



2023

# Заключение

Счетной палаты Российской Федерации  
о результатах внешней проверки  
исполнения Федерального закона  
«О федеральном бюджете на 2022 год  
и на плановый период 2023 и 2024 годов»  
и бюджетной отчетности об исполнении  
федерального бюджета за 2022 год»  
в публично правовой компании  
«Единый заказчик в сфере  
строительства» 727  
(генеральный директор К.Г. Оганесян)

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» в публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» (727) (генеральный директор К.Г. Оганесян)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
19 апреля 2023 года

#### **1. Общие положения**

*1.1.* Заключение Счетной палаты Российской Федерации по публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» (далее – заключение Счетной палаты по ППК «Единый заказчик») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203<sup>1</sup>.

При проведении контрольного мероприятия использованы методы выборочной проверки.

Заключение Счетной палаты по ППК «Единый заказчик» подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), акт составлен в двух экземплярах, один из которых направлен проверяемой стороне.

*1.2.* Бюджетная отчетность ППК «Единый заказчик» за отчетный финансовый 2022 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 10 марта 2022 года путем размещения в ГИИС «Электронный бюджет» форм отчетности, подписанных усиленной квалифицированной электронной

---

<sup>1</sup> «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

подписью руководителя (уполномоченного должностного лица), что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264<sup>9</sup> Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н<sup>2</sup> и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Организация бюджетного учета осуществляется ППК «Единый заказчик» в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкциями № 157н<sup>3</sup> и № 162н<sup>4</sup>.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ППК «Единый заказчик» по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией № 191н (выявленные нарушения исправлены в ходе проведения проверки).

Организация, форма и способы ведения бухгалтерского учета в компании установлены Учетной политикой ППК «Единый заказчик»<sup>5</sup>.

Выполнение учетно-вычислительных работ в ППК «Единый заказчик» велось Департаментом бухгалтерского учета и отчетности на базе комплексной автоматизации бухгалтерского учета с использованием программ «1С: Предприятие 8.3».

**1.3.** ППК «Единый заказчик» создана в соответствии с Федеральным законом № 435-ФЗ<sup>6</sup> и осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного постановлением № 2395<sup>7</sup>.

---

<sup>2</sup> Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

<sup>3</sup> Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

<sup>4</sup> Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденная приказом Минфина от 6 декабря 2010 г. № 162н.

<sup>5</sup> Утверждена приказом ППК «Единый заказчик» от 24 сентября 2021 г. № ППК-00-321/21.

<sup>6</sup> Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

<sup>7</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2395 «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства».

Штатная численность ППК «Единый заказчик» по состоянию на 1 января 2023 года составила 639 человек.

Органами управления ППК «Единый заказчик» являются наблюдательный совет (высший орган управления), правление (коллегиальный исполнительный орган) и генеральный директор (единоличный исполнительный орган).

ППК «Единый заказчик» осуществляет свою деятельность на основании стратегии развития<sup>8</sup> и программы деятельности, утверждаемой наблюдательным советом<sup>9</sup>.

## **2. Результаты проверки и анализа выполнения ППК «Единый заказчик» бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом**

### ***2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета***

Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона № 435-ФЗ ППК «Единый заказчик» в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации осуществляет полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета, получателя средств федерального бюджета, главного администратора доходов федерального бюджета и администратора доходов федерального бюджета при обеспечении строительства объектов, а также при предоставлении ему субсидий из федерального бюджета.

### ***2.2. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования федерального бюджета***

Согласно приложению № 7 к Федеральному закону № 390-ФЗ<sup>10</sup> ППК «Единый заказчик» не включена в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета.

Полномочия главного администратора доходов федерального бюджета осуществлялись ППК «Единый заказчик» на основании приказа<sup>11</sup>,

---

<sup>8</sup> Стратегия развития утверждена правлением компании (протокол от 20 сентября 2022 г. №13).

<sup>9</sup> Программа деятельности ППК «Единый заказчик» утверждена правлением компании (протоколы от 28 февраля 2022 г. № 9, от 6 мая 2022 г. № 10, от 27 мая 2022 г. № 11, от 28 июня 2022 г. № 12, от 20 сентября 2022 г. № 13, от 30 декабря 2022 г. № 17).

<sup>10</sup> Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

<sup>11</sup> Приказы от 18 мая 2022 г. № ППК-00-238/22, от 20 декабря 2022 г. № ППК-00-823/22 «Об осуществлении полномочий администратора доходов федерального бюджета».

утверждающего перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется компанией (9 источников доходов федерального бюджета).

Объем доходов, поступивших на лицевой счет администратора доходов федерального бюджета в 2022 году, составил 86,8 млн рублей.

Поступления носят несистемный, непланомерный и разовый характер (компенсация затрат и возврат дебиторской задолженности прошлых лет; штрафы, неустойки, пени за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств перед ППК «Единый заказчик»).

В декабре 2022 года ППК «Единый заказчик» согласована с Минфином России<sup>12</sup> и утверждена<sup>13</sup> Методика прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета.

### ***2.3. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя), получателя средств федерального бюджета***

В отчетном периоде полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета осуществлялись ППК «Единый заказчик» в соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, а также иных нормативных правовых, организационно-распорядительных и ведомственных актов, регламентирующих соответствующие полномочия.

В целях осуществления предусмотренных полномочий ППК «Единый заказчик» принимает решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 79 Бюджетного кодекса или подготавливает и вносит в Правительство Российской Федерации проекты решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации в соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 79 Бюджетного кодекса.

ППК «Единый заказчик» в целях осуществления возложенных на него функций и полномочий является участником государственных программ

---

<sup>12</sup> Письмо Минфина России от 8 декабря 2022 г. № 23-06-06/120453.

<sup>13</sup> Приказ ППК «Единый заказчик» от 20 декабря 2022 г. № ППК-00-824/22.

Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

#### ***2.4. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя), получателя средств федерального бюджета<sup>14</sup>***

В соответствии с приложением № 8 к Федеральному закону № 390-ФЗ ППК «Единый заказчик» в Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета не включена.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ППК «Единый заказчик» в проверенном периоде не осуществлялось.

Данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2022 год ППК «Единый заказчик» в отчетном периоде не доводились.

### **3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)**

#### ***3.1. В части доходов федерального бюджета***

Общий объем кассовых поступлений доходов федерального бюджета в 2022 году по ППК «Единый заказчик» составил 86,8 млн рублей.

Прогноз поступления и уточненный прогноз администрируемых доходов для составления проекта федерального бюджета на 2022 год не формировался.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам отсутствует.

Резервы дополнительных поступлений доходов не выявлены.

Бюджетная отчетность по доходам федерального бюджета за 2022 год достоверна.

#### ***3.2. В части расходов федерального бюджета***

**3.2.1.** Объем бюджетных ассигнований ППК «Единый заказчик», утвержденный Федеральным законом № 390-ФЗ, составил 42 564,5 млн рублей. Согласно сводной бюджетной росписи, по состоянию на 1 января 2023 года

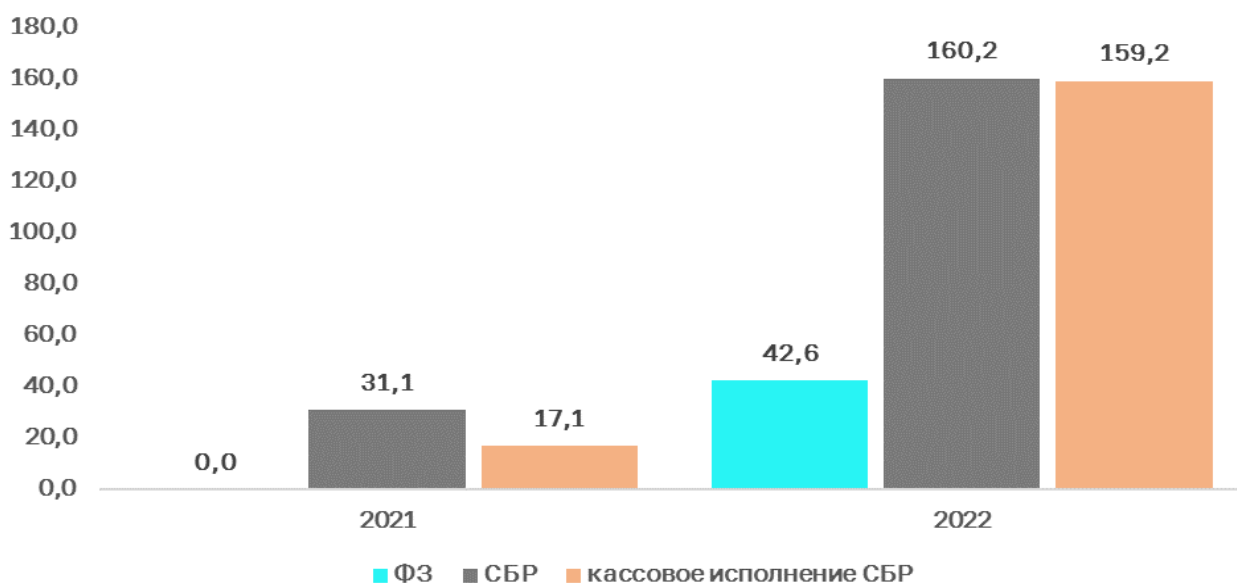
---

<sup>14</sup> Установлены частями 1 и 2 статьи 158 и статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

объем бюджетных ассигнований составил 160 197,1 млн рублей, кассовое исполнение – 159 165,9 млн рублей, что составляет 373,9 % к утвержденным законом показателям и 99,4 % к показателям сводной бюджетной росписи.

В 2022 году ППК «Единый заказчик» осуществлялась реализация мероприятий по восьми государственным программам<sup>15</sup> (по 42 КБК), а также мероприятия по иным непрограммным мероприятиям.

млрд рублей



Неисполненные бюджетные ассигнования составили 1 031,2 млн рублей.

