2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год (включая проверку исполнения федеральной адресной инвестиционной программы)» в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллин)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 4 апреля 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год (включая проверку исполнения федеральной адресной инвестиционной программы)» в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллин)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
19 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год (включая проверку исполнения федеральной адресной инвестиционной программы)» в Минстрое России подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Счетная палата, Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203[1] по результатам проверки в Минстрое России.

При проведении контрольного мероприятия использованы методы выборочной проверки.

По итогам контрольного мероприятия составлен акт, подписанный с замечаниями, на которые дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) Минстроем России представлена в Счетную палату посредством АИС «Единая проектная среда» 15 марта 2023 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264[9] Бюджетного кодекса.

[1] «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н[2] и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 390-ФЗ[3]. Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкцией № 157н[4].

Бюджетная отчетность Минстроя России за 2022 год признана Счетной палатой достоверной (выявленные нарушения исправлены в ходе проведения проверки).

С 2019 года полномочия Министерства по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, консолидированной бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности приняло МБУ Федерального казначейства.

1.3. Минстрой России образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации[5] и осуществляет свою деятельность на основании Положения № 1038[6].

Штатная численность Министерства по состоянию на 1 января 2023 года составила 697 человек.

Согласно Положению № 1038 Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства,

---

[2] Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

[3] Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями) (далее – Федеральный закон № 390-ФЗ).

[4] Утверждены приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

[5] Указ Президента Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 819 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

[6] Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – Положение № 1038).

градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, а также по осуществлению координации деятельности Фонда ЖКХ[7].

С 2022 года Минстрой России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя, а также Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области[8], функционирования особого правового режима и функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя, а также осуществляет координацию деятельности органов государственной власти и государственных корпораций при формировании и реализации федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП).

В ведении Минстроя России находилось одиннадцать подведомственных учреждений[9], в том числе четыре бюджетных учреждения, пять федеральных автономных учреждения, одно федеральное казенное учреждение и одно федеральное казенное предприятие.

---

[7] Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ).

[8] Информация о финансировании Минстроем России мероприятий на новых территориях представлена в приложении № 2.

[9] ФБУ «Федеральный центр строительного контроля» (ФБУ «РосСтройКонтроль»);

ФГБУ «Научно-исследовательский институт строительной физики Российской академии архитектуры и строительных наук» (ФГБУ «НИИСФ РААСН»);

ФГБУ «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»);

ФГБУ «Российская академия архитектуры и строительных наук» (ФГБУ «РААСН»);

ФАУ «Проектная дирекция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России»);

ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (ФАУ «ФЦС»);

ФАУ «Роскапстрой»;

ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» (ФАУ «Главгосэкспертиза»);

ФАУ «Единый научно-исследовательский и проектный институт пространственного планирования Российской Федерации» (ФАУ «Единый институт пространственного планирования РФ») – в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2022 г. № 235-р принято в федеральную собственность находящееся в собственности г. Москвы ГАУ «Научно-исследовательский и проектный институт Градостроительного планирования города Москвы»;

ФКУ «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России);

ФКП «Дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (ФКП «Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России»).

2. Результаты проверки и анализа исполнения Минстроем России бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом

2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета[10]

Минстрой России включен в Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета[11].

Минстроем России перечень администраторов доходов не утверждался, полномочия администраторов доходов федерального бюджета подведомственным организациям не передавались в связи с тем, что с 2021 года у Министерства отсутствуют подведомственные учреждения, администрирующие доходы.

Полномочия главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета осуществлялись на основании приказа Минстроя России[12], которым утвержден перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется Минстроем России (359 источников доходов с указанием КБК).

При формировании проекта федерального бюджета на 2022–2023 годы прогноз администрируемых Минстроем России доходов составил 10,5 млн рублей. Объем доходов, полученных Минстроем России в 2022 году, составил 3 535,0 млн рублей.

По сравнению с 2021 годом поступления доходов в 2022 году увеличились более чем в 2,1 раза (с 1715,1 млн до 3 535,0 млн рублей).

Основная часть поступлений доходов в 2022 году связана с обязанностью субъектов Российской Федерации по возврату остатков неиспользованных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, от возврата дебиторской задолженности прошлых лет.

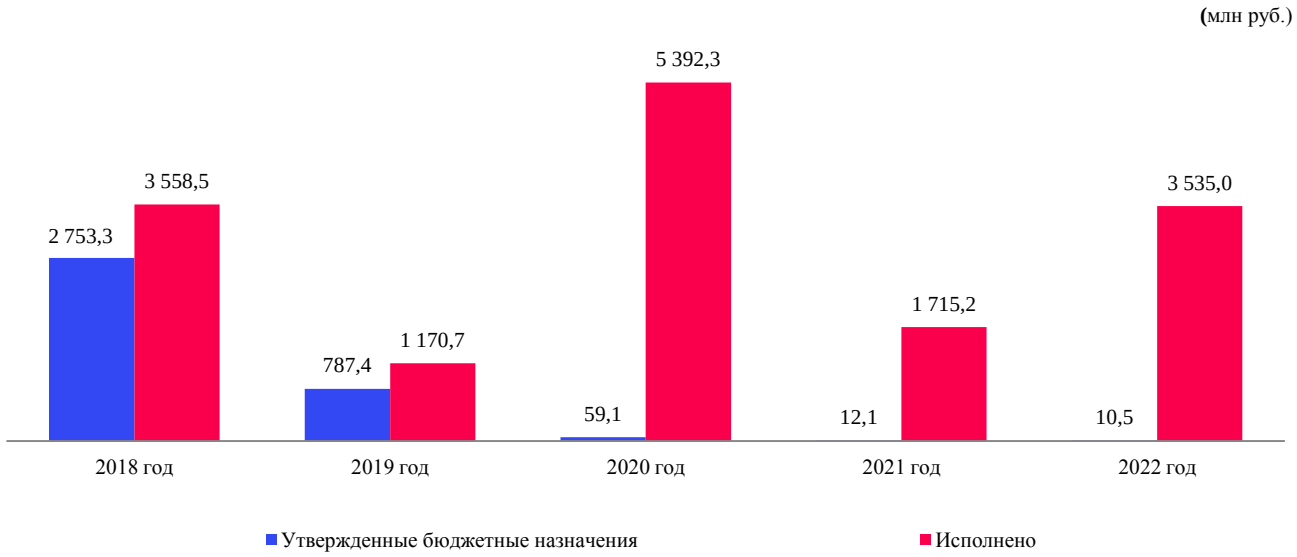
---

[10] Установлены статьей 160[1] Бюджетного кодекса.

[11] В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2591-р с закреплением за ним администрируемых доходов по КБК 1 16 01091 01 0024 140, КБК 069 1 16 01141 01 0001 140, КБК 069 1 16 01191 01 0005 140, КБК 1 16 01191 01 0020 140, КБК 1 16 01191 01 9000 140.

[12] Приказ от 21 января 2022 г. № 33/пр «Об осуществлении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета».

Динамика исполнения Минстроем России федерального бюджета по доходам



Иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом, Минстроем России не осуществлялись.

2.2. Исполнение бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета[13]

В течение 2022 года решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет; о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов, а также процентов, начисленных на излишне взысканные суммы; о зачете (уточнении) платежей в федеральный бюджет Минстроем России не принималось.

Минстроем России утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых Минстроем России, на очередной финансовый год и на плановый период[14], разделом 2 которой для формирования прогнозов доходов предусмотрено применение методов прямого расчета и усреднения.

Дебиторская задолженность Минстроя России по доходам за 2022 год уменьшилась на 41,5 млн рублей, или на 6,4 % (с 643,8 млн до 602,3 млн рублей).

Долгосрочная дебиторская задолженность по доходам за 2022 год уменьшилась на 151,3 млн рублей и на конец отчетного года не числится.

---

[13] Установлены статьей 160[1] Бюджетного кодекса.

[14] Утверждена приказом Минстроя России от 6 октября 2016 г. № 701/пр (в редакции от 11 апреля 2022 г. № 272/пр), согласована с Минфином России письмом 7 апреля 2022 г. № 23-06-06/29699.

Просроченная дебиторская задолженность по доходам составила 25,8 млн рублей[15].

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2023 года на балансе Минстроя России не числилась.

2.3. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета[16]

Минстрой России включен в утвержденный перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета[17] без определения закрепленных за ним группы, подгруппы, статьи и вида источников. В связи с отсутствием у Минстроя России подведомственных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета соответствующий перечень не разрабатывался и не утверждался.

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2022 год до Минстроя России не доводились.

Минстрою России в 2022 году предоставлено право администрировать иные источники финансирования дефицита федерального бюджета в пределах компетенции.

Отражаемые в бюджетном учете и отчетности фактические показатели по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, а также по курсовой разнице не являются прогнозируемыми поступлениями источников финансирования дефицита бюджета[18].

2.4. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя), получателя средств федерального бюджета[19] (далее – ГРБС)

Минстроем России реестр расходных обязательств формировался

---

[15] Задолженность за 2017 год на основании уведомления о включении Минстроя России в реестр очередности должников Росэнергобанка по задолженности по ежегодному взносу Российской Федерации в Фонд Программы ООН по населенным пунктам (далее – ООН-ХАБИТАТ).

[16] Установлены статьей 160^2 Бюджетного кодекса.

[17] Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 2598-р.

[18] Минфин России полагает нецелесообразным утверждение Минстроем России методики прогнозирования поступлений указанных источников финансирования дефицита бюджета.

[19] Установлены частями 1 и 2 статьи 158 и статьей 162 Бюджетного кодекса.

в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации[20]. Внесение изменений в реестр расходных обязательств осуществлялось на основе изменений обоснований бюджетных ассигнований, формируемых при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета.

Формирование и ведение бюджетной сметы осуществлялось Минстроем России в соответствии с пунктом 1 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений[21] с использованием ГИИС «Электронный бюджет».

Иные бюджетные полномочия ГРБС, установленные Бюджетным кодексом, Минстроем России не осуществлялись.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Министерство включено в Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета с закреплением за ним администрируемых доходов.

По состоянию на 1 января 2023 года исполнение доходов федерального бюджета (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета») Минстроем России составило 3 535,0 млн рублей, что в 336,7 раза больше утвержденных бюджетных назначений (10,5 млн рублей).

Выборочной проверкой достоверность бюджетной отчетности по доходам, своевременность и правильность оформления первичных документов, а также правильность отражения операций в регистрах бюджетного учета подтверждается.

---

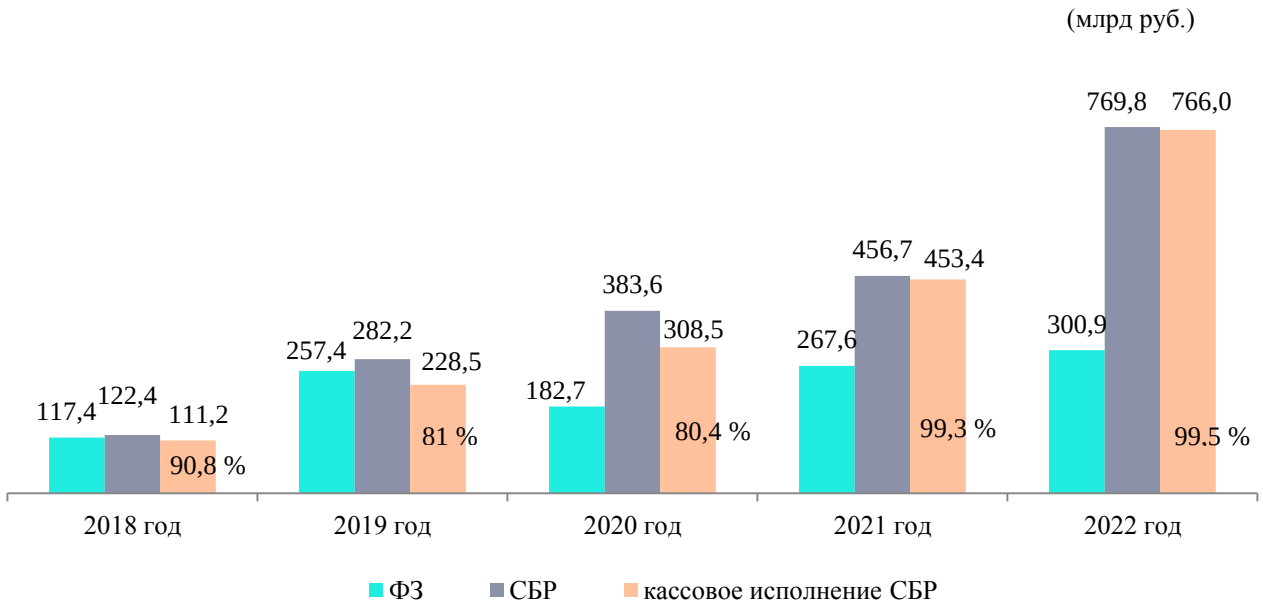
[20] Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.
[21] Утверждены приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н.

3.2. В части расходов федерального бюджета[22]

3.2.1. Федеральным законом № 390-ФЗ Минстрою России утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 300 865,6 млн рублей, которые в течение года увеличились на 468 972,1 млн рублей, или в 2,6 раза, и составили 769 837,7 млн рублей.

Кассовое исполнение Минстроем России средств федерального бюджета в 2022 году составило 765 986,7[23] млн рублей, или 253,9 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ, и 99,5 % объема бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи.

В 2022 году отмечается самое высокое кассовое исполнение Минстроем России расходов федерального бюджета за последние пять лет.



В 2022 году Минстроем России осуществлялась реализация мероприятий по 11 государственным программам Российской Федерации, в том числе по 3[24] – Министерство являлось ответственным исполнителем, по 8 – участником[25], а также мероприятий по иным непрограммным мероприятиям.

---

[22] Информация составлена на основании данных ППК «Полигон-СП».

[23] Согласно данным формы по ОКУД 0503127 Минстроя России на 1 января 2023 года с учетом некассовых операций.

[24] Государственные программы Российской Федерации: «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05); «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП-45); «Развитие туризма» (ГП-55).

[25] Государственные программы Российской Федерации: «Развитие здравоохранения» (ГП-01); «Развитие образования» (ГП-02); «Социальная поддержка граждан» (ГП-03); «Развитие культуры» (ГП-11); «Охрана окружающей среды» (ГП-12); «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (ГП-28); «Развитие

Основные причины неполного кассового исполнения расходов Минстроем России:

- экономия по результатам конкурсных процедур, прохождения государственной экспертизы или изменения объема фактически выполненных работ;
- оплата заключенных контактов подрядчикам не в полном объеме в связи с нарушениями графиков выполнения работ при строительстве объектов;
- недобросовестное выполнение работ подрядными организациями;
- уточнение списка получателей мер социальной поддержки;
- сокращение численности получателей мер государственной поддержки с момента определения потребности до фактического перечисления субъектами выплат гражданам.

3.2.2. Минстрой России приказом от 19 декабря 2018 года № 823/пр[26] наделил ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России полномочиями по планированию и осуществлению закупок для Министерства и утвердил порядок взаимодействия при осуществлении закупок.

Расходы Минстроя России на закупки в 2022 году составили 844,2 млн рублей, в том числе на информационно-коммуникационные технологии – 387,4 млн рублей и на прочие закупки – 456,8 млн рублей. При этом объем иностранных товаров в общей массе закупок составляет 21,2 млн рублей, или 1,8 % общего объема запланированных закупок.

Северо-Кавказского федерального округа» (ГП-35); «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП-47).

[26] «О наделении федерального казенного учреждения «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и об утверждении порядка взаимодействия Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и федерального казенного учреждения «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации при осуществлении федеральным казенным учреждением «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации полномочий по планированию и осуществлению закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

При проведении проверки отдельных государственных контрактов установлено следующее.

Минстроем России переданы полномочия государственного заказчика на выполнение работ по проектированию и реконструкции объекта капитального строительства «Реконструкция путепроводной развязки комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений и Кронштадтского шоссе» ФКП «Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России»[27].

При этом в 2022 году и истекшем периоде 2023 года не заключено дополнительное соглашение в части приведения цены государственного контракта в соответствие с заключением ФАУ «Главгосэкспертизы» от 16 декабря 2022 г. № 78-1-1-3-089068-2022 (уменьшение стоимости), что не соответствует требованиям пунктов 2, 3 и 6 приказа Минстроя России от 30 марта 2020 г. № 175/пр[28] и пунктам 3.10 – 3.12 государственного контракта на выполнение работ по проектированию и реконструкции объекта от 21 февраля 2022 г. № КСФ-22-003, заключенного между ФАУ «Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России» и ООО «Дорожная Строительная Компания».

Сроки заключения дополнительного соглашения в части приведения стоимости государственного контракта[29] в соответствие с заключением государственной экспертизы[30], нормативными и правовыми документами не определены, что создает риски завышения стоимости строительно-монтажных работ при начале их реализации.

---

[27] Соглашение от 24 декабря 2021 г. № 069-12-2021-001 «О передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов при осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации».

[28] «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого одновременно являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, включенного в перечни объектов капитального строительства, утвержденных Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методики составления сметы такого контракта, порядка изменения цены такого контракта в случаях, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 и пунктом 2 части 62 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

[29] От 21 февраля 2022 г. № КСФ-22-003, стоимость – 3 088,7 млн рублей.

[30] От 16 декабря 2022 г. № 78-1-1-3-089068-2022, стоимость работ составила 2 131,7 млн рублей, что на 957,0 млн рублей меньше стоимости контракта.

По мнению Счетной палаты, представляется целесообразным предложить Минстрою России в приказе Министерства от 30 марта 2020 г. № 175/пр установить конкретные сроки заключения государственными заказчиками дополнительных соглашений в части приведения стоимости строительства в соответствии с заключением экспертизы.

3.2.3. Минстроем России в 2022 году капитальный ремонт административных зданий не проводился.

3.2.4. В ходе проверки выявлено 7 нарушений и 10 недостатков, из них 4 нарушения и 4 недостатка устранены Минстроем России в ходе проведения проверки (более подробно информация о них изложена в приложении № 1 к настоящему заключению).

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Исполнение Минстроем России в 2022 году федерального бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета (изменение остатков средств на счетах) составило 760 409,8 млн рублей[31].

3.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Минстроя России за 2022 год увеличилась на 55 908,5 млн до 184 320,6 млн рублей, или почти в 1,5 раза (на 43,5 %).

