



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.12.2023 15:50
№516285-8; 1.1



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001
Факс: (8142)796969 E-mail: inbox@zsrk.onego.ru www.karelia-zs.ru

15 декабря 2023 г. № 2-1.10/ 4372

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Володину В.В.

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Республики Карелия вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности».

Приложение:

1. Постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 14 декабря 2023 года № 941-VII ЗС «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности» на 2 л. в 1 экз.
2. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности» на 2 л. в 1 экз.

3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности» на 3 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности» на 1 л. в 1 экз.

5. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности» на 1 л. в 1 экз.

6. Решение об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 8-453 «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия, на 1 л. в 1 экз.

7. Заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 8-453 «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия, на 2 л. в 1 экз.

8. Магнитный носитель (диск) с текстом законопроекта и материалами к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Зе-

мельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности».

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия

Судеженин



Э.В. Шандалович



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса
Российской Федерации и Федеральный закон
«О кадастровой деятельности»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности».

2. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ананских И.А., Комоцкому Б.О., Пивненко В.Н., Федорову Е.А., Шилкину Г.В., сенаторам Российской Федерации Зубареву И.Д., Чижову В.А., в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации депу-

тата Законодательного Собрания Республики Карелия Шмаеник Ольгу Николаевну.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск
14 декабря 2023 года
№ 941-VII ЗС

Вносится
Законодательным Собранием
Республики Карелия

Проект

№ 916285-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности»

Статья 1

Статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2008, № 30, ст. 3597; 2014, № 26, ст. 3377; 2016, № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4267, 4294; 2017, № 31, ст. 4766; 2018, № 32, ст. 5135; 2022, № 1, ст. 47; № 29, ст. 5279) дополнить пунктом 8¹ следующего содержания:

«8¹. В случаях, предусмотренных пунктами 4–8 настоящей статьи, подготовка схемы расположения земельного участка может быть обеспечена гражданином или юридическим лицом путем заключения договора подряда на выполнение кадастровых работ в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 31, ст. 4017; 2013, № 30, ст. 4083; 2016, № 1, ст. 72; № 27, ст. 4294; 2021, № 18, ст. 3064; № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) в части 15 статьи 29:

а) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) принятия в течение календарного года органом регистрации прав решений об отказе в осуществлении кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав в случае, если в течение срока приостановления осуществления кадастрового учета не устранены причины, препятствующие осуществлению кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, указанные в решении о приостановлении, принятом по основаниям, указанным в пунктах 19, 25, 28–32, 34, 35, 42, 45 части 1 статьи 26 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», которые связаны с подготовленными кадастровым инженером схемой расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории (далее – схема расположения земельного участка), межевым планом, техническим планом, актом обследования, картой-планом территории и суммарное количество которых составляет двадцать пять и более процентов от общего количества решений об осуществлении кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав и об отказе в осуществлении кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав, которые связаны с подготовленными кадастровым инженером схемой расположения земельного участка, межевым планом, техническим планом, актом обследования, картой-планом территории, при условии, что общее количество таких решений должно быть не менее двадцати;»;

б) пункт 6 после слов «содержащихся в» дополнить словами «схеме расположения земельного участка,»;

2) часть 1 статьи 29² после слов «недостоверность сведений» дополнить словами «схемы расположения земельного участка,»;

3) статью 37 после слова «является» дополнить словами «схема расположения земельного участка,».

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью
11¹⁰ Земельного кодекса Российской
Федерации и Федеральный закон
«О кадастровой деятельности»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰
Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон
«О кадастровой деятельности»

Настоящий проект федерального закона подготовлен в целях установления ответственности кадастровых инженеров, осуществляющих подготовку схем расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории (далее – схема расположения земельного участка) для граждан или юридических лиц в случаях и порядке, указанных в статье 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс).

Согласно пункту 3 статьи 11¹⁰ Земельного кодекса подготовка схемы расположения земельного участка обеспечивается исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления, предусмотренными статьей 39² Земельного кодекса, если иное не предусмотрено данной статьей. Пунктами 4–8 указанной статьи Земельного кодекса предусмотрены отдельные случаи, в которых подготовка схемы расположения земельного участка может обеспечиваться гражданами или юридическими лицами.

В адрес депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия поступают обращения граждан, в которых указывается на многочисленные ошибки в подготовленных схемах расположения земельных участков, требующихся в составе документов для бесплатного предоставления земель-

ных участков в собственность многодетным семьям, специалистам и другим льготным категориям граждан, а также в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации, подготовку которых осуществляли кадастровые инженеры. Нередко, как выясняется позже, прямым следствием ошибок кадастровых инженеров, допущенных при выполнении ими работ по подготовке схем расположения земельных участков, является пересечение границ образуемых земельных участков с границами соседних уже образованных участков, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территорий.

