|  |
| --- |
| **НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ организаций В ОБЛАСТИ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ И****ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ** |
|  *Электрический пер. д.8, стр. 5, г. Москва, 123056,* [*www.no-e.ru*](http://www.no-e.ru)*,* тел/факс: *8(499)575-0-444, E-mail:* *info@no-e.ru* |
| *19.08.2020* № *57/01-02* |  | **Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации****Хуснуллину М.Ш.** |

**Уважаемый Марат Шакирзянович!**

В сфере строительства и эксплуатации зданий, строений и сооружений постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 18, которым утверждены правила установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений, а также требования к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов (далее – постановление № 18), имеет особое значение, являясь одним из ключевых нормативных правовых актов, непосредственно стимулирующих повышение энергетической эффективности в данной области.

Во исполнение пунктов 3 и 5 Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Правительством Российской Федерации от 29 мая 2019 г. № 4714п-П36, Минстроем России разработан и в настоящее время размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов» (далее – проект постановления), которым планируется заменить постановление № 18.

Принятие проекта постановления в представленной на федеральном портале проектов нормативных правовых актов редакции приведет к увеличению расходов населения на жилищно-коммунальные услуги, что в сложившейся экономической ситуации, связанной, в том числе, с последствиями распространения коронавирусной инфекции в России, является критичным.

Обращаем внимание, что указанным проектом постановления значительно упраздняются составы правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов.

Проектом постановления исключаются первоочередные требования энергетической эффективности зданий, строений и сооружений, а также полностью исключается возможность определения величин расхода энергетических ресурсов инструментально-расчетным методом.

Необходимо отметить, что данный механизм был включен в постановление № 18 в рамках исполнения пункта 2 плана мероприятий («дорожная карта») по повышению энергетической эффективности зданий, строений и сооружений, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2016 г. № 1853-р, которым также установлены контрольные показатели, в том числе, показывающие динамику уменьшения удельного годового расхода энергетических ресурсов в общественных и административных зданиях, а также многоквартирных домах на период до 2025 года. Таким образом, указанные изменения могут привести к риску недостижения установленных распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2016 г. № 1853-р показателей.

Кроме того, в новой версии требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов, предлагаемой проектом постановления, отсутствуют требования к методу определения класса энергетической эффективности, что делает невозможным применение соответствующих требований и утверждаемых в соответствии с ними правил. Вместе с тем соответствующие требования предусмотрены пунктом 5 действующих требований, утвержденных постановлением № 18.

При анализе проекта постановления также выявлены законодательные и смысловые нестыковки и недочеты, что требует его пересмотра и значительной доработки.

Полный список замечаний и предложений по проекту постановления прилагается.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

**Вице-президент,**

**руководитель Аппарата Л.Ю. Питерский**

**ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**к проекту постановлении Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов» (далее - Проект)**

1. Проектом предусмотрено изменение правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов. В связи с этим потребуется внесение изменений в действующие приказы Минстроя России (приказ Минстроя России от 17.11.2017 № 1550/пр "Об утверждении Требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений", приказ Минстроя России от 06.06.2016 № 399/пр "Об утверждении Правил определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов"), либо принятие новых приказов Минстроя России. В этой связи в Проекте необходимо предусмотреть поручение о приведении нормативных правовых актов в соответствие с принятием нового постановления Правительства Российской Федерации взамен постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 18).
2. Проектируемые правила установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений (далее – проектируемые Правила):

а) в пункте 5 проектируемых Правил указывается, что требования энергетической эффективности подлежат применению, в том числе при изысканиях, монтаже, наладке, утилизации (сносе) зданий, строений, сооружений, оборудованных теплопотребляющими установками, электроприемниками, водоразборными устройствами и (или) устройствами для использования природного газа. Вместе с тем, в законодательстве Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности отсутствуют механизмы контроля соблюдения требований энергетической эффективности при изысканиях, монтаже, наладке, утилизации (сносе) таких зданий, строений, сооружений. В этой связи указание на изыскания, монтаж, наладку, утилизацию (снос) зданий, строений, сооружений в пункте 5 указанных правил следует исключить;

б) в проектируемых Правилах следует сохранить первоочередные требования энергетической эффективности, которые в настоящее время предусмотрены Постановлением Правительства Российской Федерации № 18, а именно:

– для административных и общественных зданий общей площадью более 1000 кв. м, подключенных к системам централизованного теплоснабжения, при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте внутренних инженерных систем теплоснабжения:

установка (при условии технической возможности) оборудования, обеспечивающего в системе внутреннего теплоснабжения здания поддержание гидравлического режима, автоматическое регулирование потребления тепловой энергии в системах отопления и вентиляции в зависимости от изменения температуры наружного воздуха, приготовление горячей воды и поддержание заданной температуры в системе горячего водоснабжения;

оборудование (при условии технической возможности) отопительных приборов автоматическими терморегуляторами (регулирующими клапанами с термоэлементами) для регулирования потребления тепловой энергии в зависимости от температуры воздуха в помещениях;

– для многоквартирных домов, подключенных к системам централизованного теплоснабжения, при строительстве - установка (при условии наличия технической возможности) оборудования, обеспечивающего в системе внутреннего теплоснабжения многоквартирного дома поддержание гидравлического режима, автоматическое регулирование потребления тепловой энергии в системах отопления и вентиляции в зависимости от изменения температуры наружного воздуха, приготовление горячей воды и поддержание заданной температуры в системе горячего водоснабжения;

– для помещений административных и общественных зданий с проектным числом работы осветительных приборов свыше 4 тыс. часов в год и систем освещения, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме, при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте внутренних инженерных систем освещения - использование для рабочего освещения источников света со светоотдачей не менее 95 лм/Вт и устройств автоматического управления освещением в зависимости от уровня естественной освещенности, обеспечивающих параметры световой среды в соответствии с установленными нормами;

в) в проектируемых Правилах следует установить первоочередные требования энергетической эффективности в части интеграции в энергетический баланс зданий, строений, сооружений нетрадиционных источников энергии и вторичных энергетических ресурсов, а также требования к включению нормируемого удельного суммарного расхода первичной энергии в нормируемые показатели, характеризующие годовую удельную величину расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении. При этом срок применения данных требований следует установить с 1 января 2025 г. Данные требования предлагается не распространять на многоквартирные дома. Аналогичные требования в настоящее время предусмотрены Постановлением Правительства Российской Федерации № 18;

г) в проектируемых Правилах следует сохранить порядок установления и пересмотра требований энергетической эффективности, который в настоящее время предусмотрен Постановлением Правительства Российской Федерации № 18, в следующей части:

«Определение требований энергетической эффективности осуществляется путем установления базового уровня этих требований по состоянию на дату вступления в силу устанавливаемых требований энергетической эффективности и определения темпов последующего изменения показателей, характеризующих выполнение требований энергетической эффективности.

После установления базового уровня требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений требования энергетической эффективности должны предусматривать уменьшение показателей, характеризующих годовые удельные расходы энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении, не реже чем 1 раз в 5 лет:

а) для вновь создаваемых зданий, строений, сооружений с 1 января 2021 г. - не менее чем на 20 процентов по отношению к базовому уровню, с 1 января 2023 г. - не менее чем на 40 процентов по отношению к базовому уровню, с 1 января 2028 г. - не менее чем на 50 процентов по отношению к установленному базовому уровню;

б) для реконструируемых или проходящих капитальный ремонт зданий (за исключением многоквартирных домов), строений, сооружений с 1 января 2021 г. - не менее чем на 20 процентов по отношению к установленному базовому уровню»;

д) в проектируемых Правилах следует сохранить положение Постановления Правительства Российской Федерации № 18 о том, что на основании ежегодного анализа энергетической эффективности вводимых в эксплуатацию новых и реконструируемых зданий, строений, сооружений Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации принимает решение о целесообразности более ранних сроков уменьшения показателей, характеризующих величину годового удельного расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении, и об установлении соответствующих им требований энергетической эффективности.

3. В Требованиях к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов (далее – Требования):

а) в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 указано, что «класс энергетической эффективности определяется органом государственного строительного надзора для многоквартирного дома, подлежащего государственному строительному надзору, на основании проектной документации и указывается в заключении органа государственного строительного надзора о соответствии». Данное положение приведет к тому, что класс энергетической эффективности будет определяться формально и камерально без анализа состояния самого объекта, что может привести к нарушению прав и вводу в заблуждение собственников помещений в многоквартирном доме относительно действительных характеристик многоквартирного дома. В этой связи следует сохранить формулировку, которая предусмотрена в подпункте «а» пункта 31 действующих Требований, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 18, а именно – класс энергетической эффективности многоквартирного дома определяется органом государственного строительного надзора для многоквартирного дома, подлежащего государственному строительному надзору, и указывается в заключении органа государственного строительного надзора о соответствии, в случае если при строительстве, реконструкции многоквартирного дома не были допущены нарушения соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

