14020011238255

АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ

115225, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17
http://www.msk.arbitr.ru

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕШЕНИЕ

г. Москва № А40-64761/21-138-463
27 сентября 2021 года
Резолютивная часть решения объявлена 02 сентября 2021 года
Полный текст решения изготовлен 27 сентября 2021 года
Арбитражный суд в составе:
Председательствующего: судьи Ивановой Е.В.
при ведении протокола секретарем судебного заседания Дауровой Б.К.
рассмотрев в судебном заседании дело
по исковому заявлению Некоммерческого партнерства "Объединение специализированных организаций по пожарной безопасности зданий и сооружений" (195112, город Санкт-Петербург, проспект Малоохтинский, 8, литера А, ОГРН: 1107800010493, ИНН: 7806160690)
к Ассоциации "Общероссийская негосударственная некоммерческая организация - общероссийское отраслевое объединение работодателей "Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство" (123242, город Москва, улица Малая Грузинская, 3, ОГРН: 1097799041482, ИНН: 7710478130)
о признании бездействий ответчика незаконными
при участии: согласно протоколу

УСТАНОВИЛ:

Некоммерческое партнерство «Объединение специализированных организаций по пожарной безопасности зданий и сооружений» обратилось в Арбитражный суд города Москвы с исковым заявлением к Ассоциации "Общероссийская негосударственная некоммерческая организация - общероссийское отраслевое объединение работодателей "Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство" (НОСТРОЙ) о признании действий (бездействий) НОСТРОЙ по перечислению со счета НОСТРОЙ средств компенсационных фондов лишенных статуса СРО юридических лиц незаконными.

Истец поддерживает требования в полном объеме.

Ответчик по доводам иска возражает.

Суд, изучив материалы дела, пришёл к следующим выводам.

В обоснование требований Истец указывает, что в состав Некоммерческого партнерства «Объединение специализированных организаций по пожарной безопасности зданий и сооружений» вступили некоммерческие организации, бывшие саморегулируемые организации Ассоциация саморегулируемая организация «Управление строительными предприятиями Петербурга», Саморегулируемая организация ассоциация строительных организаций «ОПОРА-СТРОЙ».

Перед вступлением в Некоммерческое партнерство «Объединение специализированных организаций по пожарной безопасности зданий и сооружений» Приказами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20.06.2018 № СП-73 сведения об Ассоциации саморегулируемая организация «Управление строительными предприятиями Петербурга» от 01.11.2017 № СП-123 сведения об Саморегулируемой организации Ассоциации строительных организаций «ОПОРА-Строй» исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с частью 6 статьи 55.2 и частью 12 статьи 55.19 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Средства компенсационного фонда имеют строго целевой характер и являются установленной Законом дополнительной гарантией возмещения причиненного вреда имуществу и (или) здоровью третьих лиц, которым был причинен вред вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения. В частности, согласно пункту 1 ст. 13 Закона о СРО формирование компенсационного фонда отнесено к способам обеспечения имущественной ответственности членов такой организации перед потребителями произведенных ими товаров (работ, услуг) и иными лицами.

Специальные банковский счета Ассоциаций закрыты, обязанности Ассоциаций согласно закону Российской Федерации выполнены в полном объеме: копии реестров членов Ассоциаций, дела членов Ассоциаций переданы Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация - общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» (далее - НОСТРОЙ), средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) в соответствующем дате отзыва Приказами Ростехнадзора статусов саморегулируемых организаций размере зачислены на счет НОСТРОЙ, переданы НОСТРОЙ права требования на средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) утраченных в банках с отозванной лицензией (далее - права требования), фактически деятельность Ассоциаций не осуществляется.

Отзыв лицензии у кредитной организации, где открыт специальный банковский счет СРО, никоим образом не влияет на обязанность перечислить денежные средства, уплаченные в качестве взноса в компенсационный фонд, на счет иной СРО по заявлению бывшего участника, так как ГрК РФ и Федеральный закон N 191-ФЗ не предусматривают такого основания для прекращения обязательства СРО по перечислению средств компенсационного фонда на расчетный счет нового СРО. Законом не предусматривается, что отзыв лицензии у кредитной организации освобождает СРО от исполнения возложенных на нее обязанностей в силу п. 13 ст. 3.3 Федерального закона N 191-ФЗ.

По требованию Национального объединения саморегулируемых организаций кредитная организация переводит средства компенсационного фонда исключенной саморегулируемой организации на специальный банковский счет Национального объединения саморегулируемых организаций.

