



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

Технический Совет

**Председатель Технического Совета
Ассоциации «Национальное объединение
строителей»**

 **Р.З. Умеров**

«19» февраля 2021 г.

Утверждено
Техническим Советом Ассоциации
«Национальное объединение строителей»
(протокол от «19» февраля 2021 г. № 15)

Заключение

по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985»

Технический Совет Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее – Технический Совет) рассмотрел проект постановления Правительства «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. № 985» (далее – проект Перечня национальных стандартов и сводов правил).

Рассмотрение проекта Перечня национальных стандартов и сводов правил проводилось в период с 05.02.2021 по 16.02.2021 рабочей группой Технического Совета в следующем составе:

- Анкудинов А.Г.;
- Мудаев А.А.;
- Селезнев Н.Ф. – руководитель Рабочей группы.

По результатам проведенного анализа Технический Совет отмечает следующее.

1. Общие положения о реформировании системы технического регулирования в строительстве

Технический Совет совместно с Ассоциацией «Национальное объединение строителей» неоднократно предоставляли в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Минстрой России) свое видение Структуры нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию (далее - Структура), где представлены основные положения и предложения Технического Совета по реформированию действующей системы технического регулирования в строительстве (письмо в Минстрой России от 22.01.2021 № 08-01/2-199/21).

Технический Совет считает подготовку Структуры нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию первоочередной задачей, до решения которой все изменения нормативно-правовой и нормативно-технической базы в строительстве являются преждевременными.

С одной стороны, техническое регулирование в строительстве за счет введения правовых, административных и организационных механизмов направлено на обеспечение безопасности для людей, окружающей природы, с другой стороны обеспечение свободы экономической деятельности достигается путем устранения технических барьеров, препятствующих свободному обращению на рынке. Основная цель, которая должна прослеживаться в проекте Структуры – это способность регулирующего органа достичь устойчивого баланса между свободами и ограничениями, которые система технического регулирования накладывает на ее субъектов.

Поэтому при рассмотрении вопроса о снятии определенных технических барьеров сразу же возникает вопрос, какими положениями и механизмами обеспечивается безопасность.

Сами по себе технические барьеры – это результат разработки, применения технических норм и процедур оценки соответствия. Но в данном случае не сами инструменты технического регулирования являются барьерами, барьеры создаются практикой применения в них протекционистских положений.

Проблемы, связанные с техническими барьерами:

1) отсутствие основного нормативного документа, определяющего основные цели, принципы, структуру Системы нормативных документов в строительстве, требований к содержанию, построению, порядку разработки и

применения привело к появлению такой массы нормативных документов, требования которых уже не поддаются их изучению и применению, что приводит к правовому нигилизму в профессиональном сообществе;

2) изменение технических норм в документах по стандартизации не всегда сопровождается внесением изменений, а порождает новые документы с большим объемом дублирующих требований. Технический Совет считает целесообразным при внесении требований, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, в нормы обязательного применения, рассмотреть возможность замены статуса отдельных документов по стандартизации, входящих в перечень добровольного применения, на пособия по проектированию;

3) сложившаяся практика разработки национальных стандартов и сводов правил и утрата контроля за их введением приводит к появлению стандартов с дублирующими и протекционистскими требованиями, как правило, ведущих к увеличению стоимости продукции.

Отсутствие координации при формировании Программы разработки нормативно технических документов между техническими комитетами по стандартизации не обеспечивает единства исполнения требований к их составу и содержанию.

В существующих реалиях деление в Перечне документов, определенных Постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 № 985, на обязательные требования и рекомендуемые, добровольные для применения, является чисто субъективным. В большинстве случаев требования нормативных технических документов, отнесенных к рекомендуемым, непосредственно влияют на обеспечение устойчивости и безопасности зданий и сооружений, например, определение исходной сейсмичности территорий РФ, параметры ветровых и снеговых нагрузок, ограничения, связанные с размещением объектов в зонах, опасных для жизнедеятельности человека и т.д.

Технический Совет также отмечает несовершенство механизма установления обязательности нормативных требований, предусмотренного статьей 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» по установлению срока актуализации не реже одного раза в пять лет, поскольку вновь утвержденные или пересмотренные документы по стандартизации не могут сразу быть включены в перечень обязательных документов и существуют с неопределенным статусом, в то время как в перечне содержатся устаревшие нормы.

