставки многих критически значимых товаров и технологий.

13. Замораживание международных активов Российской Федерации без решения ООН, вне рамок четких международно-правовых конструкций на сумму более 300 млрд долл. США.

14. Отключение ведущих российских банков от международных платежных систем и межбанковской системы передачи информации и совершения платежей SWIFT.

15. Дефицит высококвалифицированных кадров, вызванный расширением замещающих производств и увеличением госзаказа при незначительном росте численности.

Тарифное регулирование на железнодорожном транспорте.

Стоимость перевозки грузов по российским железным дорогам определяется по Прейскуранту № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами», утвержденному постановлением Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации от 17 июня 2003 г. № 47-т/5 (далее – Прейскурант № 10-01), единому для всех пользователей транспортных услуг, который состоит из двух частей – инфраструктурной и вагонной составляющих (инфраструктурная составляющая регулируется государством, вагонная – не регулируется государством и определяется на основании рыночных механизмов).

Подходы к индексации грузовых железнодорожных тарифов определяются в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2017 г. № 2991-р «О ежегодных темпах роста тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования» (далее – распоряжение № 2991-р).

В рамках распоряжения № 2991-р на 2023 год приняты тарифные решения:

с 1 января 2023 года тарифы на грузовые железнодорожные перевозки проиндексированы на 8,0 %, дополнительно на 2 процентных пункта с 1,03 до 1,05 увеличен размер надбавки на капитальный ремонт;

с 1 декабря 2023 г. тариф на перевозку грузов железнодорожным транспортом общего пользования был проиндексирован выше заложенного принципа, индексация составила 7,6 %. Дополнительно увеличен на 2 процентных пункта размер дополнительной целевой надбавки на компенсацию расходов по капитальному ремонту инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, который установлен на уровне 1,07 с 1 декабря 2023 г. по 31 декабря 2024 г. включительно;

установлена дополнительная целевая надбавка к тарифам на перевозку грузов и оказание услуг по использованию инфраструктуры для финансирования мероприятий по обеспечению транспортной безопасности в размере 1,01 с 1 декабря 2023 г. по 31 декабря 2024 г. включительно и в размере 1,02 с 1 января 2025 по 31 декабря 2025 г. включительно;

с 1 января 2024 г. предусмотрена временная отмена понижающих коэффициентов 0,4 и 0,895 к тарифам Прейскуранта № 10-01 на экспортные перевозки угля до 31 декабря 2024 г. включительно.

Мероприятия, направленные на оптимизацию и эффективность процедур закупок хозяйствующих субъектов, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 5 раздела XIII «Промышленность» Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2021–2025 годы предусмотрено развитие конкуренции при осуществлении процедур закупок хозяйствующих

субъектов, в том числе за счет расширения участия в указанных процедурах субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП).

ОАО «РЖД» большое внимание уделяет вопросам взаимодействия с субъектами МСП и стимулирования их участия в закупках.

ОАО «РЖД» четвертый год подряд занимает первую позицию в Топ – 20 рейтинга, оценивающего лояльность крупнейших компаний-заказчиков к малому и среднему бизнесу.

В целях «выращивания» поставщиков и развития субъектов МСП впервые на конкурентной основе среди крупнейших заказчиков ОАО «РЖД» внедрена практика заключения долгосрочных договоров с инвестиционной составляющей (офсетные договоры) с высоким уровнем конкуренции (подано от 7 до 18 заявок на отборы).

В настоящее время компанией по итогам проведенных отборов заключены с субъектами МСП офсетные договоры на поставку средств малой механизации, воды бутилированной, пило- и лесоматериалов.

На основе опыта проведения указанных отборов в компании распоряжением ОАО «РЖД» от 30 августа 2023 г. № 2221/р утверждена универсальная программа по развитию субъектов МСП на период до 2030 года, которая позволяет всем подразделениям ОАО «РЖД» с учетом потребности в товарах/работах/услугах проводить отборы субъектов МСП с целью последующего заключения договоров с инвестиционной составляющей.

В рамках оказания методологической поддержки субъектам МСП по вопросам закупочной деятельности ОАО «РЖД» на постоянной основе участвует в обучающих семинарах АО «Корпорация «МСП», которые проходят по всей территории Российской Федерации. Так, в 2023 году состоялось 36 семинаров, участие в которых приняли 2 455 участников.

В процессе проведения указанных мероприятий до сведения участников, в том числе из числа высокотехнологичных, инновационных предприятий в обязательном порядке доводят информацию о работе ресурса «Единое окно инноваций».

Указанный ресурс функционирует на постоянной основе и создан для приема инновационных перспективных предложений, которые могут быть применены в интересах ОАО «РЖД», обеспечивает прием инновационных предложений и их последующее рассмотрение специалистами ОАО «РЖД».

Основной целью указанных мероприятий является формирование кластера поставщиков, в том числе инновационных технологий и продукции, обеспечивающего фундаментальные потребности компании в текущих закупках.

Кроме того, на официальном сайте ОАО «РЖД» в разделе «Закупки и торги» (подразделы «Нормативные документы», «Информация для МСП») размещены актуальные:

методические материалы, в том числе включающие информацию о типовых ошибках, допускаемых участниками закупок, а также рекомендации по их недопущению;

примерные формы документов;

презентации по темам «Как стать поставщиком ОАО «РЖД», «Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках ОАО «РЖД» и прочая информация.

Также в компании продолжает действовать программа партнерства ОАО «РЖД» с субъектами малого и среднего предпринимательства, которая направлена на поиск и создание перечня партнеров, производящих и реализующих высокотехнологичную продукцию, осуществляющих научные, конструкторские и технологические работы среди субъектов МСП (по состоянию на 31 декабря 2023 г. соответствие требованиям указанной программы партнерства подтвердили 176 субъектов МСП).

Таким образом, доля закупок ОАО «РЖД» у субъектов МСП по итогам 2023 года составила 70,7 % от совокупного годового объема договоров, принимаемого для расчета доли закупок у субъектов МСП, или 320,5 млрд рублей, в том числе доля закупок, участниками которых могут быть исключительно субъекты МСП – 23,4 % или 106,1 млрд рублей (при установленном нормативе 25,0 % и 20,0 % соответственно). По итогам 2023 года рост объема закупок у субъектов МСП к уровню 2022 года составил 64,3 млрд рублей.

Воздушный транспорт.

Рынок пассажирских перевозок.

Основным приоритетом развития авиаперевозок в Российской Федерации является обеспечение доступности авиатранспортных услуг для населения. Немаловажное значение имеет также развитие региональных авиаперевозок.

Число пассажиров, перевезенных российскими авиакомпаниями по итогам 2023 года, составило 105,4 млн человек, что на 10,7 % больше, чем за 2022 год. На внутренних воздушных линиях было перевезено порядка 83 млн пассажиров (рост к 2022 году составил 6,8 %).

Объем внутренних перевозок в 2023 году, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправления которых является г. Москва, составил 33,5 млн пассажиров.

Шестью лидерами отрасли (ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», АО «Авиакомпания «Сибирь», ООО «Авиакомпания Победа», АО «Авиакомпания «Россия», ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии», ПАО Авиакомпания «ЮТэйр») за 2023 год выполнено 74 % от общего объема пассажирских перевозок в отрасли.

В 2023 году обеспечена авиационная подвижность населения на уровне 0,72 полета на 1 человека в год, что соответствует плану (0,7), количество субсидированных региональных регулярных авиационных рейсов (выполняемых не менее, чем по 175 маршрутам ВВЛ) составило 41 275 единиц (99,9 % от плана на 2023 год – 41 300 единиц), доля межрегиональных регулярных пассажирских авиационных рейсов (маршрутов), минуя Москву, в общем количестве внутренних регулярных маршрутов составила 52,7 % (план на 2023 год – 48,9 %).

Основные показатели деятельности воздушного транспорта в 2021–2023 годах

Показатель	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Перевезено грузов, тыс. тонн	1476,9	606,3	467,4
Грузооборот, млн т-км	9195,3	2826,8	1723,7
Перевезено пассажиров, тыс. человек	111006,9	95219,9	105445,4
Пассажирооборот, млн пасс-км.	243262,3	227951,6	264698,2

Источник: Росстат (письмо от 2 февраля 2024 г. № 11-05/320-МВ).

Существенный негативный эффект на рост объема перевозок оказали введенные в отношении гражданской авиации Российской Федерации беспрецедентные санкции со стороны недружественных государств.

В сложившейся ситуации роста объема перевозок удалось достичь во многом благодаря программам субсидирования, реализуемым Федеральным агентством воздушного транспорта.

Совокупный бюджет программ поддержки отрасли составил 75,68 млрд рублей, из них на субсидирование воздушных перевозок пассажиров в 2023 году направлено 30,44 млрд рублей. Количество перевезенных пассажиров превысило 4,7 млн пассажиров.

Федеральным агентством воздушного транспорта в 2023 году реализованы три программы субсидирования, направленные на развитие региональных воздушных перевозок, повышение их доступности для населения и обеспечение перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа.

Для обеспечения доступности перевозок на территориях безальтернативного круглогодичного транспортного сообщения населенных пунктов районов Крайнего Севера и Арктической зоны, реализована программа субсидирования федеральных казенных предприятий, созданных на базе аэропортов регионального и местного значения. Федеральные казенные предприятия не только позволяют сохранить круглогодичный доступ в населенные пункты, но и являются сдерживающим элементом роста тарифов на перевозки пассажиров.

Рынок аэропортовых услуг.

В целях защиты интересов потребителей услуг в аэропортах постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599 утверждены Правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах (далее – Правила), которыми определены равные условия оказания услуг потребителям, приоритетность оказания услуг, стандарты раскрытия информации об услугах, порядок разрешения споров.

За счет практики применения аэропортами Правил произошло существенное улучшение ситуации в аэропортах. Формируется конкурентная среда в отдельных сегментах рынков услуг по наземному обслуживанию. Альтернативные операторы приходят в такие сферы, как инженерно-авиационное обеспечение авиационной

техники и техническое обслуживание воздушных судов, клининг (очистка, уборка) и экипировка воздушных судов, услуги по обеспечению бортовым питанием пассажиров, обработке багажа, грузов, почты, обслуживание деловой авиации, услуги по авиатопливообеспечению.

В настоящее время в рамках действующей редакции Правил из 13 аэропортов Российской Федерации, годовой пассажиропоток которых составил более 3 млн пассажиров, в 12 аэропортах обеспечена работа независимых операторов по наземному обслуживанию.

Тарифное регулирование на воздушном транспорте.

Статьей 64 Воздушного кодекса Российской Федерации от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ предусмотрено, что плата за воздушные перевозки пассажиров, багажа устанавливается перевозчиками. Тарифы на относящиеся к сфере естественной монополии услуги в области гражданской авиации и ставки сборов за данные услуги устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях, ставки сборов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) и контроль за их применением (ФАС России).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – Постановление № 239) определен в том числе перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством:

1. Обеспечение взлета, посадки и стоянки воздушных судов;
2. Предоставление аэровокзального комплекса;
3. Обеспечение авиационной безопасности;
4. Обслуживание пассажиров;
5. Обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом;
6. Хранение авиационного топлива.

Автомобильный транспорт.

Оценка состояния конкуренции.

В сфере перевозок грузов автомобильным транспортом сформировался конкурентный рынок транспортных услуг. Перевозки грузов автомобильным транспортом в соответствии с законодательством Российской Федерации не относятся к услугам субъектам естественных монополий. Тарифы на перевозку грузов устанавливаются перевозчиками в рамках договорных отношений.

Объем перевезенного груза автомобильным транспортом, включая транспорт, находящийся в собственности малого предпринимательства (физических и юридических лиц), на коммерческой основе в 2023 году составил 2 420,6 млн тонн,

что на 11,6 % превышает показатель 2022 года. При этом коммерческий грузооборот в 2023 году вырос по сравнению с 2022 годом на 20,9 % и составил 286,4 млрд т-км.

Таблица № 6

Основные показатели деятельности автомобильного транспорта в 2021–2023 годах

Показатель	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Перевезено грузов (коммерческие перевозки), тыс. тонн	1676025,3	2168795,2	2420629,1
Грузооборот (коммерческие перевозки), млн т-км	211487,4	236923,1	286350,3
Перевезено пассажиров ¹⁰³ , тыс. человек	8063755,3	8317669,1	8794813,3
Пассажирооборот ¹ , млн пасс-км	87793,7	87686,5	93518,0

Источник: Росстат (письмо от 2 февраля 2024 г. № 11-05/320-МВ).

На заседании Правительственной комиссии по транспорту в апреле 2023 г. рассматривались в том числе вопросы обновления подвижного состава российских перевозчиков в условиях санкций, по итогам которой (по согласованию с Минпромторгом России) подготовлены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1291 «Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», предусматривающие льготы для уплаты утилизационного сбора при ввозе седельных тягачей экологического класса Евро-6.

В 2023 году обеспечен ввоз 594 грузовиков класса Евро-6 с пониженным коэффициентом утилизационного сбора для 61 международного перевозчика (экономия перевозчиков составила около 400 млн рублей в расчете около 600 тыс. рублей на каждое транспортное средство). В 2024 году действие льготной программы по уплате утилизационного сбора будет продолжено.

Эти средства будут направлены перевозчиками на обновление своего парка транспортных средств, ликвидацию задолженности и иные мероприятия, что позволит сохранить достаточное количество предложений на рынке автомобильных перевозок для дальнейшего развития конкурентного рынка услуг.

В 2023 году по инициативе Минтранса России в перечень пунктов пропуска, где возможно применение процедуры МДП, добавился Тагиркент-Казмаляр (российско-азербайджанская граница, приказ Минфина России от 3 июля 2023 г. № 112н). Процедура МДП позволяет осуществлять перевозки товаров по единому таможенному документу с единой гарантией уплаты платежей и взаимно признавать меры таможенного контроля в странах-участницах Таможенной конвенции о

¹⁰³ Данные о работе автобусов по маршрутам регулярных перевозок, включая оценку перевозок пассажиров и объема пассажирооборота, выполненного автобусами, находящимися в собственности малого предпринимательства (физических и юридических лиц), работающих на маршрутах общего пользования. Сведения о деятельности микропредприятий и индивидуальных предпринимателей предоставлены органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

международной перевозке грузов с применением книжки МДП. Это ускоряет и упрощает перемещение товаров и транспортных средств через автомобильные пункты пропуска.

В 2023 году согласовано 134 международных маршрутов регулярных перевозок, что на 54,92 % меньше, чем в 2022 году (более низкий показатель связан с введением санкционных ограничений на проезд российских автотранспортных средств по территории Европейского союза, а также с тем, что большинство маршрутов, в которых были заинтересованы российские перевозчики, открыты до 2023 года).

Объем перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по регулярным маршрутам составил 8 794,8 млн пассажиров, что на 5,7 % превышает аналогичный показатель 2022 года, пассажирооборот за указанный период составил 93,6 млрд пасс-км (106,7 % к уровню 2022 года).

По состоянию на 31 декабря 2023 г. в реестре межрегиональных маршрутов регулярных перевозок зарегистрировано 6 293 маршрута, в реестр остановочных пунктов внесено 3 462 остановочных пункта, из которых 655 относятся к автовокзалам, автостанциям, а 2 807 – к иным остановочным пунктам, в том числе расположенных на автодорогах общего пользования.

Выданы свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок и карты маршрутов регулярных перевозок на 4 468 маршрутов, что составляет почти 71 % от зарегистрированных маршрутов в реестре.

На основании предварительных итогов 2023 года можно сделать вывод о сохранении стабильности в условиях внешнего санкционного давления.

Оценка реализации мероприятий, проводимых Минтрансом России по развитию и защите конкуренции на автомобильном транспорте, в том числе по реализации мер, связанных с обеспечением конкуренции в условиях внешнего санкционного давления.

В Минтрансе России продолжает работу Рабочая группа по разработке оптимальных логистических мультимодальных цепочек под председательством Министра транспорта В.Г. Савельева (распоряжение Минтранса России от 16 марта 2022 г. № ВС-73-р).

В целях необходимости поддержки перевозчиков в условиях санкционного давления:

до 31 декабря 2023 г. отменена оплата государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов;

до 1 марта 2024 г. не применяются отдельные требования к наличию свидетельств на цистерны, перевозящие опасные грузы. Данные требования планируется продлить до 1 сентября 2025 г.

Для увеличения количества маршрутов международных автомобильных перевозок подписано и 11 сентября 2023 г. вступило в силу Соглашение между

правительствами Российской Федерации и Исламской Республики Пакистан о международном автомобильном сообщении, создающее правовую основу для организации автомобильных перевозок.

Принятые меры способствовали участию российских автотранспортных предприятий в перевозках по международному транспортному коридору «Север – Юг», проходящему через Азербайджан и Иран с ответвлением на Грузию и Турцию, а также Казахстан и Туркменистан, и далее на Узбекистан, Таджикистан, Пакистан.

В целях упрощения использования участниками перевозочного процесса электронных перевозочных документов в 2023 году подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, направленный на совершенствования порядка формирования электронных перевозочных документов, а также уточнения порядка их заполнения.

В связи с принятием Федерального закона от 19 октября 2023 г. № 503-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым полномочия по утверждению правил перевозок грузов автомобильным транспортом переданы от Правительства Российской Федерации Минтрансу России, положения указанного проекта будут реализованы в рамках подготавливаемого приказа Минтранса России, утверждающего правила перевозок грузов.

Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков.

В 2023 году в целях поддержки перевозчиков в текущей сложной экономической ситуации в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения, направленные на:

- 1) возложение на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти обязанности информирования перевозчиков об отмене межрегиональных маршрутов;
- 2) возложение на уполномоченные органы власти обязанностей размещать сведения реестров маршрутов в формате, обеспечивающем возможности их отбора и сортировки с использованием текстового или табличного редакторов;
- 3) возложение на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти обязанности информирования перевозчиков об исключении сведений об остановочном пункте из реестра остановочных пунктов по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок;
- 4) возложение на уполномоченный федеральный орган исполнительной власти обязанности обращаться в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства в связи с нарушением перевозчиком установленного срока представления заявления об изменении межрегионального маршрута только в случае невыполнения перевозчиком предписания об устранении данного нарушения.

Кроме того, предусмотрен порядок выдачи дубликатов свидетельств и карт маршрутов регулярных перевозок.

В целях снижения негативного влияния нелегальных перевозчиков уточнены виды деятельности, допускаемых к осуществлению, а также ужесточены меры ответственности к нелегальной деятельности, в том числе за распространение информации о такой деятельности.

Ключевые факторы, влияющие на экономику России (в части автомобильного транспорта).

В ответ на санкции для обеспечения занятости в отрасли международных автоперевозок, а также в целях доставки критически важных товаров для российской экономики в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 681 «О некоторых вопросах осуществления международных автомобильных перевозок грузов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 1728 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 681 «О некоторых вопросах осуществления международных автомобильных перевозок грузов» внедрен механизм по перегрузке грузов или перецепке прицепов (полуприцепов) в пунктах пропуска или на складах временного хранения.

Механизм успешно применяется с октября 2022 года. В 2023 году сокращен перечень товаров, перевозимых без перецепки/перегрузки с 29 до 20 %, введена обязательная перегрузка/перецепка для всех польских транспортных средств независимо от вида перевозимых грузов, что позволило исключить монополию иностранных перевозчиков при перевозке грузов в/из стран Евросоюза, значительно снизить среднюю стоимость транспортных услуг (с 1,5 млн рублей до 500 тыс. рублей).

В 2024 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2023 г. № 2260 будет продолжено применение механизма перегрузки/перецепки для транспортных средств из недружественных стран на бессрочной основе.

Принятие указанных нормативных правовых актов позволило привлечь к международным перевозкам российских международных автомобильных перевозчиков на части маршрута, проходящего через территорию Российской Федерации, а также устранить монопольное положение иностранных перевозчиков и снизить общую стоимость перевозки.

В настоящее время введенный указанными актами механизм перецепки/перегрузки работает в штатном режиме, заторовых ситуаций на государственной границе Российской Федерации и дефицита товаров не выявлено.

Для доставки грузов автомобильным транспортом между Калининградской областью и другими регионами Российской Федерации транзитом по территории Литвы урегулирован вопрос получения от литовской стороны 70 тысяч «особых» разрешений, что полностью обеспечило потребности российских перевозчиков в

прошлом году. На 2024 год с литовской стороны согласован обмен аналогичным количеством разрешений для обеспечения Калининградского транзита.

Тарифное регулирование на автомобильном транспорте.

Государственное регулирование цен (тарифов) на перевозки грузов автомобильным транспортом не осуществляется. На рынке грузовых перевозок автомобильным транспортом услуги оказываются большим количеством хозяйствующих субъектов и не установлено, что кто-либо из них имеет возможность оказывать решающее влияние на рынок.

В соответствии с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) перевозки пассажиров по муниципальным и межмуниципальным маршрутам могут осуществляться как по регулируемым, так и по нерегулируемым тарифам.

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

При этом регулируемые тарифы устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законом данного субъекта Российской Федерации, и, как правило, являются социальными (их величина ниже себестоимости перевозки).

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 220-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления вправе также устанавливать муниципальные и межмуниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. В этом случае тарифы устанавливаются перевозчиком.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона № 220-ФЗ межрегиональные маршруты регулярных перевозок устанавливаются по инициативе перевозчиков, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки, исходя из экономической целесообразности.

Согласно статье 9 Федерального закона № 220-ФЗ тарифы на регулярные перевозки по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются перевозчиками, которым предоставлено свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующим маршрутам.

Водный транспорт.

Оценка состояния конкуренции.

В целях повышения межпортовой конкуренции услуги по погрузке, выгрузке, хранению грузов (кроме перевалки нефти и нефтепродуктов, поступающих в морские порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам), за исключением перевозок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, дерегулированы.

Таблица № 7

Основные показатели деятельности водного транспорта в 2021–2023 годах

Показатель	2021 г.	2022 г.	2023 г.
морской транспорт			
Грузооборот, млн т-км	43903,3	44727,2	46419,7
Перевалка грузов в морских портах России, тыс. тонн	835209,1	841826,6	883765,9
Перевезено пассажиров, тыс. человек	4513,4	3415,0	2751,2
Пассажиरोоборот, млн пасс-км.	35,4	30,9	36,0
внутренний водный транспорт			
Перевезено грузов, тыс. тонн	11049,6,4	116403,6	103387,0
Грузооборот, млн т-км	70604,5	68046,8	54690,9
Перевезено пассажиров, тыс. человек	8636,6	9143,9	10533,5
Пассажирооборот, млн пасс-км.	418,26	582,59	685,95

Услуги по перевозке грузов морским и внутренним водным транспортом не относятся к услугам субъектов естественных монополий, регулируемых государством. Соответствующие транспортные услуги развиваются на конкурентном рынке.

Отмечается высокая конкуренция на рынке грузоперевозок насыпных грузов между железнодорожным и внутренним водным транспортом, а также наливных грузов между железнодорожным, внутренним водным и трубопроводным видами транспорта.

На повышение конкурентоспособности внутреннего водного транспорта существенным образом влияет увеличение пропускной способности внутренних водных путей с гарантированными габаритами судовых ходов. В настоящее время ведется работа над сокращением лимитирующих участков на внутренних водных путях и преодолением инфраструктурных ограничений посредством строительства и реконструкции гидротехнических сооружений.

Тарифное регулирование на водном транспорте.

Общим принципом ценообразования на водном транспорте в условиях рыночной экономики является свободное установление ставок фрахта, тарифов на перевозки и связанные с ними услуги, за исключением работ и услуг, подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно частям 1, 2 статьи 790 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ за перевозку грузов, пассажиров и багажа взимается провозная плата, установленная соглашением сторон, если иное не предусмотрено законом или иными правовыми актами. Плата за перевозку грузов, пассажиров и багажа транспортом общего пользования определяется на основании тарифов, утверждаемых в порядке, установленном транспортными уставами и кодексами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ перевозки грузов, пассажиров и их багажа, буксировка судов и плавучих объектов, погрузка и выгрузка грузов, оказание услуг в речных портах, услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей и других услуг внутреннего водного транспорта осуществляются на платной основе в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии со статьей 164 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. № 81-ФЗ (далее – Кодекс торгового мореплавания) размер фрахта устанавливается соглашением сторон.

В целях повышения межпортовой конкуренции услуги по погрузке, выгрузке, хранению грузов (кроме перевалки нефти и нефтепродуктов, поступающих в морские порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам), за исключением перевозок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, дерегулированы.

В соответствии с Постановлением № 239:

в перечень услуг субъектов естественных монополий в морских портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, входят: обеспечение безопасности мореплавания и порядка в порту; обеспечение прохода судов по подходным каналам; ледокольное обеспечение круглогодичной навигации; предоставление судам маячных сооружений и оборудования, створных знаков; предоставление судам акватории, рейдов, якорных стоянок и услуги систем управления движением судов в порту и на подходах к нему; перевалка нефти и нефтепродуктов, поступающих в порты по нефтепроводам и нефтепродуктопроводам; обслуживание судов на железнодорожно-паромных переправах; обеспечение транспортной безопасности акватории морского порта;

в перечень услуг субъектов естественных монополий в речных портах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством входит обеспечение безопасности плавания и порядка в порту;

в перечень услуг субъектов естественных монополий по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, входит обеспечение безопасности плавания судов по внутренним водным путям.

В соответствии с Постановлением № 239 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право вводить государственное

регулирование тарифов на перевозки грузов морским и речным транспортом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5.1 Кодекса торгового мореплавания размер платы за ледакольную проводку судна, ледовую лоцманскую проводку судна в акватории Северного морского пути определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях с учетом вместимости судна, ледового класса судна, расстояния, на которое осуществляется проводка этого судна, периода навигации и не зависит от видов перевозимых грузов.

Дорожное хозяйство.

Оценка состояния конкуренции в сфере дорожной деятельности.

Большая часть автомобильных дорог находится в государственной и муниципальной собственности и подавляющее большинство заказчиков работ, связанных с дорожной деятельностью, осуществляют заключение контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Государственными (муниципальными) заказчиками по результатам 2023 года в соответствии с Законом № 44-ФЗ в сфере дорожно-строительных работ заключен 42 041 контракт, в том числе по способу осуществления закупки: электронный аукцион – 30 489, открытый конкурс – 7 665, запрос котировок – 2 750, закупка у единственного поставщика – 1 137. Общая сумма государственных контрактов за указанный период составила более 1,779 трлн рублей.

Государственными (муниципальными) заказчиками выступили 8 150 организаций, 11 242 подрядные организации стали победителями по результатам проведения закупок.

Вместе с тем федеральными казенными учреждениями, подведомственными Федеральному дорожному агентству, в 2023 году проведена 2 151 конкурентная процедура определения подрядной организации, в том числе аукцион (открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме) – 425, конкурс (открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме) – 1 608, запрос котировок в электронной форме – 118. По результатам таких процедур заключено 2 077 государственных контрактов на сумму 554 млрд рублей.

Всего в 2023 году федеральными казенными учреждениями, подведомственными Федеральному дорожному агентству, заключено 10 325 государственных контрактов и договоров на общую сумму 599 млрд рублей. В аналогичный период в 2022 году заключено 11 309 государственных контрактов и договоров на общую сумму 824 млрд рублей. В 2021 году заключено 12 730 контрактов и договоров на общую сумму 385 млрд рублей.

Доля конкурентных процедур в общем объеме закупок в стоимостном выражении в 2023 году составила 92 %, в 2022 году – 98 %, в 2021 году – 98 %.

За 2023 год среднее количество заявок, поданных на участие в конкурентных процедурах определения подрядной организации федеральными казенными учреждениями, подведомственными Федеральному дорожному агентству, составило 2,3 заявки, в 2022 году – 2,2, в 2021 году – 2,6.

Закупочная деятельность Государственной компании «Автодор» (далее – Государственная компания) регулируется положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и принятым во исполнение указанного закона правовым актом – Положением о закупке, утвержденным решением наблюдательного совета Государственной компании (протокол от 26 декабря 2018 г. № 117).

Всего Государственной компанией в 2023 году по результатам закупок, осуществленных в соответствии с Законом № 223-ФЗ, было заключено 1 330 договоров на общую сумму 48,89 млрд рублей, из которых в период, предшествующий введению санкций, заключено по результатам конкурентных процедур 88 договоров на сумму 28,44 млрд рублей, неконкурентным способом – 844 договора на сумму 2,11 млрд рублей. После введения санкций заключено по результатам конкурентных процедур, извещения по которым были опубликованы до введения санкций, 19 договоров на сумму 8,2 млрд рублей, неконкурентными способами – 379 договоров на сумму 10,14 млрд рублей.

Экономия по результатам конкурентных процедур, проведенных в 2023 году, составила 0,38 млрд рублей.

Учитывая, что Государственная компания осуществляет свою деятельность в строгом соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», законодательством о закупках, а также антимонопольным законодательством, каких-либо барьеров, препятствующих деятельности хозяйствующих субъектов или входу новых хозяйствующих субъектов на товарный рынок, такая деятельность не создает.

В 2023 году 63 подрядные организации заключили контракты в 5 и более субъектах Российской Федерации (1 109 контрактов на общую сумму 211, 44 млрд рублей), в их числе 14 индивидуальных предпринимателей, которые заключили 264 контракта на общую сумму 382,33 млн рублей.

По результатам произведенного расчета уровня концентрации организаций в разрезе субъектов Российской Федерации установлено следующее:

высокий коэффициент рыночной концентрации наблюдается в 24 субъектах Российской Федерации;

умеренный коэффициент рыночной концентрации – в 40 субъектах Российской Федерации;

низкий коэффициент рыночной концентрации – в 21 субъекте Российской Федерации.

В целом по показателям рыночной концентрации рынок дорожной деятельности можно рассматривать как умеренно концентрированный.

Одним из существенных факторов, влияющих на уровень концентрации на рынке и на поведение хозяйствующих субъектов отрасли, является наличие и высота барьеров входа (любые факторы и обстоятельства правового, организационного, технологического, экономического, финансового характера, препятствующие новым хозяйствующим субъектам вступить на дорожно-строительный рынок и на равных конкурировать с уже действующими на нем хозяйствующими субъектами).