Основные причины образования неиспользованного объема средств федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций:

- длительность согласования и заключения государственных контрактов в связи с заменой единственного исполнителя по объектам Международного детского центра «Артек» (далее – МДЦ «Артек»);
- нарушения поставщиками, подрядчиками, исполнителями сроков исполнения и иных условий государственных контрактов, преимущественно по МДЦ «Артек»;

<sup>15</sup> Государственные программы Российской Федерации: «Развитие здравоохранения» (ГП-01); «Развитие образования» (ГП-02); «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05); «Развитие культуры» (ГП-11); «Развитие спорта высших достижений» (ГП-13), «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (ГП-39); «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП-45); «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47) и субсидии на имущественный взнос.

- некачественная разработка проектной документации, повлекшая получение отрицательных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Бюджетная отчетность по расходам федерального бюджета за 2022 год достоверна.

3.2.2. ППК «Единый заказчик» в 2022 году не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию федеральных целевых программ.

3.2.3. ППК «Единый заказчик» в 2022 году капитальный ремонт административных зданий не проводился.

3.2.4. В ходе проверки выявлены 3 нарушения и 1 недостаток, из них 3 нарушения устранены ППК «Единый заказчик» в ходе проведения проверки (более подробно информация о них изложена в приложении № 1 к настоящему заключению).

3.2.5. В 2022 году Федеральным законом № 390-ФЗ ППК «Единый заказчик» на реализацию мероприятий в сфере информационно-коммуникационных технологий бюджетные ассигнования не предусмотрены.

### ***3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета***

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ППК «Единый заказчик» на 2022 год не доводились, формирование прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по ним не осуществлялось.

### ***3.4. В части дебиторской задолженности***

Дебиторская задолженность ППК «Единый заказчик» за 2022 год составила 52 380,3 млн рублей, увеличившись на 33 642,4 млн рублей, или почти в 2,8 раза (на 179,5 %).

Увеличение дебиторской задолженности по авансам сложилось за счет приобретения основных средств, используемых для формирования стоимости объектов строительства «под ключ» (например, медицинское оборудование – для больниц) – 44 840,4 млн рублей (81 % от общей суммы задолженности),



а также за счет задолженности по авансам за услуги, работы для целей капитальных вложений – 6 823,0 млн рублей.

Наибольшая дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 г. в сумме 24 080,9 млн рублей приходится на семь объектов строительства<sup>16</sup>. Сведения о дебиторской задолженности по объектам ФАИП приведены в приложении № 2 к настоящему заключению.

Просроченная дебиторская задолженность на отчетную дату отсутствует.

Дебиторская задолженность по расчетам по ущербу имуществу составила 713,9 млн рублей, сократившись на 225,6 млн рублей (на 24 %), из них наибольшее уменьшение сложилось за счет возврата дебиторской задолженности прошлых лет.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам отсутствует.

### ***3.5. В части кредиторской задолженности***

Кредиторская задолженность ППК «Единый заказчик» на 1 января 2023 года составила 49,2 млн рублей и по сравнению с показателем на 1 января 2022 года уменьшилась на 55,7 млн рублей, или на 53,1 %.

В структуре кредиторской задолженности основную долю (43,4 млн рублей, или 88,2 % общего объема задолженности) составляют расчеты по принятым работам и услугам за выполненный монтаж оборудования на объектах

---

<sup>16</sup> ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургская государственная консерватория имени Н.А. Римского-Корсакова» – реконструкция и реставрация основного здания, г. Санкт-Петербург, в том числе проектирование;

ФГУК «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея». Строительство музейного комплекса, Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1–3, 5–7, г. Москва;

«Реконструкция корпуса № 7 с пристройкой реабилитационного корпуса на территории ФГБУ «Клинический санаторий «Барвиха» Управления делами Президента Российской Федерации, расположенного по адресу: «Московская обл., Одинцовский район, пос. Барвиха»;

Федеральный детский реабилитационный центр на 300 коек Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Евпатория);

Федеральный детский реабилитационный центр на 300 коек Министерства здравоохранения Российской Федерации (Новосибирская область);

Завершение реконструкции корпуса «В» с надстройкой (вторая очередь 2-го этапа) ФГБНУ «Российский научный центр хирургии имени академика Б.В. Петровского»;

Реконструкция здания Института экспериментальной кардиологии (строения 2, 6, 7, 8), второй пусковой комплекс ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр кардиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, г. Москва.

капитального строительства, которые оплачиваются после получения документов на ввод объекта в эксплуатацию.

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2022 года к кассовому исполнению по расходам составляет значительно менее 1 % (0,03).

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Сомнительная задолженность<sup>17</sup> ППК «Единый заказчик» на 1 января 2023 года составила 2 601,9 млн рублей и по сравнению с показателем на 1 января 2022 года увеличилась на 322,7 млн рублей, или на 14,2%.

Увеличение сомнительной задолженности в 2022 году произошло за счет возбуждения процедуры банкротства (открытие конкурсного производства) в отношении должников ППК «Единый заказчик»<sup>18</sup> по договорам, заключенным до 2021 года (до образования ППК «Единый заказчик»). Задолженность подтверждена результатами годовой инвентаризации<sup>19</sup> и перенесена на счет учета сомнительной дебиторской задолженности в сумме 687,1 млн рублей на основании решения комиссии по признанию безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет.

По состоянию на 1 января 2023 года долгосрочная, просроченная дебиторская задолженность в бюджетной отчетности не числится.

#### **4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства**

**4.1.** Объем бюджетных ассигнований на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – ФАИП) ППК «Единый заказчик» по состоянию на 1 января

---

<sup>17</sup> Данные Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

<sup>18</sup> ООО Артель ИНН 5012075458, АО Главзарубежстрой ИНН 7704697207, ООО Гласстрой ИНН 7814441790, АО Трест Леноблреставрация 4703032518.

<sup>19</sup> Решение инвентаризационной комиссии Акт о результатах инвентаризации от 26 декабря 2022 г. № 0000-000003.

2022 года составил 41 108,8 млн рублей, или 96,6 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в сводной бюджетной росписи ППК «Единый заказчик» на указанную дату (42 546,4 млн рублей), что в 1,4 раза больше объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2021 году (29 790,9 млн рублей).

По состоянию на 31 декабря 2022 года объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП ППК «Единый заказчик» увеличился на 8 321,4 млн рублей (20,2 % первоначального объема) и составил 49 430,2 млн рублей, или 30,8 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в сводной бюджетной росписи ППК «Единый заказчик» на указанную дату (160 197,0 млн рублей).

Следует отметить, что данные годового отчета ППК «Единый заказчик» об исполнении ФАИП<sup>20</sup> в части информации о бюджетных ассигнованиях на 2022 год не соответствуют фактически доведенным бюджетным ассигнованиям, превышая их на 948,9 млн рублей.

Согласно информации ППК «Единый заказчик», данная разница в основном обусловлена тем, что при формировании отчетности об исполнении ФАИП (в автоматическом режиме на информационном ресурсе ФАИП) Минстроем России не в полном объеме были учтены принятые предложения ППК «Единый заказчик» о перераспределении незаконтрактованных лимитов бюджетных средств на увеличение бюджетных ассигнований Резервного фонда Правительства Российской Федерации<sup>21</sup>.

**4.2.** Объем кассового исполнения составил 48 399,0 млн рублей, или 98 % общего объема бюджетных ассигнований в рамках ФАИП. Из них авансовые платежи составили 37 713,9 млн рублей, или 78 % общего объема кассового исполнения.

**4.3.** Неисполненные бюджетные ассигнования по ФАИП составили 1 031,2 млн рублей по 20 КБК. При этом наибольший объем неисполненных

---

<sup>20</sup> Размещен в закрытом разделе <https://faip.economy.gov.ru/cgi/uis/faip.cgi/G1>.

<sup>21</sup> Информация о предложениях направлена письмами ППК «Единый заказчик» от 14 декабря 2022 г. № ППК-1-16071/2022 и от 15 декабря 2022 г. № ППК-1-16102/2020.

бюджетных ассигнований в сумме 964,5 млн рублей, или 93,5 % общего объема неисполненных бюджетных ассигнований, сложился по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей»<sup>22</sup> – по объектам капитального строительства МДЦ «Артек», в том числе по объектам:

- «Детский лагерь «Солнечный» 2.1 этап (Инженерная защита спальных корпусов. Спальные корпуса). Корректировка» – предусмотрено 248,6 млн рублей, кассовое исполнение 41,0 млн рублей, или 16,4 %, объем неисполненных бюджетных ассигнований 207,6 млн рублей;

- «Детский лагерь «Солнечный» 2.2 этап (Инженерная защита спальных корпусов. Спальные корпуса). Корректировка» – предусмотрено 353,3 млн рублей, кассовое исполнение 41,0 млн рублей, или 11,6 %, объем неисполненных бюджетных ассигнований 312,3 млн рублей;

- «Плавательный бассейн детского лагеря «Лесной». Инженерная защита плавательного бассейна детского лагеря «Лесной» – предусмотрено 170,2 млн рублей, кассовое исполнение 46,6 млн рублей, или 27,3 %, объем неисполненных бюджетных обязательств 123,6 млн рублей.

Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований по объектам МДЦ «Артек» являются замена подрядной организации<sup>23</sup>, определяемой Правительством Российской Федерации, неготовность к вводу в эксплуатацию конструктивно связанных между собой объектов, позднее заключение ряда государственных контрактов в 2022 году с единственным исполнителем.

**4.4.** По объектам ФАИП (по состоянию на 31 декабря 2022 г.) сложилась дебиторская задолженность на общую сумму 51 304,5 млн рублей, в том числе остаток дебиторской задолженности прошлых лет 17 302,7 млн рублей.

---

<sup>22</sup> КБК 727 0703 45 2 01 94009 414.

<sup>23</sup> В 2021 году ранее определенное единственным исполнителем ООО «Стройгазмонтаж» заменено распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 607р на ООО «Группа Компаний «Трансстройинвест».

Таким образом, объем дебиторской задолженности по объектам ФАИП за 2022 год вырос на 34 001,8 млн рублей, или на 196,5 % по отношению к 2021 году.

Общий объем фактического освоения (объем принятых работ) за 2022 год составил всего 10 560,3 млн рублей – 21,9 % общего объема кассового исполнения или 28 % объема авансовых платежей 2022 года.