б) в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 указано, что «класс энергетической эффективности определяется органом государственного жилищного надзора в процессе эксплуатации многоквартирного дома, которому при вводе в эксплуатацию присвоен класс энергетической эффективности, на основании проектной документации и информации о многоквартирном доме и указывается в акте проверки соответствия многоквартирного дома требованиям энергетической эффективности». Данное положение, как и в выше указанном случае приведет к тому, что класс энергетической эффективности будет определяться формально и камерально по документам без анализа состояния самого объекта, что может привести к нарушению прав и вводу в заблуждение собственников помещений в многоквартирном доме относительно действительных характеристик многоквартирного дома. В этой связи следует сохранить формулировку, которая предусмотрена в подпункте «б» пункта 31 действующих Требований, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 18, а именно – «класс энергетической эффективности многоквартирного дома определяется органом государственного жилищного надзора в процессе эксплуатации многоквартирного дома на основании фактических значений показателей годовых удельных величин расхода энергетических ресурсов, определенных инструментально-расчетным методом»;

в) в пункте 3 указывается состав правил определения класса энергетической эффективности, который охватывает только перечень классов энергетической эффективности и их обозначения и требования к указателю (маркировке) класса энергетической эффективности. Вместе с тем указанных данных будет недостаточно для того, чтобы уполномоченным органам определить класс энергетической эффективности объекта. В этой связи пункт 3 предлагается дополнить следующими подпунктами:

«требования, касающиеся значений показателей потребления энергии для соответствующего класса энергетической эффективности;

базовые значения показателя удельного годового расхода энергетических ресурсов в многоквартирном доме, отражающего суммарный удельный годовой расход энергетических ресурсов на отопление, вентиляцию, горячее водоснабжение, а также на электроснабжение в части расхода электрической энергии на общедомовые нужды, в зависимости от расчетного значения показателя градусо-суток отопительного периода района расположения многоквартирного дома, определяемые в соответствии с правилами определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов;

перечень элементов и конструкций многоквартирных домов, устройств и технологий, включая инженерные системы, обязательных для наивысших классов энергетической эффективности;

порядок определения инструментально-расчетным методом фактических значений показателя удельного годового расхода энергетических ресурсов в многоквартирном доме.».

г) в Требованиях отсутствуют требования к методу определения класса энергетической эффективности, что делает невозможным применение соответствующих Требований и утверждаемых в соответствии с ними правил. Вместе с тем соответствующие требования предусмотрены пунктом 5 действующих Требований, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 18. В этой связи предлагается Требования дополнить такими положениями, а именно указать что «Класс энергетической эффективности определяется:

исходя из сравнения (определения величины отклонения) фактических, определенных инструментально-расчетным методом (для вновь построенных, реконструированных и прошедших капитальный ремонт многоквартирных домов) значений показателя удельного годового расхода энергетических ресурсов, отражающего удельный расход энергетических ресурсов на отопление, вентиляцию, горячее водоснабжение, а также на электроснабжение в части расхода электрической энергии на общедомовые нужды, и базовых значений показателя удельного годового расхода энергетических ресурсов в многоквартирном доме, при этом фактические значения должны быть приведены к расчетным условиям для сопоставимости с базовыми значениями, в том числе с климатическими условиями, условиями оснащения здания инженерным оборудованием и режимами его функционирования;

с учетом типа здания, характеристик материалов, используемых при строительстве, иных параметров, предусмотренных правилами определения класса энергетической эффективности»;

д) в пункте 4 Требований указывается, что для каждого класса энергетической эффективности устанавливаются соответствующие данному классу минимальные и максимальные значения величины отклонения показателя, характеризующего удельную величину расхода энергетических ресурсов в многоквартирном доме, а также обязательные для наивысших классов энергетической эффективности требования к оснащению здания приборами учета. Вместе с тем, данные требования некорректны, поскольку прибор учета требуется только для многоквартирных домов, присоединенных к централизованным системам ресурсоснабжения. При этом относимость многоквартирного дома к наивысшим классам энергетической эффективности требует более глубокого анализа элементов и конструкций многоквартирных домов, устройств и технологий, включая инженерные системы. В этой связи пункт 4 предлагается изложить в следующей редакции:

«4. Для каждого класса энергетической эффективности устанавливаются соответствующие данному классу минимальные и максимальные значения показателей удельного годового расхода энергетических ресурсов в многоквартирном доме, элементы и конструкции многоквартирных домов, устройства и технологии, включая инженерные системы, обязательные для наивысших классов энергетической эффективности.».