



# Отчет

о работе Счетной палаты  
Российской Федерации  
в 2022 году

# Содержание

Основные итоги работы Счетной палаты в 2022 году .....	3
Основные показатели работы Счетной палаты в 2020-2022 годах .....	4
Количество и структура мероприятий Счетной палаты .....	8
Объем, структура и результаты анализа выявленных нарушений и недостатков .....	12
Анализ причин нарушений и недостатков системного характера, выявляемых Счетной палатой в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий .....	15
Представления и предписания Счетной палаты, направленные объектам проверок .....	17
Возбуждение дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты .....	19
Предложения (рекомендации) Счетной палаты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий .....	20
Экспертиза законодательных и иных нормативных правовых актов .....	27
Основные выводы по результатам аудита формирования и контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации .....	31
Результаты аудита формирования и контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации .....	32
Основные итоги работы Счетной палаты по направлениям деятельности .....	43
Аудит государственного управления .....	44
Аудит доходов .....	46
Аудит закупок, энергетического комплекса и СМИ .....	48
Аудит здравоохранения и спорта .....	50

Аудит обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности .....	52
Аудит образования, науки и инноваций .....	54
Аудит природопользования и АПК .....	56
Аудит промышленности и технологического развития .....	58
Аудит регионального развития и ЖКХ .....	60
Аудит социальной защиты и культуры .....	62
Аудит транспорта и международного сотрудничества .....	64
Аудит финансовых рынков и государственного долга .....	66
Аудит цифрового развития и государственной поддержки предпринимательства .....	68
Аудит экономического развития .....	70
<b>Взаимодействие с палатами Федерального Собрания, органами государственной власти, иными государственными органами, общественными организациями и гражданами, международное сотрудничество .....</b>	<b>73</b>
Взаимодействие с палатами Федерального Собрания .....	74
Взаимодействие с органами государственной власти .....	82
Взаимодействие с правоохранительными органами .....	86
Взаимодействие с контрольно-счетными органами регионов .....	88
Взаимодействие с ВОА иностранных государств .....	93
Взаимодействие с гражданами .....	98
<b>Реализация положений Стратегии развития Счетной палаты .....</b>	<b>101</b>

# ОСНОВНЫЕ ИТОГИ

работы Счетной палаты  
в 2022 году



## Основные показатели работы Счетной палаты в 2020–2022 годах

Показатели	2020	2021	2022
Количество завершенных мероприятий – всего, из них:	<b>334</b>	<b>346</b>	<b>338</b>
контрольных мероприятий	244	249	246
экспертно-аналитических мероприятий	59	64	61
иных	31	33	31
Количество незавершенных мероприятий на отчетную дату – всего, из них:	<b>85</b>	<b>73</b>	<b>153</b>
контрольных мероприятий	39	39	125 <sup>1</sup>
экспертно-аналитических мероприятий	46	34	27
иных	-	-	1
Количество промежуточных итогов, утвержденных Коллегией	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>3</b>
Проведено контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий по поручениям, обращениям и запросам <sup>2</sup> – всего, из них на основании:	<b>59</b>	<b>62</b>	<b>70</b>
поручений, обращений и запросов Президента Российской Федерации	18	18	19
постановлений Совета Федерации, запросов комитетов, комиссий Совета Федерации и сенаторов Российской Федерации	22	25	24

1. Из 125 незавершенных контрольных мероприятий на отчетную дату 93 мероприятия не завершены вследствие изменений стандарта внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета», вступившими в силу 19 августа 2022 года, которые предусматривают возможность начала проведения контрольных мероприятий по последующему контролю за исполнением федерального бюджета до отчетной даты.
2. Одно мероприятие может учитывать несколько обращений и запросов.

Показатели	2020	2021	2022
постановлений Государственной Думы, запросов комитетов, комиссий и депутатов Государственной Думы	21	23	23
обращений правоохранительных органов	4	6	15
Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – всего, из них:	<b>17</b>	<b>14</b>	<b>18</b>
с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	10	8	10
с высшими органами государственного аудита (контроля) других государств	7	6	8
Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (количество)	<b>3 698</b>	<b>4 253</b>	<b>4 447</b>
Выявлено нарушений и недостатков в ходе осуществления внешнего государственного аудита (контроля) – всего (млрд рублей)	<b>355,5</b>	<b>1 541,4</b>	<b>885,6</b>
Обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и бюджет Союзного государства (млн рублей) – всего, в том числе:	<b>16 423,3</b>	<b>5 317,8</b>	<b>8 853,5</b>
в ходе контрольных мероприятий	22,2	11,0	410,9
по результатам проведения контрольных мероприятий	16 401,1	5 306,8	8 442,6
Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов	<b>1 476</b>	<b>1 589</b>	<b>1 352</b>
Представления, находящиеся на контроле Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по состоянию на конец отчетного года	<b>302</b>	<b>209</b>	<b>219</b>
Представления, снятые с контроля в отчетном году	209	252	261
Представления, направленные в отчетном году, всего, из них:	252	256	269
снятые с контроля в отчетном году			135
находящиеся на контроле по состоянию на конец отчетного года			134

Показатели	2020	2021	2022
Предписания, находящиеся на контроле Счетной палаты по состоянию на конец отчетного года	21	7	6
Предписания, снятые с контроля в отчетном году	9	10	10
Направлено информационных писем Счетной палаты - всего, из них:	326	403	451
Президенту Российской Федерации в рамках мероприятий	27	30	36
в Правительство Российской Федерации в рамках мероприятий	87	88	105
Количество направленных предложений (рекомендаций) - всего, из них	502	757	874
приоритетных предложений (рекомендаций)	281	233	284
Количество актуальных предложений (рекомендаций) на конец периода -всего, из них:	530	629	1 110
приоритетных предложений (рекомендаций)	277	254	408
Количество выполненных в отчетном году предложений (рекомендаций), в том числе направленных в предыдущие периоды -всего, из них:	267	503	506
приоритетных предложений (рекомендаций)	133	285	212
Количество нормативных правовых и иных актов, принятых по результатам рассмотрения представлений, предписаний и информационных писем Счетной палаты	151	139	61
Количество материалов, направленных в ходе и по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в правоохранительные органы - всего, из них:	52	36	37
в Генеральную прокуратуру Российской Федерации	43	29	28
в Следственный комитет Российской Федерации	3	3	1
в Федеральную службу безопасности Российской Федерации	5	3	8

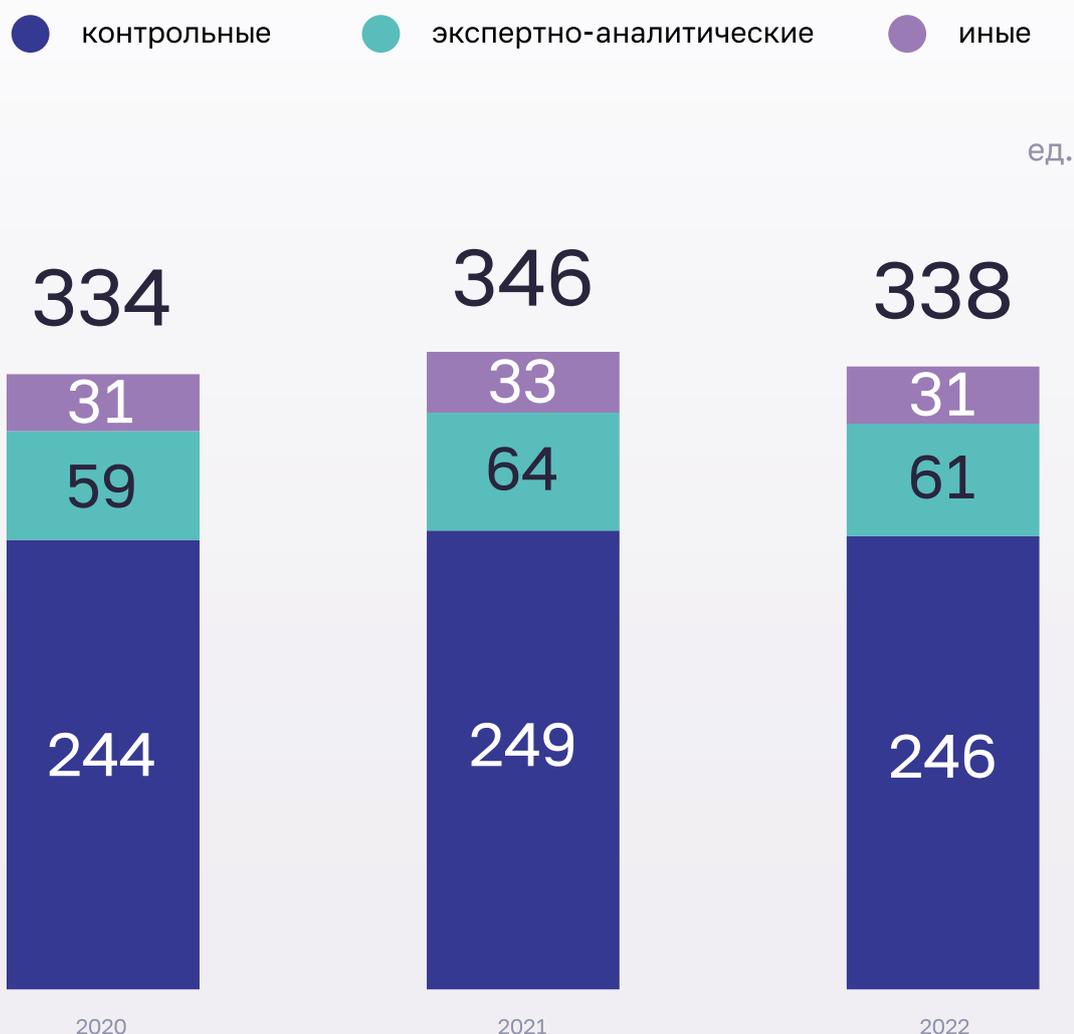
Показатели	2020	2021	2022
в Министерство внутренних дел Российской Федерации	1	1	-
По результатам рассмотрения материалов правоохранительными органами приняты решения:			
о возбуждении уголовного дела, из них:	32	20	9
по материалам, поступившим в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	28	20	9
внесено представлений об устранении нарушений закона	142	139	65
направлено в следственные органы и органы дознания материалов в порядке статьи 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации	53	44	46
прокурорами возбуждено дел об административных правонарушениях	74	51	24
по результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности лиц	23	24	87
Возбуждено дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты – всего, из них:	45	70	93
количество дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых судами вынесены постановления о назначении административных наказаний	39	58	66
привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях, возбужденным инспекторами Счетной палаты (количество / сумма наложенных штрафов, тыс. рублей)	39 / 7 604,85	58 / 681,5	66 / 863,78
Количество должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам контрольных мероприятий, – всего, из них:	146	128	182
уволенных	23	11	13

## Количество и структура мероприятий Счетной палаты

В 2022 году Счетная палата завершила 338 мероприятий. Согласно плану работы ведомства, они были разделены по четырем направлениям:

- аудит формирования бюджетов и контроль за их исполнением (223 мероприятия);
- аудит реализации документов стратегического планирования (9 мероприятий);
- тематические мероприятия (100 мероприятий);
- аудит международных организаций (6 мероприятий).

### Динамика числа мероприятий Счетной палаты



## Аудит формирования бюджетов и контроль за их исполнением

В прошедшем году Счетная палата завершила 223 мероприятия, связанных с аудитом формирования и контролем исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также Союзного государства и Евразийского экономического союза.

Для подготовки заключения на отчет Правительства об исполнении бюджета 2021 года ведомство проверило исполнение бюджета во всех главных администраторах бюджетных средств и отдельных подведомственных им организациях, трех государственных внебюджетных фондах, а также изучило документы, представленные Правительством в составе годового отчета. Для этого Счетная палата организовала 98 контрольных мероприятий.

Чтобы подготовить ежеквартальные оперативные доклады и аналитические записки к ним об исполнении федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, ведомство провело 17 иных мероприятий.

Заключение на проект федерального бюджета и бюджетов Фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС) и Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации потребовало проведения 100 мероприятий, из них 79 контрольных и 21 экспертно-аналитическое<sup>3</sup>.

Кроме того, Счетная палата провела три мероприятия (одно контрольное и два иных) по аудиту формирования и исполнения бюджета Союзного государства, два мероприятия (одно контрольное и одно иное) по контролю за реализацией соглашения о разделе продукции и три контрольных мероприятия, посвященных аудиту в органах ЕАЭС.

## Аудит реализации документов стратегического планирования

Для мониторинга и контроля документов стратегического планирования, национальных проектов и государственных программ Счетная палата провела 9 мероприятий (4 контрольных, 3 экспертно-аналитических и 2 иных).

## Аудит по тематическим направлениям

Также направления деятельности Счетной палаты провели 100 тематических мероприятий, в том числе 60 контрольных, 37 экспертно-аналитических и 3 иных. О результатах тематических мероприятий можно узнать в специальных разделах Годового отчета, а также в годовых отчетах направлений деятельности и на сайте Счетной палаты ([ach.gov.ru/checks/](http://ach.gov.ru/checks/)).

---

3. Подробную информацию об аудите формирования и исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов можно найти в приложениях № 4 и № 10 к Отчету о работе Счетной палаты в 2022 году

## Мероприятия по поручениям и обращениям

В 2022 году Счетная палата провела 70 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям и обращениям Президента, Федерального Собрания, Правительства.

По поручениям Президента Российской Федерации Счетная палата завершила 19 мероприятий, посвященных, в частности, анализу эффективности мер, направленных на воспроизводство минерально-сырьевой базы, эффективности мер господдержки внутреннего и въездного туризма, эффективности государственных расходов на закупки автомобилей скорой помощи и школьных автобусов, эффективности поддержки развития малой авиации, строительства автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный и др.

По инициативе Государственной Думы было проведено 23 мероприятия, в том числе проверка реализации федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах», оценка мер внедрения цифровых технологий в общеобразовательных учреждениях и аудит эффективности мер сохранения биоразнообразия в Арктике. По постановлениям и запросам Совета Федерации завершены 24 проверки, среди которых – анализ влияния мер социальной поддержки граждан на снижение бедности, оценка результатов развития инфраструктуры и благоустройства региона Кавказских Минеральных Вод, а также мониторинг реализации мероприятий по газификации регионов и проверка организации бесплатного горячего питания учащихся начальных классов.

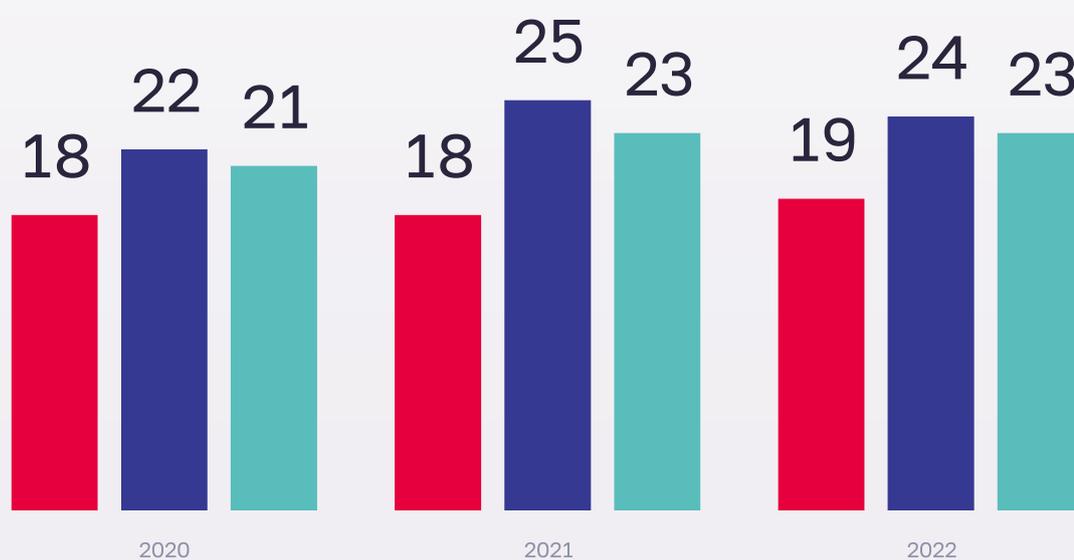
Нередко одна проверка проводилась на основании запросов от обеих палат Федерального Собрания – к примеру, мониторинг использования средств ФНБ в рамках мер по борьбе с распространением COVID-19 или аудит мер господдержки малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, при организации восьми мероприятий ведомство учло предложения ФСБ, при проведении еще пяти – предложения Генеральной прокуратуры. Счетная палата также организовала и провела 18 совместных и параллельных мероприятий. 10 из них были проведены с контрольно-счетными органами (КСО) регионов России, 8 – с высшими органами аудита других государств.

## Динамика числа мероприятий Счетной палаты, проведенных по поручениям Президента и Федерального Собрания

● по поручениям Президента    ● по поручениям Совета Федерации

● по поручениям Государственной Думы



## Объем, структура и результаты анализа выявленных нарушений и недостатков

Счетной палатой по итогам проверок в 2022 году выявлено 4 447 нарушений и недостатков на общую сумму 885,6 млрд рублей<sup>4</sup>.

В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой успешно применяются цифровые решения по обработке и анализу данных, а также инструменты по автоматизации проведения ряда трудоемких контрольных процедур.

В 2022 году наибольшая доля нарушений, имеющих денежное выражение, приходится на нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности – 705 фактов нарушений на сумму 736,5 млрд рублей (83,2 %), среди которых основную долю занимают нарушения в части бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности (591,1 млрд рублей). Необходимо отметить, что по результатам контрольных мероприятий главными администраторами средств федерального бюджета были внесены соответствующие корректировки в бюджетную отчетность. Типичными, как и в предыдущие годы, явились нарушения правил ведения бухгалтерского учета (86,8 млрд рублей), нарушения при оформлении и ведении регистров бухгалтерского учета (36,3 млрд рублей), нарушения при оформлении фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами (22,3 млрд рублей).

В 2022 году значительное внимание уделялось аудиту формирования и исполнения федерального бюджета. Так, было выявлено 245 фактов нарушений и недостатков, связанных с формированием бюджета. Наиболее характерными из них являются: нарушения порядка ведения реестра расходных обязательств, нарушения при формировании обоснований бюджетных ассигнований, применения бюджетной классификации, и другие. Особое внимание Счетной палаты было сфокусировано на особенностях планирования федерального бюджета и его сбалансированности, оценке обоснованности проектируемых расходов, их антикризисной направленности, перераспределении средств, приоритетности дополнительных расходов.

По результатам проверок исполнения бюджета выявлено 1 216 фактов нарушений на сумму 74,9 млрд рублей (8,5 %), среди них преобладают нарушения при предоставлении и использовании субсидий юридическими лицами (32,8 млрд рублей). Такие нарушения носят системный характер, к ним относятся в том числе факты нарушений порядков, правил и соглашений о предоставлении субсидий, связанные с несоблюдением условий предоставления субсидий, недостижением получателями субсидий показателей, непредставлением отчетов, недостаточностью

---

4. Данные приведены на основе методологических подходов Счетной палаты, с учетом единых принципов классификации выявленных нарушений и недостатков, их измерения в количественном и денежном выражении, содержащихся в Классификаторе нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (приложение № 28 к стандарту внешнего государственного аудита (контроля) СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия»).

проводимой работы по обеспечению взыскания в доход бюджета остатков субсидий прошлых лет. Это свидетельствует о необходимости повышения качества планирования и усиления контроля со стороны государства за использованием средств субсидий. Кроме того, выявлены нарушения на сумму 1,0 млрд рублей в части несоблюдения целей, условий и порядка предоставления подведомственным учреждениям субсидии на иные цели, а также осуществления контроля за их использованием. Нарушения при формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений зафиксированы в объеме 0,5 млрд рублей. На регулярной основе выявляются нарушения в части ненадлежащего осуществления ведомствами государственных задач и функций (30,9 млрд рублей), нарушения, допущенные главными администраторами доходов федерального бюджета по исполнению бюджетных полномочий (3,1 млрд рублей). Значительное число нарушений, которые также выявляются на системной основе, составляют нарушения при предоставлении межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов (3,4 млрд рублей). В большей степени это нарушения в части ненадлежащего контроля главных распорядителей средств федерального бюджета за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных соглашениями, которые могут снижать эффективность мер государственной поддержки регионов.

Традиционно в сфере внимания находится проблематика, связанная с нарушениями при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц. Одним из основных предметов исследования стали вопросы достижения целей и результатов государственных программ и федеральных проектов посредством осуществления закупочной деятельности. В 2022 году Счетной палатой был выявлен 641 факт нарушений в этой сфере на общую сумму около 20 млрд рублей (2,3 %).

В структуре нарушений по закупкам преобладают нарушения, связанные с внесением изменений в контракты с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации (10,1 млрд рублей), а также с неприменением мер ответственности к недобросовестным исполнителям контрактов (8,1 млрд рублей). Также зафиксированы нарушения, связанные с невыполнением условий контрактов (1,1 млрд рублей). В рамках мероприятий Счетной палаты также были рассмотрены вопросы ценообразования в сфере закупок; нарушения, связанные с определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контрактов, составили 0,4 млрд рублей.

Как и в предыдущие годы, в ходе проверок Счетной палатой выявлен ряд нарушений при реализации федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП), препятствующих эффективности инвестиционных расходов бюджета. Указанные проблемы приводят к увеличению сроков или к невозможности осуществления строительства, увеличению его стоимости, перераспределению значительных объемов средств, предусмотренных на реализацию ФАИП, а также повышению итоговой стоимости объектов. В этой области установлено 104 факта нарушений на сумму 15,3 млрд рублей (1,7 %), из них значительную часть составляют нарушения порядка и условий предоставления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений

в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (5,8 млрд рублей).

Важный блок – это нарушения в сфере управления и распоряжения федеральным имуществом. Выявлено 331 нарушение на общую сумму 0,9 млрд рублей (0,1 %). Преимущественно эти нарушения, связанные с ненадлежащим осуществлением полномочий собственника имущества унитарного предприятия. Нарушениями системного характера, не имеющими денежного выражения, остаются нарушения в части неоформления права собственности Российской Федерации на объекты недвижимого имущества, вторичных прав на объекты капитального строительства и земельные участки, а также прав оперативного управления, хозяйственного ведения, прав пользования (постоянного (бессрочного) пользования, аренды). Кроме того, выявлены факты распоряжения федеральным недвижимым имуществом без согласия собственника и без оформления договорных отношений на право пользования с арендаторами помещений, не осуществлена государственная регистрация договоров аренды недвижимого имущества.

В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой были зафиксированы 48 нарушений, связанных с неэффективным использованием бюджетных средств и иных ресурсов, на сумму порядка 12,3 млрд рублей (1,4 % общей суммы).

Счетная палата также выявила 1 019 фактов прочих нарушений и недостатков на общую сумму 19,9 млрд рублей (2,3 %).

По итогам 2022 года по результатам проведенных Счетной палатой мероприятий руководителям объектов аудита (контроля) направлены 269 представлений и 9 предписаний для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности лиц, допустивших указанные нарушения. По отдельным мероприятиям материалы направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Кроме того, направлены информационные письма в различные органы государственной власти, включая Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Минфин России, ФНС России, ФТС России, ФАС России и другие, с рекомендациями, по повышению эффективности расходования бюджетных средств, совершенствованию системы государственного управления в целом.

# Анализ причин нарушений и недостатков системного характера, выявляемых Счетной палатой в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Методологическая база Счетной палаты для проведения анализа нарушений и недостатков системного характера и их причин сформирована в конце 2021 года. В СГА 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» были внесены соответствующие понятия, характеризующие их признаки, в том числе: неоднократность или масштабность, общность условий и (или) причин, однородность и существенность. Совокупный набор таких характеристик позволяет в полной мере провести инспекторскому составу качественный анализ нарушений и недостатков на предмет системного характера и их причин (в случае установления), а также выработать рекомендации по их устранению и (или) предупреждению.

По итогам проверок в 2022 году Счетной палатой установлен ряд системных нарушений и недостатков, которые отрицательно влияют на достижение целей государственной политики и результативность использования средств федерального бюджета. Из них к основным можно отнести:

- нарушения (недостатки) в сфере закупок;
- нарушения (недостатки) положений нормативных правовых актов (далее также – НПА), определяющих порядок и условия предоставления субсидий юридическим лицам, межбюджетных трансфертов, ведения реестра расходных обязательств, методических указаний по распределению бюджетных ассигнований федерального бюджета;
- нарушения (недостатки) в области формирования и выполнения госзадания, определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели;
- нарушения (недостатки) при предоставлении сведений для внесения в реестр государственного имущества.

По итогам анализа нарушений и недостатков на предмет системного характера Счетной палатой отмечаются следующие основные причины:

- недостаточность нормативно-правового регулирования;
- вопросы организационного и управленческого характера, в том числе низкое качество контроля за эффективностью и результативностью использования бюджетных средств, осуществляемого главными распорядителями средств федерального бюджета;
- проблемы межведомственного взаимодействия и функционирования информационных и иных систем;
- вопросы организации внутреннего финансового аудита и контроля.

По результатам отдельного контрольного мероприятия руководителю объекта направляется представление Счетной палаты для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации.

В целях устранения или предупреждения нарушений и недостатков системного характера, а также устранения их причин и условий Счетная палата вырабатывает соответствующие рекомендации и направляет их в адрес объектов контрольного мероприятия, иным органам и организациям с указанием мер, в случае принятия которых возможно улучшение результатов деятельности подконтрольных объектов, а также предложений о внесении изменений в законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

## Представления и предписания Счетной палаты, направленные объектам проверок

По итогам проведенных в 2022 году контрольных мероприятий руководителям объектов аудита было направлено 269 представлений и 9 предписаний.

Согласно Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации») представление содержит информацию о выявленных недостатках и нарушениях законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов и требования о принятии мер по их устранению, а также устранению причин и условий таких нарушений. Срок выполнения представления устанавливается Счетной палатой, при этом он может быть продлен по решению Коллегии Счетной палаты, но не более одного раза. О принятых мерах по результатам выполнения представления руководители проверенных объектов обязаны уведомить Счетную палату в письменной форме.

В случаях невыполнения представления или несоблюдения сроков его выполнения Счетная палата направляет обязательное для выполнения предписание для принятия мер по устранению выявленных нарушений, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.

Выполнение объектами аудита требований представлений способствует не только устранению нарушений и недостатков, в том числе системного характера, но и минимизации их негативного влияния на бюджетную и иные сферы, что в целом приводит к повышению эффективности управления государственными ресурсами.

Так, в отчетном году Минспортом России по результатам рассмотрения представления принят ряд мер в целях устранения нарушений и недостатков, отмеченных Счетной палатой. В том числе была проведена оценка достижения показателей результативности предоставления субсидий отдельными спортивными федерациями, по итогам которой направлено требование о перечислении в доход федерального бюджета средств в сумме 5,6 млн рублей, которые были возвращены в полном объеме.