Учитывая изложенное, высокий уровень авансирования строительных работ, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году», хотя и был отчасти оправдан объективными сложностями экономической ситуации в отчетном периоде, тем не менее не привел к соразмерному увеличению объемов принятых работ<sup>24</sup>.

Наибольший объем дебиторской задолженности сложился по объекту «ФГБУ ВО «Санкт-Петербургская государственная консерватория имени Н.А. Римского-Корсакова» – реконструкция и реставрация основного здания, г. Санкт-Петербург, в том числе проектирование» в сумме 9 450,1 млн рублей, или 18,4 % всего объема дебиторской задолженности по объектам ФАИП ППК «Единый заказчик». Кроме того, указанная сумма дебиторской задолженности составляет 46,6 % всей сметной стоимости строительства объекта. При этом указанная сумма полностью соответствует общему объему выплаченных за все время строительства авансовых платежей, из которых ППК «Единый заказчик» выплачено 6 309,9 млн рублей (или 66,8% всего объема дебиторской задолженности).

---

<sup>24</sup> В соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году».

Соответственно, приемка выполненных работ как за все время строительства в целом, так и за 2022 год в частности по объекту не осуществлялась. Плановый срок ввода объекта в эксплуатацию – 2025 год.

По объекту «ФГБУК «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея». Строительство музейного комплекса, Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1–3, 5–7, г. Москва (строительство)», сумма неотработанных авансов составила 3 496,6 млн рублей, или 6,8% всего объема сложившейся дебиторской задолженности объектов ФАИП ППК «Единый заказчик». Кроме того, указанная сумма дебиторской задолженности составляет 24,8 % всей сметной стоимости строительства указанного объекта.

Общий объем выполненных и принятых работ по данному объекту составляет 5 861,2 млн рублей, или 42,6 % сметной стоимости.

Сумма авансирования по объекту за 2022 год составила 3 108,6 млн рублей, или 88,9 % всего объема авансирования объекта за весь период строительства. При этом объем принятых в 2022 году работ составил всего 1 294,1 млн рублей, или 41,6 % авансовых платежей, осуществленных в 2022 году. Плановый срок ввода объекта в эксплуатацию – 2024 год.

По объекту «Реконструкция корпуса № 7 с пристройкой реабилитационного корпуса на территории федерального государственного бюджетного учреждения «Клинический санаторий «Барвиха» Управления делами Президента Российской Федерации, расположенного по адресу: «Московская обл., Одинцовский район, пос. Барвиха» общий объем дебиторской задолженности составил 2 750,7 млн рублей, или 5,4 % всего объема сложившейся дебиторской задолженности объектов ФАИП ППК «Единый заказчик». Указанная сумма при этом составляет 44,6 % сметной стоимости строительства всего объекта.

Выполненные и принятые работы по объекту отсутствуют. При этом основной объем авансовых платежей перечислен ППК «Единый заказчик»

в 2022 году в сумме 2 500,0 млн рублей. Плановый срок ввода объекта в эксплуатацию – 2024 год.

По объекту «Федеральный детский реабилитационный центр на 300 коек Минздрава России (г. Евпатория)» общий объем дебиторской задолженности составил 2 198,1 млн рублей, или 4,3 % всего объема дебиторской задолженности ППК «Единый заказчик». Указанная сумма составляет 14,9 % всей стоимости строительства объекта.

Выполненные и принятые работы по объекту отсутствуют. При этом основной объем авансовых платежей перечислен ППК «Единый заказчик» в 2022 году в сумме 2 080,0 млн рублей. Плановый срок ввода объекта в эксплуатацию – 2024 год.

Следует отметить, что дебиторская задолженность в сумме 17 895,5 млн рублей, сложившаяся только по четырем указанным объектам (из 119 объектов ФАИП ППК «Единый заказчик») в 2022 году, составляет 34,8 % всего объема дебиторской задолженности ППК «Единый заказчик».

**4.5.** Первоначальной редакцией ФАИП (по состоянию на 1 января 2022 года) планировалось введение 43 объектов и завершение 6 проектно-изыскательских работ (далее – ПИР). В конце 2022 года количество объектов снизилось на 23, составив 20 единиц. Число планируемых к завершению ПИР выросло на 4, составив 10 единиц.

Согласно аналитической записке ППК «Единый заказчик» о реализации ФАИП в 2022 году, обеспечен ввод 15 объектов, из них 3 объекта были запланированы к вводу в 2023 году и 1 объект – в 2024 году. Таким образом, 4 объекта введены досрочно.

При этом, согласно отчету о вводимых объектах 2022 года<sup>25</sup> за IV квартал, размещенному в соответствующем разделе информационного ресурса ФАИП<sup>26</sup>, ППК «Единый заказчик» в 2022 году введено 11 объектов капитального строительства из 20, предусмотренных ФАИП к вводу.

---

<sup>25</sup> Форма II, утверждена приложением № 2 к приказу Минстроя России от 18 октября 2022 г. № 865/пр.

<sup>26</sup> <https://faip.economy.gov.ru/cgi/uis/faip.cgi/G1/ol/2021?grbs=455&intro=1&yover=2022>

Из указанных 11 объектов только 4 введены в соответствии с первоначально запланированными сроками, 7 объектов должны были быть введены в 2021 году. При этом по 3 из 11 объектов отмечено увеличение сметной стоимости строительства в связи с увеличением стоимости строительных материалов, необходимостью внесения корректировок в проектно-сметную документацию, увеличением стоимости оборудования вследствие неблагоприятной геополитической обстановки, увеличением стоимости технического присоединения.

Из 9 объектов, запланированных к вводу в 2022 году, но не введенных, сроки ввода перенесены на 2023 год по 7 объектам, на 2024 год по 1 объекту<sup>27</sup>, по 1 объекту сроки ввода не определены вследствие отсутствия нормативного правового акта об осуществлении бюджетных инвестиций в его строительство<sup>28</sup>, при этом сам объект включен в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства<sup>29</sup>.

Основными причинами изменения сроков ввода в эксплуатацию указанных 9 объектов являются:

- необходимость внесения изменений в градостроительный план земельного участка (по 1 объекту);
- конструктивная взаимосвязь со смежными объектами, ввод которых предусмотрен в 2023 году (по 5 объектам МДЦ «Артек»);
- необходимость корректировки проектно-сметной документации вследствие низкого качества проектно-сметной документации, значительного увеличения стоимости строительных ресурсов и изменения требований к оборудованию объектов со стороны заказчиков;

---

<sup>27</sup> ФГБУ «Тренировочный центр спортивной подготовки сборных команд России «Крымский» Федеральный спортивно-тренировочный центр, работы начаты в 2016 году, строительная готовность 40 %.

<sup>28</sup> Строительство здания филиала МХАТ имени А.П. Чехова по адресу: г. Москва, ЮАО, пересечение проспекта Андропова с Нагатинской улицей. Работы начаты в 2013 году, строительная готовность 55 %.

<sup>29</sup> По результатам заседания Межведомственной комиссии по рассмотрению незавершенных объектов капитального строительства, подлежащих включению в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства от 10 марта 2023 г. (протокол № 1-МВК).



- логистические сложности с доставкой строительных материалов и оборудования, возникшие вследствие событий, произошедших 8 октября 2022 года на Крымском мосту.

Учитывая изложенное, факты уменьшения в течение 2022 года количества запланированных к вводу объектов ФАИП (с 43 до 20 объектов), невыполнения итоговых уменьшенных показателей ввода (введено 11 объектов из 20 запланированных в 2022 году), наличие досрочно введенных в эксплуатацию объектов, ввод которых запланирован ФАИП в 2023–2024 годах, включение в перечень запланированных к вводу объектов, которые заведомо невозможно ввести в установленные сроки из-за их функциональной взаимосвязи с иными объектами, ввод которых запланирован на будущие периоды, свидетельствуют о низком качестве планирования деятельности ППК «Единый заказчик» по вводу объектов в эксплуатацию.

Темпы строительства, приемки выполненных работ и ввода в эксплуатацию объектов ФАИП остаются достаточно низкими. Показатели вводов в эксплуатацию выполняются лишь частично, несмотря на снижение плановых показателей ФАИП в IV квартале 2022 года и высокий уровень авансирования строительства.

Таким образом, деятельность ППК «Единый заказчик» в 2022 году была в значительной степени сосредоточена на выполнении показателей по кассовому исполнению, без обеспечения соразмерной приемки выполненных работ, что не вполне способствует достижению основной задачи – своевременному завершению строительства объектов.

Установлен факт наличия в форме I<sup>30</sup> аналитической информации о реализации ФАИП ППК «Единый заказчик» некорректных сведений о количестве введенных объектов по состоянию на конец 2022 года, согласно которым введен всего один объект. Указанная ситуация объясняется техническим сбоем в работе информационного ресурса, повлекшим искажение сводных данных

---

<sup>30</sup> Утверждена приложением № 2 к приказу Минстроя России от 18 октября 2022 г. № 865/пр.

о количестве введенных объектов ППК «Единый заказчик». ППК «Единый заказчик» направлено соответствующее письмо<sup>31</sup> в Минстрой России.

Вместе с тем по состоянию на 5 апреля исправления в отчетные сведения, размещенные на информационном ресурсе ФАИП, не внесены, так как Минстроем России не заключен государственный контракт на техническое сопровождение информационного ресурса ФАИП.

**4.6.** Первоначальной редакцией ФАИП на 2022 год было предусмотрено 8 объектов, в отношении которых в соответствии с требованиями пункта 16 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы<sup>32</sup> (далее – Правила ФАИП) установлены ограничения на выполнение работ и их финансирование на общую сумму 7 317,0 млн рублей, в том числе:

- 6 инвестиционных проектов, требующих принятия нормативного правового акта на общую сумму бюджетных ассигнований 1 372,9 млн рублей;
- 2 укрупненных инвестиционных проекта, требующих детализации с общим объемом бюджетных ассигнований в сумме 5 944,1 млн рублей.

По состоянию на 1 октября 2022 г. ППК «Единый заказчик» обеспечено снятие ограничений по всем объектам. Выборочной проверкой нарушения порядка и сроков снятия ограничений не установлены.

