



Министерство
экономического развития
Российской Федерации

ПОЯСНЕНИЯ

по вопросу внедрения новых
форм регулирования сферы
лицензирования, в том числе
с целью цифровизации
и перехода на реестровую
модель

2022

Оглавление

1. РЕЕСТРОВАЯ МОДЕЛЬ В СФЕРЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ	2
1.1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	2
1.2. ВЕДЕНИЕ РЕЕСТРА ЛИЦЕНЗИЙ	2
1.4. ИЗМЕНЕНИЯ, ВНОСИМЫЕ ЛИЦЕНЗИРУЮЩИМ ОРГАНОМ В РЕЕСТР ЛИЦЕНЗИЙ САМОСТОЯТЕЛЬНО ...	6
1.5. ИЗМЕНЕНИЯ, ВНОСИМЫЕ В РЕЕСТР ЛИЦЕНЗИЙ ЛИЦЕНЗИАТОМ САМОСТОЯТЕЛЬНО	7
1.6. ПРИНЦИП «ОДИН ЛИЦЕНЗИАТ – ОДНА ЛИЦЕНЗИЯ»	7
1.7. ОБЪЕДИНЕНИЕ ЛИЦЕНЗИЙ.....	8
2. ЕДИНЫЙ РЕЕСТР УЧЕТА ЛИЦЕНЗИЙ	9
2.1. ОПИСАНИЕ ЛИЦЕНЗИРУЕМЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	9
2.2. ПРИСВОЕНИЕ НОМЕРОВ ЛИЦЕНЗИЯМ	10
2.3. ПЕРЕПРИСВОЕНИЕ НОМЕРОВ ЛИЦЕНЗИЯМ, ВЫДАННЫМ ДО 1 МАРТА 2022 Г.	12
2.4. ОТКАЗ В ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИИ	12
3. ДАШБОРД	13
3.1. ОТМЕНА ФОРМЫ № 1-ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ	13
3.2. СЕРВИС АВТОМАТИЗИРОВАННОГО СБОРА АКТУАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ MONITORING.AR.GOV.RU... ..	13
3.3. РЕЙТИНГ ПО СТЕПЕНИ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЛИЦЕНЗИРУЕМОГО ВИДА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	13
3.4. МОНИТОРИНГ СОБЛЮДЕНИЯ УСТАНОВЛЕННЫХ СРОКОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУСЛУГ В СФЕРЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ.....	14
4. МОБИЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ СООТВЕТСТВИЯ	16
5. РАЗВИТИЕ ГИС ТОР КНД В ЧАСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ.....	17
6. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ ПО ЛИЦЕНЗИРОВАНИЮ ЧЕРЕЗ ЕПГУ	18
7. ПЕРЕДАЧА СВЕДЕНИЙ О ЛИЦЕНЗИЯХ В ЕГРЮЛ И ЕГРИП	20
СПИСОК НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ	21
ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ.....	22

1. Реестровая модель в сфере лицензирования

1.1. Общие положения

С 1 января 2021 г. для 54 видов лицензирования заработала **реестровая модель**¹.

В рамках реестровой модели результатом предоставления услуг по лицензированию является юридически значимая **запись в электронном реестре**, а не разрешительный документ на бумажном носителе.



Таким образом, предоставление лицензий **на бумажном носителе отменено**.

Запись о предоставлении лицензии **вносится в реестр лицензий в день** регистрации приказа (распоряжения) о предоставлении лицензии или подписания проекта реестровой записи в информационной системе. Юрлицо или ИП вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности **после внесения в реестр лицензий** соответствующей записи.

Бумажная лицензия, выданная до указанных изменений, подтверждала наличие лицензии на 1 января 2021 г., соответственно она являлась основанием для включения записи в реестр лицензий в случае ошибочного отсутствия такой записи в реестре лицензий. Лицензирующим органам был дан год на приведение реестра лицензий в соответствие новому регулированию (т.е. до 1 января 2022 г.). В настоящее время указанные мероприятия должны быть реализованы.

Сведения, единожды внесенные в реестр лицензий, **не подлежат удалению**, например, если лицензия была прекращена. В этом случае в реестре лицензий должен отражаться такой статус лицензии. При этом должно отображаться, в какие даты и как менялся статус лицензии, чтобы иметь возможность посмотреть, какой статус у лицензии был на каждую конкретную дату.

1.2. Ведение реестра лицензий

Реестры лицензий на конкретные виды деятельности должны вестись **в электронном виде в информационной системе с использованием справочных значений Единого реестра учета лицензий**.

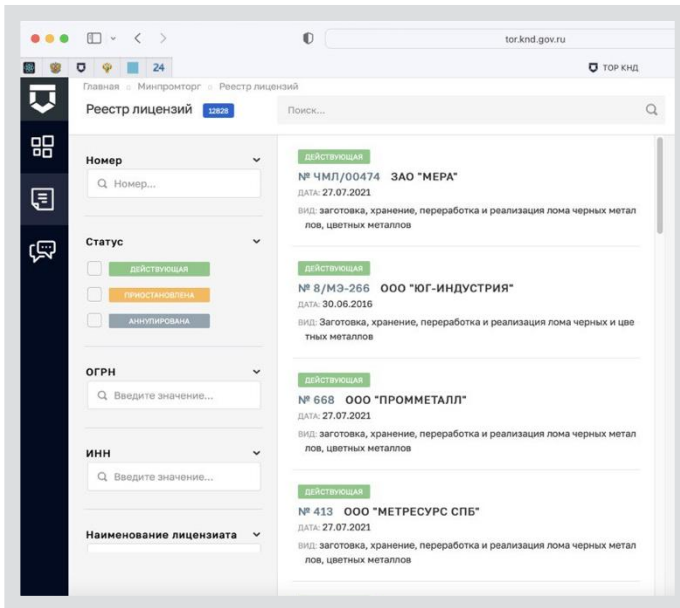
Основанием для внесения соответствующей записи в реестр лицензий является решение, принятое лицензирующим органом. С 1 марта 2022 г. **решение может быть оформлено**:

- в форме приказа (распоряжения), подписанного уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа;
- посредством подписания проекта вносимой в реестр лицензий записи о предоставлении лицензии усиленной квалифицированной электронной подписью «внутри» информационной системы.

¹ Реестровая модель в лицензировании была внедрена Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности».

Целевой ситуацией является способ подписания проекта реестровой записи в информационной системе, так как он исключает необходимость в дополнительном, в том числе бумажном документообороте.