Увеличение дебиторской задолженности по авансам сложилось за счет задолженности по субсидиям в виде имущественных взносов Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий», на выполнение работ по проектированию и реконструкции объекта «Реконструкция путепроводной развязки комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений и Кронштадтского шоссе», а также по предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетным трансфертам.

Дебиторская задолженность по расчетам по ущербу имуществу увеличилась с 278,7 млн до 299,3 млн рублей, или на 7,3 %, в основном в связи

[31] Согласно данным раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» за 2022 год.

с задолженностью по доходам от компенсации затрат федерального бюджета по полученным социальным выплатам по государственным жилищным сертификатам, принудительное исполнение судебных актов по которым осуществляется в рамках исполнительного производства.

Просроченная задолженность Министерства составляет 25,9 млн рублей. (задолженность 2017 года образована в связи с уведомлением о включении Минстроя России в реестр очередности должников Росэнергобанка по задолженности по ежегодному взносу Российской Федерации в ООН-ХАБИТАТ.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам отсутствует.

Минстрой России ежеквартально осуществляет мониторинг дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета и принимает меры по ее сокращению. На постоянной основе проводится претензионно-исковая работа с контрагентами, осуществляется контроль за перечислением в доход федерального бюджета не использованных организациями остатков субсидий прошлых лет, а также межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Меры по обеспечению возврата просроченной дебиторской задолженности в доход федерального бюджета в 2022 году Минстроем России не принимались.

Выявлены факты недостоверности бюджетной отчетности Министерства за 2022 год, выразившиеся в неотражении в составе дебиторской задолженности перечисленных субсидий публично-правовой компании «Фонд развития территорий» (объем выявленного и исправленного в ходе проверки существенного финансового нарушения[32] составил 279,7 млрд рублей (приложение № 1 к настоящему заключению).

[32] При проверке использовался уровень существенности размере 3 819,7 млн рублей, или 0,5 % объема кассовых расходов Минстроя России (763 944,9 млн рублей).

3.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность Минстроя России на 1 января 2023 года составила 120,6 млн рублей и по сравнению с показателем на 1 января 2022 года уменьшилась на 246,0 млн рублей, или на 67,1 %, в том числе за счет уменьшения расчетов по принятым обязательствам – на 247,4 млн рублей и расчетов по платежам в бюджеты – на 2,1 млн рублей.

В структуре кредиторской задолженности основную долю (111,9 млн рублей, или 92,8 % общего объема задолженности) составляют расчеты по принятым обязательствам.

В состав кредиторской задолженности включена следующая задолженность:

- по уведомлению о включении Минстроя России в реестр очередности должников Росэнергобанка[33] по задолженности оплаты международного взноса в ООН-ХАБИБАТ – 35,1 млн рублей, из которой 24,3 млн рублей – просроченная;
- за счет представления актов на оплату по государственным контрактам за декабрь 2022 года в 2023 году – 75,6 млн рублей;
- перед Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области по соглашению о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в размере 1,2 млн рублей[34].

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2023 года к кассовому исполнению по расходам составляет значительно менее 1 %.

---

[33] Просроченная кредиторская задолженность образовалась с 2017 года в связи с исчезновением денежных средств с валютного счета Минстроя России после отзыва лицензии у коммерческого банка.

[34] Согласно письму Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области от 1 марта 2023 г. № 110-02-08/2216 приемка выполненных работ ГКУ АО «УКС» у ООО «Элтонстрой» произведена 30 декабря 2022 года, по техническим причинам УФК по Астраханской области платеж был отклонен. Потребность в неиспользованных в 2022 году остатках бюджетных ассигнований подтверждена Минстроем России в 2023 году.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. В части деятельности Минстроя России по реализации полномочий по координации деятельности органов государственной власти и государственных корпораций при реализации ФАИП

4.1.1. В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2022 г. № 637 и от 14 апреля 2022 г. № 655 функции и полномочия по формированию и реализации ФАИП с 1 мая 2022 года переданы от Минэкономразвития России Минстрою России.

Анализ деятельности Минстроя России по реализации в 2022 году полномочий по координации деятельности органов государственной власти и государственных корпораций при реализации ФАИП, внесению изменений в ФАИП, составлению и представлению в Правительство Российской Федерации сводной информации о ходе реализации ФАИП, а также иных полномочий показал следующее.

4.1.1.1. ФАИП на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждена Министром экономического развития Российской Федерации 2 декабря 2021 года (далее – утвержденная ФАИП) в объеме: на 2022 год – 988 152,5 млн рублей, на 2023 год – 1 017 132,2 млн рублей и на 2024 год – 966 322,2 млн рублей (без учета сведений, составляющих государственную тайну).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2022 г. № 655 утвержденная ФАИП продолжала действовать по 31 декабря 2022 года включительно; изменения в ФАИП вносились в порядке, установленном Правилами № 716[35].

4.1.1.2. Анализ итогов реализации ФАИП показал, что поручение Президента Российской Федерации от 15 января 2022 г. № Пр-54, данное

[35] Правила формирования и реализации ФАИП, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (далее – Правила № 716).

Правительству Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 15 декабря 2021 года, о принятии исчерпывающих мер по завершению строительства всех объектов капитального строительства, осуществляемого с использованием средств федерального бюджета, а также по обеспечению ввода этих объектов в эксплуатацию, не выполнено.

1. Уровень ввода объектов в эксплуатацию в 2022 году составил 55,2 % и снизился по сравнению с аналогичным показателем за 2021 год (63,5 %) на 8,3 процентного пункта.

В утвержденную ФАИП было включено 863 объекта (мероприятия), в том числе вводу в эксплуатацию подлежало 150 объектов.

В ФАИП с учетом изменений на 31 декабря 2022 года количество объектов (мероприятий) составило 1 204 единицы, в том числе вводу в эксплуатацию подлежало 174 объекта.

В 2022 году введено в эксплуатацию 96 объектов, что на 52 объекта меньше, чем в 2021 году (148 объектов).

По итогам 2022 года не введены в эксплуатацию 78 из 174 предусмотренных к вводу в 2022 году объектов ФАИП, или 44,8 % (по итогам 2021 года – 85 объектов, или 36,5 %).

Следует отметить, что по 40 объектам, или 23 % количества объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2022 году в соответствии с ФАИП (174 объекта), в нормативные правовые акты (акты, решения) внесены изменения в части переноса срока ввода в эксплуатацию с 2022 года на последующие годы, при этом соответствующие изменения в ФАИП в 2022 году не внесены.

По итогам 2022 года из 30 ГРБС, по которым был предусмотрен ввод объектов в эксплуатацию в 2022 году, 5 ГРБС, или 16,7 % количества, – не ввели в эксплуатацию ни один из предусмотренных объектов (по одному объекту Минобрнауки России и ФМБА России, срок ввода в эксплуатацию которых перенесен на последующие годы, но не внесены изменения в ФАИП, а также МИД России, МВД России, Росархив).

По 13 из 30 ГРБС, или 43,3 % количества, ввод в эксплуатацию осуществлен не в полном объеме, в том числе по 7 ГРБС уровень ввода в эксплуатацию составил от 10 до 42,1 %, по 6 ГРБС – от 50 до 77,1 %[36].

Уровень ввода в эксплуатацию объектов Минкультуры России составил 10 %, Управления делами Президента Российской Федерации – 23,1 %, Росморречфлота – 30 %, Минсельхоза России – 33,3 %, Минстроя России и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации – 40 %, Минздрава России – 42,1 %.

Только 12 из 30 ГРБС, или 40 % количества, осуществили ввод в эксплуатацию в полном объеме (100 % предусмотренных к вводу объектов).

2. Кроме того, в 2022 году не введено в эксплуатацию 42 из 85 объектов, не введенных в эксплуатацию в установленный срок в 2021 году, или 49,4 % количества таких объектов, а также 9 объектов, завершение строительства которых осуществляется без использования средств федерального бюджета.

3. В 2022 году не завершены проектные и изыскательские работы (не получены положительные заключения государственной экспертизы) (далее – ПИР) по 119 из 157 объектов ФАИП (по которым средства были предусмотрены только на проведение ПИР и которые должны были быть выполнены в 2022 году), или 75,8 % (в 2021 году – по 108 объектам, или 59,7 %).

Из 23 ГРБС, по которым в 2022 году средства были предусмотрены только на проведение ПИР и которые должны были быть завершены в 2022 году, 16 ГРБС[37], или 69,6 % количества, не завершили ПИР ни по одному из предусмотренных объектов.

Так, в 2022 году не завершены ПИР по 20 объектам Роспотребнадзора, по 17 – Минсельхоза России, по 16 – Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, по 11 – Минздрава России, по 10 – ППК «Единый заказчик в сфере строительства».

---

[36] Минспорт России, Следственный комитет Российской Федерации и Росгидромет – 50 %, ППК «Единый заказчик в сфере строительства» – 55 %, Минпромторг России – 60 %, Росавтодор – 77,1 %.

[37] Не завершены ПИР по 3 объектам ФМБА России, по 2 объектам МИД России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, по 1 объекту – Росводресурсов, Минтруда России, ФТС России, МЧС России, МВД России, Управления делами Президента Российской Федерации, ФГБУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет».

В 2022 году не получены положительные заключения госэкспертизы по 5 из 6 объектов (83,3 % количества) НИЦ «Курчатовский институт», по 7 из 9 объектов (77,8 %) Минтранса России, по 3 из 4 объектов (75 %) Минстроя России, по 15 из 41 объекта (36,6 %) Росавтодора, по 1 из 5 объектов Росморречфлота (20 %).

Счетная палата отмечает, что незавершение в установленный срок работ по разработке проектной документации (с получением положительного заключения государственной экспертизы) приводит к затягиванию начала строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) и создает риск неиспользования и(или) перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели.

4.1.2. По итогам 2022 года расходы на реализацию ФАИП исполнены в сумме 1 197 516,9 млн рублей.

Уровень кассовых расходов на реализацию ФАИП по итогам 2022 года составил 96,2 % объема соответствующих лимитов бюджетных обязательств (1 245 354,8 млн рублей), что на 8,9 процентного пункта выше, чем по итогам 2021 года (87,3 %).

По итогам 2022 года по 8 ГРБС, или 15,1 % количества, уровень кассовых расходов составил от 62,9 до 77,5 %: Роспотребнадзор (62,9 %), Следственный комитет Российской Федерации (65,7 %), Управление делами Президента Российской Федерации (66,8 %), ФССП России (69 %), Росархив (72,7 %), МВД России (73 %), МЧС России (76,3 %), ФСИН России (77,5 %).

По 26 ГРБС, или 49,1 % количества, уровень кассовых расходов составил от 85,1 до 99,9 %.

По отдельным из указанных ГРБС низкий уровень исполнения кассовых расходов на ФАИП отмечался и по итогам 2021 года. Так, уровень исполнения кассовых расходов на ФАИП за 2021 год по Роспотребнадзору составил 40,4 %, Управлению делами Президента Российской Федерации – 49,5 %, ФСИН России – 31,9 %.

В 2022 году в полном объеме (100 % объема соответствующих ЛБО)

исполнены расходы по ФАИП 19 ГРБС, или 35,8 % количества (в 2021 году – 12 ГРБС).

По итогам 2021 года расходы по ФАИП в полном объеме не были исполнены 1 ГРБС, на уровне менее 50 % – по 5 ГРБС, от 50,1 до 99,9 % – по 34 ГРБС, 100 % – 12 ГРБС.

4.1.2.1. Повышение уровня кассовых расходов в 2022 году достигнуто в основном за счет перераспределения в течение финансового года бюджетных ассигнований по объектам и мероприятиям ФАИП, по которым имелся риск их неиспользования, а также выплаты авансов подрядчикам по заключенным государственным контрактам.

1. Перераспределение в течение финансового года полностью или частично бюджетных ассигнований, планировавшихся на реализацию объектов и мероприятий ФАИП, свидетельствует о недостатках в планировании соответствующих бюджетных ассигнований.

В 2022 году по данным Минэкономразвития России (за I квартал) и Минстроя России (за II–IV кварталы) поступило 1 139 обращений ГРБС с предложениями по внесению изменений в ФАИП, из которых 450 обращений, или 39,5 % количества, – в IV квартале.

Рост количества указанных обращений в 2022 году по сравнению с 2021 годом (860 обращений) составил 32,4 %.

Минстроем России изменения в ФАИП начали вноситься только начиная с 23 июня 2022 года, в то время как Минстрой России начал осуществлять полномочия по формированию и реализации ФАИП с 1 мая 2022 года.

Бюджетные ассигнования, установленные в ФАИП с изменениями на 31 декабря 2022 года, по сравнению с первоначально утвержденной ФАИП по 2 ГРБС исключены в полном объеме, по 20 ГРБС – уменьшены от 0,6 до 90,9 %, по 28 ГРБС – увеличены от 2,9 до 5,1 раза, по 5 ГРБС – не изменены (в 2021 году бюджетные ассигнования, установленные в ФАИП с изменениями на 31 декабря 2021 года, по сравнению с первоначально утвержденной ФАИП по 3 ГРБС исключены в полном объеме, по 19 ГРБС –

уменьшены от 0,1 % до 2 808,4 раза, по 28 ГРБС – увеличены от 1,8 % до 14,6 раза, по 4 ГРБС – не изменены).

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований отмечается по Минэкономразвития России (90,9 %), Минфину России (83,8 %), по Роскомнадзору и Росжелдору бюджетные ассигнования на 2022 год полностью исключены.

2. В 2022 году отмечается существенный рост дебиторской задолженности в рамках исполнения ФАИП.

По состоянию на 31 декабря 2022 года объем дебиторской задолженности по 31 из 53 ГРБС, включенных в ФАИП (без учета ГОЗ), или 58,5 % количества, составил 636 203,9 млн рублей, увеличившись по сравнению с началом 2022 года на 340 103,1 млн рублей, или в 2,1 раза (в 2021 году рост дебиторской задолженности составил 57,9 %).

Так, объем дебиторской задолженности Минтруда России за 2022 год увеличился в 7 054,9 раза, МВД России – в 22,7 раза, Минприроды России – в 10,9 раза, ФГБУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» – в 8,5 раза, ФСИН России – в 7,2 раза, Росгвардии – в 6,8 раза.

Авансовые платежи подрядчикам по заключенным государственным контрактам по состоянию на 31 декабря 2022 года составили 429 907,2 млн рублей, или 35,9 % объема кассовых расходов на ФАИП за 2022 год.

4.1.3. В ФАИП ежегодно включаются значительные объемы бюджетных ассигнований на объекты (мероприятия, укрупненные инвестиционные проекты), не обеспеченные необходимыми нормативными правовыми актами, пообъектной детализацией или проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы (далее – объекты, не готовые к выполнению работ и финансированию), что приводит к резервированию значительных объемов средств федерального бюджета, невыполнению основных показателей реализации ФАИП.

Общий объем бюджетных ассигнований, включенных в утвержденную

ФАИП на 2022 год по объектам, не готовым к выполнению работ и финансированию, составил 212 873,6 млн рублей, или 24,1 % объема ФАИП без учета ГОЗ, что на 57 697,1 млн рублей, или 5,8 процентного пункта больше, чем в ФАИП на 2021 год.

4.1.3.1. В утвержденную ФАИП включены бюджетные ассигнования на 2022 год, по которым были установлены ограничения в связи с отсутствием правовых актов (актов, решений) о предоставлении бюджетных инвестиций (субсидий) или пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), на общую сумму 92 093,6 млн рублей, или 10,4 % годового объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП (без учета ГОЗ), что меньше объема ограничений на 2021 год в ФАИП на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (107 531,7 мл. рублей, или 14,4 % годового объема соответствующих бюджетных ассигнований без учета ГОЗ) на 15 438,1 млн рублей, или 4,0 процентного пункта.

По итогам 2022 года в ФАИП остались не снятыми ограничения на общую сумму 4 400,5 млн рублей (0,4 % объема ФАИП без учета специальных работ, входящих в ГОЗ), в том числе установленные в связи с отсутствием правовых актов (актов, решений) о предоставлении бюджетных инвестиций (субсидий) в сумме 3 900,5 млн рублей (по 2 инвестиционным проектам Управления делами Президента Российской Федерации в сумме 3 757,5 млн рублей и по 2 – Минздрава России в сумме 143,0 млн рублей) и в связи с отсутствием пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) в сумме 500,0 млн рублей по предусмотренному Росавтодору мероприятию по повышению уровня обустройства автомобильных дорог федерального значения.

Так, в ФАИП не были внесены изменения по снятию ограничений в связи с принятием правового акта по объекту Минздрава России «Реконструкция здания ФГБУ «НМИЦ эндокринологии» Минздрава России для размещения Института персонализированной медицины» с объемом бюджетных ассигнований в сумме 109,0 млн рублей.

Вместе с тем бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств по данному объекту были доведены до Минздрава России в полном объеме.

Бюджетные ассигнования в сумме 4 291,5 млн рублей (в том числе по Управлению делами Президента Российской Федерации – 3 757,5 млн рублей, Минздраву России – 34,0 млн рублей, Росавтодору – 500,0 млн рублей) были направлены на увеличение бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, однако соответствующие изменения в ФАИП по состоянию на 31 декабря 2022 года не были внесены.

Объем ограничений, не снятых в ФАИП по итогам 2022 года, меньше объема ограничений, не снятых по итогам 2021 года (21 251,0 млн рублей, или 2,6 % объема ФАИП) на 16 850,5 млн рублей, или на 2,2 процентного пункта.

4.1.3.2. В утвержденную ФАИП включено 164 объекта 27 ГРБС при отсутствии утвержденной проектной документации с общим объемом финансирования на 2022 год 120 780,0 млн рублей, или 13,7 % объема ФАИП (без учета ГОЗ). Ограничения в ФАИП по таким объектам не устанавливаются с 2021 года.

В течение 2022 года объем бюджетных ассигнований по объектам, включенным в ФАИП при отсутствии утвержденной проектной документации, уменьшился на 93 105,1 млн рублей, или на 77,1 % первоначального объема, и по состоянию на 31 декабря 2022 года составил 27 674,9 млн рублей, или 2,5 % объема ФАИП (без учета ГОЗ).

4.1.3.3. Во исполнение пункта 16 Положения № 1496[38] с учетом пункта 10 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2460 по решению президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (далее – Штаб) в 2022 году перераспределены бюджетные ассигнования по объектам, по которым по состоянию на 1 июня 2022 года отсутствовала утвержденная проектная документация, правовые акты (решения), а также по состоянию на 1 сентября

[38] Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение № 1496).