**4.7.** В 2022 году в отношении объектов ФАИП, реализуемых ППК «Единый заказчик», приняты решения об одобрении 54 комплексных запросов на изменение бюджетных ассигнований в отношении 142 объектов (включая проведение проектно-изыскательских работ и разработку или корректировку проектной документации)<sup>33</sup>.

**4.8.** По 17 объектам бюджетные ассигнования в сумме 3 164,8 млн рублей, предусмотренные на их реализацию в 2022 году, перераспределены в полном объеме без исключения из ФАИП в плановом периоде (снижены

---

<sup>31</sup> Письмо от 6 марта 2023 г. № ППК-1-3615/2023.

<sup>32</sup> Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».

<sup>33</sup> Согласно сведениям формы «предложения по изменению ОБАС в части ФАИП» раздела «Бюджетная роспись и ЛБО» ГИИС «Электронный бюджет» за 2022 год (выборка по признаку «одобрено», исключая операции по объектам, требующим принятия НПА, и исполнительным листам).

до нуля в 2022 году). Перечень объектов представлен в приложении № 3 к настоящему заключению.

В течение 2022 года в ФАИП включено (в том числе в результате детализации укрупненных инвестиционных проектов) 42 объекта капитального строительства и реконструкции (реставрации), не предусмотренных первой редакцией ФАИП по состоянию на 1 января 2022 года, с общим объемом ассигнований на 2022 год 6 703,8 млн рублей. Кроме того, включено 19 объектов, по которым предусмотрено проведение проектно-изыскательских работ, с общим объемом ассигнований на 2022 год 640,8 млн рублей.

В 2022 году из перечня объектов ФАИП исключены три объекта, предусмотренные первоначальной редакцией ФАИП, с общим объемом бюджетных ассигнований на период 2022–2024 годов в сумме 881,9 млн рублей.

Основными причинами исключения являются возникшие в связи с отсутствием проектно-сметной документации или значительной ее корректировкой ограничения на право выполнения работ до момента ее утверждения, а также необеспеченность строительства объекта финансированием на весь период строительства.

В период с ноября по декабрь 2022 года бюджетные ассигнования по 40 объектам в сумме 1 038,9 млн рублей перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации

**4.9.** Установлено наличие 13 объектов капитального строительства, включенных в ФАИП, реализуемых ППК «Единый заказчик», по которым при отсутствии проектной сметной документации, утвержденной в установленном законодательством порядке, решение о перераспределении не принималось. Общий объем авансовых платежей по указанным объектам составил 3 635,4 млн рублей. Выполненные и принятые работы по состоянию на 31 декабря 2022 г. по всем указанным объектам отсутствуют.

Подробная информация об указанных объектах приведена в приложении № 4 к заключению.

Так, например, по объекту «Реконструкция объекта незавершенного строительства «Многоэтажные нежилые общественные здания, расположенные в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, д. 23 строение 2» (реконструкция)» проектная документация направлена на государственную экспертизу только 3 марта 2023 года. При этом средства, предусмотренные ФАИП на реконструкцию указанного объекта в сумме 1 276,6 млн рублей, направлены в полном объеме в качестве аванса в 2022 году. Выполненные и принятые работы по объекту по состоянию на 31 декабря 2022 года отсутствуют. Вместе с тем распоряжение Правительства Российской Федерации № 3613-р о выделении бюджетных ассигнований из Резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансирование строительства объекта принято только 25 ноября 2022 года, а денежные средства направлены 28–29 декабря 2022 года.

По объекту «Реконструкция объекта незавершенного строительства «ФГБУК «Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» – строительство комплекса зданий музея-усадьбы Л.Н. Толстого «Ясная Поляна» Тульской области: фондохранилище, реставрационные мастерские, фестивальное пространство, центр приема и обслуживания посетителей, в том числе проектирование, д. Ясная Поляна Щекинского района Тульской области» проектная документация не разработана. Ее направление на государственную экспертизу планируется в срок до 31 октября 2023 года. Вместе с тем средства, предусмотренные ФАИП на реконструкцию указанного объекта в сумме 440,0 млн рублей, направлены в полном объеме в качестве аванса в 2022 году. Выполненные и принятые работы по объекту по состоянию на 31 декабря 2022 года отсутствуют.

**4.10.** Из 148 объектов, реализация которых предусмотрена Программой деятельности ППК «Единый заказчик»<sup>34</sup> на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов, сроки завершения работ, и стоимость строительства, установленные нормативными правовыми актами, изменены в отношении 98 объектов, или 66,2 % их общего числа.

---

<sup>34</sup> В редакции 6, утвержденной 30 декабря 2022 года.

Сроки ввода (от 1 года до 4 лет) увеличились по 81 объекту, или 54,7 % общего числа объектов. Стоимость изменилась в целом по 62 объектам, или 41,8 % общего числа объектов, в диапазоне от –39 % (снижение по 5 объектам на общую сумму 1 524,4 млн рублей) до +232 % (увеличение по 57 объектам к первоначальной сметной стоимости в общем объеме на 27 433,6 млн рублей).

Подробная информация об изменении сроков и стоимости строительства в разрезе объектов с указанием причин изменений приведена в приложениях № 4–7 (сроки и стоимость).

Наименование ведомственной принадлежности объекта	Кол-во объектов, по которым изменились		Объем увеличения стоимости (млн рублей)
	сроки строительства	стоимость строительства	
Административные объекты	6	8	722,1
Объекты здравоохранения	14	14	9 742,7
Объекты культуры	13	7	7 534,8
Объекты науки	1	1	55,6
Объекты образования	34	23	5 635,3
Спортивные объекты	13	9	2 218,6
<b>Всего</b>	<b>81</b>	<b>62</b>	<b>25 909,2</b>

Наибольшее увеличение стоимости строительства отмечено по девяти объектам, составляющим всего 14,5 % от общего количества объектов. Увеличение стоимости указанных объектов составило в сумме 19 697,3 млн рублей, или 76 % от общего объема увеличения. Подробная информация об указанных объектах приведена в приложении № 5 к заключению.

Так, например, по объекту «ФГБУ ВО «Санкт-Петербургская государственная консерватория имени Н.А. Римского-Корсакова» – реконструкция и реставрация основного здания, г. Санкт-Петербург, в том числе проектирование» изменение сроков на 12 месяцев и стоимости строительства 4 718,2 млн рублей, или на 30,4 % первоначальной стоимости, произошло в основном вследствие увеличения объемов выполняемых работ и включения ранее не предусмотренных видов работ<sup>35</sup>.

По объекту «ФГУК «Московский государственный академический детский музыкальный театр имени Н.И. Сац» реконструкция и техническое перевооружение театра, г. Москва» увеличение сроков строительства на 12 месяцев связано с тем, что в рамках ФАИП объект не был в полном объеме

<sup>35</sup> На откорректированную ПСД получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 14 октября 2022 г. № 78-1-1-3-073075-2022.

обеспечен финансированием за пределами планового периода. Реализация объекта осуществляется по мере выделения финансирования и проведения перераспределения лимитов с иных объектов.

Увеличение стоимости строительства на 3 724,5 млн рублей, или на 180,2 %, произведено в связи с изменением требований к технико-экономическим параметрам объекта в части замены применяемого технологического и сценического оборудования<sup>36</sup>, а также включением комплекса работ по расширению оркестровой ямы<sup>37</sup>.

По объекту «Лечебно-реабилитационный комплекс ФГБУ «Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии» Минздрава России (г. Астрахань) по завершении разработки проектно-сметной документации и получения на нее положительного заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России»<sup>38</sup> предельная (предполагаемая) стоимость строительства, ранее определенная по объекту-аналогу, была увеличена на 3 132,9 млн рублей, или на 140,1 %. Изменение срока ввода объекта на 24 месяца связано с длительностью оформления и утверждения нормативного правового акта на осуществление бюджетных инвестиций в объект, а также длительностью проведения подготовительных и закупочных процедур.

Наиболее часто сроки строительства увеличивались на 12 месяцев. Такие объекты составляют в сумме 50 единиц, или 62 % от общего количества объектов, сроки ввода которых были изменены. На 24 месяца сроки увеличены по 18 объектам (22 %), на 36 месяцев – по 10 объектам (12 %), на 48 месяцев – по 3 объектам (4 %).

Наиболее частой причиной увеличения сроков строительства является нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, в том числе несбалансированность объемов работ с мощностями

---

<sup>36</sup> Оборудование, предусмотренное предыдущей проектно-сметной документацией, снято с производства.

<sup>37</sup> На откорректированную ПСД получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 27 декабря 2021 г. № 77-1-1-3-084477-2021.

<sup>38</sup> Заключение от 9 декабря 2021 г. № 30-1-1-3-075986-2021.

подрядчиков, которые отмечены в качестве основной или одной из причин по 37 объектам.

Поздние сроки принятия/непринятия решений об осуществлении капитальных вложений отмечены в качестве основной или одной из причин по 21 объекту.

Поздние сроки разработки проектной документации и получения положительного заключения госэкспертизы и (или) заключения о достоверности определения сметной стоимости отмечены в качестве основной или одной из причин по 16 объектам. Изменение сроков в связи со значительным увеличением стоимости строительных ресурсов в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315, отмечено в качестве основной или одной из причин по 14 объектам.

Изменение сроков, связанное с задержками в поставках оборудования и материалов, отмечено по 12 объектам. Изменение сроков, связанное с корректировкой технических решений проектной документации, выявленных в процессе строительства, отмечено по 9 объектам.

Основной причиной увеличения стоимости строительства, отмеченной в качестве единственной или одной из причин по 20 объектам, является увеличение стоимости строительства в связи с увеличением цен на строительные материалы, в рамках соблюдения требований постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315. Общий объем увеличения стоимости по таким объектам составил 4 241,2 млн рублей. При этом по 14 объектам из них одновременно увеличены и сроки строительства в диапазоне от 12 до 36 месяцев.

Длительные сроки принятия/непринятия решений об осуществлении капитальных вложений указаны в качестве единственной или одной из причин в целом по 18 объектам.