Перечень сведений, подлежащих включению в реестр лицензий, определен частью 2 статьи 21 Закона № 99-ФЗ, а также постановлением № 2343.



При этом форма реестра лицензий нормативными правовыми актами не устанавливается и определяется по усмотрению лицензирующего органа.

Лицензирующие органы должны обеспечить наличие необходимого функционала для ведения реестра лицензий:

1. Уникальность регистрационного номера лицензии;

2. Размещение сведений из реестра лицензий в сети «Интернет» в режиме реального времени либо не позднее 5 минут с момента внесения изменений

в реестр лицензий (**целевой ситуацией** является автоматическое отображение в публичном доступе записей из реестра лицензий, следовательно, должна быть установлена прямая интеграция по API либо ведение реестра и сайта в одной информационной системе);

3. Идентификация лица, осуществляющего внесение сведений в реестр лицензий (лицензирующий орган должен уполномочить должностное лицо на внесение сведений в реестр лицензий) – идентификация должна производиться информационной системой, в которой ведется реестр, в том числе путем использования квалифицированной электронной подписи либо единой системы идентификации и аутентификации. Проект вносимой в реестр лицензий записи подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица лицензирующего органа;

4. Каждой записи, вносимой в реестр лицензий, в автоматическом режиме присваивается свой номер версии и для каждой такой записи указывается дата ее внесения в реестр лицензий (*под записью понимается именно изменение, вносимое в реестр лицензий, а не вся реестровая запись*);

5. Автоматическое формирование выписок из реестра лицензий;

6. Нанесение на выписку из реестра лицензий QR-кода, обеспечивающего отображение сведений из реестра лицензий в отношении конкретной лицензии (*должен быть обеспечен переход не на весь реестр лицензий, а на страницу отображения конкретной лицензии*);

7. Подписание электронной выписки из реестра лицензий усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа (*не конкретным уполномоченным должностным лицом*);

8. Автоматическое ведение электронного журнала пошагового учета сведений, вносимых в реестр лицензий, а также всех действий в рамках реестра лицензий (включая авторизацию и просмотр информации). При этом ведение

электронного журнала – это фиксация всех действий пользователей системы, в то время как версионность – это только сохранение лишь подписанных сведений;

9. **Передача сведений** о предоставленных лицензиях в ЕСИА в целях обеспечения доступа к ним в личном кабинете лицензиата на ЕПГУ. Разработан вид сведений СМЭВ «Получение сведений о лицензиях от лицензирующих органов в ЕСИА в целях обеспечения доступа к ним в личном кабинете лицензиата в ЕПГУ»¹;

10. Возможность **самостоятельного внесения** лицензиатом сведений в реестр лицензий в случае изменения его номера телефона, адреса электронной почты (п.8(1) постановления № 2343);

11. Принцип **«один лицензиат – одна лицензия»** (объединение содержащихся в реестре лицензий записей о предоставлении лицензий в единую запись, *подробнее в пункте 1.6.*);

12. В реестр лицензий в **беззаявительном порядке** вносятся изменения (изменение наименования, ФИО, места жительства и т.д.) на основании интеграции с государственными информационными системами (например, с ЕРГЮЛ, пункт 8(3) постановления № 2343)²;

13. **Отображение реестра лицензий** на сайте лицензирующего органа в сети «Интернет». В случае, если лицензирующим органом реестр лицензий ведется не на базе ведомственной информационной системы, необходимо обеспечить размещение виджета реестра лицензий на сайт лицензирующего органа;

13.1. **Реестр лицензий должен отображаться в безусловном порядке**, то есть без заполнения строки поиска на сайте должен отображаться весь список выданных лицензий. Не допускается отображение лицензий только по результатам поиска (к примеру, по номеру лицензии или по ИНН, пункт 21 постановления № 2343). Вместе с тем допускается дополнительное использование фильтров для выбора значения и сужения поиска по реестру;

14. Реестр лицензий **не является перечнем категорированных объектов** (*недостаточно в реестре лицензий указывать категорию риска, чтобы вести реестр категорированных объектов, поскольку непонятно, по какому виду контроля она присвоена, категория присваивается объекту по каждому виду контроля отдельно*). Кроме того, с августа 2022 г. реестр категорированных объектов контроля ведется в Едином реестре видов контроля.

¹ https://smev3.gosuslugi.ru/portal/inquirytype_one.jsp?id=250804&zone=fed&page=1&dTest=false

² С 1 марта 2023 года.

1.3. Выписка из реестра лицензий



Предусмотрена возможность получения **бесплатной выписки** из реестра лицензий **в электронном формате** по желанию заявителя. Выдача выписки производится всем лицам, а не только лицензиату¹.

Предоставление выписки должно быть прописано в качестве отдельной госуслуги. Дополнительно выписка может быть предоставлена как результат оказания госуслуги по предоставлению лицензии или внесению изменений в реестр лицензий (*если соискатель лицензии/лицензиат указал на необходимость ее получения*).

На портале Госуслуг реализована **единая концентраторная форма**, в рамках которой заявитель может подать заявление на получение выписки по любому виду лицензирования. Указанная форма размещена по ссылке: <https://www.gosuslugi.ru/600309/1/form>.

Выписка должна формироваться **в автоматическом режиме** – это значит, что ее формирование должно производиться без участия сотрудника ведомства, самой информационной системой. Выписка подписывается усиленной квалифицированной электронной **подписью лицензирующего органа** (*не конкретным уполномоченным лицом*).

Выписка носит исключительно **информационный характер** и подтверждает актуальность сведений на момент ее выдачи. При противоречии информации, содержащейся в выписке из реестра лицензий и в реестре лицензий, **юридическое значение имеет информация, содержащаяся в реестре лицензий**.

На выписку предусмотрено нанесение **QR-кода**, сканирование которого позволяет перейти на запись о конкретной лицензии в реестре лицензий.

Лицензия № **02637018** от **05.10.2015 г.** ДЕЙСТВУЮЩАЯ

заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов

ЛИЦЕНЗИАТ: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СНАБСЕРВИС"

Общие данные Реестровые записи Все проверки

Лицензирующий орган: Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области

Реестровая запись: № n/a от 20.02.2021 г. ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ АКТУАЛЬНАЯ

ЛИЦЕНЗИАТ ⓘ Редактирование контактных данных

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СНАБСЕРВИС" ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО

ОГРН: 1152315003785 ИНН: 2315984295 КПП: 237601001

Юридический адрес: КРАЙ КРАСНОДАРСКИЙ, Г. АБИНСК, Р-Н АБИНСКИЙ, УЛ. МИРА, Д. 7Б, СТР. 1

ДАННЫЕ ПРИКАЗА

ПРИКАЗ № 415-сп от 20.02.2021

При переходе по QR-коду должна отображаться версия лицензии по этой выписке с отдельным ярким обозначением **актуальности** (путем **автоматического сравнения номера версии лицензии**) и **статуса лицензии** (*действующая, приостановлена, приостановлена частично, прекращена*).

