



14020013446549

14\_34292537



## АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ

115225, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17

<http://www.msk.arbitr.ru>

Именем Российской Федерации  
РЕШЕНИЕ

г. Москва  
26 декабря 2022 года

Дело № А40-198172/22-14-1496

Резолютивная часть объявлена  
Дата изготовления решения в полном объеме

16 декабря 2022 г.  
26 декабря 2022 г.

Арбитражный суд города Москвы в составе председательствующего - судьи Лихачевой О.В. Судьей единолично при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Елиной А.С., с использованием средств аудиозаписи рассмотрел дело по исковому заявлению ООО СК "СТРОЙДЕМСЕРВИС" (ОГРН 1075001003483) к ответчику ФКУ "ГЦАХИТО МВД РОССИИ" (ОГРН 1117746269013) о взыскании 46 944 326,85 руб.

в судебное заседание явились:  
от истца – Батурина С.С. по доверенности от 09.09.2022г.  
от ответчика – Адамян А.А. по доверенности от 21.05.2021г.

УСТАНОВИЛ: ООО СК "СТРОЙДЕМСЕРВИС" обратилось в Арбитражный суд города Москвы с иском к ФКУ "ГЦАХИТО МВД России" об обязанности внести изменения в существенное условие контракта № 03731000161210000010001 от 26.02.2021 г. в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, в части увеличения цены 203 425 416,37 руб.; о взыскании суммы задолженности в размере 46 944 326,85 руб.

В судебном заседании представитель истца огласил пояснения по иску, поддержал заявленные требования в полном объеме.

Представитель ответчика исковые требования не признал, возражал по доводам представителя истца, огласил отзыв на иск.

Изучив материалы дела, заслушав представителей сторон, суд установил следующие обстоятельства.

Так, ФКУ "ГЦАХИТО МВД России" (заказчик) и ООО СК "СТРОЙДЕМСЕРВИС" (подрядчик) заключили государственный контракт №

03731000161210000010001 от 26.02.2021 г., согласно п. 1.1 которого, заказчик поручает, а подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению работ по капитальному ремонту квартир в жилом комплексе по адресу: г. Москва, Карамышевская набережная, д. 2А в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к контракту), Проектной документацией (Приложение № 2 к контракту), Сводным сметным расчетом (Приложение № 3) и план-графиком производства работ (Приложение № 6 к контракту), на условиях и в сроки, предусмотренные настоящим контрактом, в заказчик обязуется принять результат выполненных работ и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

Пунктом 6.1 контракта стороны установили, что цена контракта составляет 159 657 045,28 руб.

Дополнительным соглашением № 5 от 24.11.2021 г. к контракту стороны изложили п. 6.1 контракта в следующей редакции: Цена контракта составляет 156 481 089,52 руб., в том числе, НДС 20%.

В связи с изменением объема и видов выполняемых работ Дополнительным соглашением № 5 от 24.11.2021 г. внесли изменения в Техническое задание (Приложение № 1 к контракту) в части Ведомость объемов работ и Сводный сметный расчет (Приложение № 3 к контракту) на выполнение работ по капитальному ремонту квартир в жилом комплексе по адресу: г. Москва, Карамышевская набережная, д. 2А, в редакции Приложение № 1 и Приложение № 2 к дополнительному соглашению № 5.

Обязательства по контракту подрядчиком выполнены в полном объеме, что подтверждается подписанными справками о стоимости выполненных работ и затрат, актами о приемке выполненных работ, и подлежат оплате заказчиком.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях: если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предусмотренного частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений.

Согласно ч. 70 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации, в 2021 и 2022 годах положения пункта 8 части 1 статьи 95 настоящего Федерального закона также применяются к

контрактам, которые заключены на срок менее одного года и предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

Так, с целью поддержки заказчиков и подрядных организаций в сложившихся экономических условиях в связи с ростом стоимости строительных материалов/ресурсов в 2021 г. принято Постановление Правительства РФ от 09 августа 2021 г. № 1315 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ", а также изменения к нему (постановления Правительства РФ от 22 октября 2021 г. № 1812 и от 31 декабря 2021 г. № 2594).

Действующей редакцией постановления № 1315 установлена возможность изменять цену действующего контракта (не более чем на 30%) стоимостью более 1 млн. руб., предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и заключенного до 1 января 2022 г. в соответствии с Законом № 44-ФЗ для обеспечения федеральных нужд, в связи с ростом цен на строительные ресурсы, включая контракты, которые заключены на срок менее одного года.

В связи с изменениями, которые внесены в статью 112 Закона № 44-ФЗ Федеральным законом от 30.12.2021 г. № 476-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ", в 2021 и 2022 годах возможно применять положения п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ к контрактам, которые заключены на срок менее одного года и предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

Для контрактов, цена которых превышает 100 млн. руб., изменения возможны после проведения государственной экспертизы в части проверки достоверности определения сметной стоимости, которая будет осуществляться в сокращенные сроки (до 14 дней), согласно разъяснениям, данным в Письме Минстроя РФ от 02.02.2022 г. № 3586-СМ/09 "О разъяснении применения подходов при расчете государственных контрактов, в связи с существенным увеличением в 2021 г. цен на строительные ресурсы".