Можно выделить следующие барьеры входа на рынок:

ограниченная доступность финансовых ресурсов и более высокие издержки привлечения финансирования для потенциальных участников по сравнению с хозяйствующими субъектами, действующими на рассматриваемом рынке (получение доступа к льготному кредиту, выделению субсидий);

повышение стоимости привлечения кредитных средств и оформления лизинга в связи со значительным увеличением ключевой ставки Банка России;

значительные объемы первоначальных капитальных затрат (приобретение дорожно-строительной техники, привлечение персонала необходимой квалификации);

удорожание некоторых позиций строительных материалов и дорожно-строительной техники на рынке.

К факторам, влияющим на уровень развития конкуренции в сфере дорожной деятельности, можно отнести:

удаленность многих регионов от основных источников дорожно-строительных материалов и специфичность климатических условий в них, в связи с этим – отсутствие возможности быстрого и экономического перемещения ресурсов к месту дорожных работ, в особенности из других регионов. Многие регионы находятся в высокой зависимости от привозных топливно-энергетических ресурсов;

необходимость привлечения для выполнения контрактов в сфере дорожной деятельности специализированной техники и специалистов высокой квалификации, которыми располагает ограниченное количество подрядных организаций, действующих на рынке;

Еще одним фактором, влияющим на уровень конкуренции в сфере дорожной деятельности, является высокая комиссия финансово-кредитных организаций, имеющих право выдавать независимые гарантии поставщикам (подрядчикам, исполнителям) для обеспечения исполнения обязательств по государственным контрактам. Размер такой комиссии напрямую зависит от суммы и срока обеспечения таких обязательств. Так, например, подрядные организации, имеющие достаточный кадровый потенциал, необходимое оборудование и опыт работ в сфере дорожной деятельности, не всегда могут позволить выступить исполнителем по долгосрочным

государственным контрактам в связи с высокой комиссией финансово-кредитных организаций, выдающих независимые гарантии.

В этой связи установление единой процентной ставки для финансово-кредитных организаций, выдающих независимые гарантии, может положительно повлиять на развитие конкуренции среди участников закупок, в том числе в сфере дорожной деятельности.

Оценка реализации мероприятий, проводимых Минтрансом России по развитию и защите конкуренции, в том числе по реализации мер, связанных с обеспечением конкуренции в условиях внешнего санкционного давления (в сфере дорожной деятельности).

Развитие дорожного хозяйства является одним из приоритетных направлений в Российской Федерации, о чем свидетельствует принятие нормативных актов, направленных на упрощение и оптимизацию закупок в дорожном хозяйстве, повышение качества и снижение стоимости дорожных работ.

В 2023 году сохраняется влияние введенных недружественными государствами санкций и ограничительных мер, в том числе заметен рост цен на иностранную технику, оборудование, а также незначительный рост на строительные материалы.

В связи с этим, Правительством Российской Федерации приняты некоторые важные решения:

продлено на 2024 год действие постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2023 г. № 2304 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 г. № 680»;

изданы постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2023 г. № 572 «Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений» и от 29 июня 2023 г. № 1066 «О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства», в которых в том числе уточнены обязанности сторон, закреплены положения о приостановке работ и гарантии качества их результата, конкретизированы гарантийные сроки на конструктивные элементы;

пересмотрены нормативы сметной прибыли при определении сметной стоимости объектов дорожного строительства (скорректированы в сторону увеличения): для автомобильных дорог – с 95 % до 134 %, для искусственных дорожных сооружений – с 80 % до 93 %.

Сведения о реализации мер по обеспечению устойчивости социально-значимых рынков (в сфере дорожной деятельности).

В целях реализации мер по обеспечению устойчивости социально значимых товарных рынков в условиях внешнего санкционного давления Правительством Российской Федерации принимаются дополнительные антикризисные меры, направленные на сдерживание роста цен на строительные ресурсы.

Кроме того, в целях поддержки в том числе дорожного хозяйства действуют следующие меры:

общесистемные меры упрощения и ускорения бюджетных процедур в части гибкости перераспределения средств федерального бюджета;

установление авансирования в размере до 90 % суммы государственного контракта;

введение моратория на проверки в отношении государственных заказчиков и главных распорядителей бюджетных средств;

меры приоритетного финансирования пятилетних программ капитальных вложений, опережающего финансирования дорожной деятельности;

установление порядка изменения существенных условий государственных (муниципальных) контрактов в условиях роста стоимости строительства.

Ключевые факторы, влияющие на экономику России, в том числе обусловленные кризисными явлениями 2020–2022 годов (в сфере дорожной деятельности).

Следует отметить серьезное влияние внешнеэкономических санкций на строительную отрасль, что привело к ряду негативных последствий в сфере дорожной деятельности:

росту цен на стройматериалы, а в связи с этим и удорожанию стоимости реализуемых строительных проектов;

отказу от заключения контрактов (договоров) на долгий срок в связи с невозможностью гарантировано выполнить свои обязательства;

уход с российского рынка ряда иностранных производителей дорожно-строительной техники и оборудования, задержке поставок оборудования и запасных частей из-за рубежа;

длительным срокам поставок запчастей для импортной техники, проблемам с доступом к иностранным технологиям и программному обеспечению;

снижением доступности отечественной продукции, производство которой зависит от импортных комплектующих;

сложностям построения логистики с альтернативными поставщиками;

дефициту рабочей силы.

Также особое влияние оказало повышение стоимости привлечения кредитных средств в связи со значительным увеличением ключевой ставки Банка России.

Характеристика государственного участия в сфере дорожной деятельности и его влияния на состояние конкуренции.

В большинстве субъектов Российской Федерации ключевой показатель развития конкуренции на рынке работ по осуществлению дорожной деятельности в

отношении дорог общего пользования находится на уровне 80–100 %, что свидетельствует о низкой доле на этом рынке хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями.

Мероприятия, проводимые Минтрансом России, направленные на оптимизацию и эффективность процедур государственных закупок, в том числе с участием субъектов малого и среднего предпринимательства.

Письмом Минтранса России от 9 октября 2023 г. № ДЗ-Д7-22/24985 в Минфин России направлены предложения по изменению Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации, подготовленные с участием подведомственных федеральных службы, агентств и организаций по результатам обобщения правоприменительной практики в сфере закупок.

Минфином России письмами от 23 ноября 2023 г. № 24-01-06/112734 и от 22 декабря 2023 г. № 24-01-06/125202, от 22.01.2024 № 24-01-06/4527 сообщено, что позиция в отношении указанных предложений будет направлена в адрес Минтранса России по результатам их дополнительной проработки.

В рамках реализации плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минтранса России в 2023 году, утвержденного приказом Минтранса России от 20 марта 2023 г. № 90, осуществляются мероприятия, направленные на предупреждение рисков нарушения антимонопольного законодательства, в том числе в целях защиты конкуренции при проведении закупок товаров, работ, услуг.

В подведомственных Минтрансу России организациях в рамках принятых в 2020 году правовых актов обеспечивается реализация комплекса мероприятий, связанных с функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Информация о ходе реализации Минтрансом России в 2023 году Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р

Раздел II. Задачи, ключевые показатели и ожидаемые результаты развития конкуренции Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы (далее – Национальный план).

Ключевые показатели развития конкуренции (пункт 2 раздела II Национального плана).

Показатель 1. «Доля организаций с государственным и муниципальным участием в отраслях (сферах), указанных в пункте 3 раздела II Национального плана».

В соответствии с данными Росстата, размещенными в единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС), доля организаций федеральной, муниципальной собственности и собственности субъектов Российской Федерации в общем объеме организаций по данным государственной регистрации по виду экономической деятельности «Транспортировка и хранение», за исключением видов экономической деятельности «Деятельность трубопроводного транспорта» и «Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность», по состоянию на 1 января 2021 г. составила 2,45 %, на 1 января 2022 г. – 2,44 %, на 1 января 2023 г. – 2,30 %, на 1 июля 2023 г. – 2,27 %, на 1 октября 2023 г. – 2,23 %. Вместе с тем отмечаем, что в соответствии с данными, предоставленными Росстатом о количестве и доле юридических лиц по Российской Федерации государственной формы собственности, федеральной формы собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной формы собственности, заявивших при государственной регистрации код вида экономической деятельности ОКВЭД 2 49.31.21 «Регулярные перевозки пассажиров автобусами в городском и пригородном сообщении» в качестве основного, по состоянию на 1 октября 2023 г. доля организаций с государственным и муниципальным участием составляет 17,7 %.

Показатель 2. «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей». Информация по данному показателю за 2022 год направлена в ФАС России письмом Минтранса России от 29 сентября 2023 г. № ВИ-Д9-23/23095.

Показатель 3. Доля закупок в денежном выражении, осуществляемых акционерными обществами, входящими в перечни, утвержденные распоряжениями Правительства Российской Федерации от 23 января 2003 г. № 91-р и от 30 августа 2017 г. № 1870-р, в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по отношению к общему объему таких закупок в денежном выражении, за исключением закупок товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 600 тыс. рублей, закупок товаров, работ, услуг субъектов естественных монополий, а также закупок, осуществляемых в связи с признанием конкурентных закупок несостоявшимися.

Информация по данному показателю за 2022 год направлена в ФАС России письмом Минтранса России от 27 марта 2023 г. № ВИ-Д9-23/6531.

Ожидаемые результаты развития конкуренции в отдельных отраслях (сферах) экономики (видах деятельности) (подпункт 7 «Сфера транспорта» пункта 3 раздела II Национального плана).

Воздушный транспорт.

Обеспечены равные условия дистрибуции авиабилетов через глобальные и российские системы бронирования.

Минтранс России письмом от 22 июня 2023 г. № ВИ-Д9-23/14169 направлено в ФАС России предложение данный ожидаемый результат развития конкуренции в сфере транспорта считать достигнутым и снять с контроля.

Обеспечена деятельность минимум одного независимого оператора, не входящего в группу лиц с оператором аэропорта, оказывающего услуги по наземному обслуживанию в аэропортах с пассажирооборотом свыше 3 млн человек в год.

В целях защиты интересов потребителей услуг в аэропортах постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 599 утверждены Правила обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в аэропортах (далее – Правила), которыми определены равные условия оказания услуг потребителям, приоритетность оказания услуг, стандарты раскрытия информации об услугах, порядок разрешения споров.

За счет практики применения аэропортами Правил произошло существенное улучшение ситуации в аэропортах. Формируется конкурентная среда в отдельных сегментах рынков услуг по наземному обслуживанию. Альтернативные операторы приходят в такие сферы, как инженерно-авиационное обеспечение авиационной техники и техническое обслуживание воздушных судов, клининг (очистка, уборка) и экипировка воздушных судов, услуги по обеспечению бортовым питанием пассажиров, обработке багажа, грузов, почты, обслуживанию деловой авиации, услуги по авиатопливообеспечению.

Также отмечаем, что в настоящее время в рамках Правил из 13 аэропортов Российской Федерации, годовой пассажиропоток которых составил более 3 млн пассажиров, в 12 аэропортах обеспечена работа независимых операторов по наземному обслуживанию.

Железнодорожный транспорт.

Создана цифровая платформа, обеспечивающая взаимодействие грузоотправителей, перевозчиков и операторов в рамках грузовых перевозок железнодорожным транспортом на недискриминационной основе.

Электронная торговая площадка «Грузовые перевозки» (далее – ЭТП ГП) – динамично развивающийся сервис создания заказов и оказания услуг грузовых перевозок железнодорожным транспортом. Площадка доступна неограниченному кругу клиентов – юридических лиц с доступом через сеть интернет, по существу функций и условий цифрового формата взаимодействия является инструментом недискриминационного доступа к услугам ОАО «РЖД», операторов вагонов и других поставщиков услуг, сопутствующих грузовым перевозкам железнодорожным транспортом.

Взаимодействие площадки ЭТП ГП с перевозчиками, операторами услуг и грузоотправителями реализовано посредством открытого протокола обмена данными в режиме АСУ-АСУ в круглосуточном режиме.

Доступ к ЭТП ГП осуществляется по URL-адресу <https://etpgp.rzd.ru>, где в разделе «Полезные документы» размещены документы, инструкции, правила и условия по URL-адресу etpgp.rzd.ru/#documentation/rules-and-terms.

По всем заказанным услугам осуществляются автоматизированное формирование электронных счетов на оплату, электронный контроль оплаты услуг по сформированным счетам, контроль статусов согласования заказов, подсыла порожнего подвижного состава, уведомление клиента, отображение статусов выполнения обязательств, реализован электронный документооборот: предоставление транспортной накладной и формирование первичных отчетных документов, подписанных квалифицированной электронной подписью. Все сведения доступны участникам заказа перевозки через личный кабинет клиента ЭТП ГП с разграниченными правами доступа.

Развитие цифровых услуг создает предпосылку множественного присутствия различных перевозчиков на платформе, формирующих конкурентную среду предложений услуг клиентам – заказчикам грузовых перевозок.

Городской транспорт (автобусы).

Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом:

– по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, – не менее 20 процентов;

– по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, – не менее 30 процентов.

В целях получения необходимых данных в части городского транспорта для оценки ожидаемых результатов раздела «Сфера транспорта» Национального плана Минтранс России письмом от 27 сентября 2021 г. № ДЗ/24098-ИС направил соответствующий запрос в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере транспорта.

В соответствии с имеющимися данными субъектов Российской Федерации:

доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, составляет 74,37 %;

доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, составляет 83,88 %.

2.10. Оценка Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Лесное хозяйство

Во исполнение подпункта «м» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.11.2020 № Пр-1816, частью 4 статьи 20 Лесного кодекса

Российской Федерации предусмотрено, что древесина, заготовленная государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в статье 19 Лесного кодекса, и федеральными государственными учреждениями, указанными в части 1 статьи 29.1 Лесного кодекса с 01.01.2022 реализуется на организованных торгах, проводимых в соответствии с законодательством об организованных торгах.

В 2023 году по данным органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, 361 из 427 подведомственных им учреждений реализовывало заготовленную древесину на биржевых площадках.

Оставшиеся 66 учреждений не используют биржевые площадки, так как не осуществляют заготовку древесины либо реализуют древесину физическим лицам без проведения торгов в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 20 Лесного кодекса.

Так в 2023 году указанными учреждениями из заготовленных 6,5 млн куб. м. древесины, реализовано на бирже 5,3 млн куб. м на основании 11,2 тысяч сделок.

Наибольший объем реализованной древесины через биржу (65 %) приходится на 5 регионов – Красноярский край, Удмуртская Республика, Республика Татарстан, Свердловская и Тверская области.

По представленной информации в 2023 году учреждениями ФСИН России – порядка 200 тыс. куб. м., оборот - порядка 1,2 млрд руб.

В целях установления ответственности за нарушение требований по реализации древесины, заготовленной учреждениями, на организованных торгах Минприроды России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», согласно которому штрафы для допустивших указанные нарушения должностных лиц предусмотрены в размере от 30 до 50 тысяч рублей, юридических лиц – в размере от 300 до 500 тысяч рублей.

Законопроект № 481602-8 внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 09.11.2023.

Перечень показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг центрального аппарата Минприроды России за 2023 год¹⁰⁴

№ п/п	Показатель	Исходные данные	Источник исходных данных	Формулы измерения
-------	------------	-----------------	--------------------------	-------------------

¹⁰⁴ утверждено распоряжением Минприроды России от 02.11.2018 № 33-р «О перечне показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации»

1.	Доля закупок с нарушениями установленного порядка планирования (осуществление внеплановых закупок, неосуществление закупок по плану закупок и (или) плану-графику закупок) (%), П1	Количество закупок, осуществленных с нарушениями их планирования, К1	Информация о закупках в плане закупок и (или) плане-графике закупок, в том числе в контрактах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	П1 = (К1 / К2) * 100%
		Количество закупок, запланированных в отчетном периоде, К2	Информация о закупках в плане-графике закупок и (или) плане закупок	
1.1	П1 = 0	К1 = 0 К2 = 91	Официальный сайт Единой информационной системы. Официальный сайт Единого агрегатора торговли.	П1 = (0 / 91) * 100% = 0
2.	Экономия расходования средств бюджета по результатам процедур (%), П2	Сумма начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), С1 (рублей) Сумма цен заключенных контрактов по результатам процедур в отчетном периоде, С2 (рублей)	Информация о начальных (максимальных) ценах контракта, ценах контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в плане-графике закупок, отчетность заказчика по обоснованию начальных максимальных цен контрактов Информация о заключенных контрактах в реестре контрактов, отчетность заказчика	П2 = (С1 - С2) / С1 * 100%
2.1	П2 = 8,32	С1 = 90 327 729,98		

		$C2 = 82\,808\,964,40$	Официальный сайт Единой информационной системы.	$P2 = (90\,327\,729,98 - 82\,808\,964,40) / 90\,327\,729,98 * 100\% = 8,32$
3.	Доля контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур (%), ПЗ	Количество контрактов, заключенных в отчетном периоде по результатам состоявшихся конкурентных процедур, К1	Информация о заключенных контрактах в реестре контрактов, отчетность заказчика	$P3 = (K1 / K2) * 100\%$
		Общее количество контрактов, заключенных в отчетном периоде по результатам всех процедур (включая неконкурентные процедуры), К2	Информация о заключенных контрактах в реестре контрактов, отчетность заказчика	
3.1	$P3 = 14,29$	$K1 = 13$	Официальный сайт Единой информационной системы. Официальный сайт Единого агрегатора торговли.	$P3 = (13 / 91) * 100\% = 14,29$
		$K2 = 91$		
4.	Среднее количество заявок участников закупки, поданных на участие в конкурентных процедурах (шт.), П4	Количество заявок участников закупки, поданных на участие в конкурентных процедурах, К1	Информация в протоколах комиссии по осуществлению закупок	$P4 = (K1 / K2)$
		Количество проведенных конкурентных процедур в отчетном периоде, К2	Информация в протоколах комиссии по осуществлению закупок	
4.1	$P4 = 2,46$	$K1 = 32$	Официальный сайт Единой информационной системы.	$P4 = (32 / 13) = 2,46$
		$K2 = 13$		

5.	Доля контрактов, при исполнении которых есть нарушения исполнения обязательств по контракту (%), П5	Количество контрактов, при исполнении которых в отчетном периоде есть нарушения исполнения обязательств по контракту, К1	Информация об исполнении контракта в реестре контрактов, отчетность заказчика	П5 = (К1 / К2) * 100%
		Количество контрактов, исполненных в отчетном периоде, К2	Информация об исполнении контракта в реестре контрактов, отчетность заказчика	
5.1	П5 = 2,19	К1 = 2	Официальный сайт Единой информационной системы. Официальный сайт Единого агрегатора торговли.	П5 = (2 / 91) * 100% = 2,19
		К2 = 91		
6.	Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур (%), П6	Количество обоснованных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур, К1	Решения ФАС России	П6 = (К1 / К2) * 100%
		Количество поданных жалоб на действия (бездействие) заказчика при проведении процедур в отчетном периоде, К2	Уведомления ФАС России	
6.1	П6 = 0	К1 = 0	Решения ФАС России	П6 = (0 / 0) * 100% = 0
		К2 = 0	Уведомления ФАС России	

Информация об осуществлении в 2023 году закупок товаров, работ, услуг центральным аппаратом Минприроды России

В соответствии с Законом о контрактной системе центральным аппаратом Минприроды России в 2023 году осуществлено 13 закупок конкурентным способом, из них:

- 5 конкурсов (из которых: 3 – открытым способом, 2 – закрытым способом);
- 8 электронных аукционов.

Кроме того, осуществлено 78 закупок у единственного поставщика, из которых: 72 – закупки малого объема до 600 тыс. рублей, проведенные в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Всего заключен 91 контракт.

Начальная (максимальная) цена закупок, проведенных конкурентными способами в 2023 году, составила 90,3 млн рублей, из которых 10,9 млн руб. – на выполнение научно-исследовательских и экспертно-аналитических работ, 79,4 млн. рублей – на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Минприроды России.

Стоимость контрактов, заключенных по результатам закупок, проведенных конкурентными способами, составила 82,8 млн рублей, из которых 9,0 млн рублей – на выполнение научно-исследовательских и экспертно-аналитических работ, 73,8 млн рублей – на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Минприроды России.

Таким образом, эффективность государственных закупок (экономия бюджетных средств, полученная в результате осуществления закупок конкурентными способами) в 2023 году, как разница между начальной (максимальной) ценой закупок и стоимостью заключенных контрактов, составила 7,5 млн рублей или 8,32 %.

По результатам закупок, проведенных в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, Минприроды России заключено контрактов с единственным поставщиком на сумму 73,1 млн рублей.

Объем закупок, осуществленных Минприроды России в 2023 году у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составил 26,6 млн рублей.

По результатам проведенных торгов доля закупок, осуществленных Минприроды России у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в 2023 году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составила 27,81 %.

В Законе № 44-ФЗ получила свое законодательное закрепление и норма об обязательном общественном обсуждении закупок с начальной (максимальной) ценой контракта свыше 1 млрд. рублей (статья 20 Закона № 44-ФЗ). Во исполнение указанного требования Минприроды России ежеквартально направляет в Минэкономразвития России информацию о проведении общественного обсуждения закупок товаров (работ, услуг) на сумму свыше 1 млрд рублей.

Вместе с тем, Минприроды России в 2023 году закупки на указанную сумму не осуществлялись.

Федеральное агентство водных ресурсов

При соблюдении норм Федерального закона «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ, закупочная деятельность центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных учреждений Росводресурсов направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Осуществление закупок в системе Федерального агентства водных ресурсов, помимо центрального аппарата, осуществляют территориальные органы (14 бассейновых водных управлений) и федеральные государственные бюджетные учреждения, подведомственные Росводресурсам (3 учреждения).

В 2023 году центральным аппаратом было объявлено 59 закупочных процедур на общую сумму 83,7 млн. руб. (здесь и далее значения чисел округлены до десятых).

В том числе, объявлено 7 электронных аукционов на общую сумму 61,8 млн. рублей и запросов котировок в электронной форме 6 на общую сумму 1,1 млн. рублей.

У единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) размещено 15 закупочных процедур на общую сумму 17,8 млн. рублей. В первую очередь это заказы у субъектов естественных монополий.

С субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями заключено 10 государственных контракта на сумму 19,5 млн. рублей, что составило 36% от объема заказов, определенного в соответствии с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации.

Проведено 26 закупок малого объема на сумму 3 млн. рублей.

На основании вышеизложенного, Федеральным агентством водных ресурсов проводится активная работа по повышению прозрачности и конкурентности исполнителей государственных заказов с целью уменьшения начальной максимальной цены контракта и получения экономии.

Также проводится работа, направленная на минимизацию нарушений в составлении закупочной документации, размещении информации о заказе в формате, который не ограничивает доступ к процедурам, возможности поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Осуществление закупок товаров, работ, услуг центральным аппаратом Росгидромета

В 2023 году закупки товаров, работ, услуг для нужд центрального аппарата Росгидромета осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2023 году центральным аппаратом Росгидромета осуществлены 2 закупки конкурентным способом путем проведения открытых аукционов в электронной форме с общим суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов 13

600 000,00 рублей.

Размещенные в ЕИС процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признаны состоявшимися.

По результатам проведенных конкурентных закупок товаров, работ, услуг за 2023 г. центральным аппаратом Росгидромета заключены 2 государственных контракта на общую сумму 13 366 350,50 рублей, в том числе с суммой исполнения на 2023 г. – 9 266 350,50 рублей.

Экономия бюджетных средств, полученная по результатам проведенных за 2023 г. конкурентных закупок товаров, работ, услуг, составила 233 649,50 рублей.

В 2022 г. был заключен государственный контракт № 169-ОК/2239 от 07.11.2022 на выполнение работ по предпроектному обследованию и системному проектированию Единой цифровой платформы Росгидромета с суммой исполнения на 2023 г. - 149 880 000,00 рублей.

По результатам проведенных закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за 2023 г. центральным аппаратом Росгидромета заключен 91 государственный контракт (договор) с суммой исполнения на 2023 г. - 9 635 419 114,59 рублей, из которых – 62 контракта на сумму 8 961 306,30 рублей заключены по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (до 600 тыс. рублей).

В рамках федерального проекта «Развитие научно-экспедиционного флота» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 26.12.2022 № 4214-р и от 22.02.2023 № 448-р заключен государственный контракт от 06.03.2023 № 177030927522300000/169-ЕП/2307 на 2023-2028 гг. на выполнение работ по строительству научно-экспедиционного судна «Иван Фролов» на сумму 39 756 570 000,00 рублей.

Антимонопольный комплаенс

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в Росгидромете организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В целях организации Росгидрометом системы антимонопольного комплаенса разработаны и утверждены следующие нормативные правовые акты:

- приказ Росгидромета от 01.03.2021 № 37 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу

окружающей среды»;

- приказ Росгидромета от 10.02.2023 № 98 «Об утверждении карты комплаенс-рисков, плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на 2023 год»;

- приказ Росгидромета от 10.02.2023 № 99 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на 2023 год».

Согласно Положению об антимонопольном комплаенсе, утвержденным приказом от 01.03.2021 № 37, Росгидрометом и его территориальными органами в 2023 году проводились следующие мероприятия:

- выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- контроль за соответствием деятельности Росгидромета и его территориальных органов требованиям антимонопольного законодательства;
- оценка эффективности функционирования в Росгидромете и его территориальных органов антимонопольного комплаенса.

По результатам оценки функционирования в Росгидромете и его территориальных органов антимонопольного комплаенса Управлением планирования, финансирования подведомственных учреждений и контроля подготовлен доклад об антимонопольном комплаенсе за 2023 год.

Результаты проведенной оценки эффективности функционирования в Росгидромете антимонопольного комплаенса в 2023 году свидетельствуют об отсутствии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Росгидромета в отчетном периоде.

Лицензирование деятельности в сфере гидрометеорологии и в смежных с ней областях

Статьей 3 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» (далее – Федеральный закон № 113-ФЗ) определены участники деятельности гидрометеорологической службы, к которым, помимо Росгидромета, его территориальных органов и подведомственных организаций, относятся также подведомственные организации иных федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, специализированные организации активных воздействий на гидрометеорологические процессы.

Согласно статье 9 Федерального закона № 113-ФЗ юридические лица независимо от организационно-правовых форм, а также индивидуальные

предприниматели осуществляют деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях на основе лицензий, выдаваемых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

По состоянию на 01.01.2024 количество лицензиатов по виду деятельности «Деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)» составило 753, по деятельности «Работы по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы» – 24, на основании чего можно сделать вывод о наличии среднего уровня конкуренции в данной области.

Необходимо отметить, что лицензионные требования, установленные Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845, и Положением о лицензировании работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.2020 № 1682, являются общими для всех участников деятельности гидрометеорологической службы, и не содержат требований, противоречащих закрепленным в Федеральном законе от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Таким образом, барьеры, препятствующие деятельности хозяйствующих субъектов в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, отсутствуют.

Необходимо отметить, что вопросы установления обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), предоставления лицензий, урегулированы Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), их установление основано на ряде принципов.

В целях реализации такого принципа установления и оценки применения обязательных требований как открытость и предсказуемость Росгидрометом в соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ и Правилами размещения и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722, приказом от 06.09.2022 № 439 утверждены перечни нормативных правовых актов (их

отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Росгидрометом в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий, и размещен в открытом доступе на официальном сайте Росгидромета в сети «Интернет».

Федеральное агентство лесного хозяйства Российской Федерации

Вопрос повышения конкурентоспособности продукции лесопромышленного комплекса (далее – ЛПК) занимает особое место среди проблем отрасли.

И это естественно, поскольку конкурентоспособность в современных условиях является основой прогресса в науке и технике, производстве и управлении как на микроуровне, так и в глобальном масштабе.

Устойчивое лесопользование подразумевает комплекс мероприятий по экономически и экологически обоснованному ведению цикла лесопользования, включая вырубку, уход за лесом и лесовосстановление. Применение в современных условиях интенсивной модели лесного хозяйства позволяет сохранить биоразнообразие и естественную экосистему лесов на не вовлекаемых в лесопользование участках, способствует многократному использованию земель лесного фонда. Социальные преимущества этой модели включают рост уровня занятости в лесной и сельской местности, а также формируют новый уровень культуры поведения в лесах среди населения.

Во многом проблемные вопросы в части эффективности использования лесных ресурсов связаны с экстенсивной моделью лесопользования, основанной на эксплуатации массивов первичных лесов, которые в Европейской части России практически исчерпались. Более того, в последние годы основательно разрушена система специализации и кооперации большинства предприятий ЛПК.

Отсюда следует, что одним из способов решения данной проблемы является переход на интенсивную модель использования и воспроизводства лесов – систему лесного хозяйства и лесопользования, в которой организационно-технические мероприятия в лесу обоснованы так, чтобы получить максимальную экономическую эффективность лесного цикла в целом (от лесовосстановления, вырубки, изготовления и реализации готовой продукции) при соблюдении требований неистощимости лесопользования и сохранения биологического разнообразия.

Внедрение новых механизмов, форм и технологий эффективного управления требуют своевременной разработки маркетинговых средств в сфере конкуренции на лесопромышленных предприятиях. В рыночной системе хозяйствования и в условиях трансформационной экономики категория конкурентоспособности относится к одной из ключевых, так как в ней отражаются экономические, научно-технические, производственные, организационно-управленческие и иные возможности как отдельных предприятий, так и экономики страны в целом.

Переход на интенсивную модель лесопользования, предусмотренный основами государственной политики в области охраны, защиты и воспроизводства лесов в

Российской Федерации на период до 2030 года, также позволит усилить конкурентоспособность ЛПК страны.

Динамика рыночных отношений ставит сложнейшие задачи перед предприятиями ЛПК, которые они не всегда способны решать надлежащим образом в силу различных причин. Сегодня мы наблюдаем стремительный рост коммуникаций. При этом усиливается обмен информацией. Эти возможности необходимо активно и своевременно использовать в интересах ЛПК.

Учитывая изложенное, основными направлениями развития конкуренции в лесном секторе экономики в современных условиях могут быть:

- мероприятия по обеспечению открытости и публичности государственных и муниципальных торгов;
- ценовая политика, способная выдерживать баланс интересов всех заинтересованных участников;
- доступ к ресурсам субъектов малого и среднего предпринимательства;
- биржевые торги.

Обеспечение открытости и публичности торгов

В этом направлении помимо законодательного закрепления процедуры торгов существенное значение имеет информационное сопровождение торгов, предоставление неограниченному кругу лиц сведений о торгах.

В соответствии с требованием статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) извещение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка или не менее чем за пятнадцать дней до дня проведения аукциона по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

В целях обеспечения доступности информации о торгах, а также повышения прозрачности процедур торгов в 2011 году был создан единый информационный источник о торгах на базе сайта www.torgi.gov.ru. Создание единого государственного портала повлияло на увеличение количества участников торгов и, как следствие, привело к стимулированию конкуренции за приобретение права на заключение договора аренды лесного участка и заключение договоров купли-продажи лесных насаждений.

Согласно отчетности, представленной органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, в 2023 году на торги выставлено 1,6 тысячи лотов по продаже права на заключение договоров аренды

лесных участков, а также 10,4 тысячи лотов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Важным параметром, характеризующим эффективность торгов, является информация о разнице между начальной ценой предмета аукциона и ценой, сформированной по результатам его проведения. Так, по итогам 2023 года среднее превышение итоговой цены над начальной по договорам аренды лесных участков составило 3,8 раза, по договорам купли-продажи лесных насаждений 1,3 раза.

Ценовая политика

Современная отечественная практика образования стоимости леса на корню находится в прямой зависимости от решений федеральных органов исполнительной власти, которые в административном порядке устанавливают минимальный порог стоимости леса на корню, независимо от рыночного ценообразования на круглые лесоматериалы.

Сегодня базовым документом определения стоимости леса на корню являются ставки платы, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310, к которому ежегодно применяются поправочные коэффициенты. Основными параметрами данного документа являются порода, разряд такс и крупность древесины.

Согласно данным отраслевой отчетности, средний размер платы за древесину по итогам 2023 года составил 143,9 руб./м³. При этом, по данным Росстата, среднегодовая стоимость хвойного пиловочника на внутреннем рынке составила порядка 3 245,01 руб./м³. Доля ставки платы за древесину в итоговой рыночной цене на хвойный пиловочник по итогам 2023 года составила 4,4%.

Среднегодовая стоимость хвойного пиловочника на внешнем рынке, согласно данным Росстата, составила около 3 500 руб./м³. Доля ставки платы за древесину в экспортной цене на хвойный пиловочник по итогам 2023 года составила около 4,1%.

Такой подход к ценообразованию экономически не связан с динамичным рыночным ценообразованием на круглые лесоматериалы, не способен в условиях свободного рынка выдерживать баланс экономических интересов между собственником лесов и лесопользователем, создает иллюзию дешевизны российского леса, ведет к потере доходов бюджета.

Согласно частям 10, 11 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации начальная цена предмета аукциона устанавливается в размере не ниже минимальных ставок платы, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2007 г. № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Кроме того, к указанным минимальным ставкам платы применяются ежегодные корректирующие коэффициенты. В 2023 году действовали коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади

лесного участка, находящегося в федеральной собственности, применяемые в 2023 – 2026 годах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2022 г. № 2405. Данным нормативным правовым актом установлено, что в 2023 году при заготовке древесины применялся корректирующий коэффициент 3. Для всех остальных видов использования лесов, определенных статьей 25 Лесного кодекса, применялся корректирующий коэффициент 2,59.

Развитие малого и среднего предпринимательства в отрасли

С 1 октября 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 206-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования в области лесных отношений», которым введена возможность осуществления заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства на основании договора купли-продажи лесных насаждений.

Плата по таким договорам устанавливается на основе начальной цены заготавливаемой древесины, определяемой как произведение минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений и коэффициента, устанавливаемого органами государственной власти субъектов Российской Федерации для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов на лесных участках, переданных по таким договорам, осуществляются бюджетными или автономными учреждениями, подведомственными органу государственной власти субъекта Российской Федерации, или при отсутствии таких учреждений в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

Данные изменения в Лесной кодекс направлены на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих хозяйственную деятельность в сфере лесных отношений, а также на увеличение использования расчетной лесосеки, получение дополнительных доходов бюджетной системы Российской Федерации и увеличение занятости населения.

По итогам 2023 года с применением данного механизма субъектами малого и среднего предпринимательства фактически заготовлено 9,2 млн м³ древесины, что практически в 4 раза больше показателя за 2016 год (2,4 млн м³) – первый год реализации данного механизма.

Биржевые торги

В целях создания прозрачного механизма формирования рыночных цен на рынке лесоматериалов на площадке АО «СПБМТСБ» организованы торги круглым лесом, пиломатериалами, а также древесиной, полученной при проведении работ по охране, защите и воспроизводству лесов в рамках исполнения государственного задания.

К торгам, которые начались как пилотный проект в Иркутской области,

подключились ряд других регионов Российской Федерации, список субъектов постоянно расширяется.

В 2022 году на торги вышли предприятия 28 новых регионов: Республика Татарстан, Чувашская Республика, Алтайский край, Республика Хакасия, Республика Крым, Республика Дагестан, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Алтай, Республика Адыгея, Воронежская, Рязанская, Белгородская, Тульская, Ростовская, Ульяновская, Ивановская, Орловская, Пензенская, Московская, Курская, Омская, Волгоградская, Владимирская, Саратовская, Сахалинская, Архангельская и Ярославская области.

С начала торгов к данному механизму присоединились отраслевые предприятия и индивидуальные предприниматели из более чем 50 субъектов Российской Федерации.

По итогам 2023 года объем торгов на площадке АО «СПбМТСБ» составил 4 908 тыс. м³ с общим оборотом торгов 7 012,0 млн рублей. Количество участников торгов составило 3 329.

Следует отметить, что Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 304-ФЗ статья 20 Лесного кодекса дополнена частью 4 (изменения вступили в силу с 1 января 2022 г.), в соответствии с которой древесина, заготовленная государственными (муниципальными) учреждениями, указанными в статье 19 Лесного кодекса, в том числе при проведении мероприятий по сохранению лесов, реализуется на организованных торгах, проводимых в соответствии с законодательством об организованных торгах.

Федеральным законом от 29 декабря 2022 г. № 600-ФЗ внесены изменения, в том числе в часть 4 статьи 20 Лесного кодекса, в соответствии с которым требования по реализации заготовленной древесины на организованных торгах распространено на учреждения ФСИН России.

Федеральное агентство по недропользованию

В 2023 году объем закупок, произведенных Роснедрами (включая его территориальные органы и подведомственные бюджетные учреждения) посредством конкурентных процедур, составил свыше 90 % от общего годового объема закупок.

Общая сумма экономии бюджетных средств составила 5 312 443,254 тыс. руб.

Объем закупок, произведенных Роснедрами (включая его территориальные органы и подведомственные бюджетные учреждения) в рамках исполнения положений статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» с целью поддержки субъектов малого предпринимательства, составил 20,9 % от общего годового объема закупок (за исключением закупок у единственного поставщика).

Количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Роснедр в 2023 году по сравнению с 2017 годом снижено в 1,1 раз.

2.11. Оценка Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики

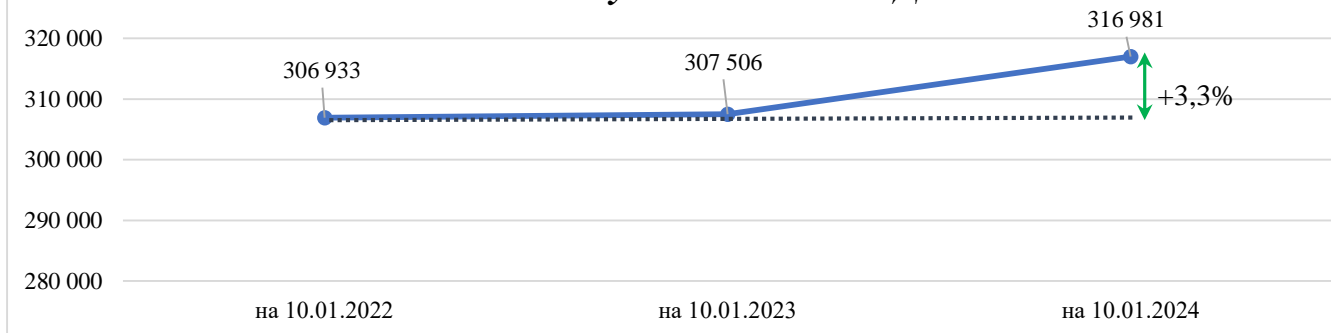
Развитие малого и среднего предпринимательства

Сведения о количестве субъектов МСП в регионах Дальневосточного федерального округа (далее – ДФО) на начало 2022, 2023 и 2024 гг.¹⁰⁵

<i>Количество субъектов МСП</i>			
Субъект РФ	на 10.01.2022	на 10.01.2023, прирост к пред. периоду, %	на 10.01.2024, прирост к пред. периоду, %
Амурская область	25 862	26 025 +0,6%	27 489 +5,6%
Еврейская автономная область	3 665	3 662 -0,1%	3 756 +2,6%
Забайкальский край	25 309	25 833 +2,1%	28 033 +8,5%
Камчатский край	14 992	15 018 +0,2%	15 228 +1,4%
Магаданская область	6 503	6 576 +1,1%	6 656 +1,2%
Приморский край	83 910	84 947 +1,2%	87 970 +3,6%
Республика Бурятия	31 323	30 986 -1,1%	30 579 -1,3%
Республика Саха (Якутия)	40 530	40 585 +0,1%	41 794 +3%
Сахалинская область	23 059	22 564 -2,1%	22 662 +0,4%
Хабаровский край	50 327	49 763 -1,1%	51 211 +2,9%
Чукотский автономный округ	1 453	1 547 +6,5%	1 603 +3,6%
ИТОГО по ДФО	306 933	307 506 +0,2%	316 981 +3,1%

¹⁰⁵ Источник данных: [Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства \(nalog.ru\)](http://nalog.ru)

Количество субъектов МСП в ДФО

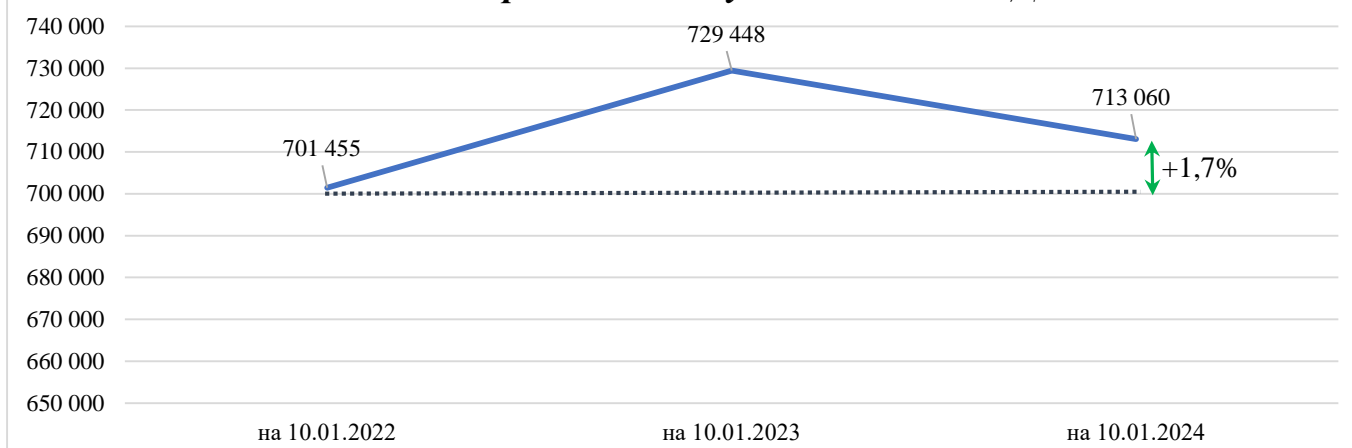


Сведения о среднесписочной численности работников, занятых у субъектов МСП в ДФО на начало 2022, 2023 и 2024 гг.¹⁰⁶

<i>Среднесписочная численность работников</i>			
Субъект РФ	на 10.01.2022	на 10.01.2023, прирост к пред. периоду, %	на 10.01.2024, прирост к пред. периоду, %
Амурская область	69 401	74 217 +6,9%	71 964 -3%
Еврейская автономная область	8 973	8 969 -0,04%	8 665 -3,4%
Забайкальский край	61 540	65 115 +5,8%	63 526 -2,4%
Камчатский край	33 698	34 511 +2,4%	34 563 +0,2%
Магаданская область	16 579	17 517 +5,7%	17 617 +0,6%
Приморский край	206 293	212 168 +2,8%	209 331 -1,3%
Республика Бурятия	52 329	59 120 +13%	56 833 -3,9%
Республика Саха (Якутия)	56 537	59 579 +5,4%	57 900 -2,8%
Сахалинская область	62 167	62 802 +1%	59 557 -5,2%
Хабаровский край	130 474	131 615 +0,9%	129 586 -1,5%
Чукотский автономный округ	3 464	3 835 +10,7%	3 518 -8,3%
ИТОГО по ДФО	701 455	729 448 +4%	713 060 -2,2%

¹⁰⁶ Источник данных: Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства (nalog.ru)

Численность работников субъектов МСП в ДФО

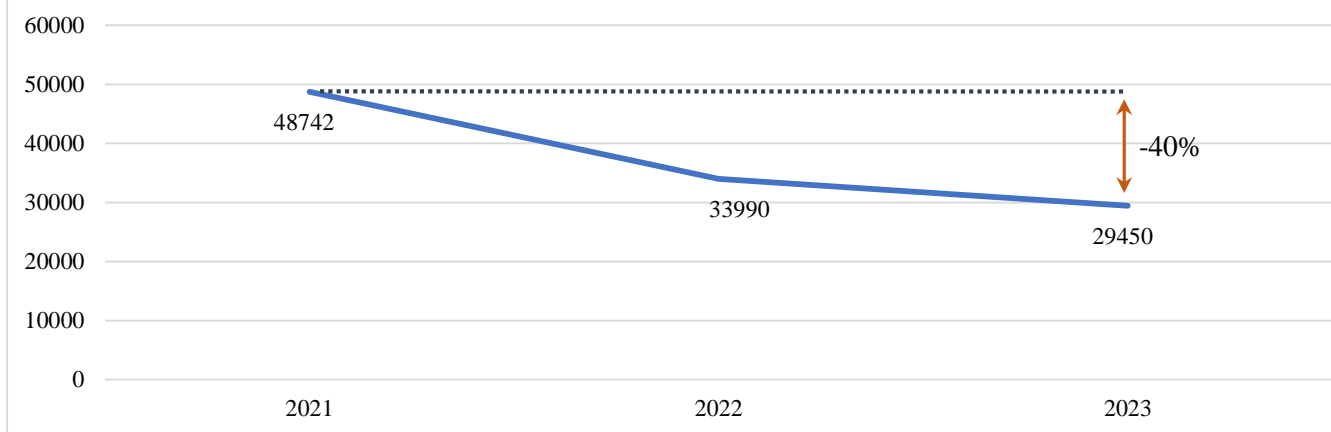


Сведения о количестве субъектов МСП – получателей государственной поддержки в ДФО на начало 2022, 2023 и 2024 гг.¹⁰⁷

Количество субъектов МСП – получателей государственной поддержки			
Субъект РФ	за 2021 г.	за 2022 г., прирост к пред. периоду, %	за 2023 г., прирост к пред. периоду, %
Амурская область	3 598	2 366 -34,2%	2 246 -5,1%
Еврейская автономная область	764	547 -28,4%	450 -17,7%
Забайкальский край	4 471	2 309 -48,4%	2 527 +9,4%
Камчатский край	2 877	2 348 -18,4%	2 324 -1%
Магаданская область	1 277	814 -36,3%	817 +0,4%
Приморский край	12 489	6 773 -45,8%	4 416 -34,8%
Республика Бурятия	5 727	3 598 -37,2%	2 408 -33,1%
Республика Саха (Якутия)	7 362	7 577 +2,9%	8 055 +6,3%
Сахалинская область	2 986	2 259 -24,3%	1 855 -17,9%
Хабаровский край	6 737	5 024 -25,4%	4 001 -20,4%
Чукотский автономный округ	457	381 -16,6%	353 -7,3%
ИТОГО по ДФО	48 742	33 990 -30,3%	29 450 -13,4%

¹⁰⁷ Источник данных: <https://rmsp-pp.nalog.ru/statistics-report.html>

Количество субъектов МСП – получателей государственной поддержки



Объем поступления администрируемых ФНС России доходов в бюджетную систему Российской Федерации от субъектов малого и среднего предпринимательства по УФНС России по субъектам РФ, входящим в состав ДФО за 2021-2023 гг.¹⁰⁸

Поступления в бюджетную систему РФ от субъектов МСП			
Субъект РФ	за 2021 г. (тыс. руб.)	за 2022 г. (тыс. руб.) <i>прирост к пред. периоду, %</i>	за 2023 г. (тыс. руб.) <i>прирост к пред. периоду, %</i>
УФНС России по Амурской области	24 223 867	27 798 575 +14,8%	35 958 940 +29,4%
УФНС России по Еврейской автономной области	2 522 069	2 587 096 +2,6%	2 974 845 +15%
УФНС России по Забайкальскому краю	17 399 520	17 123 302 -1,6%	24 492 742 +43%
УФНС России по Камчатскому краю	22 079 805	21 720 162 -1,6%	27 543 573 +26,8%
УФНС России по Магаданской области	11 532 070	8 774 815 -23,9%	13 703 439 +56,2%
УФНС России по Приморскому краю	73 766 984	88 661 916 +20,2%	109 563 335 +23,6%
УФНС России по Республике Бурятия	15 250 881	16 853 072 +10,5%	21 058 857 +25%
УФНС России по Республике Саха (Якутия)	27 394 334	29 977 321 +9,4%	37 359 159 +24,6%
УФНС России по Сахалинской области	29 363 632	38 773 570 +32%	43 603 874 +12,5%
УФНС России по Хабаровскому краю	54 452 935	50 733 253 -6,8%	67 212 223 +32,5%

¹⁰⁸ Источник данных: письма МИ ФНС России по Дальневосточному федеральному округу от 01.02.2023 № 03-10/0380@, от 06.02.2024 № 03-10/0359@

УФНС России по Чукотскому автономному округу	2 535 804	2 645 571 +4,3%	3 666 321 +38,6%
ИТОГО по ДФО	280 521 901	305 648 653 +9%	387 137 308 +26,7%



Судостроение, судоремонт

Судостроительную и судоремонтную отрасль Приморского края формируют 13 крупных и средних региональных предприятий.

В целях развития судостроения и повышения эффективности освоения континентального шельфа в районах Дальнего Востока и Арктики в крае продолжается реализация проекта по созданию судостроительного промышленного кластера по производству морской техники и оборудования.

Центром кластера стал судостроительный комплекс «Звезда» (далее – ССК «Звезда») - стратегически важный для Дальневосточного региона и российской судостроительной промышленности проект крупнотоннажного судостроения.

По итогам реализации в 2024 г. планируется ввести в эксплуатацию современную верфь с объемом металлообработки 330 тыс. тонн/год. Дополнительным эффектом от реализации проекта станет развитие высокотехнологичного внутристранового производства, в том числе в рамках процесса импортозамещения.

Суммарные капитальные затраты на строительство ССК «Звезда», в соответствии с планом капитальных вложений, оцениваются в размере 307 млрд рублей (без бюджетных средств), количество создаваемых рабочих мест на 2024 год составит более 10 тыс. человек.

Продуктовая линейка ССК «Звезда» будет представлена высококачественными, крупнотоннажными судами, газовозами, танкерами класса «Афромакс», морскими буровыми, разведочными и добычными платформами, судами обслуживающего флота, в первую очередь ледового класса.

Несмотря на то, что проект находится в стадии строительства, он уже сегодня обеспечивает производство и спуск крупнотоннажных судов. На сегодняшний день уже построено 5 танкеров класса «Афрамекс».

В рамках программы инвестиционных квот 2 судостроительных предприятия АО «Находкинский СРЗ» и АО «Восточная верфь» осуществляют строительство 12 краболовных судов, из которых 4 судна уже построены и переданы заказчику.

Судостроительная и судоремонтная отрасли в Хабаровском крае представлены предприятиями ПАО «Амурский судостроительный завод» (далее – ПАО «АСЗ»), АО «Хабаровский судостроительный завод» (далее – «ХСЗ»), АО «179 Судоремонтный завод» и ООО «Охотский судоремонтный завод».

Производственная база судостроительных предприятий края позволяет выпускать суда для транспортного и рыбопромыслового флота, морской техники для разработки нефтегазоносных шельфов, научно-исследовательских судов различного назначения, нефтедобывающих платформ, тяжелых плавучих причалов, атомных электростанций и других сооружений.

ПАО «АСЗ» может осуществлять строительство и ремонт судов водоизмещением до 10 000 тонн, длиной до 180 метров и шириной до 23,5 метров.

В течение 2023 г. заводом построены и переданы заказчику автомобильно-железнодорожный паром «Александр Деев», многоцелевой сторожевой корабль ближней морской зоны – корвет «Резкий», два малых ракетных корабля «Ржев» и «Удомля».

В настоящее время ведется строительство грузопассажирского автомобильно-железнодорожного парома «Василий Ощепков», многофункционального аварийно-спасательного судна, спускового док-понтон, необходимого для обеспечения транспортировки всех строящихся и находящихся в ремонте судов, и спуска их на воду.

АО «ХСЗ» имеет все необходимые компетенции по строительству судов водоизмещением до 2 000 тонн, длиной до 90 метров и шириной до 16 метров.

В рамках государственной программы развития отечественного рыболовецкого судостроения «квоты под киль» в 2023 г. заводом завершены работы по строительству двух краболовных судов «Омолон» и «Кедон».

АО «179 Судоремонтный завод» выполняет работы по ремонту и обслуживанию судов различного назначения.

ООО «Охотский судоремонтный завод» осуществляет ремонт маломерных судов для частных компаний. В 2023 г. предприятие выполнило ремонтные работы средне- и крупнотоннажных судов.

В распоряжении Камчатского края находится более 650 рыбодобывающих судов различного типа, из которых 418 это маломерные суда, подлежащие ремонту внедоковым способом, посредством поднятия на сушу. Остальной флот требует систематического докового ремонта.

По данным Российского Морского Регистра судоходства на территории Камчатского края свою деятельность осуществляют более 40 судоремонтных предприятий. Действующим предприятиям принадлежат шесть доков грузоподъемностью от 0,8 до 25 тыс. тонн.

В течение 2023 г. АО «Судоремвосток» приступил к реализации проекта по реконструкции производственного здания для размещения цеха по ремонту судов с докованием, слипового устройства для докования судов с производственной площадкой. Предполагаемый объем инвестиций составляет 1 млрд рублей, количество создаваемых рабочих мест – порядка 40 единиц.

Новая инициатива ООО «Галеон» предполагает создание современного предприятия с круглогодичным циклом работы для ремонта и модернизации маломерных промысловых судов длиной до 50 метров и массой до 800 тонн.

Эксклюзивной характеристикой является наличие собственных судоподъемных сооружений – наклонных площадок, или, иными словами, слипов. Подъем и спуск на воду ремонтируемого флота будет осуществляться на пневматических ролик-мешках. Завершить создание нового предприятия планируется в 2028 г. Предполагаемый объем инвестиций превышает 100 млн рублей, количество создаваемых рабочих мест – 50 единиц.

В настоящее время в регионе реализуется значимый инвестиционный проект по созданию судоремонтного предприятия, инициатором которого выступает ООО «Рем-Нова ДВ».

В рамках реализации проекта инициатором отремонтирован плавдок, проведен капитальный ремонт плавучего крана –единственного действующего в регионе. Уже запущены в работу два дока, в которых могут пройти ремонт около 30 судов. По плану ожидается запуск четырех доков.

В проект вложено более 1 млрд рублей собственных средств. В результате реализации проекта компания должна выйти на ремонт не менее 60 средних и мелкотоннажных судов в год.

На сегодняшний день судостроение в Камчатском крае находится в активной стадии развития. Рыболовецкий колхоз им. В.И. Ленина реализует инвестиционный проект «Строительство шести малотоннажных рыболовных сейнеров», объем инвестиций 1,5 млрд рублей.

Проектом предусмотрено строительство шести малых рыболовных сейнера с применением современных технологий и оснащены новейшими орудиями лова. В судне заложен объем трюма в размере 100 тонн, что позволяет на перспективу перевозить не только 40 тонн рыбы в одном объеме, но и использовать куботейнеры и при необходимости установить морозильное оборудование.

В городе Вилючинск более 20 лет осуществляет свою деятельность ООО «Вилючинская верфь». За это время на воду было спущено более 65 судов, как построенных, так и после капитального ремонта.

В Республике Саха (Якутия) реализуется комплексный проект, предусматривающий создание высокотехнологичной Жатайской судовой верфи, со сроком реализации до 2025 г. Производственные мощности судовой верфи предусматривают строительство до 10 речных судов в год, модернизацию до 6 судов в год.

На территории Сахалинской области отсутствуют судостроительные предприятия. Вместе с тем, АО «ЮМАТЕКС» в рамках программы «Корсаковский порт», рассматривается реализация инвестиционного проекта по строительству верфи композитного судостроения в морском порту Корсаков, который предусматривает создание производства пассажирских, прогулочных, туристических, а в перспективе рыбопромысловых и грузопассажирских судов из композитных материалов.

Автомобилестроение

В Приморском крае после ухода Мазды с российского рынка ПАО «СОЛЛЕРС» стало 100% собственником производственной площадки во Владивостоке.

В 2023 г. ПАО «СОЛЛЕРС» продолжило производство автомобилей во Владивостоке и начало выпуск пилотной партии новой линейки пикапов, которые представлены на рынке под брендом Sollers.

В настоящее время предприятием ведутся работы по запуску серийного производства пикапов. В перспективе ПАО «СОЛЛЕРС» планирует расширить линейку выпускаемых автомобилей.

В Хабаровском крае на площадке «Ракитное» ТОО «Хабаровск» машиностроительным холдингом «Volgabus» реализуется проект по организации автобусного кластера. Проект ориентирован на создание полного цикла производства автобусной техники различного класса с расчетным выпуском до 600 единиц в год, что закрывает потребности в обновлении общественного транспорта для всего Дальнего Востока.

ООО «Сониктранс» включено в работу по выпуску высокопроходимых тактических автовездеходов (багги) для нужд силовых ведомств. На сегодняшний день предприятием произведено и передано заказчикам 24 единицы техники.

В настоящее время предприятием завершено строительство цехов металлообработки и серийной сборки, ведется оснащение мощностей оборудованием. С 2024 г. планируется запуск серийной сборки.

В перспективе планируется выпуск автомобилей под собственной торговой маркой с индивидуальной комплектацией, учитывающей сферу применения, регион эксплуатации и пожелания заказчика.

В Республике Саха (Якутия) ООО «Якт Сокол» осуществляется производство снегоболотоходов «Сокол». Начиная с 2017 г. их ежегодный выпуск составлял 95 единиц. В 2023 г. произведено 200 машин, из которых 94 гражданского назначения. С 2024 г. запланирован выпуск 200 снегоболотоходов в год.

Самообеспеченность регионов ДФО собственными строительными материалами

Самообеспеченность собственными строительными материалами Забайкальского края на сегодняшний день составляет 17 %. В этой связи поставка основных строительных материалов осуществляется из других регионов страны.

В целях повышения уровня самообеспеченности Забайкальского края собственными строительными материалами в г. Чита осуществляется строительство второй очереди промышленного парка «СтройПром», основной специализацией которого является производство строительных материалов.

На сегодняшний день общий объем инвестиций в основной капитал промышленного парка «СтройПром» составляет 3 134,3 млн рублей, на его территории осуществляют свою деятельность 5 резидентов, организовано 273 рабочих места.

Хабаровский край располагает достаточным потенциалом для развития производственной базы строительных материалов. В этой связи регион может обеспечить строительными материалами не только себя, но и близлежащие субъекты Дальневосточного федерального округа.

Индекс промышленного производства «Производство прочей неметаллической минеральной продукции» (щебень – 2 196,37 тыс. куб. м., кирпич керамический – 30,7 млн шт., теплоизоляционные материалы – 1 029,96 тыс. куб. м., сборный железобетон – 312,69 тыс. куб. м., бетон (товарный) – 504,93 тыс. куб. м., смеси строительные – 49,72 тыс. тонн) в 2023 г. составил 104 % к 2022 г.

Однако на территории края отсутствует производство таких строительных материалов, как: гипсоволокнистая плита (ГВЛ), стекло, керамическая плитка, кабельная продукция, цемент.

Для реализации проектов по производству строительных материалов и выполнению строительных работ в 2022 г. на территории региона создан промышленно-строительный кластер Хабаровского края. На сегодняшний день участниками кластера являются 27 предприятий и организаций.

Ключевые показатели участников кластера:

- объем выпуска продукции – 6 804,4 млн руб.;
- численность – 1 127 чел.

На территории Республики Саха (Якутия) в настоящее время насчитывается 208 производителей строительных материалов. Увеличение числа производителей строительных материалов в 2023 г. по сравнению с 2022 г. наблюдается за счет наращивания доли организаций – производителей лесоматериалов, бетонных блоков, тротуарной плитки и т.д.

Наибольшее число производителей строительных материалов сосредоточено в г. Якутске, при этом наибольшее число крупных производителей – в Хангаласском районе.

Единственным предприятием в Республике Саха (Якутия) по производству цемента является АО ПО «Якутцемент», введенное в эксплуатацию в 1971 г. В 2023 г. им произведено 523 тыс. тонн цемента.

Сборные железобетонные изделия и конструкции являются основными строительными материалами в строительстве жилых, гражданских и промышленных зданий и сооружений Республики. В среднем в год производится 97,9 тыс. куб. м. сборных железобетонных конструкций и деталей.

Производством блоков и камней стеновых из бетона занимаются в основном малые предприятия и индивидуальные предприниматели, доля которых на данном сегменте рынка превысила 85%. В 2023 г. произведено 113 тыс. куб. м. блоков и прочих изделий сборных из цемента, бетона или искусственного камня.

Прогнозная потребность в цементе на 2024 г. по объектам капитального строительства (социального назначения, многоквартирные дома, индивидуальное жилищное строительство) составляет 341 708 тонн, на 2025 год – 295 402 тонн.

По линии дорожного строительства на 2024 г. потребность в цементе составляет 2 968,0 тонн; отсев – 70 920,0 тонн.

Магаданская область, по состоянию на конец 2023 г., полностью обеспечена инертными материалами (ПГС, щебень, песок, строительный камень). Кроме того, строительная отрасль полностью обеспечена бетоном, цементными растворами, железобетонными конструкциями и асфальтобетонными смесями.

В 2023 г. произведено 293,2 тыс. куб. м. бетона, что на 27,4% меньше соответствующего периода предыдущего года. Производство сборных железобетонных конструкций осталось на уровне предыдущего года, конструкций и деталей конструкций из черных металлов – снизилось на 10,7%, асфальтобетонных смесей – выросло на 10%.

Объем добычи общераспространённых полезных ископаемых (песчано-гравийная смесь, галька, песок, щебень, строительный камень и т.д.) за 2023 г. составил 1,2 млн куб. м., что в 2 раза меньше предыдущего года.

В Еврейской автономной области в 2023 г. 51 предприятие осуществляло деятельность в сфере производства строительных материалов.

В регионе производят бетон, цемент, щебень, кирпич, продукты деревообработки и железобетонные изделия.

Так, АО «Теплоозерский цементный завод» в прошлом году произвел более 154 тыс. тонн цемента, 442,4 тыс. тонн щебня (на 24,3 % больше по сравнению с 2022 г.).

Компания по производству товарного бетона ООО «Синтез» ежегодно производит более 5 тыс. куб. материала. В 2023 г. выпущено 12 073,5 м³ железобетонных изделий, что более чем на 45 % больше по сравнению с 2022 г. (9 124,8 м³). Также выпущено 2 614,3 м³ товарного бетона.

ООО «Передвижная механизированная колонна «Биробиджанводстрой» в 2023 г. выпустило 408 804 м³ щебня, что более чем на 90 % больше по сравнению с 2022 г. (217 550 м³).

На территории Сахалинской области насчитывается более 100 предприятий, осуществляющих производство строительных материалов. Фактический объем выпущенной продукции в 2023 г. составил 5 184,9 млн рублей. Планируется

реализация инвестиционного проекта по строительству цементного завода мощностью до 700 тыс. тонн в год с использованием местных месторождений.

Кроме того, на базе промышленной площадки в Корсаковском районе ведется работа по созданию современного деревообрабатывающего предприятия, объединяющего лесозаготовку, глубокую деревообработку, сохранение и участие в восстановлении природных ресурсов Сахалинской области.

Ввиду экономико-географических особенностей Камчатского края на территории региона отсутствует производство собственных строительных материалов, за исключением инертных (нерудные полезные ископаемые).

Камчатский край на 100% обеспечен собственными инертными материалами.

В 2023 г. производство важнейших видов строительной продукции осуществлялось в следующих объемах:

Добыча полезных ископаемых:

- гранулы, крошка и порошок; галька, гравий – 1 249,3 тыс. м³;
- щебень – 420,3 тыс. м³. Обработывающие производства:
- блоки дверные пластмассовые и пороги для них – 555 м²;
- блоки оконные пластмассовые – 50 514,4 м²;
- бетон товарный – 154,6тыс. м³.

В настоящее время на подготовительном этапе находится долгосрочный инвестиционный проект по строительству индустриального (промышленного) парка строительных материалов, площадь производственных помещений которого, составляет 20,1 тыс. кв. м.

2.12. Оценка Федеральной таможенной службы

Федеральной таможенной службой в 2023 году в рамках реализации мероприятий по развитию конкуренции, предусмотренных Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р), продолжена работа по эффективному функционированию созданной в Федеральной таможенной службе системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс):

– в целях оценки достижения установленных Федеральной антимонопольной службой ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса утверждены целевые значения ключевых показателей эффективности функционирования в ФТС России антимонопольного комплаенса на 2023 и 2024 годы (распоряжения ФТС России от 4 августа 2023 г. № 214-р и 29 декабря 2023 г. № 390-р соответственно);

– реализован в полном объеме план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Федеральной

таможенной службе в 2023 году (утвержден приказом ФТС России от 23 января 2023 г. № 33);

– осуществлен мониторинг и анализ:

нарушений (признаков нарушений) антимонопольного законодательства в деятельности таможенных органов Российской Федерации, выявленных Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами, фактов (признаков) несоблюдения антимонопольного законодательства, отраженных в материалах проверок контрольных (надзорных) органов;

результатов правоприменительной практики ФТС России и территориальных таможенных органов по вопросам антимонопольного законодательства;

нормативных правовых актов ФТС России, проектов актов, разработка которых относится к компетенции ФТС России, на предмет соответствия антимонопольному законодательству при их подготовке и (или) проведении правовой (антикоррупционной) экспертизы.

На основе результатов проведенной работы актуализирована карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФТС России и сформирован план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Федеральной таможенной службе на 2024 год (утвержден приказом ФТС России от 29 декабря 2023 г. № 1273).

– продолжена работа по повышению уровня знаний (подготовки) должностных лиц таможенных органов в сфере антимонопольного законодательства. На базе института дистанционного обучения, переподготовки и повышения квалификации и на факультетах повышения квалификации филиалов Российской таможенной академии реализованы дополнительные профессиональные программы «Антимонопольное законодательство и антимонопольный комплаенс» по двум категориям обучающихся (всего обучено 797 должностных лиц таможенных органов);

– обеспечено взаимодействие с ФАС России по вопросам функционирования в ФТС России антимонопольного комплаенса.

Основные результаты проведенной работы по обеспечению соответствия деятельности ФТС России требованиям антимонопольного законодательства включены в доклад об антимонопольном комплаенсе в Федеральной таможенной службе за 2023 год (далее – доклад). После рассмотрения на заседании комиссии ФТС России по антимонопольному комплаенсу и утверждения коллегиальным органом (коллегия ФТС России) в установленном порядке доклад будет направлен в ФАС России.

Кроме того, на ФТС России возложена функция осуществления ведомственного контроля в сфере закупок¹⁰⁹, реализуемая путем проведения в территориальных таможенных органах, наделенных полномочиями государственных заказчиков,

¹⁰⁹ Статья 100 Закона о контрактной системе.

мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок¹¹⁰, с целью обеспечения исполнения подведомственными заказчиками требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, а также подготовки предложений по повышению качества закупочной деятельности и эффективности закупок для нужд таможенных органов. В рамках проведения мероприятий ведомственного контроля особое внимание уделяется анализу закупочной деятельности подведомственных заказчиков на предмет наличия рисков несоблюдения антимонопольного законодательства.

Принятое в 2022 году Правительством Российской Федерации решение о легализации параллельного импорта направлено на минимизацию риска отказа правообладателей из «недружественных» стран в предоставлении своего согласия на ввоз в Российскую Федерацию продукции, содержащей объекты интеллектуальной собственности.

Указанная мера была включена в правительственный перечень первоочередных мероприятий и направлена на поддержку импортеров и обеспечение насыщения российского рынка оригинальной продукцией вне зависимости от корпоративной политики «недружественных» правообладателей.

Таможенные органы обеспечили практическую реализацию правительственных решений по легализации параллельного импорта: ФТС России приняты необходимые распорядительные акты и сведения о разрешенных к параллельному импорту товарах интегрированы в информационную систему таможенных органов, в том числе для обеспечения их автоматического выпуска.

В связи с тем, что параллельный импорт применяется исключительно к оригинальной продукции, таможенные органы в целях защиты российских потребителей от некачественной продукции продолжили принятие мер по пресечению оборота контрафактных (поддельных) товаров в соответствии с административным и уголовным законодательством Российской Федерации.

В целях организации защиты таможенными органами исключительных прав правообладателей в таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности в 2023 году включено 437 новых объектов (в 2022 году – включено 322 объекта). Всего зарегистрировано 6 507 объектов, из них 1 676 объектов интеллектуальной собственности в указанном реестре имеют статус «действуют», т.е. в отношении указанных объектов таможенные органы принимают меры по защите прав интеллектуальной собственности.

Таможенные органы обеспечивают выявление контрафактной продукции на разных этапах осуществления таможенного контроля: при декларировании товарных партий (35,5% от общего количества единиц контрафактной продукции), при осуществлении таможенного контроля после выпуска товаров и в рамках совместных мероприятиях с иными правоохранительными органами (55,8%), при пересылке

¹¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2014 № 89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд».

товаров в международных почтовых отправлениях (0,5%), при недекларировании физическими лицами коммерческих партий товаров (0,2%) и др.

Всего в 2023 году таможенными органами выявлено более 4,9 млн. единиц контрафактных товаров (в 2022 году – 8,2 млн. единиц). Предотвращен ущерб, который мог быть причинен правообладателям в связи с введением контрафактных товаров в гражданский оборот, на сумму 3,7 млрд. руб. (в 2022 году – 5,7 млрд. руб.).

Одним из основных направлений совершенствования таможенного администрирования является развитие применяемых и внедрение перспективных информационных таможенных технологий, в результате использования которых обеспечивается эффективный таможенный контроль, минимизация издержек участников внешнеэкономической деятельности (далее – ВЭД), повышение качества предоставляемых государственных услуг в области таможенного дела. Проводимые мероприятия ориентированы на обеспечение благоприятных условий для развития и интенсификации ВЭД, на создание равных конкурентных условий для ведения бизнеса.

Ведущим направлением автоматизации процессов совершения таможенных операций, направленных на обеспечение соблюдения запретов и ограничений, является развитие информационного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и использование получаемой от них информации в алгоритмах работы информационных систем таможенных органов.

В настоящее время ФТС России реализовано информационное взаимодействие со всеми федеральными органами исполнительной власти (всего 20 органов¹¹¹), уполномоченными на выдачу разрешительных документов как в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ), так и на основе отдельных соглашений.

Информация, получаемая ФТС России по результатам электронного межведомственного информационного взаимодействия, а также в рамках предоставления государственной услуги, используется таможенными органами в системе управления рисками и при реализации технологии автоматического выпуска товаров (без участия должностных лиц таможенных органов).

Таможенные органы при совершении таможенных операций, связанных с декларированием товаров, получают в рамках СМЭВ сведения о разрешительных документах, содержащихся в информационных ресурсах ФОИВ, в автоматическом режиме, близком к реальному времени.

Результативность работы электронных сервисов на сегодняшний день составляет более 99,2 %.

¹¹¹ Минфин России, Минпромторг России, Росаккредитация, ФСБ России, Росгвардия, Росприроднадзор, Минздрав России, Роскомнадзор, Росздравнадзор, Россельхознадзор, ФНС России, Роспатент, ФНП России, Роспотребнадзор, ФСТЭК России, ФСВТС России, Росрыболовство, Минкультуры России, Минобороны России, Минсельхоз России.

Например, стабильный информационный обмен с Минпромторгом России позволил с 01.05.2020 года обеспечить в отношении лицензируемых товаров внедрение автоматизированного централизованного контроля с применением ресурсов ЕАИС таможенных органов¹¹². Реализация новых технологий дала возможность осуществлять контроль и учет лицензируемых товаров без участия должностных лиц.

В части обеспечения защиты прав на объекты интеллектуальной собственности в сервисе «Правообладатели» в «Личном кабинете участника ВЭД» на официальном Интернет-сайте ФТС России реализована возможность получения в электронном виде государственной услуги «Ведение таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности» (приказ ФТС России от 28.01.2019 № 131).

Функциональные возможности «Личного кабинета участника ВЭД» значительно упрощают процесс декларирования, сокращают временные издержки, позволяют отказаться от посреднических услуг и существенно снижают коррупционные риски, возникающие в процессе совершения таможенных операций.

2.13. Оценка Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и в целях обеспечения внедрения показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг, в том числе подведомственными организациями, Роспотребнадзором разработан приказ от № 942 «Об утверждении перечня показателей, характеризующих эффективность закупок товаров, работ, услуг Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальными органами и подведомственными ей казенными и бюджетными учреждениями».

На основании проведенного мониторинга закупочных процедур Роспотребнадзора и подведомственных ему органов и организаций выявлены следующие показатели эффективности закупок товаров, работ, услуг в 2023 году, в том числе в сравнении с 2022 годом.

Доля закупок с нарушениями установленного порядка планирования составила 0,00 %, аналогичный уровень был и в 2022 году, благодаря упрощению и автоматизацию различных процессов в сфере закупок в части планирования и невозможности размещения большинства закупок при отсутствии лимитов бюджетных обязательств.

Практически неизменными остались такие показатели эффективности закупок, как «Доля контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных

¹¹² Утверждена приказом ФТС России от 18.12.2019 № 1907 (вступил силу с 1 мая 2020 года).

процедур» и «Доля контрактов, при исполнении которых есть нарушения исполнения обязательств по контракт».

В 2023 году доля контрактов, заключенных по результатам состоявшихся конкурентных процедур, составило 41,4 % от общего количества контрактов, заключенных по результатам всех процедур (включая неконкурентные процедуры), а в 2022 году такой показатель составлял 41,8 %. Такой показатель означает стабильность в обеспечении конкуренции в закупочной деятельности с учетом колебаний рынка конкурирующих субъектов в связи с уходом компаний из-за экономических санкций.

Доля контрактов, при исполнении которых есть нарушения исполнения обязательств по контракту, в 2023 году составила 5,94 % (при аналогичном показателе 5,97 % в 2022 году). Такое почти неизменное значение может означать только положительную тенденцию с учетом осуществления закупок заказчиками в 2022 - 2023 годах в условиях увеличения сроков поставок из-за изменения логистических маршрутов и увеличения стоимости товаров из-за действий иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия.

В целях поддержки развития малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) Роспотребнадзором и его подведомственными органами и организациями в извещениях о закупке устанавливаются преимущества субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям для участия в определении поставщика (подрядчика, производителя).

Согласно проведенному мониторингу закупок Роспотребнадзора, его подведомственных органов и организаций у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2023 году доля закупок, которые заказчики осуществили у вышеуказанных организаций, значительно превышена в сравнении с долей закупок, предусмотренной частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (в 2023 году доля закупок, которые заказчики Роспотребнадзора осуществили у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составила 56,09 %).

2.14. Оценка Федеральной налоговой службы

Оценка Федеральной налоговой службы по функционированию системы антимонопольного комплаенса.

В рамках реализации п.3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении Национального плана ("дорожной карты") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы», а также распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об

утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в ФНС России и ее территориальных органах, а также в подведомственной ФНС России организации ФКУ «Налог-Сервис» функционирует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Функционирование антимонопольного комплаенса в ФНС России и ее территориальных органах и ФКУ «Налог-сервис» организовано на основании приказов ФНС России от 29.01.2019 № ММВ-7-16/33@ и ФКУ «Налог-сервис» от 21.02.2019 № 0026.

Реализация мероприятий антимонопольного комплаенса осуществляется с применением подходов и инструментов системы управления рисками ФНС России, охватывающей все направления деятельности налоговых органов. В целях реализации комплексного подхода к управлению рисками в системе налоговых органов:

- приказом ФНС России от 20.03.2017 № ММВ-7-16/225 утверждены Основные положения об управлении рисками и инцидентами в деятельности ФНС России;
- организовано ведение Реестра рисков по технологическим процессам ФНС России;
- разработаны автоматизированные инструменты систематизации и анализа сведений о выявленных нарушениях в деятельности налоговых органов из всех возможных источников информации.

Для выполнения мероприятий, направленных на пресечение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства, начиная с 2019 года осуществляется ведение Перечня рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФНС России и ее территориальных органах, сформированного из состава рисков нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», содержащихся в Реестре рисков, которые теоретически могут быть связаны с нарушением Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Каждому риску, включенному в Перечень, присвоен уровень риска в соответствии с рекомендациями, утвержденными Распоряжением Правительства от 18.10.2018 № 2258-р, а также приведены рекомендованные контрольные действия для предотвращения нарушений и мероприятия по минимизации последствий допущенных нарушений, сформированные на основе актуальной положительной практики налоговых органов по применению мер реагирования на риски.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в ФНС России и ФКУ «Налог-сервис» в 2023 году в полном объеме проведены мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства, в частности:

- разработано и размещено на Образовательном портале ФНС России учебное пособие по вопросам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса, включающее в том числе разделы с подробным описанием каждого риска нарушения требований антимонопольного законодательства из Перечня, разбором требований нормативных правовых актов, предусмотренных мер ответственности за их нарушение, а также с примерами судебной практики. Обучающие мероприятия с применением указанного учебного пособия проведены для всех сотрудников ФНС России и территориальных налоговых органов, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства;

- проведен мониторинг и анализ наличия выявления нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФНС России и ее территориальных органов, ФКУ «Налог-Сервис». По результатам проведенных ФАС России и ее территориальными органами в 2023 году 39 проверок деятельности налоговых органов нарушения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в деятельности ФНС России и ее территориальных органов органами ФАС России, а также ФКУ «Налог-Сервис» не выявлены.

- на официальном сайте ФНС России в декабре 2023 года размещен исчерпывающий перечень 67 нормативных правовых актов ФНС России, изданных в 2023 году, для сбора замечаний и предложений от организаций и граждан. По истечении предусмотренного срока замечания и предложения не поступили.

Основные результаты проведенной работы по обеспечению соответствия деятельности ФНС России и ее территориальных органов требованиям антимонопольного законодательства включены в доклад об антимонопольном комплаенсе в ФНС России за 2023 год, размещаемый по итогам его утверждения Общественным советом при ФНС России на официальном сайте Службы.

Платформа поставки данных «ВПД» ФНС России

Для автоматизации процесса передачи данных Федеральной налоговой службой создана платформа предоставления административных данных ФНС России в органы государственной власти. Данная платформа отвечает современным требованиям к защите информации и способу её передачи. Преимуществами платформы являются высокая скорость обработки запросов и получения данных потребителями в запрашиваемом формате. Разработанная платформа обеспечивает прослеживаемость данных, характеризуется быстродействием, отказоустойчивостью и основана на отечественных технологиях.

С момента запуска платформы в конце 2021 года к ней подключились порядка 350 потребителей, среди которых 27 ведомств федерального уровня, в том числе Росстат, Минэкономразвития России, Минцифры России, Минфин России, Счетная палата, Минобрнауки России, 89 субъектов Российской Федерации.

ФАС России подключен к Платформе ВПД с 24.03.2023.

Всего к Платформе ВПД от ФАС России подключено 15 пользователей, из них 1 мастер-пользователь, 1 администратор.

Платформа предоставляет возможность автоматизированного получения данных в агрегированном и деперсонифицированном виде по всем типам налогоплательщиков и режимам налогообложения: ФЛ/ИП/ЮЛ, данных по ККТ, МСП, самозанятым, УСН, НИО, НДС, налогу на прибыль, транспортному налогу, данных из деклараций 2-НДФЛ, 3-НДФЛ — более 220 наборов данных, а также использование 12 сервисов OpenAPI, в части получения выписок ЕГРЮЛ/ЕГРИП, прозрачный бизнес, сведения о задолженности и другие.

На платформе реализован инструмент динамической инфографики — «презентационная аналитика». В первую очередь это визуализированные показатели, основанные на данных контрольно-кассовой техники, данных о самозанятых, Е-коммерции, Геочехах. Пользователям платформы доступно распределение реальных трат населения в различных точках страны, показатели по потреблению с динамикой цен (продукты питания, топливо), распределение контрольно-кассовой техники, показатели по налоговому режиму «Налог на профессиональный доход». Также реализован отдельный раздел «Национальные проекты» в котором представлена сгруппированная информация по реализации национальных проектов в разрезе контрактации.

Данные платформы позволяют анализировать и прогнозировать экономическую ситуацию на региональном и федеральном уровне, а также принимать управленческие решения на основе данных. Например, аппараты губернаторов практически всех субъектов Российской Федерации в настоящее время осуществляют с помощью данных платформы мониторинг цен на товары потребительской корзины и цен на социально значимые лекарственные средства.

В целях распространения позитивного опыта управления регионом на основе данных для всех субъектов Российской Федерации, ФНС России принимает участие в федеральных и региональных семинарах по работе с данными и обучении региональных руководителей цифровой трансформации.

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации, в Федеральной налоговой службе утверждены и применяются **показатели, характеризующие эффективность закупок** (приказ ФНС России от 23.11.2018 № ММВ-7-5/655@).

Положения данного приказа применяются при осуществлении Федеральной налоговой службой и ее территориальными органами ежегодной самооценки эффективности закупок.

В 2023 году ФНС России исполнена предусмотренная статьей 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ обязанность по осуществлению закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО).

Информация о достигнутой в 2023 году доле закупок среди СМП и СОНО и о динамике данного показателя приведена в Таблице 1.

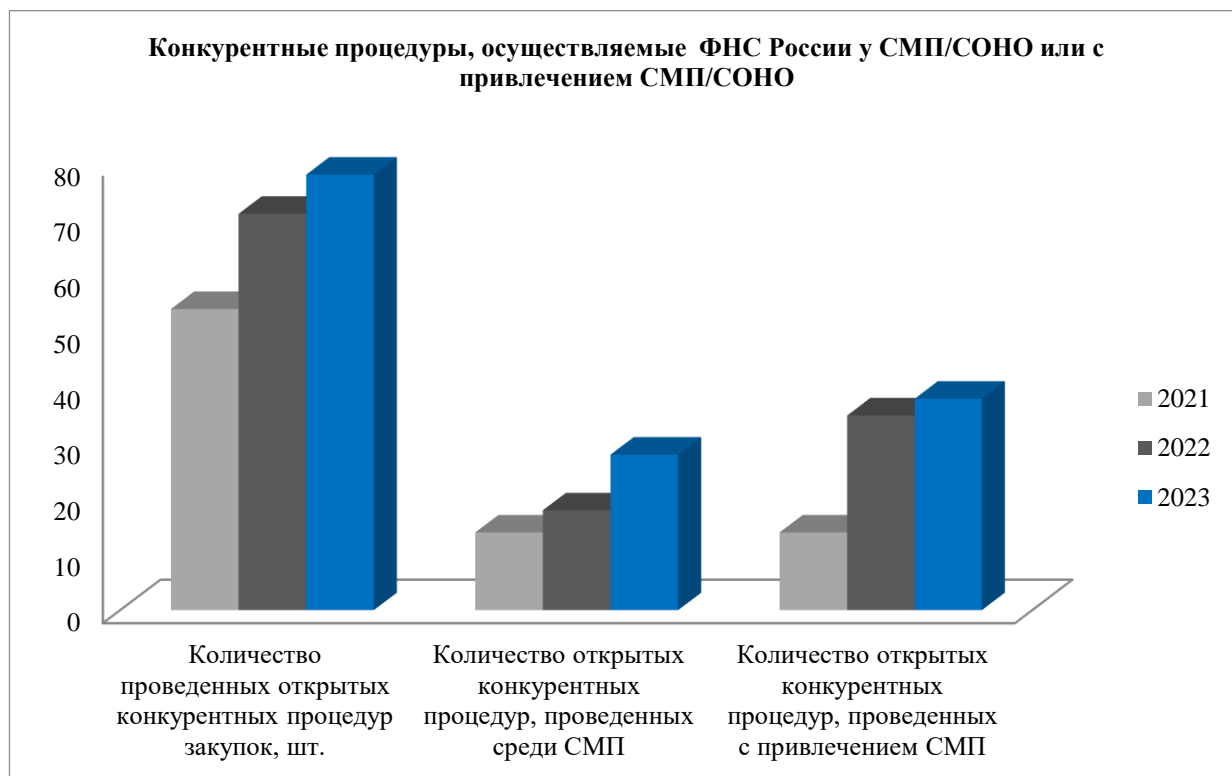
Таблица 1.

	2021	2022	2023
Достигнутая доля	21,2%	29%	34,5%
Минимально допустимая квота	15%	25%	25%
Превышение показателя над квотой	6,2%	4%	9,5%

Федеральной налоговой службой обеспечивается ежегодный прирост количества закупок, при которых предоставляются преимущества организациям из числа СМП и СОНО (Таблица 2).

Таблица 2.

	2021	2022	2023
Количество проведенных открытых конкурентных процедур закупок всего, шт.	54	71	78
Количество открытых конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНО	14	18	28
Количество открытых конкурентных процедур, проведенных с привлечением СМП и СОНО	14	35	38



В процентном выражении количество закупок, проведенных в 2023 году среди СМП и СОНО, выросло на 55,6% по отношению к показателям 2022 года и на 100% по отношению к показателям 2021 года.

Количество закупок, при которых предоставлялись преимущества организациям из числа СМП и СОНО, составило в 2023 году 84,6% от общего количества конкурентных закупок, проведенных Федеральной налоговой службой (Таблица 3).

Таблица 3

	2021	2022	2023
Доля закупок, проведенных среди СМП и СОНО от общего числа конкурентных закупок	25,9%	25,4%	35,9%
Доля закупок, проведенных с привлечением СМП и СОНО от общего числа конкурентных закупок	25,9%	49,3%	48,7%
ИТОГО доля закупок с преимуществами для СМП и СОНО от общего числа конкурентных закупок	51,8%	74,7%	84,6%

3. Оценка состояния конкуренции Банком России

В соответствии с письмом Банка России от 04.03.2024 № 02-52-4/1769 материалы в Доклад будут представлены с учетом срока, предусмотренного пунктом 5 Правил подготовки ежегодного Доклада о состоянии конкуренции в Российской Федерации.

4. Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества. Обобщение позиций общественных объединений

Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества. Обобщение позиций общественных объединений

В 2024 году в ФАС России поступила информация от АО «Корпорация МСП», Ассоциации антимонопольных экспертов, Ассоциации Компаний Розничной Торговли, Общероссийской общественной Организации «Деловая Россия», Ассоциации «Некоммерческое партнерство «Объединение Корпоративных Юристов», Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, «ОПОРЫ РОССИИ».

АО «Корпорацией МСП» отмечен прирост показателя по объему закупок у МСП по сравнению с 2022 годом на 13,5 %. Также в докладе выделены лидирующие отрасли по объему закупок у малого и среднего бизнеса. Кроме того, отмечены меры, направленные на реализацию совместно с крупнейшими заказчиками мероприятий по развитию («выращиванию») потенциальных поставщиков для участия в закупках в рамках Закона № 223-ФЗ.

Ассоциацией антимонопольных экспертов в докладе обозначена проблема применения ценового (тарифного) регулирования на рынке работ услуг предприятий промышленного железнодорожного транспорта и предложен путь ее решения.

Ассоциацией Компаний Розничной Торговли проведена оценка состояния конкуренции в сфере розничной торговли на уровне федеральных сетей на предмет

наличия/отсутствия конкуренции, описаны существующие барьеры, факторы, ограничивающие конкуренцию в сфере розничной торговли, предложены решения проблем, препятствующих развитию конкуренции. Также в рамках проведения оценки реализации мероприятий по развитию конкуренции в сфере розничной торговли отмечены основные проблемы и варианты их решения.

Общероссийской общественной Организации «Деловая Россия» поднята проблема уголовного преследования бизнеса за картельные соглашения, в рамках раскрытия которой высказаны предложения по ее решению. Кроме того, представлены предложения по порогам сделок экономической концентрации и об отказе от установления оборотного штрафа в размере до 1 % за противодействие проверкам ФАС России.

Ассоциацией НП «ОКЮР» представлена характеристика рынка интернет-торговли и развития торговых сетей, рынка продовольственных товаров сферы перевозки пассажиров воздушным транспортом, а также предложения эффективного стимулирования указанных отраслей. Кроме того, перечислены барьеры для развития конкуренции. Представлена оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики.

Торгово-промышленной палатой Российской Федерации представлена аналитическая информация по основным разделам структуры доклада (1.1, 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3, 1.1.4, 1.1.5, 1.1.6, 1.1.7, 2.2.) и отдельно материалы для включения в данный раздел.

«ОПОРОЙ РОССИИ» представлен результат мониторинга состояния конкуренции в России среди субъектов МСП. Также представлена оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции и предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты.

Ниже приведены подробные материалы, поступившие от указанных организаций.

1) Информация о результатах проведения мероприятий по расширению доступа субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков, а также о результатах оценки качества закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП (АО «Корпорация МСП»).

Реализация совместно с крупнейшими заказчиками мероприятий по развитию («выращиванию») потенциальных поставщиков для участия в закупках в рамках Закона № 223-ФЗ

В целях увеличения количества квалифицированных и конкурентоспособных поставщиков из сектора МСП внесены изменения в Закон № 209-ФЗ, предусматривающие право заказчиков оказывать финансовую, правовую, методическую, информационную и иную поддержку субъектам МСП в рамках реализации программ по развитию («выращиванию»), в том числе с использованием механизма заключения договоров со встречными инвестиционными обязательствами поставщика (офсетных договоров).

В настоящее время при участии АО «Корпорации МСП» утверждено **19 программ** по развитию поставщиков.

На Цифровой платформе МСП.РФ подано **296 заявок** от субъектов МСП на участие в программах выращивания поставщиков, более **20 тыс. номенклатурных позиций** предложено заказчиками малым и средним компаниям.

По результатам **20 завершенных отборов** при участии АО «Корпорации МСП» утверждено **29 индивидуальных карт развития потенциальных поставщиков-субъектов МСП.**

В рамках программ по развитию поставщиков заказчиками при участии АО «Корпорации МСП» заключено **7 офсетных договора** на сумму более **3,629 млрд рублей** с субъектами МСП, инвестиции в развитие производства которых составляют **1,02 млрд рублей**, в том числе:

1) **на поставку отечественных транспондеров** для проезда по платным автомобильным дорогам (ООО «Автодор - Платные Дороги», 120 млн рублей, 3 года, инвестиции субъекта МСП 50 млн рублей, обеспечены льготным кредитом АО «МСП Банк»);

2) **на поставку средств малой механизации** (ОАО «РЖД, 99,5 млн рублей, 2 года, инвестиции субъекта МСП 12,5 млн рублей);

3) **на производство огнестойкого турбинного масла** (группа «Интер РАО», 2,4 млрд рублей, 5 лет, инвестиции субъекта МСП 800 млн рублей);

4) **на поставку отечественных бурильных труб** (АО «Росгео», 500 млн рублей, 5 лет, инвестиции субъекта МСП 100 млн рублей, обеспечены льготным кредитом в рамках совмещенной программы Минэкономразвития России, Банка России и Корпорации МСП ПСК+1764).