Длительные сроки разработки и прохождения проектной документации, положительного заключения госэкспертизы, заключения о достоверности

определения сметной стоимости указаны в качестве единственной или одной из причин по 13 объектам.

**4.11.** Согласно данным бюджетной отчетности по ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» в ППК «Единый заказчик» по состоянию на 1 января 2023 года числилось 176 объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) с общим объемом финансовых вложений 60 715,2 млн рублей. По отношению к данным предыдущего года общее количество ОНС уменьшилось на 1 единицу, или 0,6 %, объем вложений увеличился на 94,7 млн рублей, или 0,2 %. При этом в течение 2022 года выбыло 18 ОНС с объемом вложений 7 894,3 млн рублей и поступило 17 новых ОНС с объемом вложений 1 069,2 млн рублей.

ППК «Единый заказчик» при формировании бюджетной отчетности об объемах и количестве незавершенного строительства по ф. ОКУД 0503190 в нарушение требований пункта 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации<sup>39</sup> в отношении 2 ОНС с общим объемом вложений 426,5 млн рублей по итогам проведенной инвентаризации некорректно определен и указан статус объекта, что привело к занижению объемов и количества проблемных объектов, строительство которых приостановлено на срок более 6 месяцев без консервации. Кроме того, в отношении 3 ОНС с общим объемом вложений в сумме 314,3 млн рублей не заполнены сведения об их сметной стоимости. Указанные нарушения устранены в ходе проверки.

Количество ОНС, строительство которых приостановлено как с консервацией, так и без нее (статус ОНС – 31, 32), по сравнению с предыдущим периодом увеличилось на 4 единицы, или 200 %, и составило 6 единиц. Объем вложений в указанные ОНС увеличился на 1 288,4 млн рублей, или 558,7 %, и составил 1 519,0 млн рублей.

---

<sup>39</sup> Утверждена приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.



**4.12.** Установлены недостатки, также отмечавшиеся Счетной палатой в 2022 году, в виде частичной передачи затрат по завершенным объектам капитального строительства. Так, из произведенных по шести объектам затрат в сумме 10 197,6 млн рублей балансодержателям передано только 6 598,2 млн рублей. Соответственно, часть произведенных затрат в сумме 3 599,4 млн рублей осталась на балансе ППК «Единый заказчик» в составе затрат по счету 106.51.

Частичная передача затрат не соответствует требованиям и стандартам бюджетного учета<sup>40</sup> и влечет возникновение рисков занижения у балансодержателей объектов их первоначальной стоимости и дальнейшей утраты части произведенных и не принятых ими затрат.

**4.13.** Проектная документация повторного применения (типовая проектная документация) в ходе строительства объектов ППК «Единый заказчик» не используется.

**4.14.** В 2022 году ППК «Единый заказчик» из резервного фонда Правительства Российской Федерации пятью распоряжениями<sup>41</sup> выделены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объеме 7 654,5 млн рублей по 38 объектам (мероприятиям).

Сведения о кассовом исполнении ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в разрезе соответствующих распоряжений приведены в таблице.

Кассовое исполнение по указанным ассигнованиям составило 7 593,0 млн рублей, или 99,2 % предусмотренных бюджетных ассигнований.

Неиспользованные бюджетные ассигнования в сумме 62,4 млн рублей, или 0,8 %, возвращены в доход федерального бюджета.

---

<sup>40</sup> Согласно пунктам 127 и 128 Инструкции № 157н аналитический учет по счету 106 ведется по каждому строящемуся (реконструируемому, модернизируемому), приобретаемому (изготавливаемому, создаваемому) объекту нефинансовых активов.

<sup>41</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации о выделении средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. № 593-р; от 18 февраля 2022 г. № 292-р; от 27 мая 2022 г. № 1330-р; от 17 декабря 2022 г. № 4017-р; от 25 ноября 2022 г. № 3613-р.

Основными причинами недостижения целей являются: невыполнение подрядчиками принятых на себя обязательств, длительное оформление разрешений на строительство и внесение корректировок, связанных с недостатками проектирования. Информация представлена в приложении № 6 к заключению.

**4.15.** На балансе компании по счету 106.51 «Капитальные вложения в недвижимое имущество» на конец отчетного периода числилось 176 объектов на общую сумму 60 715,1 млн рублей, из них 71 ОНС на сумму 8 839,5 млн рублей, полученных компанией от реорганизованных ФКУ в 2021 году, имеют проблемы по передаче капитальных вложений. Информация о количестве объектов незавершенного строительства в разрезе ведомственной принадлежности объектов представлена в таблице.

(млн руб.)

Наименование ведомственной принадлежности объекта	Согласно данным счета 106.51 ППК «Единый заказчик» на 31.12.2022		Проблемные ОНС для передачи капитальных вложений	
	кол-во ОНС	объем вложений	кол-во ОНС	объем вложений
Итого	176	60 715,1	71	8 839,5
Объекты здравоохранения	17	6 939,4	–	–
Объекты культуры	63	24 300,9	36	7 779,8
Объекты образования и науки	10	6 994,6	3	656,6
Объекты спорта	22	11 566,1	1	235,8
Специальные объекты	64	10 914,2	31	167,3

Затраты на осуществление на ПИР не переданы конечным пользователям по следующим причинам:

- неполный комплект проектной документации; затраты на ПИР не были своевременно направлены на формирование стоимости объекта по завершении строительства;
- Минкультуры России и ФНС России не оказали содействие в определении эксплуатирующей организации, на балансе которых должна быть сформирована первоначальная стоимость объекта строительства;
- ФНС России не приняты капитальные вложения на проектные и изыскательские работы по объектам капитального строительства в связи с тем, что объекты не построены и уже не будут строиться.

ППК «Единый заказчик» разработан проект приказа «О списании затрат, понесенных на проектные и (или) изыскательские работы по объектам капитального строительства», который не прошел согласование с заинтересованными ФОИВ.

ППК «Единый заказчик» не обладает полномочиями на принятие решений по списанию объектов и затрат, понесенных на незавершенное строительство в соответствии со статьей 6 Федерального закона 435-ФЗ.

**4.16.** ППК «Единый заказчик» разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О передаче в эксплуатацию публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства» законченного строительством объектов капитального строительства, включенных в программу деятельности компании на текущий год и плановый период». Проектом предлагается возложить на отраслевых заказчиков обеспечение финансирования эксплуатации и содержания объектов с даты их ввода в эксплуатацию до дня государственной регистрации вещного права эксплуатирующей организации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Минфин России неоднократно отказывал<sup>42</sup> в согласовании проекта. Вопрос о порядке финансирования за счет средств федерального бюджета расходов на эксплуатацию и содержание объектов законченного строительства с даты получения разрешения на ввод в эксплуатацию до даты государственной регистрации вещного права эксплуатирующей организацией (балансодержателем) остался неурегулированным.

**4.17.** ППК «Единый заказчик» в 2022 году направлялись в Минстрой России законопроекты и проекты нормативных правовых и распорядительных документов Правительства Российской Федерации, предусматривающие внесение соответствующих изменений по вопросам деятельности компании<sup>43</sup>.

---

<sup>42</sup> Письма Минфина России от 4 марта 2022 г. № 28-02-05/16318; от 20 мая 2022 г. №28-02-05/47239, от 26 января 2023 г. № 28-02-08/6050.

<sup>43</sup> Проект распоряжения Правительства Российской Федерации (об изменении условий контрактов в части выплаты авансовых платежей без открытия казначейский счетов). Минстроем России отказано в рассмотрении;

Ранее Счетной палатой в заключении<sup>44</sup> от 26 мая 2022 г. № ЗКМ-70/13-03 указывалось на необходимость утверждения порядка взаимодействия ППК «Единый заказчик» с федеральными органами исполнительной власти, предусматривающего порядок взаимодействия в части объектов капитального строительства, в том числе на каждом этапе реализации объектов – при планировании соответствующих расходов федерального бюджета; на стадии формирования технического задания, при внесении изменений в проектно-сметную документацию, при исполнении контрактов на всех этапах строительства; порядок передачи и приемки объектов в эксплуатацию, в том числе независимой комиссией; гарантийное обслуживание объектов; претензионная работа по объектам, введенным в эксплуатацию; формирование затрат по эксплуатации объектов и другие. Однако указанный порядок не утвержден.

##### **5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели**

Государственные задания ППК «Единый заказчик» не доводились.

---

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации (признание утратившими силу отдельных актов Правительства РФ (в части включения объектов в Перечень объектов, утвержденный распоряжением Правительства РФ № 2788-р). Аппаратом Правительства Российской Федерации отозван в рассмотрении;

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации». Минстроем России отозван в рассмотрении;

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2022 г. № 2549». Минстроем России отозван в рассмотрении;

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления комплексных запросов» (изменения пп. № 1496 и пп. № 716). Минстроем России отозван в рассмотрении;

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и внесении изменения в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» – предложен к включению в план законопроектной деятельности на 2023 год. Правительством Российской Федерации отозван в рассмотрении;

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О передаче в эксплуатацию публично-правовой компанией «Единый заказчик в сфере строительства» законченных строительством объектов капитального строительства, включенных в программу деятельности публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» на текущий год и плановый период» – согласование проекта продолжается.

<sup>44</sup> Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» в публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства».

**6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц**

**6.1.** Порядок предоставления и использования субсидии установлен постановлением Правительства Российской Федерации<sup>45</sup>.

Субсидия на содержание ППК «Единый заказчик» предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете ППК «Единый заказчик» как главному распорядителю средств федерального бюджета, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке, как до получателя средств федерального бюджета и расходуются на основании постановления № 211<sup>46</sup>.

Наблюдательный совет компании ППК «Единый заказчик»<sup>47</sup> утверждает годовой финансовый план<sup>48</sup> (бюджет) компании, включающий в себя в том числе общий объем расходов и смету расходов компании, а также утверждает изменения, вносимые в годовой финансовый план (бюджет) компании<sup>49</sup>.

Утвержденный финансовый план (бюджет компании)<sup>50</sup> в объеме расходов 1 755,6 млн рублей соответствует показателям реестра расходных обязательств и бюджетной росписи ППК «Единый заказчик»<sup>51</sup>.