Минтранс России определена доля чистой прибыли предприятия, подлежащая перечислению в федеральный бюджет по итогам деятельности ФГУП «ЗащитаИнфоТранс» за 2020 год.

Рядом федеральных органов исполнительной власти по результатам проверки исполнения федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» откорректирована бюджетная отчетность за 2021 год.

Росжелдором проведена инвентаризация имущества в части вложений в нефинансовые активы и бланков строгой отчетности, Росавиацией и Росморречфлотом – инвентаризация земельных участков, находящихся в федеральной собственности, составляющих имущество казны, и земельных участков, переданных в аренду.

ФГКУ Росгранстрой приняты меры по усилению контроля операций по формированию начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении государственных закупок и проверке информации о потенциальных исполнителях государственных контрактов.

Госкомпанией «Автодор» проведена инвентаризация объектов незавершенного строительства и актуализация плана снижения количества объектов незавершенного строительства, в том числе по объектам капитальных вложений, проектная документация по которым сформирована более трех лет назад.

Также объектами проверок обеспечено привлечение к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

Наряду с представлениями и предписаниями у Счетной палаты существует еще один не менее важный инструмент воздействия на проверяемых – применение бюджетных мер принуждения.

В отчетном периоде по результатам проведенных совместных контрольных мероприятий Счетной палаты и Комитета государственного контроля Республики Беларусь в отношении четырех российских государственных заказчиков применены бюджетные меры принуждения за ненадлежащее исполнение бюджетного процесса Союзного государства.

## Возбуждение дел об административных правонарушениях инспекторами Счетной палаты

В 2022 году инспекторами Счетной палаты возбуждено 93 дела об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения указанных дел судами вынесено 66 постановлений о назначении административных наказаний. По состоянию на отчетную дату, в соответствии с поступившими в Счетную палату копиями судебных постановлений и информацией, размещенной на официальных сайтах судов, в законную силу вступили постановления судов о наложении административных штрафов на общую сумму 863,8 тыс. рублей.

### Результаты работы инспекторов Счетной палаты в сфере законодательства об административных правонарушениях

66

постановлений судов  
вынесено с назначением  
административного  
наказания

27

дел об административных  
нарушениях по состоянию  
на отчетную дату  
находились в производстве  
судов

## Предложения (рекомендации) Счетной палаты по итогам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий

Предложения (также – рекомендации) формулируются по итогам контрольных и аналитических мероприятий Счетной палаты. Адресатом рекомендации может быть как объект аудита, так и другие органы и организации, в том числе Президент и Правительство Российской Федерации. Рекомендации формулируются на основе аудиторских доказательств и направлены на профилактику нарушений, совершенствование законодательства, решение системных проблем в различных сферах деятельности и улучшение системы госуправления.

Из всего числа рекомендаций Коллегия Счетной палаты выделяет также приоритетные предложения, выполнение которых позволит заметно улучшить положение в определенной отрасли или сфере государственного управления. Критерии отбора приоритетных рекомендаций зафиксированы в стандартах государственного аудита, которые доступны на сайте Счетной палаты.

Счетная палата ведет постоянный мониторинг реализации рекомендаций, ежеквартально обновляет информацию в публичной базе рекомендаций на своем портале. В 2022 году база рекомендаций была доработана. Так, на странице каждой рекомендации содержится позиция адресата рекомендации, текущий статус и ожидаемый срок ее реализации, а также комментарий Счетной палаты. Отдельно представлена статистика выполнения рекомендаций объектами аудита.

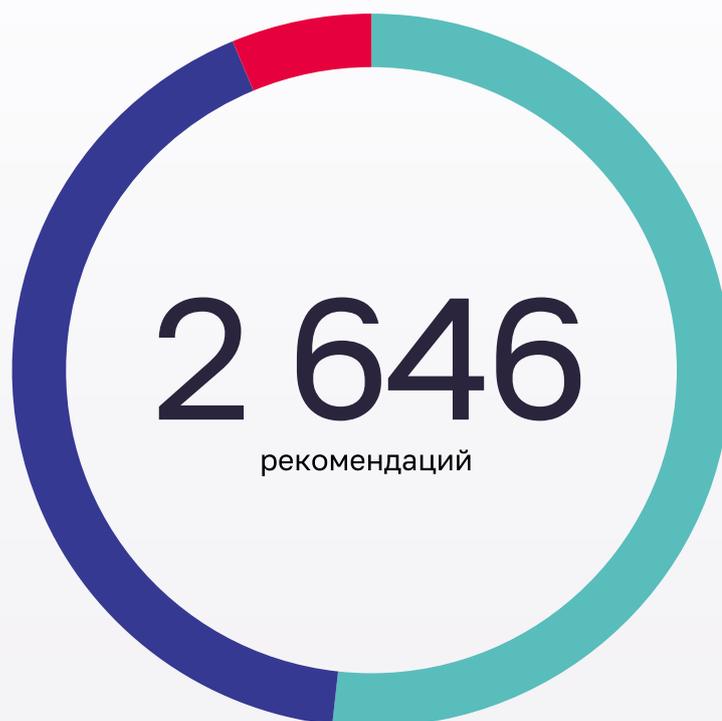
За отчетный период Счетная палата выдала 874 рекомендации. Выполнено 506 рекомендаций, из которых 212 приоритетных, в том числе выданные в предыдущие годы. Также 67 рекомендаций, среди которых 18 приоритетных, были сняты с контроля Счетной палаты, так как по итогам обсуждения с федеральными органами исполнительной власти (далее также – ФОИВ) и объектами аудита было признано, что они перестали быть актуальными. Таким образом, среди приоритетных рекомендаций, снятых с контроля в 2022 году, 92 % – выполненных, 8 % – невыполненных по причине утраты актуальности.

В 2019–2022 годах было выдано 2 646 рекомендаций, 1 010 из которых решением Коллегии Счетной палаты признаны приоритетными. За четыре года было выполнено 1 369 рекомендаций, приоритетные из которых – 554. Не выполнено и снято с контроля 167 предложенных мер, среди которых 48 приоритетных. Итого актуальными на конец периода являются 1 110 рекомендаций, включая 408 приоритетных.

*В настоящее время в открытом доступе опубликованы данные о 1 692 из 2 646 рекомендаций, 798 из которых содержат информацию ограниченного доступа, 156 – секретную информацию.*

Наибольшее количество рекомендаций в 2019–2022 годах было выдано в адрес Правительства Российской Федерации – всего 1 345 рекомендаций.

## Число рекомендаций Счетной палаты, выданных в 2019–2022 годах



● 1 369

выполнены и сняты с контроля

● 167\*

не выполнены, сняты с контроля

● 1 110

актуальные, находятся на контроле

\* по результатам мониторинга рекомендации признаны утратившими актуальность

# Число рекомендаций Счетной палаты по направлениям аудита

● актуальные, на контроле     
 ● выполнены, сняты с контроля     
 ● не выполнены, сняты с контроля\*



\* по результатам мониторинга рекомендации признаны утратившими актуальность

## Примеры рекомендаций, выполненных в 2022 году

- Минприроды России реализовало<sup>5</sup> ряд предложений Счетной палаты в части нормативного регулирования воспроизводства лесов. Так, ведомством утверждены новые правила лесовосстановления и лесоразведения, а также правила создания лесных питомников, внесены изменения в формы отчетности по лесовосстановлению.

Анализ показал, что за десятилетний период с 2012 по 2021 год пройдено огнем 54,6 млн га леса, из них за последние 5 лет – 42,1 млн га, или 77 %. При этом в 2021 году площадь пожаров по сравнению с 2012 годом увеличилась в 4,4 раза. За 10 лет погибло 721 млн куб. м леса. Ежегодно от воздействия пожаров и других факторов погибает порядка 200 тыс. га леса. Вместе с тем лесовосстановление за десятилетний период проведено только на площади 9,6 млн га, или 17,6 % площади пожаров. Фонд лесовосстановления по состоянию на 1 января 2022 года составил 35,3 млн га.

По итогам проверки Счетная палата рекомендовала Минприроды России утвердить предусмотренные статьей 39.1 Лесного кодекса Российской Федерации правила создания лесных питомников и их эксплуатации. Рекомендация была выполнена – Министерство утвердило приказ «Об утверждении Правил создания лесных питомников и их эксплуатации», действующий до 1 марта 2028 года. Теперь необходимо составлять проекты освоения лесов, ежегодно подавать лесную декларацию, представлять отчеты об использовании лесов, о защите, об охране лесов от пожаров, о воспроизводстве лесов и лесоразведении. Для учета саженцев, семян предусмотрено ведение книги лесного питомника.

- В 2022 году были выполнены рекомендации, выданные по итогам оценки реализации мер государственной поддержки, направленной на улучшение жилищных условий инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов. По результатам проверки Счетная палата рекомендовала Минстрою России рассмотреть возможность увеличения объема субвенций. Выделенные средства предлагалось направить на улучшение ситуации с жильем для людей с инвалидностью, которые встали на учет до 1 января 2005 года. По итогам реализации рекомендации Счетной палаты объем средств на предоставление субвенций из федерального бюджета был увеличен более чем в два раза – с 6 до 12 млрд рублей. Принятые меры затронут 7,3 тыс. человек с инвалидностью, в том числе детей.

Также по рекомендации Счетной палаты в нацпроект «Жилье и городская среда» был включен ежеквартальный мониторинг обеспечения жилыми помещениями инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет до 1 января 2005 года, в субъектах Российской Федерации. По мнению контрольного ведомства, включение нового результата в нацпроект усилит контроль за реализацией мероприятий по улучшению жилищных условий инвалидов.

---

5. На конец 2022 года рекомендация выполнена, но не снята с контроля. В январе 2023 года рекомендация направлена на рассмотрение Коллегии Счетной палаты для принятия решения о снятии с контроля.

- Была выполнена рекомендация Счетной палаты о предоставлении детям-сиротам вместо жилого помещения денежной субсидии в размере, соответствующем стоимости жилого помещения в конкретном регионе («жилищного сертификата»). Для получения «жилищного сертификата» ребенок-сирота должен быть старше 23 лет, трудоустроен не менее 6 месяцев на дату подачи заявления на получение сертификата, не иметь судимости и не состоять на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере. «Счетная палата рекомендовала Минпросвещения России подготовить соответствующие изменения в отраслевой закон. На данный момент проект закона находится на рассмотрении в Государственной Думе», - Сергей Штогрин, аудитор Счетной палаты.

Среди приоритетных задач в области социальной поддержки детей-сирот – устранение накопившейся задолженности по их жилищному обеспечению. В том числе с учетом рекомендаций Счетной палаты доработан проект программы по ликвидации этой задолженности. В него включены мероприятия, которые учитывают возможность предоставления временных жилых помещений детям-сиротам или же компенсации расходов по найму до момента получения постоянного жилья. Эти меры позволят обеспечить детей-сирот жильем в случае их переезда в другой регион, где они получают образование или планируют трудоустроиться.

Минсельхоз России выполнил рекомендацию Счетной палаты об исключении фракций пальмового масла из списка продовольственных товаров, облагаемых льготным НДС в размере 10 %. Теперь они, как и само пальмовое масло, будут облагаться налоговой ставкой в размере 20 %.

В ходе аудита Новороссийской таможни инспекторы обратили внимание на ввоз фракций пальмового масла по сниженной ставке. При этом еще в 2019 году в Налоговый кодекс были внесены поправки, отменяющие льготное налогообложение для пальмового масла. Тогда же постановлением Правительства Российской Федерации этот продукт был исключен из Перечня кодов видов продовольственных товаров (далее – Перечень), по которым применялась ставка НДС в размере 10 %. Однако, как выяснилось в ходе проверки, фракции пальмового масла в Перечне остались.

Это не только не способствовало снижению использования пальмового масла в пищевых продуктах, но и привело к недопоступлению доходов в федеральный бюджет. По расчетам Счетной палаты, за период с 1 октября 2019 года по 31 августа 2021 года потери бюджета составили почти 4 млрд рублей.

«По решению Коллегии Счетная палата в конце декабря 2021 года направила письмо в Правительство Российской Федерации, в котором рекомендовала привести Перечень в соответствие Налоговому кодексу, – сообщил аудитор Андрей Батуркин. – В январе 2022 года Минсельхозу России было дано соответствующее поручение, а в мае принято постановление Правительства, согласно которому фракции пальмового масла из Перечня исключены».

Благодаря реализации рекомендации Счетной палаты импортеры не смогут ввозить фракции пальмового масла с неправомерным применением сниженной ставки НДС, что, в свою очередь, приведет к увеличению поступлений в федеральный бюджет.

Счетная палата неоднократно проводила проверки, связанные с оценкой сроков и качества реализации проекта транспортного маршрута «Европа – Западный Китай». По итогам одного из последних мероприятий в этой сфере контрольное ведомство выдало рекомендации, направленные на совершенствование проектной документации, в том числе на увеличение числа транспортных развязок.

«Проектная документация предусматривала транспортные развязки только по границам этапов, – рассказал аудитор Валерий Богомолов. – При этом протяженность этапов достигала 124 км. Поэтому для обеспечения связанности территорий Владимирской, Нижегородской областей и Чувашской Республики, а также снижения плеча доставки грузов, мы предложили Госкомпании «Автодор» рассмотреть вопрос о строительстве дополнительных транспортных развязок на 3, 4, 5, 7 этапах строительства автомобильной дороги М-12».

Кроме того, Счетная палата рекомендовала включить в проект дополнительные зоны придорожного сервиса с учетом значительного расстояния между планируемыми многофункциональными зонами на 5, 6 и 7 этапах строительства автомобильной дороги М-12.

Госкомпания «Автодор» исполнила рекомендации Счетной палаты. В частности, она провела расчеты и приняла решение об устройстве дополнительных развязок на 3, 4 и 7 этапах строительства автодороги М-12 «Москва – Казань», а также утвердила места и сроки размещения 32 многофункциональных зон сервиса.

## Примеры рекомендаций, выданных в 2022 году

- Одна из рекомендаций была выдана по итогам проверки использования субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Счетная палата предложила объединить в один межбюджетный трансферт сразу три субсидии: на стимулирование жилищного строительства, формирование городской среды и строительство объектов водоснабжения.

«Мы проанализировали основные цели, механизмы финансирования, порядок распределения и сроки реализации субсидий на стимулирование жилищного строительства, строительство объектов водоснабжения и городскую среду и выявили совпадающие признаки, позволяющие в будущем объединить их в единый межбюджетный трансферт в рамках федерального проекта «Городская среда», – сообщила на Коллегии аудитор Наталья Трунова. – Сейчас финансирование этих субсидий осуществляет Минстрой в рамках федеральных проектов «Жилье», «Городская среда» и «Чистая вода». Они все входят в Госпрограмму «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ», у них один срок реализации (2018–2024 годы) и общая ключевая цель – повышение качества жизни граждан».

Рекомендация остается на контроле Счетной палаты. Рекомендованный срок реализации – июль 2023 года.

- По результатам мониторинга формирования и использования средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) Счетная палата сообщила, что в 2020–2021 годах структура ликвидных активов ФНБ изменилась: исключен американский доллар, снижены доли евро и фунтов стерлингов, при этом включены китайский юань, японская иена и золото в обезличенной форме. По данным проведенного анализа, на 1 января 2022 года совокупный объем ФНБ составил более 13,58 трлн рублей. Это в 1,7 раза, или на 5,81 трлн рублей, больше, чем было в начале 2020 года. Доля рублевых активов в совокупном объеме Фонда увеличилась с 15,4 до 33,9 %. Доля активов, номинированных в иностранных валютах и золоте в обезличенной форме, составила 66,1 %.

«Контрольное ведомство рекомендовало проанализировать текущую структуру средств ФНБ и внести в нее изменения, предусматривающие исключение доли средств, размещенных в иностранные валюты государств, применивших санкции в отношении Российской Федерации», – сообщил аудитор Алексей Саватюгин.

В данный момент рекомендация остается на контроле Счетной палаты. Рекомендованный срок реализации – апрель 2023 года.

- По итогам проверки распоряжения арестованным и конфискованным имуществом в 2018–2021 годах Счетная палата отметила, что на уничтожении ряда конфискованной продукции государство теряет дополнительный доход.

«Общая учетная стоимость конфискованного имущества, поступившего в собственность государства за 4 года, составила более 9 млрд рублей. Имуществом с наибольшей учетной стоимостью (свыше 1 млн рублей) являются товары легкой промышленности, медицинские препараты и косметические средства, которые подлежат уничтожению. За период 2018 года – I квартал 2021 года территориальные органы Росимущества реализовали только около 8 % поступившего имущества. Доходы составили чуть более 300 млн рублей. При этом на уничтожение было направлено имущество учетной стоимостью более 2 млрд рублей», – сообщил на Коллегии аудитор Андрей Батуркин.

Для увеличения доходов бюджета Счетная палата предлагает не уничтожать, а реализовывать товары легкой и пищевой промышленности, табак, косметику, соответствующие стандартам качества.

Рекомендация реализуется. Правительство России подготовило соответствующие поправки в Кодекс об административных правонарушениях РФ, законопроект был внесен в Государственную Думу 26 января 2023 года.

## Экспертиза законодательных и иных нормативных правовых актов

В 2022 году Счетная палата провела экспертизу 1 352 проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, в том числе 29 проектов НПА, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, и подготовила заключения по результатам их рассмотрения.

### Результаты рассмотрения проектов НПА



● 1 005  
поддержаны полностью

● 100  
не поддержаны Счетной палатой

● 247  
поддержаны с замечаниями/требуется доработка

\* включая проекты НПА, содержащие сведения, составляющие государственную тайну

К числу наиболее значимых НПА, по которым осуществлялась подготовка заключений Счетной палаты в истекшем году, в первую очередь можно отнести законопроекты, разработка и принятие которых обусловлены необходимостью принятия мер государственной поддержки, реализуемых с целью стабилизации экономической ситуации в 2022 году, и законопроекты, оказывающие существенное влияние на формирование доходной части бюджета. В том числе это законопроекты, предусматривающие уточнение норм по налогу на добычу полезных ископаемых и акцизов на «жидкую сталь», установление для IT-компаний налоговой ставки по налогу на прибыль организаций в размере 0 %, «заморозку» кадастровой стоимости по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, и ряд других.

При подготовке заключений по проектам НПА, оказывающих влияние на доходы и расходы федерального бюджета, особое внимание уделяется выявлению и устранению противоречий и недоработок в предлагаемых нормах, которые в дальнейшем могут препятствовать качественному администрированию налогов и сборов или повлечь использование налогоплательщиками предлагаемых норм с целью минимизации налоговых платежей.

Так, одним из законопроектов федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области таможенного дела, предлагалось предоставить право на безвозмездную передачу конфискованных товаров частным организациям, осуществляющим благотворительную деятельность. При этом перечень таких организаций будет устанавливаться Правительством Российской Федерации. В Заключении Счетной палаты отмечалось, что порядок формирования и ведения перечня, а также критерии отбора организаций для включения в него в законопроекте отсутствуют. В перечень могут быть включены организации, которые занимаются благотворительной деятельностью, но не относятся к благотворительным организациям и, соответственно, не контролируются надлежащим образом. В итоге положения законопроекта были существенно скорректированы.

В 2022 году Счетная палата продолжила системную работу по защите имущественных прав детей-сирот. Так, в декабре прошлого года на рассмотрение в Государственную Думу Правительством Российской Федерации был внесен проект федерального закона № 261079-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», целесообразность разработки которого была отмечена Счетной палатой еще в начале 2020 года. Законопроект направлен на расширение возможностей для обеспечения детей-сирот жильем, в том числе путем введения сертификатов, удостоверяющих право на однократное получение выплаты для его приобретения.

При работе над законопроектом Счетная палата отмечала неурегулированность вопроса о порядке расчета размера выплаты детям-сиротам на приобретение жилья в случае, если его покупка планируется не на территории предоставляющего выплату региона, а в другом. Необходимые нормы были включены в итоговую редакцию законопроекта.

С началом специальной военной операции на экспертизу в Счетную палату поступило более 20 проектов НПА, связанных с внесением изменений и уточнений в ряд федеральных законов и других НПА в части предоставления отсрочки от мобилизации

и/или исключения из мобилизационных списков отдельных категорий граждан Российской Федерации, особенностей пенсионного обеспечения мобилизованных лиц из числа военных пенсионеров и предоставления отсрочки по кредитным обязательствам мобилизованным лицам. Кроме того, проведена экспертиза проектов указов Президента Российской Федерации о дополнительных выплатах мобилизованным лицам и военнослужащим по контракту.

Значительное количество изменений, вносимых в указанные нормативные правовые акты, свидетельствует о необходимости актуализации законодательства в сфере мобилизации и мобилизационной готовности с учетом современных реалий (наличия кредитных обязательств у мобилизованных, необходимость сохранения за мобилизованными рабочих мест, поддержка семей мобилизованных граждан и пр.), а также необходимости совершенствования системы мобилизации экономики.

Вопросы природопользования и сохранения биологических ресурсов также оставались в фокусе внимания Счетной палаты. В соответствии с замечаниями контрольного органа был существенно доработан законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». На этапе подготовки к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении в законопроект по предложению Счетной палаты внесены изменения в части перераспределения на инвестиционные цели промысловых ресурсов моллюсков и прочих водных беспозвоночных; вывода субъектов малого и среднего предпринимательства из-под действия законопроекта; включения нормы о добыче биоресурсов хозяйствующими субъектами, зарегистрированными в прибрежном регионе, в зоне рыбохозяйственного бассейна с выделенной квотой.

Не получили поддержку Счетной палаты предлагаемые изменения Лесного кодекса Российской Федерации, предоставляющие государственным бюджетным и автономным учреждениям право использования лесов для заготовки древесины. По мнению Счетной палаты, наделение указанных учреждений таким правом может привести к ограничению конкуренции хозяйствующих субъектов, а также к дополнительным расходам бюджетов бюджетной системы, в том числе на закупку материально-технических ресурсов, создание рабочих мест и формирование новых лесных участков, постановку их на кадастровый учет. Советом Государственной Думы 5 декабря 2022 года законопроект снят с рассмотрения.

Избежать риска возникновения дополнительных расходов благодаря предложениям Счетной палаты также удалось и бюджету Фонда пенсионного и социального страхования (далее – Фонд). Из итоговой редакции Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» исключены нормы, предписывающие оплачивать за счет средств Фонда все расходы членов координационных советов – коллегиальных совещательных органов территориальных управлений Фонда, связанные с работой в этих советах.

В связи с замечаниями аудиторов исключены и положения, касающиеся перечня источников формирования бюджета Фонда, а также социальных гарантий, предоставляемых его работникам.

Счетной палатой также не поддержано расширение перечня организаций, чьи денежные средства в банках подлежат страхованию. Законодательная инициатива предлагала распространить систему обязательного страхования вкладов в банках на вклады, размещаемые общественными организациями, которые являются профессиональными союзами (профсоюзными организациями), и ассоциациями (союзами), являющимися объединениями профессиональных союзов.

По результатам рассмотрения законопроекта и дополнительных материалов к нему было отмечено, что расширение перечня вкладов, на которые распространяется система страхования вкладов, может привести к возникновению дополнительной финансовой нагрузки на государственную корпорацию «Агентство по страхованию вкладов» (далее – ГК «АСВ») и рисков недостаточности средств ГК «АСВ» для обеспечения функционирования системы страхования вкладов. Законопроект отклонен постановлением Государственной Думы от 22 марта 2022 г.

# ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

по результатам аудита формирования  
и контроля за исполнением  
федерального бюджета и бюджетов  
государственных внебюджетных  
фондов Российской Федерации



# Результаты аудита формирования и контроля за исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов

## Предварительный аудит

В связи с необходимостью формирования проекта федерального бюджета на 2023–2025 годы с учетом особенностей планирования расходов на реализацию мероприятий, связанных с предотвращением влияния изменения геополитической обстановки и ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики и финансового сектора, Федеральным законом от 24 сентября 2022 г. № 366-ФЗ приостановлен введенный в 2022 году срок внесения Правительством Российской Федерации на рассмотрение и утверждение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете 15 сентября текущего года и временно установлен ранее применяемый срок – 1 октября.

В рамках предварительного аудита формирования федерального бюджета на 2023–2025 годы Счетной палатой проведены 77 контрольных (КМ) и 21 экспертно-аналитическое мероприятие (ЭАМ) в 95 главных распорядителях средств федерального бюджета и иных участниках бюджетного процесса, сроки проведения которых скорректированы с учетом указанных особенностей.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации Счетной палатой подготовлено заключение на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (утверждено на Коллегии Счетной палаты 14 октября 2022 года) (далее – Заключение), которое направлено в Совет Федерации и Государственную Думу.

В Заключении рассмотрены все поступившие к законопроекту материалы и документы, отмечено, что бюджет сохраняет антикризисную направленность в условиях беспрецедентного санкционного давления и нарушения логистических цепочек, сокращения внешнего спроса и ограничения со стороны предложения. В заключении содержится анализ основных концептуальных и структурных особенностей и характеристик законопроекта, значительное внимание уделено прогнозу социально-экономического развития, анализу проектируемых изменений бюджетного правила и изменению функциональной структуры расходов, росту объемов резервирования средств, снижению бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам.

Счетная палата отметила, что в основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики недостаточное внимание уделено расчетам и обоснованиям предлагаемых параметров бюджетного правила, оценке рисков, возникающих в ходе реализации мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития, и ряду других.

В Заключении отмечены отдельные системные недостатки в бюджетном процессе, в том числе в части формирования обоснований бюджетных ассигнований и требований к реестру расходных обязательств, а также сформированы предложения Правительству Российской Федерации, Минфину России, Минэкономразвитию России, Минстрою России, ответственным исполнителям госпрограмм и иным участникам бюджетного процесса по устранению выявленных недостатков и нарушений, в том числе в рамках подготовки поправок к законопроекту о федеральном бюджете ко второму чтению.

Как и в предыдущие годы, в Заключении обращается внимание на необходимость применять существующие механизмы и инструменты приоритизации расходов, в том числе предусмотренный Бюджетным кодексом Российской Федерации механизм учета результатов оценки эффективности реализации госпрограмм.

В Заключении проведен анализ утвержденных Правительством Российской Федерации паспортов госпрограмм, исходя из результатов анализа оценки качества формирования и реализации госпрограмм в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2021 году. При этом следует отметить, что в рамках рассмотрения законопроекта в Государственной Думе каждая госпрограмма подробно обсуждалась профильными комитетами с участием аудиторов Счетной палаты.

По оценке Государственной Думы, Заключение представляет собой системный, обоснованный и доказательный материал, содержащий анализ бюджетного процесса текущего года, так и детализированное рассмотрение отдельных тем и вопросов. Применение сравнительного метода и оценки изменений конкретных показателей не только в отношении будущих трех лет, но и за истекший период позволяет проанализировать динамику процесса на стратегическом горизонте, а благодаря использованию таблиц и графиков информация представляется в концентрированном и доступном виде.

По результатам комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата направила 38 представлений руководителям федеральных государственных органов и других организаций.

