



2022

Заключение

о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» (генеральный директор К.Г. Оганесян)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 20 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» (генеральный директор К.Г. Оганесян)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
20 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год (далее – заключение Счетной палаты по ППК «Единый заказчик») подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

При проведении контрольного мероприятия использованы методы выборочной проверки. Выводы и суждения сформированы на основе данных информационных систем¹.

Заключение Счетной палаты по ППК «Единый заказчик» подготовлено на основании контрольного мероприятия, проведенного в главном администраторе средств федерального бюджета (камерально). По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата), акт составлен в двух экземплярах, один из которых направлен проверяемой стороне, на замечания ответственных лиц ППК «Единый заказчик» даны соответствующие заключения Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность ППК «Единый заказчик» за отчетный финансовый 2021 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную

¹ Подсистемы «Бюджетное планирование», Единый портал бюджетной системы (ЕПБС), Подсистема учета и отчетности (ПУиО) ГИИС «Электронный бюджет», АС ФК, ИАС УВГА Счетной палаты (ППК ПОЛИГОН-СП), правовые системы «Гарант» и «Консультант+».

палату 15 марта 2022 года путем подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя (уполномоченного должностного лица) путем размещения в ГИИС «Электронный бюджет» форм отчетности, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н² и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Организация бюджетного учета осуществляется ППК «Единый заказчик» в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкциями № 157н³ и № 162н⁴.

Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ППК «Единый заказчик» по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н и Инструкцией № 15н⁵ (выявленные нарушения исправлены в ходе проведения проверки).

Организация, форма и способы ведения бухгалтерского учета в компании установлены Учетной политикой ППК «Единый заказчик»⁶.

Выполнение учетно-вычислительных работ в ППК «Единый заказчик» велось Департаментом бухгалтерского учета и отчетности на базе комплексной автоматизации бухгалтерского учета с использованием программ «1С: Предприятие 8.3».

1.3. ППК «Единый заказчик» создана 1 февраля 2021 года в соответствии с Федеральным законом № 435-ФЗ⁷ путем реорганизации с одновременным

² Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

³ Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

⁴ Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденная приказом Минфина от 6 декабря 2010 г. № 162н.

⁵ Приказ Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н «Об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и Инструкции о порядке их составления и представления» (далее – Инструкция № 15н).

⁶ Утверждена приказом ППК «Единый заказчик» от 24 сентября 2021 г. № ППК-00-321/21.

⁷ Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

сочетанием преобразования и слияния шести федеральных казенных учреждений⁸, определенных Правительством Российской Федерации⁹, в целях осуществления функций государственного заказчика и застройщика при обеспечении строительства объектов капитального строительства, которые находятся или будут находиться в государственной собственности Российской Федерации и включены в программу деятельности компании на текущий год и плановый период (далее – программа деятельности компании)¹⁰.

Учредителем ППК «Единый заказчик» является Российская Федерация.

Функции и полномочия учредителя компании от имени Российской Федерации осуществляет Минстрой России.

ППК «Единый заказчик» действует на основании устава, утвержденного постановлением № 2395.

Органами управления ППК «Единый заказчик» являются наблюдательный совет (высший орган управления), правление (коллегиальный исполнительный орган) и генеральный директор (единоличный исполнительный орган).

ППК «Единый заказчик» осуществляет свою деятельность на основании стратегии развития¹¹ и программы деятельности, утверждаемой наблюдательным советом¹².

В нарушение части 2 статьи 14 Федерального закона № 236-ФЗ¹³ стратегия развития ППК «Единый заказчик» в течение года с даты принятия решения

⁸ Федеральное казенное учреждение «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту объектов образования и науки» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Москва; федеральное казенное учреждение «Объединенная дирекция единого заказчика Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», г. Москва; федеральное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации объектов культуры» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Москва; федеральное государственное казенное учреждение «Северо-Западная Дирекция по строительству объектов культуры» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Санкт-Петербург; федеральное казенное учреждение «Дирекция по развитию физической культуры и спорта», г. Москва; федеральное казенное учреждение «Дирекция единого заказчика – застройщика объектов здравоохранения» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Москва.

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2395 «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства»

¹⁰ В соответствии с Федеральным законом № 435-ФЗ и в иных определенных Правительством Российской Федерации целях в сфере осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства.

¹¹ Пункт 1 статьи 6 Федерального закона № 435-ФЗ.

¹² Программа деятельности ППК «Единый заказчик» утверждена правлением компании (протоколы от 24 мая 2021 г. № 3 и от 30 июня 2021 г. № 4).

¹³ Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 236-ФЗ «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

о создании публично-правовой компании наблюдательным советом не утверждена.

Таким образом, до настоящего времени не утвержден основной документ планирования деятельности публично-правовой компании, определяющий основные направления, целевые показатели и ожидаемые результаты деятельности компании на срок не менее пяти лет и содержащий в том числе сведения о мероприятиях, для реализации которых публично-правовой компании предоставляются субсидии из федерального бюджета, с указанием источников, объема, структуры финансирования¹⁴.

Программа деятельности ППК «Единый заказчик» утверждалась в 2021 году наблюдательным советом шесть раз¹⁵. В программе деятельности компании на 29 декабря 2021 года числилось 129 объектов капитального строительства (укрупненных инвестиционных проектов) со сроком их реализации 2021–2026 годы, сметная стоимость которых в ценах соответствующих лет составляет 243 243,2 млн рублей¹⁶.

При этом Федеральным законом о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов¹⁷ ППК «Единый заказчик» предусмотрено 129,3 млрд рублей (из них на осуществление бюджетных инвестиций – 125,0 млрд рублей)¹⁸.

Отмечается, что в Программу деятельности публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов включен пункт «Объекты капитального строительства, предусмотренные частью 12 статьи 21 Федерального закона № 435-ФЗ, без указания конкретного перечня объектов, что не позволяет проверить выполнение ППК «Единый заказчик» прав и обязанностей, перешедших к нему

¹⁴ Требования к стратегии публично-правовой компании установлены пунктом 1 статьи 14 Федерального закона № 236-ФЗ.

¹⁵ Протоколы наблюдательного совета от 24 мая 2021 г. № 3, от 30 июня 2021 г. № 4, от 31 августа 2021 г. № 5, от 18 октября 2021 г. № 6, от 1 декабря 2021 г. № 7, от 29 декабря 2021 г. № 8.

¹⁶ В том числе: 2021 год – 27 200,2 млн рублей; 2022 год – 25 359,56 млн рублей; 2023 год – 33 87392 млн рублей; 2024 год – 94 581,62 млн рублей; 2025 год – 49 260,28 млн рублей; 2026 год – 12 967,67 млн рублей.

¹⁷ Федеральный закон от 6 декабря 2021 г. № 390-ФЗ.

¹⁸ В том числе: на 2022 год – 42,6 млрд рублей, из них 1,5 млрд рублей – субсидия на осуществление финансово-хозяйственной деятельности; на 2023 год – 43,8 млрд рублей, из них 1,4 млрд рублей – субсидия на осуществление финансово-хозяйственной деятельности; на 2024 год – 42,9 млрд рублей, из них 1,4 млрд рублей – субсидия на осуществление финансово-хозяйственной деятельности.

от реорганизованных (присоединенных) казенных учреждений, в отношении объектов, строительство которых обеспечивалось казенными учреждениями на основании государственных контрактов (контрактов).

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий

2.1. Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона № 435-ФЗ ППК «Единый заказчик» в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации осуществляет полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета, получателя средств федерального бюджета, главного администратора доходов федерального бюджета и администратора доходов федерального бюджета при обеспечении строительства объектов, а также при предоставлении ему субсидий из федерального бюджета.

2.2. Согласно приложению № 8 к Федеральному закону № 385-ФЗ¹⁹ ППК «Единый заказчик» не включено в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета.

Полномочия главного администратора доходов федерального бюджета осуществлялись ППК «Единый заказчик» на основании приказа²⁰, утверждающего перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется компанией (12 источников доходов федерального бюджета).

Объем доходов, поступивших на лицевой счет администратора доходов федерального бюджета в 2021 году, составил 159,5 млн рублей.

Поступления носят несистемный, неплановый и разовый характер (компенсация затрат и возврат дебиторской задолженности прошлых лет; штрафы, неустойки, пени за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств перед ППК «Единый заказчик»).

В 2021 году ППК «Единый заказчик» методику прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета не разрабатывал и не утверждал.

¹⁹ Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

²⁰ Приказ от 8 ноября 2021 г. № ППК-00-395/21 «Об осуществлении полномочий администратора доходов федерального бюджета», в течение 2021 года данный приказ актуализировался четыре раза.

2.3. В отчетном периоде полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета осуществлялись ППК «Единый заказчик» в соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, а также иных нормативных правовых, организационно-распорядительных и ведомственных актов, регламентирующих соответствующие полномочия.

В целях осуществления предусмотренных полномочий ППК «Единый заказчик» принимает решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации в соответствии с абзацем третьим пункта 3 статьи 79 Бюджетного кодекса или подготавливает и вносит в Правительство Российской Федерации проекты решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Российской Федерации в соответствии с абзацем вторым пункта 3 статьи 79 Бюджетного кодекса.

ППК «Единый заказчик» в целях осуществления возложенных на него функций и полномочий являлся исполнителем, соисполнителем, участником государственных программ Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

2.4. В соответствии с приложением № 9 к Федеральному закону № 385-ФЗ ППК «Единый заказчик» в Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета не включен.

Планирование (прогнозирование) поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ППК «Единый заказчик» в проверенном периоде не осуществлялось.

Данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2021 год ППК «Единый заказчик» в отчетном периоде не доводились.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. Общий объем доходов федерального бюджета в 2021 году по ППК «Единый заказчик» составил 159,5 млн рублей.

Прогноз поступления и уточненный прогноз администрируемых доходов для составления проекта федерального бюджета на 2021 года не формировался.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам отсутствует.

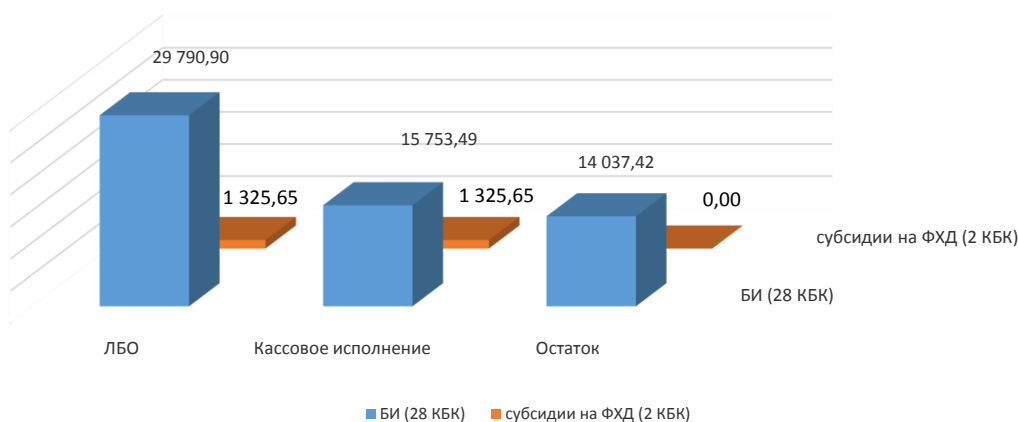
Резервы дополнительных поступлений доходов не выявлены.

Бюджетная отчетность по доходам федерального бюджета за 2021 год достоверна.

3.2. В связи с образованием ППК «Единый заказчик» 1 февраля 2021 года доведение лимитов бюджетных ассигнований в 2021 году осуществлялось путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

По состоянию на 1 мая 2021 года лимиты бюджетных обязательств согласно сводной бюджетной росписи ППК «Единый заказчик» составляли 43 051,4 млн рублей.

Диаграмма 1. Структура расходов ППК «Единый заказчик» на 1 января 2022 года
(млн руб.)