2022 года – детализация мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), в общей сумме 21 948,9 млн рублей, или 10,3 % объема бюджетных ассигнований по включенным в утвержденную ФАИП объектам, не готовым к строительству (212 873,6 млн рублей).

В нарушение пункта 16 Положения № 1496 Минстрой России направил в Штаб и Минфин России (письмо от 13 июля 2022 г. № 33433-ИФ/16) данные об объеме бюджетных ассигнований по позициям ФАИП, по которым по состоянию на 1 июня 2022 года отсутствовали принятые акты (решения) об осуществлении капитальных вложений и утвержденная проектная документация по объектам капитального строительства, а также предложения по их перераспределению, позже установленного срока (не позднее 14-го рабочего дня после наступления даты, указанной в абзацах втором и третьем пункта 16 Положения № 1496, с учетом пункта 10(1) постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2460) на 15 рабочих дней.

4.1.4. Отмечается недостаточная степень вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных объектов, находящихся в федеральной собственности (Минтранс России, Росавтодор, Ространснадзор, Росавиация, Росжелдор, Росморречфлот, МИД России, Минздрав России, Роспотребнадзор).

Следует отметить, что включенные в ФАИП объекты незавершенного строительства, в том числе временно приостановленные и законсервированные объекты, не имеют обозначения принадлежности их к данной категории, что затрудняет проведение мониторинга таких объектов.

4.1.5. Отмечается ежегодное расхождение между показателями ФАИП, уточненной Минстроем России по состоянию на 31 декабря отчетного года, и показателями объемов бюджетных ассигнований на ФАИП, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями на указанную дату, что обусловлено в основном непредставлением ГРБС в установленном порядке предложений о соответствующих изменениях в ФАИП.

Объем бюджетных ассигнований в ФАИП (без учета ГОЗ), уточненный по состоянию на 31 декабря 2022 года (1 104 847,9 млн рублей), на 15 060,1 млн рублей, или на 1,4 %, больше объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями на указанную дату (1 089 787,8 млн рублей), что указывает на невнесение соответствующих изменений в ФАИП в основном в декабре отчетного года.

По итогам 2021 года объем ФАИП (936 661,4 млн рублей) составил на 2 077,4 млн рублей, или на 0,2 %, меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренного сводной бюджетной росписью с учетом изменений на 31 декабря 2021 года на реализацию ФАИП (938 738,8 млн рублей).

4.1.6. Мониторинг хода завершения строительства (реконструкции) объектов, включенных в ФАИП в предыдущие отчетные периоды, но не введенных в эксплуатацию, осуществлялся не в полном объеме.

Так, по итогам 2022 года сведения о вводе в эксплуатацию объектов капитального строительства, ранее включенных в ФАИП, завершение строительства которых осуществляется без использования средств федерального бюджета в отчетном году и последующих финансовых годах, не представили 3 ГРБС (Минтруд России, Роспотребнадзор и Управление делами Президента Российской Федерации).

Кроме того, в рамках представляемой ГРБС в Минстрой России в соответствии с пунктом 36 Правил № 716 аналитической информации о ходе реализации ФАИП не предусмотрено осуществление мониторинга хода завершения строительства (реконструкции) объектов, не введенных в эксплуатацию в рамках ФАИП в периоды более ранние, чем один год до отчетного года, срок ввода в эксплуатацию которых не был перенесен соответствующим актом (решением) на отчетный год.

Отсутствие полноты данных в отношении всех объектов, ранее включенных в ФАИП и не введенных в эксплуатацию, свидетельствует о недостаточности принятых мер по контролю за обеспечением завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

4.1.7. Отчетность о ходе реализации ФАИП, предусмотренная пунктом 36 Правил № 716, представлялась отдельными ГРБС в Минстрой России с нарушением установленного срока (Ространснадзор, Управление делами Президента Российской Федерации, Минприроды России, Минздрав России, Росморречфлот, Роспотребнадзор, МЧС России). Она также содержит некорректные либо неполные сведений (Минтранс России, МГУ им. М.В. Ломоносова).

Отмечаются недостатки при формировании Минстроем России сводной информации о ходе реализации ФАИП, ежеквартально представляемой в Правительство Российской Федерации в соответствии с пунктом 38 Правил № 716 (далее – сводная информация).

Так, в сводной информации за 2022 год не приведены данные и результаты их анализа:

- о внесенных в ФАИП изменениях нарастающим итогом с начала года;
- о кассовом исполнении расходов на реализацию ФАИП в разрезе национальных проектов, государственных программ Российской Федерации;
- о результатах реализации ФАИП в части выполнения ПИР;
- о количестве включенных в ФАИП объектов незавершенного строительства и о ходе их строительства (реконструкции), вводе в эксплуатацию в отчетном периоде;
- об итогах реализации мероприятий (укрупненных проектов), в том числе подлежащих завершению в отчетном году;
- об итогах реализации ФАИП в части объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), включаемых в соглашения между ГРБС и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и в отношении которых не требуется принятие акта Правительства Российской Федерации.

Отсутствие полноты данных, а также соответствующего анализа снижает объективность сводной информации, подготавливаемой Минстроем России

и представляемой в Правительство Российской Федерации, а также не позволяет провести полную систематизацию и оценку причин неисполнения показателей ФАИП, в том числе срыва сроков ввода в эксплуатацию.

4.1.8. Минстроем России в 2022 году не обеспечено ведение информационного ресурса ФАИП (далее – ИР ФАИП), предусмотренное пунктом 43 Правил № 716.

Порядок формирования и ведения ИР ФАИП утвержден приказом Минстроя России от 18 октября 2022 г. № 865/пр, вступившим в силу только 22 января 2023 года.

На момент проведения контрольного мероприятия в ИР ФАИП, ведение которого до 1 мая 2022 года осуществлялось Минэкономразвития России, включен 3 951 объект капитального строительства 81 ГРБС (в 2021 году – 3 939 объектов 81 ГРБС). При этом объекты не систематизированы по годам реализации ФАИП, что существенно затрудняет поиск и получение информации в отношении объектов капитального строительства, реализуемых в определенном, в том числе текущем, финансовом году.

Выборочной проверкой установлено, что в ИР ФАИП отсутствуют сведения о подлежащих вводу в эксплуатацию в 2022 году объектах капитального строительства (мероприятиях, объектах недвижимого имущества), а также электронные (сканированные) версии документов и/или фотографии по 2 объектам Росавиации, по 7 – Росморречфлота, по 42 – Росавтодора.

Отсутствие полных и достоверных данных в ИР ФАИП создает риск невозможности его использования в целях, предусмотренных пунктом 45 Правил № 716, а именно для разработки прогнозов и программ социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых доктрин, концепций и стратегий развития на среднесрочный и долгосрочный периоды, государственной программы вооружения, планов и программ военного строительства, государственного оборонного заказа, схем территориального планирования, проектов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, для принятия решений о предоставлении бюджетных

инвестиций, субсидий, составления реестра расходных обязательств Российской Федерации, а также для иных целей, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

4.2. В части деятельности Минстроя России как ГРБС по реализации ФАИП в 2022 году

4.2.1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП Минстроя России как ГРБС по состоянию на 1 января 2023 года составил 197 599,9 млн рублей, или 25,7 % объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (769 837,7 млн рублей), что почти в 2,3 раза больше объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2021 году (83 351,7 млн рублей).

Структура видов бюджетных ассигнований на ФАИП Минстроя России и их кассовое исполнение по итогам 2022 года представлены в таблице 1[39].

Таблица 1.

(млн руб.)

Код и наименование вида БА	Объем БА по состоянию на 01.01.2022	Доля, %	Объем БА по состоянию на 01.01.2023	Доля, %	Кассовое исполнение	Доля, %
Всего	**56 832,4**	**100**	**197 599,9**	**100**	**149 303,8**	**100**
414 Бюджетные инвестиции	958,3	1,7	1 050,6	0,5	1 045,6	99,5
522 Субсидии на софинансирование капвложений	680,0	1,2	81 946,0	41,5	80 148,3	97,8
523 Консолидированные субсидии	55 194,1	97,1	114 603,3	58	68 109,9	59,4

В 2022 году бюджетные ассигнования на ФАИП предусмотрены в рамках семи государственных программ Российской Федерации[40] по 37 КБК.

4.2.2. Отмечаются расхождения в сведениях об объемах бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП Минстроя России по состоянию на 31 декабря 2022 года, размещенных на сайте ФАИП[41] (198 481,1 млн рублей), и в подсистеме «Бюджетные инвестиции» ГИИС «Электронный бюджет»[42] (197 599,9 млн рублей) в объеме 881,2 млн рублей[43].

---

[39] На основе данных Минстроя России ф . 0503127 по состоянию на 1 января 2023 года.

[40] Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (ГП-01), государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП-05), государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры» (ГП-11), государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (ГП-12), государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (ГП-35), государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП-45), государственная программа Российской Федерации «Развитие туризма» (ГП-55).

[41] https://faip.economy.gov.ru/cgi/uis/faip.cgi/G1/faip/2021

[42] https://ssl.budgetplan.minfin.ru/bp/#Faip

[43] По ГП-05 – 801,4 млн рублей, ГП-12 – 61,1 млн рублей, ГП-45 – 18,1 млн рублей и ГП-55 – 0,6 млн рублей.

4.2.3. По состоянию на 1 января 2023 года дебиторская задолженность, по данным отчета ФАИП[44], составила 35 246,2 млн рублей (по ВР 414 – 497,4 млн рублей и по ВР 522 – 34 748,7 млн рублей), что на 6 414,2 млн рублей, или на 122,2 %, больше, чем по состоянию на 1 января 2022 года (28 832,0 млн рублей). Значительное увеличение дебиторской задолженности создает риски невозврата бюджетных средств.

Кроме того, объем дебиторской задолженности по виду расхода 522 в отчетности по ФАИП за 2022 год не соответствует данным в форме 0503169[45] по состоянию на 1 января 2023 года.

Установлены факты несоблюдения Министерством требований по оформлению отчетности о реализации ФАИП, установленных приказом Минстроя России от 18 октября 2022 г. № 865/пр.

Согласно указанному приказу Минстроя России в форме II[46] на 2022 год в графах «Дебиторская задолженность» указывается объем дебиторской задолженности, сложившейся по объекту по состоянию на 1 января 2022 года и на конец отчетного периода.

Вместе с тем показатели, отраженные Министерством в форме II в части дебиторской задолженности на конец 2022 года, не соответствуют аналогичным показателям сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Так, дебиторская задолженность, по данным отчета ФАИП, по состоянию на 1 января 2023 года по ВР 522 составила 34 748,7 млн рублей, а, по данным ф. 0503169, – 21 441,3 млн рублей, что создает риски недостоверности отчетности Минстроя России в части объектов ФАИП.

Например, по объекту «Строительство психоневрологического интерната, в том числе проектно-изыскательские работы», финансируемому в 2020–2022 годах за счет средств федерального бюджета, в отчетности Минстроя России

---

[44] Письмо Минстроя России от 15 марта 2023 г № 13638-ИФ/11.
[45] «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».
[46] «Отчет о ходе строительства объектов капитального строительства, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу».

по состоянию на 1 января 2023 года не отражена дебиторская задолженность на сумму 715,4 млн рублей.

Полагаем целесообразным предложить Минстрою России совместно с Минэкономразвития России и субъектами Российской Федерации провести инвентаризацию дебиторской задолженности по объектам и мероприятиям, финансируемым в рамках ФАИП.

4.3. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

По состоянию на 1 января 2023 года в Минстрое России как ГРБС числилось 17 объектов незавершенного строительства[47] (далее – ОНС) с общим объемом финансовых вложений 10 689,1 млн рублей. Общее количество ОНС увеличилось на 6 единиц, или на 54,5 %. Объем вложений увеличился на 1 628,6 млн рублей, или на 18 % (с 9 060,5 млн до 10 689,1 млн рублей).

В 2022 году Минстрою России от ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России передано многоэтажное нежилое общественное здание, расположенное в г. Москве, ул. Большая Пироговская, д. 23, стр. 2, с объемом вложений 1 249,5 млн рублей.

Количество ОНС, строительство которых приостановлено, уменьшилось на 1 единицу (списание ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России объекта «Жилой дом ул. К. Маркса, 93/95 в г. Борисоглебске»[48]), или 100 %, и составило 0 единиц. Объем вложений в брошенные ОНС уменьшился на 1,6 млн рублей, или 100 %, и составил 0,0 млн рублей.

В ф. 0503190[49] Минстроя России как ГРБС за 2022 год объект незавершенного строительства «Жилой дом ул. К. Маркса, 93/95 в г. Борисоглебске», числящийся на балансе ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России, отражен со статусом 03 «Строительство объекта приостановлено без консервации». При этом ведомственный план снижения

---

[47] Согласно данным бюджетной отчетности по ф. 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства».

[48] В соответствии с приказом Минстроя России от 14 января 2022 г. № 22/пр «О списании затрат, понесенных на незавершенное строительство объекта капитального строительства федеральной собственности, финансовое обеспечение которого осуществлялось за счет средств федерального бюджета».

[49] «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства».

объемов и количества объектов незавершенного строительства в соответствии с письмом Минэкономразвития России[50] Минстроем России не утвержден.

Выбытие ОНС за отчетный период составило 3 ОНС[51] с объемом вложений 2 072,2 млн рублей.

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

5.1. В 2022 году государственное задание утверждалось семи подведомственным учреждениям Минстроя России[52], из них пять подведомственных учреждений являлись получателями средств федерального бюджета на выполнение государственного задания[53].

Информация об объеме средств федерального бюджета, перечисленных Минстроем России подведомственным учреждениям на выполнение государственного задания, по состоянию на 1 января 2023 года представлена в таблице 2.

Таблица 2.

Наименование	**Код КБК**			**СБР**	**Кассовое исполнение, млн руб.**	**Кассовое исполнение к СБР, %**
	ФКР	ЦСР	ВР			
Субсидии бюджетным учреждениям на выполнение государственного задания	0110	4740190059	611	349,6	349,6	100
	0110	4740192501	611	3,0	3,0	100
	0801	1140290059	611	52,6	52,6	100
Субсидии автономным учреждениям на выполнение государственного задания	0504	471F100100	621	539,8	539,8	100
	0505	051F100100	621	345,9	345,9	100
Всего				**1 290,9**	**1 290,9**	**100**

Информация об использовании средств на выполнение государственного задания подведомственными учреждениями Минстроя России представлена в таблице 3.

[50] От 13 марта 2017 г. № 6235-ЕЕ/Д17и.

[51] Жилой дом по ул. К. Маркса, 93/95 в г. Борисоглебске – списание;

ансамбль Новодевичьего монастыря (г. Москва, Новодевичий проезд, дом 1) – передача объекта незавершенного строительства в собственность иному публично-правовому образованию;

системы доочистки биологически очищенных сточных вод на ОСК д. Богданиха – передача объекта незавершенного строительства в собственность бюджетному (автономному) учреждению (Ивановская область).

[52] ФБУ «РосСтройКонтроль», ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», ФГБУ «НИИСФ РААСН», ФГБУ «РААСН», ФАУ «ФЦС», ФАУ «Главгосэкспертиза России», ФАУ «РосКапСтрой».

[53] ФБУ «РосСтройКонтроль», ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России», ФГБУ «НИИСФ РААСН», ФГБУ «РААСН», ФАУ «ФЦС».

Таблица 3.

(млн руб.)

Наименование учреждения	код КБК			Дата и номер соглашения	Объем финансового обеспечения	Расходы на выполнение государственного задания
	ФКР	ЦСР	ВР			
ФБУ «РосСтройКонтроль»	0801	1140290059	611	От 29.12.2021 № 069-00006-01	52,6	52,6
ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»	0110	4740190059	611	От 01.02.2022 № 069-03-2022-005	174,2	172,3
	0110	4740192501	611	От 08.12.2022 № 069-03-2022-005/1*	1,1	1,1
ФГБУ «НИИСФ РААСН»	0110	4740190059	611	От 01.02.2022 № 069-03-2022-003	124,6	124,6
	0110	4740192501	611	От 08.12.2022 № 069-03-2022-003/2*	1,9	1,9
ФГБУ «РААСН»	0110	4740190059	611	От 30.12.2021 № 069-03-2022-004	50,8	50,7
ФАУ «ФЦС»	0504	471F100100	621	От 30.12.2021 № 069-03-2022-002	539,85	539,8
	0505	051F100100	621		345,9	345,9
ФАУ «Главгосэкспертиза России»*	-	-	-	Средства ФБ не предоставлялись	0,0	0,0
ФАУ «РосКапСтрой»*	-	-	-	Средства ФБ не предоставлялись	0,0	0,0
ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России»	Государственное задание не утверждалось				0,0	0,0
Итого					**1 290,9**	**1 288,9**

*Информация представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Общий объем субсидий, предоставленных Минстроем России подведомственным учреждениям в 2022 году, составил 1 290,9 млн рублей, кассовое исполнение – 1 288,9 млн рублей, или 99,8 %.

Государственные задания в 2022 году выполнены в полном объеме, нарушений не установлено.

5.2. В 2022 году получателями субсидий на иные цели являлись семь учреждений[54].

Информация об объеме средств федерального бюджета, перечисленных Минстроем России на иные цели, по состоянию на 1 января 2023 года представлена в таблице 4.

Таблица 4.

Наименование	КБК			СБР	Кассовое исполнение, млн руб.	Кассовое исполнение к СБР, %
	ФКР	ЦСР	ВР			
Субсидии автономным учреждениям*	0108	9990092577	622	532,3*	532,3	100
Субсидии бюджетным учреждениям	0110	4740596086	612	97,4	97,4	100
Субсидии автономным учреждениям	0113	051D672500	622	129,1	129,1	100
Субсидии автономным учреждениям*	0113	0520292501	622	326,5*	326,5	100
Субсидии автономным учреждениям	0113	0520492501	622	100,0	100,0	100
Субсидии автономным учреждениям	0505	051D206300	622	150,0	150,0	100

[54] ФАУ «Проектная дирекция», ФАУ «ФЦС», ФАУ «РосКапСтрой», ФАУ «Единый НИиПИФГБУ «НИИСФ», ФГБУ «РААСН» и ФГБУ «ЦНИИП».