При этом апробирован новый подход к направлению представлений и информационных писем Счетной палаты: Коллегией Счетной палаты одновременно с Заключением рассмотрены представления и информационные письма объектам аудита и Минфину России как финансовому органу, отвечающему за свод поправок, о нарушениях и недостатках, которые могли быть устранены главными администраторами средств федерального бюджета в рамках подготовки поправок ко второму чтению проекта бюджета. Указанный подход позволил учесть значительно большее количество замечаний Счетной палаты, что и озвучено представителем Правительства Российской Федерации на заседаниях Комитета Государственной Думы по бюджету и налогам.

По итогам предварительного аудита выявлено 566 фактов нарушений и недостатков, основные из них допущены главными распорядителями средств федерального бюджета в части:

- формирования обоснований бюджетных ассигнований (38 нарушений и недостатков, или 17,7 %);
- нормирования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (80 нарушений и недостатков, или 14,1 %);
- составления реестра расходных обязательств (50 нарушений и недостатков, или 8,8 %);
- нарушений порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (40 нарушений, или 7,1 %);
- финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание услуг (выполнение работ) (18 нарушений и недостатков, или 3,2 %) и др.

По состоянию на 2 февраля 2023 года<sup>6</sup> из 38 представлений Счетной палаты, направленных по результатам комплекса экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, снято с контроля 12 представлений, 26 представлений находятся в стадии исполнения, из них по 3 представлениям срок выполнения не наступил или по ряду требований сроки выполнения продлены, по 11 представлениям Коллегией Счетной палаты принято решение о снятии с контроля отдельных требований, остальные 12 представлений, у которых по отдельным пунктам требований наступил срок реализации, рассмотрены в феврале 2023 года<sup>7</sup>.

Кроме того, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата направила 41 информационное письмо, из них 14 писем – объектам контроля и другим участникам бюджетного процесса с 24 рекомендациями (предложениями), 24 письма – в Минфин России как финансовый орган в целях учета отдельных нарушений, выявленных при проверке главных распорядителей средств федерального бюджета, при подготовке поправок к законопроекту о федеральном бюджете ко второму чтению, 3 информационных письма – в Правительство Российской Федерации с 6 рекомендациями (предложениями). По большинству рекомендаций (предложений) срок их выполнения не наступил, по 11 отдельным рекомендациям (предложениям), срок исполнения которых наступил, Коллегией Счетной палаты принято решение о снятии с контроля в 8 из них и продлении срока выполнения 3 рекомендаций.

С 2023 года согласно Федеральному закону № 236-ФЗ путем реорганизации ПФР благодаря присоединению к нему ФСС создан Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – СФР). По итогам предварительного аудита проекта бюджета СФР выявлено не соответствующее требованиям Федерального закона № 236-ФЗ формирование расходов на финансовое и материально-техническое обеспечение СФР.

При анализе основных показателей проекта бюджета ФОМС на 2023–2025 годы отмечен рост доходов и расходов в абсолютном выражении. Объем страховых взносов на ОМС

---

6. По данным, внесенным в систему КПС «ККМ СП-АУДИТ».

7. Учитывая, что сроки по 41 требованию в представлениях, направленных главным распорядителям средств федерального бюджета, установлены январь и 1 февраля 2023 года, уточненная информация будет представлена после их рассмотрения на заседаниях Коллегии Счетной палаты.

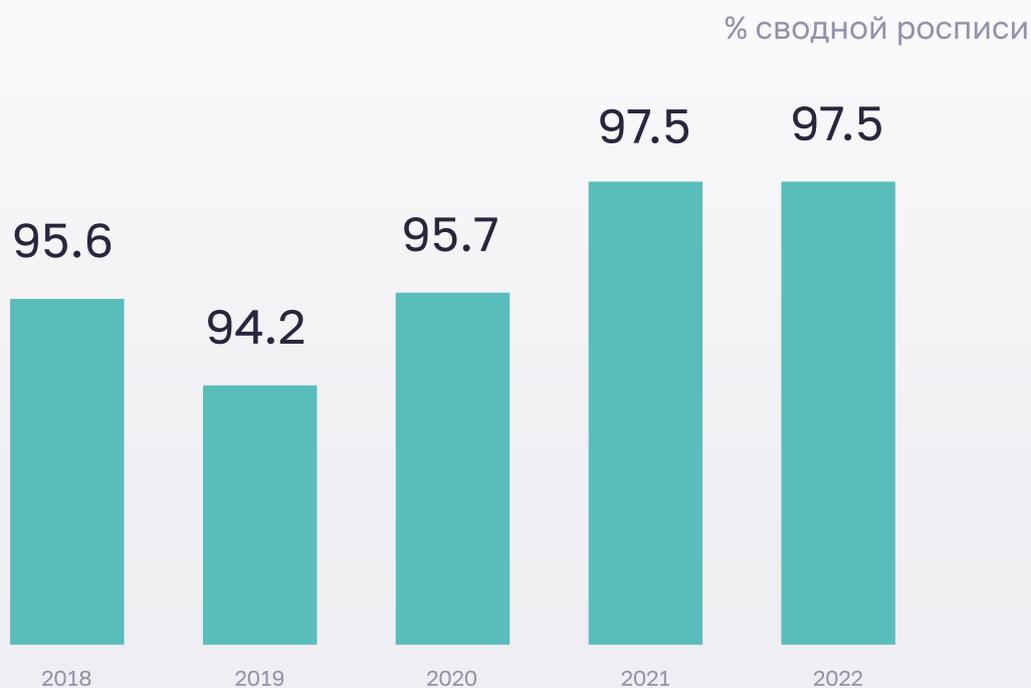
работающего населения определен с учетом изменения бюджетного и налогового законодательства, которое вступило в силу с 1 января 2023 года. За счет указанной новации бюджет Фонда дополнительно получит в трехлетний период 199 млрд рублей. Кроме того, существенно снизятся тарифы страховых взносов на ОМС для субъектов малого и среднего бизнеса, предпринимательства – на 328 млрд рублей, или в 1,8 раза в 2023–2025 годах.

## Оперативный анализ

В рамках осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации подготовлены и направлены палатам Федерального Собрания Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации четыре оперативных доклада о ходе исполнения федерального бюджета за январь – декабрь 2021 года, январь – март, январь – июнь, январь – сентябрь 2022 года и аналитические записки, которые размещены на внешнем сайте Счетной палаты.

Объем доходов федерального бюджета составил 27,825 трлн рублей, что на 2,803 трлн рублей, или на 11,2 %, больше прогнозируемого общего объема доходов. По сравнению с 2021 годом объем доходов федерального бюджета увеличился на 2,538 трлн рублей, или на 10 %, из них нефтегазовые доходы – на 2,530 трлн (или в 1,3 раза), нефтегазовые доходы – на 8,9 млрд рублей (или на 0,1 %).

## Динамика уровня исполнения расходов федерального бюджета



Кассовое исполнение расходов составило 31,131 трлн рублей, или 97,5 % показателя сводной росписи с изменениями, что соответствует уровню предыдущего года. По сравнению с 2021 годом объем расходов увеличился на 6,369 трлн рублей, или на 25,7 %. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 0,784 трлн рублей, что несколько выше чем в 2021 году (0,645 трлн рублей). По итогам 2022 года федеральный бюджет исполнен с дефицитом в сумме 3,3 трлн рублей.

Заключения на проекты федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» палатам Федерального Собрания Российской Федерации не направлялись в связи с тем, что указанные проекты федеральных законов в 2022 году не разрабатывались.

## Последующий контроль

В 2022 году заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета по каждому главному администратору средств федерального бюджета и заключение на годовой отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год были подготовлены Счетной палатой в сокращенные сроки, установленные в Бюджетном кодексе Российской Федерации Федеральным законом от 28 июня 2021 года № 228-ФЗ.

Так, бюджетная отчетность главных администраторов средств федерального бюджета была представлена в Счетную палату до 15 марта 2022 года (ранее 1 апреля), заключения по каждому главному администратору средств федерального бюджета были подготовлены Счетной палатой в срок до 1 мая (ранее 1 июня).

Правительством Российской Федерации 27 мая 2022 года были представлены в Счетную палату и Государственную Думу проект федерального закона «Об исполнении федерального бюджета за 2021 год» и отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год (в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации не позднее 15 июня).

Учитывая, что Бюджетным кодексом Российской Федерации установлено, что в течение 15 дней (то есть до 1 июля) со дня представления Правительством Российской Федерации годового отчета об исполнении федерального бюджета в Государственную Думу Счетная палата готовит заключение на годовой отчет об исполнении федерального бюджета, Счетной палатой в крайне сжатые сроки 10 июня 2022 года было подготовлено и направлено в Государственную Думу указанное заключение.

Таким образом, Заключение Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год было представлено на три месяца раньше ранее установленных сроков, что соответствует наилучшей мировой практике. В итоге в 2022 году впервые годовой отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год рассматривался в весеннюю сессию.

В рамках последующего контроля исполнения федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации за 2021 год Счетной

палатой проведено 94 контрольных мероприятия в федеральных государственных органах и организациях.

По всем 94 главным администраторам средств федерального бюджета по результатам внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год были направлены заключения в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении федерального бюджета было направлено в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации Заключение Счетной палаты на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

Из 96 представлений Счетной палаты, направленных по результатам контрольных мероприятий, по состоянию на 31 января 2023 года снято с контроля 78 (81,3 %), контроль реализации отдельных предложений по 18 представлениям (18,7 %) продлен Коллегией Счетной палаты.

По выявленным фактам недостоверности внесены изменения в годовую бюджетную отчетность.

Основные нарушения и недостатки допущены главными распорядителями средств федерального бюджета в части:

- отражения в бухгалтерском/бюджетном учете хозяйственных операций объектов аудита (контроля) (596,2<sup>8</sup> млрд рублей, или 88,1 %);
- нарушений при осуществлении государственных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (18,0 млрд рублей, или 2,7 %);
- нарушений при осуществлении капитальных вложений в объекты капитального строительства и приобретении объектов недвижимого имущества (14,6 млрд рублей, или 2,2 %);
- нарушений порядка предоставления из бюджета субсидий юридическим лицам, в том числе федеральным государственным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (9,9 млрд рублей, или 1,5 %);
- использования средств федерального бюджета на создание научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, не давших ожидаемых результатов, на разработку невостребованной проектно-сметной документации, на приобретение неиспользуемых объектов недвижимого имущества и иного имущества (2,9 млрд рублей, или 0,4 %).

---

8. С учетом нарушений, относящихся и выявленных в 2021 году

9. В ходе контрольных мероприятий устранены нарушения, связанные с ведением учета и формированием отчетности, на общую сумму 409,9 млрд рублей.

## Аудит исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов<sup>10</sup>

По итогам проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР) и Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС) за 2021 год консолидированная бюджетная отчетность признана достоверной.

Выявленные нарушения и недостатки в основном были связаны с ненадлежащим исполнением бюджетных полномочий, ведением бюджетного учета и организацией конкурентных процедур при осуществлении закупок.

По итогам проверки исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС, Фонд) за 2021 год выявлены нарушения порядка ведения Фондом единого реестра экспертов качества медицинской помощи.

Фондом с 2021 года в рамках проведения опытной эксплуатации осуществляется обработка подлежащей защите информации в не аттестованной и не введенной в эксплуатацию информационной системе (в части модуля «Реестр медицинской помощи» ГИС ОМС).

Допущены нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе в части несоблюдения срока возврата неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов. Во всех договорах, заключенных Фондом с федеральными медицинскими учреждениями (более 320 договоров), плановые показатели оказания медицинской помощи на 2021 год не устанавливались.

По результатам мероприятия Счетной палатой в ФОМС направлено представление, которое выполнено частично и находится на контроле.

## Анализ и оценка реализации государственных программ

В рамках своих полномочий Счетная палата ежегодно проводит анализ сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Российской Федерации (далее – Сводный годовой доклад), представляемого Правительством Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона об исполнении федерального бюджета за отчетный год.

В Заключении на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год Счетная палата отметила ряд недостатков указанного документа: отдельные несоответствия данных между приложениями Сводного годового доклада, несоответствия показателям уточненных годовых отчетов ответственных исполнителей.

---

10. Подробную информацию об аудите формирования и исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов можно найти в приложениях № 4 и № 10 к Отчету о работе Счетной палаты в 2022 году

Также Счетная палата обратила внимание на то, что в методике оценки эффективности госпрограмм, применяемой Минэкономразвития России, не устранены недостатки, ежегодно отмечаемые Счетной палатой (применение коэффициента 0,7 к прогнозным (предварительным) показателям, определение средних границ между рейтинговыми категориями, заниженное значение коэффициента уровня использования бюджетных ассигнований).

Следует отметить, что на протяжении ряда лет в Сводном годовом докладе «высокая эффективность реализации» присваивается примерно одним и тем же госпрограммам.

В целях совершенствования методологии оценки госпрограмм Счетная палата утвердила Методику оценки качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации, в рамках которой оценка осуществлялась отдельно как в части реализации госпрограмм, так и в части отдельных параметров госпрограмм, которые реализовывались в отчетном году.

В рамках оценки реализации госпрограмм в отчетном году сохранены ранее применяемые блоки оценки (выполнение контрольных событий, кассовое исполнение, динамика дебиторской задолженности, ввод в эксплуатацию объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу). Также введены новые блоки оценки, например, оценка объема изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись.

Отдельная оценка параметров госпрограмм, которые реализовывались в отчетном году, дополнила оценку реализации: были исследованы причины выявленных отклонений, которые повлияли на исполнение госпрограмм по ресурсам и результатам. В частности, на достижение запланированных значений показателей госпрограмм оказывает влияние характер установленных показателей (относятся они к конечным результатам (итоговым эффектам) или только к непосредственным результатам).

Результаты проведенной оценки представлены на рисунке.

При этом из 27 госпрограмм, получивших оценку в части реализации как высокую или выше среднего, 8 госпрограмм в части оценки параметров госпрограмм, которые реализовывались в отчетном году, получили низкую оценку или оценку ниже среднего.

В Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» проведен анализ паспортов госпрограмм, представленных одновременно с законопроектом, в том числе в части результатов учета рекомендаций, представленных по итогам оценки госпрограмм в рамках последующего контроля за исполнением федерального бюджета в 2021 году, и отмечен ряд недостатков.

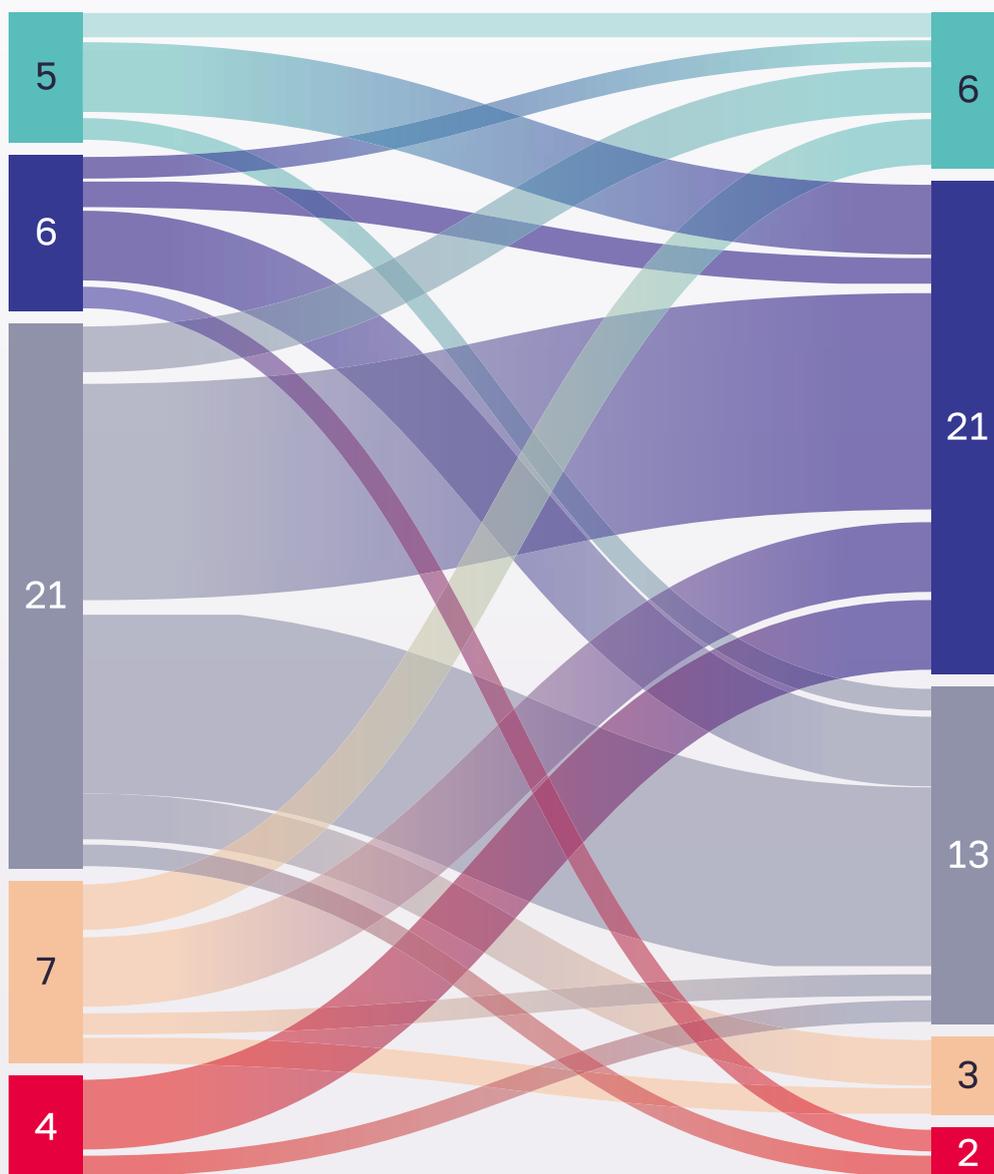
Как и в прошлом бюджетном цикле, в паспортах госпрограмм, представленных одновременно с законопроектом, финансовое обеспечение реализации не предусматривает указание по годам на весь период реализации. Объемы финансового обеспечения и плановые значения показателей представлены только на период 2022–2025 годов.

# Оценка параметров государственных программ\*, которые реализовывались в 2021 году

- высокий
- выше среднего
- средний
- ниже среднего
- низкий

Оценка качества формирования

Оценка реализации



\* по 2 государственным программам оценка качества формирования не проводилась

В паспортах 21 госпрограммы отражены объемы налоговых расходов, которые не соотносятся с объемами, отраженными в отчете об оценке налоговых расходов Российской Федерации за 2021 год, оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2022 год и оценке налоговых расходов Российской Федерации на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, представленном в составе материалов к законопроекту.

Счетная палата в Заключении обратила внимание на тот факт, что доля проектной части всех госпрограмм снизилась по сравнению с их формированием на 2022 год.

По аналогии с Заключением на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год, в Заключении на проект федерального бюджета на 2023–2025 годы отмечены недостатки, свидетельствующие о ненадлежащем качестве планирования госпрограмм.

Представленные в паспортах госпрограмм цели и показатели не в полной мере соответствуют целям, установленным основными документами стратегического планирования, федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. В госпрограммах преобладают показатели, которые рассчитываются по методикам, утвержденным ответственными исполнителями, соисполнителями, участниками госпрограмм. Анализ динамики плановых (фактических) значений показателей госпрограмм показал, что доля значений показателей без существенной динамики остается на высоком уровне. Сохраняется проблема нестабильности состава показателей и отсутствия фактических показателей к моменту формирования Сводного годового доклада о государственных программах Российской Федерации.

Счетная палата отмечает, что Законопроект на 2023–2025 годы, а также материалы и документы, представленные одновременно с ним, не содержат анализа планируемых расходов по госпрограммам с учетом оценки эффективности их реализации в 2021 году.

## Изменения бюджетного законодательства

В 2022 году проведена экспертиза 44 проектов федеральных законов, предусматривающих внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и 13 проектов нормативных правовых актов, касающихся бюджетного процесса. Ряд законопроектов был проработан Счетной палатой до внесения в Государственную Думу, значительная часть замечаний и предложений Счетной палаты также была учтена в процессе их рассмотрения в Государственной Думе.

Особое внимание в 2022 году было уделено экспертизе законопроектов о внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году, подготовленных Правительством Российской Федерации в целях реализации мер, предусмотренных планом первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, которые были поддержаны Счетной палатой.

Указанными актами в целях ускорения бюджетных процедур и минимизации негативных последствий в условиях сложной экономической ситуации вследствие введения экономических санкций в отношении Российской Федерации предусмотрена возможность размещения средств Фонда национального благосостояния в государственные ценные бумаги Российской Федерации, закреплены особенности использования средств Фонда национального благосостояния, использования дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, особенности предоставления бюджетных кредитов из федерального бюджета, оказания гарантийной поддержки, закреплены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета без внесения изменений в законы о соответствующих бюджетах, особенности исполнения в 2022 году бюджетов в части упрощения и ускорения расчетов при казначейском сопровождении.

В 2022 году также была проведена масштабная работа по экспертизе законопроекта, предусматривающего внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и устанавливающего особенности, необходимые для организации исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году, который также был поддержан Счетной палатой.

Данным актом в целях обеспечения мероприятий, связанных с предотвращением влияния изменения геополитической обстановки и ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики и финансовый сектор, продлевается действие ряда временных норм, установленных в 2022 году.

Предусматривается также корректировка бюджетного правила с учетом его адаптации к изменившимся макроэкономическим условиям и введение переходных норм для постепенной нормализации бюджетной политики в 2023 и 2024 годах; закрепляется новое определение базовых нефтегазовых доходов, под которыми понимается расчетный объем, равный 8 трлн рублей ежегодно в 2023–2025 годах, подлежащий ежегодной индексации на 4 % начиная с 2026 года; устанавливается расчетный объем, равный 2 900 млрд рублей и 1 600 млрд рублей соответственно, учитываемый при определении общего объема расходов федерального бюджета в 2023 и 2024 годах; устанавливается предельный объем средств Фонда национального благосостояния, используемый на покрытие дефицита федерального бюджета в 2023 и 2024 годах в размере 2 900 млрд рублей и 1 300 млрд рублей соответственно.

В целях обеспечения гибкости в финансировании дефицита федерального бюджета, а также сохранения средств Фонда национального благосостояния Правительству Российской Федерации предоставляется право осуществлять государственные внутренние заимствования в 2023 году в сумме до 1 000,0 млрд рублей сверх объемов, установленных Программой государственных внутренних заимствований на 2023 год.

# ОСНОВНЫЕ ИТОГИ

работы Счетной палаты  
по направлениям деятельности



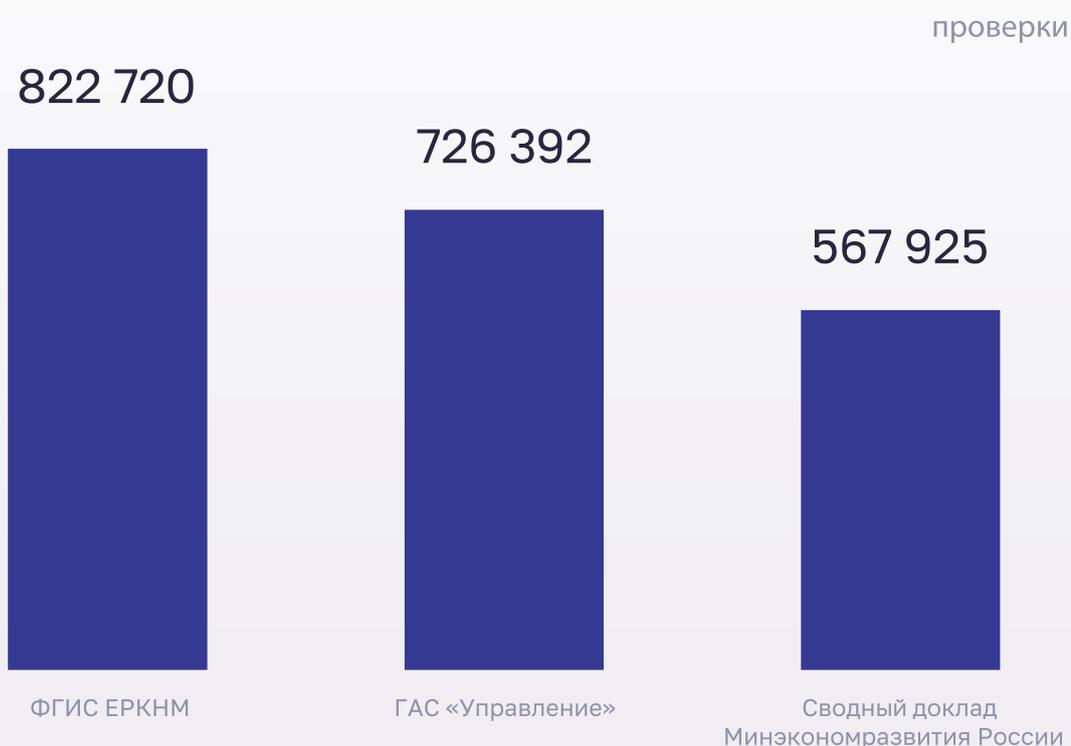
## Аудит государственного управления

В 2022 году проведено 40 контрольных (в том числе 19 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 4 экспертно-аналитических мероприятия.

В сфере внимания направления в отчетном году находились вопросы, связанные с различными аспектами повышения эффективности функционирования системы государственного управления.

Одним из ключевых мероприятий 2022 года стал анализ эффективности реализации мер по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности. Анализ показал, что Правительством Российской Федерации проводится последовательная работа в этом направлении. Реализован механизм «регуляторной гильотины», принято базовое законодательство в сфере контроля (надзора). И это только промежуточный итог, предусматривающий выход на новые рубежи совершенствования государственного контроля (надзора).

### Расхождение в данных по общему числу проверок, завершённых в 2021 году (федеральный уровень)



Установлено отклонение данных о завершенных в 2021 году проверках в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ФГИС ЕРКНМ) и ГАС «Управление» составило 11,7 %, отклонение данных в сводном докладе Минэкономразвития России за 2021 год и в ГАС «Управление» – 21,8 %.

По результатам анализа ресурсного обеспечения центральных аппаратов ФОИВ в части содержания, эксплуатации и аренды помещений, зданий и сооружений установлены факты неиспользования отдельными ведомствами площадей (43,8 тыс. кв. м), на содержание которых потрачены бюджетные средства в сумме 222,4 млн рублей. Также установлены факты сдачи в аренду помещений безвозмездно. К сложной ситуации в вопросах управления государственной собственностью привела неактуальность правовой базы в данной сфере, являющейся основой государственного управления.

Еще одним знаковым мероприятием стал анализ эффективности использования бюджетных средств образовательными учреждениями Следственного комитета. Он показал, что ведомство реализует политику непрерывного обучения: в структуре Следственного комитета сформировано две академии и пять кадетских корпусов, а сеть профильных классов развернута в 36 регионах (всего 104 таких класса).

Вместе с тем Счетная палата отметила, что для дальнейшего совершенствования действующей системы кадетского образования в Следственном комитете необходимо развивать его ведомственные высшие учебные заведения.