Технический Совет неоднократно выступал с критикой существующего порядка установления обязательных требований в строительстве. Недостатки механизма установления и актуализации обязательных технических требований отмечались специалистами, в том числе в пояснительных записках к проектам изменений Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ), но предложения профессионального

сообщества по изменению указанного выше механизма Минстроем РФ не были учтены.

При принятии существующего механизма установления и актуализации обязательных технических норм и правил были допущены неточности, которые необходимо устранить путем внесения в Федеральный закон № 384-ФЗ кардинальных изменений, например:

1. При подготовке постановления Правительства РФ от 04.07.2020 № 985 не было обеспечено соблюдение следующих требований статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ:

- актуализация Перечня, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 № 985, была проведена спустя 6 лет после принятия перечня в предыдущей редакции в 2014 году вместо положенных по закону 5 лет;

- внесение в изменений в 57 позиций из 78 (75 % текста) свидетельствует о низком уровне подготовки документа, поскольку подход к формированию Перечня далек от совершенства.

2. Перечень обязательных к применению документов утверждается Правительством РФ, что усложняет и удлиняет процедуру его принятия и снижает ответственность Минстроя РФ за принятые решения.

3. В Перечень входят нормативные документы, утвержденные в разные временные периоды с 2011 по 2019 гг., для отдельных из них необходима актуализация, что также является проблемой.

4. Принятый механизм актуализации обязательных технических документов не обеспечивает оперативную замену действующих нормативно-технических документов в Перечне.

5. Рассмотренный проект Перечня аналогично действующему перечню, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 № 985, объективно является сложным, неудобным для восприятия для пользователей и не содержит указаний о возможности соблюдения требований и подходов на альтернативной основе, который предусмотрен статьей 6 Федерального закона № 384-ФЗ.

Придерживаясь стратегии перехода к параметрическому методу нормирования, Технический Совет считает необходимым проведение полного анализа существующей базы нормативных технических документов в строительстве с привлечением заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, технических комитетов по стандартизации, профессиональных объединений и ассоциаций (НОСТРОЙ, НОПРИЗ), а также органов экспертизы и надзора на предмет их необходимости, достаточности, актуальности, исключения дублирования и внутренних противоречий, и оптимизировать объекты и аспекты регулирования с учетом их жизненного цикла.

Технический Совет считает необходимым разработку механизма перехода на параметрический (функционально-ориентированный) метод нормирования, позволяющий использовать при проектировании и строительстве альтернативные нормативно-технические документы

(региональные, международные, наднациональные, стандарты национальных объединений на процессы выполнения работ, стандарты корпораций и т.д.):

- четко определить критерии и параметры во избежание неоднозначного толкования норм параметрического метода;

- опередить состав документов, необходимых для реализации перехода на параметрический метод нормирования.

Фундаментальный принцип параметрического нормирования может успешно реализовываться как в стандартах национального уровня, так и в стандартах организаций. И здесь немаловажную роль могут играть стандарты Национальных объединений на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства. Формируя в электронном виде банки данных, можно создать не только полезную для строителей базу для разработки ППР, но и использовать их для разработки и актуализации сметных норм и расценок.

В целях исключения дублирования и возникающих противоречий, влекущих конфликт интересов при правоприменении норм пожарной безопасности, Технический Совет предлагает более корректное отражение в документах, принятых между Минстроем России и МЧС России, разграничение в части отражения требований пожарной безопасности либо в виде прямых требований в составе строительных сводов правил, либо в виде отсылочных норм к Техническому регламенту о пожарной безопасности и разработанных в подтверждение его требований нормативных документов.

В целях исключения риска бессистемного развития технического нормирования Технический Совет считает необходимым предусмотреть разработку нормативного акта, формализующего структуру и содержание норм, четкое деление норм на уровни, критерии оценки и контроля качества нормативных требований.

Технический Совет также считает целесообразным разработку в виде нормативного документа Глоссария терминов и определений, используемых в строительстве. Многообразие определений одних и тех же терминов для различных нормативных актов приводит к искажениям их понятийного смысла, вводит неопределенность их правоприменения. В случае принятия такого решения необходима приостановка разработки и утверждения новых документов по стандартизации на термины и определения.

2 Замечания и предложения к проекту Перечня национальных стандартов и сводов правил

1. Не представляется возможным оценить требования нормативных технических документов, включенных в проект Перечня, поскольку ряд документов не опубликован в установленном порядке и отсутствует в официальных источниках информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также в информационно-поисковых системах типа NormaCS, Техэксперт, Гарант, КонсультантПлюс.

