

Если правим, то везде нужно исправлять: название, приложение и т.д.

**Об утверждении доклада, содержащего результаты обобщения
правоприменительной практики Министерства строительства и жилищно-
коммунального хозяйства Российской Федерации при осуществлении
федерального государственного контроля за деятельностью национальных
объединений саморегулируемых организаций за 2022 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 17 Положения о федеральном государственном контроле за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1006, **п р и к а з ы в а ю:**

утвердить прилагаемый доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации при осуществлении федерального государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций за 2022 год.

Министр

И.Э.Файзуллин

Приложение

УТВЕРЖДЕН

приказом Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства

Российской Федерации

от _____ 2023 г. № ____/пр

**ДОКЛАД,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации при осуществлении федерального государственного
контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых
организаций за 2022 год**

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Министерство) в соответствии с частью 1 статьи 55.23 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), подпунктом 5.4.82 пункта 5 положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, уполномочено осуществлять федеральный государственный контроль за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций (далее – государственный контроль).

Контролируемыми лицами являются Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство (далее – национальные объединения, СРО).

Предметом федерального государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций определено соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – обязательные требования).

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

С учетом численности и особенностей деятельности национальных объединений, в том числе их организационно-правовой формы (в соответствии со статьей 55.20 Кодекса созданы два национальных объединения в форме ассоциации (союза), которые являются общероссийскими негосударственными некоммерческими организациями, объединяющими саморегулируемые организации на основе обязательного членства) и выполняемых ими функций, предусмотренных частью 8 статьи 55.20 Кодекса, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не применяется.

В 2022 году в связи с отсутствием оснований для проведения внеплановых проверок Министерством внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям не выявлены.

В 2022 году Министерством была реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций, на 2022 год, утвержденная приказом Министра России от 20 декабря 2021 г. № 960/пр. Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований.

В указанный период Министерством было выдано одно предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований Ассоциацией саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организации – общероссийским межотраслевым объединением работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации» от 8 апреля 2022 г. № 1.

В целях обеспечения соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований Министерством проводится работа разъяснительного характера, в том числе направляются по их обращениям позиции по вопросам правоприменения.

В результате проведенного анализа осуществления государственного контроля за деятельностью национальных объединений типичных нарушений обязательных требований в 2022 году не установлено.

В развитие норм Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 447-ФЗ) приказом Министра России от 8 апреля 2022 г. № 261/пр утверждены основания для принятия Национальным объединением саморегулируемых организаций решения об отказе в удовлетворении заявления о перечислении, указанного в части 16 статьи 55.16 Градостроительного кодекса

Российской Федерации (далее – приказ № 261/пр).

Имущественная ответственность членов СРО обеспечивается компенсационными фондами, которые формируются за счет взносов ее членов (статья 55.16 Кодекса). В случае исключения сведений о СРО из государственного реестра саморегулируемых организаций (далее – исключенная СРО) средства компенсационных фондов зачисляются на специальный банковский счет национального объединения, членом которого являлась такая СРО.

При этом член исключенной СРО в случае его принятия в члены другой СРО имеет право обратиться в национальное объединение с заявлением о перечислении средств ранее внесенных взносов в компенсационные фонды исключенной СРО на счет действующей СРО, в которую он принят (часть 16 статьи 55.16 Кодекса). Вместе с тем сведения о СРО исключаются из государственного реестра СРО в том числе в связи с отсутствием на ее специальных банковских счетах средств компенсационных фондов в полном объеме, которые должны быть размещены в соответствии с требованиями, установленными статьей 55.16-1 Кодекса. В такой ситуации перечисленных в национальное объединение средств недостаточно для удовлетворения всех заявлений о перечислении. В этой связи приказом № 261/пр устанавливаются обязательные требования в части очередности удовлетворения таких заявлений о перечислении.

В целях повышения уровня качества выполняемых подрядчиками работ, услуг взамен повышения квалификации с 1 сентября 2022 года в соответствии с пунктом 2 статьи 10 Федерального закона № 447-ФЗ введены квалификационные требования о наличии независимой оценки квалификации, предъявляемые к физическим лицам, претендующим на включение сведений о них в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства (далее – национальный реестр). Одновременно для решения вопроса кадрового дефицита в строительной отрасли снижены требования к общему трудовому стажу таких специалистов с 10 до 5 лет.

В развитие норм Федерального закона № 447-ФЗ в целях урегулирования отношений при ведении национального реестра утвержден приказ Минстроя России от 15 апреля 2022 г. № 286/пр «Об утверждении перечня документов, подтверждающих соответствие физического лица минимальным требованиям, установленным частью 10 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, состава сведений, включаемых в национальные реестры специалистов, порядка внесения изменений в национальные реестры специалистов, оснований для отказа во включении сведений о физическом лице в соответствующий национальный реестр специалистов, перечня случаев, при которых сведения о физическом лице исключаются из национального реестра специалистов» (далее – приказ № 286/пр).

Кроме того, определены обязательные требования о прохождении независимой оценки квалификации физическими лицами, сведения о которых включены в национальный реестр до 1 сентября 2022 года. При этом в целях снижения негативного влияния на развитие строительной отрасли санкций, введенных иностранными государствами, в соответствии с подпунктом «з» пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. № 353 «Об

особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году» утвержден приказ Минстроя России от 30 июня 2022 г. № 529/пр, которым перенесен на 12 месяцев наступивший до 31 декабря 2022 года срок прохождения независимой оценки квалификации.

Федеральным законом № 447-ФЗ также введен механизм единого реестра о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах. Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2022 г. № 945 «Об утверждении состава сведений, содержащихся в едином реестре о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, и Правил формирования и ведения единого реестра о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах, в том числе включения в указанный реестр сведений» установлены обязательные требования, предъявляемые в том числе к деятельности национальных объединений и СРО при ведении указанного единого реестра. Национальные объединения обеспечивают наличие технических средств, программного комплекса, каналов связи, технических и программных средств защиты информации для формирования и ведения единого реестра. При этом сведения вносятся в единый реестр СРО посредством электронного сервиса «личный кабинет», которые одновременно отражаются в реестре членов саморегулируемой организации.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства был актуализирован приказами Минстроя России от 26 мая 2022 г. № 418/пр и от 16 августа 2022 г. № 676/пр.

По результатам анализа источников сведений для обобщения правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольных (надзорных) функций, недостаточно ясных и взаимно согласованных обязательных требований не выявлено.