3.2.1. В 2021 году ППК «Единый заказчик» доведены лимиты бюджетных обязательств на осуществление бюджетных инвестиций, объем которых по состоянию на 1 января 2022 года составил 29 790,9 млн рублей (28 КБК, 96 объектов), кассовое исполнение – 15 753,5 млн рублей (27 КБК, 75 объектов), или 52,9 % общего объема средств на указанные цели.

ППК «Единый заказчик» в 2021 году произведена оплата по 74 объектам капитального строительства на общую сумму 15 753,5 млн рублей (приложение № 1), в том числе:

- по 47 объектам – авансирование работ, услуг на общую сумму 10 108,0 млн рублей, или 64,2 % кассового расхода по бюджетным инвестициям;
- по 54 объектам – оплата за выполненные работы, оказанные услуги на общую сумму 5 645,5 млн рублей, или 35,8 % кассового расхода по бюджетным инвестициям, или 19 % объема средств, предусмотренных ППК «Единый заказчик» на реализацию бюджетных инвестиций (29 790,9 млн рублей).

Неиспользованный объем средств федерального бюджета составил 14 037,4 млн рублей, или 45,1 % общего объема доведенных ППК «Единый заказчик» лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

- остаток средств по заключенным контрактам – 12 716,2 млн рублей (73 объекта), в том числе 12 273,6 млн рублей (69 объектов) подлежит исполнению в 2021 году;
- незаконтрактованные лимиты бюджетных обязательств – 1 321,2 млн рублей (26 объектов).

Также ППК «Единый заказчик» после 1 декабря 2021 года заключены государственные контракты и не оплачены в 2021 году на общую сумму 461,8 млн рублей (11 объектов).

Основные причины образования неиспользованного объема средств федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций:

- нарушения поставщиками, подрядчиками, исполнителями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшие судебные процедуры;
- нарушения поставщиками, подрядчиками, исполнителями сроков исполнения и иных условий контрактов, повлекшие судебные процедуры;
- длительность проведения конкурсных процедур;
- наличие иных ограничений по финансированию строек и объектов, включенных в ФАИП;

- экономия по результатам конкурсных процедур, прохождения государственной экспертизы или изменения объема работ;
- некачественная разработка проектной документации, повлекшая получение отрицательных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России».

3.2.2. Также в 2021 году ППК «Единый заказчик» доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на осуществление финансово-хозяйственной деятельности компании в общем объеме 1 325,6 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %, в том числе за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации²¹ 200,0 млн рублей в декабре 2021 года.

3.3. Непрограммные направления деятельности, а также расходы федерального бюджета, имеющих гриф «совершенно секретно» и «секретно», ППК «Единый заказчик» не осуществлялись.

3.4. Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета ППК «Единый заказчик» на 2021 год не доводились, формирование прогноза кассовых поступлений и кассовых выплат по ним не осуществлялось.

3.5. Выявлена и исправлена в ходе проведения контрольного мероприятия недостоверность бюджетной отчетности (нарушения части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ²²) на общую сумму 69 041,5 млн рублей²³, в том числе:

1) пункта 166 Инструкции № 191н, согласно которому по строке 561 граф 5, 8 и 11 раздела 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны» Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) учитывается вложения в недвижимое имущество государственной казны, компанией капитальные вложения, произведенные в целях бюджетных инвестиций имущества казны отражены по строке 071 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» граф 5, 8 и 11 раздела 1 «Нефинансовые активы»

²¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2021 года.

²² Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

²³ При проверке использовался уровень существенности 256,2 млн рублей, или 1,5 % от объема кассовых расходов ППК «Единый заказчик» (17 079,1 млн рублей).

Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) бюджетной отчетности за 2021 год, а не по строке 561 «Вложения в недвижимое имущество государственной (муниципальной) казны» граф 5, 8 и 11 раздела 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны» указанной формы, в том числе: по графе 5 – на сумму 67 495,2 млн рублей, по графе 8 – на сумму 6 874,9 млн рублей; по графе 11 – 60 620,4 млн рублей.

Отмечается, что компания учитывала в 2021 году указанные вложения в составе вложений в имущество казны, однако при включении в годовую отчетность показателей по соответствующим строкам Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) бюджетной отчетности за 2021 год Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства отклонило указанные сведения с требованием внести изменения и не отражать вложения в нефинансовые активы в составе имущества казны;

2) абзаца четвертого пункта 173.1 Инструкции №191н, согласно которому в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) раскрывается информация по объектам капитальных вложений, включающая данные, характеризующие произведенные вложения в объекты недвижимого имущества, публично-правовой компанией вложения, произведенные в ходе строительства двух объектов незавершенного строительства «Централизованное архивное хранилище ФНС России в Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург, дублер Сибирского тракта» на сумму 11,8 млн рублей и «Административное здание налоговых служб Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Айвазовского» на сумму 1 068,0 млн рублей, учтены в составе одного объекта «Централизованное архивное хранилище ФНС России в Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург, дублер Сибирского тракта» в сумме 1 079,8 млн рублей.

В течение 2021 года по объекту «Централизованное архивное хранилище ФНС России в Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург, дублер Сибирского тракта» были приняты выполненные работы на сумму

182,3 млн рублей, в результате чего общий объем вложений в объект по состоянию на 1 января 2022 года составил 194,1 млн рублей.

При этом объект «Административное здание налоговых служб Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Айвазовского» не был отражен в бухгалтерском учете и в составе бюджетной отчетности по ф. 0503190. При этом итоговые показатели расходов на реализацию инвестиционных проектов по ф. 0503190 не искажены.

Таким образом, подлежат корректировке объемные и количественные показатели графы 20 сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) публично-правовой компании на 1 января 2022 года по двум объектам на общую сумму 1 262,1 млн рублей, в том числе:

- «Централизованное архивное хранилище ФНС России в Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург, дублер Сибирского тракта» – 194,1 млн рублей;

- «Административное здание налоговых служб Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Айвазовского» – 1 068,0 млн рублей;

3) пункта 16 Инструкции № 191н, согласно которому в разделе «Нефинансовые активы» Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) отражаются остатки по стоимости нефинансовых активов в разрезе счетов бюджетного учета, в том числе по строке 140 – остаток по счету 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны» за минусом остатка по счету 010450000 «Амортизация имущества, составляющего казну», публично-правовой компанией объекты имущества, составляющие государственную казну Российской Федерации (оборудование по государственным контрактам при строительстве и реконструкции зданий ФНС России в г. Владивостоке и г. Москве на общую сумму 284,2 млн рублей), учитывались на счете 10100 «Основные средства», тогда как следовало учитывать по счету 10800 «Нефинансовые активы имущества казны».

3.6. В нарушение пунктов 3 и 5 части 10 статьи 15 Федерального закона № 236-ФЗ ППК «Единый заказчик» не разместила в открытом доступе на официальном сайте компании в информационно-коммуникационной сети «Интернет» свидетельство о государственной регистрации компании (исправлено в ходе проведения контрольного мероприятия).

3.7. При обеспечении строительства объектов, включенных в программу деятельности компании, закупка товаров, работ, услуг осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ.

Контрактная служба создана без образования отдельного структурного подразделения²⁴.

Создана Единая комиссия ППК «Единый заказчик» по осуществлению закупок в целях выполнения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции (в том числе с проведением работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации), капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства за счет средств федерального бюджета по осуществлению закупок товаров, работ, услуг, утвержден состав и порядок ее работы²⁵.

В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок²⁶, согласно которому план-график утверждается государственным заказчиком в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на

²⁴ Приказ от 29 марта 2021 г. № ППК-00-51/21 «О Положении (регламенте) о контрактной службе публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и составе сотрудников, выполняющих функции контрактной службы» вместе с положением (регламентом) о контрактной службе (приложение № 1) и составом контрактной службы (приложение № 2).

²⁵ Статья 39 Федерального закона № 44-ФЗ и приказ ППК «Единый заказчик» от 15 марта 2021 г. № ППК-00-38/21.

²⁶ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279 (в редакции от 7 ноября 2020 года).

принятие и (или) исполнение обязательств (далее – объем прав) в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации ППК «Единый заказчик» 26 мая 2021 года утвержден план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов с нарушением установленного срока (объем прав доведен до ППК «Единый заказчик» расходным расписанием от 23 марта 2021 г. № 727/00727011).

В течение 2021 года в план-график закупок внесено 66 изменений, актуальная версия плана-графика закупок утверждена 30 декабря 2021 года, согласно которой ППК «Единый заказчик» в 2021 году заключено 150 контрактов на общую сумму 75 850,6 млн рублей.

Распределение бюджетных обязательств по государственным контрактам, заключенным ППК «Единый заказчик» и реорганизованными ФКУ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также на последующие годы (таблица 1).

Таблица 1
(млн руб.)

Наименование организации	Объем бюджетных обязательств					
	всего	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
ФКУ*	41 109,1	20 043,9	5 146,4	3 870,4	7 520,0	4 528,4
ППК «Единый заказчик»	117 095,1	8 871,4	13 197,1	12 549,2	33 367,6	49 109,6
Всего	158 204,2	28 915,3	18 343,5	16 419,6	40 887,6	53 638,0

* Согласно актам приемки-передачи кассовых выплат, поступлений и обязательств при реорганизации участников бюджетного процесса (ф. 0531728), подписанным ППК «Единый заказчик» с реорганизованными ФКУ.

3.8. Информация о дебиторской задолженности ППК «Единый заказчик».

Таблица 2
(млн руб.)

Вид задолженности	На 01.01.2021	На 01.01.2022	В том числе получено от ФКУ	гр. 3 / гр. 4 × 100, %
1	2	3	4	5
Дебиторская задолженность, всего	-	18 720,4	9 170,4	204,1
в том числе:	-			
расчеты по выданным авансам (020600000)	-	17 791,3	8 841,9	201,2
расчеты по ущербу имущества (020900000)	-	929,1	328,5	282,8

По состоянию на 1 января 2022 года наибольшие суммы дебиторской задолженности сложились по расчетам по выданным авансам 17 791,3 млн рублей, 95 % общего объема задолженности (авансовые платежи по государственным контрактам на разработку проектно-сметной документации, технологическое присоединение к инженерным сетям и выполнение строительного-монтажных работ).

В 2021 году ППК «Единый заказчик» признана сомнительной дебиторская задолженность на общую сумму 1 995,5 млн рублей (30 контрагентов), в том числе просроченная дебиторская задолженность реорганизованных ФКУ – 758,0 млн рублей (7 контрагентов) и сомнительная к возврату – 283,7 млн рублей.

Основной причиной образования сомнительной задолженности явилось признание юридического лица несостоятельным (банкротом) и открытие в отношении него конкурсного производства.

По данным ликвидационных балансов реорганизованных ФКУ по состоянию на 1 февраля 2021 года долгосрочная дебиторская задолженность ФКУ «ОДЭЗ Минстроя России» составила 1 776,5 млн рублей (18 контрагентов).

В 2021 году по одному контрагенту задолженность признана сомнительной в сумме 30,4 млн рублей. По остальным контрагентам был проведен анализ задолженности, которая в основном являлась авансами по договорам подряда (частично погашена в 2021 году, остальная – переквалифицирована в краткосрочную, предполагаемую к погашению в 2022 году).

По состоянию на 1 января 2022 долгосрочная, просроченная дебиторская задолженность в бюджетной отчетности не числится.

Меры по обеспечению возврата компанией дебиторской задолженности:

- проведение претензионной и исковой работы с подрядными организациями по возврату средств и уплаты неустоек, в соответствии с условиями заключенных контрактов, Федеральным законом № 44-ФЗ, решениями судов;

- перечисление сумм неустоек банками в соответствии с выставленными требованиями об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии;

- удержание средств и перечисление в доход федерального бюджета из суммы средств во временном распоряжении, полученных на период исполнения обязательств подрядчиками;

- удержание из сумм фактически выполненных и принятых работ штрафов, пеней, неустоек по условиям договоров и перечисление в доход федерального бюджета.