---

<sup>45</sup> От 18 февраля 2021 г. № 211 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – субсидия на содержание, постановление № 211).

<sup>46</sup> На следующие цели: оплата труда работников, иные выплаты персоналу компании; взносы и начисления на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам; оплата услуг связи; оплата коммунальных услуг, а также услуг, связанных с содержанием имущества компании, необходимого для осуществления ее деятельности; оплата транспортных услуг; арендная плата за пользование имуществом; оплата прочих работ, услуг, связанных с целями предоставления субсидий; оплата прочих расходов, связанных с целями предоставления субсидий, в том числе уплата налогов, государственных пошлин и сборов, штрафов, пеней, страхование гражданской ответственности; приобретение движимого имущества, необходимого для осуществления деятельности компании.

<sup>47</sup> Не является казенным учреждением.

<sup>48</sup> Пункт 7 статьи 6 Федерального закона № 435-ФЗ.

<sup>49</sup> Подпункт 4 пункта 27 Устава публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2395 «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства».

<sup>50</sup> Финансовый план (бюджет) ППК «Единый заказчик» на 2022 год Приложение № 2 к протоколу подведения итогов заочного голосования наблюдательного совета ППК «Единый заказчик» от 29 декабря 2022 г. № 8.

<sup>51</sup> По состоянию на 29 декабря 2022 года – 1755,7 млн рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации в целях реализации специального инфраструктурного проекта (далее – СИП) из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2022 году доводились лимиты бюджетных ассигнований путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись. Информация по СИП представлена в приложении № 7 ДСП к заключению.

В 2022 году предусмотрена «Субсидия государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного взноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями» на содержание Компании – 1 455,7 млн рублей, кассовое исполнение которых составило 1 455,7 млн рублей, или 100 % объема средств на указанные цели.

**6.2.** Штатная численность ППК «Единый заказчик» на 1 января 2023 года составляет 639 человек<sup>52</sup>, что на 144, или 29,1 %, больше, чем на 1 января 2022 года – 496 человек<sup>53</sup>.

Укомплектованность кадрами на 1 января 2023 года – 84%.

**6.3.** ППК «Единый заказчик» осуществляет закупочную деятельность по Федеральному закону № 223-ФЗ по средствам, поступающим в виде субсидии на содержание, в соответствии с утвержденными приказами<sup>54</sup>.

ППК «Единый заказчик» по открытой части закупок разместил на сайте <https://zakupki.gov.ru/> план закупок № 2210560594 на сумму 238,6 млн рублей (без учета закупок до 100 тыс. рублей). ППК «Единый заказчик» в 2022 году заключила 129 договоров на общую сумму 330,6 млн рублей.

Выборочной проверкой заключенных контрактов в рамках исполнения ППК «Единый заказчик» Плана закупок на 2022 год нарушений не выявлено.

---

<sup>52</sup> Выписка из штатного расписания ППК «Единый заказчик» от 10 октября № 5-ШР.

<sup>53</sup> Утверждено приказом от 2 июля 2021 г. № 4 и правлением ППК «Единый заказчик» (протокол от 2 июля 2021 г. № 11).

<sup>54</sup> Решением Наблюдательного совета (протокол № 2 от 24 февраля 2021 г. в редакции от 20 сентября 2022 г.) утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг ППК «Единый заказчик».

Приказом от 15 марта 2021 г. № ППК-002-37/21 в приложении № 1 утверждено Положение о Закупочной комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ. Приказом от 10 января 2022 г. № ППК-00-07/22 утвержден состав закупочной комиссии по осуществлению закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ.

### **7. Анализ выполнения в отчетном финансовом году государственной программы Российской Федерации**

ППК «Единый заказчик» не является ответственным исполнителем государственных программ Российской Федерации.

### **8. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов**

ППК «Единый заказчик» не является ответственным исполнителем национальных и федеральных проектов.

### **9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов**

ППК «Единый заказчик» в 2022 году межбюджетные трансферты не предоставлялись.

### **10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета**

Итоговая оценка качества управления государственными финансами за 2022 год, осуществляемого Компанией, составляет 34 балла, в том числе в разрезе групп показателей «среднесрочное финансовое планирование» – 4 балла (в интервале значений от 2 до 6), «исполнение федерального бюджета по доходам» – 1,5 балла (в интервале значений от 0 до 6), «исполнение федерального бюджета по расходам» – 10 баллов (в интервале значений от 3 до 15), «состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 5 баллов (в интервале значений от 2 до 9), «ФАИП, незавершенное строительство» – 1 балл (в интервале значений от 0 до 6), «учет и отчетность» – 11 баллов (в интервале значений от 0 до 11), «внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла (в интервале значений от 0 до 1), «уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 1 балл (в интервале значений от 0 до 2), «выполнение государственного задания» – 0 баллов (в связи с отсутствием у Компании указанных расходов).

## 11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

На основании требований статьи 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса, постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» приказом ППК «Единый заказчик» России от 21 июня 2022 г. № ППК-00-319/22<sup>55</sup> образован субъект внутреннего финансового аудита.

Штатная численность субъекта внутреннего финансового аудита по состоянию на 1 января 2023 года состоит из одного человека, который обладает дипломом высшего профессионального образования по экономическому направлению подготовки.

В целях обеспечения эффективной системы организации и планирования внутреннего финансового контроля принят приказ ППК «Единый заказчик»<sup>56</sup>.

Фактически выполняемые контрольные процедуры не в полном объеме внесены в положение о Департаменте бухгалтерского учета и отчетности<sup>57</sup>. Указанные обстоятельства свидетельствуют о формальном подходе к организации системы внутреннего финансового контроля и содержат риски неисполнения проведенных процедур.

---

<sup>55</sup> Приказ ППК «Единый заказчик» № ППК-00-319/22 от 21 июня 2022 года «Об организации внутреннего финансового аудита в публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства».

<sup>56</sup> Приказ от 24 августа 2022 г. № ППК-00-470/22 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового аудита в публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – Порядок ВФА). В п. 4 данного приказа содержатся положения, касающиеся организации внутреннего финансового контроля.

<sup>57</sup> К этим процедурам относятся:

- выполнение контрольных процедур автоматизировано в информационной системе 1С: 8.3 «Бухгалтерия государственного учреждения» за счет автоматизированного встроенного функционала. Первоначальная полная проверка бюджетной отчетности осуществляется в 1С. Передача бюджетной отчетности производится средствами подсистемы «Учет и отчетность» государственной интегрированной информационной системы управления государственными финансами «Электронный бюджет» (далее – ЭБ). В информационной системе ЭБ в процессе передачи бюджетной отчетности проводятся следующие виды контроля: форматно-логический, внутридокументальный, междокументальный и внешний. Ежеквартально отделом отчетности об исполнении бюджетов Управления бюджетного учета и отчетности Федерального казначейства направляются «Контрольные соотношения к показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, представляемой в Федеральное казначейство;
- сверка изменений законодательства в отношении учетных систем 1С. По мере внесения изменений в законодательство осуществляется обновление релизов программы и платформы. Внесение изменений в настройки программы регистрируется при подписании актов оказанных услуг по договору и детализируется в листах учета рабочего времени;
- проверка первичных учетных документов, принимаемых к учету: соответствие формы документа и хозяйственной операции; наличие обязательных реквизитов, если документ составлен не по унифицированной форме; правильность заполнения и наличие подписей; на документах, прошедших контроль, ответственные сотрудники ставят отметку «проверено», дату, подпись и расшифровку подписи.



По состоянию на 30 декабря 2022 года сформирован Реестр бюджетных рисков по внутренним бюджетным процедурам, который состоит из одного риска, что свидетельствует о формальном характере оценки рисков<sup>58</sup>.

Перечень бюджетных процедур, являющихся объектами внутреннего финансового аудита в ППК «Единый заказчик», утвержден Приложением № 1<sup>59</sup>. В указанном приложении отсутствует привязка наименования бюджетной процедуры к структурным подразделениям ППК «Единый заказчик», осуществляющим эти бюджетные процедуры, что затрудняет проведение проверки в части исполнения указанных бюджетных процедур.

В течение 2022 года субъектом внутреннего финансового аудита проведено две проверки в двух структурных подразделениях ППК «Единый заказчик».

План проверок в рамках внутреннего финансового аудита на 2022 год выполнен на 100 %. Все запланированные аудиторские мероприятия проведены в полном объеме.

Субъектом внутреннего финансового аудита нарушений в подготовке бюджетной отчетности, ведении бюджетного учета в 2022 году в ППК «Единый заказчик» не выявлено.

По результатам контрольного мероприятия, внутренний финансовый аудит в ППК «Единый заказчик» имеет *среднюю* степень надежности.

## **12. Результаты проверки и анализа эффективности федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета**

В ППК «Единый заказчик» имущество компании формируется за счет имущественных взносов Российской Федерации, имущества, полученного в порядке правопреемства в результате реорганизации федеральных государственных учреждений, определенных Правительством Российской Федерации, субсидий из федерального бюджета на цели, не связанные с обеспечением строительства объектов, включенных в программу деятельности компании, а также имущества, приобретенного за счет

---

<sup>58</sup> Приложение 11 к Порядку ВФА.

<sup>59</sup> Порядок ВФА.

имущественного взноса Российской Федерации, добровольных имущественных взносов, доходов, полученных компанией от осуществления своей деятельности, и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации поступлений и принадлежит компании на праве собственности и используется для достижения целей деятельности публично-правовой компании и осуществления возложенных на нее функций и полномочий.

По состоянию на 1 января 2022 года на балансе числится одно нежилое помещение<sup>60</sup>, переданное в ППК «Единый заказчик» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1900-р<sup>61</sup>.

В 2022 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2022 г. № 1057-р<sup>62</sup> переданы в собственность в качестве имущественного взноса Российской Федерации восемь объектов недвижимого имущества<sup>63</sup> на общую сумму 691,7 млн рублей.

