

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. Факс E-mail: stroy_gkh@duma.gov.ru

15 мая 2023 г.

№ 3.23-12/448

Президенту НОПРИЗ

А.Ш. ШАМУЗАФАРОВУ

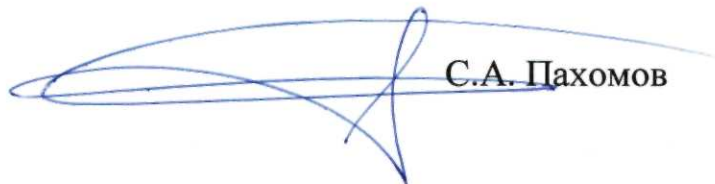
123056, г. Москва
ул. 2-ая Брестская, д. 5

Уважаемый Анвар Шамухамедович!

Направляем Вам рекомендации «круглого стола», состоявшегося
21 марта 2023 года, на тему «Повышение качества проектирования».

Приложение: на 7 л.

Председатель Комитета


С.А. Пахомов

НОПРИЗ
№ 1-ОГВ/01-254/23-0-0
от 24.05.2023



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. Факс E-mail: stroy_gkh@duma.gov.ru

10 05 2023 г.

№ 71(4)

РЕКОМЕНДАЦИИ

«круглого стола» на тему «Повышение качества проектирования»

21 марта 2023 года

Москва, Георгиевский пер., д.2

Участники «круглого стола», проведенного 21 марта 2023 года Комитетом Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунального хозяйства, заслушав выступления представителей федеральных органов государственной власти, публично-правовой компании «Фонд развития территорий», акционерного общества «ДОМ.РФ», Комитета по строительству ОПОРЫ РОССИИ, публично-правовой компании «Единый заказчик», национальных объединений саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, общественных объединений и предпринимательских сообществ и обсудив текущую ситуацию в сфере инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, отмечают следующее:

1. Строительная отрасль имеет определяющее значение в развитии территорий Российской Федерации, оказывая прямое влияние на экономический потенциал каждого региона и страны в целом, в реализации национальных проектов, в выполнении федеральных адресных инвестиционных программ строительства объектов капитального строительства различного назначения.

Триада «качество инженерных изысканий – качество проектирования – качество строительства» является базовым компонентом системной безопасности любого объекта капитального строительства, где проектирование занимает важнейшее место в процессе создания и реновации объекта или целой территории.

Основной инструмент для реализации государственной инвестиционной политики – утвержденная федеральная адресная инвестиционная программа (далее – ФАИП) на 3 года с прогнозом до 5 лет.

2. По информации **Счетной Палаты Российской Федерации**, при формировании бюджета на очередной финансовый год в федеральные адресные инвестиционные программы включаются объекты капитального строительства без утвержденной проектной документации и положительного заключения государственной экспертизы, а также объекты, которые не готовы к началу строительства, что приводит к резервированию в течение финансового года и неиспользованию или перераспределению значительных объемов средств федерального бюджета, невозможности осуществления строительства, срыву сроков ввода объектов в эксплуатацию.

Например, при формировании федерального бюджета на 2021 год такие обоснования были представлены в отношении 236 объектов, по которым, в том числе, отсутствовала проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы.

По итогам реализации ФАИП в 2021 году из указанных 236 объектов:

- 15 объектов (6,4% общего количества) исключены из ФАИП;
- по 100 объектам (42,4%) бюджетные ассигнования перераспределены.

Кроме того, в 2021 году не были завершены проектные и изыскательские работы по 108 объектам ФАИП (59,7%), по которым средства предусматривались только на проведение проектных и изыскательских.

На 2023 год Правительство Российской Федерации представило обоснования необходимости включения в ФАИП в отношении 86 объектов

капитального строительства без наличия необходимой документации с указанием причин ее отсутствия и сроков разработки.

Отдельно Счетная Палата Российской Федерации отмечает, что по 131 объекту, включенному в ФАИП, положительные заключения государственной экспертизы получены в 2007–2018 годах, что свидетельствует о рисках необходимости проведения дополнительных работ по проектированию. Так, предварительный анализ в рамках проверки исполнения федерального бюджета в 2022 году в Публично-правовой компании «Единый заказчик» показывает, что из 119 объектов капитального строительства, реализуемых в рамках ФАИП, более 30 объектов (28%) перепроектировались.

3. По данным **ФАУ «Главгосэкспертиза России»**, каждый четвертый комплект проектной документации, поступающий на государственную экспертизу, содержит ошибки, которые могли бы привести к разрушению зданий, сооружений и гибели людей. Ведомство отмечает, что проектная документация, разработанная в рамках государственного (муниципального) заказа, характеризуется более низким качеством по сравнению с проектной документацией, разработанной в рамках коммерческого заказа.