Субсидии бюджетным учреждениям	0505	051D672500	612	23,0	23,0	100
Субсидии автономным учреждениям	0505	051F100100	622	12,5	12,5	100
Субсидии автономным учреждениям	0505	051F100200	622	97,0	97,0	100
Субсидии автономным учреждениям	0505	051F204100	622	97,2	97,2	100
Субсидии автономным учреждениям	0505	051F516100	622	80,0	80,0	100
Субсидии бюджетным учреждениям	0505	0540190059	612	18,6	18,6	100
Субсидии автономным учреждениям	0505	0540190059	622	120,8	118,3	97,9
Субсидии автономным учреждениям*	0505	0540192501	622	160,0*	160,0	100
Субсидии бюджетным учреждениям	0505	9970060940	612	63,7	63,7	100
Итого				**2 008,1**	**2 005,6**	**99,87**

*Информация представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Минстроем России согласно данным сводной бюджетной росписи (СБР) по состоянию на 1 января 2023 года субсидии на иные цели подведомственным учреждениям в 2022 году перечислены в полном объеме в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств на основании заключенных соглашений и дополнительных соглашений к ним, за исключением ФАУ «РосКапСтрой», исполнение по которому составило 97,9 % (сокращение количества командировок), остаток неиспользованных средств в размере 2,5 млн рублей возвращен в федеральный бюджет платежным поручением от 23 декабря 2022 г. № 895511.

Использование субсидий на иные цели в разрезе подведомственных учреждений в 2022 году.

Таблица 5.

(млн руб.)

Наименование учреждения	**КБК**			**Реквизиты соглашений (дополнительных соглашений)**			**Расходы учреждений**	**Остатки средств на 01.01.2023**	**Подтверждено к использованию в 2023 году**
	ФКР	**ЦСР**	**ВР**	**дата**	**номер**	**сумма**			
ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России»	0505	05 1 F1 00200	622	29.12.21	02-2022-001	96,9	96,9	0,0	0,0
	0505	05 1 F2 04100	622	29.12.21	02-2022-003	97,2	97,2	0,0	0,0
	0505	05 4 01 90059	622	29.04.22	02-2022-14	30,0	29,9	0,1	0,0
	0505	05 4 01 90059	622	15.08.22	02-2022-020	5,0	5,0	0,0	0,0
	0505	05 1 D2 06300	622	29.12.21	02-2022-004	150,0	150,0	0,0	0,0
	0505	05 1 F5 16100	622	29.12.21	02-2022-002	80,0	80,0	0,0	0,6
ФГБУ «НИИСФ РААСН»	0505	05 4 01 90059	612	14.11.22	02-2022-023	0,8	0,8	0,0	0,0
	0505	05 4 01 90059	612	14.11.22	02-2022-029	2,9	0,0	2,9	0,0
	0505	05 1 D6 72500	612	03.10.22	02-2022-009	23,0	23,0	0,0	0,0
ФАУ «ФЦС»	0113	05 1 D6 72500	622	29.12.21	02-2022-005	129,1	96,9	32,3	0,0
	0505	05 1 F1 00100	622	29.12.21	02-2022-007	12,5	12,5	0,0	0,0
ФАУ «РосКапстрой»	0505	05 4 01 90059	622	18.04.22	02-2022-12	68,4	66,5	1,9	0,0
ФГБУ «РААСН»	0505	05 4 01 90059	612	14.11.22	02-2022-018	2,5	2,5	0,0	0,0
	0505	05 4 01 90059	612	12.09.22	02-2022-021	1,5	1,5	0,0	0,0
	0505	05 4 01 90059	612	14.11.22	02-2022-028	2,2	2,2	0,0	0,0
	0505	05 4 01 90059	612	14.11.22	02-2022-027	0,9	0,9	0,0	0,0
	0110	47 4 05 96086	612	12.01.22	02-2022-006	97,4	97,4	0,0	0,0
ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»	0505	99 7 00 60940	612	15.02.22	02-2022-008	63,7	63,5	0,2	0,2
	0505	05 4 01 90059	612	01.08.22	02-2022-015	4,4	4,4	0,0	0,0
	0505	05 4 01 90059	612	14.11.22	02-2022-022	1,2	1,2	0,0	0,0
	0505	05 4 01 90059	612	14.11.22	02-2022-024	1,2	1,2	0,0	0,0
	0505	05 4 01 90059	612	14.11.22	02-2022-025	1,0	1,0	0,0	0,0
ФАУ «Единый	0113	05 2 04 92501	622	28.04.22	02-2022-13	100,0	100,0	0,0	0,0

Наименование учреждения	КБК			Реквизиты соглашений (дополнительных соглашений)			Расходы учреждений	Остатки средств на 01.01.2023	Подтверждено к использованию в 2023 году
	ФКР	ЦСР	ВР	дата	номер	сумма			
НИиПИ»	0505	05 4 01 90059	622	03.11.22	02-2022-026	15,0	15,0	0,0	0,0
Итого						**986,8**	**949,5**	**37,5**	**0,8**

На 1 января 2023 года наибольший остаток неиспользованных средств составил 37,5 млн рублей, из них 32,3 млн рублей – в связи с неполным укомплектованием штатной численности проектного офиса ФАУ «ФЦС» и средств на оплату труда работников проектного офиса из-за неполного укомплектования штата[55] и 5,2 млн рублей – экономия при заключении государственных контрактов в 2022 году.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

Общий объем предоставленных Минстроем России в 2022 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам и имущественных взносов в государственные корпорации[56] составил 323 188,9 млн рублей, кассовое исполнение – 323 127,5 млн рублей, или 94,8 % объема запланированных сводной бюджетной росписью средств.

6.1. Фонд ЖКХ создан в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ[57], публично-правовая компания «Фонд защиты прав граждан – участников долевого

[55] Внесен в доход федерального бюджета платежным поручением от 18 января 2023 г. № 824897.

[56] ППК «Фонд развития территорий», ФКП «Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России», Фонд по сохранению и развитию Соловецкого архипелага (Фонд Соловки), АО «Корпорация Туризм.РФ», АНО «Дирекция по информационно-аналитическому сопровождению государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (АНО «Дирекция»), АО «ДОМ РФ», ООН-ХАБИБАТ.

[57] Федеральный закон от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

строительства» (далее – Фонд дольщиков) – в соответствии с Федеральным законом № 218-ФЗ[58].

В 2022 году наименования «Фонд ЖКХ» и «Фонд дольщиков» считаются равнозначными «публично-правовая компания «Фонд развития территорий»[59] (далее – ППК ФРТ).

Информация о финансировании деятельности ППК ФРТ в 2022 году представлена в таблице 6.

Таблица 6.

Наименование субсидии		**ФКР**	**ЦСР**	**ВР**	**ФЗ № 390-ФЗ**	**СБР**	**Кассовое исполнение**	**% к СБР**
Субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями	Для завершения строительства объектов незавершенного строительства, строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости и восстановления прав граждан – участников долевого строительства, граждан – членов жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов	0501	9990067375	822	27 000,0	27 000,0	27 000,0	100
		0501	9990067377	822	-	25 718,4*	25 718,4	100
		Итого			**27 000,0**	**52 718,4**	**52 718,4**	**100**
	Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда	0505	051F367483	822	68 475,4**	83 584,8	83 584,8	100
		0505	051F36748F	822	-	48 720,5	48 720,5	100
		Итого			**68 475,4**	**132 305,3**	**132 305,3**	**100**
Всего					**95 475,40**	**185 023,70**	**185 023,70**	**100**

* Распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2022 г. № 4017-р и от 23 декабря 2022 г. № 4147-р.

** На обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда.

6.1.1. В части мероприятий по восстановлению прав граждан – участников долевого строительства.

В 2022 году Минстроем России заключались дополнительные соглашения к соглашению с ППК ФРТ[60], предусматривающие изменения в объемы предоставляемых средств федерального бюджета, а также в значения результатов предоставления субсидий.

[58] Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 218-ФЗ «О публично-правовой компании по защите прав граждан - участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[59] Со дня завершения реорганизации наименования «Фонд ЖКХ» и «публично-правовая компания «Фонд развития территорий» считаются равнозначными (ч. 34 ст. 23 Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 436-ФЗ).

С 1 января 2022 года наименования «Фонд дольщиков» и «публично-правовая компания «Фонд развития территорий» считаются равнозначными (ч. 33 ст. 23 Федерального закона 30 декабря 2021 г. № 436-ФЗ).

[60] От 21 января 2021 г. № 069-20-2021-001/07-3с (№ 069-20-2021-001), дополнительными соглашениями от 23 декабря 2022 г. № 069-20-2021-001/9 и от 28 декабря 2022 г. № 069-20-2021-001/10.

В соответствии с отчетом о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2023 года показатели, установленные соглашением, достигнуты.

Таблица 7.

(чел.)

Наименование показателя*	План	Факт	Выполнение, %
**Количество: участников строительства, в отношении которых ППК ФРТ в соответствии с частями 2.1 и 2.4 статьи 9.1 Федерального закона «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» или фондом субъекта Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 5 статьи 21.2 Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» исполнены обязательства застройщика по передаче жилых помещений, нежилых помещений, машино-мест; граждан – членов жилищно-строительного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, имеющих требования о передаче жилого помещения, нежилого помещения, машино-места в многоквартирных домах и (или) иных объектах недвижимости, в отношении которых ППК ФРТ субсидии или фондом субъекта Российской Федерации осуществлены мероприятия по завершению строительства в соответствии с частью 3 статьи 13.3 Федерального закона «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; граждан, которым выплачено возмещение в соответствии со статьей 13 Федерального закона «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»	6 786	10 362	152
***Плановые значения результатов предоставления субсидии на 2022 год не установлены (реализация предусмотрена до конца 2023 года с плановым значением показателя 7 332 чел.			

***** Установлен приложением № 1 соглашению на 2022 год.

** КБК 069 05 01 99 9 00 67375 822.

*** КБК 069 05 01 99 9 00 67377 822. Распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2022 г. № 4017-р и от 23 декабря 2022 г. № 4147-р, доклад в Правительство Российской Федерации о ходе расходования средств федерального бюджета, источником которых являются средства резервного фонда Правительства Российской Федерации направлен письмом Минстроя России от 27 января 2023 г. № 3808-ИФ/07.

6.1.2. В части мероприятий по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда.

В 2022 году заключались дополнительные соглашения к соглашению с ППК ФРТ от 9 апреля 2019 г. № 069-20-2019-001[61], кассовое исполнение по перечислению средств Минстроем России составило 132 305,3 млн рублей, или в полном объеме соглашения.

За 2022 год согласно отчету о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия в виде имущественного взноса Российской Федерации на обеспечение устойчивого сокращения непригодного

[61] Дополнительные соглашения от 21 января 2022 г. № 069-20-2019-001/10, от 24 мая 2022 г. № 069-20-2019-001/11, от 9 ноября 2022 г. № 069-20-2019-001/12, от 21 ноября 2022 г. № 069-20-2019-001/13 и от 26 декабря 2022 г. № 069-20-2019-001/14.

для проживания жилого фонда, на 1 января 2023 года[62] ППК ФРТ израсходовано средств в сумме 245 238,4 млн рублей.

Таблица 8.

(млн руб.)

Наименование	Остаток на 01.01.2022	Поступило в 2022 году	Израсходовано в 2022 году	Остаток на 01.01.2023
Имущественный взнос Российской Федерации в Фонд ЖКХ	113 088,8 – потребность которого подтверждена к использованию в 2022 году	132 305,3 – средства ФБ	245 238,4	232 773,22 – перечислен в федеральный бюджет
Перечисление средств в целях их размещения на депозиты, иные финансовые инструменты (по договорам займа)	-	-	74 275,0	-
Финансирование субъектов Российской Федерации	-	-	170 963,3	-

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2023 года все показатели ППК ФРТ достигнуты, некоторые с перевыполнением.

Таблица 9.

(%)

Наименование показателя*	План	Факт	Выполнение
Соотношение фактически расселенной с 2019 года по 2022 год включительно (нарастающим итогом) общей площади аварийного жилищного фонда и значения целевого показателя «Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда» (нарастающим итогом), установленного паспортом федерального проекта на 2022 год	100	135,37	135,37
Соотношение количества фактически переселенных начиная с 2019 года по 2022 год включительно (нарастающим итогом) граждан и значения целевого показателя «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда» (нарастающим итогом), установленного паспортом федерального проекта на 2022 год	100	142,37	142,37
Соотношение фактически расселенной с 2019 года по 1 июля 2022 года включительно (нарастающим итогом) общей площади аварийного жилищного фонда и установленного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 2241-р на указанную дату значения общей площади, подлежащей расселению	100	539,94	539,94

* Установлен приложением № 1 соглашению на 2022 год.

По состоянию на 1 января 2023 года объем средств федерального бюджета, направленный с 2019 по 2022 год в виде имущественного взноса Российской Федерации в ППК ФРТ на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилого фонда, составил 416 838,8 млн рублей, из них перечислено в субъекты Российской Федерации – 342 640,7 млн рублей[63], или 82 %.

6.1.3. Дебиторская задолженность Минстроя России по субсидиям ППК ФРТ по состоянию на 1 января 2023 года составляет 145 175,2 млн рублей.

---

[62] Составлен ППК ФРТ в виде приложения № 3 к соглашению о предоставлении из федерального бюджета Фонду ЖКХ субсидии в соответствии с подпунктами 1,2 и 4 пункта 1 статьи 78[3] Бюджетного кодекса от 9 апреля 2019 г. № 069-20-2019-001.

[63] По данным отчетов о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, составленных Фондом ЖКХ на 1 января 2019 года, на 1 января 2020 года, на 1 января 2021 года, на 1 января 2022 года и на 1 января 2023 года.

Согласно отчету[64] ППК ФРТ по состоянию на 1 января 2023 года:

1) депозиты в российских кредитных организациях и в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» составляют 160 168,2 млн рублей, в том числе из средств:

- имущественных взносов Российской Федерации – 148 355,2 млн рублей, из них:
  - по программе ЖКХ – 76 975,0 млн рублей;
  - по программе ФРТ – 71 380,2 млн рублей;
- компенсационного фонда – 2 000,0 млн рублей;
- собственных средств – 9 813,0 млн рублей;

2) денежные средства на счетах в кредитных организациях, Банке России и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» составляют 21 167,2 млн рублей.

6.2. Федеральному казенному предприятию «Дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – ФКП КЗС) на основании пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса и поручения Президента Российской Федерации[65] начиная с 2009 года на безвозмездной и безвозвратной основе предоставляется субсидия из федерального бюджета в целях возмещения финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с осуществлением установленной деятельности по эксплуатации сооружений комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений (далее – Субсидия, КЗС).

Таблица 10.

Наименование субсидии	ФКР	ЦСР	ВР	ФЗ № 390-ФЗ*	Уточненная роспись	ЛБО	Кассовое исполнение	% к СБР
Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению	0412	2840264290	812	2 425,7	2 425,9	2 425,9	2 425,8	100

* ГП-28, подпрограмма «Использование водных ресурсов», основное мероприятие «Создание и эксплуатация защитных сооружений от наводнений».

[64] Отчет об инвестировании временно свободных средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий» в денежные средства в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте на счетах в кредитных организациях, Банке России и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на 1 января 2023 года (письмо ППК ФРТ в Департамент финансовой политики Минфина России от 19 января 2023 г. № 08-1658-ВБ).

[65] Поручение Президента Российской Федерации от 21 августа 2009 г. № Пр-2215.

Минстроем России заключено соглашение № 069-11-2022-001 в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ и оказанием услуг по содержанию КЗС[66].

Кассовое исполнение по субсидии в 2022 году составило 2 425,7 млн рублей, или 99,9 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью (2 425,9 млн рублей).

Неиспользованный остаток средств субсидии 2022 года[67] составил 0,2 млн рублей, согласован Минстроем России[68] и Минфином России к использованию в 2023 году.

В соответствии с отчетом о достижении результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2023 года установленный показатель достигнут на 100 %.

Таблица 11.

(%)

Наименование показателя	План на 01.01.2022	План (с изменениями)	Факт
Обеспечена эффективная и безаварийная эксплуатация комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений	100	100	100

***** Установлен приложением № 1 соглашению на 2022 год.

6.3. Фонд по сохранению и развитию Соловецкого архипелага (далее – Фонд Соловки) создан Российской Федерацией в соответствии с Указом Президента Российской Федерации[69].

Федеральным законом № 390-ФЗ на субсидию Фонду Соловки на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 612,4 млн рублей, на 2023 год – 612,4 млн рублей, на 2024 год – 612,4 млн рублей.

Кассовое исполнение в 2022 году составило 572,5 млн рублей[70], или 93,49 % сводной бюджетной росписи (612,4 млн рублей), неисполненные назначения – 39,9 млн рублей.

---

[66] Соглашение о предоставлении субсидии о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическому лицу (за исключением государственного учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг от 30 декабря 2021 г. № 069-11-2022-001 (далее – соглашение № 069-11-2022-001).

[67] Письмо ФКП КЗС от 10 января 2023 г. № 0011.

[68] Дополнительное соглашение от 7 марта 2023 г. №069-11-2022-001/2 к соглашению № 069-11-2022-001.

[69] Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2018 г. № 145 «О создании Фонда по сохранению и развитию Соловецкого архипелага».

[70] В соответствии с отчетом Фонда Соловки о расходах по состоянию на 1 января 2023 года указанные средства были израсходованы на хозяйственные выплаты и содержание Фонда Соловки (выплата заработной платы, закупка

Таблица 12.

Наименование субсидии	ФКР	ЦСР	ВР	ФЗ № 390-ФЗ	Уточненная роспись	ЛБО	Кассовое исполнение	% к СБР
Имущественный взнос Российской Федерации в Фонд по сохранению и развитию Соловецкого архипелага	0505	05 4 01 62345	632	612,4	612,4	572,5	93,49	93,5

Субсидия не была освоена в полном объеме в связи с поздним предоставлением Фонду Соловки актов выполненных работ по договору на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Реконструкция причального комплекса «Тамарин» пос. Соловецкий».

В соответствии с отчетом о достижении показателей на 1 января 2023 года все показатели достигнуты, по двум показателям значение перевыполнено на 125–250 %.

Таблица 13.

(шт.)