К таким документам относятся:

- СП 15.13330.2020 «СНиП II-22-81* «Каменные и армокаменные конструкции»;
- СП 25.13330.2020 «СНиП 2.02.04-88 «Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах»;
- СП 30.13330.2020 «СНиП 2.04.01-85* «Внутренний водопровод и канализация зданий»;
- СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»;
- СП 60.13330.2020 «СНиП 41-01-2003 «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха»;
- СП 98.13330.2018 «СНиП 2.05.09-90 «Трамвайные и троллейбусные линии».

2. Предлагается уточнить порядок обеспечения актуальности проекта Перечня при внесении изменений в своды правил, включенные в проект Перечня. В ходе пересмотра и внесения изменений в своды правил количество изменений в каждый свод правил, включенный в проект Перечня, может достигать до одного или двух изменений в год, например, СП 54.13330.2016 (Изм.1-3), СП 118.13330.2012 (Изм.1-4). Таким образом, при работе с документом заинтересованные лица не имеют однозначного понимания, какие обязательные пункты из каких изменений отнесены к обязательным требованиям.

В качестве самого яркого примера может быть приведен СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81* «Строительство в сейсмических районах», и учетом Изменения № 1, отмененного приказом Минстроя России от 29.01.2021 № 27/пр.

3. В разделе 2 «Исключения ряда избыточных требований» пояснительной записки указано об исключении ссылок на документы Роспотребнадзора, однако такие ссылки на СанПиН сохранены для обязательных пунктов. Например, пункт 9.27 СП 54.13330.2016 «Здания жилые многоквартирные» содержит ссылку на СанПиН 2.1.2.2645.

В целом обоснование для исключения из проекта Перечня национальных стандартов и сводов правил по сравнению с действующим постановлением Правительства РФ № 985, приведенное в пояснительной записке к проекту перечня, Технический Совет считает недостаточным.

Технический Совет предлагает для оптимизации подходов к установлению обязательных требований в строительстве:

1) Структурировать обязательные требования по видам безопасности, установленным Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений.

2) Пересмотреть подходы и принципы включения документов в перечень стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

3) Из обязательных требований исключить отсылочные нормы к документам по стандартизации добровольного применения.

4) Разработать Методические рекомендации по применению обязательного Перечня.

Конкретные предложения по сохранению и/или включению и исключению национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил) из проекта Перечня приведены в прилагаемой таблице.

Технический Совет рекомендует обратиться в Минстрой России с просьбой провести совместное совещание по вопросу формирования перечня обязательных требований в строительстве, поскольку механизм взаимодействия Ассоциации «Национальное объединение строителей» и Минстроя России путем проведения согласительных совещаний не раз демонстрировал свою эффективность.

Руководитель рабочей группы
профессор МААМ /ААМ



Селезнев Н.Ф.

Таблица предложений по включению/исключению документов

Пункт нового перечня	Наименование стандарта/свода правил	<p align="center">Предложения по изъятию/дополнению частей свода правил/стандарта</p> <p align="center">- положения свода правил/стандарта (их части) подлежат исключению из нового Перечня (указать какие, с обоснованием причин такого исключения);</p> <p align="center">- дополнительно включить в новый Перечень иные части данного свода правил/стандарта (указать какие, с обоснованием причин такого включения).</p>
Предложения по устранению технических ошибок в проекте Перечня		
1	СП 54.13330.2016 «СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные»	При перечислении пунктов поставить знак запятой вместо «, 9.21 - 9.22,»
2	СП 20.13330.2016 «СНиП 2.01.07-85* «Нагрузки и воздействия»	Допущена опечатка. Свод правил не содержит пункта Д.4.4.6.
Предложения по сохранению и/или включению в проект Перечня		
1	ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния»	<p>Необходимо также закрепить в перечне обязательных требований следующие нормы и пункты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - минимальные требования к обследованию и оценке конструкций и объекта в целом при любых целях обследования; - минимальные требования к содержанию Заключения по обследованию; - п. 4.3-4.4 по обязательным срокам обследования 1 раз в 10 лет и ежегодных осмотрах; - п 5.1.9 в части обязательного предоставления документов ранее проводившихся обследований зданий (сооружений) для предотвращения сокрытия невыгодной информации, как это принято в промышленной безопасности. <p>Кроме этого, ГОСТ 31937-2011 является обязательным документом при проведении судебной технической экспертизы.</p> <p>В дальнейшем необходимо отметить, что ГОСТ 31937-2011 требует актуализации.</p>
2	СП 70.13330.2012 «СНиП 3.03.01-87 «Несущие и ограждающие конструкции»	<p>Требования к результатам всех видов строительно-монтажным работ, содержащиеся в документе, должны быть безальтернативно обязательными.</p> <p>В случае необязательности указанного свода правил для бетонных, арматурных, каменных, монтажных и др. работ, сварных соединений будут отсутствовать единые правила выполнения и контроля.</p>