4. **Основными причинами** существующих проблем в области архитектурно-строительного проектирования являются:

1) Недостаточный уровень квалификации специалистов застройщика или технического заказчика, формирующих договорную документацию на выполнение проектных и изыскательских работ, включая подготовку задания на проектирование объекта капитального строительства.

2) Недостаточный уровень компетенций и ресурсной обеспеченности организаций, осуществляющих работы по изысканиям и архитектурно-строительному проектированию, в том числе недостаточный уровень квалификации специалистов, обеспечивающих эти работы.

3) Отсутствие прямого участия и заинтересованности в результатах деятельности своих членов со стороны саморегулируемых организаций.

4) Низкий уровень оплаты проектных и изыскательских работ, не соответствующий установленным отраслевым стандартам ценообразования в данной области и рыночному уровню заработных плат.

5) Продолжающееся обесценивание профессии и роли проектировщиков в строительстве, отсутствие системы мотивации и условий для профессионального развития специалистов.

6) Несовершенство законодательства о контрактной системе в области инженерных изысканий, проектирования и строительства.

5. По информации **Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации** в настоящее время ведется работа по устранению выявленных проблем в отрасли по нескольким направлениям:

1) Совершенствование системы подготовки специалистов в области проектирования и инженерных изысканий, в том числе доработка системы ведения и актуализации национального реестра специалистов по организации инженерных изысканий и по организации архитектурно-строительного проектирования.

2) Совершенствование системы допуска участников на рынок проектирования, усиление контроля со стороны саморегулируемых организаций, обеспечение взаимодействия с контрольно-надзорными органами.

3) Развитие института проектного управления и экспертного сопровождения по решению застройщика или технического заказчика, начиная с предпроектной стадии, оценки результатов инженерных изысканий, подготовки задания на проектирование, разработки проектной документации.

4) Формирование института типового проектирования, в том числе с применением технологий информационного моделирования.

5) Развитие единой цифровой платформы в области проектирования и строительства, использование систем автоматизированного проектирования отечественного производства.

По итогам проведенного мероприятия и с учетом уже проводимой работы Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в целях повышения качества проектирования объектов капитального строительства, **предлагается рекомендовать:**

I. Правительству Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Публично-правовой компании «Единый заказчик»:

1) проработать внесение изменений в действующее законодательство о контрактной системе в части изменения процедуры выбора исполнителя для выполнения работ в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, исключая приоритетное значение критерия «цена»;

2) использовать в качестве приоритетного критерия при выборе победителя конкурентной процедуры механизм оценки опыта и деловой репутации участников.

II. Правительству Российской Федерации, Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации с привлечением национальных объединений саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства:

1) проработать внесение изменений в действующее законодательство о градостроительной деятельности в части – расширения полномочий специалистов в области архитектурно-строительного проектирования и строительства;

– расширения контрольных функций и повышения ответственности саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку инженерных изысканий и проектной документации;

2) подготовить предложения для внесения изменений в действующее законодательство о градостроительной деятельности в части

– установления требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, обеспечивающим выполнение работ по архитектурно-строительному проектированию на всех стадиях реализации проекта (от предпроектной стадии и подготовки проектной документации с получением заключения экспертизы до ввода объекта в эксплуатацию с разработкой рабочей документации и исполнительная документация на стадии строительства), при условии их обязательного членства в соответствующей саморегулируемой организации;

– установления требования для всех организаций, выполняющих функции технического заказчика, независимо от организационно-правовой формы, о том, что обеспечивать подготовку задания на разработку проектной документации может исключительно специалист по организации архитектурно-строительного проектирования;

3) проработать вопрос повышения требований к организациям, осуществляющим инженерные изыскания и архитектурно-строительное проектирование, касательно их ресурсного обеспечения, необходимого для выполнения подставленных заказчиком задач;

4) завершить разработку проекта федерального закона об архитектурной деятельности в Российской Федерации, в том числе для определения статуса региональных и муниципальных архитекторов, закрепления стадии архитектурного эскизного проектирования и проведения архитектурных конкурсов;

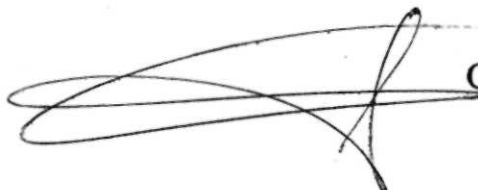
5) проработать меры поддержки организаций, выполняющих работы по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию и строительству с применением инновационных технологий, технологий информационного моделирования, апробированных цифровых инструментов.

III. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Публично-правовой компании «Единый заказчик»:

1) разработать нормативно-правовой акт об утверждении перечня видов объектов капитального строительства, создание или реконструкция которых должна осуществляться исключительно по типовым проектам;

2) сформировать на базе Единой цифровой платформы библиотеки типовых объектов капитального строительства с полным комплектом проектной документации, типовых проектных решений, обеспечить открытый доступ к таким библиотекам участникам градостроительной деятельности.

Председатель Комитета



С.А.Пахомов