В случае наличия в выписке из реестра лицензий сведений, **свободный доступ к которым ограничен**

в соответствии с законодательством, использование QR-кода должно подтверждать актуальность указанных сведений без их непосредственной публикации (*фактически речь идет о переходе на страницу сайта, на которой будет отображена одна из двух фраз: «выписка содержит актуальную информацию» или «выписка содержит неактуальную информацию»*).

¹ При этом лицензиат в отношении себя может подавать заявления на получение выписки неограниченное количество раз в день, а иные лица могут подавать не более 10 заявлений в день.

При этом на этой странице также допускается размещение части информации, не являющейся закрытой (при наличии таковой). Технически это возможно путем заложения хэш-кода актуальной выписки в QR-код вместе с ссылкой на страницу с указанной реестровой записью. При переходе на страницу происходит сверка хэш-кода из выписки с хэш-кодом текущей записи и отображается информация о соответствии или несоответствии.

1.4. Изменения, вносимые лицензирующим органом в реестр лицензий самостоятельно

Ряд изменений могут вноситься в реестр лицензий лицензирующим органом самостоятельно (без заявления лицензиата).

1. Места осуществления лицензируемого вида деятельности

Изменяется при «переименовании», не влекущем фактического изменения места осуществления деятельности (например, переименование адреса). Основанием для такого изменения могут быть данные из федеральной информационной адресной системы. В случае самостоятельного внесения лицензирующим органом изменений в реестр лицензий в течение 7 рабочих дней со дня внесения изменений в реестр лицензиату направляется уведомление о внесении таких изменений.

2. Наименования лицензируемого вида деятельности, работ (услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности

Ведомство самостоятельно вносит такие изменения (без заявления), если в нормативных правовых актах установлено, что не требуется проведение оценки соответствия. Срок таких изменений – 3 рабочих дня с момента вступления в силу нормативного правового акта.

3. **Технические ошибки** должны исправляться лицензирующим органом самостоятельно в течение 5 рабочих дней с момента их выявления.

4. **ВАЖНО!** Лицензирующие органы с 1 марта 2023 г. **обязаны** обеспечить **внесение изменений** в сведения реестра лицензий **в автоматическом режиме** на основании полученной из **государственных информационных систем** информации о:

- реорганизации юрлица;
- изменении наименования лицензиата (наименования филиала лицензиата);
- изменении адреса места нахождения лицензиата;
- изменении имени, фамилии и отчества ИП;
- изменении места жительства ИП;
- изменении реквизитов документа, удостоверяющего личность ИП.

До 1 марта 2023 года – это право лицензирующего органа.

Изменение осуществляется **без поданного** в лицензирующий орган **заявления** о внесении изменений в реестр лицензий.

Внесение указанных изменений в реестр лицензий **не требует принятия** лицензирующим органом **решения** о внесении изменений в реестр лицензий и проведения проверки вносимых в реестр лицензий сведений.

При этом автоматически создается новая версия лицензии, указанные изменения не подлежат повторному переподписанию (поскольку в постановлении 2343 (пункт 8.3) предусмотрено автоматическое обновление – без участия

сотрудника), запись рекомендуется автоматически подписывать ЭЦП информационной системы.

Вся указанная информация может быть получена из государственных информационных систем через межведомственное взаимодействие (в том числе из ЕРГЮЛ, ЕГРИП, государственного реестра аккредитованных филиалов, представительств иностранных юрлиц).

1.5. Изменения, вносимые в реестр лицензий лицензиатом самостоятельно

С 1 марта 2022 г. в случае изменения **номера телефона, адреса электронной почты** лицензиата **изменения** в реестр лицензий **вносятся** таким **лицензиатом самостоятельно** в течение *15 рабочих дней* со дня возникновения соответствующего основания.

Внесение изменений возможно 2 способами:

1. непосредственно через **информационную систему, в которой** осуществляется ведение реестра лицензий:

а. через систему личных кабинетов в информационной системе лицензирующего органа (с необходимым функционалом);

б. путем идентификации лицензиата с **ЕСИА**.

2. через **ЕПГУ** (реализована универсальная форма «Внесение изменений в контактные данные», которая расположена по ссылке: <https://www.gosuslugi.ru/600379/1/form>):

а. В настоящий момент органом при получении данных от ЕПГУ могут сверяться сведения о заявителе и о лицензиате, поскольку заявление может быть подано не лицензиатом (иные сверки не допускаются);

б. **В целевой модели** в ходе доработки профильного вида сведений Минцифры России будет обеспечиваться сверка данных заявителя с информацией о лицензиате в ЕСИА.

Формы по внесению изменений должны быть интегрированы с реестром лицензий, обновление должно осуществляться в автоматическом порядке **без участия сотрудников лицензирующего органа**.

Проверка достоверности вносимых в реестр лицензий сведений об изменении номера телефона, адреса электронной почты лицензиата **лицензирующим органом не проводится**.

Данное действие не является заявлением, и в его реализации **не может быть отказано**.

1.6. Принцип «один лицензиат – одна лицензия»

С 1 марта 2022 года заработал принцип **«один лицензиат – одна лицензия»**.

Указанный принцип означает, что одному и тому же юрлицу или ИП в отношении одного и того же лицензируемого вида деятельности может быть предоставлена лицензирующим органом одна лицензия.

В случае, если в процессе предоставления лицензирующим органом заявителю лицензии на конкретный вид деятельности выяснится, что у такого заявителя уже есть лицензия на такой вид деятельности, ранее выданная этим же лицензирующим органом, в предоставлении новой лицензии заявителю должно быть отказано.

Принцип «один лицензиат – одна лицензия» не будет работать для следующих случаев:

- **в положении о лицензировании** предусмотрена **возможность предоставления** одному лицензиату **более одной лицензии** на один и тот же вид деятельности;

- **лицензии** на один и тот же вид деятельности **были предоставлены** одному лицу **разными лицензирующими органами**, так как каждый лицензирующий орган ведет свой реестр.