		<p>Части СП 70.13330.2012 необходимо сохранить в существующем объёме, определенном постановлением Правительства РФ № 985, и кроме того добавить пункты, ранее неоднократно предлагавшиеся к внесению:</p> <ul style="list-style-type: none"> - п. 9 Кладка, контроль качества кладочных работ, приёмке каменных конструкций; - п.10.5 Контроль качества сварных соединений при монтаже железобетонных конструкций. <p>Исключение из Перечня № 985 СП 70.13330.2012 Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87 (с Изменениями N 1, 3) – это огромный риск. Если внимательно проанализировать этот документ, то можно увидеть, что в нём наиболее ярко реализован процессный подход к созданию строительной продукции.</p> <p>В соответствии со ст.5.1 №184-ФЗ особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" от 30.12.2009 №384-ФЗ. Согласно ст. 38 и ст. 39 №384-ФЗ оценкой соответствия здания или сооружения в процессе строительства и при его окончании должно определяться соответствие выполняемых работ в процессе строительства, результатов их выполнения и применяемых строительных материалов и изделий требованиям настоящего Федерального закона и проектной документации. При этом обязательная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки и утилизации (сноса) осуществляется в формах строительного контроля и государственного строительного надзора в соответствии с правилами и в сроки, которые установлены законодательством о градостроительной деятельности.</p> <p>Следовательно, исключение из Перечня № 985 целиком СП 70.13330.2012 Несущие и ограждающие конструкции. Актуализированная редакция СНиП 3.03.01-87 (с Изменениями N 1, 3) приведёт к неисполнению требований ст. 38 и ст. 39 №384 – ФЗ в части оценки соответствия здания или сооружения в процессе строительства в форме строительного контроля и государственного строительного надзора. Кроме того, отсутствие обязательных требований (СП.70.13330.2012), оценка соблюдения которых должна осуществляться в рамках строительного контроля и государственного строительного надзор не позволит рассматривать дела об административных правонарушениях и значительно усложнит практику арбитражных дел.</p>
3	СП 48.13330.2019 "СНиП 12-01-2004. Организация строительства"	Необходимо также закрепить в перечне обязательных требований следующие нормы и пункты:

		<ul style="list-style-type: none"> - п. 6.3-6.13 в части разработки ППР (в конкретных сложных и городских случаях, дополнительно к объектам промышленной безопасности, подконтрольных Ростехнадзору); - п. 8.2.1 - по ведению исполнительной документации; - п. 9.1 - по контролю качества строительства.
4	СП 255.1325800.2016 «Здания и сооружения. Правила эксплуатации. Основные положения»	<p>Необходимо закрепить в перечне обязательных требований следующие нормы и пункты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - п. 5.13 – в части обеспечения доступа к конструкциям и сетям для ремонта (требования к эксплуатирующим лицам и к проектировщикам); - п. 8.3 – в части сроков обследования зданий и сооружений не реже 1 раза в 10 лет; - п. 10.3 – в части требований к предельным деформациям конструкций. - раздел 6 в части обязательности раздела проектной документации «Требования к безопасной эксплуатации объекта капитального строительства» для вновь строящихся, реконструируемых и подвергающихся капитальному ремонту зданий (сооружений) в соответствии с пунктом 10 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.
5	СП 54.13330.2016 «СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные»	<p>СП 54.13330.2016 «Здания жилые многоквартирные»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - содержит обязательный пункт 4.10, в котором указана ссылка на [17, пункт 2.3]. Позиция 17 по библиографии документа означает ссылку на ПУЭ, в котором отсутствует пункт 2.3, а есть «Глава 2.3. Кабельные линии напряжением до 220 кВ», которая состоит из пунктов с 2.3.1 по 2.3.10. Более того, ПУЭ, как и документы Роспотребнадзора, являются обязательными к применению и дополнительные указания о применении ПУЭ в качестве обязательного документа не требуется. - содержит обязательный пункт 8.3, в котором в одном из предложений указана ссылка на пункт 4.8 СП 17.13330.2017. Требуется внести данный пункт 4.8 СП 17.13330.2017 в обязательные требования. <p>Необходимо также закрепить в перечне обязательных требований следующие нормы и пункты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 4.6 (за исключением слов «...а также другие инженерные системы, предусмотренные заданием на проектирование»); - 4.10а; - 4.18; - 5.2; - 5.3 (за исключением абзаца второго); - 5.5; - 6.8; - 7 (абзац второй пункты 7.1.7);