5) **на создание (модернизацию) и освоение на территории г. Урай производства кисломолочной продукции, поставка молочной продукции** (МУП г. Нягани «Комбинат питания» (ХМАО), 30 млн рублей, 1,4 года, инвестиции субъекта МСП 30 млн рублей).

6) **на поставку питьевой воды** (ОАО «РЖД», 145,5 млн рублей, 2 года, инвестиции субъекта МСП 15,6 млн рублей). Производство воды организовано на территории Республики Бурятия;

7) **на поставку лесопиломатериалов** (ОАО «РЖД», 334,2 млн рублей, 2 года, инвестиции субъекта МСП 9,6 млн рублей). Производство лесопиломатериалов организовано на территории Республики Бурятия.

Оценка качества закупок у субъектов МСП.

По результатам оценки качества, проведенной на основании сведений о проведенных закупках и заключенных с субъектами МСП договорах за 2022-2023 годы, были сделаны следующие выводы:

Критерий	Данные по итогам оценки качества за отчетные периоды	
	2022	2023
Количество заказчиков	12 024	10 246
Экономия ¹¹³		
Крупнейшие заказчики	6,84%	6,37%
Общая практики по Закону № 223-ФЗ	-	-
Единственный поставщик		
Крупнейшие заказчики	9,5%	8,5%
Общая практики по Закону № 223-ФЗ	10%	10,4%
Отклонение от общей практики по Закону № 223-ФЗ	меньше на 0,5%	меньше на 1,9%
Уровень конкуренции (среднее количество заявок на лот)		
Крупнейшие заказчики	2,15	2,22
Общая практики по Закону № 223-ФЗ	1,29	1,42
Отклонение от общей практики по Закону № 223-ФЗ	в 1,7 раза выше	в 1,6 раза выше

Таким образом по итогам проведения оценки качества показатели закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП выше показателей по общей практике применения Закона № 223-ФЗ.

В 2021 году начато проведение оценки связанности (аффилированности) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании критериев, определенных в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите конкуренции, по результатам которой выявлен низкий уровень аффилированности заказчиков и поставщиков.

В 2021 году – **0,3 %** от общего объема закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП (**137** уникальных пар поставщик–заказчик (**410** договоров) на сумму **13,02** млрд рублей).

В 2022 году – **0,38 %** от общего объема закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП (**419** уникальных пар поставщик–заказчик (**1 879** договоров) на сумму **16,23** млрд рублей).

В 2023 году – **0,79 %** от общего объема закупок крупнейших заказчиков у субъектов МСП (**518** уникальных пар поставщик–заказчик (**2 367** договоров) на сумму **50,1** млрд рублей).

Организация обжалования действий (бездействия) заказчиков, в том числе в досудебном порядке, в случае нарушения прав субъектов МСП при осуществлении закупок в рамках Закона № 223-ФЗ

Перечень случаев обращения АО «Корпорации МСП» в антимонопольный орган и в суд является исчерпывающим и определен пунктами 1, 4 - 6 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

За период с 2022 года по настоящее время АО «Корпорация МСП» не

¹¹³ В настоящее время в результатах мониторинга применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», размещенных на официальном сайте Минфина России (<https://www.minfin.ru>), содержатся сведения о достигнутом стоимостном объеме экономии по итогам осуществления закупок. Сведения в относительных значениях (%) не приводятся.

обжаловала в антимонопольном органе и в судебном порядке действия (бездействие) заказчиков в связи с отсутствием оснований, предусмотренных вышеуказанной нормой закона.

Обращений от субъектов МСП, подпадающих под действие пунктов 6 и 7 части 4 статьи 25¹ Закона № 209-ФЗ, в АО «Корпорацию МСП» не поступало.

С 2016 года АО «Корпорацией МСП» организована работа по рассмотрению обращений субъектов МСП, связанных с обжалованием действий (бездействия) заказчиков при проведении закупок.

Более **65%** обращений (**308 обращений**) связано с **нарушениями заказчиками сроков оплаты** поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору, заключенному по результатам закупки с субъектом МСП. Объем заявленной задолженности составляет **3,6 млрд рублей**, из которых **оплачено 2,9 млрд рублей (80% общего объема задолженности)**.

Информация о динамике по обращениям субъектов МСП, связанным с несоблюдением сроков оплаты по договорам.

Год	Количество обращений субъектов МСП, шт.	Объем заявленной задолженности, руб.	Количество удовлетворенных обращений (полностью или частично), шт.	Доля удовлетворенных обращений (полностью или частично), %	Объем удовлетворенной задолженности, руб.	Доля удовлетворенной задолженности, %
1	2	3	4	5	6	7
2016	1	1 204 164	1	100%	1 204 164	100%
2017	5	167 487 413	4	80%	166 740 413	99,6%
2018	13	82 249 237	13	100%	82 249 237	100%
2019	17	401 576 050	15	88%	222 901 674	56%
2020	50	1 236 212 784	47	94%	1 223 838 201	99%
2021	43	284 107 258	41	95%	167 030 139	59%
2022	101	907 016 869	89	88%	740 858 148	82%
2023	78	528528815,8	59	76%	262 729 475	50%
Итого	308	3 608 382 591	269	85%	2 867 551 451	79%

2) Проблема применения ценового (тарифного) регулирования на рынке работ услуг предприятий промышленного железнодорожного транспорта (Ассоциация антимонопольных экспертов)

Проведенный Институтом проблем естественных монополий (ИПЕМ) в марте 2023 г. опрос показал, что для 77,8 % участников рынка сфера тарифного

регулирующего является наиболее проблемной¹¹⁴.

В настоящее время большинство регионов применяют ценовое (тарифное) регулирование, однако в 27 регионах отказались от его использования¹¹⁵. Проведенные исследования показали отсутствие явных рыночных злоупотреблений в тех регионах, где цена на услуги промышленного железнодорожного транспорта (далее – ПЖТ) формируется рыночными механизмами и без участия органов власти¹¹⁶.

Услуги ПЖТ, которые в настоящее время охватываются государственным регулированием, обычно сводятся к подаче и уборке вагонов и являются наиболее регулируемой (38 %) в регионах из числа иных регулируемых услуг.

Содержание услуги по подаче и уборке вагонов включает две составляющие: предоставление доступа к пути необщего пользования (инфраструктурная составляющая) и непосредственно перемещение груза по путям (движенческая составляющая).

При этом монополизация концентрируется исключительно в инфраструктурной составляющей. Для доступа к инфраструктуре общего пользования потребитель не имеет эффективного заменителя железнодорожному пути владельца.

В части локомотивной составляющей рыночная власть владельца пути слабая. Потребителю доступны альтернативы через покупку собственной тяги и (или) аренду её у третьих лиц.

В настоящее время Пермский край является единственным регионом России, который ввел тарифное регулирование не комплексно (к инфраструктурной и локомотивной составляющим одновременно), а только к услугам по эксплуатации подъездных железнодорожных путей, чьи места погрузки/выгрузки не имеют иного доступа к железнодорожной инфраструктуре общего пользования, кроме как подъездные пути ОПЖТ¹¹⁷.

Более того, тарифное регулирование в Пермском крае применяется только при наличии спора между потребителем услуг и ОПЖТ.

Полагаем, что подходы к тарифному регулированию Пермского края могут быть успешно применены в иных 57 регионах России, где введено комплексное и менее эффективное тарифное регулирование.

Основным барьером для разграничения тарификации услуг и дерегулирования

¹¹⁴ ИПЕМ совместно со СРО Ассоциация «Промжелдортранс» в марте 2023 г. провели исследование «Маневровая тяга. Государственное регулирование», посвященное анализу ситуации на предприятиях железнодорожного транспорта необщего пользования <https://associaция-pgdt.ru/wp-content/uploads/2023/04/2023.04.21-itogi-anketirovanija-ipem.pdf>.

¹¹⁵ Кировская, Еврейская автономная, Архангельская, Магаданская, Нижегородская, Саратовская, Сахалинская, Смоленская, Владимирская, Ярославская и Томская области, Краснодарский, Приморский, Камчатский и Хабаровский края, Ямало-Ненецкий и Ненецкий автономные округа, Республики Адыгея, Саха (Якутия), Северная Осетия — Алания, Республика Алтай, Карачаево-Черкесская Республика, Чукотский автономный округ.

¹¹⁶ Белик И.А. Актуальные проблемы ценового (тарифного) регулирования транспортных услуг на путях необщего пользования // Российское конкурентное право и экономика. 2022. SpV. С. 88—97, <https://doi.org/10.47361/2542-0259-2022-SpV-88-97>.

¹¹⁷ Приказ Министерства тарифного регулирования и энергетики Пермского края от 14.12.2023 №46-02-04-115.

локомотивной составляющей, по мнению региональных тарифных органов являются:

- отсутствие прямого указания об этой возможности в Постановлении № 239 (Республика Башкортостан, Воронежская область)¹¹⁸;
- отсутствие полномочий тарифного органа на дерегулирование с отсылкой к федеральному законодательству и техническим ГОСТам (Ленинградская область)¹¹⁹;
- обеспокоенность балансом экономических интересов поставщиков и потребителей (Республика Татарстан)¹²⁰;
- отсутствие информации о наличии развитой конкурентной среды на рынке транспортных услуг (Тюменская область, ХМАО)¹²¹.

Вместе с тем тарифное регулирование локомотивной составляющей является сдерживающим фактором развития конкурентной среды на рынке движущей составляющей.

Исключение государственного регулирования цены на услуги ПЖТ, связанные с перемещением груза по путям (движущая составляющая), по мнению Ассоциации антимонопольных экспертов, будет способствовать созданию эффективных механизмов развития конкуренции на региональном и местном уровнях, в том числе снижению доли государственного участия в экономике, что соответствует Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации¹²².

Правительством Российской Федерации принимаются меры по обеспечению обновления железнодорожного подвижного состава в соответствии с подпрограммой «Развитие транспортного и специального машиностроения» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»¹²³.

Данными мерами предусматривается выделение субсидий из федерального бюджета организациям, оказывающим услуги, связанные с железнодорожным подвижным составом. В частности, субсидии на возмещение затрат, связанных с приобретением маневровых локомотивов, предоставляются в размере 13,5% фактической стоимости приобретения подвижного состава, но не более 11 500 тыс. рублей на один маневровый локомотив¹²⁴.

¹¹⁸ письмо Аппарата правительства Республики Башкортостан от 23.08.2023, письмо ДГРТ ВО от 27.09.2023 №55-11/1509.

¹¹⁹ письмо Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 28.09.2023.

¹²⁰ письмо Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.06.2023.

¹²¹ письмо Департамента тарифной и ценовой политики Тюменской области от 19.10.2023, письмо РСТ Югры от 01.09.2023.

¹²² Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 г. (утв. протоколом Президиума ФАС России от 03.07.2019 № 6).

¹²³ Абз. 12 раздела «Проблемы и ключевые инфраструктурные вызовы в части железнодорожного транспорта» п. 2 главы II Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утв. Распоряжением Правительства РФ от 27.11.2021 № 3363-р, абз. 2 раздела XII Стратегии развития транспортного машиностроения Российской Федерации на период до 2030 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 17.08.2017 № 1756-р.

¹²⁴ Пункты 1, 6 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям, оказывающим услуги, связанные с железнодорожным подвижным составом, на возмещение части затрат, связанных с приобретением

По данным ИПЕМ, рыночная цена одной из массовых моделей маневровых тепловозов (ТЭМ-18ДМ) в 2022 г. составляла 90 – 95 млн руб. При этом 37 % участников рынка услуг ПЖТ отметили, что в России существует дефицит маневровых локомотивов¹²⁵.

В соответствии с Программой структурной реформы на железнодорожном транспорте сохранение единства инфраструктуры и перевозочной деятельности не гарантирует равноправного доступа независимых, частных перевозчиков к инфраструктуре. По мере развития структурной реформы на железнодорожном транспорте могут складываться условия, при которых возможно полное организационное отделение инфраструктуры от перевозочной деятельности¹²⁶.

Подобное разделение ФАС России последовательно провела на многих рынках транспортных услуг. В частности:

- управление железнодорожной инфраструктурой общего пользования отделено от железнодорожной перевозки,
- управление аэропортовой инфраструктурой отделено от воздушной перевозки¹²⁷,
- управление портовой инфраструктурой отделено от морской перевозки и услуг по перевалке грузов¹²⁸.

Отделение инфраструктурных от эксплуатационных услуг успешно проведено применительно услугам ОАО «РЖД», где плата за работу маневрового локомотива (Тарифное руководство № 3) и плата за пользование путями необщего пользования (решения Правления ОАО «РЖД»¹²⁹) устанавливаются раздельно.

Исключение государственного регулирования цены на услуги ПЖТ, связанные с перемещением груза по путям (движенческая составляющая), будет способствовать созданию эффективных механизмов развития конкуренции на региональном и местном уровнях, в том числе снижению доли государственного участия в экономике, что соответствует Стратегии развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации.

С января 2022 г. по январь 2023 г. тарифы ОАО «РЖД» на перевозку грузов по путям общего пользования увеличены на 30 %, что наглядно свидетельствует о росте тарифов и при государственном вмешательстве.

грузового железнодорожного подвижного состава, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2020 № 667;

¹²⁵ <https://associacia-pgdt.ru/news/rezultaty-issledovaniya-ipem-manetrovaya-tyaga-gosudarstvennoe-regulirovanie/>;

¹²⁶ Программа структурной реформы на железнодорожном транспорте, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2001 № 384;

¹²⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей

¹²⁸ ст. 29 Федерального закона от 08.11.2007 № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

¹²⁹ Протокол заседания правления ОАО «РЖД» от 02.11.2023 № 83 «Об утверждении ставок договорных сборов за отдельные работы и услуги, предусмотренные в Едином перечне основных работ и услуг, оказываемых ОАО «РЖД» при организации перевозок грузов»;

Разделение тарифа на инфраструктурную и локомотивную составляющую реализовано в проекте прейскуранта 10-01, что, по мнению экспертов, позволяет в явном виде определить какой из этих комплексов и с какой рентабельностью работает¹³⁰.

С учетом изложенного полагается возможным рассмотреть вопрос о вертикальном разделении транспортных услуг на железнодорожных путях необщего пользования, а также возможность отделения услуги инфраструктуры от услуги движения. Данные изменения будут способствовать формированию технически, технологически и экономически сбалансированной транспортной системы, что соответствует целям Транспортной стратегии¹³¹.

3) Информационные и аналитические материалы АКОРТ.

1. Оценка состояния конкуренции в сфере розничной торговли (на уровне федеральных торговых сетей):

- наличие/отсутствие конкуренции:

- а) высокий уровень конкуренции;
- б) однотипные форматы объектов розничной торговли, отличающиеся только шириной и составом ассортимента (эконом, премиум или смешанный);

- краткое описание существующих барьеров:

- а) ограничение развития крупных торговых сетей;
- б) неразвитость логистических цепочек и логистических возможностей на удаленных территориях;
- в) наполненность рентабельных (для открытия магазина) территорий действующими торговыми объектами (высокая конкуренция);
- г) санкции и ограничительные меры со стороны иностранных государств и партнеров;
- д) устранение дискриминационных положений в системе взимания оплаты при расчетах банковскими картами;

- факторы, ограничивающие конкуренцию в сфере розничной торговли:

- а) избыточные ограничения в сфере регулирования отношений поставщиков (производителей) продовольственных товаров и торговых сетей;
- б) давление со стороны маркетплейсов, не ограниченных в той же мере законодательными требованиями;
- в) попытки ужесточения законодательных мер, в том числе введение новых законодательных требований, существенно усложняющих предпринимательскую деятельность или вводящих необходимость несения дополнительных расходов (инициативы по наделению государственных органов полномочиями на управление ассортиментом предприятий торговли: фермерская полка, региональная полка, социальная полка и пр.);

¹³⁰ с.112 «Железнодорожные тарифы. Очень краткое введение» Ф.Хусаинов;

¹³¹ Транспортная стратегия Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2021 № 3363-р.

г) сохранение в большинстве регионов низкого уровня покупательной способности населения;

д) усиливающаяся олигополия производителей продовольственных товаров, создающая в том числе возможности влияния на внутренний продовольственный рынок путем манипуляции товарными запасами, объемами производства и каналами реализации продовольственных товаров;

е) недостаток мотивации производителей к повышению эффективности производства и увеличению предложения на рынке качественных товаров по доступной цене, которые будут востребованы потребителями;

ж) существующие нормативные ограничения по реализации некоторых видов продовольственных товаров;

з) региональный протекционизм, в том числе в части предоставления преференций локальным производителям потребительских товаров;

- предложения решения проблем, препятствующих развитию конкуренции:

а) гармонизация правового регулирования рынка офлайн- и онлайн-торговли с учетом их конкуренции;

б) рассмотреть вопрос развития маркетплейсов и несоответствия в этой части рыночным реалиям положений Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговле) о недопустимости заключения договоров комиссии при продаже продовольственных товаров, если маркетплейс входит с торговой сетью в одну группу лиц, поскольку заключение посреднических договоров – основной инструмент работы маркетплейса, а такие ограничения тормозят разумное развитие рынка.

При этом заключение подобных договоров никак не ущемляет прав поставщиков за счет их повышенных рисков при нереализации и возврате товара, так как товар, по сути, до совершения потребителем онлайн-покупки может находиться в распоряжении поставщика или в непосредственной близости от него (склад маркетплейса);

в) сформировать критерии, которые позволят классифицировать участников рынка электронной торговли. Как минимум, выделить группы агрегаторов услуг (доски объявлений, такси), группы агрегаторов предложений купли-продажи товаров, как максимум – участников рынка электронной торговли (маркетплейс, агрегатор заказов товаров у третьих лиц и доставки покупателю, онлайн-магазин собственных товаров);

г) поддержать развитие франчайзинга (коммерческой концессии) через создание условий для взаимодействия торговых сетей и субъектов малого предпринимательства на основе совместного использования торговых площадей;

д) поддержать внедрение новых технологий работы, взаимовыгодных для торговых сетей и поставщиков (производителей), путем признания

таких действий допустимыми или путем выдачи соответствующих разъяснений о критериях добросовестности хозяйствующих субъектов при осуществлении определенной деятельности;

е) замена законодательных инициатив по усилению административного воздействия на рынок мерами по поддержке саморегулирования, в том числе на уровне федеральных законов;

ж) отмена действующих законодательных ограничений в отношениях между равными хозяйствующими субъектами, например, в части отношений крупных поставщиков (производителей) и крупных торговых сетей (за основу можно взять годовой оборот в размере более 2 млрд руб.);

з) реализация государственной Программы адресной помощи малоимущим;

и) реализация финансовых мер государственной поддержки развития МСП в части производства потребительских товаров;

к) введение ограничений, противодействующих олигополизации производителей;

л) снижение ставки эквайринга, введение критериев обоснованности и устранение дискриминации при установлении ставки эквайринга.

2. Оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции в сфере розничной торговли.

2023 год характеризовался продолжением трансформации сферы потребительского рынка, возникшей в результате введения санкций со стороны недружественных государств.

В этих условиях значительно снизилась конкуренция среди производителей и поставщиков потребительских товаров. Крупные производители продовольственных товаров значительно укрепили свое положение на рынке и фактически задали новый индикативный уровень оптовых цен. Для средних и малых производителей это стало основным ориентиром для реализации продукции, что в целом способствовало долгосрочному закреплению оптовых цен на более высоком уровне.

Наиболее показательной стала ситуация с ростом отпускных цен на социально значимые тушку бройлера и яйцо куриное.

В тот период Минпромторгом России, Минсельхозом России и ФАС России предпринимались меры, направленные на снижение цен. В частности, совместно прорабатывались возможности восстановления объемов поставок в торговые сети и импортных поставок яиц, что должно было позволить снизить уровень цен в этой важной для населения товарной категории.

По мнению АКОРТ, назрела необходимость переоценки лежащего в основе Закона о торговле тезиса о слабости производителей и поставщиков отечественных продовольственных товаров (с учетом возможностей перераспределения поставляемых объемов в различные каналы) во взаимоотношениях с отечественными торговыми сетями и актуализации соответствующих положений данного Закона.

Законопроект о запрете установления экономически необоснованных цен на

отдельные виды товаров предполагает создание еще одного инструмента государственного регулирования цен в дополнение к постановлению Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 530 «Об утверждении Правил установления предельно допустимых розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, и перечня отдельных видов социально значимых продовольственных товаров, за приобретение определенного количества которых хозяйствующему субъекту, осуществляющему торговую деятельность, не допускается выплата вознаграждения» и постановлению Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № 662 «О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары», по мнению АКОРТ представляется избыточным.

Прямую угрозу развитию конкуренции на потребительском рынке, по мнению АКОРТ, содержит группа законодательных инициатив, направленных на ограничение права предприятий торговли самостоятельно определять ассортимент реализуемых товаров.

В условиях усиливающегося санкционного давления такие инициативы создают дополнительные риски нарушения устойчивости работы потребительского рынка и стабильности снабжения населения потребительскими товарами.

В дополнение к новым факторам сохраняются условия, которые уже на протяжении нескольких лет оказывают негативное влияние на конкуренцию на розничном рынке. Наиболее значимой среди прочих является ситуация с взиманием с предприятий торговли и услуг в пользу банков оплаты за эквайринг. Комиссии рассчитываются на основании сохранивших свое применение справочников международных платежных систем, которые содержат дискриминационные условия по размеру комиссий для различных участников потребительского рынка.

Со своей стороны, крупнейшие федеральные (и многие региональные) торговые сети прилагают дополнительные усилия для поддержки стабильности функционирования потребительского рынка – в целях дополнительной поддержки населения реализуются решения об ограничении наценки до 5-10 % на отдельные наиболее востребованные позиции всех видов социально значимых продовольственных товаров, а также по целому ряду непродовольственных товаров. На многие позиции социально значимых товаров цена розничной реализации товара не превышает цену его приобретения торговой сетью.

Вместе с тем применение такого механизма в долгосрочной перспективе, по мнению АКОРТ, может в целом негативно сказаться на состоянии конкуренции в Российской Федерации.

Положительным фактором в целях оценки состояния конкуренции в указанный период явилось повышение активности взаимодействия федеральных органов

исполнительной власти и отраслевых ассоциаций по вопросам доступности потребительских товаров для населения.

В условиях хрупкого баланса интересов участников рыночных отношений, а также с учетом его значения для конкуренции и обеспечения интересов потребителей представляется необходимым избегать излишнего нормативно-правового вмешательства в отношения хозяйствующих субъектов, эффективно применяя уже существующие в законодательстве методы регулирования и механизмы саморегулирования рынка.

4) Предложения Общероссийской общественной Организации «Деловая Россия».

1. Уголовное преследование бизнеса по картельным делам.

1.1. Предложения по пакету изменений в действующее уголовное и уголовно-процессуальное законодательство Российской Федерации.

Проблема уголовного преследования бизнеса за картельные соглашения продолжает оставаться крайне тревожной для бизнеса. Кроме этого, со стороны ФАС России продолжается работа по внесению изменений в действующее уголовное, уголовно-процессуальное, а также административное законодательство Российской Федерации, направленных, в том числе на ужесточение уголовной ответственности за картели и упрощение их доказывания.

В частности, серьезные опасения бизнеса вызывают следующие планируемые нововведения:

1) Исключить из диспозиции статьи 178 Уголовного кодекса Российской Федерации такой обязательный признак объективной стороны преступления как «ограничение конкуренции». Данное нововведение необоснованно расширит сферу применения ст. 178 Уголовного кодекса Российской Федерации, исключив необходимость доказывать негативные последствия для конкуренции.

2) Выделить в качестве отдельного субъекта преступления собственника бизнеса, а также лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа с увеличением срока наказания для данных субъектов – до 6 лет, что соответствует тяжкому преступлению.

3) Ввести новый состав – совершение организованной группой с наказанием – до 6 лет лишения свободы.

Бизнес-сообщество продолжает выражать серьезную обеспокоенность и возражает против такого ужесточения.

Предлагаем отказаться от инициатив ужесточения уголовной ответственности за картели и упрощения доказывания картелей по уголовным делам и разработать четкие стандарты правоприменения по борьбе с картелями, с приоритетом использования прямых доказательств участия в картелях.

1.2. Предложение по отказу от уголовной ответственности за картели на товарных рынках.

Основной массой дел по картелям (около 90 %) – продолжает оставаться сговор

при государственных закупках. Картели на товарных рынках не представляют столь серьезной общественной опасности и составляют крайне незначительную долю нарушений по статье 178 Уголовного кодекса Российской Федерации. Уголовная ответственность за данные правонарушения – слишком суровая мера ответственности.

Предлагаем отказаться от уголовной ответственности за картельные соглашения на товарных рынках и в качестве преступления рассматривать только заключение картеля на торгах.

2. Предложения по порогам сделок экономической концентрации.

Признательны за пересмотр регулирования, предусмотренного ч. 1 ст. 28 Закона о защите конкуренции в части увеличения порогов экономической концентрации с 800 млн рублей до 2 млрд рублей.

Данная мера действительно зарекомендовала себя как поддержка бизнеса, которая позволила снизить административную нагрузку на субъекты МСП в сфере антимонопольного регулирования.

Предлагаем продлить срок действия повышенных порогов экономической концентрации в размере 2 млрд рублей на 2024-2025 годы или сделать такое повышение бессрочным.

3. Предложения об отказе от установления оборотного штрафа в размере до 1% за противодействие проверкам ФАС России.

Проект федерального закона № 848369-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (по вопросам наступления административной ответственности в случае заключения антиконкурентного соглашения) предусматривает введение оборотного штрафа за воспрепятствование проведению проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства о запрете картелей.

Данная инициатива не поддерживается, так как оборотный штраф в данном случае избыточен и не соотносится с характером и степенью общественной опасности правонарушения.

Предлагаем отказаться от обозначенной выше законодательной инициативы.

5) Оценка членом Ассоциации НП «ОКЮР» состояния конкуренции и предложения по совершенствованию антимонопольного регулирования.

1. Состояние конкуренции в отдельных отраслях, основные барьеры, предложения по решению проблем, препятствующих развитию конкуренции.

В сфере розничной торговли особого внимания заслуживают рынок интернет-торговли и развитие торговых сетей.

По итогам 2023 года рынок интернет-торговли в России увеличился на 28 % и составил 6,4 трлн рублей (АКИТ). Доля продаж через интернет в общем объеме розничных продаж повысилась до 13,8 % по сравнению с 11,7 % в 2022 году. При этом 96,9 % от общего объема приходится на интернет-продажи внутри Российской Федерации и 3,1 % - на трансграничную торговлю (по сравнению с 96,4 % и 3,6 %

соответственно в 2022 г.). Активную роль в развитии отрасли занимают Wildberries, Ozon.ru, Lamoda.ru, СберМегаМаркет, Яндекс.Маркет, AliExpress Россия и другие маркетплейсы.

Отмечаем сохраняющийся в течение последних нескольких лет высокий уровень конкуренции как в целом в цифровой экономике России, так и на товарных рынках, где активно используются цифровые технологии и платформы.

В связи с продолжающимся уходом отдельных операторов цифровых платформ с российского рынка или блокировки предоставляемых ими услуг, считаем целесообразным снижение регуляторного воздействия на отечественных операторов цифровых платформ для повышения привлекательности разработки и выхода на рынок с новыми решениями, способными качественно заменить решения иностранных провайдеров.

Для эффективного стимулирования дальнейшего роста цифрового сектора предлагаем:

- при регулировании платформ и экосистем на цифровых рынках отдавать приоритет саморегулированию. В особенности стоит отметить «Добросовестные практики по взаимодействию маркетплейсов с правообладателями и продавцами в рамках предотвращения реализации контрафактной продукции»¹³².

- отказаться от введения дополнительного регулирования, которое может ухудшить позиции российских операторов по сравнению с операторами иностранных платформ.

В сфере деятельности торговых сетей барьерами для развития конкуренции являются в первую очередь ограничения Закона о торговле.

Следует отметить различие в правовом регулировании офлайн и онлайн торговли. В частности, это проявляется в ограничении получения иных видов вознаграждения для оффлайн торговли. Это приводит к диспропорции в ситуации распространения сетевых запретов не только при работе оффлайн, но и равно на онлайн-каналы торговых сетей.

Для решения описанных проблем предлагается:

- поддержать развитие сетевого франчайзинга без ограничений (ст. 14 Закона о торговле);

- создать синергию торговых сетей и малого бизнеса, через совместное использование торговых площадей (ст. 14 Закона о торговле);

- смягчить действующие ограничения Закона о торговле (статьи 9, 13, 14 Закона о торговле);

- поддержать внедрение новых технологий работы, обоюдовыгодных для торговых сетей и поставщиков, через признание таких действий допустимыми (ст. 13 Закона о защите конкуренции), и принятия ФАС России соответствующих разъяснений;

¹³² ФАС: взаимодействие участников рынка электронной торговли повысит эффективность борьбы с контрафактом. 17 июля 2023, URL: <https://fas.gov.ru/news/32688>

- заменить законодательные инициативы по усилению административного воздействия на рынок на меры по поддержке саморегулирования, в том числе на уровне закона.

Рынок продовольственных товаров является социально-значимой сферой. На нем реализуются товары первой необходимости, которые даже в кризис продолжают пользоваться спросом.

Стоит отметить, что в России уровень конкуренции остается высоким, и в данном случае меры антимонопольного регулирования не всегда применимы. Всё чаще упор делают на меры профилактики, мягкого регулирования. В качестве примера можно указать на работу с производителями куриного мяса, в результате которой цены были снижены. Одной из мер воздействия стал еженедельный мониторинг цен.

Производители отмечают ряд проблем, с которыми им пришлось столкнуться и которые стали серьезными вызовами для конкурентной среды. Развитие компаний стало зависеть от таких факторов, как увеличение себестоимости производства, нехватка квалифицированного персонала, недостаточный спрос со стороны потребителей, а также увеличение логистических расходов. Безусловно, уход зарубежных брендов и наличие сырьевой базы создают определенное окно возможностей для российских производителей. Часть из них в современных реалиях ищут новые стратегии развития, например, уходят в производство нишевых продуктов или меняют подход к работе с ассортиментом. Однако полная стабилизация рынка еще не произошла.

Для решения обозначенных проблем **предлагается:**

- принятие мер, направленных на усиление конкуренции на продовольственном рынке за счет: (1) улучшения качества производимой продукции; (2) привлечения новых производителей и поставщиков социально значимых продуктов питания; (3) открытия новых производств;

- развитие биржевой торговли сельскохозяйственной продукции;

- поддержка проектов, направленных на развитие производственной инфраструктуры;

- развитие саморегулирования рынка и увеличение значимости добросовестного поведения участников сельскохозяйственного рынка.