Пример: у лицензиата есть две лицензии на осуществление фармацевтической деятельности. Одна была предоставлена Росздравнадзором (в части лекарств для медицинского применения), а другая Россельхознадзором (в части лекарств для ветеринарного применения).

Для реализации принципа «один лицензиат – одна лицензия» лицензирующим органам **необходимо было в срок до 1 марта 2022 г.** в реестрах лицензий **объединить записи** о предоставлении лицензий **в одну запись** (более подробно в пункте 1.7.).

1.7. Объединение лицензий

Объединение лицензии производится **в следующих случаях:**

1. Реализации принципа «один лицензиат – одна лицензия»

i. Из всех записей о предоставлении лицензии **необходимо сохранить** в реестре запись о предоставлении более ранней лицензии (**запись А**).

ii. Записи о предоставлении последующих лицензий (**запись Б**) **необходимо перенести в запись А**.

iii. **Записи Б** целесообразно **присвоить статус «ОБЪЕДИНЕНА»** с указанием номера записи А, с которой она объединена.

Примечание: постановление № 2343 содержит нормы о том, какие статусы могут быть предусмотрены для лицензии (действует, приостановлена в части, приостановлена, прекращена). При этом отсутствует запрет на установление иных статусов, например, таких, как «объединена».

iv. **ВАЖНО! В запись А должны быть внесены регистрационные номера всех остальных лицензий.** Эти номера также подтверждают право на осуществление лицензируемого вида деятельности.

2. Реорганизация в форме слияния (аналогичный подход **рекомендуется использовать для реорганизации в форме присоединения**)

ВАЖНО: для реорганизации в форме слияния наличие у каждого участвующего в слиянии юрлица по состоянию на дату госрегистрации **лицензии на один и тот же вид** деятельности.

i. Из всех записей о предоставлении лицензии **необходимо сохранить** в реестре запись о предоставлении более ранней лицензии (**запись А**).

ii. Записи о предоставлении последующих лицензий (**запись Б**) **необходимо перенести в запись А**.

iii. **Записи Б** целесообразно **присвоить статус «ПРЕКРАЩЕНА»** с указанием номера записи А, с которой она объединена.

2. Единый реестр учета лицензий

С 1 марта 2022 года функционирует **Единый реестр учета лицензий** (ЕРУЛ), который стал единой точкой сбора информации из реестров лицензий.

ЕРУЛ направлен на осуществление **следующих функций**:

- осуществление **описания** видов лицензирования и составление на базе такого описания **справочников**, используемых во всех ведомственных информационных системах, а также для дашбордов;
- осуществление **форматно-логического контроля** всех проектов реестровых записей;
- присвоение номера всем лицензиям в соответствии с **единой системой нумерации**;
- **учет** всех **сведений**, обмен которыми осуществляется в рамках лицензирования;
- **передача** этих **данных** в государственную автоматизированную информационную систему **«Управление»** для целей формирования аналитики.

Соответственно, ЕРУЛ представляет собой учетную систему, в которой собираются данные со всех реестров лицензий лицензирующих органов. Посредством ЕРУЛ осуществляется присвоение лицензиям регистрационных номеров в едином формате.

При этом ЕРУЛ не является реестром лицензий. В соответствии с постановлением № 2343 каждый лицензирующий орган формирует и ведет реестры лицензий на конкретные виды деятельности, лицензирование которых он осуществляет. ЕРУЛ не содержит юридически значимой информации о лицензиях, в случае отображения данных о лицензиях из ЕРУЛ необходимо делать соответствующую пометку о том, что указанные данные не являются юридически значимыми.

В соответствии с частью 9.1 статьи 21 Закона № 99-ФЗ регистрационный номер присваивается лицензии с использованием ЕРУЛ.

Постановлением № 861 утверждены Правила формирования и ведения ЕРУЛ и присвоения лицензиям регистрационных номеров с использованием указанного реестра (далее – Правила).

2.1. Описание лицензируемых видов деятельности

ЕРУЛ состоит из **следующих блоков**:

- реестр лицензируемых видов деятельности;
- реестр лицензий;
- перечень справочников НСИ (нормативно-справочная информация);
- раздел аналитики.

В рамках заполнения карточки по лицензируемому виду деятельности необходимо заполнить **следующие поля**:

- описание лицензируемого вида деятельности (включая общие сведения, виды контроля, перечень грубых нарушений, обязательные требования по видам контроля, сведения об электронных услугах);
- работы и услуги в составе деятельности (включая общие документы для получения лицензии, перечень работ/услуг в составе лицензируемого вида деятельности, информацию о нормативном правовом акте, содержащем перечень работ/услуг);
- информация о нормативных правовых актах, регулирующих лицензируемый вид деятельности (включая профильный закон и положение о лицензировании);
- информация о лицензирующих органах;
- сведения, запрашиваемые лицензирующим органом в порядке межведомственного взаимодействия (СМЭВ).

Для целей присвоения лицензии регистрационного номера с использованием справочников ЕРУЛ необходимо внести следующую информацию:

- лицензирующие органы,
- лицензируемые виды деятельности,
- субъекты Российской Федерации,
- работы, услуги.

В справочниках ЕРУЛ должны быть указаны актуальные **наименования работ (услуг)**, составляющие лицензируемый вид деятельности, в соответствии с положениями о лицензировании конкретных видов деятельности.

После заполнения всех необходимых полей происходит подписание карточки лицензируемого вида деятельности в ЕРУЛ лицом **в статусе «Руководитель»**.

У федерального уровня лицензируемого вида деятельности существует и **премодерация**, и **постмодерация**. До прохождения премодерации лицензируемый вид деятельности находится в статусе «не опубликован», после ее прохождения лицензируемый вид деятельности **опубликован**. Использование одним человеком нескольких ролей приводит к неработоспособности системы и не допускается.

Видеоинструкция по описанию заполнения карточек в ЕРУЛ находится по ссылке: <https://monitoring.ar.gov.ru/group6/video/87> или по QR-коду:



2.2. Присвоение номеров лицензиям

ЕРУЛ обеспечивает процедуру присвоения номеров в ходе предоставления лицензии и включения ее в реестр лицензий. Присвоение номера всем лицензиям осуществляется в соответствии с **единой системой нумерации** по результатам прохождения форматно-логического контроля проекта реестровой записи. Номер направляется в ведомственную информационную систему (ВИС). В случае **непрохождения форматно-логического контроля** реестр направляет в автоматическом режиме в ВИС информацию **об отказе** в присвоении номера и о причинах отказа.