		<ul style="list-style-type: none"> - 9.2; - 9.12; - 9.24.
6	СП 45.13330.2017 «СНиП 3.02.01-87 «Земляные сооружения, основания и фундаменты»	Требования по возможным видам применяемого грунта, минимальным объемам контроля и коэффициенту уплотнения земляных конструкций должны быть безальтернативно обязательными.
7	СП 113.13330.2016 «СНиП 21-02-99* «Стоянки автомобилей»	<p>Обязательный пункт 6.3.2 содержит в тексте ссылку на пункт 5.1.8 того же СП, но в перечислении пунктов этот пункт не содержится. Дополнить обязательным пунктом.</p> <p>Необходимо также закрепить в перечне обязательных требований следующие нормы и пункты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - п. 5.1.9; - п. 5.1.16; - п. 5.1.21; - п. 5.1.22; - п. 5.2.11.
8	СП 20.13330.2016 «СНиП 2.01.07-85* «Нагрузки и воздействия»	<p>Необходимо также закрепить в перечне обязательных требований следующие нормы и пункты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - раздел 5 «Классификация нагрузок», поскольку указанный раздел непосредственно влияет на безопасность объекта капитального строительства; - п. 6.8; - п. 8.2.3, 8.4.1, поскольку они содержат пониженные значения нагрузок. <p>Также не совсем понятна логика включения в обязательные требования приложений А и Б и одновременного исключения пунктов 9.1 и 10.4, требующих использовать указанные приложения.</p>
9	СП 22.13330.2016 «СНиП 2.02.01-83* «Основания зданий и сооружений»	<p>Необходимо также закрепить в перечне обязательных требований следующие нормы и пункты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - п. 4.8; - п. 5.1.7; - п. 5.6, 5.7 <p>как оказывающие непосредственное влияние на безопасность объекта капитального строительства.</p>
10	СП 17.13330.2017 «СНиП II-26-76 «Кровли»	<p>Необходимо также закрепить в перечне обязательных требований следующие нормы и пункты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - п. 4.2 (абзац второй); - п. 4.6 (предложение второе); - п. 4.8; - п. 5.1.3;

		<ul style="list-style-type: none"> - п. 5.1.5; - п. 5.1.8; - п. 5.1.10; - п. 5.1.17; - п. 5.1.23 (абзац второй); - п. 5.1.26: - п. 5.2.1; - п. 5.3.2; - п. 5.4.3; - п. 5.4.5; - п. 5.5.2; - п. 7.4; - п. 7.6; - п. 7.7; - п. 7.9; - п. 7.10; - п. 7.13 (абзац первый); - п. 9.2.
11	СП 43.13330.2012 «СНиП 2.09.03-85 «Сооружения промышленных предприятий»	<p>СП 43.13330.2012 в 2021 г. включен в план как изменение.</p> <p>Считаем необходимым действие имеющихся обязательных пунктов откорректировать после утверждения изм. свода правил.</p> <p>Необходимо также закрепить в перечне обязательных требований следующие нормы и пункты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - п.5.3.8-5.3.11; - п.5.4.11-5.4.19, 5.4.23, 5.4.25; - п. 7.3.39, 7.3.50, 7.3.52; - п. 8.3.15-8.3.18, 8.3.24, 8.3.25; - п. 9.3.33. <p>Либо включить или исключить все пункты, которые касаются расчетов.</p>
12	СП 56.13330.2011 «СНиП 31-03-2001 «Производственные здания»	<p>Необходимо также закрепить в перечне обязательных требований следующие нормы и пункты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - п. 5.10 (абзац второй первого примечания); - п. п. 5.23-5.26
13	СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и	<p>Необходимо также закрепить в перечне обязательных требований следующие нормы и пункты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - п. 5.1.1 – обосновывающий минимальный размер земельного участка.