В сфере **перевозки пассажиров воздушным транспортом** рынок характеризуется высоким уровнем конкуренции, в том числе за счет увеличения направлений и выполняемых рейсов на внутренних воздушных линиях (ВВЛ).

Препятствий для развития ВВЛ перевозок в Российской Федерации, связанных с конкуренцией, не выявлено, и текущая ситуация – это отражение желания и возможностей хозяйствующих субъектов выполнять те или иные объемы перевозок на любых линиях. Главным барьером, препятствующим развитию, является высокая капиталоемкость воздушных перевозок, в том числе рост стоимости наземного обслуживания, технического обслуживания и ремонта воздушных судов. В 2023 г., как

и годом ранее, основным фактором, ограничивающим конкуренцию, остается наложение санкций недружественными странами на использование, в том числе техническое обслуживание и ремонт, имеющегося парка воздушных судов иностранного производства российскими авиакомпаниями.

Для решения обозначенных проблем **предлагается**:

- принятие стимулирующих мер по развитию производства и эксплуатации российской авиационной техники;
- создание условий для технического обслуживания и ремонта имеющегося парка воздушных судов иностранного производства российскими авиакомпаниями;
- повышение конкуренции в сфере наземного обслуживания воздушных судов в аэропорту, в том числе нормативное закрепление требований о наличии двух и более операторов наземного обслуживания в аэропорту (в зависимости от пассажиропотока и грузооборота аэропорта).

2. Оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики.

Важной вехой в развитии **цифровых рынков** стал принятый в 2023 г. «пятый антимонопольный пакет». Новые положения Закона о защите конкуренции фактически закрепили подходы, которые ФАС России активно применяла на практике.

В сфере **торговли** за отчётный период значимых мероприятий, влияющих на конкуренцию, реализовано не было. В качестве позитивного события следует отметить согласование и презентацию в 2023 г. Добросовестных практик по взаимодействию маркетплейсов с правообладателями и продавцами в рамках предотвращения реализации контрафактной продукции, которые были разработаны при участии ФАС России совместно с ОКЮР.

В сфере **перевозки пассажиров воздушным транспортом** развитию конкуренции в 2023 г. способствовало принятие решений по замещению иностранной техники отечественными самолетами, их дальнейшее совершенствование, разработка и внедрение перспективных аналогов.

б) Материалы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (далее – ТПП РФ)

Основные тенденции развития конкуренции в Российской Федерации¹³³

С целью совершенствования антимонопольного законодательства в 2023 г. Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации было направлено обращение ведущих деловых объединений с просьбой воздержаться от принятия законопроектов № 848246-7 и № 848369-7, разработанных ФАС России.

С учетом поправок ТПП РФ принят Федеральный закон от 10.07.2023 № 301-

¹³³ По информации отчета «О ходе выполнения Приоритетных направлений деятельности Торгово-промышленной палаты Российской Федерации на 2021-2025 годы в 2023 году»

ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», которым установлен запрет на монополистические действия, совершаемые хозяйствующим субъектом, владеющим цифровой платформой и обеспечивающим посредством ее использования совершение сделок между иными лицами, выступающими продавцами и покупателями определенных товаров.

В марте в ФАС России были направлены предложения в Доклад о состоянии конкуренции, в Публичную декларацию целей и задач, а также предложения для формирования «белых книг».

Комитетом ТПП РФ по предпринимательству в сфере рекламы направлены замечания и предложения по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Также *Комитетом* были подготовлены предложения по следующим законопроектам:

- «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» относительно распространения цифровой наружной рекламы и установки цифровых рекламных конструкций;

- «О внесении изменений в статьи 2, 18, 21 Федерального закона «О рекламе», разработанному ФАС России.

Представители системы ТПП РФ приняли участие в совместном заседании общественных советов при ФАС России и Минэкономразвития России по вопросам обсуждения законопроекта о маркетплейсах (октябрь).

Материалы к разделу 1.1.1. «Обеспечение устойчивости социально значимых товарных рынков в новых экономических условиях»

1. Развитие внутреннего рынка

О преодолении зависимости от зарубежной техники, на которой производятся стройматериалы.

Экспертами системы ТПП РФ отмечалась острая необходимость принятия системных решений для налаживания собственного производства станков и другого оборудования, а также подготовки соответствующих кадров.

Собственной техникой Россия может обеспечить лишь от 5 до 20% производства, остальную необходимо приобретать. Для этого можно локализовать производства дружественных стран на территории России.

2. О состоянии отрасли драгоценных изделий

Представители отрасли отмечают необходимость вернуть упрощенную систему налогообложения для отрасли драгоценных изделий. Предпринимателям приходится работать в убыток, потому что они платят налог на добавленную стоимость на все те запасы своего товара, которые закупились без этого налога – они сейчас платят 40 % от оборота.

Справочно:

- Правительственная комиссия по законопроектной деятельности одобрила проект закона о возвращении с 1 января 2024 г. прав на применение упрощенной системы налогообложения для ювелиров, работающих с серебром.

- Федеральным законом от 09.03.2022 № 50-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым с 1 января 2023 года организации и ИП, осуществляющие производство ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, а также торговлю ими, не вправе применять упрощенную систему налогообложения. После запрета треть предприятий была вынуждена закрыться.

Материалы к разделу 1.1.2. «Оценка состояния конкуренции в отдельных отраслях экономики»

1. О развитии банковской сферы

- В сентябре на Совете Ассоциации банков России (член ТПП РФ) отмечались следующие вопросы:

У банков есть запрос на более активную роль регулятора в формировании пространства возможностей для развития небольших банков, включая развитие принципов пропорциональности в банковском регулировании и применение дифференцированных подходов к разным типам кредитных организаций в зависимости от профиля рисков и создаваемых угроз для финансовой стабильности.

Справочно: 17.01.2023г. Комитет Государственной Думы по финансовому рынку рекомендовал принять в первом чтении законопроект – о переводе системно-значимых кредитных организаций на систему оценки рисков на основе внутренних рейтингов.

- Законодательное закрепление определения категории «социально-значимого регионального банка». Согласно проведенному анкетированию о целесообразности внедрения категории «социально-значимого регионального банка» высказались 83 % банков с базовой лицензией и 74 % кредитных организаций с универсальной лицензией. По итогам опроса сформулированы предложения банков:

- рекомендовать рейтинговым агентствам оценивать статус социально значимого регионального банка (далее – СЗРБ) в качестве повышающего критерия;

- закрепить участие СЗРБ в федеральных и региональных программах льготного финансирования;

- расширить форматы поддержки этой категории банков при открытии корреспондентских счетов в кредитных организациях дружественных стран;

- в случае законодательного закрепления статуса СЗРБ квотировать участие в пилотных проектах Центрального Банка Российской Федерации в федеральных и региональных программах.

2. О ситуации на рынке продовольственных товаров

В декабре Ассоциация производителей и поставщиков продовольственных товаров «Русспродсоюз» (член ТПП РФ) отмечала возможные перегибы из-за мер против необоснованного роста цен.

3. О развитии ветеринарной фармацевтической отрасли

Экспертами отрасли подчеркивается, что в целях снижения затрат производителей ветеринарных препаратов необходимо разработать меры поддержки в виде компенсации 50 % стоимости оборудования для маркировки товаров средствами идентификации для МСП, а также в виде беспроцентной рассрочки на 3 года для оснащения техническим решением, по аналогии с мерами для производителей других товарных групп, участвующих в маркировке.

О последствиях реализации инициативы Минфина России о введении акцизов на все фармацевтические субстанции этилового спирта (этаноло), в том числе медицинского для отечественных производителей фармацевтической продукции. Экспертами отмечается, что после введения акциза производители будут вынуждены повышать цену лекарственных препаратов, что в свою очередь приведет к нерентабельности выпуска большого перечня препаратов, повышению цен для потребителей, но никак не повлияет на достижение цели, ради которой внесена инициатива. Введение акцизов на спирты, в том числе для целей фармацевтической промышленности, станет ударом для отечественного рынка.

4. О регулировании «экосистем» финансового рынка

В сентябре экспертами были озвучены следующие предложения на бизнес-форуме «Развитие и регулирование экосистем в России: на пути к цифровому равенству» (участие приняли представители Совета ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике):

- выработка общего, единого для участников рынка понятия «экосистема» применительно к бизнес-процессам (установление отличия от «маркетплейса»);
- госрегулирование «экосистем», принятие специализированного законодательства;
- назначение единственного контрольно-надзорного органа за «экосистемами», либо контроль и надзор нескольких регуляторов – Банка России, ФАС России, Минэкономразвития России, Минцифры России, Росфинмониторинга, ФНС России, Роспотребнадзора и др.;
- защита интересов потребителей от «экосистемной» зависимости;
- создание межведомственной группы по регулированию «экосистем» с представителями профильных объединений.

Справочно: Банк России планирует внести изменения в экосистемное регулирование на основании принципа пропорциональности в проект основных направлений развития российского финансового рынка на 2024г. и период 2025 и 2026гг.

2. О создании конкурентного рынка хлебопекарной промышленности

Представителями Российской гильдии пекарей и кондитеров (член ТПП РФ) отмечается, что к основным факторам роста цен относятся арендные платежи, затраты на упаковку и транспорт, стоимость сырья и ингредиентов, оплата труда работников, кроме того, наценка торговых сетей, которая может достигать 35%. Подчеркивается

необходимость увеличения числа хлебопекарных производств, в том числе за счет следующих мер:

- администрации регионов непосредственно влияют на формирование тарифов услуг, стоимость аренды земельных участков и помещений. Снижая их для пекарей, можно прогнозировать доступные цены на хлеб для потребителей;

- производители могут развивать собственную сеть реализации продукции, в т.ч. малоформатную и мобильную торговлю;

- важно создать благоприятные условия для бизнеса: реализация проектов импортозамещения, обеспечение предприятий денежными средствами, модернизация производства;

- для приобретения нового российского оборудования можно помочь лизинговыми платежами со льготной ставкой.

6. Всероссийский союз страховщиков (далее – ВСС)

1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.01.2023 № 39 «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также иностранными страховыми организациями и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» с 01.09.2023 вступили в действие общие исключения в отношении соглашений между кредитными и страховыми организациями, а также иностранными страховыми организациями (далее по тексту – Общие исключения).

Общие исключения содержат положения, которые направлены на развитие конкуренции в сегменте страхования рисков заемщиков кредитных организаций и, в частности, предусматривают упрощение процедуры проверки соответствия страховой организации требованиям кредитной организации при наличии у страховщика определенного уровня кредитного рейтинга, а также устанавливают запрет на предоставление любых преимуществ по кредитному договору (в том числе пониженную процентную ставку) в зависимости от наименования страховой организации (отвечающей требованиям банка), с которой заемщик заключает договор страхования.

При анализе конкурентной среды в сегменте страхования рисков заемщиков кредитных организаций в течение 2023 года зафиксированы практики предоставления льготных условий кредитования (пониженная процентная ставка) при условии приобретения заемщиком услуг по страхованию кредитных рисков в отдельной страховой компании, что способствует сокращению перечня доступных для заемщиков страховых компаний при сопоставимых условиях кредитования и снижает уровень конкуренции в сегменте банковского страхования. Указанная практика требует дополнительного контроля и мониторинга со стороны антимонопольного ведомства и регулятора финансового рынка.

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 24.1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» договор обязательного страхования

ответственности арбитражного управляющего за причинение убытков лицам, участвующим в деле о банкротстве может быть заключен со страховой организацией, аккредитованной саморегулируемой организацией арбитражных управляющих (далее также – СРО).

При этом в силу отсутствия в нормативных актах порядка и сроков проведения аккредитации страховой организации при саморегулируемой организации арбитражных управляющих участники страхового рынка обозначают наличие практик недобросовестного поведения отдельных СРО, в том числе недоступность информации о критериях аккредитации, а также игнорирование или затягивание рассмотрения заявлений страховых организаций для прохождения аккредитации.

Указанные обстоятельства имеют признаки ограничения конкуренции на рынке страхования ответственности арбитражных управляющих и создают необоснованные ограничения для деятельности отдельных субъектов страхового дела.

С одной стороны, страхование ответственности является значимым инструментом обеспечения интересов кредиторов, а с другой стороны саморегулируемыми организациями вводятся ограничения, не дающие арбитражным управляющим самостоятельно выбрать страховую компанию, которая, по их мнению, сможет защитить имущественную ответственность самого арбитражного управляющего.

Более рыночным и надежным, с точки зрения защиты интересов, как самих арбитражных управляющих, так и третьих лиц в банкротных делах (кредиторов), может быть введение на уровне законодательства безусловного критерия для прохождения аккредитации при СРО в виде требования о наличии у страховой организации определенного уровня кредитного рейтинга по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации, подтвержденного кредитным рейтинговым агентством, включенным в реестр кредитных рейтинговых агентств Центрального банка Российской Федерации. При этом за СРО возможно сохранение права по установлению отдельных критериев аккредитации для страховых организаций, не обладающих необходимым уровнем кредитного рейтинга.

Применение данного подхода повысит прозрачность процедур аккредитации страховых организаций при СРО и способствует росту здоровой конкуренции на рынке страхования ответственности арбитражных управляющих между страховыми компаниями.

7. Союз автосервисов России

Оценка состояния конкуренции в сфере услуг по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств (далее – ТОиР АМТС).

1.1. Уровень конкуренции.

Участниками рынка услуг по ТОиР АМТС являются две большие группы предприятий:

- Официальные дилеры производителей автомобилей по договорам концессии продают автомобили и исполняют обязанности производителя по гарантийному

ремонту. Техническое обслуживание и ремонты в послегарантийный период они выполняют на коммерческих условиях. От производителей автомобилей имеют обязательства по плановым объемам продаж запасных частей, поставляемых производителем автомобиля. В силу величины оборота являются предприятиями крупного бизнеса.

Независимые от производителя автомобилей организации, за свой риск и по собственной инициативе оказывающие услуги по ТОиР АМТС. Как правило, это компании из сегмента микро, малого и среднего бизнеса.

Конкуренция существует как внутри групп, так и между группами:

1. Внутри дилерской группы конкуренция высокая. Количество проданных автомобилей определяет объемы гарантийных ремонтов и объемов технического обслуживания внутри гарантийного срока.

2. Внутри группы независимых операторов ТОиР АМТС конкуренция ярко не выражена, поскольку малые предприятия заполняют собой ниши незакрытого спроса автовладельцев. Независимые операторы необходимы для увеличения потребительского выбора и обеспечения конкуренции с представителями производителей автомобилей на рынке автосервисных услуг (автодилерами). Эта конкуренция приводит к снижению затрат потребителей на ремонт и техническое обслуживание, которые представляют значительную долю общих потребительских расходов на автотранспортные средства. Не менее 80% автовладельцев после окончания гарантийного срока обращаются за такими услугами к независимым автосервисам, а не к дилерам своего бренда, и эта доля не снижается. По данным статистического агентства Автостат, на долю официальных дилеров приходится только 5 % предприятий ТОиР и около 10 % по сумме оказанных услуг.

3. Между группами проявления конкуренции не было до тех пор, пока в силу падающей после кризисов 2008–2009 и 2014–2015 годов макроэкономики спрос на новые автомобили не начал сокращаться.

1.2. Краткое описание существующих барьеров, препятствующих деятельности хозяйствующих субъектов или входу новых хозяйствующих субъектов на товарный рынок, устранение или минимизация которых находится в компетенции федерального органа исполнительной власти.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» от исполнителей работ по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, участвующих в дорожном движении по дорогам общего пользования, требуется исполнение работ по инструкциям заводов-изготовителей техники. Доступ к инструкциям производители автомобилей раскрывают только своим дилерским компаниям, работающим по договорам концессии, и отказываются даже на коммерческой основе обеспечивать доступ всем остальным участникам рынка и законным владельцам транспортных средств.

Это существенно затрудняет обеспечение надлежащего качества обслуживания

и ремонта автотехники, создает условия для выполнения работ, не соответствующих требованиям безопасности и обеспечивает конкурентные преимущества для официальных дилеров.

Как представляется, отсутствие доступа к технической документации производителей автомобилей для операторов независимого рынка является прямым конкурентным преимуществом официальных дилеров, что запрещено антимонопольным законодательством стран Евразийского экономического союза.

В странах Европы обеспеченное законом право доступа независимых операторов рынка к информации стало неотъемлемой частью нормативной базы. На российском рынке, в отличие от североамериканского, японского, корейского или европейского, иностранные производители не имеют обязательств предоставлять потребителям информацию по ремонту и обслуживанию транспортных средств. Пробел в нормативной базе позволяет им открывать доступ к информации только своим авторизованным представителям, тем самым создавая условия недобросовестной конкуренции на рынке и дискриминации российских потребителей.

1.3. Факторы, ограничивающие конкуренцию в соответствующей отрасли/сфере деятельности.

Представители иностранного бизнеса активно лоббировали свои интересы, не позволяя независимым автосервисам и профильным учебным заведениям получить доступ к учебной и нормативно-технической документации, что в условиях кризиса и ухода иностранных компаний с российского рынка привело к невозможности проведения комплексного обслуживания и ремонта современной иностранной техники и, особенно, её электронных компонентов.

Союз Автосервисов считает необходимым ввести такой законодательный запрет и в России. Предлагаем ФАС России рассмотреть вопрос о применимости к данной ситуации понятия «дискриминационные условия» для независимых участников.

1.4. Предложения по решению существующих проблем.

1) В целях прекращения ограничения конкуренции на рынке техобслуживания и ремонта автомобилей ввести законодательный запрет, аналогичный принятому на рынках других развитых стран (в 1990-х гг. в США, в 2007 г. в ЕС). С этой целью предлагаем ФАС России рассмотреть вопрос о применимости к данной ситуации понятия «дискриминационные условия» для независимых участников. Статья 10 Защите о конкуренции гласит, что их создание запрещается хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение на соответствующем рынке.

2) Внести поправки в Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств», касающиеся требований к поставщикам иностранной техники на российский рынок с целью развития конкуренции, защиты интересов российской экономики, обеспечения промышленного суверенитета и гарантированной возможности подготовки квалифицированных инженерных кадров.

3) Дополнить ТР ТС 018/2011 новым Приложением № 25 «Обязательства изготовителей в отношении доступа к информации по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств», содержащим общие положения и термины; обязательства производителей; порядок взимания платы за специальное оборудование и доступ к информации по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств.

4) Внести изменения в статью 18 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», предусматривающие доступ к информации по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств для их владельцев, для независимых операторов рынка и для независимых станций технического обслуживания автомобилей.

8. Ассоциация Морских торговых портов

По мнению Ассоциации морских торговых портов (далее – Ассоциация), услуги по погрузке, выгрузке и хранению грузов, оказываемые в морских портах, и являющиеся важной составляющей технологического процесса доставки внешнеторговых, каботажных и транзитных грузов от грузоотправителя к грузополучателю, осуществляются в условиях конкурентного рынка.

Выводы о наличии конкуренции в сфере услуг в портах послужили основанием для прекращения, начиная с 2020 года государственного регулирования тарифов на услуги в морских портах.

Примером того, что рынок стивидорных услуг в российских морских портах является конкурентным, служат реализованные в очень короткие сроки процессы переориентации грузопотоков в направлении портов Восточного полигона и внедрения новых технологических процессов переработки грузов в морских портах, особо пострадавших от применения санкций недружественными странами. Несмотря на санкционное давление, грузооборот российских морских портов сохранил тенденцию к росту.

Так, по итогам 2023 года грузооборот морских портов увеличился на 5,2 % по сравнению с 2022 годом. Прогнозируем рост показателей грузооборота в 2024 году и последующие годы.

Подтверждением наличия хорошо развитого рынка стивидорных услуг и соответственно целесообразности отмены государственного регулирования тарифов на услуги в морских портах также является рост частных инвестиций в объекты инфраструктуры, увеличение пропускных способностей портов и как следствие этих процессов, увеличение объемов переработки экспортно-импортных и каботажных грузов.

По предварительной оценке, на начало 2024 года производственные мощности морских портов России составляют 1.3 млрд т. Необходимо отметить, что сохраняется опережающее развитие мощностей портов над провозной способностью железной дороги на всех направлениях.

Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на

период до 2035 года предусматривается рост пропускной способности морских портов, в результате чего объем перевалки грузов в 2035 году прогнозируется на уровне 1 312 млн. тонн.

Вместе с тем необходимо отметить и факторы, которые отрицательно воздействуют на производственно-финансовую деятельность операторов морских терминалов, оказывающих услуги в условиях конкурентного рынка.

К таким факторам, прежде всего, следует отнести включение услуг в морских портах в состав естественно монопольных.

Согласно требованиям Закона № 223-ФЗ, предприятия обязаны размещать в единой информационной системе в сфере закупок информацию о закупочной деятельности. В условиях действия санкций такое подробное раскрытие информации стивидорными компаниями нежелательно и может быть использовано организациями недружественных стран для введения санкций не только к российским предприятиям, но и к поставщикам из дружественных стран.

Ассоциация обратилась в федеральные органы исполнительной власти с предложениями о введении временного моратория на раскрытие информации, однако поддержки не получила.

Между тем, проблема могла бы быть решена путем внесения изменений в законодательство о естественных монополиях в части исключения из перечня естественно монопольных услуг в морских портах услуг, на которые не распространяется государственное ценовое регулирование согласно Постановлению №1923.

8. Оценка состояния конкуренции рынке контроля за грузоперевозками

В настоящее время на рынке контроля за грузоперевозками в рамках реализации государственных проектов сформирована неконкурентная среда, как на уровне уполномоченных организаций, так и на уровне разрешенных к применению электронных устройств контроля.

Санкционные грузы.

Рынок контроля за грузоперевозками переформатирован под единственную организацию – дочернюю структуру Оператора системы «Платон» – ООО «Центр развития цифровых платформ». Это частная компания, сменившая в 2020 году государственную компанию «ГЛОНАСС».

После смены уполномоченного оператора, по мнению Ассоциации, цены на транзит санкционных грузов увеличились в 3 раза и стало возможным применение только одного типа электронных устройств – электронных замков, которые именуются «навигационными пломбами».

Снижению спроса на транзит данной категории грузов, по мнению грузоотправителей и грузоперевозчиков, также способствовали неограниченный доступ ООО «Центр развития цифровых платформ» к информации, рассматриваемой участниками рынка как конфиденциальной (в том числе, номенклатура груза, цена, условия поставки) и увеличение сроков таможенного оформления грузов на

пограничных пунктах пропуска до 24 часов.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.03.2023 № 633-р «Об определении национального оператора, обеспечивающего отслеживание перевозок объектов отслеживания с использованием навигационных пломб, который уполномочен на взаимодействие с контролирующими органами РФ и уполномоченными операторами (органами) других государств - членов Евразийского экономического союза» назначен единственный Оператор, обеспечивающий отслеживание перевозок – ООО «Центр развития цифровых платформ» (дочерняя структура оператора системы «Платон»), хотя соглашением количество операторов не ограничивается.

Прием информации в систему отслеживания перевозок осуществляется только с устройств самого Оператора, что ограничивает доступ к рынку производителей других типов устройств контроля, в частности электронных пломб.

Такое положение дел создает монопольное положение для назначенного Оператора. Из-за отсутствия конкуренции появляется риск значительного увеличения стоимости услуги, как это произошло на рынке «санкционного» транзита.

Учитывая изложенное, для достижения заявленных целей обеспечения объективного контроля за перевозками, исключению нерыночных механизмов, ведущих к монополизации рынка контроля за грузоперевозками, и недопущению создания условий значительного удорожания стоимости услуги отслеживания, предлагается:

Рассмотреть возможность назначения АО «ГЛОНАСС» уполномоченным оператором в государственных проектах по контролю за грузоперевозками.

Обязать Оператора национальной информационной системы отслеживания перевозок принимать телеметрические данные с устройства любого производителя, в том числе, если устройство по конструктивным и техническим решениям выполняет функции запорно-пломбировочного устройства и функции контроля местоположения.

Уточнить требования к электронным устройствам контроля, которые могут быть использованы в государственных проектах по контролю за грузоперевозками. Это позволит расширить перечень применяемых устройств. Расширение данного перечня приведет к снижению стоимости предоставляемой услуги отслеживания за счет создания конкурентных условий при выборе устройств грузоотправителем.

Материалы в раздел 1.1.3. «Параллельный импорт как средство развития конкуренции»

1. Актуальные вопросы и проблемы параллельного импорта.

а) Первая и наиболее острая проблема параллельного импорта, с которой в настоящее время сталкиваются многие отечественные компании, занимающиеся реализацией импортной продукции, маркетплейсы, а также покупатели – это увеличение объемов ввоза под видом оригинальной продукции контрафактных товаров.

б) Второй актуальной проблемой параллельного импорта является снижение

эффективности функционирования применяемого ФТС таможенного реестра товарных знаков (ТРОИС).

в) Следующей проблемой является регистрация параллельными импортерами деклараций о соответствии на основе подложных договоров, якобы заключенных с иностранными производителями товаров, ввозимых в рамках параллельного импорта.

г) Отсутствие нормативно закрепленных критериев для включения товаров и товарных знаков в перечень Минпромторга России, а также для их исключения.

В качестве мер, способствующих развитию конкуренции среди официальных производителей и непосредственно влияющих на снижение количества контрафакта в отношении товаров (как следствие снижение репутационных и финансовых рисков производителей), ввозимых по параллельному импорту, можно предложить следующее:

1. Принятие Правительством Российской Федерации постановления, предусматривающего четкий механизм и критерии, на основании которых Минпромторг России утверждает и корректирует перечень товаров, ввозимых по параллельному импорту.

2. Введение обязательной маркировки (через систему «Честный знак») всех ввозимых по параллельному импорту товаров и отчетности по последующему введению в гражданский оборот, вплоть до реализации конечному потребителю.

3. Интегрирование системы «Честный знак» с реестром товарных знаков Роспатента (обеспечит минимизацию рисков попадания на рынок товаров, в т.ч. из Китая, с похожим на зарегистрированное в обозначение – товарный знак, внесённый в реестр Роспатента, но не повторяющим его на 100%).

4. Усиление ответственности за ввоз фальсифицированных\контрафактных медизделий и лекарств;

5. Введение ответственности агрегаторов, торговых площадок, интернет-магазинов, на которых распространяются подобные нелегальные товары (в первый раз предупреждение и предписание блокировке (удалении) контента с контрафактом; при повторном нарушении (либо неисполнении предписания) в течение года - временная блокировка данной торговой площадки/агрегатора на 6 мес. + штраф 10 млн. руб., а при неоднократном нарушении - блокирование сайта + штраф 50 млн. руб. либо 10% от выручки агрегатора\маркетплейса за 1 год).

2. О параллельном импорте в автомобильной отрасли

В Ассоциации «Российские автомобильные дилеры» (член ТПП РФ) считают, что в 2024г. объёмы параллельного импорта сократятся на половину, а частники, работающие по этой схеме в малых объёмах, могут столкнуться с дополнительными сложностями. Дилерам приходится заниматься таможенной, сертификацией, установкой «ЭРА-ГЛОНАСС», брать на себя гарантийные обязательства. В 2024 г. параллельный импорт может стать коммерчески менее привлекательным, т.к. власти рассмотрят усиление барьеров на ввоз авто, что вполне оправданно с точки зрения развития производства продукции внутри страны.

Справочно: Правительство Российской Федерации отменило упрощенную сертификацию электромобилей. Параллельный импорт продлён на 2024 г., но список разрешённой продукции будет постепенно сокращаться.

Материалы к разделу 1.1.4 «Цифровизация российской экономики»

В последнее время отрасль электронной коммерции неоднократно поднимается вопрос о формировании неоднозначной практики квалификации объявлений, размещенных на онлайн-сервисах (классифайды и маркетплейсы) в качестве информации и не являющейся рекламой.

Правоприменительная практика по данному вопросу сформировалась с учетом законодательства о рекламе, Приказа ФАС России от 14.11.2023 № 821/23 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований «Понятие рекламы» и писем ФАС России от 25.09.2019 № АК/83509/19, от 28.08.2015 № АК/45828/15, от 21.12.2018 № АК/105192/18, согласно которым объявления, размещенные на сайтах-классифайдах и маркетплейсах в качестве информации, не являются рекламой. Кроме того, ФАС России неоднократно высказывался о необходимости дополнительного урегулирования этого вопроса и поддерживал законопроект, прямо исключаящий объявления на онлайн-сервисах по размещению объявлений (ID проекта – 02/04/10-23/00142728) из-под регулирования законодательства о рекламе.

По мнению экспертов Совета ТПП РФ по развитию электронной коммерции и Совета ТПП РФ по развитию информационных технологий и цифровой экономики необходимо ускорить рассмотрение и принятие законопроекта, прямо исключаящего объявления на онлайн-сервисах по размещению объявлений (классифайды и маркетплейсы) (ID проекта – 02/04/10-23/00142728) из-под регулирования законодательства о рекламе.

2. Об упрощении оборота материалов с банковской тайной

Российской ассоциацией электронных коммуникаций, АРПП «Отечественный софт» и Ассоциацией предприятий компьютерных и информационных технологий (АПКИТ) (член ТПП РФ) поднимался вопрос равных возможностей доступа к оказанию ИТ-услуг в финансовом секторе независимых отечественных компаний – разработчиков наряду с собственными ИТ-компаниями банков и страховых компаний. В частности, в предложениях, направленных в адрес Комитета Государственной Думы по финансовому рынку, были отмечены опасения роста издержек:

- получение лицензии может стоить от 1,5 до 2 млн руб.,
- оформление лицензии занимает до нескольких месяцев,
- рост регуляторной нагрузки - компании вынуждены проходить регулярную проверку выполнения лицензионных требований,
- финансовые издержки – затраты составляют около 15 млн руб. ежегодно,
- в случае нарушения требований о лицензировании, грозит приостановка деятельности на срок до 90 дней с конфискацией «произведенного продукта и средств производства»,

- расширение штата путем приема на работу в среднем 3 специалистов по кибербезопасности (за последние 2 года сформировался острый дефицит таких специалистов).

