



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.ru

Аналитический  
центр при Правительстве  
Российской Федерации

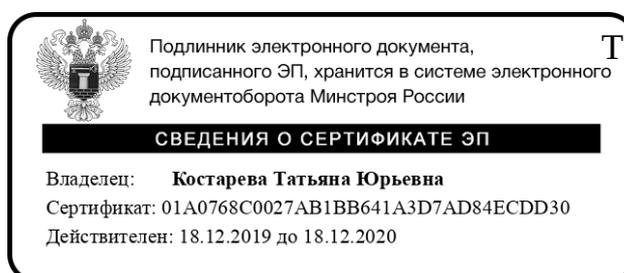
№  
13.07.2020 26838-ТК/08

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с запросом ответственного секретаря рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства М.Ю. Лобановой, поступившим в рабочем порядке в Минстрой России, в дополнение к письму Минстроя России от 17 апреля 2020 г. № 15068-ТК/08 о проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» направляет доработанный с учетом замечаний, изложенных в Приложении № 2 к протоколу от 21 февраля 2020 г. №4ДС заседания членов рабочей группы от экспертного и делового сообщества по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, проект структуры нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию.

Минстрой России просит направить вышеуказанные материалы ответственному секретарю рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства для их рассмотрения.

Приложение: на 17 л. в 1 экз.

Исп.: Григорьева Я.С., тел.: (495) 647-15-80, доб. 56010



Т.Ю. Костарева



АС-GOV-791471

Аналитический центр при  
Правительстве Российской Федерации  
Вх. №01-12/4666 от 14.07.2020

## **Структура нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию**

Структура нормативного правового регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию (далее – Структура нормативного регулирования) разработана Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации во исполнение пункта 3 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, и в соответствии с Методикой исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» в целях проведения анализа системы технического регулирования безопасности зданий и сооружений и выработке предложений по ее оптимизации.

Минстрой России в соответствии с Положением о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства (включая вопросы применения в строительстве материалов, изделий и конструкций), архитектуры, градостроительства, в сфере обеспечения энергетической эффективности зданий, строений и сооружений (статья 3 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ), статья 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

### **Описание текущей структуры нормативного регулирования**

*Сфера общественных отношений:* безопасность продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

*Сфера регулирования:* безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящих в их состав сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса).

*Ключевые охраняемые законом ценности:*

- жизнь и здоровье физических лиц;
- имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество;
- окружающая среда, жизнь и здоровье животных и растений;
- энергетическая эффективность зданий и сооружений (статья 1 Федерального закона № 384-ФЗ).

*Применяемые методы государственного регулирования безопасности зданий и сооружений в отношении каждой ключевой ценности при выполнении инженерных изысканий и проектировании:*

1. Установление обязательных требований к безопасности зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), а также связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), отступить от которых можно только путём разработки и согласования с уполномоченным государственным органом в установленном порядке специальных технических условий (далее – СТУ), в том числе требований:

- механической безопасности;
- пожарной безопасности;
- безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях;
- безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях;
- безопасности для пользователей зданиями и сооружениями;
- доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения;
- энергетической эффективности зданий и сооружений;
- безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду (далее – требования безопасности) (часть 6 статьи 3 Федерального закона № 384-ФЗ).

Утверждение документов по стандартизации, являющихся достаточным условием соблюдения требований Федерального закона № 384-ФЗ на добровольной основе. Неприменение таких стандартов и (или) сводов правил не может оцениваться как несоблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ.

В этом случае, на альтернативной основе могут применяться СТУ, либо соответствие проектных значений и характеристик здания или сооружения

требованиям безопасности, а также проектируемые мероприятия по обеспечению его безопасности должны быть обоснованы одним или несколькими из следующих способов:

- 1) результаты исследований;
- 2) расчеты и (или) испытания, выполненные по сертифицированным или апробированным иным способом методикам;
- 3) моделирование сценариев возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий, в том числе при неблагоприятном сочетании опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий;
- 4) оценка риска возникновения опасных природных процессов и явлений и (или) техногенных воздействий.

Минимизируемые риски: несоответствие здания или сооружения, а также процессов с ними связанных требованиям безопасности и установленным признакам идентификации здания или сооружения (статья 4 Федерального закона № 384-ФЗ), а также установленным проектным значениям технических параметров и качественных характеристик, влияющих на безопасность, в течение всего жизненного цикла здания или сооружения (статья 5 Федерального закона № 384-ФЗ).