Истец полагает, что существенное условие контракта, заключенного с заказчиком, цена может быть увеличена, в связи с существенным увеличением в 2021 г. цена на строительные ресурсы, так как:

- изменение цена по контракту не приведет к увеличению срока его исполнения и цены контракта более чем на 30%;
- физические объемы работ, конструктивные, организационно-технологические и другие решения не изменяются;
- цена контракта 156 481 089,52 руб. (п. 6.1 контракта в редакции дополнительного соглашения № 5 от 24.11.2021 г.);
- контракт заключен до 01.01.2022 г. (26.02.2021 г.). Общий срок выполнения работ, включая срок, указанный в п. 4.1, с даты заключения контракта по 01.12.2021 г. (п. 4.2 контракта, в редакции дополнительного соглашения № 5 от 24.11.2021 г.), однако обязательства подрядчика по контракту не исполнены на дату составления иска, подрядчиком исполняются гарантийные обязательства (п. 3.1 контракта, 24 месяца со дня подписания сторонами актов приемки выполненных работ), подрядчиком не исполнен п. 6.2 контракта.

Таким образом, необходимые условия, предусмотренные законодательством РФ, для увеличения цены контракта в настоящее время соблюдены.

ООО СК "СТРОЙДЕМСЕРВИС" составлены пояснительная записка, а также сводный сметный расчет стоимости строительства в ценах по состоянию на 4 квартал 2021 г., согласно которым, стоимость работ по контракту составляет 251 541 000 руб.

Дополнительно истец обратился к независимому специалисту с целью определения стоимости работ в текущих ценах. ООО "НЭО" подготовлен отчет, согласно которому, стоимость работ составляет 251 541 000 руб.

31.08.2022 г. истец направил в адрес ответчика претензию, которая оставлена без ответа и без внимания.

Указанные обстоятельства послужили основанием для обращения истца в суд с соответствующим иском заявлением.

Исследовав представленные по делу доказательства, суд признает иск подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

В силу пункта 2 статьи 763 ГК РФ по государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату.

Согласно статье 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается.

Изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено названным Кодексом, другими законами или договором (часть 1 статьи 450 ГК РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только при существенном нарушении договора другой стороной или в иных случаях, предусмотренных данным Кодексом, другими законами или договором.

В силу части 1 статьи 451 ГК РФ основанием для изменения договора является существенное изменение обстоятельств. При этом изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

По смыслу части 2 статьи 451 ГК РФ если стороны не достигли соглашения о приведении договора в соответствие с существенно изменившимися обстоятельствами или о его расторжении, договор, может быть расторгнут, а по основаниям, предусмотренным пунктом 4 настоящей статьи, изменен судом по требованию заинтересованной стороны при наличии одновременно следующих условий:

1) в момент заключения договора стороны исходили из того, что такого изменения обстоятельств не произойдет;

2) изменение обстоятельств вызвано причинами, которые заинтересованная сторона не могла преодолеть после их возникновения при той степени заботливости и осмотрительности, какая от нее требовалась по характеру договора и условиям оборота;

3) исполнение договора без изменения его условий настолько нарушило бы соответствующее договору соотношение имущественных интересов сторон и повлекло бы для заинтересованной стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишилась бы того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора;

4) из обычаев делового оборота или существа договора не вытекает, что риск изменения обстоятельств несет заинтересованная сторона.

Таким образом, для применения данного нормативного положения существенное изменение обстоятельств, позволяющее корректировать условия договора, предполагает собой наличие объективных причин, не зависящих от воли участников соответствующих правоотношений.

Лицо, требующее изменения действующего договора, должно доказать наличие существенного изменения обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении договора, а также совокупность перечисленных в пунктах 1 - 4 части 2 статьи 451 ГК РФ.

Согласно пункту 1 статьи 766 ГК РФ государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

В соответствии с пунктом 2 статьи 767 ГК РФ изменения условий государственного или муниципального контракта, не связанные с обстоятельствами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, в одностороннем порядке или по соглашению сторон допускаются в случаях, предусмотренных законом.

По смыслу положений статей 766 ГК РФ стоимость подлежащей выполнению работы является существенным условием договора подряда.

Судом установлено, что Подрядчик выразил волю на необходимость увеличения цены контракта в части увеличения цены 203 425 416,37 руб.

В период исполнения обязательств истец также неоднократно обращался к ответчику в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию (исх. № 21/10-1 от 21.10.2021, № 22-10 от 22.10.2021) и внесения изменения в цену контракта.