3.9. Информация о кредиторской задолженности.

Таблица 3
(млн руб.)

Вид задолженности	Отчетные данные		В том числе получено от ФКУ	гр. 3 / гр. 4 × 100, %
	на 01.01.2021	на 01.01.2022		
1	2	3	4	5
Кредиторская задолженность, всего	-	87,3	87,3	100,0
в том числе:	-			
расчеты по доходам (020500000)	-	0,0	0,0	-
расчеты по принятым обязательствам (030200000)	-	87,3	87,3	100,0

Кредиторская задолженность на 1 января 2022 года составила 87,3 млн рублей (задолженность реорганизованных ФКУ), в том числе по расчетам – 87,3 млн рублей (за выполненные строительно-монтажные работы – 72,3 млн рублей; за составление проектно-сметной документации – 15,0 млн рублей).

В структуре кредиторской задолженности основную долю 87,3 млн рублей, или 96,7 % общего объема задолженности, составили расчеты по принятым обязательствам, в том числе за счет представления актов на оплату по государственным контрактам, заключенным реорганизованными ФКУ.

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2022 года к кассовому исполнению по расходам составляет 0,5 %.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов незавершенного строительства

4.1. Переданный ППК «Единый заказчик» от реорганизованных ФКУ по состоянию на 1 февраля 2021 года объем вложений по 189 объектам незавершенного строительства (далее – ОНС) составляет 61 105,8 млн рублей. По результатам проведенной инвентаризации ППК «Единый заказчик» произведено объединение ряда вложений в один объект капитального

строительства, что приводило к увеличению количества ОНС²⁷. В связи с указанным по состоянию на 1 февраля 2021 года в учете ППК «Единый заказчик» числились вложения в нефинансовые активы в сумме 61 105,8 млн рублей по 176 ОНС.

Информация о полученных ППК «Единый заказчик» ОНС от реорганизованных ФКУ и о количестве указанных объектов в отчетности компании по состоянию на 1 февраля 2021 года в разрезе ведомственной принадлежности объектов представлена в таблице 4.

Таблица 4
(млн руб.)

Наименование ведомственной принадлежности объекта	Согласно данным счета 106 ППК «Единый заказчик» на 01.02.2021	
	количество ОНС	объем вложений
Объекты здравоохранения	11	4 282,2
Объекты культуры	70	22 779,2
Объекты образования и науки	14	14 087,6
Объекты спорта	29	11 870,0
Объекты ФНС России	52	8 086,8
Итого	176	61 105,8

Подробные сведения о динамике изменений количества и объемов незавершенного строительства приведены в таблице 5.

Таблица 5
(млн руб.)

Категория ОНС	Согласно данным счета 106 ППК «Единый заказчик» на 01.02.2021		Выбытие объектов в связи с передачей конечным балансодержателям		Новые объекты, начатые строительством, по которым приняты работы		Согласно данным счета 106 ППК «Единый заказчик» на 31.12.2021	
	количество ОНС	объем вложений	количество ОНС	объем вложений	количество ОНС	объем вложений	количество ОНС	объем вложений
Объекты здравоохранения	11	4 282,2	1	30,2	6	302,0	16	5 577,0
Объекты культуры	70	22 779,2	0	0,0	3	164,3	73	21 309,9
Объекты образования и науки	14	14 087,6	0	0,0	1	42,0	9	12 341,7
Объекты спорта	29	11 870,0	5	1 412,1	0	0,0	24	11 781,0
Объекты ФНС России	52	8 086,8	1	340,2	0	0,0	55	9 610,9
Итого	176	61 105,8	7	1 782,5	10	508,3	177	60 620,4

Разница по количественным показателям ОНС начала и конца периода²⁸ связана с проведением слияния части полученных объектов по итогам инвентаризации и последующей практикой дробления затрат ППК «Единый

²⁷ Так, объект образования и науки до передачи учитывался под одинаковым названием «Реконструкция с расширением здания книгохранилища библиотеки Академии наук по адресу: г. Санкт-Петербург, Василеостровский район, ул. Тифлисская, д.1 (Биржевая линия, д.1/1, литера О). 1-й этап. Завершение строительных работ в лабораторно-архивном блоке», но в двух отдельных строках:

под кодом ФАИП 00000000187214 и объемом затрат в сумме 51,7 млн рублей;

под кодом 00000000009122 и объемом затрат в сумме 329,0 млн рублей;

После передачи и проведенной ППК «Единый заказчик» инвентаризации с анализом проектно-сметной документации указанные записи были сведены в одну без кода ФАИП (объект не финансировался в 2021 году) с общим объемом затрат 380,8 млн рублей.

²⁸ Должно быть на 31 декабря 2021 г. 179 ОНС (176-7+10=179), фактически отражены 177 ОНС.

заказчик», и частичной их передачей конечным балансодержателям, что приводит к необоснованному увеличению количества ОНС.

ППК «Единый заказчик» в 2021 году осуществлены авансовые платежи в сумме 1 251,5 млн рублей на осуществление проектно-изыскательских работ по 12 новым объектам, по которым выполненные работы в 2021 году не принимались, и которые не отражены на счете 106 и в бюджетной отчетности по ф. 0503190 в качестве ОНС. Таким образом, ППК «Единый заказчик» в 2021 году осуществлены вложения в сумме 1 759,7 млн рублей в 22 новых объекта (таблица 6).

Таблица 6

Наименование ведомственной принадлежности объекта	Количество ОНС	Объем авансовых платежей, млн руб.
Объекты здравоохранения	10	801,2
Объекты культуры	9	866,6
Объекты образования и науки	2	49,5
Объекты спорта	1	42,4
Объекты ФНС России	0	0
Итого	22	1 759,7

Общий объем увеличения стоимости объектов по данным ф. 0503190 за 2021 год (за вычетом переданного объема затрат) составил 7 026,7 млн рублей (60 ОНС). Общий объем уменьшения затрат в течение 2021 года в связи с передачей завершённым строительством объектов, включая частично переданные затраты, составил 7 512,1 млн рублей (13 ОНС).

В течение отчетного периода в ППК «Единый заказчик» по причине неудовлетворительной работы подрядных и проектных организаций увеличились количество и объем брошенных²⁹ на два ОНС³⁰ с общим объемом вложений 230,6 млн рублей (на начало отчетного периода такие объекты отсутствовали).

Кроме того, в 2021 году помимо двух брошенных ОНС приостановлено (без указания в ф. 0503190 статуса 02, 03) строительство 23 ОНС с объемом вложений 8 695,1 млн рублей (более подробно информация отражена в приложение № 2).

²⁹ ОНС, строительство которых приостановлено на срок более шести месяцев.

³⁰ ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта, г. Омск Реконструкция учебного корпуса № 1 Адрес: Омская область, г. Омск, Центральный АО, ул. Ленина, д. 2а», и «ФГБУК Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник. Реконструкция, реставрация и приспособление под современное использование объекта культурного наследия Гостиница Преображенская по адресу: Архангельская область, Приморский район, поселок Соловецкий, набережная бухты Благополучия, 2».

При этом консервация указанных 25 приостановленных строительством ОНС ППК «Единый заказчик» не проводилась.

В связи с указанным отмечается наличие риска дальнейшего увеличения по результатам 2022 года количества и объемов брошенных ОНС (до 25 ОНС в объеме вложений до 8 925,7 млн рублей).

Общее количество объектов, строительство которых осуществляется более пяти лет (далее – долгострой), составило на отчетную дату 25 единиц с объемом вложений 27 209,4 млн рублей.

При этом из 177 ОНС, числящихся на балансе ППК «Единый заказчик», в ФАИП включено только 95 объектов. В результате чего существуют также риски увеличения количества и объемов проблемного незавершенного строительства ППК «Единый заказчик» в последующие периоды (на 82 объекта).

Проведение достоверного сопоставления и подробного анализа ОНС, не включенных в ФАИП и по которым не предусмотрено финансирование в 2022–2024 годах, затруднено в связи с отсутствием уникального идентификационного номера объекта незавершенного строительства.

Счетной палатой по итогам контрольных и экспертных мероприятий по вопросам снижения количества и объемов незавершенного строительства в Российской Федерации было направлено предложение в Правительство Российской Федерации по введению уникального идентификационного номера объекта незавершенного строительства, что позволит усилить контроль за ОНС.

Несмотря на наличие проблемных и приостановленных ОНС ППК «Единый заказчик» не разработан и не утвержден ведомственный план снижения объемов и количества незавершенного строительства³¹. Информация о предпринимаемых ППК «Единый заказчик» мерах, направленных на снижение объемов и количества проблемных ОНС отсутствует.

За отчетный период выбыло семь ОНС с общим объемом вложений 1 782,5 млн рублей (объекты завершены строительством, затраты переданы

³¹ Предусмотрен пунктом 4 поэтапного снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства, утвержденный Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым 31 января 2017 г. № 727п-П13.

конечным балансодержателям). Подробная информация приведена в приложении № 3.

Кроме того, ППК «Единый заказчик» осуществлена передача конечным балансодержателям вложений в объеме 5 729,7 млн рублей по шести ОНС³², завершаемых строительством не в составе единого объекта, а с разделением затрат в учете на отдельные составляющие³³, что не соответствует требованиям и стандартам бюджетного учета³⁴.

При этом частичная передача затрат влечет риски занижения у балансодержателей объектов первоначальной стоимости и дальнейшей утраты части произведенных и не переданных ППК «Единый заказчик» затрат.

Представляется целесообразным предложить ППК «Единый заказчик» рассмотреть вопрос о проведении инвентаризации счета 106.00 по субсчетам с целью объединения необоснованно разделенных затрат по объектам, а также рекомендовать в приоритетном порядке завершить передачу шести частично переданных объектов, при этом дальнейшую передачу затрат по объектам, завершаемым строительством, осуществлять по каждому объекту с учетом всех произведенных в него вложений.

Отмечается, что на 31 декабря 2021 года на балансе ППК «Единый заказчик» числится 32 земельных участка, относящихся к 25 ОНС, по которым компания выступает застройщиком строительства, а также 2 участка, полученных компанией в безвозмездное пользование в целях ведения уставной

³² 1.«Научно-лабораторный комплекс Института экологических проблем Севера Уральского отделения РАН, г. Архангельск, Архангельская область», 2. «Комплексная реконструкция с реставрацией с приспособлением для современного использования зданий и сооружений Усадьбы А.К. Разумовского по адресу: г. Москва, ул. Казакова, 18. (I этап)», 3. «Строительство второй очереди ФГБУК «Государственный музей истории космонавтики имени К.Э. Циолковского, г. Калуга», 4. «Реконструкция Концертного зала Мариинского театра с пристройкой двух вспомогательных административно-бытовых корпусов (строительство Южного вспомогательного корпуса), г. Санкт-Петербург, ул. Декабристов, д. 39, литер Б», 5. «ФГБУК Российская национальная библиотека строительство 2-очередки, г. Санкт-Петербург», 6. «Строительство здания Санкт-Петербургского филиала ФГБУН Архива Российской академии наук по адресу: г. Санкт-Петербург, Киевская улица, участок 4 (юго-восточное пересечение Киевской улицы и Заозерной улицы)».

³³ Например, объект нефинансовых активов «Научно-лабораторный комплекс Института экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук, г. Архангельск, Архангельская область», был разделен при передаче на шесть самостоятельных объектов учета, пять из которых на общую сумму 568,9 млн рублей были переданы МТУ Росимущества в Архангельской области и Ненецком автономном округе извещением б/д № 0000-000014. Затраты на оборудование в сумме 44,6 млн рублей числятся на учете ППК «Единый заказчик» и до настоящего времени не переданы.

