



2023

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2022 год»
в Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(руководитель Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору А.В. Трембицкий)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 4 апреля 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального
бюджета за 2022 год» в Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору
(руководитель Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору А.В. Трембицкий)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
4 апреля 2023 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год» (далее – заключение Счетной палаты по Ростехнадзору) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Ростехнадзору подготовлено на основании одного контрольного мероприятия, проведенного в Ростехнадзоре. По результатам контрольного мероприятия составлен один акт, который подписан без замечаний.

1.2. Бюджетная отчетность Ростехнадзора об исполнении федерального бюджета за 2022 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату Российской Федерации (далее – Счетная палата) 15 марта 2023 года в соответствии со сроком представления годовой бюджетной отчетности, установленным статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Ростехнадзора по состоянию на 1 января 2023 года в соответствии с Инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н, и Инструкцией «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления», утвержденной приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н, Инструкцией «О порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н.

При этом выявлены нарушения и недостатки, не связанные с искажениями бюджетного учета и показателей бюджетной отчетности, в том числе:

В нарушение пункта 6.2 Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений), в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России»

осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти их территориальных органов и подведомственных им казенным учреждениям», утвержденного приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н¹ (далее – График документооборота при централизации учета № 2н), согласно которому решение комиссии по поступлению и выбытию активов о принятии к учету нефинансовых активов стоимостью свыше 10000,0 рублей формируется, подписывается электронными подписями и направляется в уполномоченную организацию средствами ГИИС «Электронный бюджет» не позднее следующего рабочего дня со дня принятия решения, Ростехнадзором решения комиссии по поступлению и выбытию активов о принятии к учету нефинансовых активов стоимостью свыше 10 000,0 рублей направлялись в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства с нарушением установленного срока:

- решение о признании объектов нефинансовых активов в связи с приобретением (Комплекс визуального отображения информации (видеостена) Тип 1 и Комплекс визуального отображения информации (видеостена) Тип 2) от 5 декабря 2022 г. № 33 сформировано и направлено в карточку учета первичных документов подсистемы учета и отчетности ГИИС «Электронный бюджет» 20 декабря 2022 г., то есть с нарушением установленного срока на 9 рабочих дней;

- решение о признании объектов нефинансовых активов в связи с приобретением (Терминалы IP телефонии) от 12 декабря 2022 г. № 34 сформировано и направлено в карточку учета первичных документов подсистемы учета и отчетности ГИИС «Электронный бюджет» 15 декабря 2022 г., то есть с нарушением установленного срока на 2 рабочих дня.

¹ Документ утратил силу с 28 января 2023 года в связи с изданием приказа Казначейства России от 21 ноября 2022 № 31н.

Комиссией по поступлению и выбытию активов в центральном аппарате Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Комиссия) принято решение о списании объектов основных средств (протокол заседания от 8 апреля 2022 г. № 00-09-02/7) в количестве 342 единиц без оформления дефектной ведомости объекта имущества, что не соответствует пункту 14 Положения о постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов в центральном аппарате Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (приложение № 2 к приказу Ростехнадзора от 14 апреля 2021 г. № 157), согласно которому Комиссия принимает решение о списании объекта имущества, в том числе на основании дефектной ведомости объекта имущества.

В нарушение раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями (приложение № 5 к приказу Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н), согласно которому инвентаризационная опись (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов (ф. 0504087) составляется комиссией учреждения по ответственному за сохранность имущества лицу с формированием расписки ответственного лица, Ростехнадзором в инвентаризационных описях (ф. 0504087) от 14 ноября 2022 г. № 00ОС-000030 и № 00ОС-000048 не сформированы расписки ответственных лиц.

1.3. Ростехнадзор находится в ведении Правительства Российской Федерации на основании Указа Президента Российской Федерации от 23 июня 2010 г. № 780 «Вопросы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому,

технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 (далее - Положение о Ростехнадзоре), согласно которому является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

В структуру Ростехнадзора входят 6 межрегиональных территориальных управлений по надзору за ядерной и радиационной безопасностью, 23 территориальных и межрегиональных управления по технологическому и экологическому надзору и центральный аппарат. Общее количество получателей средств федерального бюджета – 30, что соответствует перечню бюджетополучателей, утвержденному приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2012 г. № 746.

В ведении Ростехнадзора находятся 4 федеральных бюджетных учреждения (далее – ФБУ). Кроме того, Ростехнадзор осуществляет права акционера в отношении двух акционерных обществ:

- АО «ВО «Безопасность»;
- АО «НЦ ВостНИИ».

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

2.1. В части доходов федерального бюджета

Согласно приказу Минфина России от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» утверждены коды видов доходов бюджетов (налоговые и неналоговые доходы).

Показатели, предусмотренные (учтенные при формировании) федеральным законом о федеральном бюджете, доводятся Минфином России в электронном виде в ГИИС «Электронный бюджет» согласно приказу Минфина России от 9 декабря 2013 г. № 117н «О Порядке составления и ведения кассового плана исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году».

Прогноз, доведенный Минфином России Ростехнадзору на 2022 год, поступлений доходов в федеральный бюджет установлен в объеме 2 290,2 млн рублей.

Ростехнадзор выполняет бюджетные полномочия главного администратора средств федерального бюджета, предусмотренные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За Ростехнадзором, территориальными органами и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации, закреплены полномочия администратора доходов федерального бюджета по 72 кодам бюджетной классификации (далее – КБК).

В 2022 году администраторами доходов в соответствии с приказами Ростехнадзора от 26 августа 2019 г. № 333 и № 334 являлись 29 территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющих бюджетные полномочия администраторов доходов федерального бюджета и бюджетные

полномочия главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), и на основании приказа Ростехнадзора от 26 августа 2019 г. № 335 – 3 органа государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют переданные полномочия Российской Федерации администраторов доходов федерального бюджета и главных администраторов доходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

Основную долю в общем объеме доходов по главе 498 составляют доходы по КБК:

- 1 08 07081 01 0000 110 Государственная пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет – исполнение составило 546,2 млн рублей, или 161,8 % от прогноза, денежные средства поступили в результате выдачи разрешений в установленной сфере деятельности;

- 1 11 0101001 6000 120 Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации) – исполнение составило 231,5 млн рублей, или 132,2 % от прогноза, денежные средства поступили в результате выплат дивидендов акционерных обществ, в отношении которых Ростехнадзор наделен полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера;

- 1 16 01091 01 0001 140 Административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение требований

промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов) – исполнение составило 821,8 млн рублей, или 94,8 % от прогноза, денежные средства поступили в результате наложения мер административной ответственности по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- 1 16 01091 01 0004 140 Административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение обязательных требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий) – исполнение составило 219,0 млн рублей, или 80,3 % от прогноза, денежные средства поступили в результате наложения мер административной ответственности по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- 1 16 01091 01 0005 140 Административные штрафы, установленные главой 9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в промышленности, строительстве и энергетике, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за нарушение установленного порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, ввода его в эксплуатацию) – исполнение составило 143,1 млн рублей, или 96,1 % от прогноза, денежные средства поступили в результате наложения мер административной ответственности по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий;

- 1 1601191 01 0005 140 Административные штрафы, установленные главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (штрафы за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль) – исполнение составило 301,8 млн рублей, или 124,9 % от прогноза, денежные средства поступили в результате наложения мер административной ответственности по результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий.

В 2022 году Ростехнадзором для расчета прогнозных показателей использовалась Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, администрирование которых осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденная приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2021 г. № 412, согласованная письмом Минфина России от 23 ноября 2021 г. № 23-06-06/94612 (в редакции приказа Ростехнадзора от 5 декабря 2022 г. № 425, согласованного письмом Минфина России от 25 ноября 2022 г. № 23-06-06/115739, и приказа Ростехнадзора от 22 марта 2022 г. № 83, согласованного письмом Минфина России от 2 марта 2022 г. № 23-06-12/15084).

Согласно отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, получателя средств федерального бюджета (форма 0503127) доходы поступили в объеме 2 423,6 млн рублей. Плановое назначение выполнено Ростехнадзором на 105,8 % к прогнозу поступления доходов в федеральный бюджет.

Бюджетная отчетность по доходам федерального бюджета Ростехнадзора достоверна.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ (статья 6) утверждена ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (Приложение 11), согласно которой Ростехнадзору на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5 542,6 млн рублей.

Сводной бюджетной росписью федерального бюджета Ростехнадзору предусмотрены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в размере 8 522,9 млн рублей.

В соответствии с бюджетными полномочиями, установленными пунктом 2 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Ростехнадзором приказом от 20 декабря 2012 г. № 746 сформирован перечень подведомственных получателей бюджетных средств, включающий 29 получателей.

Ростехнадзором вносились изменения в обоснования бюджетных ассигнований в соответствии с пунктом 32 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России 27 августа 2018 г. № 184н.

По состоянию на 1 января 2023 года обоснования бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2022 и 2023 годов по главе 498 (Ростехнадзор) соответствовали бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Ростехнадзору на 2022 год, и составили 8 522,9 млн рублей.

Положение о бюджетной росписи, бюджетных сметах и бюджетных заявках центрального аппарата, и территориальных органах в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденное приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2019 г. № 513, соответствовало действующему законодательству.

В сводную бюджетную роспись по Ростехнадзору Минфином России внесено 114 изменений, в том числе 52 положительных на сумму 3 155,0 млн рублей, 62 отрицательных на сумму 174,8 млн рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 января 2023 года больше объемов бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ, на 2 980,2 млн рублей по следующим причинам:

1) в связи с доведением Ростехнадзору средств Правительством Российской Федерации сверх установленного фонда оплаты труда на дополнительное материальное стимулирование территориальных органов и оплату труда работников центрального аппарата;

2) с целью увеличения в 2022 году бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на оплату заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2021 году в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2022 года лимитов бюджетных обязательств на указанные цели.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2022 г. № 1968-р Ростехнадзору в целях приобретения и обеспечения использования средств видеофиксации (видеорегистраторов) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов I и II классов опасности для достоверного подтверждения состояния объектов в период проведения проверки, фактов нарушений обязательных требований, а также в целях представления при необходимости результатов видеофиксации в правоохранительные органы или суд из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 82,6 млн рублей. При осуществлении конкурсной процедуры произошло существенное снижение начальной максимальной цены контракта.

Неиспользованные средства в объеме 53,8 млн рублей 16 декабря 2022 г. направлены в резервный фонд Правительства Российской Федерации.

Кассовое исполнение Ростехнадзором расходов в 2022 году составило 8 512,5 млн рублей, или 99,9 % доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Бюджетная отчетность по расходам федерального бюджета Ростехнадзора достоверна.

В ходе контрольного мероприятия установлено нарушение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»² (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которой срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.4.4 государственного контракта от 28 сентября 2021 г. № 0173100013121000024³, предусматривающего, что расчет осуществляется поэтапно за фактически выполненные работы на основании подписанного сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ, срок оплаты составляет 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ, но не позднее чем за 1 рабочий день до окончания текущего финансового года в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика на указанный финансовый год, либо в очередном финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика на очередной финансовый год, Ростехнадзор произвел оплату:

² В редакции, действовавшей до 1 января 2022 года.

³ Государственный контракт от 28 сентября 2021 г. № 0173100013121000024 на выполнение работ по созданию подсистемы информационной безопасности Государственной автоматизированной информационной системы «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора» за счет средств федерального бюджета в объеме 45 000,0 тыс. рублей и сроком исполнения до 31 декабря 2021 года.

- по 4 этапу на основании платежного поручения от 14 декабря 2022 г. № 197799, то есть через 49 рабочих дней после приемки Ростехнадзором работ 5 октября 2022 года (акт сдачи-приемки работ от 20 сентября 2022 г. № 4);
- по этапу 5 на основании платежного поручения от 12 декабря 2022 г. № 179798, то есть через 46 рабочих дней после приемки Ростехнадзором работ 6 октября 2022 года (акт сдачи-приемки работ от 26 сентября 2022 г. № 5);
- по этапу 6 на основании платежного поручения от 19 декабря 2022 г. № 197801, то есть через 52 рабочих дня после приемки Ростехнадзором работ 6 октября 2022 года (акт сдачи-приемки работ от 29 сентября 2022 г. № 6).

В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ⁴, согласно которой срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 мая 2022 года не более 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 указанного Федерального закона № 44-ФЗ, Ростехнадзор с нарушением установленного срока произвел оплату по следующим государственным контрактам.

По государственному контракту от 31 октября 2022 г. № 0173100013122000047⁵ (извещение о проведении электронного аукциона от 30 сентября 2022 г. № 0173100013122000047) пунктом 2.8 которого предусмотрено, что расчеты между заказчиком и поставщиком производятся не позднее 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, Ростехнадзор произвел оплату товара на основании платежного поручения

⁴ В редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁵ Государственный контракт от 31 октября 2022 г. № 0173100013122000047 на поставку терминалов IP телефонии для нужд центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за счет средств федерального бюджета в объеме 616,3 тыс. рублей (срок исполнения до 30 декабря 2022 года).

от 14 декабря 2022 г. №197801, то есть через 19 рабочих дней после приемки Ростехнадзором товара 17 ноября 2022 года на основании счет-фактуры от 14 ноября 2022 г. № 14-11/2022-1.

По государственному контракту от 16 августа 2022 г. № 0173100013122000030⁶ (извещение о проведении электронного аукциона от 14 июля 2022 г. № 0173100013122000030), пунктом 2.7 которого предусмотрено, что заказчик осуществляет платежи подрядчику в течение 7 рабочих дней со дня подписания сторонами документа о приемке, акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3), оформленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, Ростехнадзором оплата товара осуществлена на основании платежного поручения от 12 декабря 2022 г. № 179795, то есть через 14 рабочих дней после приемки Ростехнадзором выполненных работ 22 ноября 2022 года на основании акт о приемке выполненных работ от 8 ноября 2022 г. № 67.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60⁷, согласно которым информация о расторжении контракта направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов, не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем расторжения контракта, Ростехнадзором соглашение о расторжении от 8 июля 2022 г. № б/н государственного контракта от 25 января 2021 г.

⁶ Государственный контракт от 16 августа 2022 г. № 0173100013122000030 на выполнение работ по замене окон в здании Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за счет средств федерального бюджета в объеме 1 392,4 тыс. рублей и сроком исполнения в течение 60 календарных дней с момента заключения контракта.

⁷ В редакции от 27 января 2022 г.

№ 0173100013120000053⁸ (извещение от 29 декабря 2020 г. № 0173100013120000053) размещены в ЕИС 26 августа 2022 года, то есть с нарушением установленного срока на 7 рабочих дней.

2.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Ростехнадзор является главным администратором источников финансирования дефицита федерального бюджета в отношении курсовой разницы по прочим средствам федерального бюджета. Курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета от изменения курсов валюты, выданной на расходы сотрудникам, направляемым в краткосрочные командировки на территорию иностранных государств, составила (-) 0,241 млн рублей.

2.4. В части дебиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2023 года, по данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», общая сумма дебиторской задолженности Ростехнадзора составила 704,4 млн рублей, снизившись на 1 032,8 млн рублей, или на 59,5 % по сравнению с 1 января 2022 года (1 737,2 млн рублей), в том числе дебиторская задолженность по доходам на 1 января 2023 года составила 680,9 млн рублей, снизившись на 776,2 млн рублей, или на 53,3 % по сравнению с 1 января 2022 года (1 176,3 млн рублей).

Из общей суммы дебиторской задолженности просроченная задолженность по состоянию на 1 января 2023 года составила 308,0 млн рублей, снизившись на 32,6 % (на 1 января 2022 года – 456,9 млн рублей).

Наличие дебиторской задолженности связано с текущей деятельностью территориальных органов Ростехнадзора, в рамках которой в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня

⁸ Государственный контракт от 25 января 2021 г. № 0173100013120000053 на оказание услуг по подписке на периодические издания для нужд центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за счет средств федерального бюджета в объеме 1 682 2 тыс. рублей и сроком исполнения до 31 декабря 2021 года.

вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Таким образом, в течение 60 дней, предусмотренных для добровольного погашения обязательств, суммы штрафов учитываются как дебиторская задолженность.

Уменьшение дебиторской задолженности объясняется поступлением оплаты по произведенным начислениям в рамках осуществления исполняемых полномочий, а также проведенной работой по инвентаризации дебиторской задолженности.

В 2022 году Ростехнадзором организована дополнительная персональная работа в рамках Плана мероприятий («дорожной карты») Ростехнадзора по повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам на 2021–2023 годы.

Наибольшую долю в общей сумме дебиторской задолженности Ростехнадзора за счет средств федерального бюджета составляет задолженность по счету 205 00 «Расчеты с дебиторами по доходам» – 663,7 млн рублей (94,2 % общей суммы задолженности).

В 2022 году, как и в 2021 году, Ростехнадзором продолжена работа в рамках разработанного Плана мероприятий («дорожная карта») по повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью по доходам на 2021–2023 годы.

В ходе анализа данных инвентаризации расчетов по принятым обязательствами по дебиторской задолженности и актов сверки взаимных расчетов с дебиторами расхождений не установлено.

2.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2023 года сумма кредиторской задолженности составила 781,7 млн рублей, что по сравнению с 1 января 2022 года больше на 152,7 млн рублей, или на 24,3 %.

Наибольший объем кредиторской задолженности на 1 января 2023 года образовался по счету 1 205 12 «Расчеты с плательщиками государственных пошлин, сборов» по виду доходов 108 07081 01 0000 110 «Государственная

пошлина за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации, зачисляемая в федеральный бюджет» и составил 586,4 млн рублей, или 75 % общей суммы кредиторской задолженности.

Наличие кредиторской задолженности обусловлено тем, что уплата государственной пошлины осуществляется плательщиками до получения соответствующей государственной услуги.

В 2022 году согласно протоколу оперативного совещания у руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 апреля 2022 г. № 9/ОС руководителем дано поручение Управлению экономики, финансов и государственных программ подготовить предложения по минимизации объема кредиторской задолженности по расходам центрального аппарата Ростехнадзора и его территориальных управлений и организовать мониторинг ее состояния.

Во исполнение вышеуказанного поручения и поручения заместителя руководителя Ростехнадзора Управление экономики, финансов и государственных программ письмом от 24 мая 2022 г. № 03-00-08/388 «О минимизации объема кредиторской задолженности» направило в территориальные управления для исполнения План мероприятий («дорожную карту») по минимизации объема кредиторской задолженности по расходам центрального аппарата и территориальных органов Ростехнадзора.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В 2022 году субсидии на осуществление капитальных вложений Ростехнадзору не предусматривались, объекты капитального строительства в эксплуатацию не вводились. У Ростехнадзора отсутствуют объекты, по которым необходимо завершение капитального строительства.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Федеральным законом 6 декабря 2021 года № 390-ФЗ (с изменениями) Ростехнадзору на 2022 год по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» предусмотрены бюджетные ассигнования подведомственным учреждениям в сумме 235,2 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 218,3 млн рублей, или на 16,9 млн рублей меньше.

Ростехнадзору в 2022 году субсидии на финансовое обеспечение государственного задания учреждениям предусмотрены не были.

Приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. № 470 утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, на иные цели (далее – Правила № 470).

Согласно отчету об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности по форме 0503737 в 2022 году исполнение плановых назначений по расходам по деятельности за счет субсидий на иные цели составляет 202,7 млн рублей, или 92,8 % от утвержденных плановых назначений.

Остаток субсидии на иные цели составил 16,2 млн рублей.

По неиспользованному остатку Ростехнадзором приняты решения:

- от 13 февраля 2023 г. № 1-21-498/0004 об использовании остатка субсидии в объеме 1,135 млн рублей. Осуществлен возврат остатка субсидии в объеме 0,256 млн рублей

- от 3 февраля 2023 г. № 1-21-498/0002 об использовании остатка субсидии в объеме 14,792 млн рублей. Осуществлен возврат остатка субсидии в объеме 0,011 млн рублей.

Указанные решения согласованы в ГИИС «Электронный бюджет» Минфином России.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещение на официальном сайте в сети Интернет и ведение указанного сайта, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н (далее – Порядок № 86н), Ростехнадзором не обеспечено размещение на сайте www.bus.ru отдельных документов и информации о подведомственных учреждениях в сроки, установленные пунктом 15 Порядка № 86н (не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документа).

Так, акт проверки деятельности ФГБУ «Центр регистра ГТС», составленный 9 сентября 2022 года, размещен на сайте 26 сентября 2022 года (с нарушением установленного срока на шесть рабочих дней).

Акт проверки деятельности ФБУ «Учебно-методический кабинет», составленный 5 августа 2022 года, размещен на сайте 16 августа 2022 года (с нарушением установленного срока на два рабочих дня).

Акт проверки деятельности ФБУ «НТЦ ЯРБ», составленный 10 октября 2022 года, размещен на сайте 19 октября 2022 года (с нарушением установленного срока на два рабочих дня).

В нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания, Ростехнадзором в связи с установлением в 2018 году по результатам проверки деятельности ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность», проведенной на основании приказа Ростехнадзора от 30 октября 2018 г. № 527 (акт тематической проверки деятельности ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность» от 14 декабря 2018 г.), нарушения расходования учреждением субсидии на выполнение государственного задания за 2014–2018 годы в части работ по осуществлению технических, лабораторных и иных измерений, первичный учетный документ, предусматривающий возврат ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность» субсидий

на выполнение государственного задания, не составлялся, выявленные в ходе проверки факты нарушения законодательства, по которым должен быть осуществлен возврат субсидий, в бухгалтерском учете отражены не были. Задолженность (субсидии) прошлых лет отражена в бухгалтерском учете в 2022 году на основании Извещения от 7 сентября 2022 года № 15.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного вноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2022 году Ростехнадзором субсидии юридическим лицам не предоставлялись.

6. Анализ и оценка качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы) за отчетный финансовый год

В 2022 году Ростехнадзор получал финансирование и осуществлял деятельность:

1) как соисполнитель государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», реализуя комплекс процессных мероприятий «Обеспечение технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии» (ответственный за разработку и реализацию комплекса процессных мероприятий). Паспорт программы утвержден на заседании Правительства Российской Федерации (протокол от 21 сентября 2021 г. № 29, положительное решение Председателя Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. № ММ-П4–19613) с объемом финансирования Ростехнадзора, согласно доведенным лимитам бюджетных обязательств 8 165,3 млн рублей (кассовое исполнение составило 8 154,9 млн рублей, или 99,9 %, неиспользованные назначения составили 10,4 млн рублей, или 0,1 %).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ, составил 5 492,1 млн рублей. Сводной бюджетной росписью на цели реализации комплекса процессных мероприятий определены бюджетные ассигнования в сумме 8 165,3 млн рублей, что на 2 673,2 млн рублей, или на 32,7 %, больше, чем предусмотрено Федеральным законом от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ.

Ростехнадзором в 2022 году достигнуты плановые значения шести показателей государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», что составляет 100 %;

2) как участник государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2014 г. № 506-12, в рамках которой являлся одним из государственных заказчиков федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2035 года» (далее – ФЦП «ЯРБ») с объемом финансирования 50,5 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %;

3) по реализации мероприятий комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» с объемом финансирования 47,1 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году федеральных проектов

В соответствии с пунктом 1.58 паспорта федерального проекта «Цифровое государственное управление», утвержденного президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий

ведения предпринимательской деятельности (протокол от 28 мая 2019 г. № 9), Ростехнадзор является исполнителем мероприятия (D6.10.71) «Создание, внедрение, развитие и эксплуатация цифровой платформы АИС Ростехнадзора» (далее – Мероприятие) с результатом:

- на 31.12.2019 – 1 усл. ед (проектирование АИС);
- на 31.12.2020 – 1 усл. ед (создание АИС);
- на 31.12.2021 – 1 усл. ед (эксплуатация и развитие АИС).

Срок реализации мероприятия – 31 декабря 2021 года.

Согласно утвержденным лимитам бюджетных обязательств на реализацию исполнения мероприятия (D6.10.71) «Создание, внедрение, развитие и эксплуатация цифровой платформы АИС Ростехнадзора» федерального проекта «Цифровое государственное управление» на 2022 год предусмотрено финансирование в объеме 259,9 млн рублей. Кассовое исполнение составило 259,9 млн рублей, или 100 %.

Решением постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов в центральном аппарате Ростехнадзора от 7 октября 2022 г. № 28 о признании объекта нефинансового актива, государственная информационная система Цифровая платформа «Автоматизированная информационная система Ростехнадзора», принято решение о ее готовности к эксплуатации и дата выпуска, изготовления установлена 6 октября 2022 года, дата ввода в эксплуатацию – 7 октября 2022 года, первоначальная стоимость – 638,9 млн рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение пунктов 13, 16, 18 Требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676, Ростехнадзором в 2022 году осуществлялась фактическая эксплуатация государственной информационной системы «Цифровая платформа АИС

Ростехнадзора» (далее – Система) при отсутствии правового акта Ростехнадзора о вводе системы в эксплуатацию.

Так, согласно информации Ростехнадзора⁹ из 32 государственных услуг, оказываемых с помощью Системы, 12 переведено в электронный вид и оказываются посредством государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ), остальные государственные услуги в 2022 году не выведены на ЕПГУ, в том числе в связи с отсутствием в 2022 году финансирования на заключение государственного контракта на развитие Системы.

Ростехнадзором Система введена в эксплуатацию на основании приказа от 3 февраля 2023 г. № 43 «О вводе в эксплуатацию государственной информационной системы «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора».

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

Федеральным законом от 6 декабря 2022 г. № 390-ФЗ и сводной бюджетной росписью Ростехнадзору предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 15,926 млн рублей в виде субвенций на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений двум субъектам Российской Федерации (городу федерального значения Севастополю в сумме 3,335 млн рублей и Республике Крым в сумме 12,591 млн рублей).

Кассовое исполнение бюджетных назначений по указанным субвенциям составило 15,919 млн рублей, или 99,9 %, в том числе г. Севастополем в размере 3,329 млн рублей, или 98,8 %, Республикой Крым – 12,590 млн рублей, или 99,9 %.

Причиной возникновения неиспользованных на 1 января 2023 года остатков межбюджетных трансфертов в размере 0,007 млн рублей является экономия средств при проведении конкурентных процедур.

⁹ Пояснительная записка от 13 марта 2023 г.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами Ростехнадзора, которая составила 38 баллов.

По результатам проверки дана следующая оценка по группе показателей:

- «Среднесрочное финансовое планирование» – 5 баллов;
- «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 6 баллов;
- «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 13 баллов;
- «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 5,5 балла;
- «Учет и отчетность» – 7 баллов;
- «Внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла;
- «Уровень объема финансовый нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 1 балл

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний финансовый аудит осуществлялся на основании Положения об осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору внутреннего финансового аудита, утвержденного приказом Ростехнадзора от 14 декабря 2020 г. № 526.

Полномочия по осуществлению внутреннего финансового аудита закреплены за помощником руководителя Ростехнадзора в должностном регламенте наряду с другими основными должностными обязанностями.

План проведения аудиторских мероприятий Ростехнадзора на 2022 год утвержден руководителем Ростехнадзора А.В. Трембицким 27 декабря 2021 года.

Первоначальным планом проведения аудиторских мероприятий Ростехнадзора на 2022 год предусмотрено проведение двух аудиторских мероприятий. Внесенными в план внутреннего финансового аудита изменениями исключено одно аудиторское мероприятие.

Темой проведенного аудиторского мероприятия являлась организация (обеспечение выполнения), выполнение бюджетных процедур учета и годовой отчетности, связанных с обеспечением документального оформления фактов хозяйственной жизни и представлением информации и документов (сведений), необходимых для осуществления централизуемых полномочий.

Нарушения при проведении Ростехнадзором аудиторского мероприятия не установлено.

Внутренний финансовый аудит оценивается Счетной палатой как средний.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

В пользовании Ростехнадзора на 1 января 2023 года, его территориальных органов и подведомственных учреждений числятся 468 объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, закрепленных на праве оперативного управления и 99 земельных участков, закрепленных на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Сведения о государственной регистрации права собственности Российской Федерации имеются на 465 из 468 объектов недвижимого имущества, или 99,4 % (2021 год – 94,4 %), сведения о государственной регистрации права оперативного управления имеются на 464 из 468, или на 99,1 % (2021 год – 96,6 %) объектов недвижимости.

Сведения о государственной регистрации права собственности Российской Федерации имеются на 99 из 99 земельных участков (площадью 124 903 кв. м), или на 100 % (2021 год – 94 %), о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования – на 98 из 99 земельных участков (площадью 124 090 кв. м и 124 903 кв. м соответственно), или на 96 % (2021 год – 95 %).

Также установлено, что в нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете федерального имущества), согласно которому

правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в систему учета карты сведений и документы об объекте учета, Ростехнадзором карты сведений и документы об объектах учета – двух комплексов визуального отображения информации (Комплекс визуального отображения информации (видеостена) Тип 1 и Комплекс визуального отображения информации (видеостена) Тип 2), введенных в эксплуатацию 5 декабря 2022 года (решение от 5 декабря 2022 г. № 33), направлены в систему учета только 23 декабря 2022 года, то есть с нарушением установленного срока на 4 дня.

Кроме того Ростехнадзор ненадлежащим образом осуществлял контроль за деятельностью территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401.

Так, в нарушение пункта 21 Положения об учете федерального имущества, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр новых сведений обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменениях сведений и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, Северо-Западным управлением Ростехнадзора:

- запись об изменениях сведений и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, гараже, расположенном по адресу: Ленинградская область, г. Кингиссеп, ул. Малая Гражданская, д. 18, в связи с оформлением государственной регистрации права оперативного управления (от 29 июня 2022 г. № 47:20:0908002:223-47/055/2022-1) направлены в систему учета 28 сентября 2022 года, то есть с нарушением установленного срока на 77 дней;

- запись об изменениях сведений и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета, гараже, расположенном по адресу: Псковская область, г. Псков, д. б/н, гараж 962, в связи с оформлением государственной регистрации права оперативного управления (от 28 июня 2022 г. № 60:27:0070104:431-60/037/2022-2) не направлены¹⁰.

12. Выводы

12.1. Показатели годовой бюджетной и бухгалтерской отчетности Ростехнадзора об исполнении федерального бюджета за 2022 год достоверны и соответствуют данным, полученным в ходе внешней проверки исполнения Федерального закона от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями).

12.2. Доходы, в части Ростехнадзора, поступили в объеме 2 423,6 млн рублей, что на 133,6 млн рублей, или на 5,8 %, больше уточненного прогноза поступлений доходов (2 290,2 млн рублей), что связано с превышением поступлений по денежным средствам в результате выдачи разрешений в установленной сфере деятельности, поступлений денежных средств в результате выплат дивидендов акционерных обществ, в отношении которых Ростехнадзор наделен полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации правами акционера и поступлений административных штрафов по отдельным видам доходов федерального бюджета.

12.3. Кассовое исполнение Ростехнадзором расходов в 2022 году составило 8 512,5 млн рублей, или 99,9 % доведенных лимитов бюджетных обязательств (8 522,9 млн рублей). Основную долю расходов составила заработная плата 6 841,7 млн рублей, или 80,4 %, от общего объема доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Объем неисполненных назначений по лимитам бюджетных обязательств составил 10,38 млн рублей, или 0,1 %, основная доля которых образовалась в связи с несвоевременным представлением исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов, оплатой работ

¹⁰ На дату проведения контрольного мероприятия – 21 февраля 2023 г.

«по факту» на основании актов выполненных работ, экономией по результатам конкурсных процедур.

12.4. По состоянию на 1 января 2023 года по данным формы 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» общая сумма дебиторской задолженности Ростехнадзора составила 704,4 млн рублей и сократилась на 1 032,8 млн рублей, или на 59,5 %, по сравнению с 1 января 2022 года (1 737,2 млн рублей), в том числе дебиторская задолженность по доходам на 1 января 2023 года составила 680,9 млн рублей, что меньше, чем по состоянию на 1 января 2022 года на 776,2 млн рублей, или на 53,3 %.

Наличие дебиторской задолженности связано с текущей деятельностью территориальных органов Ростехнадзора, в рамках которой в соответствии с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Таким образом, в течение 60 дней, предусмотренных для добровольного погашения обязательств, суммы штрафов учитываются как дебиторская задолженность.

Из общей суммы дебиторской задолженности просроченная задолженность на 1 января 2023 года составила 308,0 млн рублей, снизившись на 32,6 % (на 1 января 2022 года – 456,9 млн рублей).

В сравнении с 1 января 2022 года сумма кредиторской задолженности увеличилась на 152,7 млн рублей, или на 24,3 %, и составила 781,7 млн рублей, что обусловлено оплатой государственной пошлины плательщиками до получения соответствующей государственной услуги.

12.5. Ростехнадзор осуществлял исполнение федерального бюджета в рамках трех государственных программ: как соисполнитель государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», реализуя комплекс процессных мероприятий «Обеспечение технологической безопасности

и безопасности при использовании атомной энергии» (ответственный за разработку и реализацию комплекса процессных мероприятий); как участник государственной программы Российской Федерации «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», в рамках которой является одним из государственных заказчиков федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период до 2035 года»; как участник комплекса процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В 2022 году Ростехнадзором достигнуты плановые значения шести показателей государственной программы (комплексной программы) Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», что составляет 100 %. Кассовое исполнение составило 8 154,9 млн рублей, или 99,9 %, неиспользованные назначения составили 10,4 млн рублей, или 0,1 %.

По остальным государственным программам кассовое исполнение составило 100 %.

12.6. В соответствии с пунктом 1.58 паспорта федерального проекта «Цифровое государственное управление», утвержденного президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 28 мая 2019 г. № 9), Ростехнадзор является исполнителем мероприятия (D6.10.71) «Создание, внедрение, развитие и эксплуатация цифровой платформы АИС Ростехнадзора».

Согласно утвержденным лимитам бюджетных обязательств на реализацию исполнения мероприятия (D6.10.71) «Создание, внедрение, развитие и эксплуатация цифровой платформы АИС Ростехнадзора» федерального

проекта «Цифровое государственное управление» на 2022 год предусмотрено финансирование в объеме 259,9 млн рублей. Кассовое исполнение составило 259,9 млн рублей, или 100 %.

Решением от 7 октября 2022 г. № 28 комиссией по поступлению и выбытию активов в центральном аппарате Ростехнадзора государственная информационная система Цифровая платформа «Автоматизированная информационная система Ростехнадзора» признана готовой к эксплуатации.

12.7. Федеральным законом от 6 декабря 2022 г. № 390-ФЗ и сводной бюджетной росписью Ростехнадзору предусмотрены межбюджетные трансферты в сумме 15,926 млн рублей в виде субвенций на осуществление части полномочий Российской Федерации в сфере государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений двум субъектам Российской Федерации: городу федерального значения Севастополю в сумме 3,335 млн рублей и Республике Крым в сумме 12,591 млн рублей. Кассовое исполнение, в полном объеме доведенных субвенций, составило 15,919 млн рублей, или 99,9 %.

12.8. В ходе проверки установлены следующие нарушения и недостатки.

12.8.1. В сфере закупок.

12.8.1.1. В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, пункта 2.4.4 государственного контракта от 28 сентября 2021 г. № 0173100013121000024¹¹, предусматривающего, что расчет

¹¹ Государственный контракт от 28 сентября 2021 г. № 0173100013121000024 на выполнение работ по созданию подсистемы информационной безопасности Государственной автоматизированной информационной системы «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора» за счет средств федерального бюджета в объеме 45 000,0 тыс. рублей и сроком исполнения до 31 декабря 2021 года.

осуществляется поэтапно за фактически выполненные работы на основании подписанного сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ, срок оплаты составляет 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком акта сдачи-приемки выполненных работ, но не позднее чем за 1 рабочий день до окончания текущего финансового года в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика на указанный финансовый год, либо в очередном финансовом году в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика на очередной финансовый год, Ростехнадзор произвел оплату с нарушением установленного срока;

12.8.1.2. В нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ¹², согласно которой срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 указанного Федерального закона № 44-ФЗ, Ростехнадзор с нарушением установленного срока;

12.8.1.3. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «б» пункта 15 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60¹³, согласно которым информация о расторжении контракта направляется в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем

¹² В редакции Федерального закона от 16 апреля 2022 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹³ В редакции от 27 января 2022 г.

расторжения контракта, Ростехнадзором соглашение о расторжении от 8 июля 2022 г. № б/н государственного контракта от 25 января 2021 г. № 0173100013120000053¹⁴ (извещение от 29 декабря 2020 г. № 0173100013120000053) размещены в ЕИС 26 августа 2022 года, то есть с нарушением установленного срока на семь рабочих дней.

12.8.2. В нарушение пунктов 13, 16, 18 Требований к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2015 г. № 676, Ростехнадзором в 2022 году осуществлялась фактическая эксплуатация государственной информационной системы «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора» при отсутствии правового акта Ростехнадзора о вводе системы в эксплуатацию.

12.8.3. В нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле использования федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому правообладатель для внесения в реестр сведений об имуществе, приобретенном им по договорам или на иных основаниях, поступающем в его хозяйственное ведение или оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обязан в 14-дневный срок со дня возникновения соответствующего права на объект учета направить в систему учета карты сведений и документы об объекте учета, Ростехнадзором карты сведений и документы об объектах учета направлялись с нарушением установленного срока.

12.8.4. В нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной

¹⁴ Государственный контракт от 25 января 2021 г. № 0173100013120000053 на оказание услуг по подписке на периодические издания для нужд центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за счет средств федерального бюджета в объеме 1 682 2 тыс. рублей и сроком исполнения до 31 декабря 2021 г.

жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания, Ростехнадзором в связи с установлением в 2018 году по результатам проверки деятельности ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность», проведенной на основании приказа Ростехнадзора от 30 октября 2018 г. № 527 (акт тематической проверки деятельности ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность» от 14 декабря 2018 г.), нарушения расходования учреждением субсидии на выполнение государственного задания за 2014–2018 годы в части работ по осуществлению технических, лабораторных и иных измерений, первичный учетный документ, предусматривающий возврат ФБУ «НТЦ «Энергобезопасность» субсидий на выполнение государственного задания, не составлялся, выявленные в ходе проверки факты нарушения законодательства, по которым должен быть осуществлен возврат субсидий в бюджетном учете, отражены не были. Задолженность (субсидии) прошлых лет отражена в бухгалтерском учете в 2022 году на основании Извещения от 7 сентября 2022 года № 15.

12.8.5. В нарушение пункта 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещение на официальном сайте в сети Интернет и ведение указанного сайта, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 г. № 86н, Ростехнадзором не обеспечено размещение на сайте www.bus.ru отдельных документов и информации о подведомственных учреждениях в сроки, установленные пунктом 15 Порядка № 86н.

12.8.6. В нарушение раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями (приложение № 5 к приказу Минфина России от 30 марта 2015 г. № 52н), Ростехнадзором в инвентаризационных описях не сформированы расписки ответственных лиц.

12.8.7. В нарушение пункта 6.2 Графика документооборота при централизации учета федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов, подведомственных казенных учреждений) в отношении которых территориальные органы федерального казначейства, федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» осуществляют полномочия, указанные в пункте 1 постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти их территориальных органов и подведомственных им казенным учреждениям», утвержденного приказом Федерального казначейства от 11 января 2021 г. № 2н, Ростехнадзором решения комиссии по поступлению и выбытию активов о принятии к учету нефинансовых активов стоимостью свыше 10 000,0 рублей направлялись в Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства с нарушением установленного срока.

12.8.8. Ростехнадзор ненадлежащим образом осуществлял контроль за деятельностью территориальных органов, предусмотренный пунктом 6.4 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, что привело к нарушению Северо-Западным управлением Ростехнадзора пункта 21 Положения об учете федерального имущества, согласно которому при изменении сведений об объекте учета правообладатель для внесения в реестр новых сведений обязан в 14-дневный срок со дня получения документов, подтверждающих изменения сведений, направить в систему учета запись об изменениях сведений и документы, подтверждающие новые сведения об объекте учета.

12.8.9. Комиссией по поступлению и выбытию активов в центральном аппарате Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Комиссия) принято решение о списании объектов основных средств (протокол заседания от 8 апреля 2022 г. № 00-09-02/7)

в количестве 342 единиц без оформления дефектной ведомости объекта имущества, что не соответствует пункту 14 Положения о постоянно действующей комиссии по поступлению и выбытию активов в центральном аппарате Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (приложение № 2 к приказу Ростехнадзора от 14 апреля 2021 г. № 157).

12.9. Счетной палатой проведена оценка качества управления государственными финансами Ростехнадзора, которая составила 38 баллов. Внутренний финансовый аудит оценивается Счетной палатой как средний.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

13.2. Направить информационное письмо Счетной палаты о нарушении требований Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Федеральную антимонопольную службу.

13.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2022 год в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.В. Мамедов