2. Подтверждение пригодности для применения в строительстве в заявительном порядке (на добровольной основе) новых материалов, изделий, конструкций и технологий, требования к которым не регламентированы нормативными документами полностью или частично и от которых зависят безопасность и надежность зданий и сооружений (далее – подтверждение пригодности новой продукции).

Минимизируемые риски: несоответствие новых материалов, изделий, конструкций и технологий, применяемых в строительстве, требованиям безопасности.

*Применяемые методы государственного регулирования безопасности зданий и сооружений в отношении каждой ключевой ценности при строительстве объектов капитального строительства:*

1. Проверка при выдаче разрешения на строительство соответствия проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом, проектом планировки территории и проектом межевания территории, требованиям, установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции (в случае его выдачи), а также допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и

ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, а также проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство, включая наличие в установленных случаях положительного заключения экспертизы проектной документации, в соответствии с которой осуществляются строительство, реконструкция объекта капитального строительства (далее – проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство).

Минимизируемые риски: строительство здания, сооружения, не соответствующего требованиям безопасности.

## 2. Государственный федеральный и региональный строительный надзор.

Минимизируемые риски: нарушение требований безопасности строительства, реконструкции, сноса объектов капитального строительства.

3. Проверка при выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию выполнения строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, проектной документацией, а также соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенному использованию земельного участка или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проекту планировки территории и проекту межевания территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории), проекту планировки территории в случае выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию линейного объекта, для размещения которого не требуется образование земельного участка, а также ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации (далее – проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод).

Минимизируемые риски: ввод в эксплуатацию здания, сооружения, не соответствующего требованиям безопасности.

### *Анализ текущей структуры нормативного регулирования:*

Статьей 1079 Гражданского кодекса Российской Федерации строительная деятельность отнесена к деятельности, создающей повышенную опасность для окружающих.

В этой связи в Российской Федерации создана многоуровневая система обеспечения качества строительства и безопасности объектов капитального строительства, которая включает в себя институт технического регулирования, подтверждение пригодности новой продукции, экспертизу проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственный строительный надзор,

разрешительные режимы строительства и ввода в эксплуатацию.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона № 384-ФЗ безопасность зданий и сооружений обеспечивается посредством соблюдения его требований и требований стандартов и сводов правил, включенных в Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 (далее – Перечень № 1521) и Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент безопасности зданий и сооружений», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 2 апреля 2020 г. № 687, или требований специальных технических условий.

В соответствии с частью 6 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ национальные стандарты и своды правил, включенные в Перечень № 1521, подлежат ревизии и в необходимых случаях пересмотру и (или) актуализации не реже чем каждые пять лет.

Необходимо отметить, что действие в Российской Федерации одновременно двух технических регламентов – Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ) и Федерального закона № 384-ФЗ, устанавливающих одни и те же требования к пожарной безопасности зданий и сооружений, влечет принятие дублирующих и противоречащих требований в сводах правил двух ведомств – МЧС России и Минстроя России.

При этом здания и сооружения входят в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526 (в редакции Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2012 г. № 102), пожарная безопасность в указанном Перечне отсутствует.

В настоящее время, в связи с принятием ТР ЕАЭС 043/2017 «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» стоит вопрос об отмене Федерального закона № 123-ФЗ.

Обязательная оценка соответствия зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки и утилизации (сноса) осуществляется в том числе в формах:

- государственной и негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации (части 1, 3.4 статьи 49 ГрК РФ),
- государственного строительного надзора (часть 1 статьи 39 Федерального закона № 384-ФЗ).

В соответствии с частью 4 статьи 49 ГрК РФ государственная экспертиза проводится федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации, или подведомственными указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

Негосударственная экспертиза проводится юридическими лицами, аккредитованными Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц (часть 4.3 статьи 49 и часть 4 статьи 50 ГрК РФ).

Аттестация физических лиц, которые должны быть трудоустроены у аккредитованного лица по месту основной работы, осуществляется Минстроем России (часть 2 статьи 49.1 ГрК РФ). Именно такие работники вправе проводить экспертизу. При этом по итогам аттестации выдается аттестат на бланке, утвержденном Минстроем России.

Государственный федеральный строительный надзор осуществляется за строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 ГрК РФ.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного строительного надзора, осуществляется государственный строительный надзор за строительством, реконструкцией иных объектов (часть 4 статьи 54 ГрК РФ).

При организации регионального государственного строительного надзора применяется риск-ориентированный подход.

Проверка при выдаче разрешения на строительство и разрешения на ввод осуществляется органами местного самоуправления, а также уполномоченным на выдачу разрешения на строительство исполнительным органом государственной власти в установленных частями 5-6 статьи 51 ГрК РФ случаях (части 1 и 7 статьи 51 и часть 1 статьи 55 ГрК РФ).

Проверка соответствия проводится при выдаче разрешения на строительство (части 1 и 7 статьи 51 ГрК РФ) и при выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (часть 1 статьи 55 ГрК РФ).

Сформированная система регулирования постоянно совершенствуется, обязательные требования безопасности пересматриваются и дополняются новыми,

связанными с внедрением современных материалов и технологий, способы воздействия на риски соответствуют современным требованиям.

По результатам анализа текущего регулирования выявлены излишние требования.

Существующая система технического регулирования в строительстве содержит:

- перечень национальных стандартов и сводов правил, их частей, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ (далее – Перечень 985);

- перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ.

В настоящее время не существует единой структуры обязательного документа. Установлено отсутствие в законодательстве Российской Федерации понятия строительных норм, порядка их разработки и утверждения. Применение на обязательной основе строительных норм, как обязательных требований безопасности, будет иметь значительный эффект оптимизации и качественного улучшения системы нормативно-технического регулирования в строительной отрасли.

Требования к содержанию строительных норм будут установлены в СН 10-01 «Система нормативных документов в строительстве. Основные положения», в котором будут также регулироваться все соотношения с документами системы технического регулирования в строительстве. Перечень строительных норм будет также установлен в СН 10-01.

Строительные нормы (не документы по стандартизации) – это нормативные правовые акты, утверждаемые Минстроем России в целях реализации обязательных требований Технического регламента «О безопасности зданий и сооружений» (Федерального закона № 384-ФЗ), которые призваны:

- чётко и однозначно структурировать обязательные технические требования, которые будут компактно размещены в строительных нормах;

- обеспечить «одноканальное» установление требований в строительстве, то есть требований к проектированию (включая изыскания), строительству, сносу и эксплуатации, которое снизит и предотвратит дублирование, противоречия и коллизии в нормативных правовых актах и нормативных технических документах. Исключение возможности установления обязательного требования в строительстве без согласования отраслевого органа исполнительной власти. Установление механизма, автоматически «запускающего» механизм устранения коллизий, противоречий и дублирований в документах, устанавливающих такие обязательные требования. В настоящее время документы с обязательными требованиями,

которые нужны при прохождении экспертизы, разрабатывают и утверждают 7 федеральных органов власти, а документы по стандартизации в отрасли – свыше 20 технических комитетов.

Строительные нормы будут развивать общие требования Федерального закона № 384-ФЗ и содержать только обязательные требования к готовой продукции вне зависимости от ее конструкции и исполнения, что реализует современный международный принцип гибкого нормирования. Строительные нормы не будут содержать требований по применению определенных объемно-планировочных или конструктивных проектных решений, материалов определенных видов и марок, правил проведения работ и других требований описательного характера.

При этом процедура разработки и утверждения строительных норм предполагает и публичное обсуждение, и согласование проектов строительных норм со всеми заинтересованными лицами (федеральные органы исполнительной власти, научные организации, саморегулируемые организации, общественные объединения, предприниматели и потребители).

Важно, что применение целиком обязательных документов (в отличие от Перечня-985, в котором указаны отдельные пункты документов) – удобно и понятно как для проектировщика, строителя, так и для контрольно-надзорных органов.

Таким образом:

- обеспечена возможность быстрой интеграции в строительную отрасль новых материалов, изделий и технологий;

- учитывается передовой зарубежный опыт построения систем нормирования в строительной отрасли. Учен опыт Китайской Народной Республики, Великобритании, Канады, Новой Зеландии (1-ая экономика Doing Business 2020), а также структуры Еврокодов (механическая безопасность, несущие конструкции и геотехника) и серии документов ISO 52000 (ограждающие конструкции, инженерное обеспечение, энергетическая эффективность зданий и сооружений);

- создаются предпосылки для перевода документов в машиночитаемый формат, введения автоматических проверок проектной документации и исключения, в итоге, человеческого фактора в институте экспертизы.

Разработка добровольных требований при этом будет осуществляться в составе документов по стандартизации (национальных стандартов, сводов правил) в соответствии с законодательством о стандартизации (Федеральный закон от 29 июня 2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации»).

Срок разработки строительных норм не установлен и будет зависеть от прохождения всех установленных процедур согласования.

Анализ технических требований, содержащихся в согласованных Минстроем России специальных технических условий (далее – СТУ), а также сопутствующей им нормативной правовой и нормативной технической базы показал, что

совершенствованию нуждается правоприменительный аппарат СТУ.