Справочно:

Номер лицензии присваивается в формате Лxxx-xxxxx-xx/xxxxxxxx и состоит из следующих частей:

3 цифры, определяющие код лицензируемого вида деятельности;

5 цифр, определяющих код лицензирующего органа;

2 цифры, определяющие код региона по месту принятия решения о предоставлении лицензии (при невозможности определения кода региона указывается значение «00»);

8 цифр, определяющих порядковый номер предоставленной лицензии.

Присвоенный реестром номер лицензии не подлежит изменению, в том числе в случае изменения сведений в реестре.

№ лицензии	Статус	Лицензирующий орган	Лицензируемый вид деятельности	Лицензиат
Л014-00101-6100000007	В процессе оформления	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТЕХКОМПЛЕКТ"
Л014-00101-7200000008	В процессе оформления	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "КУСТО"
Л014-00101-5000000010	В процессе оформления	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛЬБИОН"
Л014-00101-5000000011	В процессе оформления	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ИТ-ГРУПП"
Л014-00101-4200000013	В процессе оформления	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЮЗЭН"
Л014-00101-2900000016	В процессе оформления	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТОМОРОК"
Л014-00101-0200000017	В процессе оформления	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "БЛАГОУСТРОЙСТВО" ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД САЛВАТ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
Л014-00101-7200000018	В процессе оформления	Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий	Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МАШИНОСТРОИТЕЛЬ"

Юридически значимая реестровая запись по лицензии хранится в реестре лицензирующего органа. Для того, чтобы внести новую запись, необходимо направить запрос в ЕРУЛ с проектом реестровой записи. В случае прохождения форматно-логического контроля происходит присвоение номера лицензии.

Для получения номера в ЕРУЛ необходимо обеспечить

корректное заполнение полей по форматам в соответствии с описанием полей запроса и полей ответа **вида сведений «Запрос номера лицензии в Едином реестре учета лицензий»¹**. В последующем приходит ответ от ЕРУЛ с номером, а лицензии присваиваются статус «Действующая».

Те поля, в которых применяются справочники ЕРУЛ, используют данные, которые внесены в карточки описаний лицензируемого вида деятельности в ЕРУЛ.

Присвоение действующим лицензиям новых регистрационных номеров осуществляется с использованием справочников ЕРУЛ, которые формируются исключительно на основании опубликованных и прошедших при необходимости премодерацию карточек.

В случае внесения изменений в лицензию, а также при любом изменении статуса лицензии сведения об указанных изменениях подлежат обязательному направлению в ЕРУЛ с использованием вида сведений «Направление информации о внесении изменений в лицензию в Единый реестр учета лицензий»². По указанному виду сведений в ЕРУЛ направляется информация об изменениях в лицензию для прохождения форматно-логического контроля,

¹ https://smev3.gosuslugi.ru/portal/inquirytype_one.jsp?id=777077&zone=fed&page=3&dTest=false

² https://smev3.gosuslugi.ru/portal/inquirytype_one.jsp?id=2292413&zone=fed&page=1&dTest=false

статус обновляется, а после этого ВИС по этому виду сведений направляет данные об изменении статуса в ЕРУЛ.

2.3. Переприсвоение номеров лицензиям, выданным до 1 марта 2022 г.

Согласно пункту 29 Правил реестровые записи, содержащие информацию о лицензиях, предоставленных до вступления в силу Правил, подлежат направлению в реестр в течение месяца с момента вступления в силу Правил (до апреля 2022 г.).

Вместе с тем **номер лицензии**, присвоенный **до 1 марта 2022 г.**, может использоваться **наравне** с номером лицензии, присвоенным ЕРУЛ, в связи с чем необходимо **обеспечить сохранение номеров** лицензий, присвоенных до 1 марта 2022 года, наравне с номерами, присвоенными ЕРУЛ, они должны отображаться в реестре лицензий и на выписках из реестра лицензий.

Переприсвоение номеров лицензиям производится **исключительно через подраздел «Переприсвоение» раздела «Лицензии»** в ЕРУЛ и не производится путем подгрузки каждой отдельной лицензии. Для переприсвоения номеров лицензиям необходимо заполнить **json-файл** в соответствии с инструкцией, размещенной в подсистеме monitoring.ar.gov.ru по ссылке: <https://monitoring.ar.gov.ru/group6/video/190> и в соответствии со справочниками, используемыми в ЕРУЛ.

В рамках переприсвоения номеров лицензиям в один json-файл подгружается **не более 200 лицензий**. В случае, если из 200 лицензий некоторые лицензии не будут соответствовать структуре справочников в ЕРУЛ, то отказ приходит только в отношении тех лицензий, которые не соответствуют структуре справочников, их необходимо отправить **повторно**.

Переприсвоение номеров «старым» лицензиям, то есть лицензиям, которые включают в себя **недействующие** виды работ (услуг), не может быть осуществлено до момента актуализации перечня видов работ (услуг) в соответствии с действующим положением о лицензировании.

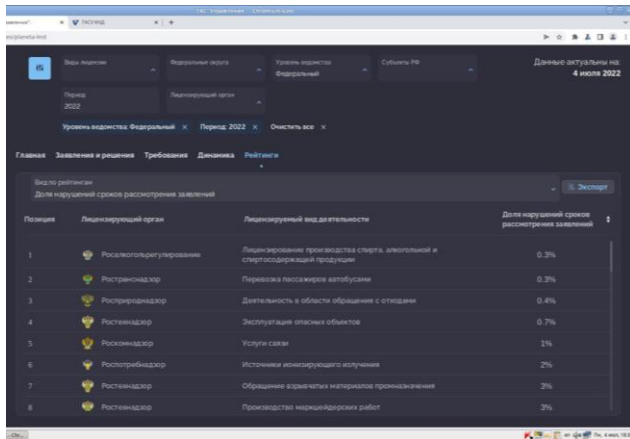
В случае, если действуют **переходные положения**, предусматривающие необходимость переоформления лицензиатами своих лицензий в установленный срок в связи с изменением работ (услуг) в составе лицензируемого вида деятельности, внесение соответствующих работ (услуг) в карточку лицензируемого вида деятельности осуществляется через **службу техподдержки и согласование с Минэкономразвития России**.