В своем исследовании Счетная палата остановилась не только на образовательных учреждениях Следственного комитета – была изучена ситуация с кадетским образованием в целом по стране. Его получают около 480 тысяч воспитанников. Сейчас в России действует около 200 организаций со специальными наименованиями (в том числе в ведении федеральных государственных органов власти) и свыше 3,5 тысячи кадетских классов. При этом стратегических документов, регламентирующих развитие кадетского образования, нет. Счетная палата предложила устранить этот пробел и разработать документ стратегического планирования в сфере кадетского образования. Заинтересованными ведомствами осуществляется подготовка соответствующей «Дорожной карты».

## Аудит ДОХОДОВ

В 2022 году проведено 30 контрольных (в том числе 14 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 4 экспертно-аналитических мероприятия, обеспечен возврат в бюджет 6 657,9 млн рублей.

Ключевые мероприятия были ориентированы на контроль за эффективностью администрирования доходов бюджета, улучшение качества таможенного регулирования, оценку процедур налогового контроля и системы управления государственным имуществом.

В 2022 году направление приступило к реализации двух отраслевых комплексов мероприятий (ОКМ):

- ОКМ «Аудит системы налоговых расходов». Установлена устойчивая практика принятия налоговых льгот при отсутствии целевых индикаторов, позволяющих оценить их эффективность, в связи с чем Государственной Думе предложено установить в своем регламенте требования к внесению новых льгот, предусматривающие наличие информации о целях их введения и критериях оценки эффективности. Сохраняется значительная доля налоговых расходов, по которым не утверждены методики оценки эффективности. Правительству предложено внести изменения в Правила формирования перечня налоговых расходов в части совершенствования процедур оценки. Исследование налоговых расходов будет продолжено в 2023–2024 годах.
- ОКМ «Аудит управления земельно-имущественным комплексом». Установлены расхождения данных о земле в государственных информационных системах (ГИС), формируемых без единых принципов и полноценного информационного взаимодействия. При отсутствии базового стратегического документа и показателей принимаемые меры госполитики недостаточны для рационального использования земельных ресурсов, а землеустройство сводится в основном к установлению границ. Проблемы вовлечения земель в оборот во многом связаны с отсутствием в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) сведений об административных границах, границах территориальных зон, иных объектах реестра границ и земельных участков, а также с реестровыми ошибками. Не решена проблема обеспечения точности координат объектов недвижимости. По результатам мероприятий выводы доложены Президенту. Правительству рекомендовано определить ЕГРН эталонной системой учета земельных участков с передачей сведений в иные ГИС. В 2023 году будет исследован процесс вовлечения земель в оборот.

Особое внимание в 2022 году уделено вопросам администрирования неналоговых платежей. По итогам проверки распоряжения арестованным и конфискованным имуществом установлено, что на утилизации конфискованной продукции государство теряет дополнительный доход. Счетная палата предложила не уничтожать, а реализовывать товары отдельных категорий, соответствующие стандартам качества, и разработать меры по переработке конфиската. Рекомендации реализуются в рамках указаний Президента по использованию конфиската по прямому назначению путем безвозмездной передачи или гуманитарной помощи.

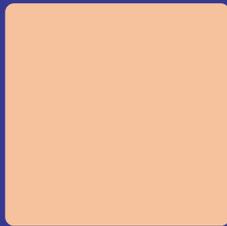
В 2018–2021 годах доходы от продажи конфискованного имущества в 10,5 раза были ниже его учетной стоимости

9

млрд рублей — общая учетная стоимость конфискованного имущества в 2018–2021 гг.

863 (9.5 %)

млн рублей — доходы бюджета от реализации конфиската



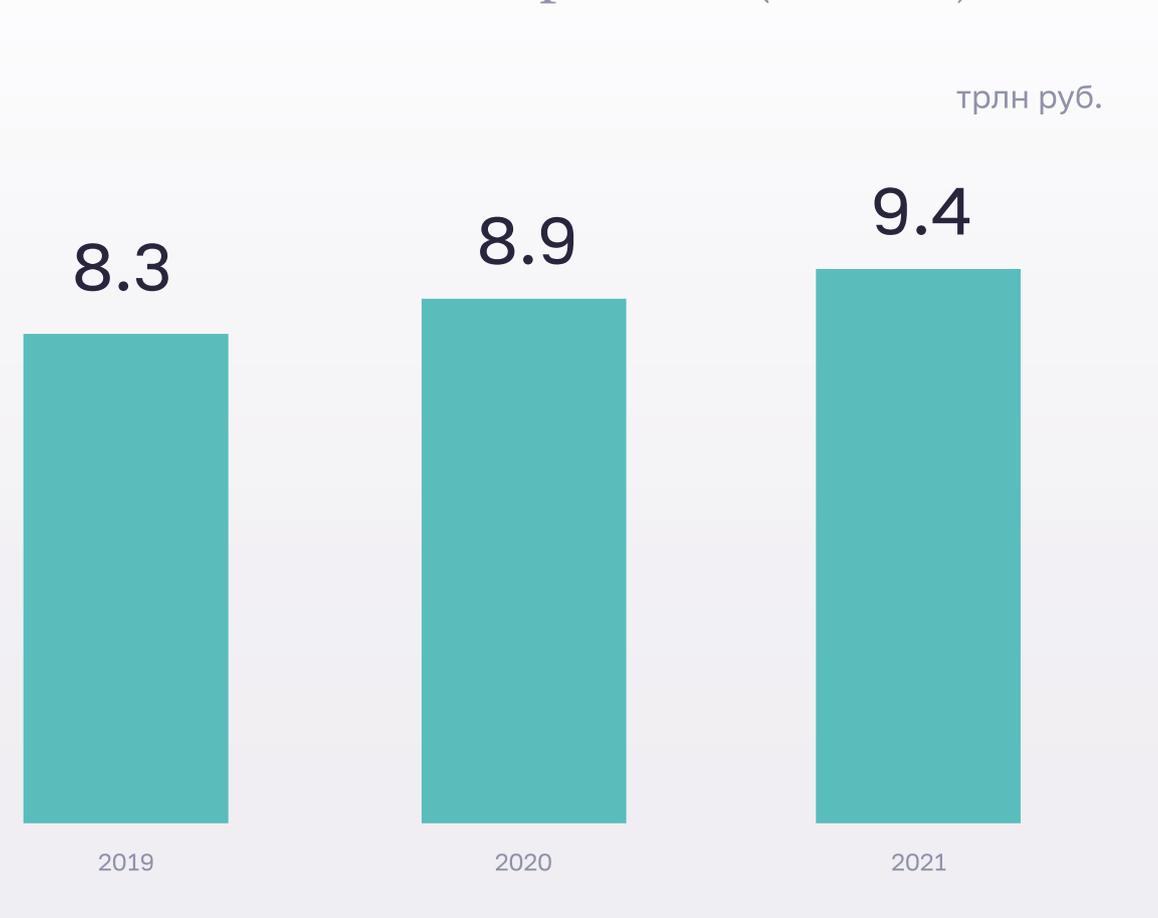
В сфере контроля за распоряжением федеральным имуществом Счетная палата провела проверку ТУ Росимущества в г. Москве. По итогам мероприятия деятельность Управления признана неэффективной: надлежащий учет и контроль объектов казны не ведется, достоверные сведения об их количестве и стоимости отсутствуют, условия для максимального вовлечения имущества в хозяйственный оборот не созданы. Ненадлежащее осуществление полномочий администратора доходов федерального бюджета привело к недопоступлению средств в федеральный бюджет. Материалы мероприятия направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

## Аудит закупок, энергетического комплекса и СМИ

В 2022 году проведено 7 контрольных (в том числе 3 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 6 экспертно-аналитических мероприятий.

Приоритетными в работе направления были вопросы, связанные с антикризисными мерами в сфере закупок, газификацией субъектов и энергетическим переходом. Одним из наиболее значимых мероприятий стал анализ антикризисных мер в сфере закупок, принятых в 2020 году в целях преодоления сложной экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19. Он показал, что принятые Правительством меры поддержали работоспособность контрактной системы в период пандемии и внесли свой вклад в решение задачи бесперебойного обеспечения потребителей необходимыми товарами и услугами.

### Динамика общего объема заключенных контрактов (44-ФЗ)



В разрезе отраслевой структуры закупок преобладающая доля (до 40 % от общего объема закупок) сохранилась за строительной отраслью (строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов, автомобильных дорог).

Самой действенной и востребованной из всех реализованных мер, по мнению Счетной палаты, стала возможность осуществлять закупки у единственного поставщика при условии их срочности и использовании на цели борьбы с пандемией. В результате ее применения количество контрактов с единственным поставщиком в 2020 году выросло в 15,6 раза по сравнению с 2019 годом, в 2021 году – в 7,8 раза.

В рамках анализа Счетная палата также рассмотрела вопросы ценообразования в сфере закупок. В частности, контрольное ведомство изучило цены на продукцию, закупаемую у единственного поставщика (одноразовые костюмы, медицинские маски и отдельные виды таблеток), и выявило отклонение цен на одни и те же товары с учетом одинакового периода заключения контракта и объемов поставки.

По итогам анализа Счетная палата констатировала, что, несмотря на все сложности и отсутствие опыта работы в период пандемии, контрактная система функционировала достаточно успешно. При этом нужно продолжать работу по совершенствованию этой сферы. Счетная палата со своей стороны направила в Правительство Российской Федерации ряд предложений по итогам анализа. Одно из них – установление порядка направления уведомлений о закупке у единственного поставщика посредством единой информационной системы в сфере закупок.

Традиционно в фокусе внимания были проверки исполнения бюджета. Так, в рамках проверки в Минэнерго России было выявлено, что уровень исполнения расходов министерства в отчетном году немного снизился и составил 96,6 % общего объема предоставленных ассигнований. Неосвоенными остались 723,9 млн рублей.

Как показала проверка, почти 93 % неисполненных бюджетных ассигнований – это остатки средств, выделенных на госпрограмму «Развитие энергетики», ответственным за реализацию которой является Минэнерго России. В целом реализация госпрограммы за 2021 год оценена Счетной палатой на среднем уровне. Не достигнуты целевые значения восьми показателей из 38, из 25 основных мероприятий реализовано 19. Уровень кассового исполнения составил 96 %, не освоено 671,4 млн рублей.

Проверка также выявила ряд нарушений и недостатков, в том числе в части закупочной деятельности Минэнерго России. В частности, министерство не соблюдало сроки утверждения плана-графика закупок, несвоевременно размещало правовые акты в единой информационной системе и с нарушениями оформляло конкурсную документацию. Всего по итогам проверки Счетная палата выявила в Минэнерго России 23 нарушения и недостатка, в том числе финансовые – на сумму 4,9 млрд рублей.

## Аудит здравоохранения и спорта

В 2022 году проведено 14 контрольных (в том числе 6 - в рамках контроля исполнения бюджета) и 5 экспертно-аналитических мероприятий.

Общий объем выявленных нарушений и недостатков составил 26 млрд рублей. Основную часть представляют нарушения при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности, а также порядка формирования и предоставления субсидий на выполнение государственного задания и на иные цели.

В сфере здравоохранения в рамках проверок рассматривались вопросы, связанные с реализацией мер по увеличению продолжительности жизни, доступностью бесплатной медицинской помощи для населения, анализом современного состояния информатизации отрасли, а также выполнением отдельных поручений Президента по строительству объектов, имеющих приоритетное социально-экономическое значение.

Ключевым мероприятием в отчетном году стал анализ мер госполитики, направленных на достижение показателя «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет» национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей».

По результатам мероприятия были установлены факторы, влияющие на продолжительность жизни, а также выработаны предложения по повышению эффективности реализации приоритетных мер госполитики, связанных с оказанием медпомощи.

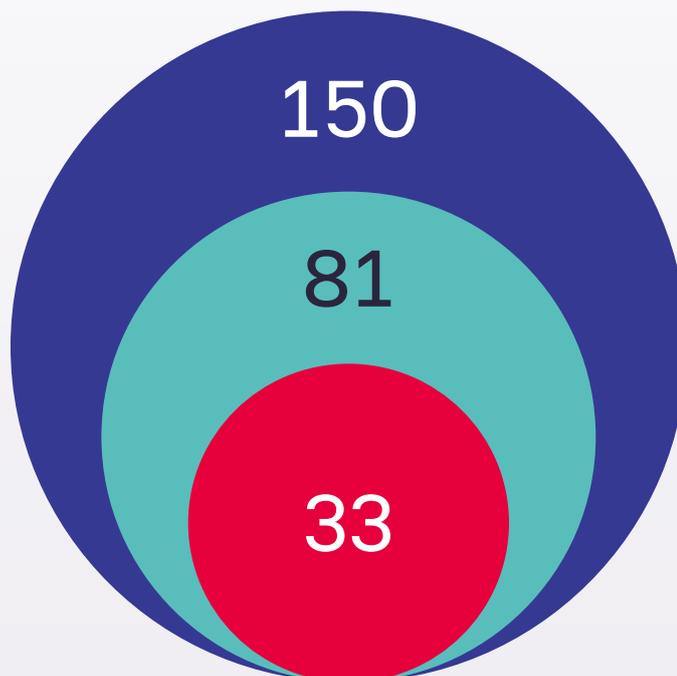
Так, отмечается необходимость увеличения охвата при проведении диспансеризации и профилактических медосмотров определенных групп взрослого населения, а также повышения эффективности учета фактических сроков ожидания плановой медпомощи, а также увеличение объемов восстановительного лечения для пациентов, перенесших сердечно-сосудистые осложнения. По итогам мероприятия Счетная палата рекомендовала Правительству разработать методику формирования мер госполитики, предусматривающую расчет вклада каждой меры в достижение показателя наццели.

Также в 2022 году Счетная палата провела анализ реализации полномочий органов государственной власти субъектов РФ в части уплаты страховых взносов на обязательное медстрахование неработающего населения. Он показал, что действующая модель уплаты указанных взносов требует совершенствования для исключения недофинансирования системы ОМС. По итогам мероприятия Правительству направлен ряд рекомендаций по совершенствованию данной сферы, в том числе в части проработки вопроса о поэтапной передаче на федеральный уровень полномочий по уплате страховых взносов на ОМС за детей и лиц старше трудоспособного возраста в период с 2025 по 2035 год.

Еще одно важное мероприятие 2022 года – анализ современного состояния информатизации здравоохранения. Исследование позволило выявить ряд аспектов, сдерживающих цифровую трансформацию отрасли. Так, подавляющее большинство процессов в системе здравоохранения не имеет формализованного описания и не оптимизировано для дальнейшей автоматизации посредством информсистем. Информационный обмен характеризуется недостаточной полнотой информации, передаваемой в ЕГИСЗ (41 % предусмотренных документов).

## Состояние цифровой трансформации системы здравоохранения\*

- Число первичных форм документов, утвержденных Минздравом России
- Число документов, для которых предусмотрен цифровой аналог\*\*
- Число документов, фактически передаваемых в ЕГИСЗ



\* В части формализации и оптимизации процессов для их последующей автоматизации посредством информационных систем

\*\* По данным на конец 2021 года

В сфере спорта Счетная палата продолжила контролировать использование средств федерального бюджета, выделяемых на содержание крупных спортивных объектов, созданных для проведения международных соревнований. В 2022 году проведена оценка эффективности реализации мероприятий Концепции наследия чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в 2019–2021 годах.

По итогам проверки Минспорта России как главного распорядителя бюджетных средств Счетная палата выявила необходимость увеличения обеспеченности спортивных школ олимпийского резерва (СШОР) оборудованием и инвентарем. Причина – несовершенство порядка распределения субсидий регионам на развитие материально-технической базы СШОР: размер субсидии определялся на основе уровня финансовой обеспеченности школ без учета их количества в регионе. По результатам проверки Счетная палата рекомендовала внести изменения в Правила предоставления субсидии.

## Аудит обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности

В 2022 году проведено 29 контрольных (в том числе 15 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 6 экспертно-аналитических мероприятий.

В своей работе направление деятельности придерживалось принципа преемственности, а также расширения направленности на наиболее важные проблемы подконтрольной сферы. Такой подход позволяет формировать предложения, ориентированные на совершенствование системы государственного управления, повышение результативности принимаемых решений в сфере национальной обороны, безопасности и правоохранительной деятельности Российской Федерации.

### Динамика числа погибших в ДТП в 2010–2020 годах



Одним из мероприятий 2022 года стала оценка результатов реализации федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013–2020 годах» (далее – ФЦП).

По результатам контрольного мероприятия отмечено, что принятые государством и обществом меры в области обеспечения безопасности дорожного движения обеспечили достижение цели Программы по снижению смертности в результате дорожно-транспортных происшествий. За восемь лет реализации ФЦП сохранены жизни 56,4 тыс. человек. В сравнении с 2012 годом в 2020 году количество лиц, погибших в результате ДТП, сократилось более чем на 43 %.

В то же время проверка показала недостаточную эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию ФЦП. Около 10 % (1,2 млрд рублей) бюджетных ассигнований были возвращены в бюджет и не оказали влияния на достигнутые результаты по снижению смертности.

В числе других недостатков Счетная палата отметила необходимость создания единого регламента межведомственного взаимодействия экстренных оперативных служб при ликвидации последствий ДТП, для сокращения срока оказания помощи пострадавшим лицам. Также необходимо улучшить информационный обмен между МВД России и Минздравом России по вопросам своевременного прекращения права управления транспортным средством при наличии у водителя медицинских противопоказаний. По результатам проверки Счетная палата направила информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

В рамках аудита бюджета направлением проведены проверки 11 главных распорядителей бюджетных средств силового блока и подведомственных им организаций.

По результатам проверок установлены отдельные случаи неполного исполнения бюджетных обязательств, в основном в части бюджетных инвестиций, неполное исполнение ведомствами полномочий главного администратора / администратора доходов.

Выявлялись нарушения в части учета имущества, в сфере закупок – при направлении информации и документов в реестр контрактов, непредъявление штрафных санкций за ненадлежащее выполнение условий государственных контрактов.

## Аудит образования, науки и инноваций

В 2022 году проведено 17 контрольных (в том числе 11 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 12 экспертно-аналитических мероприятий.

В сфере образования приоритетными стали вопросы повышения качества российского образования, развития инфраструктуры и материально-технического обеспечения системы образования, цифровизации образовательной деятельности, оценки программ развития ведущих российских университетов.

По итогам анализа мер внедрения цифровых технологий в школах отмечен ряд положительных изменений в сфере цифровизации системы общего образования. Так, начиная с 2016 года наблюдается положительная динамика оснащенности образовательных учреждений цифровыми технологиями: количество образовательных организаций с максимальной скоростью доступа к сети Интернет выросло в 3,7 раза, а количество персональных компьютеров в школах увеличилось почти на 28 %.

### Оснащенность компьютерной техникой городских и сельских школ в 2016–2020 годах



Источник: Минпросвещения России, сведения по форме федерального статистического наблюдения № 00-2 (сводная) «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности общеобразовательных организаций».

Положительная динамика отмечена и в части цифровых компетенций педагогического состава и учащихся, а также применения цифровых технологий для обеспечения образовательного процесса. Так, выросло количество школ, использующих системы электронного документооборота, электронные журналы и дневники. Однако наряду с положительными эффектами выявлен ряд системных проблем, которые тормозят процесс цифровизации общего образования. В частности, отсутствует единый отраслевой документ стратегического планирования, который определял бы принципы, приоритеты, цели и задачи госуправления в сфере образования, в том числе в части цифровой трансформации данной сферы. Кроме того, на уровне федерального законодательства отсутствует единый подход к определению понятия «цифровая образовательная среда».

В рамках аудита мер, направленных на развитие материально-технического обеспечения системы образования, в 2022 году проведено контрольное мероприятие, посвященное вопросам организации бесплатного горячего питания обучающихся в начальной школе в период 2020–2021 годов. Установлено, что реализация мероприятий по организации бесплатного горячего питания младших школьников позволила достичь установленного в соглашениях о предоставлении субсидий результата – обеспечить бесплатным питанием обучающихся в полном объеме. При этом проверка выявила ряд ограничений, в том числе в части нормативного регулирования, преодоление которых будет способствовать повышению эффективности мероприятий по организации бесплатного горячего питания в школах.

Еще одним направлением работы стал аудит реализации государственных мер в сферах научно-технологического и инновационного развития. В рамках данного направления завершено контрольное мероприятие «Анализ и оценка итогов реализации программ развития Московского государственного университета и Санкт-Петербургского государственного университета».

Проверка показала, что ключевые показатели деятельности указанных вузов в основном изменились в лучшую сторону: увеличилось число студентов, повысился средний балл ЕГЭ абитуриентов, выросла общая численность аспирантов. Оба университета нарастили свое присутствие в международных предметных и отраслевых рейтингах. Положительную динамику имеют и показатели финансово-экономической деятельности: объемы доходов вузов увеличились. Однако за последние пять лет наблюдалось уменьшение показателя доли доходов от НИОКР в общих доходах университетов. Например, в СПбГУ фактическая доля доходов, получаемых за счет выполнения НИР и НИОКР, оказалась почти в два раза ниже планового значения, установленного в программе развития.

В рамках аудита сферы науки были также проанализированы промежуточные результаты реализации Стратегии научно-технологического развития и ее инструментов. Рекомендации Счетной палаты по итогам проверки коснулись в том числе совершенствования системы управления реализацией Стратегии, а также системы управления реализацией приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации в целом.

Кроме того, существенным блоком работы в 2022 году стал аудит средств федерального бюджета и оценка достигнутых результатов в сфере образования и научно-технологического развития. По проверенным в части компетенции организациям общий объем финансовых нарушений в 2022 году составил 12,1 млрд рублей.

## Аудит природопользования и АПК

В 2022 году проведено 35 контрольных (в том числе 15 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 3 экспертно-аналитических мероприятия.

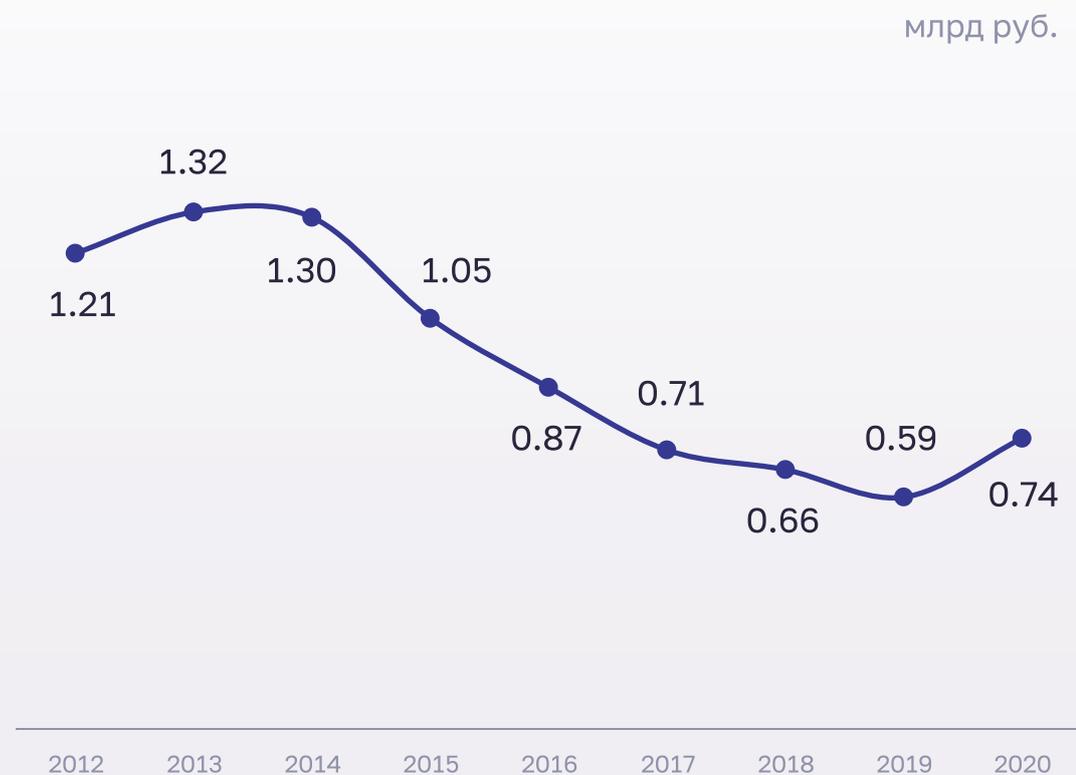
Ключевые мероприятия были ориентированы на оценку эффективности бюджетных расходов на развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, воспроизводство природных ресурсов, а также на выработку рекомендаций по совершенствованию нормативно-правового регулирования и государственного управления в указанных сферах.

Так, в сфере АПК приоритетное внимание было уделено вопросам обеспечения продовольственной независимости. Одним из мероприятий по данной тематике стал аудит эффективности использования субсидий на поддержку сельхозпроизводства и стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК. Проверка выявила нарушения при распределении субсидий между регионами, в том числе некорректное определение размера господдержки. По отдельным направлениям господдержки было отмечено отсутствие установленных показателей результативности использования субсидии, что не позволяет оценить эффективность ее применения. Информация о выявленных недостатках и предложениях по их устранению направлена в Правительство. Часть рекомендаций учтена: в Правила предоставления и распределения субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства включен новый показатель оценки эффективности по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства.

В 2021–2022 годах в фокусе особого внимания направления находились вопросы деятельности органов государственной власти по обеспечению национальных интересов в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности в Арктической зоне. Анализ выявил ряд существенных недостатков в документах стратегического планирования в этой сфере, в том числе нечеткие формулировки задач и отсутствие целевых показателей, необходимых для оценки достижения поставленных целей. В настоящее время в рамках исполнения рекомендаций Счетной палаты внесены изменения в стратегии долгосрочного социально-экономического развития четырех регионов, входящих в Арктическую зону, в двух регионах работа по корректировке документов продолжается.

Еще одним знаковым мероприятием 2022 года стала оценка мер по ликвидации вододефицита и защиты от наводнений. Анализ показал, что ключевые проблемы водохозяйственного комплекса, связанные с вододефицитом и негативным воздействием вод, не решены. Ни один из пяти предусмотренных Водной стратегией проектов по развитию вододефицитных регионов к 2020 году не завершён, общие запасы питьевых подземных вод за 10 лет уменьшились почти на 20 %, а степень освоения этих запасов и объёмы строительства водохранилищ сократились вдвое. Функция прогнозирования в системе мониторинга водных объектов не реализована, работа по установлению границ зон затоплений не завершена. По итогам анализа Счетная палата рекомендовала разработать новую Водную стратегию Российской Федерации до 2035 года.

## Динамика объема субвенций на защиту от негативного воздействия вод



В сфере лесного хозяйства проведен аудит системы мониторинга и учета лесных ресурсов, а также охраны лесов от пожаров. Проверка выявила ряд системных проблем, которые влияют на результативность охраны лесов от пожаров и снижают эффект от увеличения объемов финансирования, выделяемого на эти цели. Среди них – неосуществление мер пожарной безопасности в объеме, предусмотренном региональными лесными планами, а также несоблюдение правил разработки планов тушения лесных пожаров. По итогам проверки Счетная палата рекомендовала предусмотреть возможность привлечения федеральных сил и средств для тушения лесных пожаров при введении ЧС в лесах местного и регионального уровней и определить механизм финансирования таких мероприятий.