³⁴ Согласно пунктам 127 и 128 Инструкции № 157н аналитический учет по счету 106 ведется по каждому строящемуся (реконструируемому, модернизируемому), приобретаемому (изготавливаемому, создаваемому) объекту нефинансовых активов.

деятельности (приложение № 4). По остальным ОНС ППК «Единый заказчик» выступает заказчиком.

В связи с указанным существуют риски неотражения в бюджетной отчетности ППК «Единый заказчик» информации по земельным участкам реорганизованных ФКУ.

4.2. Кассовое исполнение ППК «Единый заказчик» бюджетных инвестиций (таблица 7).

Таблица 7

Наименование раздела	Сводная бюджетная роспись, млн руб.	Кассовое исполнение, млн руб.	Кассовое исполнение к росписи, %
ППК «Единый заказчик», всего, в том числе:	31 116,6	17 079,1	54,9
Общегосударственные вопросы (РЗ 01)	7 159,3	4 976,8	69,5
Жилищно-коммунальное хозяйство (РЗ 05)	7,5	7,5	100,0
Образование (РЗ 07)	3 826,1	1 667,4	43,6
Культура, кинематография (РЗ 08)	6 935,8	3 465,1	50,0
Здравоохранение (РЗ 08)	9 818,0	5 270,8	53,7
Физическая культура и спорт (РЗ 11)	3 370,0	1 691,7	50,2

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» общий объем бюджетных ассигнований на строительство 13 объектов капитального строительства на 2021 год – 3 766,0 млн рублей.

В 2021 году кассовое исполнение ППК «Единый заказчик» по подразделу 0801 осуществлено в отношении 13 объектов капитального строительства на общую сумму 2 158,9 млн рублей, или 57,3 % плановых бюджетных ассигнований, в том числе:

- по 12 объектам – авансирование работ, товаров, услуг на общую сумму 1 055,3 млн рублей, или 51 % кассового расхода;
- по 12 объектам – оплата за выполненные работы, поставленные товары, оказанные услуги на общую сумму 1 103,6 млн рублей, или 52,6 % кассового расхода, или 30,6 % объема средств, предусмотренных компании на реализацию бюджетных инвестиций.

В результате образовались неиспользованные лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 607,1 млн рублей, которые в полном объеме восстановлены и подлежат использованию в 2022 году.

По подразделу 1110 «Фундаментальные исследования» общий объем бюджетных ассигнований на строительство четырех объектов капитального строительства на 2021 год составил 2 067,6 млн рублей.

В 2021 году кассовое исполнение ППК «Единый заказчик» **по подразделу 1110** осуществлено в отношении трех объектов капитального строительства на общую сумму 1 492,2 млн рублей, или 72,2 % предусмотренных бюджетных ассигнований, в том числе:

- по двум объектам – авансирование работ, товаров, услуг на общую сумму 849,1 млн рублей, или 56,9 % кассового расхода;
- по двум объектам – оплата за выполненные работы, поставленные товары, оказанные услуги на общую сумму 643,1 млн рублей, или 43,1 % кассового расхода.

В результате образовались неиспользованные лимиты бюджетных обязательств в сумме 575,1 млн рублей (три объекта), которые восстановлены и подлежат использованию в 2022 году.

По подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» общий объем бюджетных ассигнований на строительство одного объекта капитального строительства на 2021 год составляет 7,5 млн рублей, кассовое исполнение составило 7,5 млн рублей (авансирование работ, товаров, услуг), или 100 % предусмотренных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» общий объем бюджетных ассигнований на строительство двух объектов капитального строительства на 2021 год составил 112,6 млн рублей.

В 2021 году ППК «Единый заказчик» кассовое исполнение по подразделу 0704 не осуществлялось. В результате образовались неиспользованные лимиты бюджетных обязательств 112,6 млн рублей (два объекта), которые восстановлены и подлежат использованию в 2022 году.

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» общий объем бюджетных ассигнований на строительство одного объекта капитального строительства на 2021 год

178,9 млн рублей, кассовое исполнение составило 136,6 млн рублей, или 76,4 % предусмотренных бюджетных ассигнований, в том числе:

- авансирование работ, товаров, услуг – 26,2 млн рублей, или 19,2 % кассового расхода;
- оплата за выполненные работы, поставленные товары, оказанные услуги – 110,4 млн рублей, или 80,8 % кассового расхода.

Остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств составил 42,3 млн рублей, из них восстановлены и подлежат использованию в 2022 году 18,5 млн рублей (один объект).

По подразделу 0706 «Высшее образование» общий объем бюджетных ассигнований на строительство 12 объектов капитального строительства на 2021 год составил 3 404,4 млн рублей.

В 2021 году кассовое исполнение ППК «Единый заказчик» по подразделу 0706 осуществлено в отношении девяти объектов капитального строительства на общую сумму 1 530,8 млн рублей, или 45 % предусмотренных бюджетных ассигнований, в том числе:

- по пяти объектам – авансирование работ, товаров, услуг на общую сумму 1 146,1 млн рублей, или 74,9 % кассового расхода;
- по девяти объектам – оплата за выполненные работы, поставленные товары, оказанные услуги на общую сумму 384,7 млн рублей, или 25,1 % кассового расхода.

В результате образовались неиспользованные лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 873,6 млн рублей, из которых восстановлены и подлежат использованию в 2022 году 1 628,6 млн рублей (десять объектов).

По подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь» общий объем бюджетных ассигнований на строительство десяти объектов капитального строительства на 2021 год составил 384,0 млн рублей.

В 2021 году кассовое исполнение ППК «Единый заказчик» по подразделу 0901 осуществлено в отношении восьми объектов капитального

строительства на общую сумму 221,4 млн рублей, или 57,7% предусмотренных бюджетных ассигнований, в том числе:

- по четырем объектам – авансирование работ, товаров, услуг – 53,5 млн рублей, или 24,2 % кассового расхода;
- по шести объектам – оплата за выполненные работы, поставленные товары, оказанные услуги – 167,9 млн рублей, или 75,8 % кассового расхода.

В результате образовались неиспользованные лимиты бюджетных обязательств 162,6 млн рублей, из которых восстановлены и подлежат использованию в 2022 году средства в объеме 141,6 млн рублей (четыре объекта).

По подразделу 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь» общий объем бюджетных ассигнований на строительство восьми объектов капитального строительства на 2021 год составил 1 114,1 млн рублей.

В 2021 году кассовое исполнение ППК «Единый заказчик» по подразделу 0905 осуществлено в отношении пяти объектов капитального строительства на сумму 684,3 млн рублей, или 61,4 % предусмотренных бюджетных ассигнований, в том числе:

- по четырем объектам – авансирование работ, товаров, услуг – 645,8 млн рублей, или 94,4 % кассового расхода;
- по четырем объектам – оплата за выполненные работы, поставленные товары, оказанные услуги – 38,5 млн рублей, или 5,6 % кассового расхода.

В результате образовались неиспользованные лимиты бюджетных обязательств в сумме 429,8 млн рублей, из которых восстановлены и подлежат использованию в 2022 году средства в объеме 95,8 млн рублей (три объекта).

По подразделу 0908 «Прикладные научные исследования в области здравоохранения» общий объем бюджетных ассигнований на строительство шести объектов капитального строительства на 2021 год 2 918,1 млн рублей.

В 2021 году кассовое исполнение ППК «Единый заказчик» по подразделу 0908 осуществлено в отношении шести объектов капитального строительства на сумму 1 342,8 млн рублей, или 46 % предусмотренных бюджетных ассигнований, в том числе:

- по четырем объектам – авансирование работ, товаров, услуг на сумму 797,3 млн рублей, или 59,4 % кассового расхода;
- по шести объектам – оплата за выполненные работы, поставленные товары, оказанные услуги на сумму 545,4 млн. рублей, или 40,6 % кассового расхода.

В результате образовались неиспользованные лимиты бюджетных обязательств 1 575,3 млн рублей, из которых восстановлены и подлежат использованию в 2022 году 1 397,6 млн рублей (три объекта).

По подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» общий объем бюджетных ассигнований на строительство пяти объектов капитального строительства на 2021 год составил 5 401,8 млн рублей.

В 2021 году кассовое исполнение ППК «Единый заказчик» по подразделу 0909 осуществлено в отношении пяти объектов капитального строительства на сумму 2 771,7 млн рублей, или 51,3 % предусмотренных бюджетных ассигнований, в том числе:

- по четырем объектам – авансирование работ, товаров, услуг на – 1 094,9 млн рублей, или 39,5 % кассового расхода;
- по трем объектам – оплата за выполненные работы, поставленные товары, оказанные услуги – 1 676,8 млн рублей, или 60,5 % кассового расхода.

В результате образовались неиспользованные лимиты бюджетных обязательств в сумме 2 630,1 млн рублей, из которых восстановлены и подлежат использованию в 2022 году 2 495,7 млн рублей (пять объектов).

По подразделу 1102 «Массовый спорт» общий объем бюджетных ассигнований на строительство двух объектов капитального строительства на 2021 год – 1 339,9 млн рублей.

В 2021 году кассовое исполнение ППК «Единый заказчик» по подразделу 1102 осуществлено в отношении двух объектов капитального строительства на сумму 1 110,3 млн рублей (авансирование работ, товаров,

услуг), или 82,9 % предусмотренных бюджетных ассигнований. Приемка выполненных работ по объектам в 2021 году не осуществлялась.

Неиспользованные лимиты бюджетных обязательств составили 229,6 млн рублей, из них восстановлены и подлежат использованию в 2022 году 211,5 млн рублей (два объекта).

По подразделу 1103 «Спорт высших достижений» общий объем бюджетных ассигнований на строительство восьми объектов капитального строительства на 2021 год составил 2 030,1 млн рублей.

В 2021 году ППК «Единый заказчик» кассовое исполнение по подразделу 1103 осуществлено в отношении четырех объектов капитального строительства на общую сумму 581,3 млн рублей, или 28,6 % предусмотренных бюджетных ассигнований, в том числе:

- по четырем объектам – авансирование работ, товаров, услуг – 581,3 млн рублей, или 99,99 % кассового расхода;
- по одному объекту – оплата за выполненные работы, поставленные товары, оказанные услуги – 0,07 млн рублей, или 0,01 % кассового расхода.

В результате образовались неиспользованные лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 448,8 млн рублей, из которых восстановлены и подлежат использованию в 2022 году 1 366,3 млн рублей (семь объектов).

4.3. Информация о соответствии показателей исполнения федерального бюджета по расходам показателям сводной бюджетной росписи (с изменениями), обоснований бюджетных ассигнований ППК «Единый заказчик» по состоянию на 1 января 2022 года приведена в приложениях № 5 и № 6.

По состоянию на 1 января 2021 года согласно данным сводной бюджетной росписи исполнение расходов федерального бюджета по ППК «Единый заказчик» составило 52,88 %.

Информация с анализом причин неиспользованных объемов бюджетных ассигнований представлена в приложении № 7.

Информация о реализации ППК «Единый заказчик» ФАИП в 2021 году (таблица 8).

Таблица 8

Наименование	2021 г.			
	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.
Всего количество объектов капитального строительства, по которым предусмотрен лимит государственных капитальных вложений, в том числе:	104	107	128	95
подлежащих вводу в 2021 году	32	31	40	26
по которым в 2021 году средства предусмотрены исключительно на завершение проектных и изыскательских работ	18	18	19	22
Введено объектов капитального строительства	-	-	4	6
В процентном отношении от общего количества объектов, подлежащих к вводу в 2021 году	-	-	10%	23,1%
Количество контрактов (договоров), действующих в 2021 году (единиц)	76	90	102	116
Количество контрактов (договоров), действующих в 2021 году (единиц) по которым начаты работы	72	88	85	117
Всего, включая контракты прошлых лет, млн руб.	127	139	317	384
в том числе контракты, заключенные в 2021 году, млн руб.	4	7	25	146
Капитальные вложения на 2021 год, млн руб.	37 541,4	42 701,9	43 320,6	29 790,9
Профинансировано (с начала года), млн руб.	83,7	1 597,4	5 342,2	15 753,5
Фактически освоено (с начала года), млн руб.	831,0	1 860,2	3 180,7	5 626,4
Дебиторская задолженность, млн руб.	6 508,4	5 941,9	7 370,3	14 532,5
Законтрактовано, млн руб.	21 252,4	21 125,8	24 968,6	27 686,0
Уровень контрактования, в %)	56,60%	49,47%	57,64%	92,94%
Авансовые платежи на 31 декабря 2021 года, млн руб.	-	28,6	2 078,5	10 060,8

Информация об изменениях сводной бюджетной росписи в разрезе объектов капитального строительства содержится в приложении № 8.

