

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«4» апрель 2022 г.

№ 17-02.35/АС

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.04.2022 20:03
№101105-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.
5. Копии документов на электронном носителе

Сенатор Российской Федерации

Л.Р. Сафин

Исп.: Шамсутдинова А.Г,
Тел.: (495) 986 65-56

Вносится сенатором
Российской
Федерации
Л.Р. Сафиним

Проект

№ 101105-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 12; 2017, № 31, ст. 4737) следующие изменения:

1) статью 18 дополнить частью четвертой следующего содержания:

«Общераспространенные полезные ископаемые, добываемые на участках недр местного значения, которые указаны в пункте 1 части первой статьи 2.3 настоящего Закона и которые предоставлены в пользование в соответствии с абзацем восьмым пункта 6 статьи 10.1 настоящего Закона, могут использоваться без осуществления процедуры перевода земельных участков в земли промышленности только в объеме и для целей выполнения соответствующих работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования.»;

2) внести в статью 19 следующие изменения:

а) часть 1 после слов «использование для собственных нужд» дополнить словами «, а также для обеспечения государственных и муниципальных нужд при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог»;

б) дополнить частью четвертой следующего содержания:

«Юридические лица и индивидуальные предприниматели при исполнении гражданско-правовых договоров на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», концессионных соглашений, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», имеют право в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, осуществлять в границах земельных участков без применения взрывных работ использование для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, общераспространенных полезных ископаемых, имеющих в границах земельного участка».

Статья 2


Внести в статью 78 Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3122; 2018, № 32, ст. 5134) следующие изменения:

1) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«Использование земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель, предоставляемых на период осуществления разведки, геологического изучения, добычи полезных ископаемых в целях строительства, реконструкции, ремонта, содержания дорог, а также предоставляемых на период осуществления строительства, реконструкции дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных

трубопроводов, и использование таких земельных участков и (или) земель для строительства, реконструкции, капитального или текущего ремонта, эксплуатации сооружений, указанных в подпункте 1 статьи 39.37 настоящего Кодекса, на основании публичного сервитута осуществляется при наличии утвержденного проекта рекультивации таких земель для нужд сельского хозяйства без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий».

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters, likely representing the President of the Russian Federation.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации»

Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» предусмотрен упрощённый порядок предоставления права пользования участками недр местного значения для добычи общераспространённых полезных ископаемых в целях выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования. Однако данный порядок не содержит норм, упрощающих получение лицензии на добычу общераспространённых полезных ископаемых и подразумевает под собой открытие промышленных карьеров.

Оформление лицензий на пользование недрами по такому порядку занимает от 1,5 до 3 лет, что серьезно затрудняет строительство автомобильных дорог в установленные контрактом сроки. Данный механизм применим для крупных объектов с длительными контрактами, со значительным объемом разработки карьеров щебня, песчано-гравийной смеси, песка на территории одного муниципального района. В случае с небольшими объектами с малым объемом земляных работ и коротким сроком реализации применение такого порядка ведет к серьезному удорожанию стоимости строительства. Только в рамках выполнения Программы дорожных работ на дорогах общего пользования Республики Татарстан на 2020 год произведена выемка грунта в объеме более 3,1 млн. м³. В 2021 году данный объем составляет более 2,3 млн. м³. Ежегодные затраты составляют порядка 500 млн рублей без учета доставки на объект.

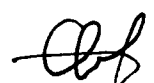
В этой связи законопроектом предлагается внести изменения в статью 19 Федерального закона РФ «О недрах», расширив действие данной статьи на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при исполнении ими контрактов по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. Предлагается внести

изменения в Статью 18 данного закона, позволяющие осуществлять выемку грунта для работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, без необходимости переводить земельные участки в земли промышленности.

В связи с запретом на использование земель сельхозназначения в целях не относящимся к ведению сельскохозяйственных работ, предлагается внести изменения в пункт 2 статьи 78 Земельного кодекса Российской Федерации, позволяющие использовать земли сельскохозяйственного назначения для выемки грунта без перевода в земли иных категорий, при наличии проекта рекультивации земель для нужд сельского хозяйства.

Для получения права пользования недрами для добычи общераспространенных полезных ископаемых предлагается рассмотреть уведомительный порядок разработки общепользуемых ископаемых. В этом случае подрядчик по государственному или муниципальному контракту, подготовив пакет документов в муниципальное образование по месту расположения земельного участка, и получив соответствующее разрешение, направляет его в уведомительном порядке в Министерство природных ресурсов субъекта РФ. После получения документов ведомство осуществляет контроль за добычей подрядчиком соответствующих общепользуемых ископаемых. Для реализации данного предложения требуется внесение изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах», предусматривающих добычу общераспространенных полезных ископаемых собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог.

Принятие данного законопроекта позволит обеспечить экономию бюджетных средств, а также сократит сроки реализации проектов строительства и ремонта автомобильных дорог федерального, регионального и местного значения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 19
Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78
Земельного кодекса Российской Федерации»**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Российской Федерации «О недрах» и статью 78 Земельного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