## Аудит промышленности и технологического развития

В 2022 году проведено 11 контрольных (в том числе 3 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 4 экспертно-аналитических мероприятия. В результате проверок выявлено 350 нарушений на общую сумму 149,7 млрд рублей.

Приоритетами работы направления были вопросы эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на господдержку обрабатывающей промышленности, космической деятельности, высокотехнологичных производств и экспорта.

Проверками были охвачены наиболее перспективные и значимые сферы промышленного производства, связанные в большой степени с высокими технологиями: развитие приоритетных направлений радиоэлектронной промышленности, гражданское самолетостроение, поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС. Информация о нарушениях и недостатках, выявленных по результатам данных проверок, в основном относится к сведениям, составляющим государственную тайну, или к сведениям ограниченного доступа.

Значительное внимание было уделено проблемам реализации такого инструмента господдержки промышленности, как специальные инвестиционные контракты (СПИК). По итогам проверки был сделан вывод о том, что широкого распространения данный механизм государственной поддержки не получил. Наименьшая вовлеченность субъектов деятельности в сфере промышленности в использование данного механизма отмечается на приоритетных геостратегических территориях Российской Федерации, расположенных на Дальнем Востоке, Северном Кавказе, в Восточной Сибири и Арктической зоне Российской Федерации. Кроме того, в рамках различных инструментов предоставляются меры поддержки одних и тех же инвестиционных проектов, что позволяет учитывать один и тот же эффект при оценке эффективности нескольких инструментов государственной поддержки. По ряду контрактов возникли риски невыполнения инвесторами обязательств по инвестициям. К числу основных причин образования рисков относится возникновение трудностей у инвесторов с приобретением и доставкой материалов и оборудования, в том числе иностранного, необходимого для сооружения (модернизации) объектов строительства, а также недостаточность оборотных средств для финансирования инвестиционных проектов.

Одним из ключевых мероприятий 2022 года стало мероприятие по анализу системы мер поддержки несырьевого неэнергетического экспорта, результаты которого свидетельствуют о наличии системного подхода, отражающего практику успешного мирового опыта по координации государственной политики в этой сфере. Выявлен ряд проблем, касающихся методологии управления рисками в достижении заявленных целей развития несырьевого экспорта. Согласно рекомендациям Счетной палаты, ответственные федеральные органы исполнительной власти при подготовке соответствующих нормативных правовых актов осуществляют оценку экономических последствий для российских экспортеров в случае введения фискальных и ограничительных мер внешнеторгового регулирования, снижающих объемы несырьевого неэнергетического экспорта.

Проведена также оценка результатов реализации в 2019–2021 годах Плана модернизации опорных лабораторий в рамках федеральных проектов «Системные меры международной кооперации и экспорта» и «Промышленный экспорт». Проверка показала, что за три года в 13 субъектах Российской Федерации создана российская лабораторная база для проведения исследований продукции, ориентированной на экспорт. Сформированная инфраструктура позволила создать основу для дальнейшего развития системы испытаний, в том числе с возможностью адаптации к требованиям новых стран экспорта.

По итогам проверки Счетная палата направила в Правительство Российской Федерации ряд рекомендаций, направленных на совершенствование Плана модернизации опорных лабораторий. В частности, предложено актуализировать план с учетом происходящей трансформации товарной и географической диверсификации российского экспорта. В настоящее время осуществляется реализация выданных рекомендаций.

Значительное внимание в 2022 году направление уделяло аудиту формирования и исполнения федерального бюджета. По итогам проведенных проверок сделан акцент на выполнении рекомендаций по устранению системных нарушений и недостатков в целях повышения эффективности освоения бюджетных ассигнований.

Так, в Минпромторге России был выявлен ряд недостатков системного характера, в том числе несоблюдение порядков, правил и соглашений о предоставлении субсидий. Также Счетная палата отметила недостаточную работу министерства по взысканию в доход бюджета остатков субсидий прошлых лет.

Приведенные факты свидетельствуют о необходимости усиления исполнительной дисциплины и обеспечению возврата в доход бюджета остатков целевых средств, а также повышения эффективности исполнения государственных контрактов и соглашений.

В отчетном году продолжена работа по экспертизе проектов законодательных и иных нормативных правовых актов. Наибольший объем работы приходится на документы, которые касаются утверждения или изменения правил предоставления субсидий юридическим лицам, госкорпорациям, публично-правовым компаниям.

С целью исключения рисков возникновения необоснованных расходов федерального бюджета Счетной палатой направлены замечания о неконкретных (неизмеримых) результатах предоставления субсидий, об отсутствии должных расчетов, позволяющих оценить объем расходов федерального бюджета на соответствующие цели, о необходимости установления мер ответственности за нарушение условий и порядка предоставления субсидий. Большинство таких замечаний учтено при доработке проектов нормативных правовых актов.

## Аудит регионального развития и ЖКХ

В 2022 году проведено 17 контрольных мероприятий (в том числе 13 – в рамках контроля исполнения бюджета), 4 экспертно-аналитических и 12 иных мероприятий.

Приоритетными в работе направления стали мероприятия по анализу регионального развития (в том числе развития геостратегических территорий) и оценке состояния межбюджетных отношений. Важнейшим направлением работы является также системный анализ реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

В 2022 году завершено ЭАМ «Оценка влияния деятельности институтов развития Дальнего Востока и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток на достижение целей ускоренного социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа».

Анализ показал, что стратегические цели (показатели) деятельности институтов развития не были определены в государственной программе «Социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа» (далее – госпрограмма ДФО). Стратегические цели применения преференциальных режимов территориями опережающего социально-экономического развития (далее – ТОР) и свободным портом Владивосток (далее – СПВ) в соответствующем субъекте Российской Федерации не были выделены.

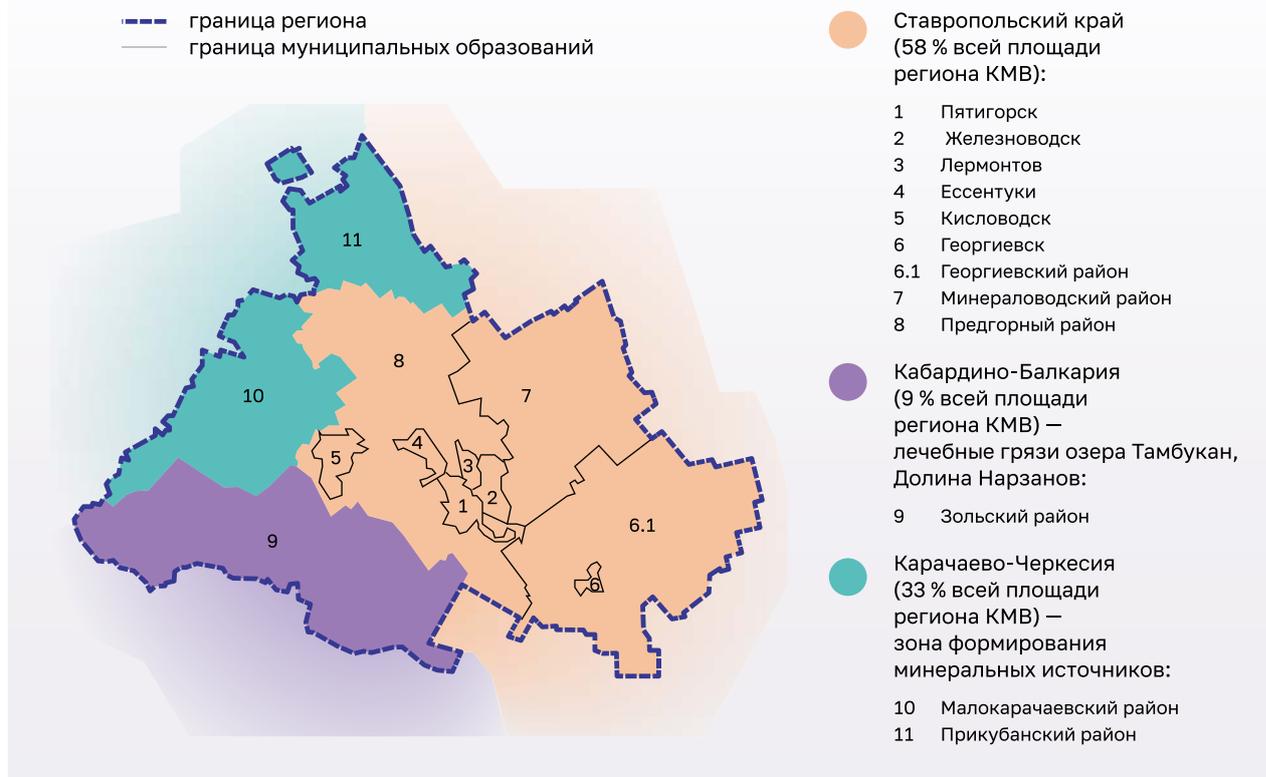
Отсутствие четкой системы целеполагания ТОР и СПВ не позволяет индивидуализировать для них соответствующие налоговые и неналоговые меры государственной поддержки. Это снижает обоснованность, гибкость и эффективность данных инструментов. Выявлены недостатки методики оценки эффективности и мониторинга показателей эффективности ТОР, которые не позволяют объективно оценивать ход их развития.

В ходе мероприятия проведена оценка инвестиционной привлекательности 14 ТОР, функционирующих 5–6 лет.

По результатам мероприятия Счетная палата направила Правительству Российской Федерации рекомендации по дальнейшему совершенствованию работы институтов развития Дальнего Востока и режимов ТОР и СПВ. Минвостокразвития России утвердило «дорожную карту» по выполнению рекомендаций Счетной палаты.

Также в 2022 году проведено ЭАМ «Оценка результатов выполнения подпрограммы «Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод» государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», а также перечня мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года». В целях обеспечения экономических условий устойчивого развития региона Правительство Российской Федерации оказывает курортам, расположенным в границах Кавказских Минеральных Вод (далее – КМВ) государственную поддержку.

# Состав территорий КМВ



По результатам анализа Счетная палата отметила положительное влияние мер господдержки на качество жизни населения и имиджевую составляющую региона. Турпоток в КМВ увеличился с 0,8 млн человек в 2013 году до 1,1 млн человек в 2021 году<sup>11</sup>, а исторический центр города Кисловодска существенно преобразился.

Однако полноценная система управления долгосрочным и комплексным социально-экономическим развитием КМВ пока не сформирована. Отсутствует документально закреплённая система последовательно измеримых целей и задач социально-экономического развития КМВ. В результате деятельность участников стратегического планирования системно не взаимосвязана с комплексными и долгосрочными целями социально-экономического развития КМВ и критериями их достижения, что не позволяет концентрировать финансовые ресурсы на стратегически важных приоритетах развития региона.

Счетная палата подчеркнула необходимость актуализации зон горно-санитарной охраны, установленных в целях охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей. Отмечена необходимость продолжения системной работы по ускорению роста экономики региона и реализации его туристско-рекреационного потенциала.

11. Источник: данные Стратегии развития туризма в Ставропольском крае до 2035 года.

## Аудит социальной защиты и культуры

В 2022 году проведено 24 контрольных (в том числе 11 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 3 экспертно-аналитических мероприятия.

Приоритетными в работе направления были вопросы, связанные с совершенствованием механизмов поддержки социально уязвимых категорий граждан в рамках достижения национальных целей Российской Федерации.

К числу важнейших мероприятий следует отнести анализ влияния государственной социальной помощи на основании социального контракта на снижение уровня бедности в 21 пилотном регионе. Изучение практики показало, что эта мера поддержки способна активно вовлекать малоимущих граждан в легальную экономическую деятельность и способствовать преодолению ими порога бедности. Однако механизмы оказания помощи на основе социального контракта нуждаются в доработке. По поручению Президента Российской Федерации аналогичный анализ сейчас проводится во всех регионах страны.

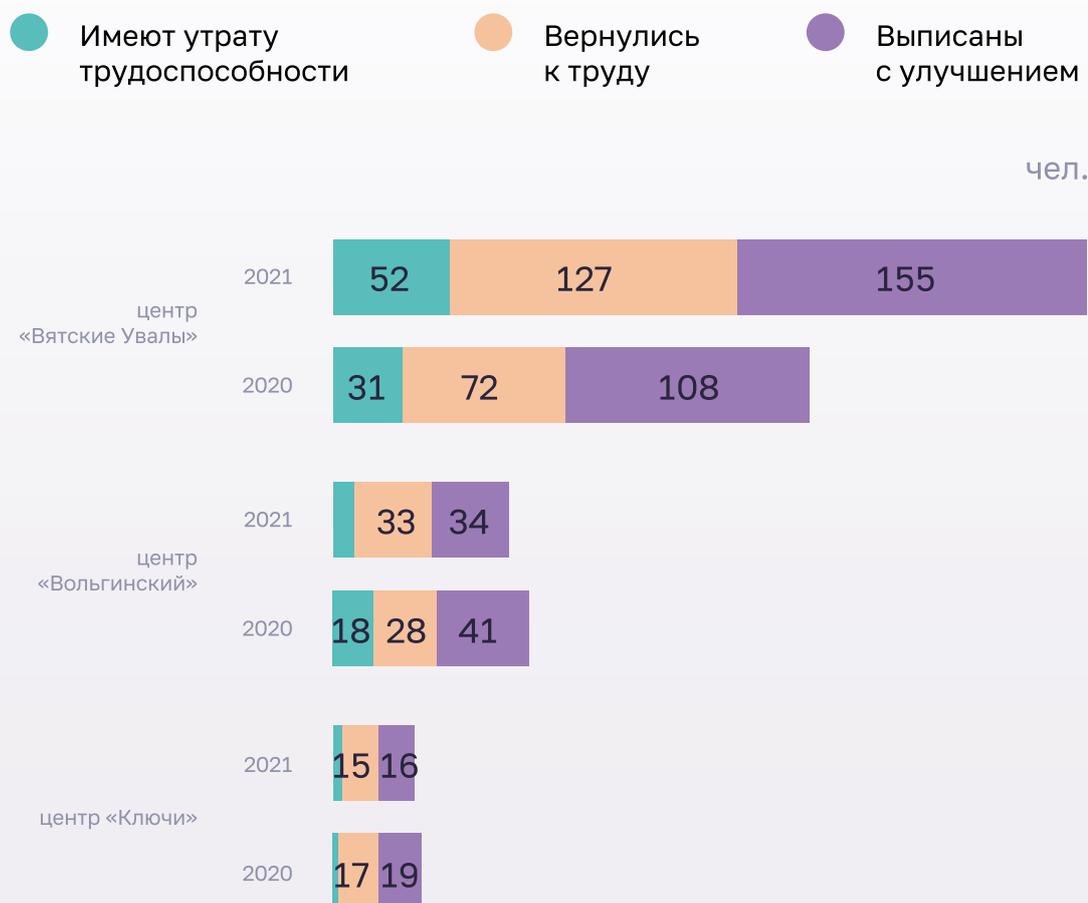
Еще одним значимым мероприятием в этой сфере стала проверка деятельности реабилитационных центров Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС). Она показала, что центры реабилитации в целом работают эффективно. В частности, проверенные центры («Ключи», «Вольгинский» и «Вятские Увалы») ежегодно охватывают 70 % пострадавших санаторно-курортным лечением и 95 % – мероприятиями по ранней медицинской реабилитации. После реабилитации доля заключений с положительными результатами, выданных при переосвидетельствовании, составляет 60 %, выписанных с улучшением здоровья – 90 %, вернувшихся после реабилитации к трудовой деятельности – свыше 75 %.

В то же время выявлен ряд системных проблем. Одна из них – неполная загрузка имеющихся у центров ресурсов. В 2020–2021 годах коечные мощности использовались не более чем на 86 %. При этом около трети пострадавших граждан ФСС направлял на реабилитацию в сторонние организации.

Другая проблема – низкий уровень освоения центрами субсидий. С 2017 года проверенные центры получили на капитальное строительство 542,45 млн рублей, использовали из них только 36 %. Причины – невыполнение обязательств подрядчиками и отсутствие актуальной проектно-сметной документации. Сроки ввода объектов неоднократно переносились. Из пяти строящихся в эксплуатацию введен только один – спальный корпус в центре «Ключи», который на момент проверки не эксплуатировался.

По результатам проверки ФСС разработал единый подход к расчету центрами показателя «удовлетворенность потребителей в оказанной услуге», включенного в Методику определения показателей, характеризующих качество государственных услуг по медицинской реабилитации. Минфином России утверждена новая Типовая форма соглашения о предоставлении центрам субсидии на иные цели. Центрами выполнены все требования Счетной палаты по устранению нарушений и недостатков, приняты меры по их недопущению.

# Эффективность медицинской реабилитации в 2020–2021 годах



Также в фокусе внимания направления находились вопросы туризма и музейной деятельности. Так, анализ мер государственной финансовой поддержки туризма показал их своевременность и востребованность. Наиболее эффективным механизмом стало возмещение потребителю части стоимости оплаченной туристской услуги («туристический кешбэк»). На реализацию этой меры поддержки в 2020–2021 годах было направлено 7 900,0 млн рублей. В 2021 году ей воспользовались более полутора миллиона человек, показатели результативности были достигнуты, в 2022 году программа продолжена.

Анализ причин затянувшейся реконструкции и реставрации Политехнического музея показал, что в результате многочисленных корректировок проектно-сметной документации сметная стоимость объекта увеличилась почти в 2 раза, продолжительность работ – в 2,5 раза. В результате ненадлежащего контроля со стороны музея работы проводились низкими темпами, меньшим количеством рабочих, специалистами с неподтвержденной квалификацией. Направлено представление директору Политехнического музея.

## Аудит транспорта и международного сотрудничества

В 2022 году проведено 51 мероприятие, в том числе 41 контрольное (из которых 12 – в рамках контроля исполнения федерального бюджета) и 3 экспертно-аналитических мероприятия.

В отчетном году работа была ориентирована на анализ вопросов, непосредственно влияющих на устранение проблемных областей в транспортной и дорожной отраслях, а также в сфере международного сотрудничества.

Одним из ключевых мероприятий 2022 года стала оценка состояния транспортной инфраструктуры с точки зрения ее соответствия потребностям социально-экономического развития страны. В качестве объекта исследования был выбран Приволжский федеральный округ (далее – ПФО) как один из крупнейших экономически развитых макрорегионов страны. Анализ выявил проблемные зоны в состоянии транспортной сети этого региона, которые не только отрицательно влияют на качество жизни населения, но и значительно снижают возможность развития его экономики. Среди них – перегруженные участки на дорогах федерального и регионального значения, слабая транспортная связь между городскими и сельскими территориями и износ транспортной инфраструктуры в целом.

Анализ также показал, что параметры функционирования федеральных и региональных автодорог в ПФО не сбалансированы с учетом запланированного роста интенсивности грузо- и пассажиропотока. Не обеспечена транспортная связанность между столицами регионов ПФО с перспективными центрами экономического роста. Более 41 % сельских населенных пунктов субъектов ПФО не связаны общественным транспортом с ближайшим городом.

По итогам анализа контрольное ведомство рекомендовало Правительству совместно с органами исполнительной власти субъектов ПФО проработать вопросы приоритизации мероприятий по развитию региональной транспортной инфраструктуры с учетом интенсивности грузо- и пассажиропотока и финансовой обеспеченности, а также по обеспечению сельских населенных пунктов и социально значимых объектов автодорогами с твердым покрытием и строительству автодорог для транспортной связанности населенных пунктов соседних регионов.

К значимым мероприятиям в сфере транспорта также относится анализ мер государственной поддержки развития малой авиации, проведенный по поручению Президента Российской Федерации. Проверка выявила факторы, препятствующие организации отдельных маршрутов в удаленные и труднодоступные районы на регулярной основе. К ним относятся уровень технического состояния аэродромной инфраструктуры, рассинхронизация регламентов работы аэропортов местных воздушных линий (МВЛ) с маршрутной сетью местных авиаперевозчиков, наличие инфраструктурных ограничений в аэропортах МВЛ, отсутствие достаточного количества воздушных судов, а также налоговых льгот на аэропортовые услуги в аэропортах МВЛ.

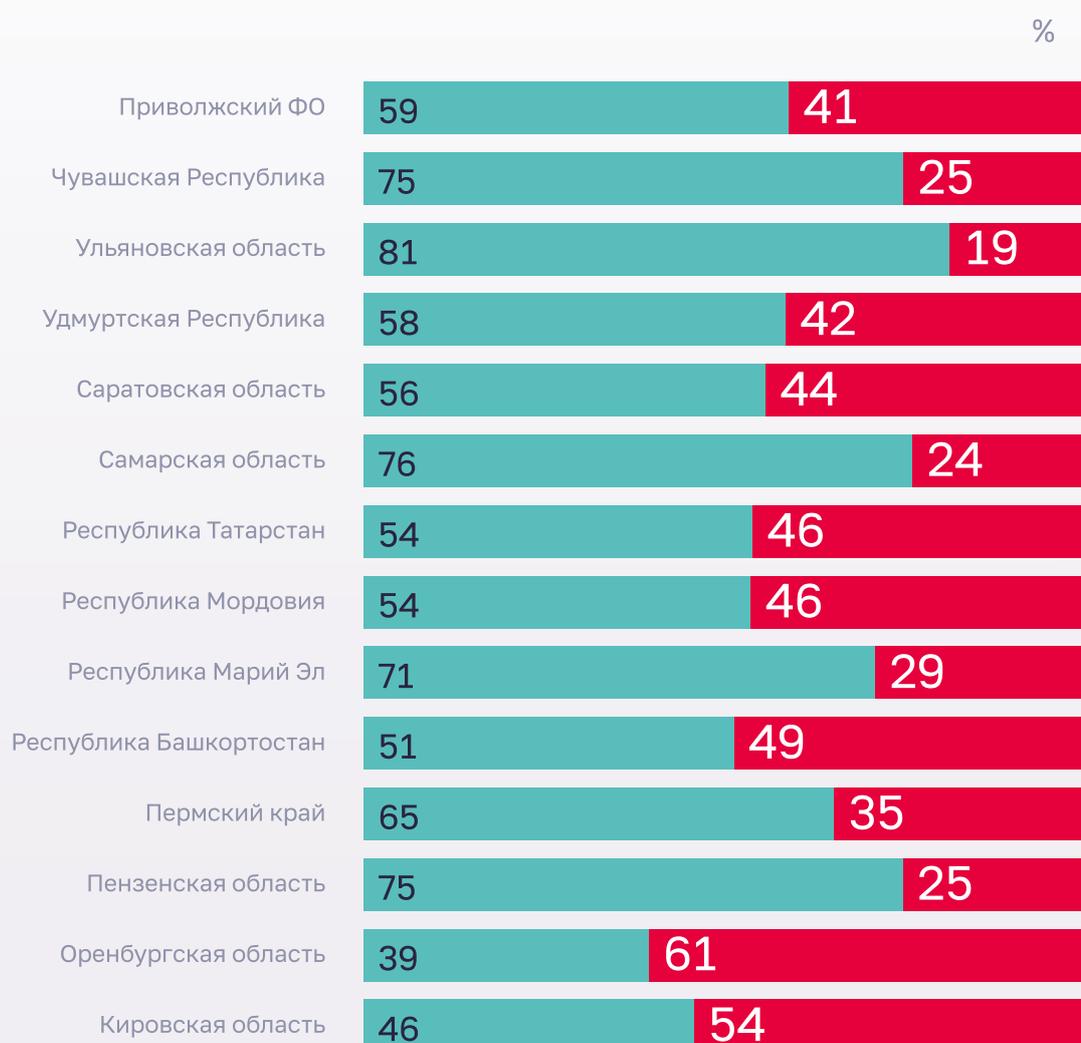
По результатам проверки контрольное ведомство рекомендовало Правительству совместно с заинтересованными ФОИВ проработать такие вопросы, как совершенствование порядка расчета субсидии на осуществление воздушных перевозок

пассажиров по социально значимым маршрутам, корректировка проектов реконструкции аэропортов МВЛ и снижение налоговой нагрузки на аэропорты МВЛ. Рекомендации Счетной палаты находятся в стадии проработки.

В сфере международного сотрудничества в отчетном году проведены десять мероприятий, из них восемь – совместно с пятью высшими органами аудита зарубежных стран. В центре внимания оставался анализ выполнения межправительственных соглашений. По итогам проверок были отмечены проблемные аспекты в их реализации и направлены соответствующие предложения Правительству и ФОИВ по совершенствованию законодательства, ряд которых в настоящее время уже выполнен.

## В среднем около 40 % населенных пунктов ПФО не связаны общественным транспортом

● Доля населенных пунктов без общественного транспорта



## Аудит финансовых рынков и государственного долга

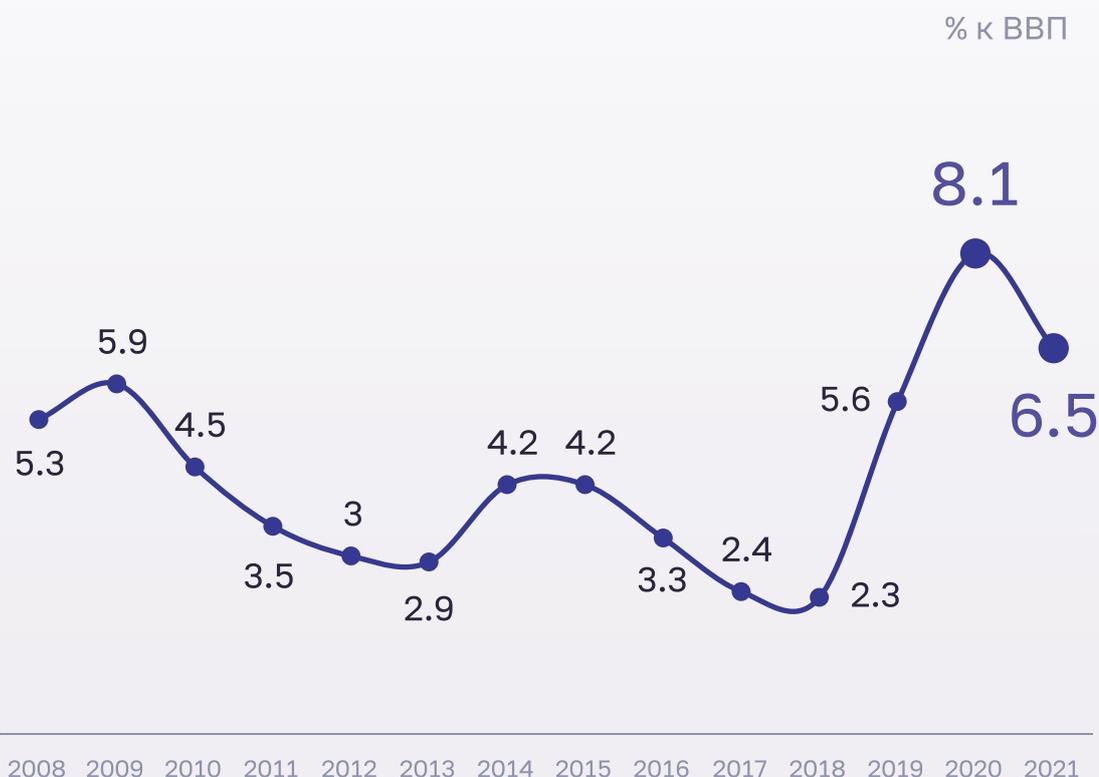
В 2022 году проведено 21 контрольное (в том числе 6 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 6 экспертно-аналитических мероприятий.