Отмечается, что темпы строительства и ввода в эксплуатацию объектов ФАИП остаются достаточно низкими.

По большинству объектов, ввод в эксплуатацию которых был предусмотрен в 2021 году, проводилась либо проведена корректировка проектной документации, которая привела к изменению технико-экономических и (или) стоимостных параметров инвестиционных проектов, в связи с чем требуется внесение изменений (включая изменение срока ввода объекта в эксплуатацию) в соответствующие правовые акты об осуществлении бюджетных инвестиций (сейчас разрабатываются ППК «Единый заказчик»).

Учитывая изложенное, ППК «Единый заказчик» необходимо активизировать работу по внесению изменений в действующие контракты и заключению дополнительных соглашений к действующим контрактам³⁵.

В соответствии с информацией ППК «Единый заказчик» по 76 объектам требуется корректировка проектно-сметной документации с последующим

³⁵ С учетом положений принятого Правительством Российской Федерации постановления от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», а также распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 292-р, в целях минимизации негативных последствий увеличения цен на строительные ресурсы, своевременного и полного достижения установленных индикаторов и показателей национальных проектов и государственных программ Российской Федерации, а также обеспечения своевременного ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

переносом сроков сдачи объектов в эксплуатацию³⁶. Перечень указанных объектов с указанием причин изменения (нарушения) сроков ввода объектов содержится в приложении № 9.

ППК «Единый заказчик» в 2021 году своевременно вносились изменения в ФАИП посредством внесения изменений в данные об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), включенных в ФАИП³⁷. В рамках реализации ФАИП ППК «Единый заказчик» в отчетный период проведена работа по утверждению 53 нормативных правовых и правовых актов³⁸.

Бюджетные ассигнования, требующие детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), по итогам 2021 года в рамках ФАИП не предусмотрены.

Вместе с тем по состоянию на 31 декабря 2021 года в ФАИП сохранены бюджетные ассигнования с ограничениями в связи с отсутствием принятого в установленном порядке нормативного правового акта (проекта акта) или решения (проекта решения) по одной позиции в объеме 47,3 млн рублей по КБК 727 0801 11 1 03 94009 414³⁹.

Согласно ФАИП ППК «Единый заказчик» к вводу в эксплуатацию в 2021 году было предусмотрено 26 объектов, или 27,4 % от общего количества объектов, реализуемых компанией в 2021 году⁴⁰.

Из числа подлежащих вводу в отчетном периоде объектов завершены строительством (приобретены) и введены в эксплуатацию шесть объектов

³⁶ ППК «Единый заказчик» в 2021 году в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 9 августа 2021 г. № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» осуществлены мероприятия по увеличению цены государственных контрактов в связи с ростом цен на строительные материалы в отношении 18 объектов на общую сумму 3,3 млрд рублей.

³⁷ В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 22 марта 2019 г. № 150 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы» (далее – Приказ № 150).

³⁸ В том числе: 14 постановлений Правительства Российской Федерации, 5 распоряжений Правительства Российской Федерации и 34 правовых акта (приказа) ППК «Единый заказчик».

³⁹ В связи с риском неосвоения указанные бюджетные ассигнования предлагалось направить на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации, в том числе по причине расторжения ранее заключенных государственных контрактов, изменения в отношении которых осуществлены в соответствии с Приказом № 150, однако в текущем финансовом году данные предложения Минэкономразвития России не согласованы Минфином России в связи с его завершением.

⁴⁰ Из 233 объектов, запланированных к вводу в эксплуатацию в соответствии с ФАИП в 2021 году, 26 объектов (или 11,2 %) составляют объекты ППК «Единый заказчик».

(23,1 % от общего количества подлежащих вводу в 2021 году объектов)⁴¹. Не завершено в установленный срок строительство 20 объектов⁴².

Информация об исполнении ППК «Единый заказчик» бюджетных ассигнований на реализацию бюджетных инвестиций и на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в 2021 году приведена в приложении № 10.

В 2021 году ППК «Единый заказчик» реализовывал три крупных инвестиционных проекта⁴³, в отношении которых Минэкономразвития России осуществляется мониторинг⁴⁴:

⁴¹ 1. Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный музей истории космонавтики имени К.Э. Циолковского», г. Калуга. Вторая очередь ФГБУК «Государственный музей истории космонавтики имени К.Э. Циолковского», г. Калуга (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 17 марта 2021 г. № RU40-301000-007-2021).

2. ФГБУ «Тренировочный центр сборных команд России «Озеро Круглое», дер. Агафониха, Дмитровский район, Московская область. Строительство зала для спортивной гимнастики (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 15 сентября 2021 г. № РУ50- 04-19418-2021).

3. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Южный федеральный центр спортивной подготовки», г. Сочи, Краснодарский край. «Реконструкция объектов спортивной базы в г. Кисловодске». 6-й этап. «Нижняя база». 1-я очередь строительства – завершаются строительные работы, остаток средств предусмотрен для расчетов по договору технологического присоединения к сетям газоснабжения (разрешение на ввод от 17 декабря 2021 г. № 26- Ru26305000-88-2017).

4. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волгоградская государственная академия физической культуры», г. Волгоград. Строительство учебно-тренировочного комплекса. 2-й этап (разрешение на ввод в эксплуатацию от 31 августа 2021 г. № 34-RU 34301000-42103-2019).

5. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Волгоградская государственная академия физической культуры», г. Волгоград. Строительство учебно-тренировочного комплекса. 3-й этап. Реконструкция общежития для студентов (разрешение на ввод от 18 июня 2021 г. № 34-RU 34301000-4201-2020).

6. Административное здание Межрайонной ИФНС № 19 по Самарской области в г. Тольятти (разрешение на ввод от 28 апреля 2021 г. № 63-32000-1-2021) – объект не включен в ФАИП.

По объекту «Федеральное казенное учреждение «Орловская психиатрическая больница (стационар) специализированного типа с интенсивным наблюдением» Министерства здравоохранения Российской Федерации, г. Орел реконструкция железобетонных заборов (литер 1, литер 2) (остатки 2020 года)» получен акт приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией от 26 октября 2021 года (разрешение на ввод не требуется).

⁴² В соответствии с информацией, представленной ППК «Единый заказчик», основными проблемами, оказывающими влияние на достижение запланированных результатов реализации ФАИП, явились:

длительный срок открытия лицевого счетов для проведения взаиморасчетов и невозможность оплаты выполненных работ контрагентам; длительность процедуры согласования и выпуска нормативных правовых актов (далее – НПА) (от трех до семи месяцев), что не позволяло проводить конкурсные процедуры; длительное оформление разрешений на строительство в связи с устаревшей проектной документацией по принятым объектам; рост цен на строительные материалы и, как следствие, дефицит средств на реализацию объектов капитального строительства; дефицит количества рабочей силы на объектах (около 3,0 тыс. человек), возникший в результате последствий распространения коронавирусной инфекции; выявленная дополнительная потребность в финансировании объектов в объеме 97,9 млрд рублей, по которой не принято окончательное решение об определении источника финансирования.

⁴³ Перечень объектов, в отношении которых осуществляется мониторинг, утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2016 г. № 449-р.

⁴⁴ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2015 г. № 1199 «О мониторинге реализации крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния».

- «Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Всероссийское музейное объединение «Государственная Третьяковская галерея». Строительство музейного комплекса, Кадашевская набережная, владения № 10, 12/2, М. Толмачевский пер., владения № 1-3, 5-, г. Москва» (пункт 105 перечня крупных проектов). Техническая готовность объекта на 1 января 2022 г. составляет 48 %⁴⁵;

- «Реконструкция и реставрация основного здания, г. Санкт–Петербург, в том числе проектирование, федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт–Петербургская государственная консерватория имени Н.А. Римского–Корсакова» (пункт 146 перечня крупных проектов). В 2021 году финансирование не предусматривалось. Выполнение работ было обеспечено за счет аванса, выплаченного в 2020 году⁴⁶;

- «Федеральный детский реабилитационный центр на 300 коек Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Евпатория)» (пункт 163 перечня крупных проектов). Техническая готовность проекта на отчетную дату – 0 %⁴⁷. Анализ использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации показал, что предусмотренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2021 г. № 1060-р цель по обеспечению в 2021 году строительной готовности объекта «Административное здание Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-

⁴⁵ По состоянию на 1 января 2022 года кредиторская задолженность отсутствует, уточненный объем дебиторской задолженности составляет 955,03 млн рублей, или 10,6 % от сметной стоимости проекта, (дебиторская задолженность по состоянию на 31 декабря 2021 года обусловлена наличием в заключенных договорах условий о выплате аванса).

⁴⁶ Техническая готовность проекта на отчетную дату – 11 %. Объем средств, перечисленных по состоянию на 1 января 2022 года, составил 4 990,37 млн рублей, или 32,1 % от сметной стоимости проекта по сравнению с итогами за 9 месяцев 2021 года не изменился. По состоянию на 1 января 2022 года кредиторская задолженность отсутствует, объем дебиторской задолженности составляет 3 296,82 млн рублей, или 21,2 % от сметной стоимости проекта.

⁴⁷ С ГУП «Татинвестгражданпроект» заключен контракт на выполнение работ по подготовке проектной документации, выполнению инженерных изысканий, выполнению работ по строительству, поставке товара и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Федеральный детский реабилитационный центр на 300 коек» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Евпатория) № 0995400000221000015 от 10 августа 2021 г. стоимостью 12 000,00 млн рублей.

Объем средств, перечисленных по состоянию на 1 января 2022 года, составляет 118,11 млн рублей, или 1 % от стоимости проекта.

По состоянию на 1 января 2022 года объем дебиторской задолженности составляет 118,11 млн рублей, или 0,9 % от стоимости проекта.

Мансийскому автономному округу – Югре, г. Нефтеюганск» на уровне не менее 60 % не достигнута. Процент технической готовности объекта составляет 22 %⁴⁸.

Информация по использованию средств резервного фонда Правительства Российской Федерации представлена в приложении № 11.

4.4. ППК «Единый заказчик» в 2021–2022 годах направлялись в Минстрой России законопроекты и проекты постановлений Правительства Российской Федерации, предусматривающие внесение соответствующих изменений по вопросам деятельности компании⁴⁹.

⁴⁸ Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2021 г. № 1060-р в строительство объекта капитального строительства «Административное здание Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, г. Нефтеюганск», имея в виду обеспечение в 2021 году строительной готовности объекта на уровне не менее 60 процентов, в размере 268,7 млн рублей.

Выделенные ППК «Единый заказчик» в 2021 году бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 268,7 млн рублей на осуществление бюджетных инвестиций в строительство объекта капитального строительства «Административное здание Межрайонной ИФНС России № 7 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, г. Нефтеюганск» использованы в 2021 году в полном объеме на основании заключенного государственного контракта на строительные-монтажные работы от 9 марта 2021 г. № ПД-2021-86/1.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Федеральной адресной инвестиционной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в закрытой части) в 2021 году профинансировано 327,7 млн рублей, фактически освоено 108,4 млн рублей, дебиторская задолженность на конец 2021 года составляет 219,3 млн рублей. Процент технической готовности объекта составляет 22 %. Предусмотренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2021 г. № 1060-р цель по обеспечению в 2021 году строительной готовности объекта на уровне не менее 60 процентов не достигнута.