	сооружений для маломобильных групп населения»	<ul style="list-style-type: none"> - п.5.1.19 – влияет на безопасность пешеходных путей. - п.5.4.3, 5.4.5-5.4.7, 5.4.11 – пункты, влияющие на безопасность пешеходных путей через проезжую часть. - п. 8.1.6 – требование по размерам места для инвалидов-колясочников в зрительных залах. - п. 8.5.8 – требование для ориентирования лиц с нарушением зрения в залах специализированных ванн бассейнов. - п.8.6.3-8.6.5 требования, обеспечивающие безопасность нахождения МГН в зрелищных учреждениях. - Приложение Б.1 – необходимые показатели характеристики МГН по группам мобильности и соответствующие им значения средней площади горизонтальной проекции людей.
14	СП 109.13330.2012 «СНиП 2.11.02-87 «Холодильники»	<p>Необходимо также закрепить в перечне обязательных требований следующие нормы и пункты:</p> <ul style="list-style-type: none"> - п. 1.1. - п. 5.12; 5.24; 5.27. - п. 6.6-6.8.
Предложения по исключению из проекта Перечня		
1	СП 28.13330.2017 «СНиП 2.03.11-85 «Защита строительных конструкций от коррозии»	<p>Документ рассматривает все условия работы и принципы обеспечения жизненного цикла строительной конструкции в зависимости и в связке с, так называемым, понятием степень агрессивности среды, разделяя последнюю на не агрессивную, слабоагрессивную, среднеагрессивную и сильноагрессивную. При этом реализация этого документа не гарантирует требуемую надежность и эксплуатационную пригодность бетонных и железобетонных строительных конструкций (АЭС), выдвигает ряд не полностью обоснованных условий и спорных требований.</p> <p>1. В СП 28.13330 установлено, что нормативные требования установлены для конструкций, эксплуатирующихся в неагрессивной среде со сроком эксплуатации 50 лет. Для бетонных и железобетонных конструкций со сроком эксплуатации 100 лет, конструкций зданий и сооружений класса КС-3, с повышенным уровнем ответственности по ГОСТ 27751, оценка степени агрессивности повышается на один уровень. Указанные требования назначаются как для вновь возводимых, так и для реконструируемых зданий и сооружений. Если оценка степени агрессивности среды не может быть увеличена (например, для сильноагрессивной среды), защита от коррозии выполняется по специальному проекту. В тоже время требования к специальному проекту в СП не установлены, а понятие «специальный проект» в ГрК РФ не установлены.</p>

	<p>2. СП 28.13330 содержит требования о необходимости повышения оценки степени агрессивности сред на строительные конструкции еще на одну ступень при температурах наружного воздуха, превышающих на 10°C выше 20°C, влажности наружного воздуха более 60%, сроке службы строительных конструкций более 50-ти лет. В СП 28.13330 не установлены условия учета повышенных температур и влажности во времени (мгновенная, среднесуточная, годовая, среднесуточная наиболее жарких месяцев, среднесуточная наиболее жаркой пятидневки и др.).</p> <p>3. Согласно СП 28.13330, при отсутствии постоянного наблюдения за состоянием конструкций в процессе эксплуатации необходимо предусматривать защиту их от коррозии покрытиями, рекомендуемыми для конструкций, эксплуатируемых в условиях с агрессивным воздействием среды еще на один уровень выше. Но при этом отсутствует разъяснение, каким образом контролировать состояние защиты от коррозии и вид покрытий, требование к качеству покрытий в условиях отсутствия постоянного наблюдения.</p> <p>Для жидких сред показатели агрессивности даны для скорости потока до 1,0 м/с. В случае, если скорость потока воды превышает 1,0 м/с, агрессивность среды оценивается на основании исследований специализированных организаций.</p> <p>4. Согласно СП 28.13330 при одновременном воздействии агрессивной среды и механических нагрузок (высокие механические напряжения, динамические нагрузки, истирающее действие на пешеходные и автомобильные пути, истирание твердыми осадками лотков ливневой канализации, истирание галькой в зоне действия морского прибоя, истирание полов животноводческих помещений и др.) степень агрессивного воздействия повышается еще на один уровень. Критерии высоких механических напряжений не установлены.</p> <p>В настоящее время проектирование конструкций фундаментов машин с динамическими нагрузками, в т.ч. турбогенераторов АЭС, ведется по СП 26.13330. В п. 5.2.17 этого СП 26.13330 указано: «Для фундаментов или их отдельных участков, подвергающихся воздействию агрессивных сред, должны быть предусмотрены меры по их защите в соответствии с требованиями СП 28.13330». Таким образом, связь между динамическим воздействиями и степенью изменения агрессивности среды и дополнительные требования по изменению степени агрессивности среды для конструкций машин с динамическими нагрузками в обычных условиях эксплуатации не очевидна.</p> <p>Таким образом, согласно требованиям СП 28.13330-2017 при учете все этих условий, последовательном повышении оценки степени агрессивности среды на один, еще один и еще один уровень, срок службы конструкций выше 50 лет и для конструкций класса КС 3, других</p>
--	--