Вместе с тем на предложение Подрядчика увеличения цены контракта Заказчик не ответил.

Согласно статье 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения. К спорным отношениям применимы специальные нормы правового регулирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьями 34, 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, указанных в данном Законе.

Однако, в настоящем споре соглашения сторонами достичь не удалось, дополнительное соглашение об увеличении цены не подписано, заказчик не согласился с предлагаемыми подрядчиком условиями.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 95 Закона N 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 9 части 1 настоящей статьи.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предусмотренного частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства,

проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений;

Изменение существенных условий контракта, в том числе изменение (увеличение) цены контракта предусмотрено пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 9 августа 2021 г. N 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлено, что при исполнении контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и который заключен в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для обеспечения федеральных нужд (далее - контракт):

а) допускается в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменение существенных условий контракта, стороной которого является заказчик, указанный в приложении к настоящему постановлению, в том числе изменение (увеличение) цены контракта, при совокупности следующих условий:

изменение существенных условий контракта осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, на срок исполнения контракта и не приводит к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 процентов;

предусмотренные проектной документацией соответствующего объекта капитального строительства (актом, утвержденным застройщиком или техническим заказчиком и содержащим перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и заданием застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ) физические объемы работ, конструктивные, организационно-технологические и другие решения не изменяются;

размер изменения (увеличения) цены контракта определяется в порядке, установленном приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а цены контракта, размер которой составляет или превышает 100 млн. рублей, - по результатам повторной государственной экспертизы проектной документации, проводимой в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства, проведения работ по сохранению объектов

культурного наследия в соответствии с пунктом 4514 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. N 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»;

изменение существенных условий контракта осуществляется путем заключения заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) соглашения об изменении условий контракта на основании поступившего заказчику в письменной форме предложения поставщика (подрядчика, исполнителя) об изменении существенных условий контракта в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение;

контракт заключен до 1 января 2022 г. и обязательства по нему на дату заключения соглашения об изменении условий контракта не исполнены. ( в редакции, действовавшей на дату обращения с заявлением о заключении дополнительного соглашения)

При рассмотрении спора суд принимает изложенные истцом обстоятельства.

Если иное не предусмотрено договором и не вытекает из его существа, такие обстоятельства, которые стороны не могли предвидеть при заключении договоров, могут являться основанием для изменения и расторжения договоров на основании статьи 451 ГК РФ, если при предвидении данных обстоятельств договор не был бы заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Судом признается установленным, что внесение изменений в цену контракта, вызвано изменением объективных обстоятельств в виде существенного увеличения стоимости строительных работ и материалов , которые не могли предвидеть обе стороны.

Сохранение существующих условий договора нарушает соотношение имущественных интересов сторон, соответственно, возникновение неблагоприятных последствий для сторон контракта.

Учитывая недопустимость формального подхода Заказчика при исполнении сторонами государственного контракта, суд в целях достижения определенности в отношениях сторон, соблюдения баланса их интересов и стабильности гражданского оборота, руководствуясь принципами защиты прав и интересов участников гражданского оборота , при наличии всех условий , предусмотренных п. 2 Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 9 августа 2021 г. N 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» признает недопустимым немотивированный отказ Заказчика от заключения дополнительного соглашения, поскольку значительное увеличение стоимости строительных работ и материалов , является обстоятельством, препятствующим истцу своевременно исполнить обязательства по контракту.

Таким образом, суд полагает подлежащим удовлетворению требование истца в части увеличения цены 203 425 416,37 руб.; о взыскании суммы задолженности в размере 46 944 326,85 руб.

Согласно статье 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации расходы по госпошлине подлежат взысканию с ответчика в пользу истца.

Руководствуясь ст. ст. 4, 8, 9, 65, 75, 110, 167, 170, 171, 180, 181, 259 АПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Обязать ФКУ "ГЦАХИТО МВД РОССИИ" (ОГРН 1117746269013) внести изменения в существенное условие контракта № 03731000161210000010001 от

26.02.2021г., в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении такого контракта, в части увеличении цены 203 425 416,37руб.

Взыскать с ФКУ "ГЦАХИТО МВД РОССИИ" (ОГРН 1117746269013) в пользу ООО СК "СТРОЙДЕМСЕРВИС" (ОГРН 1075001003483) 46 944 326,85руб. – задолженности и 200 000руб. – государственной пошлины.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня его принятия (изготовления в полном объеме) в Девятый арбитражный апелляционный суд и в течение двух месяцев со дня вступления в законную силу в Арбитражный суд Московского округа путем подачи жалобы, через арбитражный суд, принявший решение.

Исполнительный лист выдается по ходатайству взыскателя или по его ходатайству направляется для исполнения непосредственно арбитражным судом.

Судья:

О.В. Лихачева

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство

Дата 27.01.2022 8:23:42

Кому выдана Лихачева Ольга Владимировна