Это возможно путем коррекции приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 апреля 2016 г. № 248/пр «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства», что позволит:

1. Определить требования по разработке только одних СТУ на один объект капитального строительства, а также установить нормативно закреплённую возможность разработки и согласования СТУ на совокупность объединённых единым назначением зданий, сооружений, неразрывно связанных физически или технологически (единый недвижимый комплекс).
2. Определить квалификационные требования к разработчику СТУ
3. Обеспечить внедрение механизма инкорпорации технических решений, заложенных в 2 и более согласованных в установленном порядке СТУ в нормативные технические документы (стандарты и своды правил).

## II. Структура будущего нормативного регулирования

*Ключевые охраняемые законом ценности, защита которых должна быть предметом государственного регулирования*

- жизнь и здоровье физических лиц;
- имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество,
- окружающая среда, жизнь и здоровье животных и растений;
- энергетическая эффективность зданий и сооружений (статья 1 Федерального закона № 384-ФЗ).

*Ключевые риски, воздействующие на ценности:* причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений.

*Источники возникновения рисков и способы воздействия на каждый из них приведены в таблице 1.*

Таблица 1

Источник возникновения рисков	Способ воздействия
Несоблюдение требований безопасности в результатах изысканий, проектирования и	- подтверждение пригодности новой продукции; - оценка соответствия требованиям

строительства зданий или сооружений, требований их энергетической эффективности	безопасности при проведении экспертизы инженерных изысканий и проектной документации; - проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство; - государственный строительный надзор; - проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод.
Проведение экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации юридическим лицом, не обладающим необходимыми компетенциями	- аккредитация юридических лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и контроль за деятельностью аккредитованных лиц
Проведение экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации физическими лицами, не обладающими необходимыми знаниями и опытом	- государственная аттестация физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий

### *Укрупненные группы обязательных требований*

#### *1. Требования безопасности:*

- обязательные требования к зданиям и сооружениям любого назначения, а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса).

- требования специальных технических условий.

Целью введения обязательных требований является предупреждение причинения вреда охраняемым законом ценностям, повышение качества выполняемых изысканий, проектной документации, строительства, работ по сносу объекта капитального строительства, снижения энергоэффективности зданий, сооружений.

Техническое регулирование в строительстве имеет специфику по сравнению с техническим регулированием в других отраслях промышленности. В подавляющем большинстве зарубежных систем нормирования, помимо основополагающего закона о строительстве, а также технического регламента «О безопасности зданий и сооружений» (при наличии), конкретные обязательные технические требования

устанавливаются в соответствующих документах обязательного применения, развивающих требования законодательства. При этом в разных странах эти документы имеют различное наименование (строительные нормы и правила, коды, кодексы, приказы или постановления профильного федерального органа исполнительной власти и т.д.), но все они направлены на решение одних и тех же задач безопасности в строительстве. Добровольные документы различных видов – стандарты, своды правил и другие, применяются в рамках требований обязательных документов. Связанные вопросы обеспечения безопасности продукции промышленности строительных материалов и изделий фактически обеспечиваются с помощью технических документов строительного нормирования. При этом обязательные требования ко всем видам безопасности объектов капитального строительства, включая их пожарную и санитарно-эпидемиологическую безопасность, разрабатываются единым органом исполнительной власти, как правило, федеральным министерством строительства.

Поскольку для разработки норм (сводов правил и стандартов) на новую продукцию зачастую недостаточно данных, законодательством большинства технически развитых стран предусмотрена процедура подтверждения пригодности (одобрения) такой продукции для применения в строительстве с выдачей документа, свидетельствующего о возможности применения. Например: в рамках Европейского союза подтверждение пригодности новых (инновационных) материалов и изделий для строительства осуществляется в соответствии с Регламентом ЕС № 305/2011 специализированными организациями, назначаемыми в каждом государстве. В Германии такую функцию осуществляет «Немецкий институт строительной техники» (DIBt), во Франции – «Научный центр строительной техники» (CSTB), в Финляндии – «Центр строительной техники» (VTI).

Способы контроля и оценки соответствия: подтверждение пригодности новой продукции, проведение экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации, проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство, государственный строительный надзор, в том числе за энергоэффективностью, проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод.

При невыполнении указанных требований выдается отказ в подтверждении пригодности новой продукции, отказ (отрицательное заключение) в проведении экспертизы результатов инженерных изысканий, проектной документации, отказ в выдаче разрешения на строительство, отказ в выдаче разрешения на ввод.

За невыполнение указанных требований статьями 9.4, 9.5, 13.7 и 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, к которой привлекают органы государственного строительного надзора.