⁴⁹ Проекты федеральных законов:

«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации», предусматривающий особый порядок выдачи разрешений на строительство объектов, входящих в программу деятельности компании (федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку и реализацию государственной политики в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства);

«О внесении изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в части дополнения Бюджетного кодекса Российской Федерации статьей 242.31 «Исполнение судебных актов, предусматривающих взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства»;

проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в части внесения изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2021 г. № 211, предлагалось определить субсидии из федерального бюджета на цели, не связанные с обеспечением строительства объектов источником финансирования расходов по возмещению судебных решений, связанных с рассмотрением дел в судах с участием компании;

«О передаче в эксплуатацию публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» законченных строительством объектов капитального строительства, включенных в программу деятельности публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» на текущий год и плановый период»; изменения в нормативные правовые акты:

порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145;

методику определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации, утвержденную приказом Минстроя России от 4 августа 2021 г. № 421/пр;

порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденный приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. № 841/пр.

Вместе с тем, по мнению Счетной палаты, необходимо утверждение порядка взаимодействия ППК «Единый заказчик» с федеральными органами исполнительной власти, предусматривающего порядок взаимодействия в части объектов капитального строительства, в том числе на каждом этапе реализации объектов – при планировании соответствующих расходов федерального бюджета; на стадии формирования технического задания, при внесении изменений в проектно-сметную документацию, при исполнении контрактов на всех этапах строительства; порядок передачи и приемки объектов в эксплуатацию, в том числе независимой комиссией; гарантийное обслуживание объектов; претензионная работа по объектам, введенным в эксплуатацию; формирование затрат по эксплуатации объектов и другие.

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственного задания, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Государственные задания ППК «Единый заказчик» не доводились.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

6.1. Порядок предоставления и использования субсидии установлен постановлением Правительства Российской Федерации⁵⁰.

Субсидия на содержание компании расходуется на следующие цели:

- оплата труда работников, иные выплаты персоналу компании;
- взносы и начисления на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам;
- оплата услуг связи;
- оплата коммунальных услуг, а также услуг, связанных с содержанием имущества компании, необходимого для осуществления ее деятельности;

⁵⁰ От 18 февраля 2021 г. № 211 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – субсидия на содержание, постановление № 211).

- оплата транспортных услуг;
- оплата арендной платы за пользование имуществом;
- оплата прочих работ, услуг, связанных с целями предоставления субсидий;
- оплата прочих расходов, связанных с целями предоставления субсидий, в том числе уплата налогов, государственных пошлин и сборов, штрафов, пеней, страхование гражданской ответственности;
- приобретение движимого имущества, необходимого для осуществления деятельности компании.

6.2. Согласно пункту 2 статьи 4 Федерального закона № 435-ФЗ ППК «Единый заказчик» осуществляет полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета, получателя средств федерального бюджета⁵¹, главного администратора доходов федерального бюджета и администратора доходов федерального бюджета при предоставлении ему субсидий из федерального бюджета.

При этом ППК «Единый заказчик» не является казенным учреждением, и общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений⁵², а также меры ответственности, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях⁵³, за нарушение указанного порядка на компанию не распространяются.

В бюджетную роспись получателя бюджетных средств⁵⁴ в части субсидии на содержание ППК «Единый заказчик» за 2021 год неоднократно вносились изменения⁵⁵.

Годовой финансовый план (бюджет) компании и изменения в него утверждались наблюдательным советом ППК «Единый заказчик»⁵⁶.

⁵¹ В том числе установленные пунктом 2 статьи 162 Бюджетного кодекса – составляет и исполняет бюджетную смету.

⁵² Утвержденные приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н.

⁵³ Статья 15.15.7. Нарушение порядка формирования и представления (утверждения) сведений (документов), используемых при составлении и рассмотрении проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

⁵⁴ Согласно информации ГИИС «Электронный бюджет» по виду расхода 67300 800.

⁵⁵ 25 февраля – 8,9 млн рублей, 26 февраля – 1 064,4 млн рублей, 29 июля – 1 093,7 млн рублей, 16 декабря – 1 293,7 млн рублей и 28 декабря 2021 года – 1 325,6 млн рублей.

⁵⁶ Подпункт 4 пункта 27 Устава публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» утвержденного постановлением № 2395.

При этом утвержденный финансовый план (бюджет компании)⁵⁷ в объеме расходов 1 093,7 млн рублей не соответствует показателям реестра расходных обязательств и бюджетной росписи ППК «Единый заказчик»⁵⁸ по состоянию на 25 и 26 февраля, разница составила 1 084,8 млн рублей и 29,3 млн рублей на указанные даты.

В настоящее время для организаций, не являющихся казенными учреждениями, не утвержден нормативный документ, определяющий общий порядок и требования к составлению и ведению финансового плана (сметы), а также его соответствия показателям бюджетной росписи и применение мер административной ответственности за нарушение такого порядка указанными организациями.

6.3. Структура ППК «Единый заказчик» в 2021 году менялась три раза⁵⁹.

В действующей на 1 января 2022 года структуре компании образованы: директорат (генеральный директор и 9 заместителей генерального директора); секретариат наблюдательного совета; 1 советник генерального директора и 1 помощник генерального директора; служба внутреннего аудита; 25 департаментов.

6.4. Штатная численность ППК «Единый заказчик» на 1 января 2022 года составляет 495 человек⁶⁰, что на 293, или на 37,1 % меньше, чем на 1 февраля 2021 года (789 человек)⁶¹.

Укомплектованность кадрами на 1 января 2022 года – 83,6 %.

Из реорганизованных ФКУ переведен в ППК «Единый заказчик» 391 человек.

Расходы на сокращение численности ППК «Единый заказчик» (169 человек) составили 40,7 млн рублей, или 4,6 % годового фонда оплаты

⁵⁷ Протокол наблюдательного совета от 24 февраля 2021 г. № 2.

⁵⁸ По состоянию на 25 февраля 2021 года – 8,9 млн рублей, по состоянию на 26 февраля 2021 года – 1 064,4 млн рублей.

⁵⁹ Утверждена правлением и приказами компании (от 1 февраля 2021 г. № 1, от 24 февраля 2021 г. № 2, от 3 сентября 2021 г. № 5).

⁶⁰ Утверждено приказом от 2 июля 2021 г. № 4 и правлением ППК «Единый заказчик» (протокол от 2 июля 2021 г. № 11).

⁶¹ Приказ ППК «Единый заказчик» от 1 февраля 2021 г. № 1.

труда 887,5 млн рублей, и оказали влияние на рост средней заработной платы сотрудников компании.

Средняя заработная плата в месяц работников ППК «Единый заказчик»⁶² за 2021 год 213,5 тыс. рублей превышает среднюю заработную плату: по России – в 3,8 раза; по г. Москве – в 1,9 раза; по соответствующему виду экономической деятельности в Российской Федерации – в 2,8 раза; по Минстрою России – в 1,4 раза.

6.5. Положение о служебных командировках работников ППК «Единый заказчик» утверждено правлением⁶³ и приказом компании от 26 апреля 2021 г. № ППК-00-69/21.

6.6. Закупка товаров, работ и услуг⁶⁴ для обеспечения деятельности ППК «Единый заказчик» осуществлялось на основании пункта 1 части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ⁶⁵.

Положение о закупке товаров, работ, услуг ППК «Единый заказчик» утверждено решением наблюдательного совета⁶⁶.

При этом размещенный на сайте ЕИС «Закупки» план закупок по состоянию на 6 апреля 2021 года, утвержденный на сумму 1,8 млн рублей не соответствует показателю финансового плана компании⁶⁷, согласно которому на закупку товаров, работ и услуг планировалось израсходовать 124,1 млн рублей.

Также окончательная редакция плана закупок, размещенная на сайте ЕИС «Закупки» 28 декабря 2021 года, с общим объемом закупок в сумме 175,6 млн рублей⁶⁸ не соответствует финансовому плану ППК «Единый заказчик», согласно которому запланированный объем закупок товаров, работ и услуг

⁶² Согласно данным формы № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников».

⁶³ Протокол заседания правления Компании от 26 апреля 2021 г. № 8.

⁶⁴ Согласно подпункту 2 пункта 17 Постановления № 2395 при обеспечении строительства объектов, включенных в программу деятельности компании, закупки товаров, работ, услуг осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ.

⁶⁵ Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

⁶⁶ Решение наблюдательного совета ППК «Единый заказчик» (протокол № 2 от 24 февраля 2021 года).

⁶⁷ Утвержден протоколом заседания наблюдательного совета от 24 февраля 2021 г. № 2.

⁶⁸ Данные с сайта ЕИС «Закупки».

утвержден⁶⁹ в сумме 162,2 млн рублей, а фактический объем закупленных товаров, работ, услуг – 151,5 млн рублей⁷⁰.

Указанные расхождения между финансовыми показателями объясняются отсутствием нормативного регулирования показателей финансового плана ППК «Единый заказчик» и его взаимоувязки с показателями плана-графика компании.

7. Анализ выполнения в отчетном финансовом году государственной программы Российской Федерации (далее – Госпрограмма)

ППК «Единый заказчик» не является ответственным исполнителем государственных программ Российской Федерации.

8. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

ППК «Единый заказчик» не является ответственным исполнителем национальных и федеральных проектов.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

ППК «Единый заказчик» в 2021 году межбюджетные трансферты не предоставлялись.

10. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами за 2021 год, осуществляемого ППК «Единый заказчик», составляет 30 баллов, в том числе в разрезе групп показателей «среднесрочное финансовое планирование» – 4 балла (в интервале значений от 2 до 6), «исполнение по доходам» – 3 балла (в интервале значений от 0 до 4), «исполнение по расходам» – 4 балла (в интервале значений от 3 до 15), «состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 8 баллов (в интервале значений от 2 до 9), «ФАИП, незавершенное строительство» – 2 балла (в интервале значений от 0 до 6), «учет и отчетность» – 9 баллов (в интервале значений от 0 до 11), «внутренний финансовый аудит» – 0 баллов (в интервале значений от 0 до 3), «уровень

⁶⁹ Протокол наблюдательного совета от 28 декабря 2021 г. № 8.

⁷⁰ Согласно реестру договоров, размещенном в сети «Интернет» на сайте ЕИС «Закупки» в 2021 году ППК «Единый заказчик» заключили 93 договора на общую сумму 151,5 млн рублей.

объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 0 баллов (в интервале значений от 0 до 2), «выполнение государственного задания» – 0 баллов (в связи с отсутствием у ППК «Единый заказчик» указанных расходов).

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

В нарушение статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса в 2021 году ППК «Единый заказчик» не проводился внутренний финансовый аудит, внутренние акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита ППК «Единый заказчик», не приняты, структурное подразделение или уполномоченное должностное лицо (работник) главного администратора бюджетных средств (администратора бюджетных средств), наделенные полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита в ППК «Единый заказчик», не определены.

12. Результаты проверки и анализа эффективности федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

Согласно уставу ППК «Единый заказчик» имущество компании формируется за счет имущественных взносов Российской Федерации⁷¹, имущества, полученного в порядке правопреемства в результате реорганизации федеральных государственных учреждений, определенных Правительством Российской Федерации⁷², субсидий из федерального бюджета на цели, не связанные с обеспечением строительства объектов, включенных в программу

⁷¹ Пункт 1 статьи 6 Федерального закона № 236-ФЗ и пункт 1 статьи 5 Федерального закона № 435-ФЗ;

⁷² Федеральное казенное учреждение «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту объектов образования и науки» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Москва;

федеральное казенное учреждение «Объединенная дирекция единого заказчика Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», г. Москва;

федеральное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации объектов культуры» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Москва;

федеральное государственное казенное учреждение «Северо-Западная Дирекция по строительству объектов культуры» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Санкт-Петербург;

федеральное казенное учреждение «Дирекция по развитию физической культуры и спорта», г. Москва;

федеральное казенное учреждение «Дирекция единого заказчика - застройщика объектов здравоохранения» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Москва.

деятельности компании, а также имущества, приобретенного за счет имущественного вноса Российской Федерации, добровольных имущественных взносов, доходов, полученных компанией от осуществления своей деятельности, и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации поступлений, и принадлежит компании на праве собственности⁷³ и используется для достижения целей деятельности компании и осуществления возложенных на нее функций и полномочий.

Имущество реорганизуемых учреждений подлежало передаче ППК «Единый заказчик» в виде имущественного вноса⁷⁴, в том числе находящиеся в оперативном управлении учреждений недвижимое и движимое имущество, земельные участки, предоставленные в постоянное (бессрочное) пользование согласно перечням такого имущества⁷⁵.

При осуществлении реорганизации ФКУ составление передаточного акта не требуется⁷⁶.

До настоящего времени не разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации⁷⁷ о передаче ППК «Единый заказчик» в качестве имущественного вноса Российской Федерации федерального недвижимого имущества⁷⁸.

Фактическая передача имущества от реорганизованных ФКУ в безвозмездное пользование ППК «Единый заказчик» осуществлялась на основании передаточных актов и ликвидационных балансов, общая стоимость имущества по состоянию на 1 февраля 2022 года составила 2 689,3 млн рублей, вложений в нефинансовые активы – 61 105,8 млн рублей.

⁷³ Пункт 3 статьи 6 Федерального закона № 236-ФЗ и пункт 5 статьи 5 Федерального закона № 435-ФЗ.

⁷⁴ Подпункт «б» пункта 2 Постановления № 2395.

⁷⁵ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 июля 2021 г. № 1900-р «О передаче публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» в качестве имущественного вноса Российской Федерации находящегося в федеральной собственности недвижимого имущества и движимого имущества, балансовая стоимость которого превышает 500 тыс. рублей» передано нежилое помещение стоимостью 38,7 млн рублей, 17 автомашин легковых – 27,1 млн рублей и офисная техника (четыре единицы) на сумму 1,8 млн рублей.

⁷⁶ Согласно пункту 10 статьи 21 Федерального закона № 435-ФЗ.

⁷⁷ Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснулина от 7 сентября 2021 г. № МХ-П49-13466.

⁷⁸ Здание г. Москва, ул. Архитектора Власова, д. 21, корп. 3; помещение в здании г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 8, здание г. Москва, ул. Казакова, д. 18, стр. 21, помещение в здании г. Москва, ул. Школьная, д. 26-42, стр. 1, помещения в здании г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, дом 2, лит. А, помещения 46-Н, помещения 1 Н, помещения 3-Н, 7-Н, 10-Н, 45-Н, 47-Н, здание г. Санкт-Петербург, ул. Глинки, дом 2.

При этом передаточные акты не содержали все необходимые обязательные реквизиты первичного документа⁷⁹, а именно – дата составления документа и подписи ответственных должностных лиц организаций, передающих и принимающих имущество и финансовые обязательства⁸⁰.

13. Выводы

13.1. Бюджетная отчетность отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ППК «Единый заказчик» по состоянию на 1 января 2022 года.

13.2. В ходе проверки выявлено семь фактов нарушений (четыре из которых устранены в ходе контрольного мероприятия), а также один недостаток. Объем трех финансовых нарушений, исправленных в ходе проверки, составляет 69 041,5 млн рублей (существенные финансовые нарушения). Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

13.3. ППК «Единый заказчик» создана 1 февраля 2021 года путем реорганизации с одновременным сочетанием преобразования и слияния шести федеральных казенных учреждений в целях осуществления функций государственного заказчика и застройщика при обеспечении строительства объектов капитального строительства, которые находятся или будут находиться в государственной собственности Российской Федерации и включены в программу деятельности компании на текущий год и плановый период.

Функции и полномочия учредителя ППК «Единый заказчик» от имени Российской Федерации осуществляет Минстрой России.

ППК «Единый заказчик» осуществляет свою деятельность на основании стратегии развития и программы деятельности, утверждаемой наблюдательным советом.

Вместе с тем в нарушение части 2 статьи 14 Федерального закона № 236-ФЗ стратегия развития ППК «Единый заказчик» в течение года с даты принятия

⁷⁹ Пункт 2 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ.

⁸⁰ В соответствии с пунктом 4 протокола совещания под председательством директора Департамента реализации инвестиционных проектов и организации бюджетного процесса Минстроя России С.В. Барина от 29 января 2021 г. № 79-ПРН-СБ отметили необходимость осуществления приема-передачи документов, материальных ценностей, объектов движимого и недвижимого имущества, отведенных земельных участков ФКУ в соответствии с актами приема-передачи имущества и обязательств на баланс ППК «Единый заказчик».

решения о создании публично-правовой компании наблюдательным советом не утверждена.

13.4. Программа деятельности ППК «Единый заказчик» от 29 декабря 2021 года включает 129 объектов капитального строительства (укрупненных инвестиционных проектов) со сроком их реализации 2021–2026 годы, сметная стоимость которых в ценах соответствующих лет составляет 243 243,2 млн рублей.

При этом в Программу деятельности ППК «Единый заказчик» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов включен пункт «Объекты капитального строительства, предусмотренные частью 12 статьи 21 Федерального закона № 435-ФЗ», без указания конкретного перечня объектов, что не позволяет проверить выполнение ППК «Единый заказчик» прав и обязанностей, перешедших к нему от реорганизованных (присоединенных) казенных учреждений, в отношении объектов, строительство которых обеспечивалось казенными учреждениями на основании государственных контрактов (контрактов).

Федеральным законом о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов ППК «Единый заказчик» предусмотрено 129,3 млрд рублей, из них бюджетные инвестиции – 125,0 млрд рублей.

13.5. ППК «Единый заказчик» осуществляет полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета, получателя средств федерального бюджета, главного администратора доходов федерального бюджета и администратора доходов федерального бюджета при обеспечении строительства объектов, а также при предоставлении ему субсидий из федерального бюджета.

13.6. Перечень источников доходов федерального бюджета утвержден приказом ППК «Единый заказчик» как главным администратором доходов федерального бюджета и включает 12 источников доходов федерального бюджета.

Поступления носят несистемный, непланомерный и разовый характер (компенсация затрат и возврат дебиторской задолженности прошлых лет; штрафы, неустойки, пени за неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств).

Объем доходов федерального бюджета по ППК «Единый заказчик» в 2021 году составил 159,5 млн рублей.

13.7. В связи с образованием ППК «Единый заказчик» 1 февраля 2021 года доведение лимитов бюджетных ассигнований в 2021 году осуществлялось путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

По состоянию на 1 января 2022 года лимиты бюджетных обязательств составили 31 116,6 млн рублей, кассовое исполнение – 17 079,1 млн рублей, или 54,9 % общего объема доведенных средств, в том числе:

- по бюджетным инвестициям – 15 753,5 млн рублей, или 52,9 % объема средств на указанные цели;
- по субсидии на содержание ППК «Единый заказчик» – 1 325,6 млн рублей, или 100 % объема средств на указанные цели.

13.8. ППК «Единый заказчик» в 2021 году произведена оплата по 74 объектам капитального строительства на общую сумму 15 753,5 млн, в том числе:

- по 47 объектам – авансирование работ, услуг на общую сумму 10 108,0 млн рублей, или 64,2 % кассового расхода по бюджетным инвестициям;
- по 54 объектам – оплата за выполненные работы, оказанные услуги на общую сумму 5 645,5 млн рублей, или 35,8 % кассового расхода по бюджетным инвестициям, или 19 % объема средств, предусмотренных ППК «Единый заказчик» на реализацию бюджетных инвестиций (29 790,9 млн рублей).

13.9. Неиспользованный объем средств федерального бюджета составил 14 037,4 млн рублей, или 45,1 % общего объема доведенных ППК «Единый заказчик» лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

- остаток средств по заключенным контрактам – 12 716,2 млн рублей (73 объекта), в том числе 12 273,6 млн рублей (69 объектов) подлежит исполнению в 2021 году;
- незаконтрактованные лимиты бюджетных обязательств – 1 321,2 млн рублей (26 объектов).

13.10. ППК «Единый заказчик» после 1 декабря 2021 года заключены государственные контракты, не оплаченные в 2021 году, на общую сумму 461,8 млн рублей (11 объектов).

13.11. Основные причины образования неиспользованного объема средств федерального бюджета на осуществление бюджетных инвестиций:

- нарушения поставщиками, подрядчиками, исполнителями сроков исполнения и иных условий контрактов, не повлекшие судебные процедуры;
- нарушения поставщиками, подрядчиками, исполнителями сроков исполнения и иных условий контрактов, повлекшие судебные процедуры;
- длительность проведения конкурсных процедур;
- наличие иных ограничений по финансированию строек и объектов, включенных в ФАИП;
- экономия по результатам конкурсных процедур, прохождения государственной экспертизы или изменения объема работ;
- некачественная разработка проектной документации, повлекшая получение отрицательных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России».

13.12. Дебиторская задолженность в части расходов по состоянию на 1 января 2022 года составляет 18 723,4 млн рублей, кредиторская задолженность – 87,3 млн рублей.

В 2021 году ППК «Единый заказчик» признана сомнительной дебиторская задолженность на общую сумму 1 995,5 млн рублей (30 контрагентов), в том числе просроченная дебиторская задолженность реорганизованных ФКУ 755,5 млн рублей (7 контрагентов) и сомнительная к возврату в объеме 283,7 млн рублей.

Основной причиной образования сомнительной задолженности явилось признание юридического лица несостоятельным (банкротом) и открытие в отношении него конкурсного производства.

13.13. В 2021 году ППК «Единый заказчик» доведены лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидии на осуществление финансово-хозяйственной деятельности в объеме 1 325,6 млн рублей, кассовое

исполнение составило 100 %, в том числе средства резервного фонда Правительства Российской Федерации – 200,0 млн рублей.

13.14. Выявлена и исправлена в ходе проведения контрольного мероприятия недостоверность бюджетной отчетности (нарушения части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ) на общую сумму 69 041,5 млн рублей, в том числе:

1) пункта 166 Инструкции № 191н, согласно которому по строке 561 граф 5, 8 и 11 раздела 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны» Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) учитываются вложения в недвижимое имущество государственной казны, компанией капитальные вложения, произведенные в целях бюджетных инвестиций имущества казны отражены по строке 071 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» граф 5, 8 и 11 раздела 1 «Нефинансовые активы» Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) бюджетной отчетности за 2021 год, а не по строке 561 «Вложения в недвижимое имущество государственной (муниципальной) казны» граф 5, 8 и 11 раздела 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны» указанной формы, в том числе: по графе 5 – на сумму 67 495,2 млн рублей, по графе 8 – на сумму 6 874,9 млн рублей; по графе 11 – 60 620,4 млн рублей. (компания учитывала указанные вложения в составе вложений в имущество казны, однако при направлении показателей в составе Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) бюджетной отчетности за 2021 год Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства отклонило указанные сведения с требованием внести изменения в отчетность и не отражать вложения в нефинансовые активы в составе имущества казны).

2) абзаца четвертого пункта 173.1 Инструкции № 191н, согласно которому в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) раскрывается информация по объектам капитальных вложений, включающая данные, характеризующие произведенные вложения в объекты недвижимого имущества, публично-

правовой компанией вложения, произведенные в ходе строительства двух объектов незавершенного строительства «Централизованное архивное хранилище ФНС России в Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург, дублер Сибирского тракта» на сумму 11,8 млн рублей и «Административное здание налоговых служб Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Айвазовского» на сумму 1 068,0 млн рублей, учтены в составе одного объекта «Централизованное архивное хранилище ФНС России в Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург, дублер Сибирского тракта» в сумме 1 079,8 млн рублей.