Имущество компании принадлежит ей на праве собственности и используется для достижения целей ее деятельности и осуществления возложенных на нее функций и полномочий. Для учета собственного имущества компании используется федеральный стандарт бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства»<sup>64</sup>.

### **13. Выводы**

**13.1.** Бюджетная отчетность за 2022 год представлена ППК «Единый заказчик» в Счетную палату в установленные сроки (до 15 марта 2023 года) и признана Счетной палатой достоверной.

---

<sup>60</sup> Нежилое помещение расположено по адресу: г. Москва, Славянская пл., д. 4, стр. 1, балансовой стоимостью 38,7 млн рублей.

<sup>61</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 июля 2021 г. № 1900-р «О передаче публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства».

<sup>62</sup> Распоряжение Правительства РФ от 28 апреля 2022 г. № 1057-р «О передаче в собственность публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» в качестве имущественного взноса Российской Федерации находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества».

<sup>63</sup> Здание г. Москва, ул. Архитектора Власова, д. 21, корп. 3;  
помещение в здании г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 8 (414,3 кв. м);  
здание г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 21 (723,8 кв. м);  
помещение в здании г. Москва, ул. Школьная, д. 26–42, стр. 1 (524,8 кв. м);  
помещения в здании г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, дом 2, лит. А, помещения 46-Н (21,7 кв. м), помещения 1-Н (28,3 кв. м), помещения 3-Н, 7-Н, 10-Н, 45-Н, 47-Н (16 280,4 кв. м);  
здание г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, дом 2 (427,5 кв. м).

<sup>64</sup> Утвержден приказом Минфина России от 17 сентября 2020 г. № 204н.

**13.2.** Выявлено три факта нарушений, которые устранены в ходе контрольного мероприятия, а также один недостаток. Финансовых нарушений и фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

**13.3.** Выявленные нарушения и недостатки (приложение № 1 к заключению) условно можно отнести к следующим основным группам:

- неосуществление (ненадлежащее осуществление) бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета;
- нарушение общих требований бюджетной, бухгалтерской отчетности;
- недостаток в части введения некорректных сведений на информационном ресурсе ФАИП.

**13.4.** ППК «Единый заказчик» осуществляет свою деятельность на основании стратегии развития<sup>65</sup> и программы деятельности, утверждаемой наблюдательным советом<sup>66</sup>. В 2022 году программа деятельности редактировалась шесть раз.

**13.5.** Федеральным законом № 390-ФЗ ППК «Единый заказчик» утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 42 564,5 млн рублей, которые в течение года увеличились на 117 632,3 млн рублей, или в 3,8 раза, и составили 160 197,1 млн рублей.

Кассовое исполнение составило 159 165,9 млн рублей, или 373,9 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ, и 99,4 % объема бюджетных ассигнований, согласно сводной бюджетной росписи.

**13.6.** Субсидия ППК «Единый заказчик» в виде имущественного взноса Российской Федерации на содержание Компании составила 1 755,7 млн рублей, кассовое исполнение – 1 755,7 млн рублей, или 100 % объема средств.

**13.7.** В целях реализации специального инфраструктурного проекта (далее – СИП) из резервного фонда Правительства Российской Федерации

---

<sup>65</sup> Стратегия развития утверждена правлением компании (протокол от 20 сентября 2022 г. № 13).

<sup>66</sup> Программа деятельности ППК «Единый заказчик» утверждена правлением компании (протоколы от 28 февраля 2022 г. № 9, от 6 мая 2022 г. № 10, от 27 мая 2022 г. № 11, от 28 июня 2022 г. № 12, от 20 сентября 2022 г. № 13, от 30 декабря 2022 г. № 17).

в 2022 году доводились лимиты бюджетных ассигнований путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись. Подробная информация приведена в приложении № 7 ДСП к настоящему заключению.

**13.8.** Дебиторская задолженность ППК «Единый заказчик» за 2022 год увеличилась с 18 737,9 млн до 52 380,3 млн рублей, или почти в 2,8 раза (на 179,5 %). Рост дебиторской задолженности сложился за счет приобретения основных средств, используемых для формирования стоимости объектов строительства «под ключ» и услуг, работ для осуществления капитальных вложений.

По состоянию на 1 января 2023 долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность в бюджетной отчетности не числится.

Дебиторская задолженность расчетов по ущербу имуществу уменьшилась с 939,4 млн до 713,9 млн рублей (на 24 %), из них большая часть сложилась за счет возврата дебиторской задолженности прошлых лет.

**13.9.** Сомнительная задолженность ППК «Единый заказчик» за 2022 год увеличилась с 2 279,2 млн на 322,7 млн рублей, или на 14,2 %, и составила 2 601,9 млн рублей. Увеличение произошло за счет учета сомнительной дебиторской задолженности, подтвержденной результатами годовой инвентаризации, в сумме 687,1 млн рублей на основании решения комиссии по признанию безнадежной к взысканию задолженности по платежам в федеральный бюджет<sup>67</sup>.

Уменьшение сомнительной задолженности на общую сумму 364,4 млн рублей сложилось за счет восстановления дебиторской задолженности на балансовом учете, в сумме 33,7 млн рублей, а также списания сомнительной задолженности, признанной безнадежной к взысканию, в общей сумме 326,9 млн рублей на основании решения комиссии по признанию безнадежной к взысканию задолженности.

**13.10.** Кредиторская задолженность ППК «Единый заказчик» на 1 января 2023 года составила 49,2 млн рублей и по сравнению с показателем на 1 января

---

<sup>67</sup> Дебиторская задолженность образовалась до передачи в ППК «Единый заказчик» до 2021 года.

2022 года уменьшилась на 55,7 млн рублей, или на 53,1 %. Основную долю кредиторской задолженности составляют расчеты по принятым работам и услугам за выполненный монтаж оборудования на объектах капитального строительства, которые оплачиваются после получения документов на ввод объекта в эксплуатацию.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

**13.11.** Бюджетные ассигнования на реализацию ФАИП ППК «Единый заказчик» в 2022 году, по отношению к 2021 году, увеличились с 29 790,9 млн на 19 639,3 млн рублей, или в 1,6 раза, и составили 49 430,2 млн рублей, или 30,8 % общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных ППК «Единый заказчик» в сводной бюджетной росписи (160 197,0 млн рублей).

Кассовое исполнение за 2022 год на строительство 119 объектов ФАИП составило 48 399,0 млн рублей, или 98 % общего объема бюджетных ассигнований. Из них авансовые платежи – 37 713,9 млн рублей, или 78 % общего объема кассового исполнения.

**13.12.** Неисполненные бюджетные ассигнования по ФАИП составили 1 031,2 млн рублей по 20 КБК. При этом наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований в сумме 964,5 млн рублей, или 93,5 % общего объема неисполненных бюджетных ассигнований, сложился по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей»<sup>68</sup> – по 13 объектам капитального строительства МДЦ «Артек». Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований по объектам МДЦ «Артек» являются замена подрядной организации – единственного исполнителя, определяемой Правительством Российской Федерации, неготовность к вводу в эксплуатацию конструктивно связанных между собой объектов, позднее заключение ряда государственных контрактов в 2022 году с единственным исполнителем.

**13.13.** По объектам ФАИП дебиторская задолженность в 2022 году выросла на 34 001,8 млн рублей, или на 196,5 %, по отношению к 2021 году и составила

---

<sup>68</sup> КБК 727 0703 45 2 01 94009 414.

51 304,5 млн рублей, в том числе остаток дебиторской задолженности прошлых лет –17 302,7 млн рублей.

Объем принятых работ по объектам ФАИП за 2022 год составил 10 560,3 млн рублей – 21,9 % общего объема кассового исполнения или 28 % объема авансовых платежей 2022 года.

Учитывая изложенное, высокий уровень авансирования строительных работ, установленный в 2022 году постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году», хотя и был отчасти оправдан объективными сложностями экономической ситуации в отчетном периоде, тем не менее не привел к соразмерному увеличению объемов принятых работ.

**13.14.** Наибольший объем дебиторской задолженности в сумме 17 895,5 млн рублей сложился по 4 из 119 объектов ФАИП ППК «Единый заказчик», дающим в сумме 34,5 % общего объема дебиторской задолженности.

**13.15.** Количество объектов ППК «Единый заказчик», запланированных ФАИП к вводу в 2022 году, снизилось с 43 на начало года до 20 – на конец года. При этом из 20 запланированных к вводу объектов введено 11, из них 4 введены в соответствии с первоначально запланированными сроками, 7 должны были быть введены в 2021 году.

Одновременно следует отметить, что ППК «Единый заказчик» обеспечен досрочный ввод в эксплуатацию объектов, предусмотренных ФАИП к вводу в 2023–2024 годах. Таким образом, всего ППК «Единый заказчик» в 2022 году введено в эксплуатацию 15 объектов ФАИП.

Изложенные факты свидетельствуют о низком качестве планирования деятельности ППК «Единый заказчик» по вводу объектов в эксплуатацию.

**13.16.** Темпы строительства объектов, фактическое выполнение работ и ввод в эксплуатацию объектов ФАИП, несмотря на высокий уровень авансирования, остаются достаточно низкими.

**13.17.** В 2022 году ППК «Единый заказчик» из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объеме 7 654,4 млн рублей по 38 объектам (мероприятиям).

Кассовое исполнение за 2022 год составило 7 593,0 млн рублей, или 99,2 % предусмотренных бюджетных ассигнований. Неиспользованные бюджетные ассигнования в объеме 62,4 млн рублей, или 0,8 %, возвращены в доход федерального бюджета.

**13.18.** Установлены факты наличия в аналитической информации о реализации ППК «Единый заказчик» мероприятий ФАИП<sup>69</sup>, некорректных сведений о количестве введенных объектов по состоянию на конец 2022 года, а также об объеме бюджетных ассигнований ФАИП на 2022 год. По информации ППК «Единый заказчик», указанная ситуация объясняется техническим сбоем в работе информационного ресурса, повлекшим искажение сводных данных о количестве введенных объектов ППК «Единый заказчик», а также тем, что Минстроем России не в полном объеме были учтены принятые предложения ППК «Единый заказчик» о перераспределении незаконтракованных лимитов бюджетных средств на увеличение бюджетных ассигнований Резервного фонда Правительства Российской Федерации<sup>70</sup>.