Согласно постановления Правительства РФ от 26.01.2017 №85, на специальный банковский счет НОСТРОИ зачислены средства компенсационного фонда возмещения вреда Ассоциаций в размере размещенном на счетах в банках действующей лицензией, остальные средства должны быть переданы НОСТРОЙ в виде передачи прав требования на денежные средства размещенные на счетах в банках с отозванной лицензией: ООО «Внешпромбанк», ИНН 7705038550, ОГРН 10277.00514049, решением Арбитражного суда г. Москвы от 14.03.2016 года должник ООО «Внешпромбанк» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство, обязанности конкурсного управляющего возложены на Государственную корпорацию «Агентство по страхованию вкладов» (АСВ). АКБ "Инвест-

банк" (ОАО), ИНН 3900000866 , ОГРН 1023900001070, решением Арбитражного суда города Москвы от 04.03.2014 АКБ "Инвестбанк" (ОАО) признан несостоятельным (банкротом), в отношении него открыта процедура конкурсного производства. Функции конкурсного управляющего АКБ "Инвестбанк" (ОАО) возложены на АСВ. ООО КБ «Монолит», ОГРН 1027739599535, ИНН 7735041415, решением Арбитражного суда города Москвы 23.04.2014 г. ООО КБ «Монолит» признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство. Функции конкурсного управляющего ООО КБ «Монолит» возложены на АСВ.

Специальные банковские счета Ассоциаций закрыты из-за отзыва статуса СРО, обязанности Ассоциаций согласно закону Российской Федерации выполнены в полном объеме, фактически деятельность не осуществляется.

Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц Ассоциации после отзыва статуса СРО реорганизованы путем присоединения к НП "Объединение специализированных организаций по пожарной безопасности зданий и сооружений", деятельность Ассоциаций в качестве СРО прекращена.

По мнению Истца, НОСТРОЙ обязан был обратиться с требованием к АСВ о принятии мер по передаче средств компенсационных фондом Ассоциаций НОСТРОЙ. Однако НОСТРОЙ не предпринимает необходимых действий, в АСВ не обращается.

Как указывает Истец, действия (бездействия) НОСТРОЙ затрагивает права и обязанности истца по вышеизложенным основаниям.

На основании изложенного подан настоящий иск.

В соответствии с частью 6 статьи 55 ГрК РФ в редакции закона № 372-ФЗ при исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра СРО права на средства компенсационных фондов, размещенные в уполномоченной кредитной организации на специальных банковских счетах переходят к Национальному объединению саморегулируемых организаций, членом которой являлась такая саморегулируемая организация.

Согласно постановления Правительства РФ от 26.01.2017 № 85 на специальный банковский счет НОСТРОЙ зачислены средства компенсационного фонда возмещения вреда Ассоциаций, в размере, размещенном на счетах в банках с действующей лицензией, остальные средства должны быть переданы НОСТРОЙ в виде передачи прав требований на денежные средства, размещенные на счетах в банках с отозванной лицензией: ООО «ВНЕШПРОБАНК», ИНН 7705038550, ОГРН 1027700514049», решением Арбитражного суда города Москвы от 14.03.2016 года должник признан несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство, обязанности конкурсного управляющего возложены на ГК АСВ. АКБ «Инвестбанк» (ОАО), ИНН 3900000866, ОГРН 1023900001070», решением Арбитражного суда города Москвы от 04.03.2014 года должник признан несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство, обязанности конкурсного управляющего возложены на ГК АСВ. ООО КБ «Монолит» (ОАО), ИНН 7735041415, ОГРН 1027739599535», решением Арбитражного суда города Москвы от 04.03.2014 года должник признан несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство, обязанности конкурсного управляющего возложены на ГК АСВ.

В соответствии с частью 14 статьи 55 ГрК РФ и подпункта 9 пункта 1 статьи 8 ГК РФ исключение сведений о саморегулируемой организации из Госреестра СРО является основанием возникновения обязанности такой исключенной саморегулируемой организации в недельный срок зачислить средства компенсационного фонда/компенсационных фондов на специальный банковский счет Национального объединения саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 29.12.2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса предусматривалось, что Саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта

объектов капитального строительства) обязана в срок до 1 ноября 2016 года разместить средства компенсационного фонда саморегулируемой организации на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом от 18.06.2017 г. № 126-ФЗ часть 2 статьи 33 Федерального закона № 191-ФЗ срок по размещению средств компенсационного фонда саморегулируемой организации на специальном банковском счете продлен до 1 сентября 2017 года.

В ГрК РФ основные требования по размещению средств компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации на специальных банковских счетах, открытых в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации также были введены в правовое регулирование 04.07.2016 г. в связи с внесением дополнений Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 372-ФЗ, в частности дополнив статьей 55.16-1 ГрК РФ.