2.4. Отказ в предоставлении лицензии

В рамках эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности в случае отказа в предоставлении лицензии информацию о таком отказе необходимо направлять в адрес ЕРУЛ с указанием обязательных требований, несоблюдение которых повлекло отказ в предоставлении лицензии.

Для корректной работы указанного функционала необходимо подключиться к виду сведений реестра обязательных требований для получения перечня обязательных требований, а также к разрабатываемому в настоящее время виду сведений ЕРУЛ для направления в адрес ЕРУЛ информации об отказах в предоставлении лицензий с указанием обязательных требований, несоблюдение которых повлекло такой отказ.

3. Дашборд

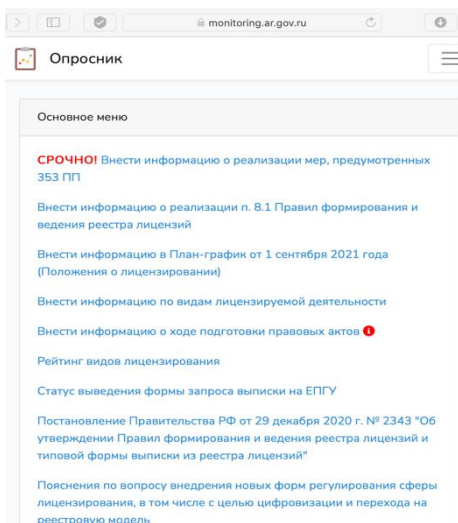


Важным этапом стало создание **модуля аналитики** ГАС «Управление» (дашборд) в целях формирования статистики по лицензируемым видам деятельности. Создание указанного модуля позволило **в режиме реального времени** получать актуальные данные в сфере лицензирования, что помогает в том числе при принятии управленческих решений. Данные в дашборд передаются в том числе из ЕРУЛ.

3.1. Отмена формы № 1-лицензирование

С 1 марта 2022 г. мониторинг и оценка эффективности лицензирования осуществляются на основании информации, передаваемой в **автоматическом режиме** в ГАС «Управление» **из информационных систем**, содержащих сведения в сфере лицензирования (в том числе на основании данных из ЕРУЛ), а не на основании статистических данных, которые ранее подготавливали лицензирующие органы и вручную загружали в ГАС «Управление» по форме № 1-лицензирование. Приказом Росстата от 27 июня 2022 г. № 472 **приостановлено действие приказа** Росстата от 30 марта 2012 г. № 103, которым утверждена форма № 1-лицензирование. Таким образом, в связи с принятыми изменениями **начиная с 2022 года** заполнение лицензирующими органами указанной **формы не требуется**.

3.2. Сервис автоматизированного сбора актуальной информации monitoring.ar.gov.ru



Минэкономразвития России создан сервис <https://monitoring.ar.gov.ru>, на базе которого заведены **личные аккаунты** сотрудникам ведомств, ответственным за лицензирование.

На Портале функционирует раздел «Вопрос-ответ», раздел видеозаписей и различных инструкций, раздел «Материалы», осуществляется оперативное доведение самой актуальной информации по вопросам лицензирования.

3.3. Рейтинг по степени цифровизации лицензируемого вида деятельности

Минэкономразвития России с целью анализа реализации положений Закона № 99-ФЗ **в части цифровизации** сферы лицензирования для лицензирующих

органов **создана опросная форма**. Указанная опросная форма **размещена в личных кабинетах** на сервисе monitoring.ar.gov.ru/group2/rating.

Опросная форма включает **29 вопросов**, ответы на которые свидетельствуют о **степени цифровизации** лицензируемого вида деятельности.

Лицензирующим органам **необходимо внести** в части компетенции сведения о реализованных мероприятиях по цифровизации сферы лицензирования, а также актуализировать сведений в опросной форме по мере реализации указанных мероприятий в соответствии с положениями Закона № 99-ФЗ.

На основании полученных сведений **формируется рейтинг** (*ответу на каждый вопрос присваивается балл, максимум в сумме 100 баллов*).

Результаты заполнения опросной формы **отображаются на дашборде** у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю.

В целях **установления достоверности** предоставляемой информации о применении лицензирующими органами информационных технологий Минэкономразвития России вправе осуществлять **выборочную оценку** информационных систем, используемых в сфере лицензирования. Оценка осуществляется **посредством сопоставления** предоставленной информации с фактической функциональностью информационных систем. Для проведения такой оценки Министерству при необходимости **предоставляется доступ** к указанным информационным системам.¹

3.4. Мониторинг соблюдения установленных сроков предоставления госуслуг в сфере лицензирования

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Григоренко Д.Ю. от 18 мая 2022 г. № ДГ-П36-8166 Минэкономразвития России и Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации совместно с федеральными лицензирующими органами осуществляется постоянный **мониторинг соблюдения установленных сроков предоставления госуслуг** в сфере лицензирования.

Целевая модель – автоматический мониторинг с использованием ЕРУЛ. До реализации целевой модели установлено временное решение. В частности, федеральные лицензирующие органы в случае нарушения сроков рассмотрения заявлений проводят **анализ фактов нарушения сроков** и заполняют соответствующую таблицу и ежеквартально (до 15 числа месяца, следующего за последним месяцем квартала) направляют ее в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации.

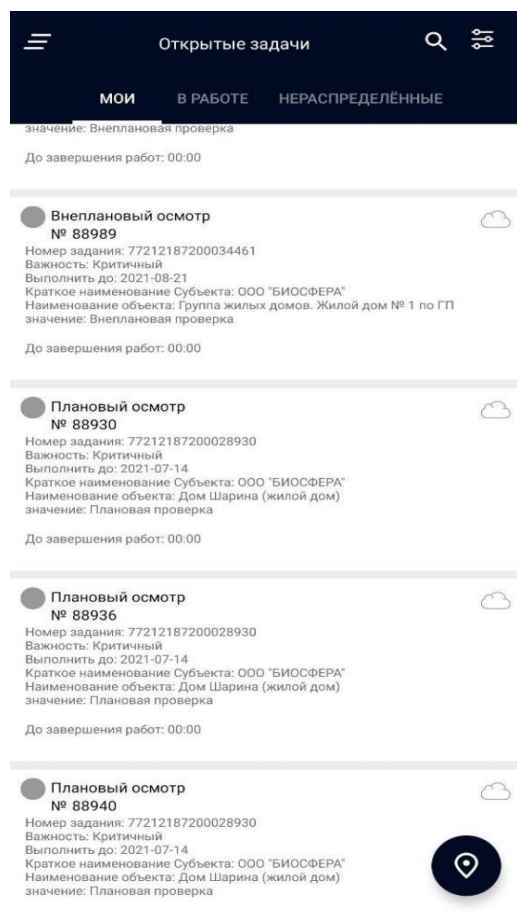
Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации по итогам проведенного анализа информации, представленной федеральными органами исполнительной власти, обеспечивает **свод поступивших сведений**, заполняет сводную таблицу и ежеквартально (до 20 числа месяца, следующего за последним месяцем квартала) направляет сводную таблицу в Минэкономразвития России при необходимости с предложениями **по совершенствованию нормативного регулирования**.