Наименование показателя	План на 01.01.2022	План (с изменениями)	Факт
Процент технической готовности, обеспеченный получателем при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов коммунальной, инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и жилищного строительства на территории Соловецкого архипелага и отдельных территориях Республики Карелия, исторически связанных с Соловецким архипелагом, %	0	0	0
Количество проведенных историко-архивных, археологических и иных исследований, связанных с Соловецким архипелагом и отдельными территориями Республики Карелия, исторически связанными с Соловецким архипелагом	2	2	2
Количество проведенных форумов, конференций, выставок, семинаров и иных аналогичных мероприятий, в том числе международных, на территории Российской Федерации и за ее пределами или участие в организации и проведении таких мероприятий	2	2	5
Количество положительных заключений государственной экспертизы, получение которых обеспечено получателем, на объекты коммунальной, инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры и жилищного строительства на территории Соловецкого архипелага и отдельных территориях Республики Карелия, исторически связанных с Соловецким архипелагом	11	4	5

***** Установлены соглашением и дополнительными соглашениями на 2022 год.

6.4. В 2022 году АО «Корпорация Туризм.РФ» предоставлены из федерального бюджета бюджетные инвестиции в виде взноса Российской Федерации в уставный капитал в сумме 15 978,2 млн рублей, в целях обеспечения реализации инвестиционных проектов в сфере туризма в рамках мероприятий федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Общий объем средств, предоставленных АО «Корпорация Туризм.РФ» в 2021–2022 годах составляет 33 858,4 млн рублей.

В 2021–2022 году Совет директоров АО «Корпорация Туризм.РФ» одобрил

товаров, работ и услуг (за исключение капитальных вложений), уплата налогов и т. д.), а также на капитальные вложения (заключение договоров на проектирование).

участие в 76 инвестиционных проектах (в 2022 году – 26), утвердил 5 мастер-планов развития туристских территорий (в 2022 году – 3)[71], а также концепции мастер-планов 7 туристских территорий, расположенных в Иркутской, Тульской, Сахалинской областях, Алтайском и Краснодарском крае, Республике Татарстан, Санкт-Петербурге.

В 2022 году АО «Корпорация Туризм.РФ» освоено 5 183,5 млн рублей, из которых:

- участие в уставных (складочных) капиталах организаций, реализующих инвестиционные проекты в сфере туризма, – 2 848,8 млн рублей;
- обеспечение деятельности АО «Корпорация Туризм.РФ» – 1 970,0 млн рублей;
- разработка мастер-планов развития туристских территорий – 173,6 млн рублей;
- предоставление трех акционерных займов в целях реализации проектов – 191,5 млн рублей.

В 2022 году АО «Корпорация Туризм.РФ» приняла участие в уставных капиталах 15 специальных проектных компаний, реализующих инвестиционные проекты на территориях субъектов Российской Федерации с прогнозными сроками ввода объектов в эксплуатацию – 2024–2028 годы.

6.5. АНО «Дирекция»[72] создана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 января 2016 г. № 19-р.

Федеральным законом № 390-ФЗ Минэкономразвития России на субсидию АНО «Дирекции» в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 129,0 млн рублей, в 2023 году – 129,0 млн рублей, в 2024 году – 132,1 млн рублей.

Полномочия учредителя АНО «Дирекция» от имени Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2022 г. № 1916 осуществляет Минстрой России.

---

[71] Разработаны пять мастер-планов: «Парк «Три Вулкана» (Камчатский край), «Лагонаки» (Республика Адыгея), «Долина Васта» и «Абрау-Дюрсо» (Краснодарский край), «Кондуки» (Тульская область).

[72] АНО «Дирекция по информационно-аналитическому сопровождению государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

Кассовое исполнение в 2022 году составило 107,4 млн рублей, или 83,3 % сводной бюджетной росписи (129,0 млн рублей), неисполненные назначения – 21,6 млн рублей.

Минэкономразвития России с АНО «Дирекцией» заключено соглашение от 16 февраля 2022 года № 139-10-2022-005 с целью предоставления из федерального бюджета в 2022 году субсидии для достижения результатов федерального проекта «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» и финансового обеспечения реализации затрат, связанных с информационно-аналитическим сопровождением ГП-45.

В соответствии с дополнительным соглашением от 15 декабря 2022 г. № 139-10-2022-005/4 Минстрой России заменил Минэкономразвития России в качестве стороны соглашения.

Таблица 14.

Наименование субсидии	ФКР	ЦСР	ВР	ФЗ № 390-ФЗ	Уточненная роспись	ЛБО	Кассовое исполнение, млн рублей	% к СБР
Имущественный взнос Российской Федерации в АНО «Дирекция»	0412	45 2 01 61820	632	-	129,0	129,0	107,4	83,3

Причины неосвоения субсидии:

1) сокращены расходы:

- на командировки ввиду отсутствия авиасообщения в условиях проведения специальной военной операции и проезда железнодорожным транспортом;
- на оплату пособия по временной нетрудоспособности работникам в связи с положительной динамикой развития ситуации с COVID-19 на территории Республики Крым, а также снижением заболеваемости гриппом и ОРВИ во втором полугодии 2022 года;
- на приобретение компьютерной и оргтехники связано с отсутствием отдельных товаров и расходных материалов к ним у поставщиков, в том числе с невозможностью поставки в сжатые сроки, обусловленные долгосрочным возобновлением финансирования в условиях смены учредителя;

• на добровольное медицинское страхование работников в связи с увольнением работников во втором полугодии 2022 года, а также снижении цены в рамках конкурентной закупки;

2) отсутствие расходов на проведение стратегической сессии для предпринимателей Республики Крым и г. Севастополя в рамках реализации комплекса мер по обеспечению увеличения инвестиций в связи со сменой учредителя и переносом мероприятия на 2023 год.

В соответствии с отчетом о достижении показателей на 1 января 2023 года все показатели достигнуты, по двум показателям значение перевыполнено на 105–205 %.

Таблица 15.

(шт.)

Наименование показателя	План	Факт
Подготовка предварительных заключений о результатах проверки инвестиционных проектов на соответствие их содержания требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 590 «Об утверждении порядка проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения» и постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы»	101	209
Подготовка и представление в Минэкономразвития России оценки показателей результативности и эффективности мероприятий ГП-45 с анализом их соответствия целевым индикаторам и показателям реализации ГП-45	1	1
Подготовка и представление в Минэкономразвития России сводной отчетности об исполнении плана-графика реализации мероприятий программы	50	50
Подготовка и представление в Минэкономразвития России сводного анализа рисков нарушения плана-графика реализации мероприятий ГП-45, предложений по реализации мер по предупреждению и устранению нарушений плановых сроков, предусмотренных указанным планом-графиком	12	12
Подготовка и представление в Минэкономразвития России отчета о ходе реализации ГП-45	4	4
Подготовка и представление в Минэкономразвития России отчета о ходе реализации ФАИП в рамках мероприятий ГП-45	4	4
Подготовка и представление в Минэкономразвития России отчета о мониторинге реализации на территориях Республики Крым и г. Севастополя крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния	4	4
Подготовка и представление в Минэкономразвития России предложений по внесению изменений в ГП-45 и в ФАИП	1	1
Проведение проверок и независимой оценки показателей результативности и эффективности мероприятий программы, анализ их соответствия целевым индикаторам и показателям реализации ГП-45	1	1
Осуществление выездов (подтвержденных актами) на места нахождения объектов ГП-45после получения подрядчиками разрешения на их строительство в целях определения соответствия фактически выполненных строительно-монтажных работ графику производства таких работ	1750	1844

6.6. АО «ДОМ.РФ»

Информация о финансировании Минстроем России АО «ДОМ.РФ» представлена в таблице 16.

Таблица 16.

Наименование субсидии	ФКР	ЦСР	ВР	ФЗ № 390-ФЗ	Уточненная роспись	ЛБО	Кассовое исполнение	% к СБР
Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи	0505	05 2 01 6737П	812	-	28 904,1	28 904,1	28 904,1	99,9

Наименование субсидии	ФКР	ЦСР	ВР	ФЗ № 390-ФЗ	Уточненная роспись	ЛБО	Кассовое исполнение	% к СБР
с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению	0505	05 2 8F 67392	812	1 925,0	101 329,8	101 329,8	101 329,7	99,9

1. В целях достижения результатов федерального проекта «Инфраструктурное меню» в соответствии с Бюджетным кодексом, Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета АО «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающего его уставный капитал[73], между Минстроем России и АО «ДОМ.РФ» заключено соглашение[74] о предоставлении субсидии из федерального бюджет в 2022–2024 годах.

Согласно данным СБР в 2022 году бюджетные ассигнования по КБК 069 0505 05 2 8F67392812 утверждены в сумме 101,3 млн рублей.

Кассовое исполнение по перечислению средств Минстроем России составило почти 99,9 %[75].

Плановые значения результатов предоставления субсидии по состоянию на 1 января 2023 года достигнуты[76].

Размещение в 2022 году АО «ДОМ.РФ» временно свободных средств, полученных на цели финансирования реализации мероприятий[77], не осуществлялось.

В нарушение пунктов 4 и 14 Порядка ведения соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов[78] Минстроем России не представлены в Федеральное казначейство отчеты за 2022 год, подлежащие включению в реестр соглашений (договоров)

[73] Постановление Правительства Российской Федерации от 22 марта 2021 г. № 439 (далее – Правила № 439).

[74] Соглашение от 15 ноября 2022 г. № 069-11-2022-002 с учетом дополнительного соглашения от 22 февраля 2023 г. № 069-11-2022-002/1.

[75] Отчет об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, а также отчет о достижении показателей результативности по состоянию на 1 января 2023 года по соглашению от 15 ноября 2022 г. № 069-11-2022-002. Требований Минстроя России по возврату в доход федерального бюджета субсидий (части субсидий) АО «ДОМ.РФ», предъявленных в 2022 году в порядке, предусмотренном подпунктом «а» пункта 16 Правил № 439, не направлялись.

[76] Объем инвестиций на цели финансирования строительства объектов инфраструктуры не менее объема одобренных займов специализированных обществ проектного финансирования в объеме 25 000,00 млн рублей привлечен.

[77] В соответствии с абзацем третьим пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 22 марта 2021 г. № 439.

[78] Приказ Минфина России от 30 марта 2020 г. № 153н.

о предоставлении из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов (устранено в ходе контрольного мероприятия).

2. В целях реализации программы по возмещению части затрат по кредитам, полученным в целях реализации проектов жилищного строительства, условия реализации которой утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 629, между Минстроем России и АО «ДОМ.РФ» заключено соглашение[79] на предоставление субсидии в виде вклада в имущество АО «ДОМ.РФ»

В соответствии с пунктом 7.7.3 плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях санкционного давления[80] реализовано мероприятие по поддержке застройщиков, осуществляющих реализацию проектов жилищного строительства, направленное на сохранение сроков реализации проектов жилищного строительства, исключение появления новых пострадавших граждан – участников строительства, а также обеспечение необходимого уровня ввода жилья и запуска новых проектов, в текущих макроэкономических условиях.

Всего за период реализации программы подтверждено к возмещению недополученных доходов в объеме 28,9 млрд рублей. Образовавшийся остаток неиспользованных бюджетных ассигнований в размере 6,1 млрд рублей возвращен в доход федерального бюджета[81].

Кассовое исполнение Минстроя России[82] по перечислению средств в АО «ДОМ.РФ» по КБК 069 0505 05 2 01 6737П 812 составило 100 %.

Согласно отчету о достижении значений результатов предоставления субсидии плановые значения на 1 января 2023 года достигнуты.

---

[79] Соглашение от 6 июля 2020 г. № 069-11-2020-002 с учетом дополнительного соглашения от 20 декабря 2022 г. № 069-11-2020-002/5.

[80] Одобрен на заседании президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 15 марта 2022 года.

[81] Письмо АО «ДОМ.РФ» от 16 ноября 2022 г. № 15023-АН о направлении в адрес Минстроя России информации о ходе и результатах реализации в 2022 году программы субсидирования проектного финансирования (программы поддержки предложения на рынке жилищного строительства).

[82] Форма 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» раздел 2 «Расходы бюджета».

По состоянию на 1 января 2023 года плановые результаты АО «ДОМ.РФ» достигнуты, сведения об отклонении отсутствуют.

Информация о реализации плана мероприятий (контрольных) точек по достижению результатов представления субсидии на 1 января 2023 года представлена в таблице 17.

Таблица 17.

Наименование результата (контрольной точки)/Код результата	Тип результата	Единица измерения	Значение результата предоставления субсидии, контрольной точки			Срок достижения результата/ контрольной точки		Отклонение
			план	факт	прогноз	план	факт	Статус
Полное и своевременное исполнение ОА «ДОМ.РФ» обязательств по возмещению недополученных доходов по кредитам договорам заключенным на цели финансирования проектов жилищного строительства	Оказание услуг (выполнение работ)	Млн кв. м	18,5	23	18,5	01.04.2024	01.04.2021	0
Заключено соглашение о предоставлении субсидии юр./физ. лицу в целях возмещения кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным на реализацию проектов жилищного строительства	Утверждены (одобрены, сформированы) документы, необходимые для оказания услуги (выполнения работы)	%	100	100	100	15.06.2022	15.06.2022	0
Обеспечен мониторинг хода выполнения соглашений о предоставлении субсидии юр./физ. лицу в целях возмещения кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным на реализацию проектов жилищного строительства, первое полугодие 2022 года	Услуга оказана (работы выполнены)	Усл. ед.	1	1	1	30.07.2022	30.07.2022	0
Обеспечен мониторинг хода выполнение соглашений о предоставлении субсидии юр./физ. лицу в целях возмещения недополученных доходов по кредитам, выданным на реализации проектов жилищного строительства, за 2022 год	Услуга оказана (работы выполнены)	Усл. ед.	1	1	1	30.01.2023	30.01.2023	0

Отчеты о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, на отчетные даты 1 октября 2022 года и на 1 января 2023 года АО «ДОМ.РФ» в реестре соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов по состоянию на 27 марта 2023 года не размещены.

6.7. Федеральным законом № 390-ФЗ Минстрою России предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 26,0 млн рублей на обеспечение реализации

международных обязательств Российской Федерации (взносы в международные организации) в 2022 году[83].

Минстрою России и Минфину России поручено до 1 марта 2022 года осуществить оплату ежегодного взноса Российской Федерации в ООН-ХАБИТАТ за 2022 год в соответствии с действующей практикой взаимодействия Российской Федерации с организациями системы ООН[84].

Кассовое исполнение по перечислению средств Минстроем России через финансовые органы составило 26,0 млн рублей, или 100 % доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2022 год.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя государственных программ Российской Федерации

7.1. В 2022 году Минстроем России осуществлялись полномочия ответственного исполнителя по трем государственным программам Российской Федерации:

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»[85] (далее – ГП-05);
- «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя»[86] (далее –ГП-45);
- «Развитие туризма»[87] (далее – ГП-55).

7.2. Согласно паспорту ГП-05, предусматривает реализацию 16 структурных элементов.

ГП-05 состоит из проектной части, составляющей в 2022 году 95,6 % общего объема финансового обеспечения госпрограммы и включающей девять

[83] В соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2005 г. № 1985-р (ред. от 31 августа 2015 г.) «Об установлении начиная с 2006 года ежегодного взноса Российской Федерации в Фонд Программы ООН по населенным пунктам».

[84] На основании письма Департамента регионального развития Правительства Российской Федерации от 25 января 2022 г. № З-П16-3385 Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллиным дано поручение от 27 января 2022 г. № МХ-П16-1008.

[85] Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

[86] Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 63.

[87] Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439.

федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов[88], пять федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов[89], а также включает два комплекса процессных мероприятий[90], доля которых составляет 4,4 % общего объема финансового обеспечения госпрограммы.

Необходимо отметить, что в паспорт ГП-05 в ГИИС «Электронный бюджет» включен несуществующий федеральный проект «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения». При этом федеральный проект «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий», по которому в 2022 году выделялись бюджетные ассигнования, в структуре паспорта ГП-05 отсутствует.

Согласно пояснениям Минстроя России сложившаяся ситуация произошла из-за технических неполадок в ГИИС «Электронный бюджет», которые исправлены в версии паспорта ГП-05 на 2023 год.

Кассовое исполнение ГП-05 в 2022 году составило 725,2 млрд рублей (184,1 % утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ значения), или 99,8 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью (726,8 млн рублей).

В действующей в 2022 году редакции паспорта ГП-05 утверждены семь показателей на уровне госпрограммы.

Уровень выполнения показателей ГП-05 составил 100 % (по пяти показателям перевыполнение составило от 3 до 45 %) при увеличении сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 92 % по сравнению с утвержденными в ГП-05 на конец года.

Плановые значения достигнуты по всем показателям ГП-05 и ее структурным элементам. Однако по федеральным проектам три показателя

---

[88] «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Информационная инфраструктура», «Цифровое государственное управление».

[89] «Содействие субъектам Российской Федерации в реализации полномочий по оказанию государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг», «Содействие развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)», «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий», «Инфраструктурное меню», «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий».

[90] «Обеспечение деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и реализации государственной политики в сфере строительства, жилищного обеспечения и жилищно-коммунального хозяйства», «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан».

достигнуты за счет снижения их плановых значений в декабре 2022 года: «Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту»[91], «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами»[92] (с 805 вводимых объектов до 751), «Доля городского населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения»[93].

Факторы, влияющие на ход реализации ГП-05, в отчетном году связаны со сложившейся социально-экономической ситуацией, обусловленной внешним санкционным давлением со стороны иностранных государств:

- снижение покупательской способности и доходов населения, увеличение средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения, рост ключевой ставки Банка России в первом полугодии 2022 года, одна из причин недостижения рядом регионов установленных плановых значений показателей ГП-05;
- увеличение сроков строительства объектов в 2022 году, вызванное необходимостью корректировки проектной документации в части замены иностранного оборудования на аналоги отечественного производства или производимого дружественными странами, не участвующими в санкционном давлении на Российскую Федерацию, а также нарушением логистических цепочек поставки оборудования, привело к недостижению рядом регионов установленных плановых значений показателя «Доля населения Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» (17 регионов).

По мнению Счетной палаты, представляется целесообразным систематизация и укрупнение однотипных мероприятий в рамках формирования и реализации федеральных проектов.

---

[91] Достижение показателя до корректировки его планового значения составляло 96 %.
[92] Достижение показателя до корректировки его планового значения составляло 99,6 %.
[93] Достижение показателя до корректировки его планового значения составляло 99,6 %.

Так, в части решения вопросов жилищного обеспечения предлагается объединить мероприятия по предоставлению ряда субсидий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан[94].

Также предлагается укрупнить мероприятия по стимулированию инфраструктурного развития субъектов Российской Федерации[95].

Возможно объединение мероприятий по восстановлению объектов коммунальной инфраструктуры в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню»[96].