Одной из главных причин возникновения подобных ситуаций, по нашему мнению, является отсутствие в перечне результатов кадастровых работ кадастрового инженера, установленном статьей 37 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее – Федеральный закон № 221-ФЗ), схемы расположения земельного участка и, как следствие, отсутствие необходимой ответственности кадастровых инженеров за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации при выполнении работ по подготовке таких схем.

Учитывая вышеизложенное, с целью повышения качества осуществляемых кадастровыми инженерами кадастровых работ, настоящим проектом федерального закона предлагается:

1) дополнить статью 11¹⁰ Земельного кодекса нормой, согласно которой гражданин или юридическое лицо смогут обеспечивать подготовку схемы расположения земельного участка в установленных пунктами 4–8 данной статьи случаях, в том числе путем заключения договора подряда на выполнение кадастровых работ в соответствии с Федеральным законом № 221-ФЗ;

2) дополнить статью 37 Федерального закона № 221-ФЗ положением, согласно которому результатом кадастровых работ кадастрового инженера

наряду с межевым планом, техническим планом и актом обследования будет являться схема расположения земельного участка;

3) внести изменения в пункты 5 и 6 части 15 статьи 29 Федерального закона № 221-ФЗ, предусматривающие отдельные случаи исключения кадастрового инженера из саморегулируемой организации кадастровых инженеров, дополнив их положениями о совершении ошибок при подготовке схем расположения земельных участков;

4) дополнить часть 1 статьи 29² Федерального закона № 221-ФЗ положением, согласно которому кадастровый инженер при наличии вины будет нести ответственность за несоблюдение требований указанного Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области кадастровых отношений, в том числе за недостоверность сведений схемы расположения земельного участка, подготовленной таким кадастровым инженером.

Следует также отметить, что в рамках подготовки настоящего проекта федерального закона нами были направлены запросы в адрес законодательных органов субъектов Российской Федерации Северо-Западного федерального округа об актуальности предлагаемого правового регулирования для их регионов, ряд из которых, безусловно, поддержали данную законодательную инициативу Законодательного Собрания Республики Карелия.

Настоящий проект федерального закона был направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для предварительного рассмотрения. Комиссией Совета законодателей Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии (далее – Комиссия) рекомендовано внести его на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Замечаний и предложений к законопроекту Комиссией высказано не было.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью
11¹⁰ Земельного кодекса Российской
Федерации и Федеральный закон
«О кадастровой деятельности»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰
Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон
«О кадастровой деятельности»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью
11¹⁰ Земельного кодекса Российской
Федерации и Федеральный закон
«О кадастровой деятельности»

П Е Р Е Ч Е Н Ь
**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению,
дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального
закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса
Российской Федерации и Федеральный закон
«О кадастровой деятельности»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 11¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных федеральных законодательных актов.

РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 8-453 «О внесении изменений в статью 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 8-453 «О внесении изменений в статью 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение на проект законодательной инициативы № 8-453 «О внесении изменений в статью 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия;

рекомендовать Законодательному Собранию Республики Карелия внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 8-453 «О внесении изменений в статью 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 8-453 «О внесении изменений в статью 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности», подготовленный Законодательным Собранием Республики Карелия, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагается внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».

В частности, предусматриваются изменения в статью 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации, регулиующую особенности подготовки схемы расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории. Предлагается установить, что подготовка такой схемы может быть обеспечена гражданином или юридическим лицом путем заключения договора подряда на выполнение кадастровых работ в соответствии с Федеральным законом «О кадастровой деятельности».

Помимо этого, проектом уточняются случаи исключения кадастрового инженера из саморегулируемой организации кадастровых инженеров, в том числе при принятии в течение календарного года органом регистрации прав решений об отказе в осуществлении кадастрового учета или государственной регистрации прав, связанном с подготовленным кадастровым инженером схемой расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, а также в случае принятия за последние три года деятельности кадастрового инженера органом регистрации прав десяти и более решений о необходимости устранения воспроизведенных в Едином государственном реестре недвижимости ошибок, содержащихся в схеме расположения земельного участка.

Помимо этого, предлагается уточнить, что кадастровый инженер несет ответственность за несоблюдение требований законодательства в области кадастровых отношений, в том числе за недостоверность сведений схемы расположения земельного участка.

Разработка проекта законодательной инициативы обусловлена обращениями граждан, в которых было указано на многочисленные ошибки в подготовленных кадастровыми инженерами схемах расположения земельных участков. При этом ряд субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, поддержали законодательную инициативу.

С учетом изложенного Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Законодательному Собранию Республики Карелия внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 11.10 Земельного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О кадастровой деятельности».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко