

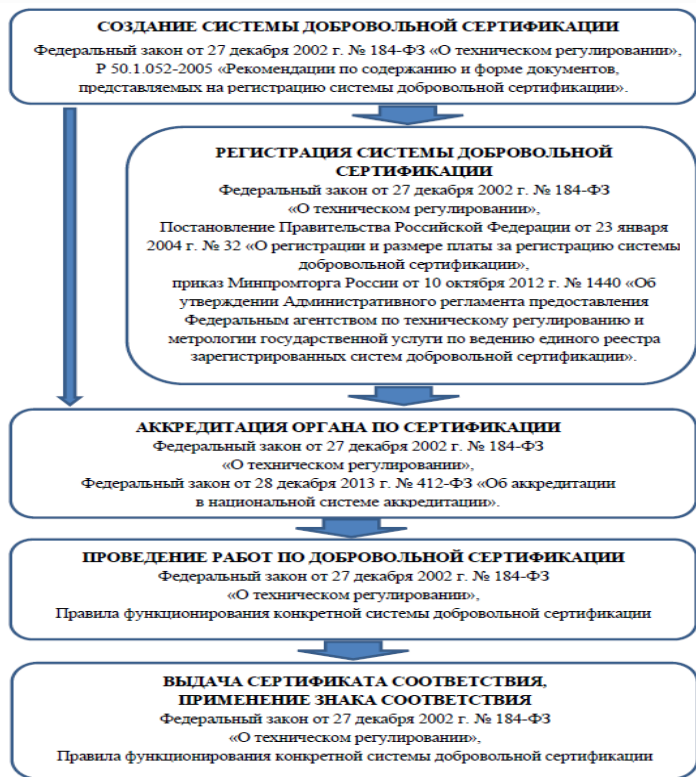
БУДУЩЕЕ ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ

Недобросовестная конкуренция
в сфере добровольной сертификации

БОНДАРЬ Любовь Александровна,
заместитель генерального директора ФГБУ «РСТ»



В мировой практике эффективным средством содействия потребителю в выборе товара является добровольная сертификация, проводимая известными и авторитетными организациями, в том числе в различных отраслях промышленности

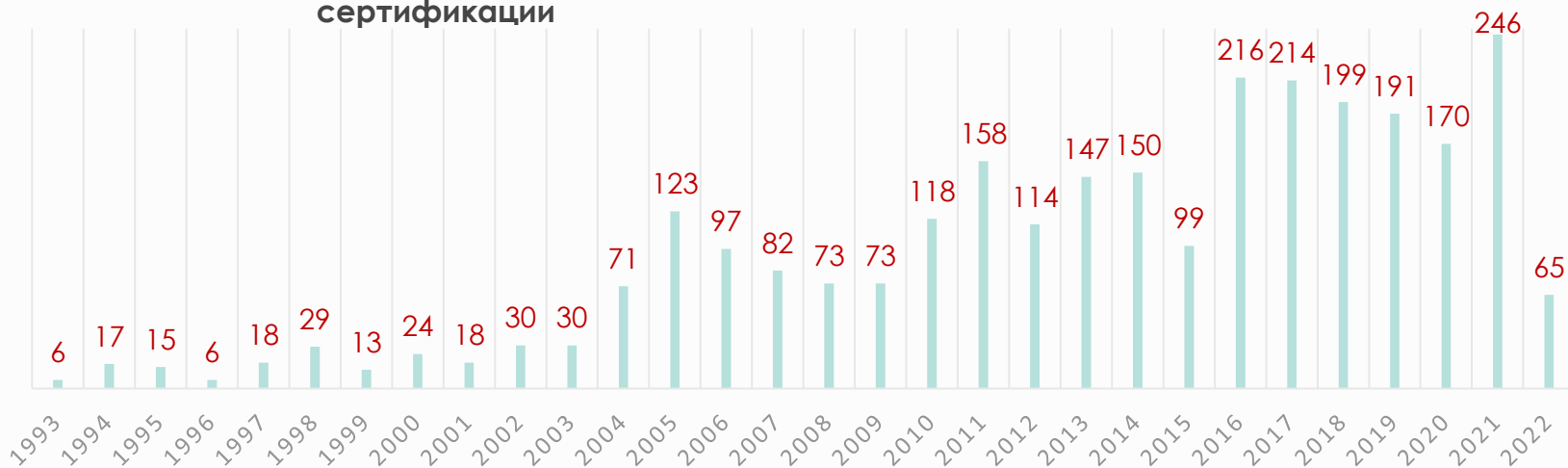


Законодательное и нормативное обеспечение создания и деятельности систем добровольной сертификации в Российской Федерации схематично можно представить в виде блок-схемы, начиная от создания системы добровольной сертификации до выдачи сертификата соответствия

Исследование Реестра зарегистрированных СДС на предмет выявления и анализа наиболее популярных в Российской Федерации направлений добровольного подтверждения соответствия

Всего по данным Единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации с 1993 года по май 2022 года было зарегистрировано 2791 система сертификации

Количество зарегистрированных систем сертификации

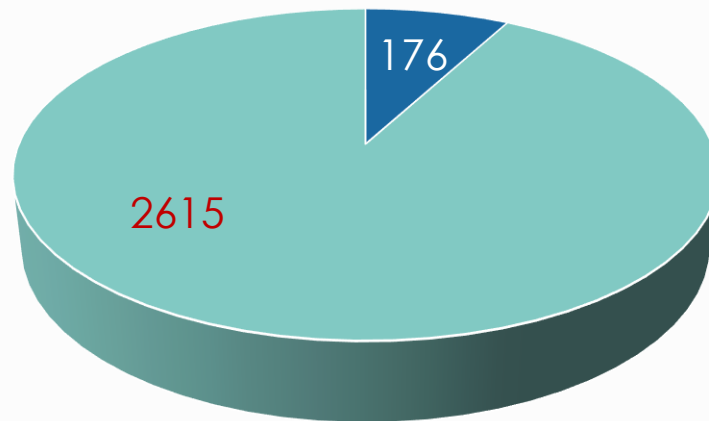


Исследование Реестра зарегистрированных СДС на предмет выявления и анализа наиболее популярных в Российской Федерации направлений добровольного подтверждения соответствия

Разница в количестве зарегистрированных систем добровольной сертификации до и после вступления в силу Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»

Рост количества зарегистрированных систем добровольной сертификации можно объяснить следующими факторами:

- либеральными положениями Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в части регистрации систем добровольной сертификации и отсутствием контроля за их функционированием;
- сокращением числа объектов обязательного подтверждения соответствия;



- Регистрация в соответствии с Законом Российской Федерации от 10.06.1993 г. № 5151-1 «О сертификации продукции и услуг»
- Регистрация в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»

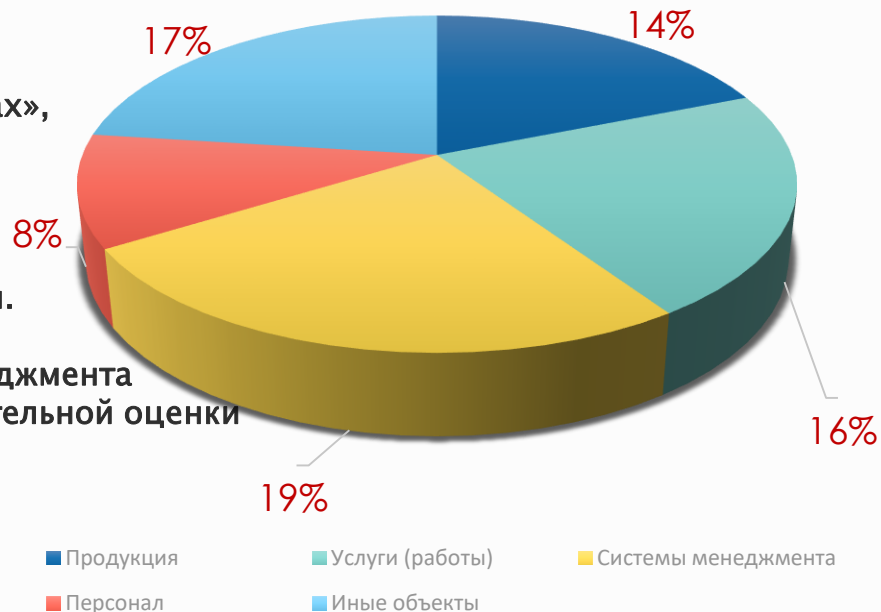
Исследование Реестра зарегистрированных СДС на предмет выявления и анализа наиболее популярных в Российской Федерации направлений добровольного подтверждения соответствия

Процентное соотношение зарегистрированных систем добровольной сертификации только с одним объектом добровольного подтверждения соответствия

Наиболее популярным объектом добровольного подтверждения соответствия в Российской Федерации, в так сказать «моносистемах», являются системы менеджмента.

Это объясняется, во-первых, интересами хозяйствующих субъектов получить сертификат соответствия для участия в тендерах, конкурсах и т.п.

Во-вторых, сертификаты соответствия системы менеджмента могут применяться при определенных схемах обязательной оценки (подтверждения) соответствия продукции, в том числе на соответствие требованиям технических регламентов Союза



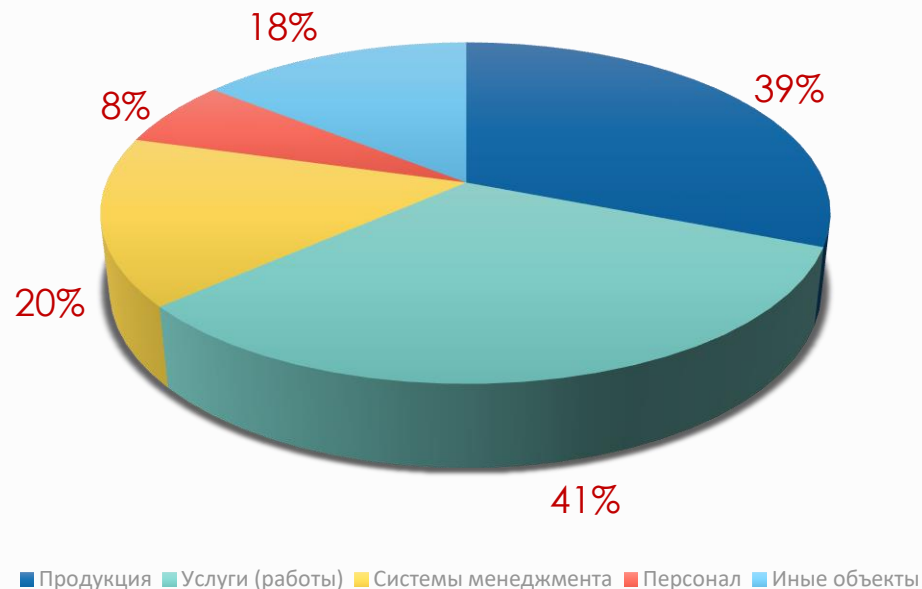
Исследование Реестра зарегистрированных СДС на предмет выявления и анализа наиболее популярных в Российской Федерации направлений добровольного подтверждения соответствия

Процентное соотношение зарегистрированных систем добровольной сертификации по объектам добровольного подтверждения соответствия

Здесь уже несколько иной результат.

Наиболее популярным в Российской Федерации направлением добровольного подтверждения соответствия являются услуги (работы) и продукция,

что в общем то ожидаемо, так как именно продукция и услуги являются предметом массового спроса со стороны потребителей



В результате анализа данных Единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации, можно констатировать, что функционирование подавляющей части систем добровольной сертификации приходится на следующие сферы деятельности (сектора экономики), оказывающих значимое влияние на ВВП:

- пищевая промышленность, в том числе продукция органического производства
- **строительство и промышленность строительных материалов**
- машиностроение
- химическая и нефтехимическая промышленность
- электроника и приборостроение
- медицина, в том числе производство лекарственных препаратов
- парфюмерно-косметическая промышленность

НЕДОБРОСОВЕСТНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ В СФЕРЕ ДОБРОВОЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ



- «Система сертификации лабораторий «НИИ МИС» (ССЛ «НИИ МИС») Свидетельство № РОСС RU.32092.04НИСО
- Система добровольной сертификации испытательных лабораторий (центров) «РОСЛАБОРАТОРИЯ» Свидетельство № РОСС RU.31997.04АЛУО

Объекты добровольного подтверждения соответствия – испытательные лаборатории (центры) и организации, предоставляющие и выполняющие услуги, деятельность которых соответствует коду Раздела М, ОКВЭД–2 ОК (КПЕС 2008) «Технические испытания, исследования, анализ и сертификация»).

В данном случае **можно рассматривать «добровольную сертификацию»** испытательных лабораторий и организаций, осуществляющих сертификацию, то есть органов по сертификации, **как подмену аккредитации и введение в заблуждение организаций-производителей продукции**, в том числе при проведении обязательной оценки (подтверждения) соответствия

Выявление проблем функционирования систем добровольной сертификации в условиях действующего законодательства

В 90% **только** зарегистрированных системах добровольной сертификации работы по добровольному подтверждению соответствия проводят органы по сертификации **не аккредитованные в Национальной системе аккредитации**, при полном отсутствии контроля за органами по сертификации и компетентностью их персонала

Отсутствие законодательного **регулирующего** сферы добровольного подтверждения соответствия

Отсутствие нормативных правовых актов, устанавливающих основные правила функционирования систем добровольной сертификации продукции, услуг, систем менеджмента

Отсутствие обязательной регистрации систем добровольной сертификации

Отсутствие контроля за деятельностью систем добровольной сертификации и органов по сертификации, функционирующих в системах добровольной сертификации

1 Внести изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» в части установления норм организации проведения добровольной сертификации, например:

- система добровольной сертификации должна быть зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию;
- работы по сертификации в системе добровольной сертификации проводятся аккредитованными в национальной системе аккредитации органами по сертификации;
- реестр выданных сертификатов соответствия в системах добровольной сертификации должен вестись в форме открытых данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- лицо или лица, создавшие систему добровольной сертификации, не менее одного раза в год должны предоставлять в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию информацию/сведения о результатах деятельности системы добровольной сертификации, например: количестве органов по сертификации, испытательных лабораторий работающих в системе добровольной сертификации; количестве выданных, приостановленных, отмененных сертификатах соответствия; сведения о заключенных соглашениях о признании результатов сертификации, проведенных в рамках системы добровольной сертификации и др.;
- правила функционирования системы добровольной сертификации должны устанавливать порядок приостановления, возобновления и прекращения действия выданных сертификатов соответствия

2 Законодательно установить возможные объекты добровольного подтверждения соответствия (исключить «иные объекты»)

Данная норма позволит исключить из объектов добровольного подтверждения соответствия, например испытательные лаборатории (одни из многих зарегистрированных систем добровольной сертификации - «Система сертификации лабораторий «НИИ МИС» (ССЛ «НИИ МИС»)) Свидетельство № РОСС RU.32092.04НИСО имеет в области распространения объект добровольного подтверждения соответствия испытательные лаборатории и Система добровольной сертификации испытательных лабораторий (центров) «РОСЛАБОРАТОРИЯ» Свидетельство № РОСС RU.31997.04АЛУ0 имеет в области распространения следующие объекты добровольного подтверждения соответствия - испытательные лаборатории (центры) и организации, предоставляющие и выполняющие услуги, деятельность которых соответствует коду Раздела М, ОКВЭД-2 ОК (КПЕС 2008) «Технические испытания, исследования, анализ и сертификация»). В данном случае можно рассматривать «добровольную сертификацию» испытательных лабораторий и организаций, осуществляющих сертификацию, то есть органов по сертификации, как подмену аккредитации и введение в заблуждение организаций-производителей продукции, в том числе при проведении обязательной оценки (подтверждения) соответствия.

3 Законодательно установить обязательность наличия знака соответствия системы добровольной сертификации, в целях обеспечения соответствующего информирования потребителей, а также не введения их в заблуждение

- 4** Законодательно предусмотреть размещение в Едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации информации об аккредитованных органах по сертификации, функционирующих в конкретной системе добровольной сертификации и копий документов системы добровольной сертификации

для целей ознакомления потенциальных заявителей с порядком добровольного подтверждения соответствия в конкретной системе добровольной сертификации, требованиями системы добровольной сертификации, документами, содержащими требования к объектам добровольного подтверждения соответствия в конкретной системе добровольной сертификации и др.

- 5** Законодательно предусмотреть проведение мониторинга за деятельностью систем добровольной сертификации, а также урегулировать процедуру прекращения действия регистрации системы добровольной сертификации в Едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации, в том числе в случае непредставления лицом или лицами, создавшими систему добровольной сертификации, информации/сведений о результатах деятельности системы добровольной сертификации в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию.



СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!