Приоритетными в работе направления стали мероприятия по анализу эффективности использования мер государственной поддержки экономики через банковскую систему, оценка деятельности институтов развития в финансовой сфере, аудит Центрального банка Российской Федерации, страхового рынка.

Одним из ключевых мероприятий стал анализ формирования, использования и управления средствами Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ).

По состоянию на 1 января 2022 года совокупный объем ФНБ составил более 13,58 трлн рублей, что в 1,7 раза (или на 5,81 трлн рублей) больше, чем было в начале 2020 года. По результатам мероприятия установлено снижение совокупного объема ФНБ с января по август 2022 года на 1,7 трлн рублей.

### Динамика объема средств ФНБ, размещенных на счетах в Банке России на конец года



В рассмотренном периоде доля рублевых активов в совокупном объеме ФНБ увеличилась с 15,4 до 33,9 %. Доля активов, номинированных в иностранных валютах и золоте в обезличенной форме, составила 66,1 % (8,98 трлн рублей). К концу 2021 года объем ликвидных активов ФНБ увеличился по сравнению с началом 2020 года на 37,7 % и составил 8,45 трлн рублей (6,5 % ВВП).

Всего в 2020–2021 годах использование средств ФНБ составило 307,6 млрд рублей. Из них 300,9 млрд рублей было направлено на покрытие дефицита федерального бюджета и 6,7 млрд рублей – на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию.

В Правительство Российской Федерации направлена рекомендация проработать вопрос о включении в проекты решений о размещении средств ФНБ в финансовые активы положений о порядке и сроках возврата размещаемых средств ФНБ. Данная рекомендация реализована.

Еще одним приоритетным направлением деятельности являлся контроль за государственным долгом регионов. В отчетном периоде объектами контроля стали семь субъектов Российской Федерации: Московская, Новгородская, Свердловская и Иркутская области, г. Санкт-Петербург, Республика Саха (Якутия) и Республика Татарстан.

По итогам мероприятия Счетная палата выявила нарушения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающих ограничения по объемам заимствований. Указанное нарушение носит системный характер, при этом ответственность за несоблюдение соответствующих требований законодательством не предусмотрена.

В регионах допускается практика привлечения рыночных заимствований при наличии существенных остатков на счетах региональных бюджетов. Общая сумма процентных платежей по таким случаям только в Московской области и Санкт-Петербурге составила около 5 млрд рублей. Такая практика приводит не только к дополнительным расходам, но и к увеличению государственного долга регионов.

По результатам мероприятия Счетная палата рекомендовала Правительству принять меры по нормативному установлению ограничений на осуществление субъектом Российской Федерации коммерческих заимствований при наличии значительных остатков средств на едином счете бюджета региона.

# Аудит цифрового развития и государственной поддержки предпринимательства

В 2022 году проведено 16 контрольных (в том числе 2 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 6 экспертно-аналитических мероприятий.

Одним из ключевых мероприятий направления в отчетном году стала оценка текущего состояния федеральных государственных информационных систем (ГИС).

Анализ показал, что существующие механизмы создания, развития и эксплуатации информсистем несовершенны и требуют доработки. Так, действующее законодательство не содержит конкретных норм, обязывающих относить ту или иную систему к категории государственных. При этом такой статус предусматривает дополнительное регулирование ГИС: обязывает соблюдать порядок их создания, проектирования и ввода в эксплуатацию, а также требования по безопасности информации. Кроме того, отмечена технологическая и архитектурная разобщенность ГИС, а также противоречивость и обособленность их данных. В результате это не позволяет использовать ГИС для принятия управленческих решений, затрудняет синхронизацию планов их развития и взаимной интеграции. В среднем на одно федеральное ведомство приходится 9 ГИС и 8 информационных систем иных категорий.

В целях обеспечения единообразного подхода к работе с ГИС Счетная палата предлагает Правительству установить критерии обязательного отнесения информсистем к соответствующей категории и создать единый государственный информресурс, где будут собраны полные и достоверные данные о функциях, услугах и полномочиях всех ФОИВ. Также рекомендовано обеспечить описание составов и структур данных ГИС в едином формате и предоставить госорганам доступ к результатам этой работы. Срок реализации рекомендаций – 2023–2024 годы.

Еще одно значимое мероприятие в сфере цифровизации – проверка функционирования информационно-аналитической системы «Работа в России» (далее – Система). В целом по итогам проверки эффективность мероприятий по развитию и эксплуатации Системы оценивается как недостаточно высокая. Так, сбор и перенос данных в Систему не автоматизирован. В результате сотрудники органов занятости работают одновременно в двух версиях Системы, а также региональных информсистемах, и заносят туда идентичные данные, что увеличивает их трудозатраты. Кроме того, выявлены нарушения при оформлении имущественных прав на Систему, а также риски бесперебойного функционирования Системы в связи с использованием иностранного программного обеспечения. По итогам проверки Счетная палата подготовила ряд предложений, в том числе рекомендовала урегулировать риски информационной безопасности Системы, а также обеспечить ее функциональность и ежедневное обновление данных.

Как и в прошлые годы, в 2022 году в приоритетах направления оставались вопросы поддержки сектора малого и среднего предпринимательства (далее – МСП). Совместно с КСО семи регионов проведен аудит мер господдержки МСП. Он показал,

что принятые меры помогли сдержать падение занятости в данной сфере. Меры в основном носили локальный характер, а ресурсы, выделяемые на эти цели, не всегда использовались эффективно. В частности, выявлены недостатки в применяемых подходах к выбору адресатов предоставляемой поддержки. Так, в рамках Программы льготного кредитования бизнеса ФОРТ 2.0 были поддержаны предприятия, деятельность которых не останавливалась в период пандемии (аптеки, зоомагазины). При этом отрасли с 50 % падением выручки не получили права на поддержку.

## Показатели сферы малого и среднего предпринимательства в России



Кроме того, действующая система стратегического планирования в сфере МСП недостаточно сбалансирована. Показатели Стратегии МСП до 2030 года не актуальны, план мероприятий Стратегии не обновлялся, мониторинг ее реализации не ведется. Также отмечены недостатки методики расчета показателя численности занятых в секторе МСП, которая допускала двойной учет одних и тех же лиц в составе различных категорий. В этой связи Счетная палата рекомендовала Правительству скорректировать методику. Рекомендация контрольного ведомства исполнена – 1 ноября 2022 года Минэкономразвития утвердило новую методику, исключающую дублирование данных о лицах, занятых в секторе МСП. Кроме того, с 30 апреля 2023 года при расчете показателя будут исключаться данные о «самозанятых», не осуществлявших налогооблагаемые операции в течение последнего года. Это позволит более точно оценивать масштабы деловой активности в секторе.

## Аудит экономического развития

В 2022 году проведено 4 контрольных (в том числе 2 – в рамках контроля исполнения бюджета) и 3 экспертно-аналитических мероприятия.

Приоритетными направлениями работы стали: оценка обоснованности параметров макроэкономических прогнозов; комплексный анализ устойчивого развития, включая вопросы достижения регионами показателей целей устойчивого развития (ЦУР) при реализации документов стратегического планирования; мониторинг мер, обеспечивающих устойчивое экономическое развитие в условиях санкционного давления, и другие.

В 2022 году направление приступило к анализу достижения субъектами Российской Федерации показателей ЦУР при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 года по истекший период 2022 года. Мероприятие проводится в соответствии с предложениями Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и будет завершено в 2023 году. В рамках анализа Счетная палата апробировала Практические рекомендации по проведению аудита целей устойчивого развития на региональном уровне.

Проведенный анализ позволил сделать предварительные выводы о том, что большая часть ЦУР соотносится с целями и целевыми индикаторами региональных стратегий с учетом национального контекста, в связи с чем отмечена нецелесообразность формирования дополнительной «надстройки» в виде ЦУР в рамках системы стратегического планирования Российской Федерации. Кроме того, анализ мнений представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, бизнеса, вузов и экспертного сообщества выявил разрывы в видении актуальности, перспектив и проблем реализации национальных и глобальных ЦУР в субъектах Российской Федерации.

В 2022 году также по инициативе направления деятельности был подготовлен отчет Счетной палаты о самообследовании за 2020–2021 годы, где представлена информация об экологической, социальной и корпоративной ответственности организации.

Направлением деятельности ежегодно проводится оценка обоснованности параметров макроэкономических прогнозов, использованных при формировании федерального бюджета на очередной год и плановый период. В ходе проведения мероприятий проанализированы среднесрочные прогнозы Минэкономразвития России и Банка России.

Как и годом ранее, в отношении среднесрочного прогноза Минэкономразвития России основные замечания касались характеристик вариантов прогноза и обоснованности основных прогнозных показателей. Была отмечена целесообразность более четкого разделения базового и консервативного вариантов, важность разработки стресс-сценария и необходимость представления наиболее полного набора рисков для каждого варианта прогноза. При этом прогноз Банка России более тщательно учитывал риски и имел большую вариативность.

# Показатели прогноза развития экономики России на 2023–2025 годы\*

● ВВП, в % год к году

● Инфляция, %



\* по данным Минэкономразвития России

В ходе мониторинга мер, обеспечивающих устойчивое экономическое развитие в условиях санкционного давления, проведенного направлением деятельности в 2022 году, выявлено, что меры сгруппированы в 10 разделов, охватывающих различные сектора экономики. Для реализации мер требуется принятие 584 НПА.

Кроме того, не было предусмотрено распределение бюджетных ассигнований на реализацию мер поддержки по разделам и подразделам классификации расходов федерального бюджета в соответствии с кодами бюджетной классификацией Российской Федерации. Это ограничивает возможности оперативного мониторинга их использования. В то же время ведение учета и контроля бюджетных ассигнований на реализацию мер позволило бы в условиях ограниченных финансовых ресурсов выявить приоритетные мероприятия при введении санкционных мер, исключить дублирование, контролировать эффекты их реализации.

Анализ модуля «Мониторинг мер» в рамках ГАС «Управление» показал, что модуль не связан с другими информационными системами – например, «Электронный бюджет» и системой управления госпрограммами. Также не проводился обособленный учет по отдельным мерам в ходе формирования проекта федерального бюджета на 2023-2025 годы, что значительно затруднит мониторинг и контроль использования средств на эти цели.

# Взаимодействие

с палатами Федерального Собрания,  
органами государственной власти,  
иными государственными органами,  
общественными организациями  
и гражданами, международное  
сотрудничество



## Взаимодействие с палатами Федерального Собрания

Счетная палата уделяет большое внимание взаимодействию с фракциями, комитетами и комиссиями Совета Федерации и Государственной Думы.

В период весенней и осенней сессий Парламента 2022 года было проведено свыше 365 мероприятий с участием руководства и представителей Счетной палаты, 238 из которых прошли в Государственной Думе и 127 – в Совете Федерации.

Председатель Счетной палаты Российской Федерации и заместитель Председателя приняли участие в 66 мероприятиях, в том числе в Государственной Думе – 39 и в Совете Федерации – 27.

Среди выступлений Председателя Счетной палаты Алексея Кудрина на пленарных заседаниях Государственной Думы можно выделить выступление при рассмотрении проекта федерального бюджета «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Глава контрольного органа отметил, что прогноз социально-экономического развития имеет очень реалистичные показатели, однако некоторые из них, по оценкам Счетной палаты, выглядят оптимистичными, например варианты экспорта, импорта, ослабление курса валют. Это, по его мнению, требует дополнительного внимания. Вместе с тем Алексей Кудрин подчеркнул, что параметры бюджета сбалансированы, выполняются все нормативы, которые требуются для подготовки бюджета, достигаются задачи, поставленные Президентом в национальных целях и государственных программах, сохраняется социальная ориентация бюджета.

Выступая в Совете Федерации в октябре 2022 года на парламентских слушаниях по проекту федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, заместитель Председателя Счетной палаты Галина Изотова отметила, что бюджет сохраняет свою антикризисную направленность в условиях беспрецедентного санкционного давления. В качестве отличительных черт бюджета были названы: увеличение налоговой нагрузки на нефтегазовую отрасль; установление нового варианта бюджетного правила; сохранение дефицита бюджета на все три года и, соответственно, увеличение государственного долга; сохранение расходов бюджета на уровне достигнутого в 2022 году в номинальном выражении.

В 2022 году заместитель Председателя и аудиторы Счетной палаты участвовали в 24 «правительственных часах», в том числе 10 – в Государственной Думе и 14 – в Совете Федерации.

Так, на «правительственных часах» в Государственной Думе приняли участие заместитель Председателя Счетной палаты Галина Изотова по теме «О реализации государственной политики в сфере охраны здоровья, федерального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» и мерах по повышению устойчивости системы здравоохранения к новым вызовам» и аудиторы:



**Валерий Богомолов**  
аудитор Счетной палаты

по теме «Об актуальных вопросах внешней политики Российской Федерации»



**Сергей Штогрин**  
аудитор Счетной палаты

по двум темам:

- «О развитии внутреннего туризма в Российской Федерации»
- «О ходе реализации национального проекта «Культура»



**Сергей Мамедов**  
аудитор Счетной палаты

по двум темам:

- «О мерах по повышению эффективности разведки и добычи полезных ископаемых для увеличения темпов экономического роста»
- «О текущей ситуации в агропромышленном комплексе и задачах на 2023 год»



**Дмитрий Зайцев**  
аудитор Счетной палаты

по двум темам:

- «О мерах по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления»
- «О ходе реализации национального проекта «Образование»



**Данил Шилков**  
аудитор Счетной палаты

по теме «О ходе цифровой трансформации и обеспечения информационной безопасности Российской Федерации»



**Наталья Трунова**  
аудитор Счетной палаты

по теме «О мерах по обеспечению ускоренного социально-экономического развития Дальнего Востока»

На «правительственных часах» в Совете Федерации приняли участие аудиторы:



**Наталья Трунова**  
аудитор Счетной палаты

по трем темам:

- «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока»
- «Об актуальных вопросах государственной жилищной политики»
- «О реализации инфраструктурных проектов, направленных на развитие субъектов Российской Федерации»



**Сергей Мамедов**  
аудитор Счетной палаты

по двум темам:

- «О ходе реализации национального проекта «Экология»
- «О реализации Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»



**Валерий Богомолов**  
аудитор Счетной палаты

по теме «О реализации транспортной стратегии»



**Дмитрий Зайцев**  
аудитор Счетной палаты

по двум темам:

- «О мерах Правительства Российской Федерации по обеспечению устойчивости экономики»
- «О прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»



**Данил Шилков**  
аудитор Счетной палаты

по теме «О ходе реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»



**Сергей Штогрин**  
аудитор Счетной палаты

по теме «О новых подходах к реализации мер социальной поддержки населения»



**Светлана Орлова**  
аудитор Счетной палаты

по двум темам:

- «О мерах по противодействию незаконным финансовым операциям»
- «О результатах работы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности»



**Олег Савельев**  
аудитор Счетной палаты

по теме «О мерах по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений»



**Андрей Батуркин**  
аудитор Счетной палаты

по теме «О деятельности Федеральной таможенной службы в современных условиях»

Кроме того, на регулярной основе палатами Федерального Собрания рассматривалась информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты.

Так, за отчетный период состоялось 12 заседаний профильного подкомитета по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, на которых заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты докладывали о результатах указанных мероприятий и отвечали на вопросы сенаторов, среди них:



**Галина Изотова**  
заместитель Председателя  
Счетной палаты

по двум мероприятиям:

- «Аудит эффективности расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию проекта по созданию научно-клинической лаборатории с питомником для разведения и содержания кабарги»
- «Проверка обоснованности и эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в 2019–2021 годах на содержание олимпийских спортивных объектов»



**Данил Шилков**  
аудитор Счетной палаты

по двум мероприятиям:

- «Анализ реализации государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации в 2018–2020 годах, в том числе в части реализации жилищных программ для молодых семей»
- «Оценка текущего состояния федеральных государственных информационных систем с точки зрения перспектив цифровизации государственного управления»



**Сергей Штогрин**  
аудитор Счетной палаты

по мероприятию «Оценка результативности мер, направленных на сохранение занятости и поддержку безработных граждан, осуществленных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года в условиях распространения коронавирусной инфекции»



**Алексей Каульбарс**  
аудитор Счетной палаты

по мероприятию «Мониторинг реализации мероприятий по газификации субъектов Российской Федерации природным газом»



**Валерий Богомолов**  
аудитор Счетной палаты

по мероприятию «Проверка деятельности федеральных органов исполнительной власти, учреждений и иных организаций по реализации Стратегии развития внутреннего водного транспорта Российской Федерации на период до 2030 года в 2018–2020 годах и истекшем периоде 2021 года»



Дмитрий Зайцев  
аудитор Счетной палаты

по двум мероприятиям:

- «Анализ итогов реализации и оценка эффективности Программы фундаментальных научных исследований на 2013–2020 годы»
- «Анализ и оценка итогов реализации программ развития Московского государственного университета и Санкт-Петербургского государственного университета»



Наталья Трунова  
аудитор Счетной палаты

по двум мероприятиям:

- «Оценка влияния деятельности институтов развития Дальнего Востока и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития и свободного порта Владивосток на достижение целей ускоренного социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа»
- «Оценка результатов выполнения подпрограммы «Комплексное развитие инфраструктуры и благоустройство Кавказских Минеральных Вод» государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», а также перечня мероприятий по комплексному развитию города-курорта Кисловодска до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 2899-р»



Андрей Батуркин  
аудитор Счетной палаты

по мероприятию «Проверка осуществления федеральными органами исполнительной власти полномочий по распоряжению арестованным, конфискованным и иным имуществом, обращенным в собственность Российской Федерации, и администрирования доходов, полученных от его реализации, в 2018–2020 годах и истекшем периоде 2021 года».

Еще одним важным направлением деятельности Счетной палаты в 2022 году стало продолжение работы по совершенствованию законодательства в сфере государственного аудита. Так, в декабре 2022 года был принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» (в части приведения в соответствие с Конституцией Российской Федерации и уточнения полномочий Счетной палаты).

Федеральным законом изменен порядок назначения на должность и освобождения от должности Председателя и заместителя Председателя Счетной палаты.

Столь же важным направлением взаимодействия стало рассмотрение Федеральным Собранием отчета о работе Счетной палаты в 2021 году. В соответствии с принятым Государственной Думой постановлением от 25 мая 2022 г. № 1336-8 ГД «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2021 году» Счетной палатой во исполнение указанного постановления была проведена соответствующая работа, в том числе:

- Счетная палата стала ежеквартально предоставлять информацию о нарушениях системного характера, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и выполнении объектами аудита рекомендаций, представлений и предписаний Счетной палаты, а также информацию о мерах, принятых в отношении объектов аудита и их должностных лиц;
- представлены материалы по основным подходам в отношении аудита межбюджетного регулирования, в том числе вопросам предсказуемости и стабильности межбюджетных отношений, процедурам и условиям распределения межбюджетных трансфертов региональным бюджетам;
- представлены материалы по основным подходам в отношении аудита эффективности принимаемых мер по сокращению числа объектов незавершенного строительства;
- представлены материалы по оценке качества формирования и реализации государственных программ за 2021 год;
- представлена аналитическая справка об особенностях реализации соглашений о разделе продукции в условиях введенных санкций к отчету о результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности органов государственной власти и компаний-операторов по реализации действующих соглашений о разделе продукции за 2021 год»;
- осуществлена комплексная проверка деятельности уполномоченных органов государственной власти, ответственных за предупреждение и тушение лесных и ландшафтных пожаров, в целях выявления проблем системного характера, а также подготовлена информация о возможных законодательных и иных механизмах решения указанных вопросов;
- продолжается работа по обеспечению информационной открытости деятельности Счетной палаты. В соответствии с решениями Коллегии Счетной палаты результаты всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, не содержащие информации ограниченного доступа, публикуются на официальном сайте Счетной палаты, а также направляются в палаты Федерального Собрания Российской Федерации;
- с сентября 2022 года в представительстве Счетной палаты в Государственной Думе проводятся консультации по работе с информационными ресурсами Счетной палаты, а также по материалам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- продолжается рассылка информационного дайджеста о работе Счетной палаты депутатам Государственной Думы с периодичностью два раза в месяц.

В соответствии с принятым Советом Федерации постановлением от 26 апреля 2022 г. № 139-СФ «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2021 году» в адрес Счетной палаты был высказан ряд рекомендаций, которые были учтены при проведении соответствующих контрольных, экспертно-аналитических и иных мероприятий. В частности, во исполнение указанного постановления Счетной палатой была проведена соответствующая работа, в том числе:

- организован мониторинг в целях получения оперативной информации о ситуации в различных сферах социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, сложившейся в связи с введением новых антироссийских санкций, а также о государственных мерах, обеспечивающих устойчивое экономическое развитие в условиях санкционного давления со стороны иностранных государств, принимаемых Правительством Российской Федерации;
- проводится анализ реализации антикризисных мер в субъектах Российской Федерации в рамках подготовки ежеквартальной информации о ходе исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;
- на ежеквартальной основе осуществляется оперативный мониторинг реализации национальных и федеральных проектов, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года;
- ежеквартально проводится мониторинг реализации Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 430-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в рамках оперативного анализа исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования»;
- по теме лекарственного обеспечения Счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на производство, закупку и доставку отдельных лекарственных средств для медицинского применения», а с октября 2022 года начато проведение экспертно-аналитического мероприятия «Оценка реализации мер государственной поддержки, направленных в 2020–2022 годах на снижение зависимости критически важных видов продукции гражданских отраслей обрабатывающей промышленности от импорта и зарубежных технологий», в ходе которого будут рассмотрены вопросы импортозамещения в фармацевтической и медицинской промышленности;
- обеспечены разработка и утверждение рекомендованных Советом Федерации документов, среди них – Методические рекомендации по организации взаимодействия с экспертами и использованию результатов их работы; разработан проект методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

## Рекомендации и поручения Государственной Думы, принятые на пленарных заседаниях в 2022 году

Стоит отметить, что в итоговые документы по результатам мероприятий, проводимых в Федеральном Собрании, нередко включаются поручения Счетной палате по актуальным вопросам, представляющим интерес для парламентариев.

Так, в 2022 году по итогам состоявшихся в Государственной Думе «правительственных часов» Счетной палате были даны следующие поручения и рекомендации:

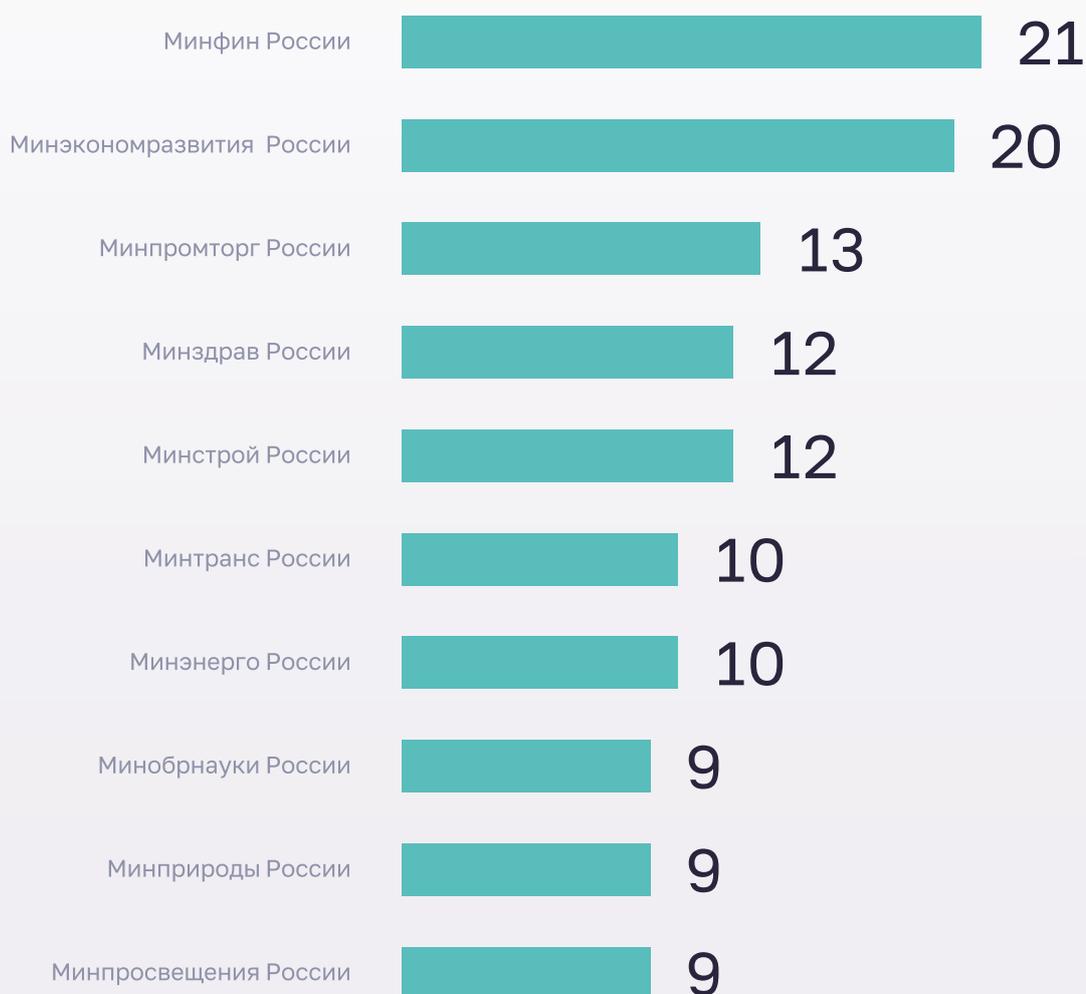
- рекомендовать Счетной палате совместно с Комитетом Государственной Думы по контролю провести анализ причин роста цен на внутреннем рынке на товары, работы и услуги (постановление Государственной Думы от 11.03.22);

- поручить Счетной палате в период с июня по декабрь 2022 года осуществить проверку финансово-хозяйственной деятельности Центрального банка Российской Федерации (Банка России) за 2019–2021 годы в части формирования и использования фондов, создаваемых из прибыли Банка России, а также исполнения сметы расходов Банка России, его структурных подразделений и учреждений (постановление Государственной Думы от 17.05.22);
- Комитету Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры, Комитету Государственной Думы по контролю совместно со Счетной палатой провести анализ эффективности мероприятий национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» в части развития туристской инфраструктуры, включая аудит результатов деятельности акционерного общества «Корпорация Туризм.РФ» (постановление Государственной Думы от 25.05.22);
- поручить Счетной палате провести мониторинг эффективности использования средств, выделяемых на улучшение кадрового обеспечения системы здравоохранения (постановление Государственной Думы от 08.12.22);
- рекомендовать Счетной палате в течение 2023 года провести проверку эффективности расходования бюджетных средств в части анализа мер по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях исходя из прогнозируемой потребности в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» за период 2020–2022 годов (постановление Государственной Думы от 20.12.22).

