



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)**

ул. Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
телефон: +7 (495) 913-55-55, телефакс: +7 (495) 625-08-89  
minfin.gov.ru

15.03.2024 № 24-06-07/23273

На № \_\_\_\_\_

Ассоциация  
"Союз строителей  
Кировской области"

О рассмотрении обращения

ssko@bk.ru

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение Ассоциации "Союз строителей Кировской области" от 08.02.2024 № 22, направленное письмом Минэкономразвития России от 14.02.2024 № Д19и-4366, содержащее предложения о внесении изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контрактная система в сфере закупок) при выполнении строительных работ, сообщает следующее.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд *в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок* товаров, работ, услуг, *обеспечения гласности и прозрачности* осуществления таких закупок, *предотвращения коррупции* и других злоупотреблений в сфере таких закупок (часть 1 статьи 1 Закона № 44-ФЗ).

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для *обеспечения конкуренции* между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной *ценовой и неценовой конкуренции* между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В этой связи следует отметить, что снижение начальной (максимальной) цены контракта способствует реализации принципа эффективности осуществления закупок и обеспечивает экономию бюджетных средств.

В отношении качества выполнения подрядных работ по строительству Департамент отмечает, что проведение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства осуществляется на основании *проектной документации*, разработанной с учетом методик и нормативов строительных работ и утвержденной в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации.

Следовательно, победитель закупки на выполнение подрядных работ по строительству выполняет работы в соответствии с условиями проектной документации.

При этом в целях недопущения участия в закупках недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) положениями Закона № 44-ФЗ предусмотрена необходимость установления к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительных требований, в том числе к наличию финансовых ресурсов для исполнения контракта, опыта работы, связанного с предметом контракта, деловой репутации, необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Указанные дополнительные требования, а также перечень информации и документов, подтверждающих соответствие участников закупок таким требованиям, предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571.

Таким образом, законодательством о контрактной системе в сфере закупок предусмотрена обязанность предъявления дополнительных квалификационных требований к участникам закупок на выполнение отдельных видов строительных работ в отношении объектов капитального строительства,

линейных объектов, особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства, а также в отношении дорожных сооружений.

Следует учитывать, что в соответствии с частью 4 статьи 110<sup>2</sup> Закона № 44-ФЗ результатом выполненной работы по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, является построенный и (или) реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, *приемка и оплата* выполненных работ, предусмотренных контрактом, предметом которого является строительство, реконструкция объекта капитального строительства, возможны *только после получения заключения органа государственного строительного надзора* о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации и *заключения федерального государственного экологического надзора* в соответствующих случаях.

Кроме того, положениями части 2<sup>1</sup> статьи 31 Закона № 44-ФЗ установлена "универсальная предквалификация", предусматривающая, что *если* при применении конкурентных способов *начальная (максимальная) цена контракта*, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) *составляет 20 миллионов рублей и более*, заказчик (за исключением случая осуществления закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 указанной статьи) *устанавливает дополнительное требование* об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", при условии исполнения таким

участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Положения указанной нормы направлены на определение заказчиками поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обладающих квалификацией, выражающейся в опыте участия в закупках, и исключение участия в государственных и муниципальных закупках недобросовестных участников, фирм-однодневок.

Также необходимо отметить, что согласно части 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта *заказчик обязан* провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Обращаем внимание, что предусмотренные Законом № 44-ФЗ антидемпинговые меры, направлены на недопущение заключения контракта с участниками закупок, необоснованно занижающими цену контракта, и предусматривающие обязанность предоставления полуторного обеспечения исполнения контракта, а также информации, подтверждающей добросовестность участника закупки.

Помимо необходимости предоставления полуторного обеспечения исполнения контракта участником закупки, предложившим цену контракта на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, статьей 37 Закона № 44-ФЗ предусмотрен запрет на выплату аванса по контракту, заключаемому с таким участником закупки.

Таким образом, вышеуказанные антидемпинговые меры позволяют подтвердить добросовестность участника закупки, а также защитить заказчика от недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предлагающих товар, работу или услугу по необоснованно низким ценам.

Кроме того, в случае ненадлежащего исполнения условий контракта заказчик вправе применить:

штрафные санкции, в размере, предусмотренном контрактом;  
отказ от приемки некачественно выполненных работ, оказанных услуг до устранения недостатков;

расторжение контракта, в том числе в одностороннем порядке.

Более того, в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, законодательством о контрактной системе в сфере закупок установлена всесторонняя и объективная система необходимых механизмов, направленных на эффективное осуществление государственных и муниципальных закупок, в том числе подрядных работ по строительству.

Следует учитывать, что любые предложения о внесении изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд должны быть рассмотрены с учетом проработки анализа правоприменительной практики, обуславливающей необходимость внесения предлагаемых изменений.

Заместитель  
директора Департамента



Н.В. Конкина