Справочно: Согласно законопроекту об упрощении оборота материалов с банковской тайной:

- банкам предоставляется возможность передавать разработку ИТ-решений на аутсорс и хранить данные с банковской тайной в облачных сервисах.

- Банк России даются полномочия для внедрения новых обязательных требований к процессу «привлечения поставщиков услуг по предоставлению ИТ-сервисов в указанных формах»,

- Банк России может самостоятельно устанавливать обязательные требования непосредственно к информационным системам.

Развитие МСП

1. Соблюдении равных условий конкуренции МСП и самозанятых граждан

С 1 января 2019 года в городе Москва, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан был запущен эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – НПД). С 1 января 2020 года к экспериментальному режиму присоединились ещё 12 субъектов России, а с 1 октября 2020 года экспериментальный налоговый режим стал действовать во всех регионах страны.

По статистическим данным в настоящий момент количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» достигло более 9 миллионов человек.

Темп роста уже более чем в 15 раз. Такому темпу роста способствовали удобство режима и принятые меры поддержки для самозанятых граждан наравне с бизнесом: это налоговый вычет, материальная помощь в виде социального контракта, возможность участвовать в «закрытых» торгах на аренду госимущества, льготное кредитование (в том числе ипотечное) для самозанятых, гарантированные места на ярмарках, право на регистрацию товарного знака, предоставление микрозаймов по льготной ставке государственными микрофинансовыми организациями и другие формы и виды поддержки.

Данные усилия направлены на выход граждан из теневого сектора экономики и главное, на стимулирование дальнейшего роста и перехода в микро и малый бизнес. Но как показывает динамика развития, за прошедший с начала действия режима период времени темпы роста количества субъектов малого и среднего бизнеса имеет не столь позитивную динамику. Причинами данного тренда являются следующие:

- возможность не превышать установленный лимит дохода (не фиксируя все чеки, расчет наличными средствами) и не утратить право использования льготного режима;

- полное отсутствие проверок и штрафов;

- переток части наемных работников из сферы бизнеса в самозанятые.

Экспертный анализ в отдельных видах деятельности показывает наличие неравных условий ведения деятельности микробизнеса и самозанятых в одних и тех же сферах на одних и тех же товарных рынках.

Пример. В индустрии красоты и здоровья имеются требования к предпринимателям по обустройству помещений (СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг»), требования к квалификации специалистов (косметолог, медсестра, массажист). Исполняя требования бизнес несет затраты на смывы на стерильность, дератизацию и дезинфекцию, замеры освещенности, радиации, получение медицинских лицензий для предприятий, обучение специалистов по направлению косметологии и массажа, и подтверждение их квалификации, вывоз ТБО, опасных медицинских и биологических отходов (класс А, Б, В, Г), прохождение медицинских и профилактических осмотров сотрудников, специальную оценку условий труда, обучение специалиста по охране труда на предприятии, обслуживание медицинской техники, стирку белья и полотенца в прачечной и иные, **которые не несет самозанятый.**

Также на индивидуальных предпринимателей (ИП) и юридических лиц (ЮЛ) возложена обязанность заполнения обязательной документации – бумажных и электронных журналов по требованиям органов власти – 51 журнал для ЮЛ с наемными работниками и 25 журналов для ИП без наемных работников.

Кроме того, бизнес, в отличие от самозанятого, имеет риски существенных штрафов. Аналогичная проблематика характерна для многих сфер деятельности, вопросы избыточных требований для бизнеса по сравнению с самозанятыми остро стоят в общепите, образовании, услугах по временному содержанию и уходу за детьми, за животными, производстве кондитерских и хлебобулочных изделий.

Отмечается отсутствие необходимых официальных данных и анализа эффективности режима НПД в различных сферах деятельности. По оценкам экспертов, **налоговая нагрузка с отчислениями на бизнес более чем в 10 раз превышает максимально возможные отчисления самозанятых по режиму НПД.** И это при условии добросовестного оформления всех чеков в соответствующем приложении.

Предложения:

- урегулировать условия конкуренции и требования для самозанятых и бизнеса на одних и те же товарных рынках по принципу справедливого равенства,
- пересмотреть условия ведения деятельности для предпринимателей и самозанятых граждан на одних и тех же товарных рынках в сторону отмены избыточных требований для предпринимателей, приводящих к дискриминационным условиям на рынке.

- рассмотреть возможность применения п.8 ст.15 и п.1, п.2 ст.16 Закона о защите конкуренции в качестве обоснования устранения норм, создающих дискриминационные условия на рынках.

2. Взаимодействие малого бизнеса и электронных торговых площадок (маркетплейсов).

По данным опроса ТПП РФ в августе 2023 года 46 % субъектов МСП не имеют опыта работы с маркетплейсами, 37 % планируют работать, 17 % уже давно сотрудничают, и 6 % не собираются выходить на рынок электронной торговли (возможно 2 варианта ответа, опрос проводился во всех регионах, 11,5 тыс. респондентов).

Со стороны продавцов – субъектов МСП в 2023 году отмечалось наличие жалоб на изменение существенных условий договора в одностороннем порядке и недостатки механизма противодействия распространения контрафактной продукции при взаимодействии с маркетплейсами, требующие рассмотрения и оценки необходимости введения дополнительного нормативного регулирования деятельности маркетплейсов. Продавцами также отмечались следующие проблемы:

1. Нестабильность условий сотрудничества. Правила работы периодически меняются платформой в одностороннем порядке. При этом далеко не всегда поставщики извещаются о таких изменениях заблаговременно. Отказ в доступе к услугам, ограничение, приостановление, прекращение оказания таких услуг происходит без уведомления продавца в форме письменного или электронного документа с указанием мотивированных причин, фактов и обстоятельств, являющихся основанием такого отказа, ограничения, приостановления или прекращения оказания таких услуг. В итоге происходят неминуемые сбои в работе и начисление штрафов поставщикам, которые не успевают своевременно привести в соответствие ценовую политику и производственные планы.

2. Неконтролируемые действия со списанным товаром. Например, действовала система оплаты брака поставщиками (она составляла 3 % от оборота компании): бракованный товар утилизировался, поставщик за это уплачивал комиссию платформе. Однако в настоящее время товар, который должен был быть утилизирован, в ходе масштабной расчистки складов оказывается на складах в наличии (а не утилизированным).

3. Принудительное участие в «акциях». Маркетологи маркетплейса самостоятельно организуют «акции», которые заключаются в предоставлении скидок на определенные виды товаров. Отказаться невозможно, автоматически снижается рейтинг продавца.

4. Неконтролируемые габаритные штрафы. На маркетплейсах заработала система грейдов – поставщик заявляет габаритные размеры своего товара под страхом повышения логистических расходов и существенных штрафов за их недостоверность. Однако какая-либо единая система (методика) измерений отсутствует, что приводит к постоянным разночтениям и спорам.

5. Прочие штрафы и удержания, которые взимаются из-за не размещения в открытом доступе подробной информации о наборе оказываемых услуг и итоговой комиссии для продавца, а также подробной информации о штрафах, доплатах, корректировках, удержаниях, которые могут последовать в случае несоответствия заявленных характеристик товарных партий фактически отгруженным. Списание денежных средств продавца происходит без заблаговременного предоставления продавцу документально оформленных доказательств, подтверждающих факт нарушения со стороны продавца.

6. Общая прозрачность и предсказуемость сотрудничества. Непрозрачность механизмов принятия решений и их документального оформления, невозможность соотнесения отчетности, движений финансов и товарооборота, так как изменение существенных условий договора происходит в одностороннем порядке.

7. Резкое ограничение заказов за задержку доставки. Маркетплейс использует сложные системы расчета индекса качества при задержке заказов, что существенно ограничивает количество заказов для продавца. Восстановление может занять около месяца и более.

8. Постоянное повышение тарифов за размещение (комиссии). При этом внесение изменений в правила оказания услуг проводится без заблаговременного уведомления всех продавцов до вступления в силу таких изменений посредством направления информации продавцам или размещения такой информации в свободном доступе.

9. Запрет маркетплейсом доступа к контактным данным клиентов. В результате продавец не может самостоятельно урегулировать некоторые незначительные проблемы, которые потом влияют на рейтинг продавца.

10. Проблемы с возвратами и невыкупленными заказами. Возвраты и невыкупленные заказы могут поступить не в тот пункт, из которого были отправлены продавцом. В результате возникает путаница и дополнительные расходы на логистику.

11. Частые блокировки магазинов (продавцов) по незначительным поводам. Например, при выявлении ошибки в карточке товара, может быть заблокирован весь магазин (все товары продавца).

12. Проблема необходимости удаления личных кабинетов продавцов с наработанной базой заказов и отзывов при изменении организационно правовой формы (например, с ИП на ООО).

Маркетплейсами отмечалось, что отношения, складывающиеся внутри цифровых платформ, постоянно видоизменяются, разрабатываются новые и совершенствуются действующие механизмы взаимодействия, как с продавцами, так и с агентами пунктов выдачи заказов. Совершенствуются, в том числе каналы обратной связи между маркетплейсами и их контрагентами, способные выстроить процесс разрешения всех поступающих жалоб со стороны как агентов пунктов выдачи заказов, так и продавцов.

Со стороны продавцов – субъектов МСП, отмечается, о необходимо введения

эффективных правила регулирования недопустимого нерыночного поведения цифровых платформ, которые позволят защитить предпринимателей от злоупотреблений рыночной властью со стороны таких платформ (либо за счет внесения изменений в законодательство о торговле, либо в рамках саморегулирования отрасли электронной торговли).

3. Российская гильдия пекарей и кондитеров

По данным государственной регистрации Федеральной налоговой службы (ФНС) в 2023 году на территории Российской Федерации работало 18,5 тысяч предприятий с видом деятельности «Производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий». В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» 95,7 % субъектов хлебопечения относятся к предприятиям микро- и малого бизнеса, а 3,2 % к среднему бизнесу. На индустриальный сегмент приходится 1,1 % от зарегистрированных предприятий в сфере хлебопечения.

По оценке Российской Гильдии пекарей и кондитеров (РОСПиК), рынок хлебобулочной продукции в России по итогам 2023 года составил 11,4 млн тонн.

В денежном выражении в 2023 году рынок хлеба и хлебобулочных изделий составил 1,05 трлн руб., рост к 2022 году на 4,3 %.

Уровень конкуренции на региональных рынках характеризуется показателем количества субъектов хлебопечения из расчета на 10 тыс. населения. В Российской Федерации он находится на уровне 1,2, это является низким показателем, тогда как за рубежом составляет 3-4. Увеличение числа хлебопекарных бизнесов создает конкурентный рынок, что даёт потребителю более высокие показатели территориально-экономической доступности хлеба. Кроме того, данный показатель является одним из важных критериев продовольственной безопасности страны.

Структура субъектов хлебопечения по федеральным округам представлена на рис.1.

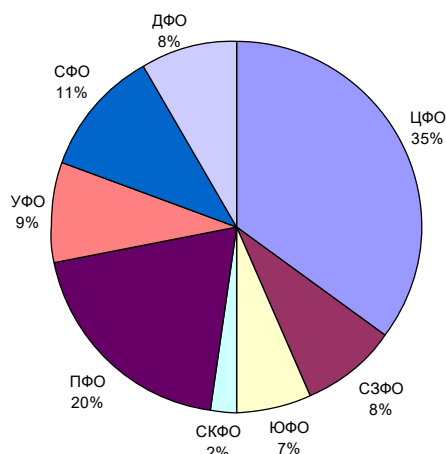


Рис.1. Структура субъектов хлебопечения по федеральным округам.

Наибольшее количество хлебопекарных предприятий находятся в Центральном

федеральном округе (35 %), Приволжском федеральном округе (20%) и Сибирском федеральном округе (11 %).

На долю Центрального федерального округа приходится также 39,4 % всех крупных предприятий сферы хлебопечения в России, 24 % средних, 34,5 % малых и 35,5 % микропредприятий.

В Приволжском федеральном округе сосредоточено 21,2 % крупных предприятий, 21,5 % средних, 18,5 % малых и 19,6 % микропредприятий.

Стоит отметить очень низкий процент предприятий хлебопечения в Северо-Кавказском федеральном округе – всего 2,3 % от общего числа хлебопекарных предприятий.

В 31 регионе России количество субъектов хлебопечения менее 1 ед. на 10 тыс. человек, что является крайне низким показателем, свидетельствующем о недостаточной территориально-экономической доступности хлеба.

В 21 регионе количество хлебопекарных предприятий на 10 тыс. человек равно или более 2 ед.

Малые производства, расположенные в непосредственной близости от потребителя, приобретают неоспоримое конкурентное преимущество на локальных рынках, дополняя, а иногда и заменяя продукцию индустриальных производств, обеспечивая население всегда свежей продукцией, а также обеспечивая стабильность цен на хлеб и хлебобулочные изделия.

Особенность покупательского поведения при покупке хлеба состоит в том, что население предпочитает приобретать его непосредственно в месте проживания (по пути на работу или с работы, во время прогулок). Исходя из этого для решения задачи по обеспечению свежим хлебом населения предпочтительно размещать объекты производства и реализации продукции непосредственно в жилом секторе на маршрутах концентрации людских потоков.

Развитие нестационарной торговли, в том числе мобильной и через электронные площадки, позволит хлебопёку существенно расширить рынок сбыта, увеличить объём производства и ассортимент выпускаемой продукции, обеспечить свежим хлебом населённые пункты, не имеющие собственные пекарни, что в свою очередь будет способствовать развитию розничной торговли, в том числе нестационарной и малоформатной, через конкурентные отношения.

Развитие хлебопечения на региональных рынках путем создания условий для новых бизнесов, в том числе через регулирование патентной системы налогообложения, позволит достичь показателя количества субъектов хлебопечения из расчета 2 ед. на 10 тыс. человек населения, а также позволит создать к 2030 году до 13 тысяч новых субъектов МСП в хлебопечении и кондитерском производстве, т.е. свыше 230 тысяч новых рабочих мест. Кроме того, открытие новых предприятий позволит развивать кооперативное хлебопечение, увеличит занятость в регионах, будет способствовать сохранению социальной стабильности и популяризации профессии пекаря, повысит доступность для населения качественной хлебопекарной

и кондитерской продукции.

В качестве предложений для сохранения, развития хлебопечения и обеспечения доступности хлеба предлагается:

1. Развитие собственной сети реализации продукции производителями хлеба (в том числе микро- и малыми предприятиями), в том числе малоформатной и мобильной торговли, что в свою очередь улучшит ситуацию с территориально-экономической доступностью хлеба для населения.

2. Увеличение числа хлебопекарных бизнесов для создания конкурентного рынка (для удовлетворения потребностей населения в качественных и безопасных отечественных хлебобулочных изделиях, в том объеме и ассортименте, который соответствует предпочтениям разных групп покупателей, при обеспечении стабильности внутреннего производства). Развитие хлебопечения может создать условия для открытия не менее 13 000 предприятий микро- и малого бизнеса, а также способствовать созданию не менее 230 000 новых рабочих мест (при увеличении числа субъектов хлебопечения до 2 ед. на 10 тысяч человек населения).

3. Большой резерв в увеличении занятости населения имеется в развитии патентной системы налогообложения, что позволит повысить информированность предпринимателей об этом налоговом режиме и увеличит количество выданных патентов до 10000 шт. в год в сфере хлебопечения.

Материалы в раздел 1.1.6. «Совершенствование тарифного регулирования»

1. ПАО «Россети» предложила на обсуждение запретить промышленным энергопотребителям безвозмездно переходить на частичное или полное энергоснабжение от собственных энергоисточников, т.к. это «снижает полезную нагрузку электросети и тем самым обуславливает повышение тарифов для остающихся в сети электропотребителей».

Реализация этого предложения, по мнению ТПП, может привести к обострению конфликта экономических интересов между электроэнергетическими компаниями и электропотребителями.

ТПП РФ считает:

1. Рекомендовать ФАС России с участием ПАО «РОССЕТИ», НП «Сообщество потребителей энергии» и других заинтересованных организаций рассмотреть инициативное предложение ПАО «Россети» с оценкой целесообразности альтернативного варианта, предусматривающего организацию действительно публично конкурентных региональных рынков электроэнергии (далее – КРРЭ) за счет:

- преобразования региональных электросетевых комплексов в физическую основу цифровых торговых платформ;

- величина абонентной платы каждого субъекта КРРЭ должна быть определена пропорционально величинам ранее заявленных нагрузок электроприемников;

- сумма абонентных плат всеми субъектами рынка должна быть равна величине необходимой валовой выручки (далее – НВВ) региональной электросетевой торговой платформы;

- экономически обоснованный уровень величины НВВ должен рассматриваться на публичных слушаниях собрания всех субъектов КРРЭ;

- инфраструктурными организациями КРРЭ должны быть: коммерческий оператор – ныне гарантирующий поставщик в регионе, оператор по надежности – РДУ и биллинговый центр финансовых расчетов;

- оплата электроэнергии каждым ее потребителем должна определяться по показаниям коммерческих приборов учета по договору с поставщиком электроэнергии;

- присоединение новых субъектов КРРЭ должно предусматривать единовременную оплату ими вступительного взноса в КРРЭ, равного стоимости технологического присоединения их к торговой платформе и ежегодной абонентной платы на содержание торговой площадки с соответствующим пересчетом величин абонентной платы всеми субъектами КРРЭ.

2. Принятие альтернативного варианта с учетом рекомендаций п.1 позволит наиболее рационально организовать конкуренцию поставщиков электроэнергии на уровне розничного рынка и неконфликтно осуществить содержание территориальных торговых платформ и их развитие механизмом государственно – частного партнерства.

2. СРО Ассоциация «Объединение управляющих компаний многоквартирными домами».

Федеральным законом от 18.03.2023 № 71-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» и Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 71-ФЗ), внесены изменения, согласно которым с 01.09.2023 для технического обслуживания внутридомового газового оборудования (далее – ТО ВДГО) в многоквартирном доме должны привлекаться исключительно специализированные организации.

Как правило, на территории субъекта данным статусом наделена только одна организация.

При этом методические указания по расчету размера платы за техническое обслуживание, утвержденные приказом Минстроя России от 29.05.2023 № 387/ПР «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за техническое обслуживание внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, а также за техническое обслуживание внутридомового газового оборудования в жилом доме», не распространяются на ТО ВДГО (приказ содержит указания по расчету платы за техобслуживание только индивидуального газового оборудования (внутриквартирное газовое оборудование в многоквартирных домах и внутридомовое газовое оборудование в жилых домах).

Из этого следует, что специализированная организация может произвольно, в

одностороннем порядке изменять стоимость услуг на очередной период, в то время как жилищные организации с учетом положений жилищного законодательства должны перед изменением размера платы на очередной период предварительно получить одобрение собственников помещений на данные действия.

Особенную актуальность это имеет для управляющих организаций, период действия размер, платы которых составляет минимум 1 год. Отсутствие официальной информации о тарифах на внутриквартирного газового оборудования не позволяет уполномоченному органу подготовить предложения о размере платы для целей утверждения на общем собрании. Отсутствие эффективных государственных механизмов ограничений и (или) проверок ценообразования новых субъектов естественных монополий приводит к нарушению баланса интересов.

Так, например, по представленной АО «Газпром газораспределение Оренбург» информации, рост стоимости услуг на ТО ВДГО с 01.01.2024 года составляет порядка 40 %, что является значительным и не имеет экономического обоснования, так как состав и технология проведения работ не изменены.

Для устранения сложившейся ситуации предлагается наделить органы власти соответствующими полномочиями по определению размера платы за ТО ВДГО по методике, утвержденной на федеральном уровне.

Саморегулируемая организация Ассоциации «Объединение управляющих компаний многоквартирными домами» прилагает конкретизацию и анализ видов стоимости работ «Оренбургмежрайгаз» по ООО «УК Дёповская».

3. Предложения Ассоциация морских торговых портов, представленный ТПП аналогичны изложенным в предыдущих разделах.

Материалы к разделу 1.1.7. «Развитие биржевой торговли»

В декабре в рамках председательства России в БРИКС Союз экспортеров зерна предложил Минсельхозу России создать зерновую биржу БРИКС.

По мнению Минсельхоза России, единая торгово-клиринговая инфраструктура, в рамках которой будут проводиться биржевые торги зерном между компаниями стран БРИКС, поможет устранить проблему формирования цены на базовые сельхозпродукты. Россия накопила уникальный опыт по созданию высокотехнологичных, производительных и надежных биржевых торгово-клиринговых площадок. Накоплен богатый опыт в области биржевых технологий в части биржевых товарных рынков, опыт организации расчетов в валютах стран БРИКС и допуска участников из разных стран в единую биржевую торгово-клиринговую инфраструктуру.

Материалы к разделу 2.2. «Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты и развития конкуренции и реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики»

1. Ассоциация гражданской авиации «Аэропорт»

Ассоциация гражданской авиации «Аэропорт», принимая во внимание многочисленные обращения аэропортов по проблемам защиты имущественных

интересов, просит рассмотреть возможность внесения изменений в пункт 3 части 2 статьи 7 Закона о защите конкуренции, изложив его в следующей редакции:

«её установление продавцом товара не повлекло или не могло повлечь за собой ограничение конкуренции».

Материалы в раздел 4 Приложения к Докладу «Оценка состояния конкуренции институтами гражданского общества. Обобщение позиций общественных объединений»

Правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов определяются Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Закон № 116-ФЗ).

Статьей Закона № 116-ФЗ закреплена необходимость проведения подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности.

Допустимо утверждать, что в 2023 году в такой сфере деятельности, как деятельность по аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства полностью отсутствовала конкуренция.

Так, согласно действующему законодательству деятельность по аттестации сварщиков и специалистов сварочного производства может осуществлять только НАКС, что является грубым нарушением требований Закона о защите конкуренции».

Предложения решения проблем, препятствующих развитию конкуренции, в том числе путем внесения изменений в нормативные правовые акты.

По мнению ТПП РФ, в настоящее время отсутствует правовой пробел в вопросах обеспечения безопасности опасных производственных объектов, на которых осуществляются сварочные работы, при этом вопросы требований промышленной безопасности к видам деятельности в области промышленной безопасности урегулированы в достаточной мере.

Таким образом, ТПП РФ полагает, что отмена документов Ростехнадзора, регламентирующих вопросы сварочного производства, не соответствующих нормативным правовым актам Российской Федерации, в том числе:

- постановление Госгортехнадзора России от 30.10.1998 г. № 63;
- постановление Госгортехнадзора России от 25.06.2002г. № 36;
- постановление Госгортехнадзора России от 19.06.2003 г, № 102;
- постановление Госгортехнадзора России от 19.06.2003 г. № 103, является

предложением, направленным на решение проблем, препятствующих развитию конкуренции.

Оценка состояния конкуренции в банковской отрасли:

- **наличие/отсутствие конкуренции:** низкий уровень конкуренции, наличие доминирующего игрока, концентрация рынка в кредитных организациях с государственным участием в капитале;

- **краткое описание существующих барьеров:** целый ряд направлений банковского бизнеса закрыты или полужакрыты для участников рынка, что особенно

ощутимо в сфере платежей физических лиц (в первую очередь переводы по пластиковым картам), рынок потребкредитования. Сохраняются ограничения на доступ к программам льготного кредитования (например, льготная программа Минсельхоза 1528-ПП), доступ к ресурсам бюджетных организаций и госкомпаний, в т.ч. ведение счетов; доступ к обслуживанию спецсчетов (например, спецсчета капитального ремонта многоквартирных домов).

- **факторы, ограничивающие конкуренцию в соответствующей отрасли/сфере деятельности:** исторически высокий уровень концентрации банковского бизнеса в банках с государственным участием, доминирование Сбербанка, поощрение сделок M&A, в результате которых доля госбанков неорганично увеличивается; отчасти таковым фактором являются повышенные требования к цифровизации и кибербезопасности, которые усиливают давление на средние, малые и региональные банки.

- **предложения решения проблем, препятствующих развитию конкуренции, в том числе путем внесения изменений в нормативные правовые акты:** устранить дисбалансы, приведенные выше; запланировать приватизацию государственных банков; создать недискриминационные условия для развития региональных и средних банков.

2. Оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции в отдельных отраслях экономики.

В целом, улучшений в вопросах конкуренции на банковском рынке нет. Наблюдается концентрация рынка, усиление госбанков, дальнейшая монополизация.

Несколько позитивных изменений, которые имеют потенциал:

- инфраструктура СБП на рынке платежей физлиц;
- развитие финансовых маркетплейсов, которые обеспечивают финансовую доступность для населения и прямой выход на клиентов для банков;
- отдельные цифровые инициативы: использование ЭЦП, Госключ, электронная регистрация прав, цифровой профиль и др.;
- влияние на развитие конкуренции таких инициатив как цифровой рубль, рынок цифровых финансовых активов и т.п., еще предстоит оценить.

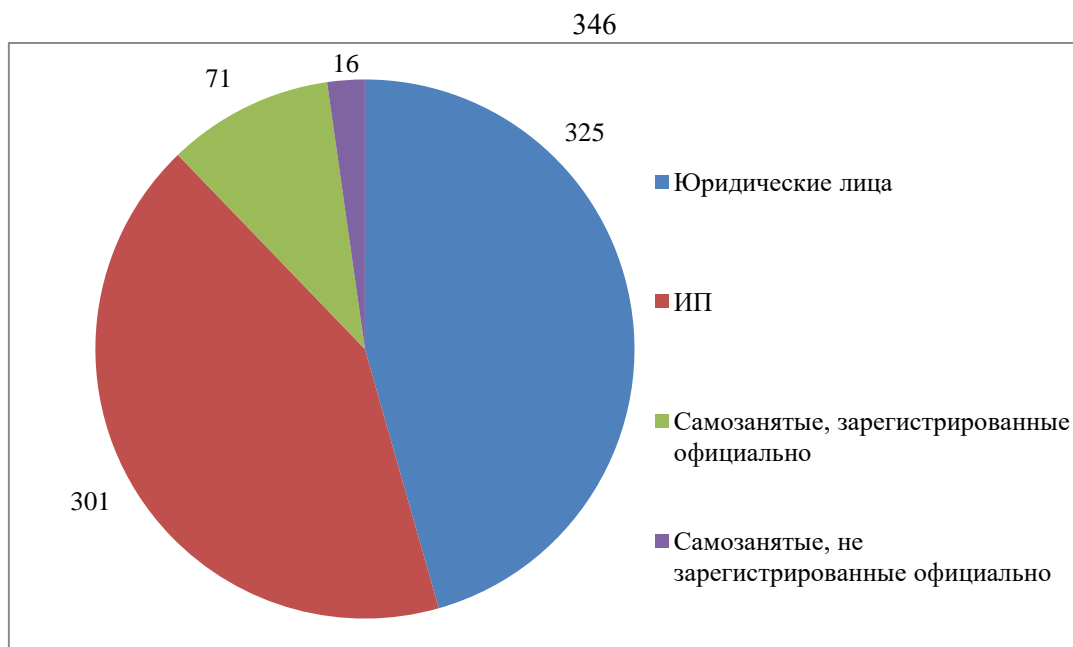
7) Материалы «ОПОРЫ РОССИИ».

1. Мониторинг состояния конкуренции

В феврале 2024 года «ОПОРА РОССИИ» через региональные отделения и отраслевые союзы провела мониторинг состояния конкуренции в России среди субъектов МСП в большинстве регионов страны.

В мониторинге приняли участие 713 респондентов (руководители компаний, индивидуальные предприниматели и самозанятые). При этом анкету заполнили не только официально зарегистрированные самозанятые, но и те, кто до сих пор остается в тени. Аналогичный мониторинг проводился «ОПОРОЙ РОССИИ» в 2023 году.

диаграмма 1. Статус респондентов.



Традиционно респонденты отвечали на вопросы, которые затрагивали оценку уровня конкуренции, количество конкурентов, качество работы антимонопольных органов, наличие административных барьеров, успешность бизнеса, частичную оценку предпринимательского климата.

Респонденты оценили состояние своего бизнеса. 26 % предпринимателей (на 8,5 % больше, чем в прошлом году) отметили, что их бизнес успешно развивается. Вместе с тем, проблемы с развитием бизнеса отметили только 12 % предпринимателей (на 6,5 % меньше, чем в прошлом году).

диаграмма 2. Насколько успешно развивается Ваш бизнес?

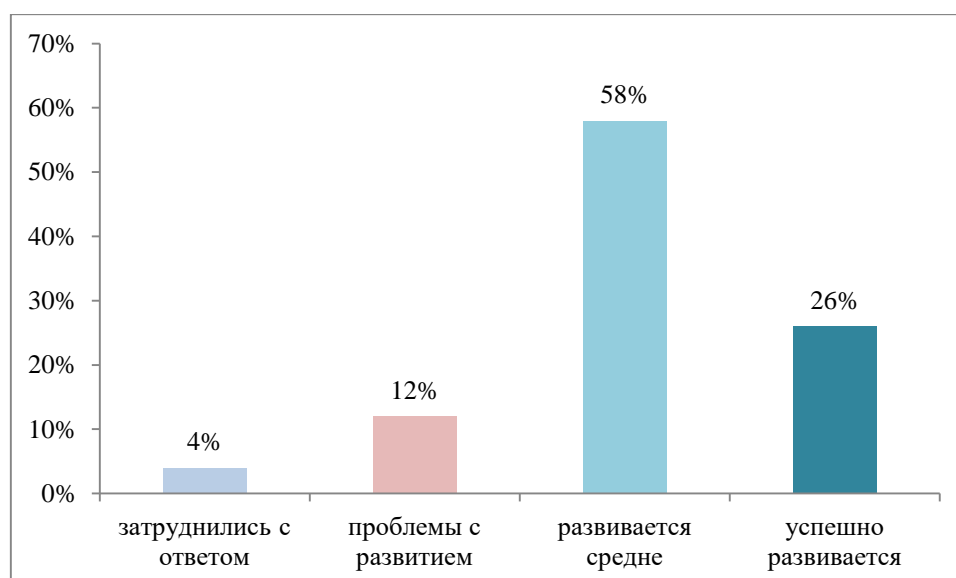
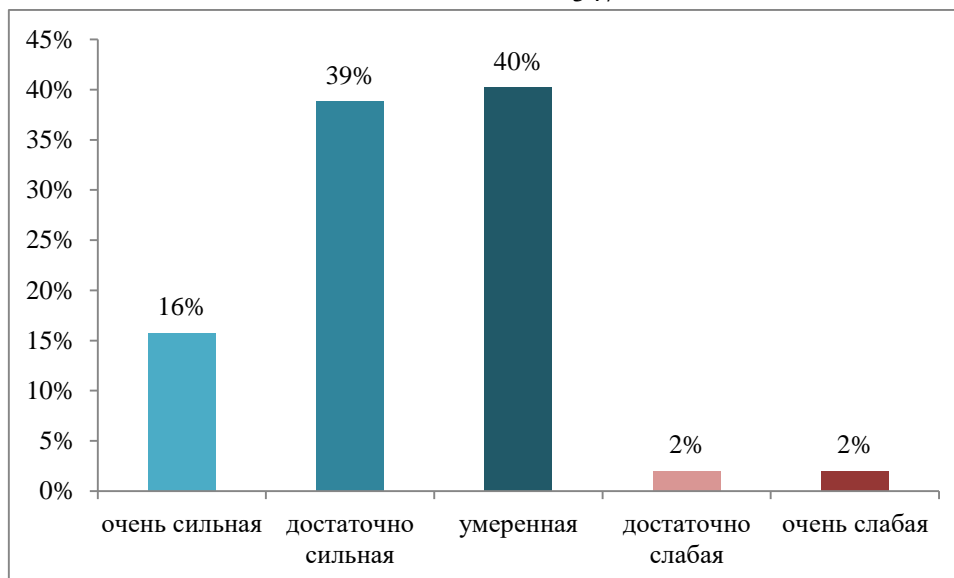


диаграмма 3. Как Вы оцениваете конкуренцию в Вашем бизнесе на сегодняшний день?