	<p>ответственных сооружений, эксплуатирующихся в условиях, отличных от нормируемых СП 28.13330, может быть обеспечен только мерами вторичной защиты, т.е. пропитками и покрытиями. Но нигде не подтверждается соразмерный срок службы самих этих покрытий, как правило, полимерных материалов (срок службы которых, как правило, менее 50 лет), не установлены условия их восстановления и ремонта.</p> <p>И хотя, по фактическим данным агрессивности сред, степень их воздействия на строительные конструкции может оцениваться как неагрессивная, но с учетом вышеуказанных положений при последовательном их учете среда становится сильноагрессивной, что влечет за собой обязательное применение т.н. вторичной защиты - пропитки и покрытия. Правила учета этих требований при их совместном применении отсутствуют. Это не позволяет выполнить объективную оценку степени агрессивности сред по отношению к строительным конструкциям, особенно в регионах с жарким климатом и высокой влажностью наружного воздуха, расположенных в прибрежной зоне,</p> <p>Такой подход приводит к технически необоснованному существенному увеличению сметной стоимости строительства и противоречит опыту строительства (устройство т.н. «защитных покрытий по технологии НПО «Космос», согласованное с разработчиком СП 28.13330 - НИИЖБ им. А.А.Гвоздева, на железобетонном ограждении МКАД, несмотря на ежегодное восстановление, не привело к обеспечению повышению долговечности железобетонных блоков, а современные железобетонные изделия без указанной защиты обеспечивают нормативные требования к изделиям), вступает в противоречие принятым в мировой практике принципам проектирования и обеспечения сроков службы железобетонных конструкций зданий и сооружений - конструктивными и технологическими приемами: изменение толщины защитного слоя бетона, назначением требований к материалам, изменением требований к бетону. Специальные решения – пропитки и изолирующие покрытия, в том числе, с учетом необходимости их восстановления и повторного нанесения при эксплуатации, применяют и учитывают только в отдельных случаях при непосредственном воздействии агрессивных агентов на конструкцию (химические производства, заводы по производству минеральных удобрений и т.д.).</p> <p>Технические решения по обеспечению сроков службы, защите от коррозии и долговечности строительных (железобетонных, металлических) конструкций зданий и сооружений путем пропиток и покрытий должны находиться в документах, определяющих проектирование и технологию изоляционных покрытий (СП 71.13330, СП 72.13330).</p>
--	---