¹ Пункт 20 Правил проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467.

Минэкономразвития России по итогам проведенного анализа информации, представленной Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации, подготавливает при необходимости **предложения по применению мер ответственности** к должностным лицам лицензирующих органов и **совершенствованию нормативного регулирования**, заполняет сводную таблицу и ежеквартально (до 25 числа месяца, следующего за последним месяцем квартала) направляет сводную таблицу в Правительство Российской Федерации.

При этом в ближайшее время будет реализован функционал проверки соблюдения лицензирующими органами требований законодательства в части срока предоставления услуг по лицензированию. В частности, информация о выданных лицензиях будет направляться в ЕРУЛ и ГАС «Управление» для проведения сверки и выявления просрочек на основании срока предоставления услуги, установленного в карточке описания лицензируемого вида деятельности в ЕРУЛ.

4. Мобильное приложение для проведения оценки соответствия



В настоящее время оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям может осуществляться в дистанционном формате с использованием средств аудио- и (или) видеозаписи. В соответствии с частью 10 статьи 19.1. Закона № 99-ФЗ такая возможность должна быть предусмотрена положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Вместе с тем с целью создания единого инструментария для проведения выездных оценок с использованием средств дистанционного взаимодействия Минцифры России совместно с Минэкономразвития России разрабатывается **прототип мобильного приложения**, предусматривающий проведение выездной оценки **в дистанционном формате** с возможностью фиксации **геолокации** соискателей лицензии (лицензиатов), подписания документов электронной подписью и сохранения файла аудио- и (или) видеозаписи выездной оценки.

В мобильном предложении будет предусмотрен следующий **функционал**:

- Выполнение мероприятий в дистанционном режиме с использованием ВКС;
- Подписание результирующих документов электронной подписью;
- Проверка достоверности лицензий по QR-коду;
- Определение текущей геолокации соискателя лицензиата или лицензиата;
- Идентификация лица через личный кабинет на ЕПГУ.

При этом видеозаписи проведенных мероприятий будут сохраняться на серверах ГИС ТОР КНД, что не потребует дополнительных расходов для лицензирующих органов. В то же время предусматривается возможность интеграции мобильного приложения с ВИС (с ГИС ТОР КНД, который используется лицензирующими органами в качестве ВИС, такая интеграция будет настроена автоматически).

5. Развитие ГИС ТОР КНД в части лицензирования

В настоящее время на базе ГИС ТОР КНД создана платформа для ведения **типовых реестров разрешительной деятельности** (в настоящее время ФНС России, Федеральная пробирная палата и Росприроднадзор уже используют ГИС ТОР КНД для ведения реестров лицензий).

Положение	Лицензирование оборота лома черных и цветных металлов
Лицензирование оборота лома черных и цветных металлов	
Нормативные правовые акты в сфере оборота лома черных и цветных металлов	ЛИЦЕНЗИИ НА ЛОМ ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ оформление, переоформление, получение дубликата
Результаты контроля	
Отчеты о работе	
Информация для лицензиатов и соискателей лицензии	
Запрашиваемые документы	
Перечень объектов контроля	

Реестр лицензий: Калининградская область

ВСЕГО: 40 ДЕЙСТВУЮЩИХ: 36

ПРИОСТАНОВЛЕННЫХ: 0 ПРЕКРАЩЕННЫХ: 4 ОБЪЕДИНЕННЫХ: 0

Номер лицензии

Наименование лицензита

Вид лицензионной деятельности

Выберите вид лицензионной деятельности...

ИНН лицензиата

ОГРН лицензиата

ПОИСК

Кроме того, с 1 августа 2021 года субъектам Российской Федерации рекомендовано **осуществлять ведение реестров лицензий** по заготовке, хранению, переработке и реализации **лома черных и цветных металлов** с использованием ГИС ТОР КНД, оператором которой является Минцифры России, а функциональным заказчиком мероприятий по развитию — Минэкономразвития России.

В случае, если региональным лицензирующим органом реестр лицензий ведется на базе федеральной информационной системы, необходимо **обеспечить размещение виджета реестра лицензий** на сайт ответственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

6. Предоставление услуг по лицензированию через ЕПГУ

В соответствии со статьями 13,18 и 19.3 Закона № 99-ФЗ обязательно оказание услуг по лицензированию через ЕПГУ.

Для отображения сведений о лицензиях в личном кабинете на ЕПГУ лицензирующим органам необходимо направить соответствующие данные на портал с использованием вида сведений «Получение сведений о лицензиях от лицензирующих органов в ЕСИА в целях обеспечения доступа к ним в личном кабинете лицензиата на ЕПГУ»¹ в разделе «Лицензии».

В рамках эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов в сфере разрешительной деятельности предусмотрено сокращение

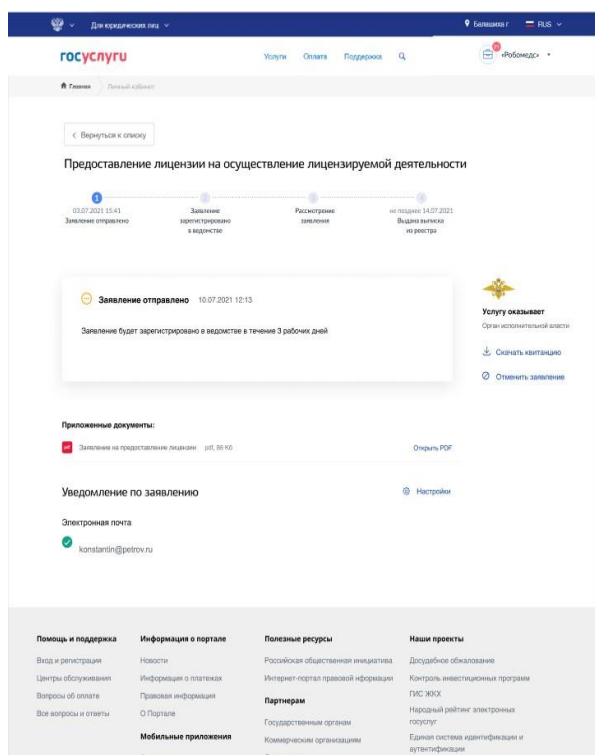
– количества документов, представляемых заявителями,

– сроков рассмотрения заявлений,

– сроков предоставления услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных услуг.