**13.19.** По 17 объектам на 2022 год исключены бюджетные ассигнования ФАИП ППК «Единый заказчик» в объеме 3 164,8 млн рублей. При этом объекты из ФАИП не исключены, финансирование предусмотрено на 2023–2024 годы.

**13.20.** В течение 2022 года в ФАИП включено (в том числе в результате детализации укрупненных инвестиционных проектов) 42 объекта капитального строительства и реконструкции (реставрации), не предусмотренных первой редакцией ФАИП по состоянию на 1 января 2022 года, с общим объемом ассигнований на конец 2022 год 6 703,8 млн рублей. Кроме того, включено

---

<sup>69</sup> Размещен на информационном ресурсе ФАИП <https://faip.economy.gov.ru/cgi/uis/faip.cgi/G1>.

<sup>70</sup> Информация о предложениях направлена письмами ППК «Единый заказчик» от 14 декабря 2022 г. № ППК-1-16071/2022 и от 15 декабря 2022 г. № ППК-1-16102/2020.

19 объектов, по которым предусмотрено проведение проектно-изыскательских работ, с общим объемом ассигнований на 2022 год – 640,8 млн рублей.

**13.21.** В 2022 году из перечня объектов ФАИП исключены три объекта, предусмотренные первоначальной редакцией ФАИП с общим объемом бюджетных ассигнований на период 2022–2024 годов в сумме 881,9 млн рублей.

Основными причинами исключения являются возникшие в связи с отсутствием проектно-сметной документации или значительной ее корректировкой ограничения на право выполнения работ до момента ее утверждения, а также необеспеченность строительства объекта финансированием на весь период строительства.

**13.22.** В ноябре и декабре 2022 года бюджетные ассигнования по 40 объектам в сумме 1 038,9 млн рублей перераспределены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

**13.23.** Из 148 объектов, реализация которых предусмотрена Программой деятельности ППК «Единый заказчик» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов, сроки завершения работ и стоимость строительства, установленные нормативными правовыми актами, изменены в отношении 98 объектов, или 66,2 % их общего числа.

Сроки ввода (от 1 года до 4 лет) увеличились по 81 объекту, или 54,7 % общего числа объектов. Стоимость изменилась по 62 объектам, или 41,8 % общего числа объектов, в диапазоне от –39 % (снижение по 5 объектам на общую сумму 1 524,4 млн рублей) до +232 % (увеличение по 57 объектам к первоначальной сметной стоимости в общем объеме на 27 433,6 млн рублей).

Наибольшее увеличение стоимости строительства отмечено по девяти объектам, составляющим 14,5 % от общего количества объектов. Увеличение стоимости объектов составило 19 697,3 млн рублей, или 76 % общего объема увеличения.

**13.24.** Основной причиной увеличения сроков строительства является нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, в том числе несбалансированность объемов работ с мощностями



подрядчиков, которая отмечена в качестве единственной причины или одной из причин по 37 объектам.

Также причинами увеличения сроков строительства являются:

- длительность принятия/непринятия решений об осуществлении капитальных вложений (21 объект);
- длительность разработки проектной документации и получения положительного заключения госэкспертизы и (или) заключения о достоверности определения сметной стоимости (16 объектов);
- изменение сроков строительства объектов в связи со значительным увеличением стоимости строительных ресурсов в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 (14 объектов).

**13.25.** Основной причиной увеличения стоимости строительства, отмеченной в качестве единственной или одной из причин по 20 объектам, является увеличение стоимости строительства в связи с увеличением цен на строительные материалы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315. Общий объем увеличения стоимости по этой причине составил 4 241,2 млн рублей. При этом по 14 объектам из них одновременно увеличены и сроки строительства от 12 до 36 месяцев.

Также причинами изменения стоимости строительства являются:

- длительные сроки принятия/непринятия решений об осуществлении капитальных вложений (18 объектов);
- длительность разработки проектной документации и получения положительного заключения госэкспертизы, заключения о достоверности определения сметной стоимости (13 объектов) и иные.

**13.26.** Согласно данным бюджетной отчетности ППК «Единый заказчик» в ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» в ППК «Единый заказчик» по состоянию на 1 января 2023 года числилось 176 ОНС с общим объемом

финансовых вложений 60 715,2 млн рублей. По отношению к данным предыдущего года общее количество ОНС уменьшилось на 1 единицу, или 0,6 %, объем вложений увеличился на 94,7 млн рублей, или 0,2 %. При этом в течение 2022 года выбыло 18 ОНС с объемом вложений 7 894,3 млн рублей и поступило 17 новых ОНС с объемом вложений 1 069,2 млн рублей.

Установлено, что ППК «Единый заказчик» при формировании бюджетной отчетности об объемах и количестве незавершенного строительства по ф. ОКУД 0503190 в нарушение требований пункта 173.1 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации<sup>71</sup> в отношении 2 ОНС с общим объемом вложений 426,5 млн рублей по итогам проведенной инвентаризации некорректно определен и указан статус объекта, что привело к занижению объемов и количества проблемных объектов, строительство которых приостановлено на срок более 6 месяцев без консервации (далее – брошенные). Кроме того, в отношении 3 ОНС с общим объемом вложений в сумме 314,3 млн рублей не заполнены сведения об их сметной стоимости. Указанные нарушения устранены в ходе проверки.

Количество ОНС, строительство которых приостановлено как с консервацией, так и без нее (статус ОНС – 31, 32), по сравнению с предыдущим периодом увеличилось в 3 раза и составило 6 единиц. Объем вложений в брошенные ОНС увеличился на 1 288,4 млн рублей, или 558,7 %, и составил 1 519,0 млн рублей.

**13.27.** Установлены недостатки, отмечавшиеся Счетной палатой ранее в 2022 году при проверке исполнения федерального бюджета в ППК «Единый заказчик», в виде частичной передачи затрат по завершенным объектам капитального строительства. Так, из произведенных по шести объектам затрат в сумме 10 197,6 млн рублей балансодержателям передано только 6 598,2 млн рублей. Соответственно, часть произведенных затрат в сумме 3 599,4 млн рублей осталась на балансе ППК «Единый заказчик».

---

<sup>71</sup> Утверждена приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

Частичная передача затрат не соответствует требованиям и стандартам бюджетного учета<sup>72</sup> и влечет возникновение рисков занижения у балансодержателей объектов их первоначальной стоимости и дальнейшей утраты части произведенных и не принятых ими затрат.

**13.28.** Объекты незавершенного строительства на сумму 8 839,5 млн рублей в количестве 71 единицы, полученные компанией от реорганизованных ФКУ в 2021 году, имеют проблемы по передаче капитальных вложений (в основном затрат по проектно-изыскательным работам). Основными причинами непередачи затрат являются:

- проектная документация представлена не в полном комплекте;
- затраты на проектно-изыскательные работы не были своевременно направлены на формирование стоимости объекта по завершению строительства (Минкультуры России и ФНС России не по всем объектам были определены эксплуатирующие организации, на балансе которых формируется первоначальная стоимость объекта строительства);
- ФНС России не приняты капитальные вложения на проектные и изыскательские работы по объектам капитального строительства в связи с тем, что объекты не построены и уже не будут строиться.

**13.29.** В 2022 году ППК «Единый заказчик» разработан проект приказа «О списании затрат, понесенных на проектные и (или) изыскательские работы по объектам капитального строительства», который до настоящего времени не прошел согласование с заинтересованными ФОИВ. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ППК «Единый заказчик» не обладает компетенцией на принятие решений по списанию объектов и затрат, понесенных на незавершенное строительство. Указанные

---

<sup>72</sup> Согласно пунктам 127 и 128 Инструкции № 157н аналитический учет по счету 106 ведется по каждому строящемуся (реконструируемому, модернизируемому), приобретаемому (изготавливаемому, создаваемому) объекту нефинансовых активов.

обстоятельства привели к невозможности передачи конечным пользователям затрат на осуществление проектно-изыскательских работ.

**13.30.** В 2022 году ППК «Единый заказчик» разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О передаче в эксплуатацию ППК «Единый заказчик в сфере строительства» законченных строительных объектов капитального строительства, включенных в программу деятельности компании на текущий год и плановый период». Указанным проектом предлагается возложить на отраслевых заказчиков обеспечение финансирования эксплуатации и содержания объектов с даты их ввода в эксплуатацию до дня государственной регистрации вещного права эксплуатирующей организации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Минфин России неоднократно отказывал<sup>73</sup> в согласовании проекта. Вопрос о порядке финансирования, за счет средств федерального бюджета расходов на эксплуатацию и содержание объектов законченного строительства с даты получения разрешения на ввод в эксплуатацию до даты государственной регистрации вещного права, эксплуатирующей организацией (балансодержателем) остался не согласован до настоящего времени.

**13.31.** По итогам проверки исполнения бюджета ППК «Единый заказчик» за 2021 год Счетной палатой предлагалось разработать и направить на утверждение порядок взаимодействия ППК «Единый заказчик» с федеральными органами исполнительной власти в части объектов капитального строительства, в том числе:

- на каждом этапе реализации объектов – при планировании соответствующих расходов федерального бюджета;
- на стадии формирования технического задания, при внесении изменений в проектно-сметную документацию, при исполнении контрактов на всех этапах строительства;

---

<sup>73</sup> Письма Минфина России от 4 марта 2022 г. № 28-02-05/16318; от 20 мая 2022 г. № 28-02-05/47239, от 26 января 2023 г. № 28-02-08/6050.

- порядок передачи и приемки объектов в эксплуатацию, в том числе независимой комиссией;
- гарантийное обслуживание объектов;
- претензионная работа по объектам, введенным в эксплуатацию; формирование затрат по эксплуатации объектов и др.

Указанный порядок до настоящего времени не утвержден.

#### **14. Предложения**

*14.1.* Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в ППК «Единый заказчик» в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

*14.2.* Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год.

Приложение: на 17 л. в 1 экз. (приложение № 7 на 5 л., ДСП, экз. № 1)

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Н.А. Трунова**