2	СП 118.13330.2012 «СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения».	<p>- пункт 4.4 СП 118.13330.2012 «СНиП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения» носит исключительно информационный характер для подсчета технико-экономических показателей и не имеет прямого отношения к безопасности. Если придерживаться логики подготовки Перечня Минстроем России, то все аналогичные пункты в СП 54.13330.2016 и других объектно-ориентированных сводах правил должны были войти в качестве обязательных, но они не имеют смысловую нагрузку по безопасности зданий и сооружений. Предлагается исключить.</p> <p>- пункт 4.21 состоит из одного абзаца и содержит библиографическую ссылку на СО 153-34.21.122-2003 «Инструкция по устройству молниезащиты зданий, сооружений и промышленных коммуникаций», применяемый на добровольной основе. Предлагается исключить.</p> <p>- пункт 4.25 ссылается на выполнение целого подраздела 5.3 СП 17.13330.2017, в то время как позиция СП 17.13330.2017 содержит выборочные пункты в качестве обязательных «5 (пункты 5.1.4, 5.1.6, 5.1.9, 5.1.11, 5.1.13, 5.1.16, 5.1.20, 5.1.23, 5.1.25, 5.2.2, 5.2.3, 5.2.4, 5.2.6, 5.3.4, 5.4.6, 5.5.4 - 5.5.6),».</p> <p>- пункт 5.9 содержит ссылку на СанПиН 2.1.2.1188, в то время как в пояснительной записке раздела указано об исключении ссылок на документы Роспотребнадзора, однако такие ссылки сохранены на СанПин для обязательных пунктов. Необходим приведение в соответствие.</p> <p>- пункт 6.31 содержит ссылку на «Приложение И». Нарушена перекрестная ссылка для нормальной работы с документами.</p> <p>- пункты 8.29 и 8.30 по устройству мусоропроводов в общественных зданиях предлагается исключить с учетом проведения в настоящий момент реформы по отдельному сбору мусора со стороны Правительства РФ.</p> <p>Кроме этого, СП 118.13330.2012 в 2021 г. включен в план как пересмотр. Считаем необходимым действие имеющихся обязательных пунктов откорректировать после утверждения пересмотра свода правил</p>
3	СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений»	<p>Большинство пунктов в СП 42.13330.2016 можно отнести к вопросам разработки градостроительной документации (проекты планировок территории), а не проектной документации, для которой утверждается настоящее постановление Правительства РФ.</p> <p>Некоторые пункты, включенные в проект Перечня, указывают на выполнение санитарно-эпидемиологических норм (а именно санитарно-защитные зоны) в общем виде, то есть без ссылки на документы. Возможно такие пункты с учетом положений пояснительной записки следует исключить из перечня обязательных пунктов.</p>

		Также пункт 8.31 содержит ссылку на СП 34.13330.2012 «Автомобильные дороги», который не вошел в проект постановления нового Перечня. Таким образом, положения пункта 8.31 не требуется выполнить в обязательном порядке.
4	СП 20.13330.2016 «СНиП 2.01.07-85* «Нагрузки и воздействия»	- п. 8.3.4, 8.3.5, содержащие ссылки на исключаемый п. 8.3.1; - п. 6.7, содержащий допустимые, но не обязательные требования.
5	СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81* Строительство в сейсмических районах»	Все разделы и пункты, указанные в проекте Перечня необходимо исключить, так как данные разделы и пункты взяты из СП 14.13330-2018 «СНиП II-7-81* «Строительство в сейсмических районах» (с Изменением №1). Приказом Минстроя РФ от 29 января 2021г. №27/пр отменено Изменение №1 к СП 14.13330.2018 «СНиП II-7-81* Строительство в сейсмических районах». В дальнейшем необходимо включить в Перечень СП 14.13330-2018 «СНиП II-7-81* «Строительство в сейсмических районах» в полном объеме за исключением Приложений В и Г, так как данный свод правил устанавливает порядок определения расчетной сейсмичности района строительства, а также требования к проектированию и строительству зданий и сооружений в сейсмических районах, а деление на обязательные пункты и пункты добровольного применения ведет только к путанице и разногласиям между проектировщиками, строителями, органами государственной экспертизы и государственного надзора.
6	СП 17.13330.2017 «СНиП II-26-76 «Кровли»	- п. 5.2.4; - п. 5.2.6; - п. 5.5.6.
7	СП 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения»	Раздел 2 в связи с постоянной актуализацией сводов правил. - п 4.2-4.4, 4.5 (второй абзац) - ссылочные пункты. - п. 4.9-4.20 ссылочные пункты и частично рекомендательные. - п. 4.25 – рекомендательный пункт. - п. 4.26, 4.29. – ссылочные пункты. Разделы 6, 7 как противоречащие требованиям СП 54.13330 и значительно влияющие на объемно-планировочные и решения, приводящие к удорожанию строительства и к возникновению противоречий между застройщиками и проверяющими органами. - п. 8.2 (третий абзац) как противоречащий п. 6.2.10 СП 59.13330; - п. 8.3; - п. 8.3а - п.8.6.1, 8.6.9, 8.6.15, 9.5 – ссылочные на задание на проектирование.

8	СП 54.13330.2016 «СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные»	п. 8.2 (третий абзац)
---	--	-----------------------