В общей сложности 55 % опрошенных оценили конкуренцию на рынке как «очень или достаточно сильная», что соответствует уровню прошлого года.

С точки зрения динамики, как следует из ниже представленной диаграммы, 60 % опрошенных предпринимателей считают, что за прошедший год конкуренция усилилась (на 8,7 % больше, чем в прошлом году). Чаще всего на усиление конкуренции указывали представители сферы образования, консалтинга и торговли. Ослабление конкуренции отмечали в основном представители производственной сферы, деятельности в области недвижимости и энергетики.

диаграмма 4. Как изменилась конкуренция в Вашем бизнесе за последний год?

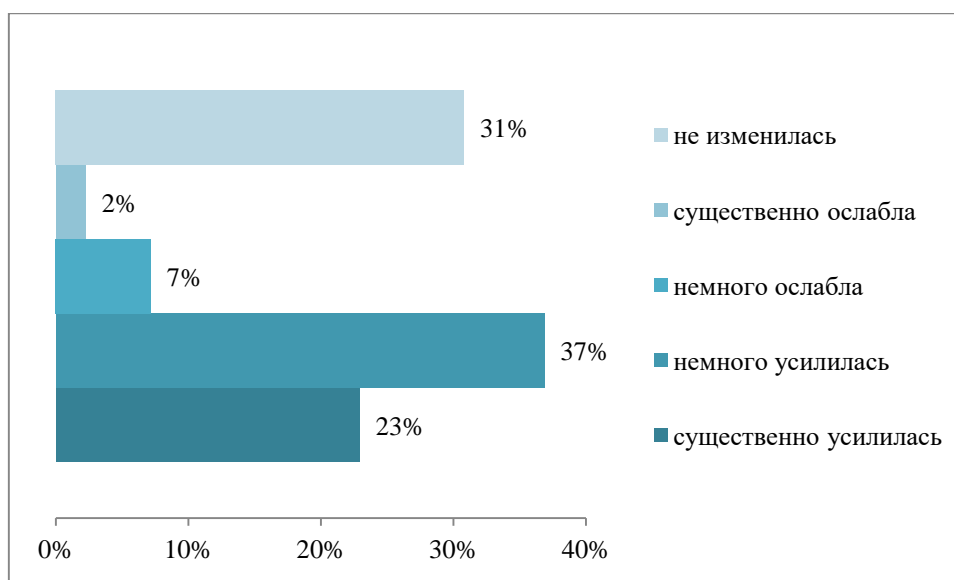
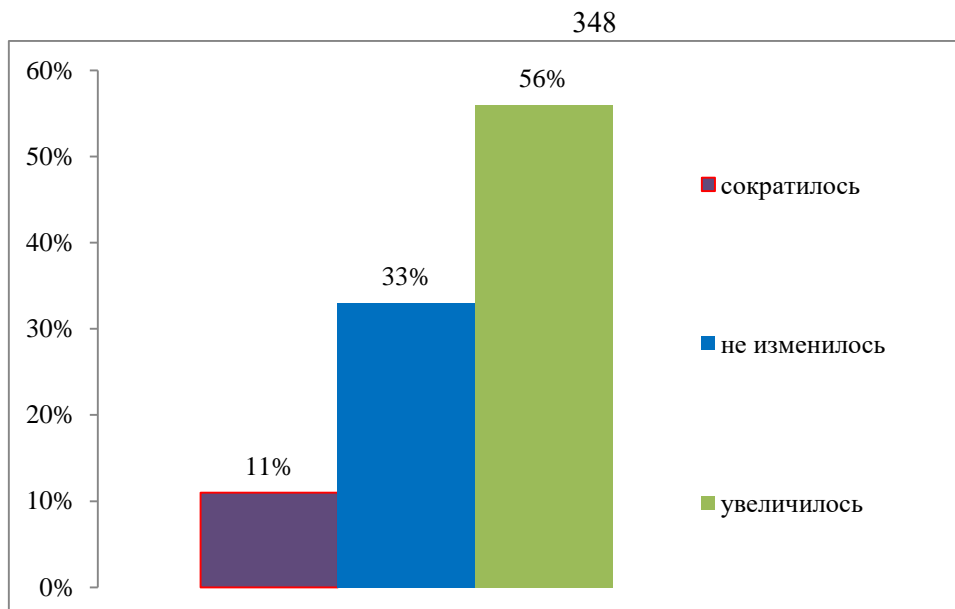
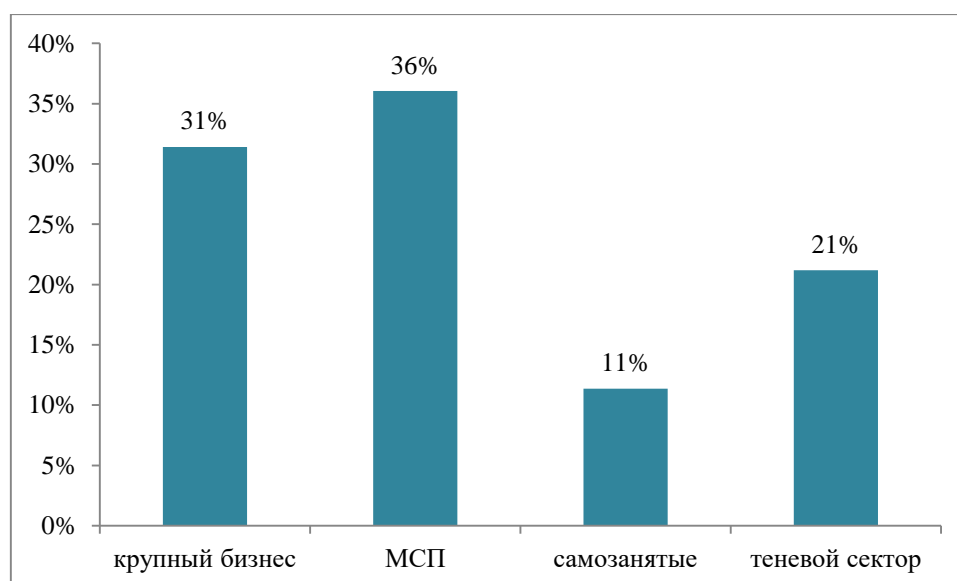


диаграмма 5. Как изменилось количество конкурентов Вашего бизнеса на основном рынке товаров (услуг) за последний год?



56 % опрошенных предпринимателей сообщили, что количество конкурентов на их рынке возросло за последний год. Данный показатель возрос по сравнению с прошлым годом на 15,3 %. Сокращение количества конкурентов отметили 11 % предпринимателей, что меньше прошлогоднего показателя на 4,5 %.

диаграмма 6. Кого Вы считаете основным конкурентом?



Как и в прошлом году, основными своими конкурентами малые предприниматели считают представителей крупного (31 %) и малого (36 %) бизнеса почти в равной пропорции. При этом количество респондентов, считающих основным конкурентом теневой сектор, остается стабильным - 21 % (в прошлом году – 20,8 %). Кроме того, произошел небольшой прирост конкурентов-самозанятых по сравнению с прошлым годом до 11 % (в прошлом году – 8,9 %).

Также в ходе опроса предприниматели отвечали на вопросы, частично затрагивающие бизнес-климат страны. Они оценивали условия создания бизнеса с нуля и ведения хозяйственной деятельности уже существующими предприятиями.

С прошлого года количество предпринимателей, положительно оценивающих условия ведения существующего бизнеса, выросло на 9,5 % (44 % респондентов). На «4» и «5» оценили условия для открытия нового бизнеса 41 % опрошенных предпринимателей (в прошлом году – 31,1 %). Остальные респонденты оценивают условия ведения бизнеса и начала его осуществления с нуля как средние или неблагоприятные.

Помимо этого, респондентов спрашивали, считают ли они, что состояние конкурентной среды за последний год улучшилось, а антиконкурентных действий со стороны органов власти стало меньше. Положительно на первый вопрос ответили 25 % опрошенных предпринимателей (показатель вырос на 3,1 % по сравнению с прошлым годом), на второй вопрос – 28 % (показатель вырос на 2,8 % по сравнению с прошлым годом).

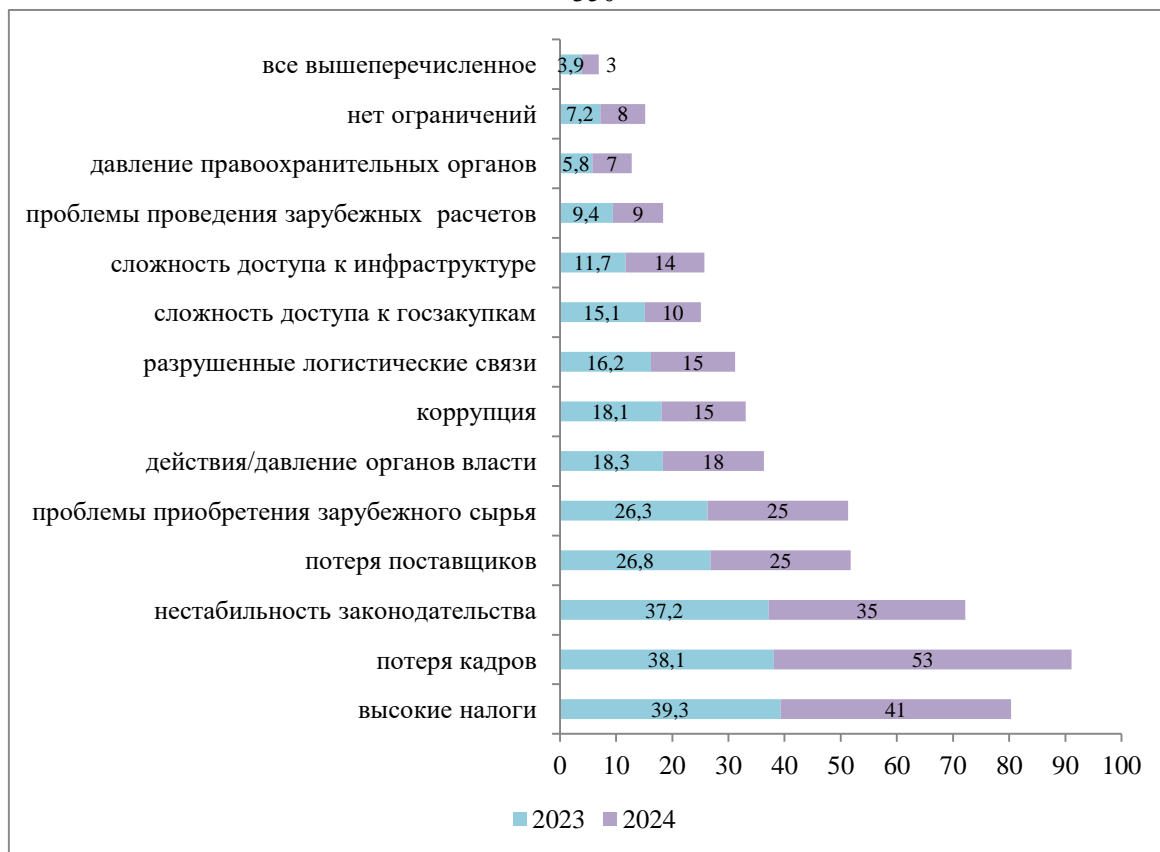
Около 46 % опрошенных указывали на наличие барьеров, требующих значительных затрат на их преодоление. Данный показатель снизился по сравнению с прошлым годом на 2 %. Только 7 % респондентов считает, что административных барьеров в их отрасли нет.

В сравнении с прошлым годом на 5,9 % снизилось количество респондентов, отметивших увеличение количества барьеров (30 %). Вместе с тем количество предпринимателей, отметивших появление новых барьеров, возросло до 5 % (в прошлом году – 4,2 %).

Также представители малого и среднего бизнеса отметили основные административные барьеры, препятствующие их деятельности. Среди таких барьеров в 2023 году высокие налоги по-прежнему больше всего волнуют предпринимателей (41 %), причем указанный показатель возрос по сравнению с прошлым годом на 1,7 %.

Среди всех барьеров многие опрошенные отмечают серьезную проблему потери кадров и ухода ключевых специалистов. На это обратили внимание более половины респондентов – 53 %. Острее всего проблема с кадрами стоит у представителей сферы консалтинга, образования и строительства.

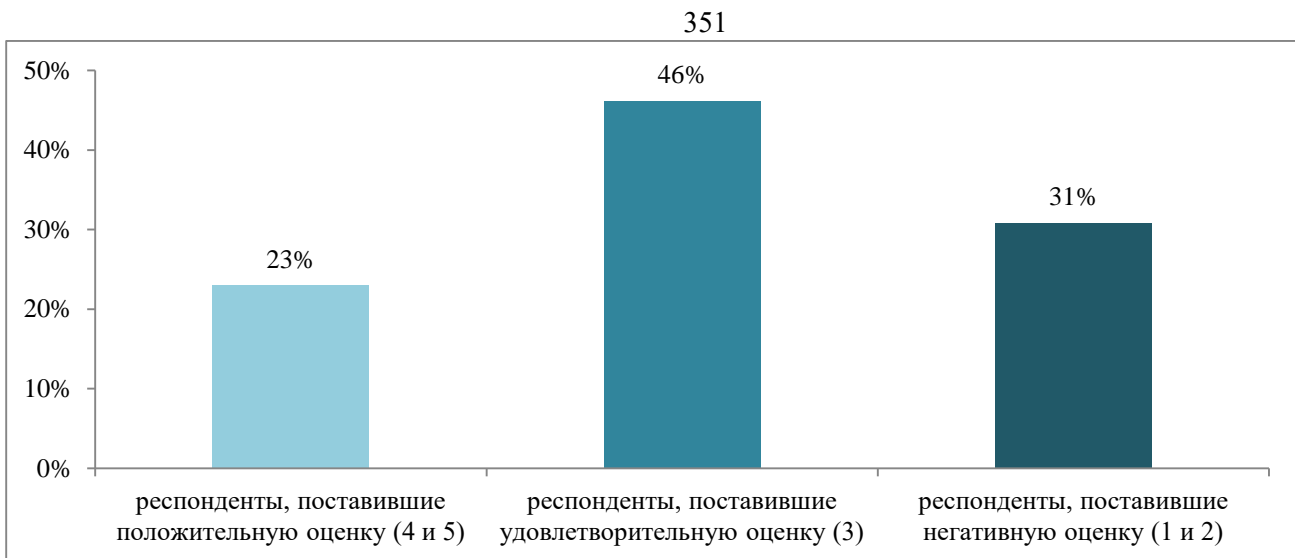
диаграмма 9. Барьеры, препятствующие ведению бизнеса, % от числа респондентов (предлагалось выбрать более 1 варианта ответа).



По сравнению с прошлым годом улучшились оценки респондентов по вопросу доступа к госзакупкам, при этом 10 % опрошенных все-таки отметили сложности с доступом к государственному заказу (в прошлом году – 15,1 %). Также вновь ухудшились оценки респондентов по ситуации с доступом к инфраструктуре. Такую проблему отметили около 14 % предпринимателей (в прошлом году – 11,7 %).

Бизнес также оценил работу антимонопольных органов (центрального аппарата и территориальных управлений). В целом около 35 % респондентов, взаимодействовавших с антимонопольными органами, поставили положительную оценку. С прошлого года этот показатель существенно вырос (в прошлом году показатель составил около 20 %).

Диаграмма 10. Оценка работы антимонопольных органов (оценка 1 - очень плохо, оценка 5 - очень хорошо).



Из всех опрошенных респондентов почти 12 % обращались в территориальные органы антимонопольной службы за защитой своих прав и интересов. Основная причина обращения в ФАС России – нарушение законодательства о закупках. В рамках опроса респонденты оценили разрешение антимонопольным органов волнующих их вопросов антимонопольным органом следующим образом:

- 42 % респондентов удовлетворены разрешением вопроса;
- 16 % респондентов отметили, что их вопрос в процессе рассмотрения;
- 42 % респондентов не удовлетворены разрешением вопроса.

Из всех обращавшихся в антимонопольные органы предпринимателей 13 % по итогам рассмотрения обращения подали жалобу на действия сотрудника (в прошлом году показатель составлял 7,5 %). По-прежнему почти половина всех жалоб на сотрудников признаны обоснованными (45 %).

Негативной тенденцией является изменение показателей доверия к существующему порядку защиты своих прав в антимонопольных органах и обжалования действий их сотрудников. Так количество респондентов, отметивших эффективность порядка защиты своих прав, составило 48 % (в прошлом году указанный показатель составлял 56,7 %). Также существенно снизилось количество респондентов, положительно оценивших порядок обжалования действий сотрудников ФАС России (около 45 % в рассматриваемом периоде против 51,5 % прошлым году).

Тем, кто контактировал с антимонопольными органами в прошлом году, было предложено оценить их качество работы, уровень квалификации сотрудников, а также степень участия в снижении административных барьеров за прошедший год. Итоги опроса в данной части отражены в таблице ниже.

Таблица 1. Оценка антимонопольного органа по различным аспектам, %.

	Показатель в рассматриваемом периоде	Показатель прошлого года

Качество работы антимонопольного органа	40%	44,8%
Уровень квалификации сотрудников	37%	52,3%
Степень участия в снижении административных барьеров	25%	40%

1. Оценка реализации мероприятий по развитию конкуренции

Деятельность антимонопольного органа, направленная в том числе на адвокатирование конкуренции, оказывает значительное влияние на функционирование товарных рынков и их развитие, что полностью соответствует миссии ФАС России.

Наиболее значимым событием в 2023 году является вступление в силу «пятого антимонопольного пакета». Среди всех поправок позитивно оцениваются новые механизмы, предусмотренные законом, например, заключение об обстоятельствах в рамках рассмотрения сделок и расширение института допустимости, которые обусловлены потребностями бизнеса и должно способствовать оптимизации взаимодействия с антимонопольным органом. Распространение антимонопольных требований на цифровые платформы видится позитивным во избежание создания дискриминационных условий для предпринимателей и нарушения прав потребителей.

Действовавшая в 2023 году возможность изменения срока платежей и снижения платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на государственном или муниципальном недвижимом имуществе на основании статьи 21.3 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» оценена как позитивный пример поддержки бизнеса и снижения административной нагрузки. Продление действия такой меры поддерживается.

Также в 2023 году в целях насыщения внутреннего рынка и формирования национальных ценовых индикаторов расширился перечень продукции, подлежащей продаже на бирже.

Беспрецедентное внешнее санкционное давление, постепенно преодолеваемое российскими предпринимателями, до сих пор оказывает значительное влияние на бизнес. В таких условиях важно не создавать дополнительную административную нагрузку на предпринимателей и уделять повышенное внимание антимонопольному контролю действий (актов) органов власти, в том числе предупредительному контролю, целесообразно увеличивать количество мероприятий по адвокатированию конкуренции среди органов власти. Также позитивно оценивается работа ФАС России по формированию лучших проконкурентных и антиконкурентных региональных практик - «белой и черной книги».

По итогам проведенного мониторинга можно сделать выводы о незначительном улучшении состояния конкурентной среды.

За рассматриваемый период успешно продолжается адаптация предпринимателей к изменившимся условиям внешней среды. Многие предприниматели стали чаще отмечать увеличение количества конкурентов и усиление конкуренции. Вместе с тем, бизнес столкнулся с новыми вызовами, особенно на товарных рынках, которые стабильно являются конкурентными со значительным числом участников.

В условиях снижения покупательской способности населения бизнес заинтересован в добросовестной конкурентной борьбе с использованием всех имеющихся механизмов и ресурсов. Кадровый дефицит требует от предпринимателей наиболее полноценного распределения трудовых ресурсов и автоматизации процессов, расширения каналов продвижения товаров, в том числе путем использования рекламных механизмов, поиска новых рынков сбыта продукции.

Все больше предпринимателей отмечают повышение доступа к государственным закупкам. Также позитивно отмечается стабильное увеличение количества предпринимателей, положительно оценивающих условия открытия нового бизнеса и ведения существующего.

Предприниматели, как и прежде, активно взаимодействуют с антимонопольными органами, например, участвуют в общественных советах и семинарах, обращаются с жалобами и заявлениями, участвуют в рассмотрении дел. Вместе с тем, в рассматриваемом периоде показатели доверия к эффективности защиты своих прав в антимонопольном органе и обжалования действий (бездействий) сотрудников антимонопольного органа существенно изменились.

Предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты

1. В целях процессуальной экономии предлагаем полностью исключить самостоятельную процедуру рассмотрения дел о недобросовестной конкуренции по Закону о защите конкуренции, перенести все составы из гл. 14 Закона о защите конкуренции в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Для анализа ценообразования используются 2 основных метода: затратный метод и метод сопоставимых рынков. Вместе с тем, издержки цифровых платформ, включая агрегаторов такси, оценить сложно. Для анализа их ценообразования целесообразно применять исключительно метод сопоставимых рынков и, соответственно, внести изменения в ч. 1 ст. 6 и ч. 1 ст. 7 Закона о защите конкуренции.

3. По законопроекту о локализации такси № 481272-8 регион получит право принимать единоличное решение об обязательном использовании «отечественных» транспортных средств для городских пассажирских перевозок легковым коммерческим транспортом (такси). Регион будет иметь право выставить более жесткие критерии (требования) к уровню локализации автомобиля, чем установлено в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации.

При принятии решения о применении права на требование о локализации субъект Российской Федерации в обязательном порядке должен предусмотреть

программу субсидирования на исполнение данного требования. Необходимо отметить, что данный вид транспорта сегодня является единственным в России в отношении которого отсутствуют прямые программы поддержки.

Для недопущения ситуации, когда требованию будет соответствовать 1-3 модели авто (что приведет к росту цен на них), подходящих под требование, необходимо выработать методику с конкретными показателями, которым должен соответствовать регион (транспортная отрасль региона) для принятия решения о требовании.

Необходимо предусмотреть исключения для перевозчиков на единственном или личном автомобиле. Требование о локализации поставит эту часть перевозчиков (самозанятых и ИП) либо в ситуацию вне закона, либо вынудит уйти в тень, что дискредитирует и налоговое обеление отрасли, и реализацию основных положений ФЗ о такси, который только вступает в силу.

Сложным вопросом остается контроль за стоимостью автомобилей. В случае сокращения доступного количества марок и моделей до 1-4 через законодательное принуждение, отсутствуют гарантии контроля за отпускной ценой со стороны автозаводов. Публичные данные свидетельствуют что даже самая локализованная модель Лада подорожала на 40% за год. В случае реализации требования о приобретении локализованных авто необходимо предусмотреть систему контроля за стоимостью автомобилей в конкретных субъектах с целью недопущения искусственного завышения цены на такие автомобили.

4. В настоящее время Россельхознадзор (далее – ФОИВ), в лице его подведомственных организаций, является крупнейшим исполнителем работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (далее – КФО) на рынке выполнения этих работ на коммерческой основе, де-факто он занимает первое место по выполнению работ, предусмотренных п. 1, п. 2 перечня установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». При этом, ФОИВ осуществляет административное давление на коммерческие предприятия с целью их принуждения к заключению договоров на выполнение работ по КФО с подведомственными организациями ФОИВ.

Предлагаем совместно с ФАС России выступить с законодательной инициативой о внесении изменения в действующее законодательство Российской Федерации путём дополнения Закона № 135-ФЗ запретом для ФОИВов иметь подведомственные организации, осуществляющие коммерческую деятельность в сфере, в которой данный ФОИВ обладает контрольно-надзорными полномочиями и где имеется рыночная конкуренция.

5. Конкуренция с государственными и муниципальными предприятиями, стоимость автобусов и запасных частей к ним, тарифы на проезд и иные факторы способствуют тому, что частные автобусные перевозчики – субъекты МСП уходят с рынка. Предлагаем разработать реальные программы подключения частных

предприятий к мерам бюджетной поддержки.

6. Более 50 % субъектов МСП осуществляют деятельность в нелегальных автосервисах, не имея соответствующего технического оснащения и используя поддельные запчасти и горюче-смазочные материалы, не несет никаких гарантий и ответственности перед клиентом.

Под эгидой ФАС России предлагаем разработать и утвердить отраслевое соглашения о саморегулировании, в рамках которого будут установлены общепринятые на автосервисном рынке правила, включающие формирование требований к станциям технического обслуживания и ремонта автомобилей (далее – СТОА), установление процедуры оценки соответствия утвержденным требованиям и создание реестра сертифицированных СТОА.

При участии Минэкономразвития России, ФНС России, ФАС России и ключевых институтов развития сектора МСП предлагаем разработать и утвердить государственную программу по «обелению» отрасли автотехобслуживания, включающую выработку мер поддержки и стимулирования добросовестных предпринимателей.

7. Отсутствие стабильного доступа участников рынка к технической информации по ремонту от автопроизводителей. В соответствии с Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» от 10.12.1995 № 196-ФЗ нормы, правила и процедуры технического обслуживания и ремонта устанавливаются заводами - изготовителями транспортных средств с учетом условий их эксплуатации. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, предоставляющие такие услуги, обязаны обеспечивать их проведение в соответствии с установленными нормами и правилами.

Однако в настоящее время российское законодательство прямо не регулирует отдельные аспекты взаимоотношений между автопроизводителями, официальными дилерами и независимыми сервисными станциями.

Необходимо разработать и утвердить локальный (национальный) нормативно-правовой или законодательный акт, предписывающий автопроизводителям раскрывать в соответствии с установленным порядком сервисную информацию и давать возможность доступа к технической информации, в том числе специальному оборудованию, официальным онлайн-сервисам и базам данных для ремонта автомобилей, всем предприятиям рынка услуг технического обслуживания и ремонта транспортных средств, с последующей гармонизацией указанных требований на уровне ЕАЭС.

Вместе с тем, стоит разработать и утвердить унифицированный регламент предоставления автосервисам доступа к технической информации от автопроизводителей.

Доступ к технической поддержке автопроизводителя должен быть неотъемлемо связан с наличием соответствующей производственно-технической базы сервисного предприятия и квалификации технических специалистов.

8. Несовершенство системы восстановительного ремонта автомобилей после ДТП в рамках ОСАГО.

Согласно Федеральному закону от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО), приоритетным вариантом восстановления автомобиля после ДТП является ремонт в автосервисе, который имеет право оказывать данную услугу на основании договора со страховой компанией. Критериями отбора автосервисов являются: территориальная доступность, возможность проведения ремонта в 30-дневный срок и соблюдение гарантийных обязательств перед клиентами. Такие условия позволяют страховщикам отбирать компании фактически по своему усмотрению, иной раз необоснованно отказывая одним автосервисам в угоду другим.

Одновременно с этим существует проблема в ценообразовании восстановительного ремонта. Его стоимость определяется на основании единой методики, утвержденной Центральным Банком России. При расчете учитывается величина износа автомобиля и его компонентов на момент дорожно-транспортного происшествия, поэтому страховая сумма всегда снижается вплоть до половины стоимости от реальных затрат на восстановительный ремонт. Как правило, предоставить качественную услугу на таких условиях не представляется возможным, поэтому на рынке продолжают процветать различные схемы ремонта с использованием б/у и восстановленных запчастей.

Предлагаем скорректировать единую методику определения размера расходов на восстановительный ремонт в отношении поврежденного транспортного средства, исключая требование, учитывающее величину износа автомобиля и его компонентов.

Предлагаем внести изменения в Закон об ОСАГО:

- Установить технические требования к автосервисам и процедурам их отбора для заключения договора на оказание услуг по восстановительному ремонту транспортных средств, попавших в ДТП, например: квалификация персонала, оснащение СТОА и т.д.;

- регламентировать порядок оценки качества выполненных работ автосервисами и принятия транспортного средства в эксплуатацию владельцем.

9. Многие перспективные проекты субъектов МСП в области гособоронзаказа на практике крайне затруднительно реализовать в связи с необходимостью использовать специальные банковские счета, вести обособленный учет операций по таким контрактам, ненадлежащим уведомлением исполнителей о заключении с ним контракта.

Предлагаем исключить применение некоторых требований 275-ФЗ в отношении субъектов МСП, например, при цене контракта до 1 млн руб. или по уровню кооперации (если субъект МСП не является головным исполнителем).

10. В рамках обеспечения заявок для участия в закупках большинство субъектов МСП используют независимые гарантии. Вместе с тем, порядок рассмотрения документов и выдачи независимых гарантий нормативно не установлен, что создает

почву для злоупотреблений со стороны кредитных организаций путем запросов дополнительных документов и увеличения сроков рассмотрения. Кроме того, зачастую при выдаче независимых гарантий кредитные организации устанавливают дополнительные обременительные условия, например, обслуживание «ВИП»-счетов.

Предлагаем урегулировать порядок рассмотрения документов и выдачи независимых гарантий, заменить в рамках Закона № 223-ФЗ обеспечение на удержание заказчиком гарантийной суммы в размере 5 % от цены контракта.