---

[94] Субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей;

субсидии на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали;

субсидия бюджету Пермского края на софинансирование расходных обязательств в целях завершения в 2022 году мероприятий по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным вследствие техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 публичного акционерного общества «Уралкалий», за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

субсидии на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

субсидии бюджету Чеченской Республики на реализацию мероприятий по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне на территории Чеченской Республики, в районы с благоприятными условиями проживания на территории Чеченской Республики;

субсидии на мероприятия по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока;

субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

субсидия бюджету Красноярского края на реализацию мероприятия по переселению из района Крайнего Севера граждан, проживающих в городе Норильске.

[95] Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации;

субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации;

реализация программ формирования современной городской среды;

сокращение доли загрязненных сточных вод;

строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения;

иные межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по содействию развитию инфраструктуры субъектов Российской Федерации.

[96] Правительством Российской Федерации утверждено распоряжение от 14 января 2023 г. № 21-р, в соответствии с которым Минстрою России предусмотрено предоставление субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию «Фонд развития территорий» на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в рамках федерального проекта «Инфраструктурное меню» ГП-05 в размере 30 000,0 млн рублей.

Средства на обновление инженерных сетей будут предоставляться региональным властям публично-правовой компанией «Фонд развития территорий», которая выбрана оператором этой программы поддержки.

Программа подготовлена в соответствии с абзацем первым подпункта «д» пункта Перечня поручений Президента Российской Федерации от 24 августа 2022 г. № Пр-1483ГС по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации, состоявшегося 21 июня 2022 года.

Однако, по информации Минстроя России (письмо от 3 апреля 2023 года), перечисленные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации имеют принципиально различные цели, условия предоставления, методики распределения и результаты использования.

Так, например, по группе «решение вопросов жилищного обеспечения отдельных категорий граждан» распределение осуществляется по принципиально несовместимым методикам распределения и критериям отбора.

Таким образом, такие субсидии не могут быть объединены в один межбюджетный трансферт в связи с невозможностью применения в отношении них единой методики распределения, единых критериев отбора субъектов Российской Федерации и единых результатов использования.

Кроме того, указанные субсидии входят в различные федеральные проекты, часть из которых входит в различные национальные проекты и направлена на достижение различных результатов этих проектов.

При этом в соответствии с пунктом 2 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, единые субсидии субъектам Российской

Кроме того, Счетная палата предлагает в целях недопущения образования значительного объема неиспользуемых средств федерального бюджета у публично-правовых компаний при рассмотрении вопросов о выделении дополнительных средств из федерального бюджета, в том числе из резервного фонда Правительства Российской Федерации, поручить ГРБС предоставлять на рассмотрение Комиссией Федерального Собрания Российской Федерации по перераспределению бюджетных ассигнований в текущем финансовом году и плановом периоде, а также при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период информацию о наличии средств на счетах указанных организаций (в том числе депозитных счетах) на дату направления заявки на получение средств и гарантию руководителей публично-правовых компаний об использовании выделяемых средств федерального бюджета на цели предоставления указанных средств в соответствующем финансовом периоде.

7.3. Согласно паспорту в структуре ГП-45 предусмотрено два направления (подпрограммы)[97].

ГП-45 предусмотрена реализация федерального проекта, не входящего в состав национальных проектов[98], и комплекса процессных мероприятий[99].

Кассовое исполнение по ГП-45 по состоянию в 2022 году составило 113 052,5 млн рублей, или 96,8 % показателя сводной бюджетной росписи.

В 2022 году всего в рамках ГП-45 осуществлялся мониторинг шести показателей[100]. Состав показателей в течение 2022 года не менялся.

Федерации не могут предоставляться на достижение результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

Кроме того, в рамках проработки указанного вопроса Минфин России представил позицию о том, что консолидация субсидий, направленных на достижение различных результатов, приведет к отсутствию структурированного комплекса мероприятий по достижению национальных целей развития Российской Федерации и затруднит контроль достижения показателей национальных проектов (письмо от 7 апреля 2022 г. № 06-05-44/29817).

Учитывая изложенное, по мнению Минстроя России, предложение об объединении указанных субсидий необходимо исключить.

[97] Направление (подпрограмма) «Обеспечение устойчивого социально-экономического развития Крымского полуострова» и направление (подпрограмма) «Развитие инвестиционного потенциала на полуострове Крым»

[98] «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».

[99] «Содействие социально-экономическому развитию Республики Крым и г. Севастополя».

[100] «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии», «Количество прибывших туристов», «Количество семей, улучшивших жилищные условия», «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения», «Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом)

Достигнуто плановое значение только по одному показателю «Удельные капитальные вложения, осуществленные (нарастающим итогом) участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны», которое составило 104 млн рублей (план – 92,1 млн рублей).

Плановое значение показателя «Количество прибывших туристов», характеризующего конечные результаты и итоговые эффекты, не достигнуто. Численность туристов за отчетный период составила 7 014,58 тыс. человек (план – 8 950,0 тыс. человек).

В годовом отчете о ходе реализации ГП-45 отсутствуют фактические и прогнозные значения показателей «Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии», «Количество семей, улучшивших жилищные условия», «Объем инвестиций в основной капитал на душу населения», «Численность населения (среднегодовая)».

Общее количество мероприятий (результатов) ГП-45, по которым осуществлялся мониторинг в отчетном году, 22, из них по федеральным проектам, не входящим в состав национальных проектов, – 21 (95,5 % общего количества), по комплексам процессных мероприятий – 1 (4,5 % общего количества).

По итогам достигнуто 12 результатов (54,5 % общего количества).

7.4. ГП-55 реализуется с 1 января 2022 года. В 2022 году Минстрой России являлся ответственным исполнителем, с 1 января 2023 года – Минэкономразвития России.

ГП-55 предусмотрена реализация трех федеральных проектов[101], входящих в структуру национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», и комплекса процессных мероприятий.

Кассовое исполнение ГП-55 по средствам федерального бюджета в 2022 году составило 66,8 млрд рублей, или 98,9 % объема сводной бюджетной росписи.

участниками свободной экономической зоны, на одного участника свободной экономической зоны», «Численность населения (среднегодовая)».

[101] «Развитие туристической инфраструктуры»; «Повышение доступности туристических продуктов»; «Совершенствование управления в сфере туризма».

В действующей в 2022 году редакции паспорта ГП-55 утверждены восемь показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы[102]. Все показатели достигнуты, в том числе три – перевыполнены на 25 % и более.

Паспортами структурных элементов ГП-55 предусмотрено исполнение (достижение) в 2022 году 138 результатов. Достигнуты плановые значения по 90 результатам, из них с нарушением сроков – по 48[103].

Факторы, влияющие на ход реализации ГП-55 в отчетном году, связаны в основном с неисполнением контрольных точек по заключению дополнительных соглашений в срок по причине осуществления проверок подтверждающих документов в ликвидационной комиссии Ростуризма.

8. Результаты реализации национальных проектов и федеральных проектов

8.1. Национальный проект «Жилье и городская среда» (далее – НП) включает пять федеральных проектов[104].

В соответствии с паспортом НП на его реализацию в 2022 году за счет средств федерального бюджета предусмотрено 259,0 млрд рублей, федеральным законом № 390-ФЗ – 175,8 млрд рублей, сводной бюджетной росписью – 258,6 млрд рублей.

Кассовое исполнение по мероприятиям НП за счет средств федерального бюджета в 2022 году составило 258,4 млрд рублей, или 99,9 % средств, предусмотренных сводной бюджетной росписью (258,6 млрд рублей), в том числе по федеральным проектам:

- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 132,3 млрд рублей, или 100 %;

---

[102] «Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости»; «Количество ключевых показателей туризма, рассчитываемых в автоматизированном виде и доступных для анализа государственными органами и предпринимателями»; «Количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования»; «Количество общественных инициатив, направленных на развитие туризма»; «Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой»; «Число въездных туристских поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию»; «Число посещений Национального туристического портала»; «Число туристских поездок».

[103] Данные представлены по состоянию на 31 декабря 2022 года в соответствии с отчетами по структурным элементам ГП-55, размещенными в ГИИС «Электронный бюджет»

[104] «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Чистая вода».

- «Формирование комфортной городской среды» – 51,0 млрд рублей, или 100 %;
- «Жилье» – 38,4 млрд рублей, или 99,6 % (38,5 млрд рублей);
- «Чистая вода» – 36,6 млрд рублей, или 99,6 % (36,7 млрд рублей).

По итогам отчетного года достигнуты плановые значения всех 30 предусмотренных на 2022 год показателей федеральных проектов, входящих в состав НП (100 %). Степень достижения плановых значений указанных показателей составила также 100 %.

В целом в федеральных проектах, входящих в состав НП, предусмотрено 30 показателей, из которых 21 показатель является показателем уровня НП. В 2022 году достигнуты плановые значения всех 30 предусмотренных показателей, в том числе достигнуты плановые значения 21 показателя уровня НП.

8.2. В Перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года[105] включен в том числе ФП «Инфраструктурное меню» (далее – ФП) со сроком реализации в 2022–2030 годах.

На 2022 год в ФП установлены плановые значения по шести из семи показателей. В соответствии с отчетом Минстроя России о ходе реализации ФП за 2022 год по двум показателям приведены значения, имеющие предварительный характер[106], по одному показателю плановое значение перевыполнено в 2,7 раза[107].

ФП предусмотрены семь результатов, по шести из которых на 2022 год определены значения. Установленные на 2022 год плановые значения достигнуты по четырем из шести результатов ФП (67 %). По одному результату имеются

---

[105] Пункт 17 Перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 октября 2021 г. № 2816-р.

[106] Показатели «Объем финансирования реализуемых инвестиционных проектов в субъектах Российской Федерации за счет средств бюджетных кредитов и внебюджетных источников в равной пропорции (один к одному)» и «Доля расходов инвестиционного характера в расходах консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации».

[107] Плановое значение показателя «Общая стоимость реализованных (реализуемых) при поддержке ВЭБ.РФ проектов по строительству, модернизации и реконструкции объектов инфраструктуры со стороны ВЭБ.РФ» установлено на 2022 год в размере 347 200,0 млн рублей. По итогам 2022 года фактическое значение указанного показателя составило 924 993,6 млн рублей.

незначительные отклонения[108], а по другому – данные за 2022 год отсутствуют[109].

По сравнению с первоначальной редакцией паспорта ФП на 1 января 2023 года объем средств федерального бюджета на реализацию результатов ФП уменьшен на 2 723,7 млн рублей, или на 96 %, в связи с перераспределением указанных средств в отчетном году в резервный фонд Правительства Российской Федерации[110].

В 2022 году на реализацию ФП из федерального бюджета (с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись) в виде субсидии акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат специализированных обществ проектного финансирования по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям Минстрою России предусмотрены средства в размере 101,3 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %.

По информации Минстроя России, приведенной в отчете по реализации ФП за 2022 год, ключевые риски реализации ФП отсутствуют.

Более подробно информация по ФП изложена в приложении № 3 к настоящему заключению.

8.3. В соответствии с абзацем восьмым пункта 8 Правил № 1190[111]

---

[108] Плановое значение результата «Количество проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов. Нарастающий итог» не достигнуто на 1 единицу (229 соглашений из 230).

[109] В части результата «В субъектах Российской Федерации развита инфраструктура с использованием механизмов новых инвестиционных проектов (НИП). Нарастающим итогом».

[110] Уменьшение в 2022 году объема субсидий из федерального бюджета акционерному обществу «ДОМ.РФ» в виде вкладов в имущество, не увеличивающих его уставный капитал, в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат специализированных обществ проектного финансирования по выплате процентного (купонного) дохода по облигациям, по информации Минстроя России, обусловлено снижением потребности в указанной субсидии в связи с кризисным характером российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, оказывающего негативное влияние на стабильность финансового рынка и неготовность инвесторов приобретать ценные бумаги.

Уменьшение в 2022 году объема субсидий из федерального бюджета акционерному обществу «ДОМ.РФ», г. Москва, в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал, для возмещения российским кредитным организациям недополученных доходов по кредитам, выданным подрядным организациям на досрочное исполнение контрактов по объектам капитального строительства по льготной ставке, по информации Минстроя России, обусловлено тем, что в текущих макроэкономических условиях подрядчики не готовы принимать на себя обязательства по досрочному завершению строительства и нести дополнительную финансовую нагрузку по уплате процентов за пользование кредитными средствами даже по льготной ставке не более 3 % годовых.

[111] Правила предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов,

бюджетный кредит предоставляется субъекту Российской Федерации в том числе при условии принятия обязательства о заключении высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (председателем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации) соглашения с Минстроем России о реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на территории субъекта Российской Федерации (далее – Соглашения).

Указанные Соглашения заключаются в соответствии с формой соглашения о реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (приложение № 1 к приказу Минстроя России от 20 августа 2021 г. № 595/пр) (далее – форма Соглашения, ИБК).

Сведения о реализации инфраструктурных проектов, предоставляемые субъектами Российской Федерации ежеквартально, определяются согласно приложению № 2 к форме Соглашения.

Выборочный анализ Соглашений показал, что в приложениях № 2 к Соглашениям не установлены плановые значения показателей реализации инфраструктурных проектов (соответствующие сведения представлены только в части фактически достигнутых значений показателей).

При отсутствии установленных плановых значений показателей существуют риски неосуществления должного контроля за ходом реализации субъектами Российской Федерации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются ИБК.

8.4. По мнению Счетной палаты, предлагается рассмотреть следующие вопросы:

утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1190 (далее – Правила № 1190).

1) об усилении контроля за эффективным использованием бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, а также за достижением установленных при отборе указанных инфраструктурных проектов показателей, в том числе за счет установления требований о наличии плановых показателей в соглашениях о реализации инфраструктурных проектов, заключаемых Минстроем России с субъектами Российской Федерации, в соответствии с абзацем седьмым пункта 8 Правил № 1190;

2) об определении в рамках Правил № 1190 мер ответственности должностных лиц субъектов Российской Федерации за неисполнение или ненадлежащее исполнение Соглашений, включая случаи представления неполной отчетности о реализации инфраструктурных проектов и случаи несвоевременного представления соответствующей отчетности;

3) об обеспечении увязки показателей ФП с показателем национальной цели «Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года» в соответствии с положениями Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р;

4) об учете в составе дополнительных показателей ФП определенных Правительством Российской Федерации социально-экономических эффектов предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (объем ввода жилья, количество созданных рабочих мест, объем привлеченных в экономику субъектов Российской Федерации средств из внебюджетных источников, объем поступления налоговых и неналоговых средств в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации).

8.5. Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»

Федеральный проект «Развитие туристической инфраструктуры» (далее – федпроект) со сроком реализации 2021–2024 годы входит в структуру нацпроекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

По федпроекту в 2022 году из 117 запланированных контрольных точек результаты по 8 точкам достигнуты с нарушением срока от 30 до 122 дней.

За 2022 год по двум показателям[112] прогнозное значение не достигнуто, по шести – перевыполнено, в том числе по трем – более чем на 20 %.

В 2022 году на реализацию федпроекта из федерального бюджета (с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись) Минстрою России предусматривались средства в размере 19 405,3 млн рублей. Кассовое исполнение составило 100 %, в том числе:

- предоставлены бюджетные инвестиции АО «Корпорация Туризм.РФ» в виде взноса Российской Федерации в уставный капитал общества – 15 978,2 млн рублей;
- предоставлены из федерального бюджета субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров – 3 427,1 млн рублей.

По информации Минстроя России, ключевые риски реализации федпроекта отсутствуют.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов (далее – МБТ)

9.1. Исполнение расходов на МБТ Минстроем России представлено в таблице 18.

---

[112] «Количество номеров в классифицированных средствах размещения (план – 749,2 тыс. ед., факт – 745,7 тыс. ед.)»; «Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости (план – 74 ед., факт – 70 ед.)».

Таблица 18.

(млн руб.)

Наименование	Предусмотрено Федеральным законом № 390-ФЗ	Предусмотрено СБР на 01.01.2023	Кассовое исполнение на 01.01.2023	% к Федеральному закону № 390-ФЗ	% к СБР
Минстрой России	164 687,7	424 088,4	421 093,7	255,7	99,3

Федеральным законом № 390-ФЗ МБТ, предоставляемые Минстроем России бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предусмотрены по 26 кодам бюджетной классификации расходов в объеме бюджетных ассигнований 164 687,7 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 259 400,7 млн рублей, или на 157,5 %, и составили 424 088,4 млн рублей по 103 кодам бюджетной классификации, кассовое исполнение составило 421 093,7 млн рублей, или 99,3 % сводной бюджетной росписи.

9.2. Федеральным законом № 390-ФЗ МБТ бюджетам субъектов Российской Федерации предусмотрены в виде:

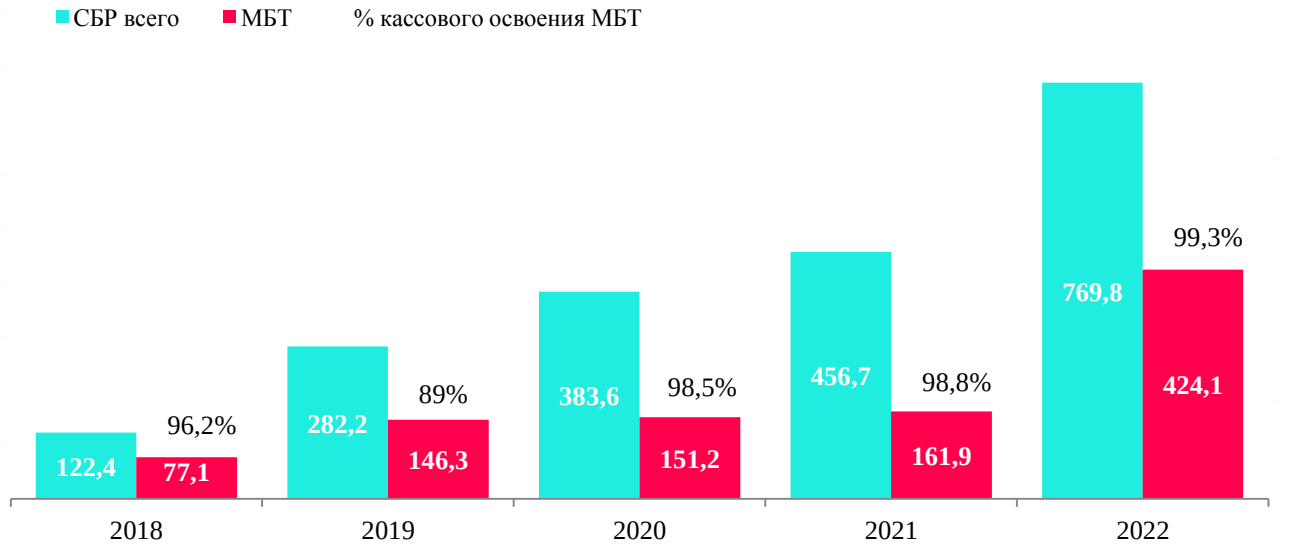
- субсидий (далее – субсидии) – 142 266,2 млн рублей, или 86,39 % общего объема предоставленных Минстроем России МБТ;
- субвенций (далее – субвенции) – 8 636,3 млн рублей, или 5,24 % общего объема предоставленных Минстроем России МБТ;
- иных межбюджетных (далее – иные МБТ) – 13 785,2 млн рублей, или 8,37 % общего объема предоставленных Минстроем России МБТ.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по МБТ за 2022 год увеличены на 259 400,7 млн рублей, или на 157,5 %, и составили 424 088,4 млн рублей, в том числе:

- субсидии – на 139 685,3 млн рублей (на 198,2 %);
- иные МБТ – на 9 408,8 млн рублей (на 168,3 %);
- дотации – 110 367,1 млн рублей (100 %).