## Взаимодействие Счетной палаты с органами государственной власти

Счетная палата как высший орган внешнего государственного аудита на постоянной основе взаимодействует с органами государственной власти. Прежде всего это взаимодействие осуществляется в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и после их завершения, главным образом в части выданных Счетной палатой рекомендаций.

### ТОП-10 министерств Российской Федерации по числу проведенных в них проверок в 2022 году



# Структура проверок Счетной палаты в отношении министерств Российской Федерации в 2022 году

● как объект проверки формирования проекта бюджета и его исполнения
 ● как объект тематической проверки



Счетная палата ведет постоянный мониторинг реализации рекомендаций, выданных по итогам аудита, в том числе и органам государственной власти всех уровней. Для повышения прозрачности этого процесса в 2022 году была доработана публичная База рекомендаций на сайте Счетной палаты, в частности детализирована информация о текущем статусе каждой рекомендации. Так, в соответствующем разделе сайта ([res.sch.gov.ru](https://res.sch.gov.ru)) теперь отображается позиция адресата рекомендации, текущий статус ее реализации и ожидаемый срок выполнения, а также комментарий инспекции Счетной палаты. В подразделе «Статистика» отображаются данные о выполнении рекомендаций в разрезе органов власти и других адресатов рекомендаций. Данные в Базе рекомендаций обновляются ежеквартально.

Счетная палата ежегодно проводит оценку качества взаимодействия своих подразделений с федеральными органами исполнительной власти и другими профильными организациями в рамках проверок, и 2022 год не стал исключением. Однако было принято решение изменить методику сбора обратной связи от объектов аудита, и если в прошлом опросы проводились раз в год, то в будущем они должны проходить сразу после завершения каждой проверки. Старый формат опросов из-за длительного временного интервала между мероприятиями и сбором обратной связи не позволял быстро реагировать и оперативно корректировать работу инспекторов. Часть информации от объектов аудита, важной для повышения качества их работы, могла не доводиться до Счетной палаты из-за отложенного эффекта.

В целях отработки нового формата опросов осенью прошлого года во взаимодействии с внешними экспертами была создана комплексная методология сбора и анализа обратной связи, доработанная с учетом лучших практик в области оценки качества. Итогом работы стала анкета для опроса объектов аудита, состоящая из пяти блоков:

- общий уровень удовлетворенности взаимодействием с сотрудниками Счетной палаты;
- оценка важности и уровня удовлетворенности различными характеристиками работы сотрудников Счетной палаты (индекс CSI);
- подготовительный этап проверки;
- основной этап проверки;
- оценка завершающего этапа.

В ходе проведения ряда контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с представителями объектов проверок по данной анкете были проведены пилотные интервью, что позволило выявить ключевые направления развития и повышения качества взаимодействия Счетной палаты с объектами аудита.

Все респонденты, представляющие организации, в которых проводился аудит, оценили взаимодействие с сотрудниками Счетной палаты максимально высоко (на 10 баллов из 10).

Все параметры работы сотрудников Счетной палаты оценивались участниками исследования как достаточно важные: самые высокие оценки важности получили

желание сотрудников Счетной палаты помочь разрешить текущие проблемы с помощью аудита и их готовность ответить на вопросы, дать уточнения по итогам аудита. Ниже всего была оценена важность погруженности в специфику объекта сотрудников Счетной палаты, скорость и оперативность их работы и удобство обмена информацией в процессе аудита. Однако и по этим параметрам средние оценки важности превышают 8 баллов из 10.

Еще выше была оценена удовлетворенность различными параметрами работы инспекторов Счетной палаты. Большинство параметров получили максимальные оценки от всех респондентов. В результате значение индекса CSI, рассчитанного на основе проведенных интервью, составило 98,5 %.

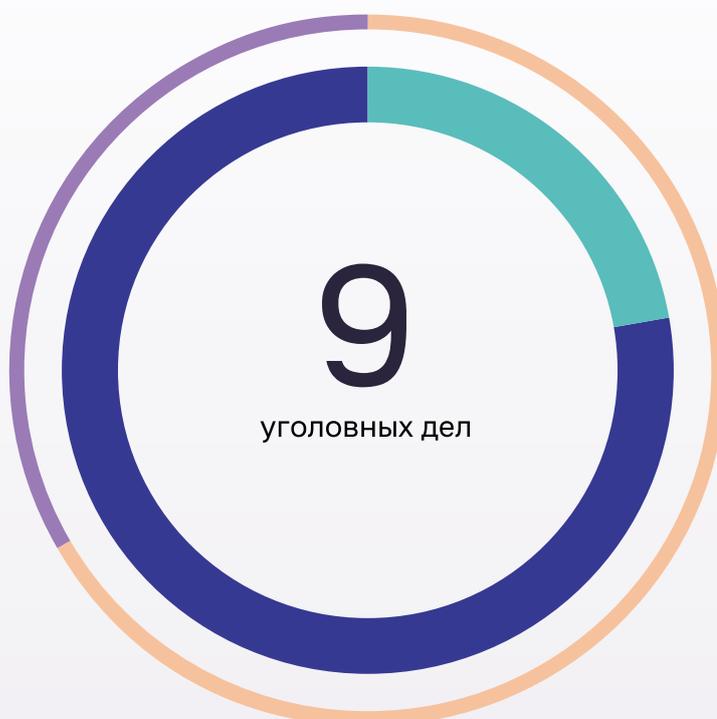
Средняя оценка важности параметров работы сотрудников Счетной палаты и удовлетворенности ими

Параметры работы сотрудников Счетной палаты	Оценка важности	Оценка удовлетворенности
Знание инспекторами стандартов проведения проверок	9,6	10,0
Корректность и этичность коммуникации сотрудников Счетной палаты	9,2	10,0
Погруженность в специфику объекта сотрудников Счетной палаты	8,2	10,0
Скорость и оперативность работы сотрудников Счетной палаты	8,4	10,0
Пунктуальность работы сотрудников Счетной палаты (соблюдение договоренностей о времени посещения, встреч и т. п.)	9,6	10,0
Доброжелательность коммуникации со стороны сотрудников Счетной палаты	8,6	10,0
Глубина проработки проблем сотрудниками Счетной палаты	9,6	9,8
Желание сотрудников Счетной палаты помочь разрешить текущие проблемы с помощью аудита	10,0	10,0
Готовность сотрудников Счетной палаты ответить на вопросы, дать уточнения по выводам и рекомендациям, которые они сформировали по результатам аудита	10,0	10,0
Учет комментариев и предложений ведомств	9,4	9,0

## Взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами

37 материалов направила Счетная палата в 2022 году в правоохранительные органы и Генеральную прокуратуру по итогам своих проверок. По рассмотренным материалам 2022 года было возбуждено два уголовных дела, еще семь – по материалам, направленным Счетной палатой в предыдущие годы. По двум материалам контрольного ведомства ФСБ также проводятся процессуальные проверки и оперативно-разыскные мероприятия, кроме того, результаты одной из проверок приобщены к материалам расследования.

### Возбуждение уголовных дел по материалам Счетной палаты



● 2

дела возбуждено по материалам 2022 года

● 7

дел возбуждено по материалам проверок прошлых лет

● 3

дела возбуждено СКР по материалам проверок прошлых лет

● 6

дел возбуждено МВД, в том числе 4 – по материалам проверок прошлых лет

По признакам преступлений, предусмотренных статьей 159 (мошенничество) Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), были возбуждены пять уголовных дел. Кроме того, четыре уголовных дела возбуждены по установленным фактам халатности (статья 293 УК РФ), нецелевого расходования бюджетных средств (статья 285 УК РФ), растраты (статья 160 УК РФ) и незаконного предпринимательства (статья 171 УК РФ) соответственно.

Большинство уголовных дел были возбуждены следственными органами по проверкам, проведенным Счетной палатой в сфере строительства и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры и иного недвижимого имущества.

К примеру, в результате обращения Счетной палаты по итогам проверки реализации мер государственной поддержки по развитию транспортных узлов Управлением МВД России на транспорте по Центральному федеральному округу возбуждено уголовное дело по факту покушения на хищение денежных средств в размере 3,839 млрд рублей. По материалам той же проверки Новороссийским линейным отделом на транспорте МВД России возбуждено уголовное дело по факту ненадлежащего исполнения государственного контракта, а именно оплаты фактически не выполненных работ по обустройству учебно-тренировочного комплекса на территории пожарного депо на сумму 1,2 млн рублей. Выполнение указанных работ было предусмотрено контрактом, заключенным между ФКУ «Дирекция государственного заказчика» и ООО УК «Трансюжстрой» на строительство станции в районе разъезда 9 километра Северо-Кавказской железной дороги.

## Меры прокурорского реагирования на материалы Счетной палаты

● 65

представлений об устранении нарушений закона внесено

● 24

дела об административном нарушении возбуждено с привлечением к ответственности виновных

● 87

должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности

● 46

материалов проверок направлены в следственные органы

# Взаимодействие с контрольно-счетными органами регионов

## Совершенствование законодательства

С 30 сентября 2021 года вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), основной целью которых являлось укрепление организационной и функциональной независимости контрольно-счетных органов Российской Федерации. Положения Федерального закона № 6-ФЗ направлены на сближение норм региональных законов о КСО субъектов Российской Федерации с нормами Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», установление единообразных методов осуществления КСО своей деятельности и призваны способствовать развитию внешнего государственного и муниципального финансового контроля в Российской Федерации.

Региональному законодателю было отведено 90 дней для подготовки необходимых корреспондирующих изменений в законы субъектов Российской Федерации, регулирующих деятельность КСО.

В 2022 году Счетная палата в соответствии с рекомендациями Совета Федерации провела мониторинг приведения региональных законов в соответствие с положениями Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации». По результатам подготовлен соответствующий сборник, в котором представлен анализ норм региональных законов о КСО, условно сгруппированных по блокам: «полномочия», «организация деятельности», «кадровое обеспечение», «иные изменения». По состоянию на 15 декабря 2022 года изменения не были внесены только в один закон о контрольно-счетном органе региона.

## Совершенствование взаимодействия с органами прокуратуры

В 2022 году в поле зрения Счетной палаты находились вопросы взаимодействия контрольно-счетных органов с органами прокуратуры. Проведенный анализ показал, что в период 2021–2022 годов участились факты направления в КСО требований прокуроров в порядке статьи 6 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2022-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

В целях урегулирования порядка привлечения специалистов КСО к прокурорским проверкам, совершенствования процесса планирования деятельности КСО с учетом соответствующих предложений органов прокуратуры, а также решения иных вопросов правоприменительной практики Счетная палата направила обращение

в Генеральную прокуратуру. При организации взаимодействия органов прокуратуры и КСО было предложено использовать положительную практику взаимодействия Счетной палаты и Генеральной прокуратуры Российской Федерации по вопросам планирования и проведения контрольных мероприятий, обмена информацией, представляющей взаимный интерес. Предложения Счетной палаты были поддержаны. Реализация указанной инициативы позволит улучшить качество профессиональной деятельности КСО и органов прокуратуры и усилит партнерский характер их отношений.

## Единство методологических подходов

Счетная палата продолжила оказание содействия контрольно-счетным органам в формировании единых методологических подходов в совместной деятельности. В 2022 году были утверждены Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО регионов и муниципальных образований.

Документ определяет единые требования к структуре, содержанию, порядку разработки, утверждения и актуализации стандартов внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В документе также представлена примерная структура системы стандартов КСО региона (муниципального образования).

В течение отчетного периода Счетная палата и контрольно-счетные органы осуществляли практическую апробацию новой редакции Классификатора выявляемых нарушений, а также проработку и обсуждение предложений по дальнейшему его совершенствованию.

Счетная палата подготовила Практические рекомендации по проведению аудита целей устойчивого развития на региональном уровне для оказания помощи контрольно-счетным органам. Документ основан на лучших практиках и содержит описание этапов аудита ЦУР, а также перечень основных понятий, подходов и принципов. Рекомендации направлены на оценку достижения показателей устойчивого развития, а также на выявление системных рисков в области безопасного устойчивого развития, привлечение к ним внимания со стороны высших исполнительных органов государственной власти регионов.

В целях выявления и анализа рисков реализации структурных элементов государственных программ Счетная палата совместно с региональными КСО в пилотном режиме осуществляет мониторинг рисков достижения показателей федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, на основе информации о рисках реализации региональных проектов и анализе факторов рисков, характерных для регионов. Работа проводится с III квартала 2022 года. Регулярный обмен информацией о рисках будет содействовать объективному и своевременному принятию управленческих решений федеральными и региональными исполнительными органами власти.

## Совместные проверки

В фокусе внимания совместных проверок, проведенных Счетной палатой в 2022 году с контрольно-счетными органами, находились контроль принимаемых мер в рамках государственных программ «Социальная поддержка граждан», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», вопросы использования субсидий из федерального бюджета на переселение граждан из непригодных для проживания помещений и на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, расселение и снос не предназначенных для проживания строений, сейсмоусиление объектов, находящихся в государственной собственности регионов.

### Проверки с КСО

Направление аудита	Тематика проверки	Число КСО
Изотова Г.С.	Дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	2
Изотова Г.С.	Оценка эффективности реализации мероприятий Концепции наследия чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года	2
Богомолов В.Н.	Безопасные и качественные дороги	1
Зайцев Д.А.	Показатели целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования в период с 2020 года по истекший период 2022 года	9
Зайцев Д.А.	Всероссийская перепись населения 2020 года	1
Мамедов С.В.	Сохранение биологического разнообразия Арктической зоны Российской Федерации	3
Мамедов С.В.	Использование промысловых запасов водных биологических ресурсов	4
Орлова С.Ю.	Обеспеченность судов (судебных участков) Республики Крым и города Севастополя имуществом	2
Саватюгин А.Л.	Целевое и эффективное использование кредитов федерального бюджета, предоставленных субъектам Российской Федерации в 2017-2021 годах	7

Направление аудита	Тематика проверки	Число КСО
Саватюгин А.Л.	Деятельность уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по управлению государственным долгом	7
Трунова Н.А.	Использование субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	2
Трунова Н.А.	Использование субсидий из федерального бюджета на переселение граждан из непригодных для проживания помещений	1
Трунова Н.А.	Сейсмоусиление объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации	2
Трунова Н.А.	Расселение и снос не предназначенных для проживания строений	1
Шилков Д.Е.	Поддержка малого и среднего предпринимательства	7
Штогрин С.И.	Социальная поддержка граждан	2
Штогрин С.И.	Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот	2

## Профессиональное развитие КСО

Приоритетное внимание Счетной палатой уделялось укреплению профессионального уровня сотрудников контрольно-счетных органов.

В 2022 году продолжилось наполнение Образовательной платформы Счетной палаты и контрольно-счетных органов на Портале КСО, предназначенной для самостоятельного профессионального развития сотрудников КСО.

На Образовательной платформе уже зарегистрировано около 2 200 пользователей, а для прохождения доступно 107 курсов. С использованием Портала КСО ([portalkso.ru](http://portalkso.ru)) было проведено более 80 видеоконференций по обмену опытом с контрольно-счетными органами.

В текущем году в открытой части Портала КСО было размещено около 5,5 тыс. материалов. В библиотеку Портала КСО добавлено около 670 материалов, в том числе информация о результатах мониторингов реализации национальных проектов, результатах аудита в сфере закупок, итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках организации непрерывного развития сотрудников КСО Счетная палата оказывала содействие в проведении курсов повышения квалификации в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Российском экономическом университете им. Г.В. Плеханова.

В 2022 году Счетная палата подписала соглашение о взаимодействии с Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации, в рамках которого создана базовая кафедра «Счетная палата Российской Федерации. Государственный аудит». Деятельность базовой кафедры будет направлена в том числе на реализацию задачи по профессиональному развитию сотрудников КСО в рамках «Центра профессиональных компетенций».

## Деятельность Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации

В декабре 2022 года состоялись главные итоговые мероприятия:

- встреча с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации в рамках «Школы аудита программ и проектов»;
- совещание с участием представителей Совета Федерации на тему «Приоритеты регионального развития и особенности государственного аудита в условиях внешних ограничений»;
- заседание Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – СКСО).

В мероприятиях приняли участие порядка 200 человек: сенаторы Российской Федерации, члены Коллегии Счетной палаты, руководители структурных подразделений аппарата Счетной палаты и представители КСО.

Положительно зарекомендовал себя и новый формат взаимодействия – участие представителей КСО в ежемесячных выпусках Бюллетеня Счетной палаты. В рамках рубрики «Опыт регионов. Комментарии КСО» опубликовано 35 экспертных мнений представителей КСО по таким темам, как воспроизводство лесов, преференциальные режимы, АПК, внутренний туризм, водные ресурсы, региональное развитие, государственные информационные системы, курорты Северного Кавказа.

## Взаимодействие с ВОА иностранных государств

В 2022 году Счетная палата завершила трехлетнее председательство (2019–2022) в Международной организации высших органов аудита (ИНТОСАИ). Ключевым событием года стал XXIV Конгресс ИНТОСАИ (Конгресс), который состоялся 7–11 ноября в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия). На Конгрессе Счетная палата передала полномочия Счетному суду Федеративной Республики Бразилия, сохранив за собой статус члена Управляющего совета ИНТОСАИ на ближайшие шесть лет. В своем выступлении Председатель Счетной палаты А.Л.Кудрин подвел итоги ключевых российских проектов в ИНТОСАИ и Наблюдательном комитете по возникающим вопросам в 2019–2022 годах.

В рамках деловой программы Конгресса состоялось 76-е заседание Управляющего совета (УС) ИНТОСАИ. Участники заседания одобрили все предложения Счетной палаты:

- поддержку добровольных усилий членов ИНТОСАИ по распространению знаний о государственном аудите не только на пяти официальных языках ИНТОСАИ, но и на других языках, широко используемых в профессиональных аудиторских сообществах;
- рекомендацию органам ИНТОСАИ использовать цифровые решения, включая Цифровой университет для сообщества ИНТОСАИ, для обмена образовательными материалами и практическим опытом ВОА;
- продолжение работы Специальной группы по аудиту в области здравоохранения и социального обеспечения.

В ходе пленарной сессии участники Конгресса утвердили поправки к Уставу ИНТОСАИ с учетом предложений Счетной палаты, включая:

- необходимость наличия кворума, составляющего не менее чем половину членов УС, для проведения заседаний УС ИНТОСАИ;
- возможность организации всех заседаний ИНТОСАИ также в дистанционном формате.

Решением Конгресса утвержден новый Стратегический план ИНТОСАИ на 2023–2028 годы. Проект документа был разработан Специальной группой по стратегическому планированию. Предложения Счетной палаты по реструктуризации документа и включению пункта о «повышении прозрачности госуправления» в качестве одной из составляющих миссии ИНТОСАИ были учтены в финальном проекте документа.

На Конгрессе было утверждено Руководство по аудиту в сфере государственных закупок (Guidance for Public Procurement Audit, GUID 5280), разработанное Счетной палатой и ее партнерами по рабочей группе ИНТОСАИ (WGPPA). Документ включает систематизированные подходы к применению международных стандартов аудита в вопросах планирования, проведения, подготовки отчетности и контроля исполнения рекомендаций по закупочной деятельности.

Счетная палата также представила участникам результаты деятельности возглавляемой ею рабочей группы ИНТОСАИ по целям устойчивого развития и ключевым показателям устойчивого развития (WGSDG KSDI). В 2022 году в рамках ее деятельности под руководством Счетной палаты были разработаны:

- Практическое руководство по аудиту целей устойчивого развития на региональном уровне (Practical Guidance on Sustainable Development Goals Audit at the Regional Level);
- Концепция руководства по аудиту ESG-отчетности (ESG Audit Guidance – Scoping Paper).

Для повышения профессиональных компетенций в области аудита ЦУР рабочей группой подготовлены и размещены на платформе Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ два онлайн-курса:

- «Аудит целей устойчивого развития» (сопровождается практическими примерами деятельности Счетной палаты);
- «Аудит целей устойчивого развития. Опыт ВОА СНГ» (на основе онлайн-семинара 2021 года, на русском и английском языках).

Счетная палата также представила сообществу ИНТОСАИ два тематических сборника по вопросам цифровизации госсектора и стратегического аудита.

Заключительным событием XXIV Конгресса стало принятие Рио-де-Жанейрской декларации, в основе которой лежат результаты обсуждения двух основных тем Конгресса – «Роль ВОА в чрезвычайных ситуациях» и «Глобальный голос, глобальные результаты, далеко идущее воздействие». Документ развивает положения Московской декларации, принятой в 2019 году, прежде всего в части использования в процессе аудита цифровых инструментов и подходов, развития профессионального потенциала и усиления роли ВОА в достижении ЦУР.

В 2022 году Счетная палата продолжила развитие и продвижение Цифрового университета для сообщества ИНТОСАИ ([u-intosai.org](http://u-intosai.org)). Новыми внешними партнерами – авторами курсов стали компания «Яндекс», Международная антикоррупционная академия, Единое партнерство ООН по изучению изменения климата (UN CC:Learn), Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации.

*По состоянию на декабрь 2022 года на платформе Цифрового университета размещены 119 курсов, 1 290 уроков на 7 языках (английский, арабский, испанский, немецкий, португальский, русский, французский). Из них 1 курс подготовлен Департаментом исследований и методологии, 2 курса разработаны Департаментом аудита экономического развития, 2 – созданы Департаментом финансового аудита, 5 – предоставлены Департаментом развития человеческого капитала. Всего с момента запуска обучение прошли более 2 тыс. пользователей из 196 стран.*

Одним из приоритетных направлений работы в рамках международного сотрудничества в 2022 году стало взаимодействие в сфере борьбы с коррупцией. Счетная палата принимала активное участие в работе тематических объединений по данной проблематике: Рабочей группе ИНТОСАИ по борьбе с коррупцией и легализацией средств, полученных незаконным путем (WGFAСML), Глобальной экспертной группе ИНТОСАИ по реализации Меморандума о борьбе с коррупцией между ИНТОСАИ и Управлением ООН по наркотикам и преступности (IGET).

Результатом совместной работы стало Практическое руководство по укреплению сотрудничества между ВОА и антикоррупционными ведомствами, опубликованное в ноябре 2022 года. Руководство объединило в себе опыт более 150 экспертов из ВОА и антикоррупционных ведомств 50 стран. Со стороны Счетной палаты участие в разработке документа приняли сотрудники Департамента аудита государственного управления, Департамента аудита транспорта и международного сотрудничества, Департамента по развитию человеческого капитала, Департамента аудита цифрового развития и государственной поддержки предпринимательства и Правового департамента.

По линии ВОА стран БРИКС в 2022 году проведены следующие мероприятия:

- Встреча глав ВОА стран БРИКС в г. Нью-Дели (Индия), где стороны обсудили вопросы вовлечения граждан в госаудит. По итогам утверждены Нью-Делийская декларация и план работы на 2023–2024 годы. В рамках визита состоялись встречи заместителя Председателя Счетной палаты Г.С. Изотовой с Генеральным контролером и аудитором Индии Г.Ч. Мурму и его заместителем П. Мехтой.
- Два онлайн-семинара по обмену опытом по вопросам устойчивого сельского хозяйства и устойчивой городской мобильности.

В рамках Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников СНГ (Совет ВОА СНГ, в котором Счетная палата выполняет функции секретариата) проведена серия семинаров по обмену опытом по следующим темам: достижение ЦУР в условиях пандемии COVID-19, повышение уровня цифровой зрелости, использование аналитических инструментов при осуществлении контрольных функций, аудит показателей уровня бедности, аудит применения инновационных технологий в дорожном хозяйстве, аудит государственных закупок и противодействие коррупции.

## Сотрудничество с зарубежными ВОА

В 2022 году состоялись 20 встреч Председателя Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудрина с руководителями ВОА: Австрии, Армении, Бразилии, Египта, Индии, Индонезии, Ирана, КНР, Малайзии, Марокко (подписан Меморандум о сотрудничестве), Монголии, ОАЭ, Перу, Португалии, Саудовской Аравии, Сенегала и ЮАР.

Организовано 23 мероприятия по обмену опытом с ВОА 18 стран. Основными темами встреч стали: госуправление и противодействие коррупции, методология аудита, государственные информационные системы, цифровизация ВОА, ЦУР, устойчивое развитие городов и устойчивое сельское хозяйство, транспортная инфраструктура, «зеленая» экономика и энергопереход, госзакупки, наука и инновации, аудит международных организаций, аудит бедности.

В рамках XXV Петербургского международного экономического форума Счетная палата провела сессию «Государственный аудит в новых реалиях: формирование культуры подотчетности». Приглашенными зарубежными участниками стали Президент ВОА Египта Х. Бадауи и Президент ВОА ОАЭ Х. Аль-Амими.

Счетная палата продолжила сотрудничество с другими странами в рамках совместных проверок. Так, в 2021–2022 годах проходило совместное контрольное мероприятие ВОА государств – членов ЕАЭС по тематике распределения сумм ввозных таможенных пошлин за 2020 отчетный год. В связи с эпидемиологической обстановкой аудит проводился камерально в форме выборочной проверки. Координатором мероприятия выступил ВОА Казахстана. Проверка сумм ввозных таможенных пошлин за 2021 отчетный год при координации ВОА Киргизии была проведена в феврале – ноябре 2022 года, уже с выездом инспекторской группы ВОА ЕАЭС на объекты аудита в государствах – членах ЕАЭС.

В 2022 году при координации Комитета государственного контроля Республики Беларусь состоялись традиционные мероприятия внешнего аудита (контроля) в органах ЕАЭС: в Суде Евразийского экономического союза (г. Минск) и Евразийской экономической комиссии (г. Москва).

В рамках Союзного государства в 2022 году Счетной палатой и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь проводились:

- мероприятия предварительного, оперативного и последующего контроля бюджета Союзного государства;
- совместное контрольное мероприятие по тематике исполнения обязательств сторон по российско-белорусскому межправительственному соглашению об условиях учреждения и деятельности Белорусско-Российского университета;
- параллельное экспертно-аналитическое мероприятие по вопросам деятельности участников бюджетного процесса Союзного государства в 2014–2021 годах и истекшем периоде 2022 года по созданию системы управления объектами имущества, приобретенными (созданными) за счет средств бюджета Союзного государства в ходе реализации программ, проектов и мероприятий Союзного государства.

В 2022 году Счетная палата и Контрольная палата Республики Абхазия также провели совместную проверку использования Республикой Абхазия финансовой помощи Российской Федерации в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года. Итоги проверки подведены 20 декабря в г. Москве на заседании Коллегии Счетной палаты с участием руководства ВОА Абхазии.