В течение 2021 года по объекту «Централизованное архивное хранилище ФНС России в Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург, дублер Сибирского тракта» были приняты выполненные работы на сумму 182,3 млн рублей, в результате чего общий объем вложений в объект по состоянию на 1 января 2022 года составил 194,1 млн рублей.

При этом объект «Административное здание налоговых служб Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Айвазовского» не был отражен в бухгалтерском учете и в составе бюджетной отчетности по ф. 0503190. При этом итоговые показатели расходов на реализацию инвестиционных проектов по ф. 0503190 не искажены.

Таким образом, подлежат корректировке объемные и количественные показатели графы 20 сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) публично-правовой компании на 1 января 2022 года по двум объектам на общую сумму 1 262,1 млн рублей, в том числе:

- «Централизованное архивное хранилище ФНС России в Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург, дублер Сибирского тракта» – 194,1 млн рублей;

- «Административное здание налоговых служб Свердловской области, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Айвазовского» – 1 068,0 млн рублей;

3) пункта 16 Инструкции № 191н, согласно которому в разделе

«Нефинансовые активы» Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) отражаются остатки по стоимости нефинансовых активов в разрезе счетов бюджетного учета, в том числе по строке 140 – остаток по счету 010800000 «Нефинансовые активы имущества казны» за минусом остатка по счету 010450000 «Амортизация имущества, составляющего казну», публично-правовой компанией объекты имущества, составляющие государственную казну Российской Федерации (оборудование по государственным контрактам при строительстве и реконструкции зданий ФНС России в г. Владивостоке и г. Москве на общую сумму 284,2 млн рублей), учитывались на счете 10100 «Основные средства», тогда как следовало учитывать по счету 10800 «Нефинансовые активы имущества казны».

13.15. В нарушение пунктов 3 и 5 части 10 статьи 15 Федерального закона № 236-ФЗ ППК «Единый заказчик» не разместила в открытом доступе на официальном сайте компании в информационно-коммуникационной сети «Интернет» свидетельство о государственной регистрации компании (исправлено в ходе проведения контрольного мероприятия).

13.16. В нарушение статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса в 2021 году ППК «Единый заказчик» не проводился внутренний финансовый аудит, внутренние акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита ППК «Единый заказчик», не приняты, структурное подразделение или уполномоченное должностное лицо (работник) главного администратора бюджетных средств (администратора бюджетных средств), наделенные полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита в ППК «Единый заказчик», не определены.

13.17. При обеспечении строительства объектов, включенных в программу деятельности компании, закупка товаров, работ, услуг осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ.

В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок,

внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, согласно которому план-график утверждается государственным заказчиком в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств (далее – объем прав) в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации ППК «Единый заказчик» 26 мая 2021 года утвержден план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов с нарушением установленного срока (объем прав доведен до ППК «Единый заказчик» расходным расписанием от 23 марта 2021 г. № 727/00727011).

В течение 2021 года в план-график закупок внесено 66 изменений, актуальная версия плана-графика закупок утверждена 30 декабря 2021 года, согласно которой ППК «Единый заказчик» в 2021 году заключено 150 контрактов на общую сумму 75 850,6 млн рублей.

13.18. Переданные ППК «Единый заказчик» по состоянию на 1 февраля 2021 года объем вложений по 189 объектам незавершенного строительства (далее – ОНС) составляет 61 105,8 млн рублей. По результатам проведенной инвентаризации ППК «Единый заказчик» произведено объединение ряда вложений в один объект капитального строительства, что приводило к увеличению количества ОНС. В связи с указанным по состоянию на 1 февраля 2021 года в учете ППК «Единый заказчик» числились вложения в нефинансовые активы в сумме 61 105,8 млн рублей по 176 ОНС.

По состоянию на 1 января 2022 года на балансе компании числится 177 ОНС, по которым приняты работы, услуги в сумме 60 620,4 млн рублей, в том числе:

- 16 объектов здравоохранения на сумму 5 577,0 млн рублей;
- 73 объекта культуры – 21 309,9 млн рублей;
- 9 объектов образования и науки – 12 341,7 млн рублей;

- 24 объекта спорта – 11 781,0 млн рублей;
- 55 административных объектов ФНС России – 9 610,9 млн рублей.

13.19. ППК «Единый заказчик» в 2021 году осуществлены авансовые платежи в сумме 1 251,5 млн рублей на осуществление проектно-изыскательских работ по 12 новым объектам, по которым выполненные работы в 2021 году не принимались и которые не отражены на счете 106 и в бюджетной отчетности в качестве ОНС.

Таким образом, ППК «Единый заказчик» в 2021 году осуществлены вложения в сумме 1 759,7 млн рублей в 22 новых объекта.

Общий объем увеличения стоимости объектов по данным ф. 0503190 за 2021 год (за вычетом переданного объема затрат) составил 7 026,7 млн рублей (60 ОНС). Общий объем уменьшения затрат в течение 2021 года в связи с передачей завершённым строительством объектов, включая частично переданные затраты, составил 7 512,1 млн рублей (13 ОНС).

13.20. В 2021 году по причине неудовлетворительной работы подрядных и проектных организаций увеличилось количество и объем брошенных на два ОНС с общим объемом вложений 230,6 млн рублей (на начало отчетного периода такие объекты отсутствовали).

Кроме того, в 2021 году помимо двух брошенных ОНС приостановлено строительство 23 ОНС с объемом вложений 8 695,1 млн рублей.

В связи с указанным отмечается наличие риска дальнейшего увеличения по результатам 2022 года количества и объемов брошенных ОНС (до 25 ОНС в объеме вложений до 8 925,7 млн рублей).

13.21. Количество объектов, строительство которых осуществляется более пяти лет (долгострой), составило на отчетную дату 25 единиц с объемом вложений 27 209,4 млн рублей.

При этом из 177 ОНС, числящихся на балансе ППК «Единый заказчик», в ФАИП включено только 95 объектов. В результате чего существуют также риски увеличения количества и объемов проблемного незавершенного строительства ППК «Единый заказчик» в последующие периоды (на 82 объекта).

Несмотря на наличие проблемных и приостановленных ОНС ППК «Единый заказчик» не разработан и не утвержден ведомственный план снижения объемов и количества незавершенного строительства.

13.22. Выбытие ОНС (объекты завершены строительством, затраты переданы конечным балансодержателям) составило семь ОНС с объемом вложений 1 782,5 млн рублей.

Кроме того, ППК «Единый заказчик» осуществлена передача конечным балансодержателям вложений в объеме 5 729,7 млн рублей по шести ОНС, завершаемым строительством не в составе единого объекта, а с разделением затрат в учете на отдельные составляющие, что не соответствует требованиям и стандартам бюджетного учета.

При этом частичная передача затрат влечет риски занижения у балансодержателей первоначальной стоимости объектов и дальнейшей утраты произведенных и не переданных ППК «Единый заказчик» затрат.

По мнению Счетной палаты, ППК «Единый заказчик» необходимо рассмотреть вопрос о проведении инвентаризации вложений в объекты с целью объединения необоснованно разделенных затрат, в дальнейшем осуществлять передачу затрат по завершаемым строительством объектам с учетом всех произведенных в него вложений.

13.23. Существуют риски неотражения в бюджетной отчетности компании информации по земельным участкам реорганизованных ФКУ (на балансе числится только 32 земельных участка, относящихся к 25 ОНС, а также 2 участка, полученных компанией в безвозмездное пользование в целях ведения уставной деятельности).

13.24. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП ППК «Единый заказчик» по состоянию на 1 февраля 2021 года составил 29 790,9 млн рублей, или 95,7 % объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи компании 31 116,6 млн рублей. Бюджетные инвестиции составляют 100 % объема бюджетных ассигнований ФАИП.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП составило 15 753,5 млн рублей, или 52,9 % объема сводной бюджетной росписи указанных расходов.

Неисполненные бюджетные ассигнования по ФАИП составили 14 037,4 млн рублей, или 47,1 % бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на реализацию ФАИП.

В 2021 году бюджетные ассигнования на ФАИП предусмотрены в рамках семи государственных программ Российской Федерации (по 28 КБК).

13.25. В 2021 году объемы капитальных вложений ППК «Единый заказчик» по 95 объектам (укрупненным мероприятиям), включенным в ФАИП, составили 29 790,9 млн рублей (средства федерального бюджета), в том числе восстановленные остатки 2020 года – 12 504,9 млн рублей).

Прочие источники к финансированию капитальных вложений не привлекались.

13.26. За 2021 год заключено 146 контрактов на общую сумму 29 374,6 млн рублей, в том числе в счет остатков ФАИП 2020 года – 11 637,4 млн рублей.

Объем кассового исполнения составил 15 753,5 млн рублей, в том числе оплата за выполненные работы – 5 626,4 млн рублей.

По состоянию на 31 декабря 2021 года по объектам, включенным в ФАИП, сложилась дебиторская задолженность на сумму 14 525,0 млн рублей, в том числе остаток дебиторской задолженности прошлых лет – 4 474,7 млн рублей.

Анализ дебиторской задолженности показал рост в течение 2021 года на 8 024,1 млн рублей, или 123 %, с 6 508,4 млн рублей в I квартале 2021 года до 14 532,5 млн рублей на конец 2021 года.

Авансовые платежи 2022 года, предусмотренные условиями контрактов, составляют 10 060,8 млн рублей (63,9 % от общего объема кассового исполнения за 2021 год, или 33,8 % от общего объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2021 году).

При этом практика увеличения авансирования выполнения работ, хотя и была отчасти оправдана объективными сложностями экономической

ситуации в отчетном периоде, тем не менее, не только ведет к увеличению сроков реализации важнейших мероприятий и проектов, но и существенно увеличивает риски реализации.

13.27. Отмечается, что темпы строительства и ввода в эксплуатацию объектов ФАИП остаются достаточно низкими.

В рамках реализации ФАИП ППК «Единый заказчик» в 2021 году проведена работа по утверждению 53 нормативных правовых и правовых актов.

В связи с указанным ППК «Единый заказчик» необходимо активизировать работу по внесению изменений в действующие контракты и заключению дополнительных соглашений к действующим контрактам. При этом по 76 объектам требуется корректировка проектно-сметной документации с последующим переносом сроков сдачи объектов в эксплуатацию.

13.28. Согласно ФАИП ППК «Единый заказчик» к вводу в эксплуатацию 2021 году было предусмотрено 26 объектов, или 27,4 % от общего количества объектов реализуемых компанией в 2021 году.

Из числа подлежащих вводу в отчетном периоде объектов завершены строительством (приобретены) и введены в эксплуатацию шесть объектов (23,1 % от общего количества подлежащих вводу в 2021 году объектов). Не завершено в установленный срок строительство 20 объектов.

13.29. ППК «Единый заказчик» в 2021–2022 годах направлялись в Минстрой России законопроекты и проекты постановлений Правительства Российской Федерации, предусматривающие внесение соответствующих изменений по вопросам деятельности компании.

Вместе с тем, по мнению Счетной палаты, необходимо утверждение Порядка взаимодействия ППК «Единый заказчик» с федеральными органами исполнительной власти, предусматривающего порядок взаимодействия в части объектов капитального строительства, в том числе на каждом этапе реализации объектов (при планировании соответствующих расходов федерального бюджета; на стадии формирования технического задания, при внесении изменений в проектно-сметную документацию, при исполнении контрактов на

всех этапах строительства; порядок передачи и приемки объектов в эксплуатацию, в том числе независимой комиссией; гарантийное обслуживание объектов; претензионная работа по объектам, введенным в эксплуатацию; формирование затрат по эксплуатации объектов и др.).

14. Предложения

14.1. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в ППК «Единый заказчик» в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

14.2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору ППК «Единый заказчик».

14.3. Учесть результаты проверки в Заклучении Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2021 год.

Приложение: на 49 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Н.А. Трунова