Вместе с тем, согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 27.09.2016 № 970 «О требованиях к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства» (далее - Постановление Правительства № 970) установлены требования к кредитным организациям, в которых допускается размещение средств компенсационный фондов саморегулируемых организаций. Полномочия по установлению соответствия кредитных организаций указанным требованиям переданы Центральному Банку Российской Федерации.

Во исполнение возложенных Постановлением Правительства № 970 функций, Центральный банк Российской Федерации 01.02.2017 представил Ответчику письмом № 407-4-5/455 перечень кредитных организаций, соответствующих требованиям указанного постановления Правительства, среди которых отсутствуют кредитные организации, указанные Заявителем.

В связи с тем, что в приведенных Заявителем кредитных организациях не допускалось открытие специальных счетов для размещения средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, положения ГрК РФ о переходе прав требования к Ассоциации не применимы к правоотношениям между НОСТРОЙ и перечисленными кредитными организациями.

Также необходимо отметить, что кредитные организации признаны несостоятельными до введения нормы 55 ГрК РФ (в ред. 372-ФЗ от 03.07.2016), которой установлена обязанность саморегулируемой организации размещать средства компенсационных фондов на специальных банковских счетах в уполномоченных кредитных организациях.

При этом средства компенсационных фондов правопредшественников НП «ОСОПБ» не были размещены на специальных банковских счетах Кредитных организаций во исполнение части 6 статьи 55.16-1 ГрК РФ.

Между тем, положениями пункта 4 статьи 33 Федерального закона от 29 декабря 2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 191-ФЗ) закреплено, что права владельца счета на котором размещены средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, переходят к Национальному объединению саморегулируемых организаций только в том случае, если основанием исключения сведений о такой саморегулируемой организации послужили положения части 3 статьи 33 Федерального закона № 191-ФЗ.

Согласно информации опубликованной на сайте Ростехнадзора, сведения о правопредшествниках НП «ОСОПБ» исключены из Госреестра СРО по иным основаниям, не предусмотренных частью 3 статьи 33 Федерального закона № 191-ФЗ, а именно: СРО Ассоциация «ОПОРА-Строй» исключена в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 21 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» на

основании заявления (сведения опубликованы в Сети Интернет по адресу: http://www.gosnadzor.ru/news/64/2004/); Ассоциация СРО «УСПП» исключена в соответствии с частью 6 статьи 552 и частью 12 статьи 5519 ГрК РФ (сведения опубликованы в Сети Интернет по адресу: http://www.gosnadzor.ru/building/inspect/news/index.php?sphrase_id=2029209).

В связи с исключением саморегулируемой организации из Госреестра СРО закон связывает наступление следующих правовых последствий в отношении средств компенсационного фонда: в силу части 6 статьи 55.16 ГрК РФ к НОСТРОЙ переходят права на средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств размещенные на специальных банковских счетах в соответствующих кредитных организациях. Данное право реализуется НОСТРОЙ путем направления требования в уполномоченные кредитные организации, о переводе средства компенсационных фондов на специальный банковский счет. Возникновение обязанности, исключенной из Госреестра СРО саморегулируемой организации, в силу части 14 статьи 55.16 ГрК РФ зачислить на специальный банковский счет НОСТРОЙ средства компенсационных фондов, не размещенных на специальном банковском счете саморегулируемой организации.

Из изложенного следует, что положения части 14 ст. 55.16 ГрК РФ не предполагают исполнение обязательства правопредшественниками НП «ОСОПБ» путем передачи НОСТРОЙ прав требований к Кредитным организациям.

Таким образом, судом не установлено, а Истцом не доказан факт нарушения Ответчиком законодательства или внутренних положений, в связи с чем суд пришёл к выводу об отказе в удовлетворении иска.

Кроме того, ст. 4 АПК РФ предоставляет право заинтересованному лицу обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспоренных прав. Условиями предоставления лицу судебной защиты является установление наличие у истца принадлежащего ему субъективного материального права или охраняемого законом интереса, и факта его нарушения именно ответчиком.

Статьей 11 ГК РФ закреплена судебная защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов. Защита гражданских прав осуществляется перечисленными в статье 12 ГК РФ способами.

Между тем, избранный в настоящем случае истцом способ защиты о признании действий (бездействий) НОСТРОЙ по перечислению со счета НОСТРОЙ средств компенсационных фондов лишенных статуса СРО юридических лиц незаконными, не приведет к восстановлению их прав и законных интересов.

Расходы по госпошлине подлежат распределению в порядке ст. 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Руководствуясь ст.ст. 4, 27, 34, 82, 110, 121, 150, 153, 167, 170, 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л :

В удовлетворении иска отказать.

Решение может быть обжаловано в Девятый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения.

Судья Е.В. Иванова