



## **АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»**

### **Технический Совет**

**Председатель Технического Совета  
Ассоциации «Национальное объединение  
строителей»**

**Р.З. Умеров**

**«19» марта 2021 г.**

Утверждено  
Техническим Советом Ассоциации  
«Национальное объединение строителей»  
(протокол от «19» марта 2021 г. № 17)

### **Заключение**

**по результатам рассмотрения Концепции совершенствования системы  
технического нормирования и регулирования в строительной отрасли**

Технический Совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее – Технический Совет) рассмотрел поступившую из Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Концепцию совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли, разработанную в соответствии с пунктом 2 утвержденной Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллиным 09.03.2021 за № 6-П/02 и Президентом Российского союза промышленников и предпринимателей А.Н. Шохиним Дорожной карты по взаимодействию Российского союза промышленников и предпринимателей и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в сфере технического регулирования и совершенствования нормативной базы в строительстве.

Рассмотрение Концепции совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли (далее – Концепция) проводилось в период с 16.03.2021 по 18.03.2021.

По результатам проведенного анализа Технический Совет отмечает следующее.

Необходимость разработки и скорейшего утверждения Концепции поддерживается Техническим Советом. При этом Технический Совет отмечает, что Концепция в представленной редакции нуждается в доработке.

В Концепции отражены положения, касающиеся современного состояния и текущего положения системы технического регулирования в строительстве, приведен анализ международного опыта технического регулирования, обозначены проблемы, требующие решения, а также предложены направления развития системы технического нормирования и регулирования в строительстве посредством определенных стратегических целей, принципов и задач.

В то же время, Технический Совет отмечает, что часть пунктов Концепции носит декларативный характер, ряд формулировок требует уточнения.

Технический Совет поддерживает следующие положения Концепции:

1) Наделение Минстроя России полномочиями по разработке и утверждению обязательных требований по всем видам безопасности объекта капитального строительства, включая пожарную и санитарно-эпидемиологическую безопасность, исключение случаев принятия документов в строительстве без согласования с Минстроем России.

2) Обеспечение межотраслевого взаимодействия и координации федеральных органов исполнительной власти и профессионального бизнес-сообщества по вопросам строительства.

3) Необходимость устранения избыточных организационных (правовых) и технических барьеров, обеспечения взаимной согласованности технических

требований, предъявляемых к зданиям и сооружениям в документах различных федеральных органов исполнительной власти.

4) Изменения механизма введения и обновления обязательных и добровольных требований в нормативных документах, и как следствие, невозможность своевременного вступления в силу вновь утвержденных и обновленных документов.

5) Необходимость уточнения определений терминов «национальный стандарт» и «свод правил», установленных Федеральным законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации».

6) Создание при Минстрое России научно-технического координационного Совета по стандартизации в строительстве, включающего в себя представителей заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, профессионального и бизнес-сообщества.

При этом Технический Совет отмечает спорность создания такого координационного Совета в качестве структуры, альтернативной техническим комитетам по стандартизации.

Технический Совет считает, что представители профильных технических комитетов по стандартизации должны быть также включены в состав координационного Совета по стандартизации в строительстве.

7) Возвращение норм технологического проектирования (ОНТП) как вида специализированных документов по проектированию.

В то же время, Технический Совет не считает целесообразным приведение подробного описания в Концепции современного состояния и текущего положения системы технического регулирования.

Приведенный в Концепции анализ международного опыта технического регулирования в строительстве и сделанные разработчиками Концепции выводы оцениваются Техническим Советом положительно, однако носят, скорее, справочный характер.

При разработке Концепции Технический Совет предлагает ограничиться четким определением существующих проблем и конкретными предложениями по их решению.

При этом вышеуказанные положения о текущем положении системы технического регулирования и международном опыте, а также иные положения информационного и справочного характера могут быть приведены в пояснительной записке к Концепции.

Структурировать Концепцию Технический Совет считает необходимым по принципу «Проблема» → «Пути решения» → «Результат» → «Сроки реализации».

По содержанию Концепции Технический Совет отмечает следующее:

1. В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» техническое регулирование определено как правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Положения, касающиеся оценки соответствия требованиям технических регламентов и другим нормативным техническим документам, в Концепции отсутствуют, хотя в предыдущей редакции Концепции, разработанной НОПРИЗ в 2016 году, были предложены направления совершенствования системы оценки соответствия в строительстве.

2. Промышленность строительных материалов неотделима от отрасли строительства и обеспечивает механическую безопасность объекта

капитального строительства в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». При этом нормативное регулирование обеспечения безопасности строительных материалов, изделий и конструкций Концепцией не предусмотрено.

3. Концепцией не предусмотрено развитие системы подготовки квалифицированных кадров для строительной отрасли: проведение независимой оценки квалификации физических лиц, осуществляющих строительство, их профессиональная переподготовка, повышение квалификации, а также оценка соответствия физических лиц, проходящих процедуру государственной аттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий и разработка соответствующих образовательных программ о оценочных средств.

По мнению Технического Совета, изложенному в Заключении Технического Совета на проект Структуры нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, утвержденном решением Технического Совета от 15.01.2021 (протокол № 12) и направленном в установленном порядке в Минстрой России, в Концепции также должны найти отражение:

1) Необходимость создания четкой системы нормативного регулирования на всех этапах жизненного цикла здания и сооружения, в которой должны быть указаны все законодательные акты, которые так или иначе регламентируют этап и подэтапы жизненного цикла с учетом комплексного подхода к обеспечению безопасности и качества объекта капитального строительства.

2) Необходимость создания основного нормативного документа, определяющего основные цели, принципы и структуру нормативных документов в строительстве.

3) Необходимость разработки и утверждения основополагающих документов системы технического регулирования в строительстве, устанавливающих требования к формированию программ разработки документов, их содержанию, оформлению и пр.

4) Необходимость создания документа или ресурса, устанавливающего единые подходы к терминологии и определяющего однозначное толкование терминов, применяемых в строительстве.

5) Обеспечение соответствия и соблюдения требований действующего законодательства об обязательных требованиях, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

6) Необходимость разработки системы существующих нормативных технических документов в строительстве, включая СТУ, по видам работ в области инженерных изысканий, проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства для выявления пробелов в нормативном регулировании отдельных этапов и подэтапов жизненного цикла.

Технический Совет также рекомендует отразить в Концепции следующие положения:

- о выработке и проведении Минстроем России последовательной государственной политики в области совершенствования и стабильности строительного законодательства, препятствованию внесению частых малозначительных и недостаточно обоснованных изменений в законодательство, в частности, в Градостроительный кодекс Российской Федерации;

- об оптимизации нормативной базы в строительстве, сокращении количества нормативных технических документов и их систематизации.

- о создании институциональной системы экспертной деятельности в Российской Федерации.

Технический Совет рекомендует Ассоциации «Национальное объединение строителей» обратиться в Минстрой России с предложением о создании на базе Ассоциации совместной рабочей группы под председательством Заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Д.А. Волкова с участием РСПП, НОПРИЗ, РСС и иных заинтересованных лиц для выработки согласованной позиции по доработке Концепции.

Для этих целей Технический Совет выражает готовность предоставить свою площадку для проведения согласительных совещаний рабочей группы.

Также Технический Совет считает необходимым обсуждение настоящего Заключения на ближайшем заседании рабочей группы по решению вопросов совершенствования нормативной правовой базы в строительстве, созданной приказом Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллина от 11.03.2021 № 133/пр.