В этой связи на ЕПГУ реализованы единые концентраторные формы по следующим услугам в сфере лицензирования:

- получение лицензии (<https://www.gosuslugi.ru/600355/1/form>);
- прекращение действия лицензии (<https://www.gosuslugi.ru/600364/1/form>);
- внесение изменений в реестр лицензий (<https://www.gosuslugi.ru/600375/1/form>);
- периодическое подтверждение соответствия лицензиата лицензионным требованиям (<https://www.gosuslugi.ru/600107/1/form>).



¹ https://smev3.gosuslugi.ru/portal/inquirytype_one.jsp?id=250804&zone=fed&page=1&dTest=false

7. Передача сведений о лицензиях в ЕГРЮЛ и ЕГРИП

Также все данные о лицензиях в соответствии с законом должны содержаться в ЕГРЮЛ и ЕГРИП. Для этого данные передаются в ФНС России с использованием следующих видов сведений:

- сведения о лицензиях, выданных юридическим лицам, передаваемые от лицензирующих органов в ФНС России (версия 4.0.1)¹;
- сведения о лицензиях, выданных индивидуальным предпринимателям, передаваемые от лицензирующих органов в ФНС России (версия 4.0.1)².

¹ https://smev3.gosuslugi.ru/portal/inquirytype_one.jsp?id=3863700&zone=fed&page=1&dTest=false

² https://smev3.gosuslugi.ru/portal/inquirytype_one.jsp?id=3887763&zone=fed&page=1&dTest=false

Список нормативных правовых актов

1. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

1.1. Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности»;

1.2. Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

2. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» *(в части Правил формирования и ведения единого реестра учета лицензий и присвоения лицензиям регистрационных номеров с использованием указанного реестра)*;

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 г. № 482 «О государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности»;

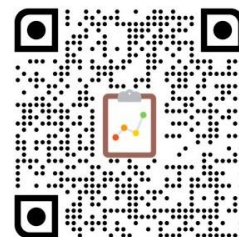
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования»;

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 467 «О проведении мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности»;

8. Приказ Росстата от 27 июня 2022 г. № 472 «О приостановлении действия приказа Росстата от 30 марта 2012 г. № 103».

Полезные ссылки

Виды сведений информационных систем в рамках в том числе разрешительной деятельности размещены в подсистеме monitoring.ar.gov.ru. Ссылка на файл: <https://monitoring.ar.gov.ru/file.docx> или QR-код:



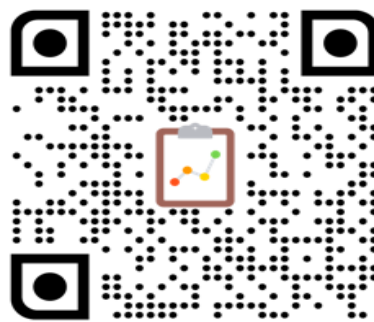
Оперативное решение вопросов, связанных с **работой системы ЕРУЛ**, осуществляется в чате «Внедрение ЕРУЛ» в мессенджере Telegram. Ссылка на чат: <https://t.me/+YHw1LwaFzc5hZjZi> или QR-код:



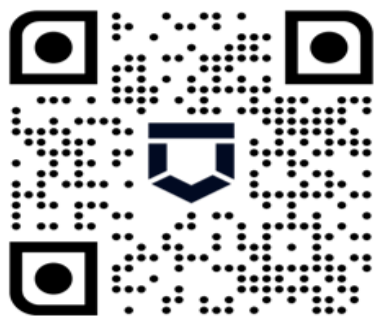
Информационные системы в сфере лицензирования:



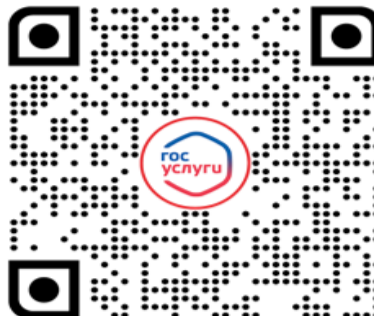
Единый реестр учета лицензий



Monitoring.ar.gov.ru

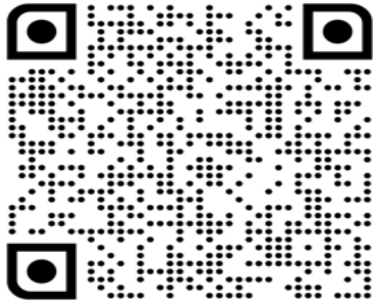


ГИС ТОР КНД

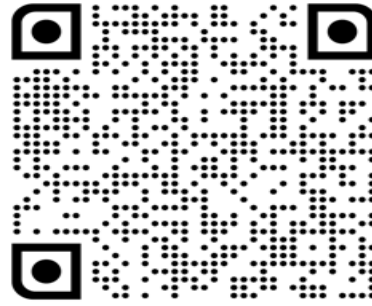


Получение выписки из реестра лицензий на ЕПГУ

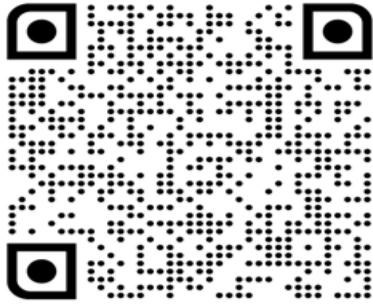
Универсальные формы по лицензированию на ЕПГУ:



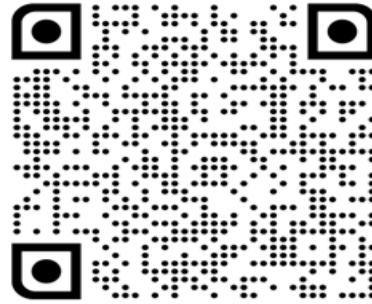
Получение лицензии



Прекращение действия
лицензии



Внесение изменений в реестр
лицензий



Периодическое подтверждение
соответствия лицензиата
лицензионным требованиям