## Аналитическое сопровождение аудиторской деятельности

В целях повышения качества аудиторской работы Счетной палаты в 2022 году силами Департамента международного и регионального сотрудничества было подготовлено 45 аналитических обзоров, отражающих опыт и лучшие практики зарубежных ВОА. На еженедельной основе осуществлялся мониторинг деятельности международных организаций и зарубежных ВОА. Выпущено 48 отчетов по итогам мониторинга и 12 видеообзоров.

С марта по ноябрь 2022 года осуществлялся ежедневный мониторинг публикаций министерств финансов и экономики, а также центральных банков стран «Группы двадцати» по вопросам, связанным с реакцией стран Группы на ситуацию на Украине, включая введение антироссийских санкций. Подготовлено 175 выпусков мониторинга.

В течение 2022 года Департамент международного и регионального сотрудничества проводил работу по формированию Репозитория знаний в области государственного аудита. По состоянию на декабрь на платформе опубликовано 1 200 информационных материалов, охватывающих ключевые аудиты зарубежных ВОА и отчеты международных организаций. Информация размещена на двух языках (русском и английском) в открытом доступе в сети Интернет по адресу: <https://repository.ach.gov.ru/>.

## Протокольное и переводческое обеспечение международной деятельности

В 2022 году взаимодействие Счетной палаты с зарубежными партнерами осуществлялось как посредством видео-конференц-связи (ВКС), так и в очном формате. В течение года было организовано 260 ВКС, посвященных международной тематике. Продолжительность мероприятий составила около 1 000 часов.

## Взаимодействие с гражданами

В 2022 году в Счетную палату поступило 2 429 обращений граждан (для сравнения, в 2021 году – 3 620 обращений, в 2020 году – 3 128). Традиционно большая часть обращений поступила в электронном виде – 1 860 по электронной почте или через сервис «Общественная приемная» на сайте Счетной палаты. В своих обращениях граждане подняли 2 372 вопроса – они обращались с жалобами, просьбами, заявлениями и (реже) с предложениями.

### Структура обращений граждан в Счетную палату

# 2 429

обращений

● 375

здравоохранение и социальное обеспечение

● 174

промышленность, строительство, транспорт и связь

● 343

деятельность государственных органов

● 160

сфера труда и заработной платы

● 240

жилищная сфера и ЖКХ

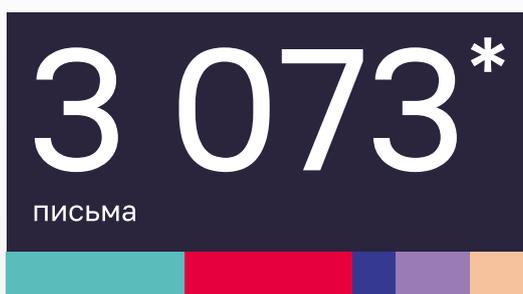
● 1 137

иные

Передано аудиторам 469 обращений, в иные подразделения – 213.

Как и прежде, в обращениях преобладают вопросы социального обеспечения. Всего поступило 258 обращений. Среди них наиболее актуальными остаются вопросы назначения пенсии: правильность произведенных расчетов и проверка пенсионных дел граждан – 183 обращения.

## Меры реагирования Счетной палаты на обращения граждан



● 192

обращения перенаправлено в региональные контрольно-счетные органы

● 796

разъяснений по проблемам граждан

● 333

обращения перенаправлено в следственные органы и прокуратуру

● 746

обращений перенаправлено в иные ведомства по компетенции

● 260

иные

\*в том числе 746 уведомлений заявителю

Продолжают оставаться актуальными вопросы обеспечения граждан жильем – 139 обращений. Подавляющее большинство из них – по проблеме долевого строительства. Вопросам науки и образования также посвящено 139 обращений. По вопросам сферы здравоохранения поступило 117 обращений. В основном граждан интересуют вопросы оказания медицинской помощи и лекарственного обеспечения.

Следует отметить, что в отчетном году возросло количество граждан, желающих связать свою трудовую деятельность со Счетной палатой. По этой теме поступило 71 обращение (для сравнения, в 2021 году – 59 обращений, в 2020 году – 48).

## Использование обращений граждан в работе Счетной палаты

В Счетной палате тщательно анализируются обращения, поступающие от граждан и организаций. Особое внимание уделяется фактам нарушения бюджетного законодательства – они детально изучаются тематическими направлениями деятельности Счетной палаты и могут быть использованы при проведении плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий ведомства.

В 2022 году при проведении мероприятий Счетной палаты учтены обращения по следующим вопросам:

- государственная социальная помощь гражданам на основании социального контракта;
- обеспечение жильем детей-сирот;
- реализация государственных мер поддержки рыбной промышленности;
- расходование средств в дорожной сфере.

# Реализация

положений Стратегии развития  
Счетной палаты



# Стратегия развития Счетной палаты

Закрепленная Стратегией развития на 2018–2024 годы цель деятельности Счетной палаты заключается в расширении возможностей достижения национальных целей за счет совершенствования системы государственного аудита в Российской Федерации.

Важными индикаторами, отражающими достижение этой цели, являются востребованность выданных Счетной палатой рекомендаций по развитию системы государственного управления, аудита (контроля) и оценка деятельности Счетной палаты со стороны общества и бизнеса.

## Востребованность рекомендаций

Главным признаком востребованности рекомендаций, выдаваемых Счетной палатой по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, является фактическое выполнение рекомендаций объектами аудита.

В 2019–2022 годах было выполнено 1 369 рекомендаций из 2 646 выданных – 52 %. Приоритетных рекомендаций выполнено 554 из 1 010 – 55 %. На конец 2021 года оба показателя были равны 50 %. Актуальными на конец 2022 года остались 1 110 рекомендаций, включая 408 приоритетных.

## Оценка общества и бизнеса

Для измерения этого показателя Счетная палата ежегодно проводит репрезентативный опрос россиян с выборкой 2 500 человек. На основе знаний о функциях Счетной палаты и оценки эффективности их реализации формируется индекс оценки деятельности ведомства. В 2022 году он снизился с 3,11 до 2,96 балла (по пятибалльной шкале), что связано с влиянием новых вызовов для экономики и социальной сферы, имевших место в прошлом году.

При этом результаты социологического опроса граждан показывают, что образ Счетной палаты в глазах общества продолжает изменяться в сторону института, обладающего автономностью и независимостью, деятельность которого понятна для граждан.

*Задача 1. Содействие формированию стратегического видения у руководства органов власти и государственных организаций посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития страны*

Решение этой задачи состоит как в развитии собственных аналитических компетенций, так и в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых Счетная палата разрабатывала и направляла предложения и рекомендации по наиболее важным темам социально-экономического развития Российской Федерации. Предложения касались отдельных аспектов

национальных целей, национальных проектов, государственных программ, деятельности госкорпораций и компаний с государственным участием.

В числе ключевых мероприятий прошлого года в рамках выполнения Задачи 1 может быть выделено мероприятие по анализу эффективности мер государственной политики в решении проблем детей, испытывающих трудности в освоении школьной программы<sup>12</sup>. По его результатам была формализована проблема школьной неуспешности, оценены ее масштабы и факторы, которые оказывают на нее влияние. Особенностью мероприятия стал эконометрический анализ административных данных, ранее не доступных для анализа.

Еще одним знаковым мероприятием стал анализ соответствия транспортной инфраструктуры субъектов Приволжского федерального округа задачам по экономическому росту и повышению качества жизни населения<sup>13</sup>. В ходе проведения мероприятия была построена математическая модель оценки влияния транспортной инфраструктуры, определены приоритетные факторы и сила их влияния на социально-экономическое развитие региона.

В отчетном году завершено 67 мероприятий (59 контрольных и 8 экспертно-аналитических мероприятий), затрагивающих вопросы аудита достижения национальных целей.

Среди знаковых мероприятий этой группы можно выделить ЭАМ «Анализ приоритетных мер государственной политики в сфере здравоохранения, направленных на достижение показателя «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет» национальной цели «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей» и ЭАМ «Анализ системы мер поддержки экспорта с точки зрения обеспечения достижения целевого уровня показателей федерального проекта «Промышленный экспорт» и проведения единой государственной политики в сфере развития экспорта».

В рамках бюджетного процесса Счетная палата проводила ежеквартальный мониторинг реализации национальных и федеральных проектов, результаты которого направлялись в составе заключения в рамках оперативного анализа и контроля за ходом исполнения федерального бюджета обеим палатам Федерального Собрания Российской Федерации, а также в Правительство Российской Федерации.

Задачей мониторинга являлся анализ рисков достижения целевых значений показателей общественно значимых результатов проектов. Для решения этих задач совместно с Минфином России сформирована и актуализируется база данных для проведения «цифрового» оперативного мониторинга изменений и рисков национальных проектов.

---

12. ЭАМ «Анализ эффективности мер государственной политики в решении проблем детей, испытывающих трудности в освоении школьной программы (профилактика школьной неуспешности)».

13. ЭАМ «Анализ соответствия транспортной инфраструктуры субъектов Приволжского федерального округа задачам по экономическому росту и повышению качества жизни населения в 2019–2021 годах и истекшем периоде 2022 года».

Важной методологической новацией 2022 года стало утверждение Методических рекомендаций по подготовке дизайна стратегического аудита, определяющих подходы и процедуры при формулировании целей и вопросов мероприятий, а также основные проблемы валидности данных и методов. Методические рекомендации направлены на повышение качества мероприятий и ценности результатов, выводов и рекомендаций по итогам их проведения.

Также в прошлом году приняты методики, определяющие порядок проведения и документирования аналитических процедур: Методика по оценке надежности данных и Методика по документированию аналитических расчетов.

В развитие положений Концепции риск-ориентированного подхода в Счетной палате, принятой годом ранее, утвержден методический документ по оценке рисков при проведении стратегического аудита и аудита эффективности. Документ разработан для описания процедур оценки рисков объектов аудита (контроля) и областей, определения методов оценки рисков и особенностей их применения, а также описания общих подходов к формулированию предложений (рекомендаций) по управлению рисками по итогам мероприятий.

На площадке Международной организации высших органов аудита ИНТОСАИ в 2022 году утверждено Руководство по аудиту в сфере государственных закупок, разработанное Счетной палатой и партнерами Рабочей группы ИНТОСАИ по аудиту госзакупок. Помимо этого, в рамках возглавляемой Счетной палатой Рабочей группы по аудиту ЦУР были утверждены Практическое руководство по аудиту ЦУР на региональном уровне, а также Концепция руководства по аудиту ESG-отчетности.

Эти международные наработки в части ЦУР были использованы внутри России. Совместно с КСО субъектов Российской Федерации Счетной палатой были подготовлены Практические рекомендации по проведению аудита ЦУР на региональном уровне, что позволило выработать единые методологические подходы и инструменты оценки достижения ЦУР.

Счетной палатой проведен второй конкурс по применению доказательного подхода к принятию управленческих решений. Целью конкурса являлось определение лучших практик и инициатив по оценке результатов деятельности государственных органов и органов местного самоуправления с применением научно-обоснованных методов. Было подано более 80 заявок от 64 команд государственных и муниципальных служащих. Проведение конкурса позволило сформировать на базе Счетной палаты экспертную площадку для обмена опытом и качественного развития механизмов государственного управления.

С целью развития новых подходов и повышения качества внешнего государственного аудита Счетная палата продолжила расширение экспертного сотрудничества с образовательными организациями, профильными сообществами, общественными организациями.

Для информационно-аналитического обеспечения организации работы с экспертами в 2022 году была запущена Экспертная платформа, которая позволяет представителям экспертного сообщества инициировать сотрудничество и оперативно взаимодействовать со Счетной палатой. Для систематизации практики работы с экспертным сообществом в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были утверждены Методические рекомендации по организации взаимодействия с экспертами и использованию результатов их работы, определяющие порядок привлечения, форматы взаимодействия и использования результатов работы экспертов.

*Задача 2. Содействие повышению эффективности управления государственными ресурсами путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического целеполагания с их ресурсным обеспечением, совершенствованию методов формирования, управления реализацией госпрограмм и оценки их результативности за счет перехода к комплексному государственному аудиту*

В 2022 году Счетная палата продолжила активно развивать направление по проведению аудита эффективности и финансового аудита.

## Аудит эффективности

В части применения методологии аудита эффективности наиболее успешными можно назвать следующие контрольные мероприятия:

- Проверка использования бюджетных средств, выделенных на реализацию федеральной целевой программы «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012–2020 годы» в рамках государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России»;
- Аудит эффективности расходования бюджетных средств, направленных на развитие виноградарства и виноделия, научное сопровождение указанной деятельности, а также обеспечение отрасли техникой и оборудованием в 2020–2021 годах и истекшем периоде 2022 года;
- Проверка эффективности расходования средств федерального бюджета на создание и использование геодезической и картографической основы Единого государственного реестра недвижимости;
- Проверка расходования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по воспроизводству минерально-сырьевой базы Российской Федерации в 2020–2021 годах.

Работа в части государственных программ Российской Федерацией является одним из приоритетных направлений деятельности Счетной палаты. В 2022 году Счетной палатой разработаны и применены новые единые подходы к анализу и оценке государственных программ, положенные в основу ряда методологических документов<sup>14</sup>.

Значимым результатом такой работы стало выявление ряда недостатков, связанных с реализацией государственных программ, которые были отражены в рамках соответствующих заключений Счетной палаты, в том числе:

- значительного количества технических показателей на уровне государственных программ – вместо высокоуровневых показателей, характеризующих конечные результаты или итоговые эффекты;
- значительной доли показателей, которые рассчитываются по методикам, утвержденным исполнителями государственных программ, что создает предпосылки к нераскрытию реальных изменений в сфере реализации госпрограммы;
- проблемы стабильности как состава показателей, так и методик их расчета, а также отсутствия в ряде случаев таких (утвержденных) методик.

Результаты анализа и оценки государственных программ, полученные с применением новых подходов, представлялись руководством Счетной палаты Российской Федерации на встречах с Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Указанные подходы также учтены в утвержденных в 2022 году Методических указаниях по проведению экспертизы проектов государственных программ Российской Федерации. Совокупность указанных документов обеспечивает формирование единого цикла работы Счетной палаты с государственными программами.

## Финансовый аудит

В отчетном году Счетная палата продолжила взятый ранее курс на внедрение риск-ориентированного подхода, международных практик и современных инструментов финансового аудита в соответствии с требованиями международных стандартов для высших органов аудита (стандартов ИНТОСАИ) в реальную практику работы Счетной палаты, в том числе на уровне аудита формирования бюджета. Практическое применение таких подходов и инструментов финансового аудита неукоснительно сопровождается оптимизацией и автоматизацией процессов финансового аудита, а также повышением компетенций инспекторского состава Счетной палаты.

---

14. Методика оценки качества формирования и реализации государственных программ Российской Федерации в рамках осуществления последующего контроля за исполнением федерального бюджета (утверждена решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 марта 2022 года № 11К (1536), действует до конца 2022 года); доработанная редакция указанной Методики, принятие которой планируется в 2023 году (будет действовать на бессрочной основе).

Была внедрена практика применения концепции существенности и оценки рисков на этапе формирования программ проведения мероприятий по последующему контролю за исполнением федерального бюджета, а также мероприятий по предварительному аудиту формирования федерального бюджета, что привело к существенному сокращению целей и вопросов программ проведения мероприятий (до 40 % от общего количества целей и вопросов), оптимизации временных затрат инспекторов и росту качества проведения мероприятий за счет концентрации внимания на наиболее существенных и рискованных целях и вопросах.

Яркими примерами внедрения такой практики являются пилотные проекты с направлениями деятельности Счетной палаты, возглавляемыми заместителем Председателя Счетной палаты Г.С. Изотовой и аудиторами Счетной палаты Д.А. Зайцевым и С.В. Мамедовым, а также Сводным департаментом аудита федерального бюджета.

Еще одна новация 2022 года в части финансового аудита – внедрение практики включения в программы проведения мероприятий по последующему контролю за исполнением федерального бюджета проверок подведомственных организаций. Данный подход позволяет получить более глубокое понимание деятельности проверяемого объекта аудита (контроля) и его подведомственных организаций для выявления большего количества рисков и формирования системного подхода к проведению мероприятия.

Результатом внедрения данной практики стало существенное увеличение выявленных нарушений (по одному из мероприятий – в 17 раз в количественном выражении и в 1 200 раз в стоимостном измерении).

Успешно проведены пилотные проекты с направлениями деятельности Счетной палаты, возглавляемыми заместителем Председателя Счетной палаты Г.С. Изотовой и аудитором Счетной палаты Д.А. Зайцевым, по переносу сроков начала проведения мероприятий по последующему контролю за исполнением федерального бюджета, по результатам которых были внесены соответствующие изменения в СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета». С учетом данных изменений стало возможным начинать выполнение мероприятий в более ранние сроки, что позволяет качественнее спланировать стратегию проведения мероприятия и провести некоторые процедуры в промежуточный период с целью высвобождения дополнительного времени инспекторов для проведения процедур, выполняемых на основном этапе мероприятия.

Помимо этого, в 2022 году определены основные направления и подходы по оптимизации структуры заключений Счетной палаты на годовой отчет об исполнении федерального бюджета и на проект федерального закона о федеральном бюджете, а также разработаны ключевые правила представления в них информации. Данные подходы были применены при формировании заключения Счетной палаты на годовой отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год и заключения Счетной палаты на проект федерального закона о федеральном бюджете на 2023–2025 годы, что привело к значительному улучшению качества представления информации в заключениях и сокращению объема заключений (до 26 %).

Важный блок работы был связан с развитием методологии финансового аудита. Так, необходимо отметить разработку методических рекомендаций по проведению контрольных и аналитических процедур, методических рекомендаций по ведению и хранению рабочей документации, целью которых является стандартизация и систематизация видов и методов проведения таких процедур, в том числе подходов к использованию аудиторской выборки, а также способов документирования результатов выполненных процедур и полученных доказательств.

Внедрение в практику Счетной палаты описанных выше подходов и разработка новых методологических инструментов финансового аудита дало основу для автоматизации процессов финансового аудита в Счетной палате. Начата работа по автоматизации процессов финансового аудита, направленная на создание ИТ-системы для документирования мероприятий, автоматизацию выявления рисков нарушений, автоматизацию рутинных процессов, автоматизацию аналитических процедур, создание аналитических панелей по отдельным вопросам мероприятий, использование искусственного интеллекта.

## Аудит международных организаций

В 2022 году Счетная палата завершила свой первый срок полномочий Внешнего ревизора ЮНИДО за 2020 и 2021 финансовые периоды. Были подведены итоги первого мандата, а также определены планы на второй (в 2021 году Счетная палата была переизбрана странами-участницами на пост Внешнего ревизора на 2022–2024 годы).

Счетная палата приняла участие в 62-м ежегодном заседании Панели Внешних ревизоров ООН в Чили, где 12 стран-участниц обсудили актуальные вопросы, возникающие в ходе аудита организаций системы ООН. Команда Счетной палаты выступила с докладами сразу в двух тематических сессиях: по финансовым вопросам и по вопросам ESG-повестки.

Счетная палата Российской Федерации продолжила освещать вопросы ESG-повестки, которые были инициированы в 2021 году. В частности, была отмечена необходимость развития методологической базы и системы показателей по достижению ЦУР в рамках «зеленых» проектов, которые являются критически важными. Рекомендация была включена в письмо Генеральному Секретарю ООН.

## Взаимодействие с КСО

В Стратегии развития Счетной палаты на 2018–2024 годы отдельно выделяется такое направление, как развитие взаимодействия с КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, оказание им консультативной и методической помощи. Через это взаимодействие Счетная палата в том числе реализует свою роль как центра компетенций для органов власти, выступающего проводником системного развития передовых стандартов, методов и технологий государственного управления,

аудита и контроля. Подробнее о работе в этом направлении см. раздел «Взаимодействие с контрольно-счетными органами регионов».

*Задача 3. Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия государственных решений. Развитие подотчетности органов власти и персональной ответственности руководства ведомств и организаций перед обществом за достижение целей и задач*

Счетная палата продолжает работу по повышению публичности и открытости деятельности, а также укреплению культуры публичности и открытости органов государственной власти и государства в целом.

В отчетном году был выпущен четвертый экспертный доклад «Открытость государства в России», в котором проведен анализ деятельности ФОИВ по развитию открытости в трех направлениях: открытость информации, открытые данные и открытый диалог. Для оценки в общей сложности использовалось 109 критериев.

С момента публикации первого исследования в 2019 году федеральные органы исполнительной власти приняли и успешно используют методологию доклада в целях развития собственной открытости. Число ведомств с высоким уровнем открытости в 2022 году составило 21,5 % против 4 % в 2020 году.

Три ведомства второй год подряд получили наивысший рейтинг открытости. Количество ФОИВ с низким уровнем открытости от года к году планомерно уменьшается: в 2020 году таких ведомств было 56 %, в 2021 году – 13 %, в 2022 году – 9 %.

Наиболее заметное улучшение произошло по направлению открытый диалог – 48 ФОИВ улучшили свои оценки по сравнению с результатами 2021 года. Органы власти стали более активно работать с населением в социальных сетях, а также развивать и повышать публичность деятельности института общественных советов.

Что касается собственной публичности деятельности, то в 2022 году Счетная палата на своем официальном сайте опубликовала 33 отчета о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности, 6 пресс-релизов по итогам мероприятий без публикации отчетов, а также оперативные доклады об исполнении федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов за 2021 год, за январь – март, январь – июнь и январь – сентябрь 2022 года, заключения на исполнение федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов в 2021 году, анализ реализации государственных программ Российской Федерации, заключения на исполнение бюджета 2021 года 61 главным распорядителем бюджетных средств, а также полное заключение на проект федерального бюджета.

Продолжена работа по развитию собственных информационных продуктов Счетной палаты. Так, ежемесячно выпускался Бюллетень Счетной палаты, посвященный отдельным тематикам в области реализации кросс-отраслевых и отраслевых комплексов мероприятий Счетной палаты.

В Бюллетене публиковались отчеты о завершенных мероприятиях, заключения ведомств, мнения профильных экспертов по тематике выпуска, а также методические и аналитические материалы, необходимые для всестороннего раскрытия тематики.

#### *Задача 4. Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции, а также законодательных и институциональных условий, препятствующих злоупотреблениям*

В рамках решения задачи по противодействию коррупции в 2022 году были утверждены два ключевых документа, определяющих развитие антикоррупционной деятельности в Счетной палате: паспорт проекта «Антикоррупция» и «Дорожная карта» по решению задачи № 4 Стратегии, в которой запланирована реализация 35 мероприятий по шести направлениям. Одним из ключевых мероприятий является разработка Методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Также в 2022 году Счетной палатой начата реализация отраслевого комплекса мероприятий «Анализ коррупционных рисков и их профилактики», цель реализации которого заключается в содействии повышению эффективности реализации государственных мер по противодействию коррупции.

Отдельно необходимо отметить развитие компетенций Счетной палаты в области антикоррупционной работы. В течение года для инспекторского состава проводились образовательные мероприятия по вопросам антикоррупционной деятельности совместно с Генеральной прокуратурой, Следственным комитетом и Росфинмониторингом. Проводится аккумулирование и масштабирование успешных практик направлений деятельности по выявлению и анализу предпосылок нарушений с признаками коррупционных правонарушений, а также коррупционных рисков.

В отчетном году проводилось развитие ИТ-инструментов по профилактике коррупционных нарушений. Так, с использованием технологий искусственного интеллекта была создана автоматизированная система анализа планов антикоррупционной деятельности ФОИВ.

## Общесистемные направления развития Счетной палаты

### Развитие системы управления

Важной методологической новацией в области организации системы управления в Счетной палате стало утверждение СОД 6 «Планирование работы Счетной палаты Российской Федерации» в новой редакции. Стандарт, в частности, предусматривает новый подход к организации планирования аудиторской деятельности Счетной палаты – на основе трехгодичных кросс-отраслевых и отраслевых комплексов

мероприятий (КОКМ и ОКМ), выстроенных вокруг одной или нескольких приоритетных областей социально-экономического развития страны. Также обновленным Стандартом сформирована система мониторинга деятельности Счетной палаты.

Еще одной важной вехой прошлого года в области системы управления стало утверждение Основных направлений деятельности Счетной палаты на 2022–2024 годы, предусматривающих перечень и содержательное наполнение КОКМ и ОКМ, а также определяющих планы трансформации организации на три года.

Для целей проведения такой трансформации в 2022 году Счетной палатой запущено пять стратегических проектов: «Доказательная политика: продвинутая аналитика данных», «Развитие практики финансового аудита», «Кадры», «Продвижение рекомендаций» и «Антикоррупция».

Продолжена работа по развитию процессного управления. В общей сложности за отчетный период в Счетной палате было оптимизировано 24 процесса.

## Развитие человеческого капитала

В 2022 году было проведено 123 образовательных мероприятия (94 внутренних и 29 внешних), на которые пришлось 4 428 посещений сотрудниками Счетной палаты; средняя продолжительность обучения в расчете на одного сотрудника составила 14 часов.

Более 90 сотрудников прошли обучение по восьми модулям в рамках комплексной образовательной программы развития управленческих навыков «Формула-2».

В рамках платформы внутреннего неформального образования – «Сообщество практиков» – проведена 21 встреча по 15 темам: от использования собственных разработок для решения прикладных задач до развития личностных качеств. Участниками встреч стало более 500 сотрудников Счетной палаты.

В отчетном году доработана и обновлена модель компетенций сотрудника Счетной палаты, содержащая личностные, управленческие, цифровые и профессиональные качества.

Подписано Соглашение о взаимодействии с Финансовым университетом при Правительстве РФ, которым предусмотрено создание базовой кафедры «Государственный аудит». На кафедре будет осуществляться образовательная подготовка молодых специалистов для нужд Счетной палаты, сотрудников и представителей КСО, а также совместная научно-исследовательская работа.

## Развитие цифровизации

В 2022 году был введен в эксплуатацию комплекс программных средств «Цифровая платформа», включающий модули, которые позволяют повысить автоматизированность проведения аудиторских процедур Счетной палаты. 300 сотрудников прошли обучение по использованию этих модулей.

Проводилась работа по созданию цифровых продуктов и решений:

- департаментами аудита самостоятельно создано 27 цифровых продуктов;
- функциональными департаментами – 33;
- при проведении КМ и ЭАМ разработано 382 цифровых решения.

Продолжено развитие Системы управления данными Счетной палаты.

За 2022 год сформировано:

- 898 паспортов источников данных;
- 707 паспортов наборов данных;
- 78 паспортов карт данных;
- 24 паспорта витрин данных.

Было запрошено 106 наборов данных, из них 83 загружены, обработаны и готовы к использованию в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Сформировано 82 витрины данных.

Осуществлено подключение Счетной палаты к 18 государственным информационным системам для использования при анализе данных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Также в отчетном году была введена в эксплуатацию комплексная система информационной безопасности.

© Счетная палата *Российской Федерации*, 2023

119121, г. Москва, ул. Зубовская, 2

E-mail: [info@ach.gov.ru](mailto:info@ach.gov.ru)

[www.ach.gov.ru](http://www.ach.gov.ru)