



ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ

Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»

А.Н. Глушков

(подпись)

«24» 10 2022 г.

Утверждено
Экспертным советом Ассоциации «Национальное
объединение строителей» по вопросам
совершенствования законодательства в строительной
сфере (протокол от «14» октября 2022 г. № 102)

Заключение

**по результатам рассмотрения законопроекта № 168840-8 «О внесении
изменений в часть 10 статьи 55⁵⁻¹ и статью 55¹⁶ Градостроительного
кодекса Российской Федерации»**

Экспертный совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный совет) провёл анализ законопроекта № 168840-8 «О внесении изменений в часть 10 статьи 55⁵⁻¹ и статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), внесённого Курской областной Думой.

Правовая экспертиза проводилась в период с 22.09.2022 по 14.10.2022 на основании Положения об Экспертном совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Белоусов А.И – руководитель рабочей группы;
- 2) Абдульманов А.Р.;
- 3) Бунина О.И.;

- 4) Дубинина Н.А.;
- 5) Кислых А.В.;
- 6) Кузьма И.Е.;
- 7) Макаров П.В.;
- 8) Максимов А.В.;
- 9) Панарина В.В. – привлечённый эксперт;
- 10) Разумова Н.М.;
- 11) Ребрищев И.Н.;
- 12) Худзинская И.А.;
- 13) Шериева А.М.

При проведении правовой экспертизы проанализированы текст законопроекта, нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), иных законодательных актов, регулирующих деятельность саморегулируемых организаций в строительстве, и устанавливающих требования к специалистам, сведения о которых подлежат включению в национальные реестры специалистов в сфере строительства.

Как указано в пояснительной записке, законопроектом предлагается:

- 1) внести изменения в статью 55⁵⁻¹ ГрК РФ, согласно которым работник при включении в национальные реестры специалистов самостоятельно выбирает, пройти ли ему повышение квалификации или независимую оценку квалификации;
- 2) ввести первый дополнительный уровень ответственности членов саморегулируемых организаций в строительстве к ранее установленным.

По результатам правовой экспертизы Экспертным советом были сделаны следующие выводы.

1. Законопроектом предлагается дополнить часть 10 статьи 55⁵⁻¹ ГрК РФ, установив в качестве способа проверки квалификации специалистов, данные о которых подлежат включению в национальный реестр специалистов, проверку прохождения им повышения квалификации в дополнение к используемой сейчас системе независимой оценки квалификации.

Вместе с тем, как следует из текста законопроекта, в частности, из содержания части 2 его статьи 2, устанавливающей, что пункт 1 статьи 1 законопроекта вступает в силу с 1 сентября 2022 года, внесение предлагаемых изменений в статью 55⁵⁻¹ ГрК РФ планировалось до вступления в силу норм Федерального закона от 30.12.2021 № 447-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 447-ФЗ), в соответствии с которым сведения о специалистах включаются в национальные реестры специалистов в строительстве только при условии прохождения независимой оценки квалификации в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

Принятие Федерального закона № 447-ФЗ было инициировано профессиональным сообществом, поддержано Минстроем России, Российским союзом строителей, Общественным советом при Минстрое России, национальными объединениями саморегулируемых организаций, РСПП, Госкорпорацией РОСАТОМ, региональными органами законодательной власти в связи с тем, что институт повышения квалификации себя не оправдал. Проверка квалификации специалистов при включении в соответствующий национальный реестр специалистов носила формальный характер, а установленные требования не позволяли должным образом оценить квалификацию специалистов.

Введение системы независимой оценки квалификации специалистов строительной отрасли неоднократно получало положительную оценку Экспертного совета (заключения Экспертного совета по результатам правовой экспертизы законопроекта № 583143-7 (утверждено Экспертным советом, протокол от 31.01.2022 № 74), законопроекта № 934502-7 (утверждено Экспертным советом, протокол от 17.07.2020 № 80 и др.).

В настоящее время уже создана необходимая материально-техническая база для функционирования системы независимой оценки квалификации. По состоянию на 26.09.2022 полномочиями по проведению независимой оценки

квалификации по профессиональному стандарту «Специалист по организации строительства» наделены 37 центров оценки квалификации, и при указанных центрах оценки квалификации дополнительно создано 64 экзаменационных центра, которые осуществляют деятельность в 57 субъектах Российской Федерации. Центры оценки квалификации, наделённые полномочиями по проведению независимой оценки квалификации по профессиональному стандарту «Специалист по организации строительства», и их экзаменационные центры расположены в настоящее время во всех федеральных округах и городах федерального значения.

В связи с изложенным, по мнению Экспертного совета, предлагаемые законопроектом изменения в часть 10 статьи 55⁵⁻¹ ГрК РФ являются излишними и не отвечают запросам профессионального сообщества.

2. В отношении проектируемого изменения в статью 55¹⁶ ГрК РФ Экспертный совет отмечает следующее.

Предложение об установлении дополнительного уровня ответственности членов саморегулируемых организаций неоднократно рассматривалось на Всероссийском съезде саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, и было поддержано строительным сообществом.

Соответствующие изменения в ГрК РФ предлагались Экспертным советом в заключении по результатам рассмотрения проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части снижения финансовой нагрузки, связанной с членством в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, на субъекты предпринимательской деятельности), утверждённом протоколом от 13.10.2020 № 83.

По мнению Экспертного совета, предлагаемые изменения позволят снизить финансовую нагрузку на членов саморегулируемых организаций в период преодоления кризисных явлений и станут эффективной мерой поддержки строительных организаций в связи с макроэкономической и внешнеполитической ситуацией.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет не поддерживает предложенные законопроектом № 168840-8 «О внесении изменений в часть 10 статьи 55⁵⁻¹ и статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации» изменения в часть 10 статьи 55⁵⁻¹ ГрК РФ и считает их нецелесообразными. При этом, Экспертный совет положительно оценивает и поддерживает предлагаемые законопроектом изменения в статью 55¹⁶ ГрК РФ в части установления первого дополнительного уровня ответственности членов саморегулируемой организации в строительстве.

Руководитель рабочей группы,
Председатель Экспертного совета



А.И. Белоусов