Информация о доле МБТ в сводной бюджетной росписи Минстроя России в 2018–2022 годах

(млрд руб.)



9.3. Информация об исполнении МБТ Минстроем России за 2022 год представлена в таблице 19.

Таблица 19.

(млн руб.)

Наименование МБТ	Бюджетные ассигнования		Исполнено		
	Фед.закон № 390-ФЗ	СБР	кассовый расход	в % к	
				Фед.закону № 390-ФЗ	СБР
ВСЕГО (МБТ по 103 КБК), в том числе:	**164 687,7**	**424 088,4**	**421 093,7**	**257,5**	**99,3**
за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (52 КБК)	-	147 148,2	147 046,4	-	99,9
дотации (6 КБК), из них:	**-**	**110 367,1**	**110 367,1**	**-**	**100,0**
за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (6 КБК)	-	110 367,1	110 367,1	-	100,0
субсидии (57 КБК), из них:	**142 266,2**	**281 951,4**	**279 477,5**	**196,4**	**99,1**
за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (17 КБК)	-	27 597,9	27 501,8	-	99,7
субвенции (5 КБК)	**8 636,3**	**8 575,9**	**8 110,8**	**93,9**	**94,6**
за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (0 КБК)	-	-	-	-	-
иные межбюджетные трансферты (35 КБК)	**13 785,2**	**23 194,0**	**23 138,3**	**167,8**	**99,8**
за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (29 КБК)	-	9 183,2	9 177,4	-	99,9

Объем МБТ, перечисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличился более чем в 2,6 раза.

Наибольший прирост в 2022 году обеспечили следующие «новые» МБТ (на реализацию полномочий в отношении вновь принятых территорий и МБТ в рамках ГП-45, переданные от Минэкономразвития России), а также за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (78 577,0 млн рублей);
- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Запорожской и Херсонской областей за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (25 561,7 млн рублей);
- субсидии на реализацию мероприятий по социально-экономическому развитию Республики Крым и города федерального значения Севастополя (79 046,0 млн рублей);
- субсидии за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации:
  - на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (9 911,9 млн рублей),
  - на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (3 624,4 млн рублей),
  - на сокращение доли загрязненных сточных вод (3 474,1 млн рублей),
  - на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (3 459,7 млн рублей).

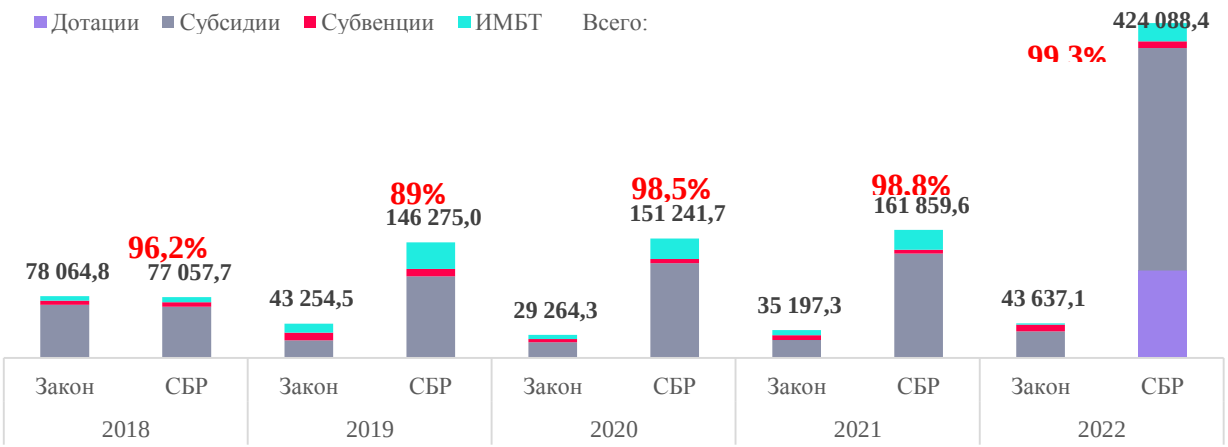
Основными причинами увеличения указанных МБТ являются отдельные решения Правительства Российской Федерации об ускорении социально-экономического развития как отдельных приоритетных территорий Российской Федерации, так и отдельных направлений инфраструктурного развития субъектов российской Федерации.

По отдельным поручениям Президента Российской Федерации и Председателя (Заместителя Председателя) Правительства Российской Федерации Минстрою России в 2022 году предоставлены 36 791,7 млн рублей по 48 КБК.

9.4. Информация о видах МБТ Минстроя России и об их исполнении в 2018–2022 годах представлена на следующем рисунке.

Информация о видах МБТ Минстроя России и об их исполнении в 2018–2022 годах согласно показателям сводной бюджетной росписи

(млн руб.)



Основными причинами образования остатков межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета по итогам 2022 года являются:

- отсутствие положительного заключения экспертизы по региональным (муниципальным) объектам капитального строительства, софинансируемым за счет средств федерального бюджета;
- позднее заключение контракта на проведение работ с подрядной организацией и низкая динамика их проведения;
- сложившаяся экономия по итогам завершения строительно-монтажных работ;
- недобросовестное выполнение работ подрядной организацией, необходимость устранения замечаний Ростехнадзора, а в отдельных случаях – необходимость повторного заключения контакта на проведение работ.

9.5. Информация о поквартальном кассовом исполнении Минстроем России МБТ в 2022 году приведена в таблице 20.

Таблица 20.

(%)

Форма МБТ	**Кассовое исполнение МБТ в 2022 году**					
	I квартал	**II квартал**	**III квартал**	**IV квартал**	**в том числе декабрь**	**всего**
Всего, в том числ:е	**3,7**	**12,8**	**12**	**70,8**	**38,8**	**99,3**
дотации	0	0	0	100	94,9	100
субсидии	4,3	15,2	15,9	63,8	19,7	99,1
субвенции	22,1	34,4	15,1	23	15,7	94,6
иные МБТ	6,6	37,5	20,8	34,9	13,5	99,8

Так же, как и в предыдущие годы, в 2022 году отмечается неравномерное кассовое исполнение Минстроем России МБТ.

Так, наибольший объем МБТ (70,8 %) исполнен в IV квартале 2022 года.

9.6. Минстроем России МБТ из федерального бюджета в 2022 году предоставлялись в рамках 10 государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы), в том числе дотации – по двум[113], субсидии – по девяти[114], субвенции– по одной[115] и иные МБТ – по одной[116] госпрограммам.

По непрограммным направлениям деятельности (функциям) федеральных государственных органов МБТ предоставлялись в форме дотаций.

9.7. По итогам 2022 года дебиторская задолженность Минстроя России в части МБТ увеличилась с 11 357,1 млн рублей в 3,2 раза и составила 36 738,7 млн рублей.

Основной рост пришелся на следующие МБТ:

- на развитие Республики Крым и г. Севастополя (15 917,72 млн рублей, или 342,2 %);
- на софинансирование капитальных вложений и (2 366,97 млн рублей, или 214,7 %);
- на стимулирование программ развития жилищного строительства регионов (1 002,0 млн рублей, или 173 %), а также за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (578,99 млн рублей, или 1 407,3 %);
- на сокращение доли загрязненных сточных вод (948,77 млн рублей, или 349,1 %);
- на индивидуальные программы развития регионов в части строительства и ЖКХ (756,86 млн рублей, или 510 %);
- на строительство и реконструкцию объектов питьевого водоснабжения (609,97 млн рублей, или 342,3 %) и др.

9.8. По итогам 2022 года кредиторская задолженность Минстроя России в части МБТ образовалась по вновь принятым полномочиям по предоставлению

---

[113] ГП-02 и ГП-03.
[114] ГП-01, ГП-02, ГП-03, ГП-12, ГП-28, ГП-35, ГП-45 и ГП-55.
[115] ГП-05.
[116] ГП-05 и ГП-28.

жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в объеме 1,2 млн рублей.

9.9. Консолидацию предоставляемых Минстроем России МБТ из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации Министерство полагает нецелесообразным в связи с тем, что МБТ имеют принципиально различные цели, условия предоставления, методики распределения и результаты использования и входят в различные федеральные проекты, часть из которых входит в различные национальные проекты и направлена на достижение различных результатов проектов, а их объединение приведет к отсутствию структурированного комплекса мероприятий по достижению национальных целей развития Российской Федерации и затруднит контроль достижения показателей национальных проектов.

В целях повышения самостоятельности регионов в рамках ГП-05 некоторые МБТ Минстроя России, имеющие схожее целеполагание по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан и развитию социальной, коммунальной инфраструктуры, городской среды, могут быть консолидированы (укрупнены).

9.10. Информация о реализации Минстроем России мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в 2022 году представлена в приложении № 4 к настоящему заключению.

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год

В 2020 году в Минстрой России поручения о подготовке и внесении в Правительство Российской Федерации нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона № 380-ФЗ, не поступали.

11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами за 2022 год, осуществляемого Минстроем России, составляет 37,5 балла, в том

числе в разрезе групп показателей «среднесрочное финансовое планирование» – 4 балла (в интервале значений от 2 до 6), «исполнение по доходам» – 4 балла (в интервале значений от 0 до 6), «исполнение по расходам» – 10 баллов (в интервале значений от 3 до 15), «состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 5,5 балла (в интервале значений от 2 до 9), «ФАИП, незавершенное строительство» – 1 балл (в интервале значений от 0 до 6), «учет и отчетность» – 9 баллов (в интервале значений от 0 до 11), «внутренний финансовый аудит» – 1 балл (в интервале значений от 0 до 1), «уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 0 баллов (в интервале значений от 0 до 2), «выполнение государственного задания» – 3 балла (в интервале значений от 0 до 3).

12. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Минстрой России осуществлял организацию и внутренний финансовый аудит в соответствии с приказом Министерства № 935/пр[117].

Фактическая численность сотрудников субъекта финансового аудита на конец 2022 года составила четыре единицы (укомплектованность 80 %)[118].

Все сотрудники отдела имеют дипломы высшего профессионального образования по экономическим направлениям подготовки (специальностям).

Аудиторские мероприятия осуществляются в соответствии с годовым планом внутреннего финансового аудита[119]. Планом внутреннего финансового аудита Минстроя России на 2022 год предусмотрено проведение проверок по восьми темам[120].

---

[117] Положение об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации утверждено приказом Минстроя России от 15 декабря 2021 г. № 935/пр;

Положение об отделе внутреннего финансового аудита Департамента финансов и имущественных отношений Минстроя России утверждено приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 сентября 2021 г. № 671/пр;

Положение об отделе внутреннего финансового аудита Департамента социально-экономического развития территорий утверждено приказом Минстроя России от 9 ноября 2022 г. № 954/пр.

[118] Один сотрудник находился в отпуске по уходу за ребенком до трех лет.

[119] План внутреннего финансового аудита Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на 2022 год утвержден приказом Минстроя России от 23 декабря 2021 г. № 1004/пр (в редакции от 29 апреля 2022 г. № 336/пр).

[120] Подтверждение достоверности годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности за 2021 год;

Аудит эффективности системы внутреннего финансового контроля в отношении предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям и обеспечения соблюдения получателями указанных субсидий целей

Кроме того, субъектом внутреннего финансового аудита Министерства было принято участие в трех контрольных мероприятиях по отдельным поручениям руководства[121].

Отчеты о проведенных аудиторских проверках и контрольных мероприятиях субъектом внутреннего финансового аудита направляются Министру для принятия решений по итогам проведенных мероприятий.

Требования к отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита соответствуют федеральным стандартам.

По итогам проведенных субъектом внутреннего финансового аудита мероприятий объектам контроля направлены предложения и рекомендации по устранению нарушений и недостатков.

Проверено средств федерального бюджета в объеме 2 205,3 млн рублей. Выявлено нарушений законодательства Российской Федерации на 371,6 млн рублей.

Оценка[122] эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого Минстроем России, оценивается как высокая (интегральная

и порядка, установленных при их предоставлении, в части формирования и утверждения государственного задания ФБУ «РосСтройКонтроль»;

Аудит эффективности системы внутреннего финансового контроля в отношении предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям и обеспечения соблюдения получателями указанных субсидий целей и порядка, установленных при их предоставлении, в части формирования и утверждения государственного задания ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве»;

Аудиторская проверка реализации в 2022 году мероприятий национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»;

Аудит эффективности системы внутреннего финансового контроля в части организации ведения бюджетного учета нефинансовых активов в течение 2022 года в целях формирования достоверной бюджетной отчетности (Минстрой России и ФАУ «Единый институт пространственного планирования РФ»);

Аудит эффективности системы внутреннего финансового контроля в отношении предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям и обеспечения соблюдения получателями указанных субсидий целей и порядка, установленных при их предоставлении, в части формирования и утверждения государственного задания ФГБУ «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»;

Аудит соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии учета и отчетности в течение текущего финансового года для подтверждения в очередном финансовом году достоверности годовой бюджетной отчетности за текущий финансовый год;

Аудиторская проверка в целях предупреждения рисков и достижения целевых значений показателей качества финансового менеджмента в части осуществления внутреннего финансового контроля структурными подразделениями Минстроя России при реализации национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» и по исполнению государственных заданий подведомственными организациями в текущем финансовом году.

[121] В ФАУ «Роскапстрой» по вопросу использования федеральным автономным учреждением недвижимого имущества, закрепленного за ним учредителем или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества (приказ Минстроя России от 2 февраля 2022 г. № 72/пр);

в ФКУ «Объединенная дирекция» Минстроя России по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере закупок (приказ Минстроя России от 14 марта 2022 г. № 154/пр);

в ППК ФРТ по вопросу подготовки ежеквартального сводного отчета Минстроя России по результатам рассмотрения документов, содержащих информацию о ходе реализации локальных проектов и об использовании средств Фонда национального благосостояния (приказ Минстроя России от 28 октября 2022 г. № 915/пр).

оценка организации внутреннего финансового аудита составила 5,1 балла, интегральная оценка результатов осуществления внутреннего финансового аудита – 2 балла).

13. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности Минстроем России

По состоянию на 1 января 2022 года Минстроем России используется 13 объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, общей площадью 8 728 кв. м (за исключением земельных участков).

Не оформлены в установленном порядке государственная регистрация права собственности Российской Федерации и оперативного управления по одному объекту общей площадью 645,8 кв. м[123], что обусловлено следующими причинами:

- неузаконенная в установленном порядке перепланировка помещений предыдущими правообладателями;
- обнаружение при регистрации в Росреестре наличия третьих лиц на части площадей.

По состоянию на 1 января 2023 года Минстрой России использует 25 объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, общей площадью 32 107,60 кв. м (за исключением земельных участков).

Государственная регистрация прав собственности Российской Федерации осуществлена на 24 объектах общей площадью 33 453,20 кв. м (учтены в реестре федерального имущества).

Увеличение количества закрепленного за Минстроем России недвижимого имущества обусловлено закреплением на праве оперативного управления за Минстроем России 10 квартир[124] и недвижимого имущества, расположенного на земельном участке общей площадью 10 515 кв. м с кадастровым номером

---

[122] Проведена в соответствии со стандартом СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита».
[123] Нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Москва, Орликов переулок, д. 3, стр. 1.
[124] Распоряжения ТУ Росмущества в городе Москве от 5 июля 2022 г. № 77-881-р и от 12 июля 2022 г. № 77-926-р.

77:01:00050008:4993, находящегося по адресу: г. Москва, ул. Б. Пироговская, вл. 23 и вл. 23 стр. 2[125].

14. Выводы

14.1. Бюджетная отчетность за 2022 год представлена Минстроем России в Счетную палату в установленные сроки (до 15 марта 2023 года) и признана Счетной палатой достоверной (выявленные нарушения исправлены в ходе проведения проверки).

14.2. С 2022 года Минстрой России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя, а также Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, функционирования особого правового режима и функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и г. Севастополя, а также осуществляет координацию деятельности органов государственной власти и государственных корпораций при формировании и реализации ФАИП.

14.3. В ведении Минстроя России находилось 11 подведомственных учреждений, в том числе 4 бюджетных учреждения, 5 федеральных автономных учреждения, 1 федеральное казенное учреждение и 1 федеральное казенное предприятие.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2022 г. № 235-р принято в федеральную собственность находящееся в собственности г. Москвы ГАУ «Научно-исследовательский и проектный институт Градостроительного планирования города Москвы».

14.4. Выявленный в ходе проверки объем финансовых нарушений составляет 280 359,0 млн рублей. Общее количество нарушений – 7, недостатков – 10, из них 4 нарушения и 4 недостатка исправлены в ходе проведения мероприятия.

Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

---

[125] Распоряжение ТУ Росимущества в городе Москве от 17 декабря 2021 г № 77-1761-р.

14.5. Выявленные нарушения и недостатки (приложение № 1 к настоящему заключению) условно можно отнести к следующим основным группам:

1) *недостоверность бюджетной отчетности* (существенное финансовое нарушение в сумме 279 654,3 млн рублей, исправленное в ходе проверки), выразившаяся в неотражении в составе дебиторской задолженности Минстроя России перечисленных субсидий публично-правовой компании «Фонд развития территорий»;

2) *нарушения при реализации госпрограмм*:

- неразмещение годового отчета о реализации ГП Крым на официальном сайте ответственного исполнителя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- неутверждение методики расчета значений показателей ГП Крым; несоответствие объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на реализацию ГП Крым (116 787,6 млн рублей), бюджетным ассигнованиям согласно отчету о реализации ГП Крым за 2022 год (109 750,6 млн рублей) (отклонение 7 037,0 млн рублей);

3) *недостатки при реализации федеральных проектов* – нарушение сроков*:*

- достижения результатов федеральных проектов («Жилье» – на 18 дней[126], «Формирование комфортной городской среды» – на 22 дня);
- заключения соглашения о предоставлении субсидии из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования капитальных вложений – на 21 день;

4) *неразмещение отчетов в ГИИС «Электронный бюджет»* (исправлено в ходе проверки (АО «ДОМ.РФ», регионов о достижении значений результатов использования субсидии по обеспечению жильем молодых семей за 2022 год).

14.6. При формировании проекта федерального бюджета на 2022–2024 годы прогноз доходов, администрируемых Минстроем России, составил 10,5 млн рублей. Фактический объем доходов, полученных Минстроем России в 2022 году,

---

[126] По информации Минстроя России, указанная ситуация связана с технической проблемой при формировании субъектами Российской Федерации отчетности в ГИИС «Электронный бюджет».

составил 3 535,0 млн рублей, или в 336,7 раза больше утвержденных бюджетных назначений.

14.7. Исполнение Минстроем России федерального бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета (изменение остатков средств на счетах) в 2022 году составило 760 409,8 млн рублей.

14.8. Федеральным законом № 390-ФЗ Минстрою России утверждены бюджетные ассигнования на 2022 год в объеме 300 865,6 млн рублей, которые в течение года увеличились на 468 972,2 млн рублей, или в 2,6 раза, и составили 769 837,7 млн рублей.

Кассовое исполнение составило 765 986,7 млн рублей, или 254,6 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 390-ФЗ, и 99,5 % объема бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи.

14.9. В 2022 году Минстроем России осуществлялась реализация мероприятий по 11 госпрограммам, а также мероприятия по иным непрограммным мероприятиям.

14.10. Дебиторская задолженность Минстроя России за 2022 год увеличилась на 55 908,5 млн до 184 320,6 млн рублей, или почти в 1,5 раза (на 43,5 %).

Рост задолженности в основном обусловлен предоставлением субсидий в ППК ФРТ на выполнение работ по проектированию и реконструкции объекта «Реконструкция путепроводной развязки комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений и Кронштадтского шоссе», а также межбюджетных трансфертов.

Дебиторская задолженность по расчетам по ущербу имуществу увеличилась с 278,7 млн до 299,3 млн рублей, или на 7,3 %, в основном в связи с задолженностью по доходам от компенсации затрат федерального бюджета по полученным социальным выплатам по государственным жилищным сертификатам.

Просроченная дебиторская задолженность Министерства составляет 25,9 млн рублей.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам отсутствует.

14.11. Кредиторская задолженность Минстроя России на 1 января 2023 года составила 120,6 млн рублей и по сравнению с показателем на 1 января 2022 года уменьшилась на 246,0 млн рублей, или на 67,1 %, в том числе за счет уменьшения расчетов по принятым обязательствам на 247,4 млн рублей и расчетов по платежам в бюджеты – на 2,1 млн рублей.

В структуре кредиторской задолженности основную долю (111,9 млн рублей, или 92,8 % общего объема задолженности) составляют расчеты по принятым обязательствам.

14.12. В части деятельности Минстроя России как координатора ФАИП:

1) поручение Президента Российской Федерации от 15 января 2022 г. № Пр-54, данное Правительству Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президента Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам 15 декабря 2021 года, о принятии исчерпывающих мер по завершению строительства всех объектов капитального строительства, осуществляемого с использованием средств федерального бюджета, а также по обеспечению ввода этих объектов в эксплуатацию, не выполнено.

1.1) уровень ввода объектов в эксплуатацию в соответствии с ФАИП в 2022 году составил 55,2 % и снизился по сравнению с аналогичным показателем за 2021 год (63,5 %) на 8,3 процентного пункта. При этом в ФАИП не внесены изменения по 40 объектам, срок ввода в эксплуатацию которых был перенесен в соответствии с нормативными правовыми актами на последующие годы. Без учета указанных 40 объектов уровень ввода в эксплуатацию составил 71,6 %.

По итогам 2022 года не введены в эксплуатацию 78 из 174 предусмотренных к вводу в 2022 году объектов ФАИП, или 44,8 % (по итогам 2021 года – 85 объектов, или 36,5 %).

По 40 объектам, или 23 % количества объектов, подлежащих вводу в эксплуатацию в 2022 году в соответствии с ФАИП (174 объекта), в нормативные правовые акты (акты, решения) внесены изменения в части переноса срока ввода

в эксплуатацию с 2022 года на последующие годы, при этом соответствующие изменения в ФАИП в 2022 году не внесены.

Кроме того, в 2022 году не введено в эксплуатацию 42 из 85 объектов, не введенных в эксплуатацию в установленный срок в 2021 году, или 49,4 % количества таких объектов, а также 9 объектов, завершение строительства которых осуществляется без использования средств федерального бюджета;

1.2) в 2022 году не получены положительные заключения государственной экспертизы по 119 из 157 объектов ФАИП (по которым средства были предусмотрены только на проведение ПИР и которые должны были быть выполнены в 2022 году), или 75,8 % (в 2021 году – по 108 объектам, или 59,7 %).

Из 23 ГРБС, по которым в 2022 году средства были предусмотрены только на проведение ПИР и которые должны были быть завершены в 2022 году, 16 ГРБС, или 69,6 % количества, не завершили ПИР ни по одному из предусмотренных объектов;

2) уровень кассовых расходов на реализацию ФАИП по итогам 2022 года составил 96,2 % объема соответствующих лимитов бюджетных обязательств, что на 8,9 процентного пункта выше, чем по итогам 2021 года (87,3 %).

По 8 ГРБС, или 15,1 % количества, уровень кассовых расходов за 2022 год составил от 62,9 до 77,5 %, по 26 ГРБС, или 49,1 % количества, – от 85,1 до 99,9 %, в полном объеме (100 %) исполнены расходы на реализацию ФАИП 19 ГРБС, или 35,8 % количества;

3) повышение уровня кассовых расходов в 2022 году достигнуто в основном за счет перераспределения в течение финансового года бюджетных ассигнований по объектам и мероприятиям ФАИП, по которым имелся риск их неиспользования, а также выплаты авансов подрядчикам по заключенным государственным контрактам;

4) по состоянию на 31 декабря 2022 года объем дебиторской задолженности составил 636 203,9 млн рублей, увеличившись по сравнению с началом 2022 года на 340 103,1 млн рублей, или в 2,1 раза (в 2021 году рост дебиторской задолженности составил 57,9 %).

Авансовые платежи подрядчикам по заключенным государственным контрактам по состоянию на 31 декабря 2022 года составили 429 907,2 млн рублей, или 35,9 % объема кассовых расходов на ФАИП за 2022 год;

5) мониторинг хода завершения строительства (реконструкции) объектов, включенных в ФАИП в предыдущие отчетные периоды, но не введенных в эксплуатацию, осуществлялся не в полном объеме;

6) установлены недостатки при формировании Минстроем России сводной информации о ходе реализации ФАИП, ежеквартально представляемой в Правительство Российской Федерации в соответствии с пунктом 38 Правил № 716;

7) Минстроем России в 2022 году не обеспечено ведение информационного ресурса ФАИП, предусмотренное пунктом 43 Правил № 716.

14.13. В части реализации Минстроем России ФАИП как ГРБС

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП по состоянию на 1 января 2023 года составил 197 599,9 млн рублей, или 25,7 % общего объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (769 837,7 млн рублей), что почти в 2,3 раза больше объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2021 году (83 351,7 млн рублей).

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований на ФАИП составляют консолидированные субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (114 603,3 млн рублей, или 58 %) и субсидии на софинансирование капвложений (81 946,0 млн рублей, или 41,5 %).

Дебиторская задолженность по ФАИП за 2022 год увеличилась с 28 832,0 млн на 6 414,2 млн рублей, или на 122,2 %, и составила 35 246,2 млн рублей (по ВР 414 – 497,4 млн рублей и по ВР 522 – 34 748,7 млн рублей).

15.14. Государственное задание утверждено семи подведомственным учреждениям Минстроя России, из них пять учреждений являются получателями субсидии на выполнение государственного задания за счет средств федерального бюджета.

Общий объем субсидий Минстроя России подведомственным учреждениям

в 2022 году составил 1 290,9 млн рублей, кассовое исполнение – 1 288,9 млн рублей, или 99,8 %.

Государственные задания в 2022 году выполнены в полном объеме, нарушений не установлено.

В 2022 году получателями субсидий на иные цели являлись семь учреждений.

Минстроем России субсидии на иные цели подведомственным учреждениям в 2022 году перечислены в соответствии с утвержденными лимитами бюджетных обязательств в полном объеме на основании заключенных соглашений и дополнительных соглашений к ним, за исключением ФАУ «РосКапСтрой», исполнение по которому составило 97,9 % (причина – сокращение количества командировок).

14.15. Общий объем предоставленных Минстроем России в 2022 году субсидий юридическим лицам государственным корпорациям и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц составил 323 188,9 млн рублей, кассовое исполнение – 323 127,5 млн рублей, или 94,8 % объема запланированных средств.

Установлен факт неотражения в составе дебиторской задолженности Министерства дебиторской задолженности по предоставлению средств ППК ФРТ в 2022 году в объеме 279 654,3 млн рублей (нарушение исправлено в ходе проверки).

При этом объем размещенных ППК ФРТ по состоянию на 1 января 2023 года депозитов в российских кредитных организациях и в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» составляет 160 168,2 млн рублей.

По мнению Счетной палаты, в целях недопущения образования значительного объема неиспользуемых средств федерального бюджета у публично-правовых компаний предлагается при рассмотрении вопросов о выделении дополнительных средств из федерального бюджета, в том числе из резервного фонда Правительства Российской Федерации, поручать ГРБС предоставлять информацию о наличии средств на счетах указанных организаций

(в том числе депозитных счетах) на дату направления заявки на выделение средств из федерального бюджета и гарантию руководителей публично-правовых компаний об использовании выделяемых средств федерального бюджета на цели предоставления указанных средств в соответствующем финансовом периоде.

14.16. Расходы Минстроя России на закупки в 2022 году составили 844,1 млн рублей, в том числе на информационно-коммуникационные технологии – 387,4 млн рублей и на прочие закупки – 456,8 млн рублей.

При этом объем иностранных товаров в общей массе закупок Минстроя России составляет 21,2 млн рублей, или 1,8 % общего объема запланированных закупок.

По государственному контракту на выполнение работ по проектированию и реконструкции объекта капитального строительства «Реконструкция путепроводной развязки комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений и Кронштадтского шоссе» ФКП «Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России» не заключено дополнительное соглашение по приведению государственного контракта в соответствии с заключением государственной экспертизы.

Одной из основных причин, по которым с декабря 2022 года и до апреля 2023 года не заключено дополнительное соглашение, является отсутствие в действующей редакции приказа Минстроя России от 30 марта 2020 г. № 175/пр сроков заключения дополнительного соглашения в части исполнения пунктов 2, 3 и 6 указанного приказа по приведению контрактов в соответствие с заключением государственной экспертизы.

Представляется целесообразным предложить Минстрою России в приказе от 30 марта 2020 г. № 175/пр установить конкретные сроки заключения государственными заказчиками дополнительных соглашений в части приведения стоимости строительства в соответствие с заключением экспертизы.

14.17. Кассовое исполнение ГП-05 в 2022 году составило 725,2 млрд рублей (184,1 % утвержденного Федеральным законом № 390-ФЗ объема бюджетных

ассигнований), или 99,8 % объема сводной бюджетной росписью (726,8 млн рублей).

Уровень выполнения показателей ГП-05 составил 100 %. Плановые значения достигнуты по всем показателям ГП-05 и ее структурным элементам. Однако по федеральным проектам, входящим в НП, три показателя достигнуты за счет снижения их плановых значений в декабре 2022 года.

По этим показателям плановые значения были скорректированы в сторону ухудшения запланированных значений в декабре 2022 года, что в том числе фактически привело к их достижению (завышению степени достижения) в целом за год.

По мнению Счетной палаты, представляется целесообразным систематизация и укрупнение однотипных мероприятий в рамках формирования и реализации федеральных проектов.

Так, в части решения вопросов жилищного обеспечения предлагается объединить мероприятия по предоставлению ряда субсидий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан. Также предлагается укрупнить мероприятия по стимулированию инфраструктурного развития субъектов Российской Федерации.

Возможно объединение мероприятий по восстановлению объектов коммунальной инфраструктуры в рамках ФП.

14.18. Кассовое исполнение по ГП-45 по состоянию на 1 января 2023 года составило 113 052,5 млн рублей, или 96,8 % объема сводной бюджетной росписи.

Основными причинами неполного кассового исполнения расходов являются: отсутствие положительных заключений экспертизы; позднее заключение контракта и низкая динамика работ подрядной организации; экономия по итогам работ; недобросовестное выполнение работ подрядной организацией.

14.19. Кассовое исполнение ГП-55 по средствам федерального бюджета в 2022 году составило 66,8 млрд. рублей, или 98,9 % объема сводной бюджетной росписи.

В действующей в 2022 году редакции паспорта ГП-55 утверждены восемь показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы[127]. Все показатели достигнуты, в том числе три – перевыполнены на 25 % и более.

14.20. НП включает пять федеральных проектов.

Кассовое исполнение по мероприятиям нацпроекта за счет средств федерального бюджета в 2022 году составило 258,4 млрд рублей, или 99,9 % средств, предусмотренных сводной бюджетной росписью (258,6 млрд рублей).

В целом в федеральных проектах, входящих в состав НП, предусмотрено 30 показателей, из которых 21 показатель являются показателями уровня национального проекта.

В 2022 году достигнуты плановые значения всех 30 предусмотренных показателей, в том числе достигнуты плановые значения 21 показателя уровня национального проекта.

При этом три показателя достигнуты за счет снижения их плановых значений в декабре 2022 года. По этим показателям плановые значения были скорректированы в сторону ухудшения запланированных значений в декабре 2022 года, что в том числе фактически привело к их достижению (завышению степени достижения) в целом за год.

14.21. В отчете Минстроя России о ходе реализации ФП за 2022 год в отдельных случаях указана неполная либо неточная информация.

Так, по ФП по одному показателю, характеризующему деятельность государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», плановое значение на конец 2022 года перевыполнено в апреле 2022 года. Однако значение указанного показателя в ходе реализации ФП в течение 2022 года не корректировалось.

В условиях геополитического и санкционного давления на развитие

---

[127] «Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости»; «Количество ключевых показателей туризма, рассчитываемых в автоматизированном виде и доступных для анализа государственными органами и предпринимателями»; «Количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования»; «Количество общественных инициатив, направленных на развитие туризма»; «Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой»; «Число въездных туристских поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию»; «Число посещений Национального туристического портала»; «Число туристских поездок».

российской экономики Правительством Российской Федерации приняты решения об уменьшении первоначально утвержденного объема средств федерального бюджета на реализацию ФП в 2022 году на 2 723,7 млн рублей, или на 96 %, с перераспределением указанных средств в отчетном году в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

По мнению Счетной палаты, предлагается рассмотреть следующие вопросы:

1) об усилении контроля за эффективным использованием бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, а также за достижением установленных при отборе указанных инфраструктурных проектов показателей, в том числе за счет установления требований о наличии плановых показателей в соглашениях о реализации инфраструктурных проектов, заключаемых Минстроем России с субъектами Российской Федерации, в соответствии с абзацем седьмым пункта 8 Правил № 1190 (далее – соглашения);

2) об определении в рамках Правил № 1190 мер ответственности должностных лиц субъектов Российской Федерации за неисполнение или ненадлежащее исполнение соглашений, включая случаи представления неполной отчетности о реализации инфраструктурных проектов и случаи несвоевременного представления соответствующей отчетности;

3) об обеспечении увязки показателей ФП с показателем национальной цели «Реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года» в соответствии с положениями Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р;

4) об учете в составе дополнительных показателей ФП определенных Правительством Российской Федерации социально-экономических эффектов предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам

субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

14.22. В 2022 году Федеральным законом № 390-ФЗ МБТ первоначально были предусмотрены по 26 кодам бюджетной классификации расходов в объеме бюджетных ассигнований 164 687,7 млн рублей.

В течение года бюджетные ассигнования увеличены на 259 400,7 млн рублей, или на 157,5 %, и составили по 103 кодам бюджетной классификации 424 088,4 млн рублей, кассовое исполнение – 421 093,7 млн рублей, или 99,3 % сводной бюджетной росписи.

14.23. Так же, как и в предыдущие годы, в 2022 году прослеживается неравномерное кассовое исполнение Минстроем России МБТ.

Так, наибольший объем МБТ (70,8 %) исполнен в IV квартале 2022 года, в частности, в декабре 2022 года – 164 753,1 млн рублей субсидий, или 38,8 % годового объема кассового исполнения.

Дебиторская задолженность Минстроя России в части МБТ за 2022 год увеличилась в 3,2 раза и составила 36 738,7 млн рублей (с 11 357,1 млн на начало 2022 года).

Кредиторская задолженность Минстроя России в части МБТ образовалась в 2022 году по вновь принятым полномочиям по предоставлению жилых помещений детям-сиротам в объеме 1,2 млн рублей.

Консолидация МБТ не поддерживается Минстроем России из-за различных целей, условий их предоставления, методик их распределения и установленных результатов их использования, а также в связи с их включением в различные федеральные проекты, направленные на достижение различных показателей национальных проектов.

В целях повышения самостоятельности регионов в рамках ГП-05 некоторые МБТ Минстроя России, имеющие схожее целеполагание по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан и развитию социальной, коммунальной инфраструктуры, городской среды, могут быть консолидированы (укрупнены).

15. Предложения

15.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год (включая проверку исполнения федеральной адресной инвестиционной программы)» в Минстрое России в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

15.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

15.3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

15.4. Учесть результаты проверки в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2022 год.

Приложение: на 31 л. в 1 экз. (приложение № 2 на 12 л., ДСП, экз. № 1).

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации **Н.А. Трунова**

© Счетная палата *Российской Федерации*, 2023