*Стратегия реагирования:*

Необходимо воздействие на снижение рисков путем подтверждения пригодности новой продукции, экспертизы инженерных изысканий и проектной документации, государственного федерального и регионального строительного надзора, федерального государственного контроля за деятельностью аккредитованных лиц на право проведения экспертизы, федерального государственного контроля за физическими лицами, аттестованными на право подготовки заключений экспертизы.

Введение перечисленных обязательных требований не потребует дополнительных финансовых затрат для подконтрольных субъектов.

### **Целевая структура нормативного регулирования, ключевые предлагаемые изменения по сравнению с текущей моделью регулирования**

С учетом проведенного анализа, а также принципов приоритета законодательного уровня регулирования, недопустимости дублирования обязательных требований и борьбы с внешними рисками, определенных механизмом «Регуляторной гильотины», планируется:

1. В части обязательных требований безопасности:

- ввести в Федеральный закон № 384-ФЗ понятие строительных норм и порядок их разработки и утверждения, полномочия федерального органа исполнительной власти по подтверждению пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве;

- взамен постановления Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов» принять актуализированный нормативный правовой акт;

- взамен постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 г. № 1636 «О Правилах подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве» принять актуализированный нормативный правовой акт;

- принять после соответствующей корректировки 384-ФЗ взамен приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 апреля 2016 г. № 248/пр «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» нормативный правовой акт «О содержании, порядке разработки и согласования специальных технических условий для подготовки проектной документации на объект капитального строительства»;

- принять взамен приказа Министерства строительства и жилищно-

коммунального хозяйства Российской Федерации от 17 ноября 2017 г. № 1550/пр «Об утверждении Требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений» нормативный правовой акт с аналогичным наименованием;

- принять на переходный период нормативный правовой акт взамен постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- признать утратившими силу:

- постановление Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 1 июля 2002 г. № 76 «О порядке подтверждения пригодности новых материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве»;

- приказ Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 16 апреля 2013 г. № 129/ГС Об организации работы по подтверждению пригодности для применения в строительстве новой продукции, требования к которой не регламентированы нормативными документами полностью или частично и от которой зависят безопасность и надежность зданий и сооружений»;

- приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 24 декабря 2008 г. № 292 «Об оформлении технического свидетельства о пригодности новой продукции для применения в строительстве на территории Российской Федерации».

**Целевая структура нормативного регулирования общественных отношений в сфере безопасности продукции, в которой Минстрой России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию**

Тип и наименование НПА	Сфера регулирования	Объекты, на которые направлено регулирование (источники риска)	Ключевые риски, на минимизацию которых направлено регулирование	Способ воздействия на риски (способ регулирования)	Укрупненные группы обязательных требований
<p>Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Градостроительный кодекс Российской Федерации</p>	<p>Безопасность и энергетическая эффективность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса)</p>	<p>- Несоблюдение требований безопасности изысканий, проектирования и строительства зданий или сооружений, их энергетической эффективности; - Проведение экспертизы изысканий и проектной документации юридическим лицом, не обладающим необходимыми компетенциями; - Проведение экспертизы инженерных изысканий и проектной документации физическим лицом, не обладающим необходимыми знаниями и опытом</p>	<p>Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений</p>	<p>1. Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований; 2. Оценка соответствия требованиям безопасности при проведении экспертизы инженерных изысканий и проектной документации; 3. Проверка соответствия при выдаче разрешения на строительство; 4. Государственный строительный надзор; 5. Проверка соответствия при выдаче разрешения на ввод. 6. Аккредитация лиц на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и 8. Государственная аттестация физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, контроль за соответствием</p>	<p>1. Требования безопасности: - обязательные требования к зданиям и сооружениям любого назначения, а также обязательные требования к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса); - требования подтверждения пригодности новой продукции. 2. Требования энергетической эффективности. 3. Аккредитационные требования: обязательные требования к аккредитованным лицам на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий; 4. Аттестационные требования: требования к</p>

				аттестованных лиц обязательным требованиям контроль за деятельностью аккредитованных лиц;	физическим лицам, которые могут быть аттестованы на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.
Строительные нормы на различные виды объектов технического регулируемые приказами Министерства строительства и жилищно- коммунального хозяйства Российской Федерации	Безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса)	Несоблюдение требований безопасности изысканий, проектирования и строительства зданий или сооружений -	Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений	Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований	Требования безопасности: 5. обязательные требования к зданиям и сооружениям любого назначения, а также обязательные требования к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса)
Приказ Минстроя России «Об утверждении перечня направлений деятельности экспертов и содержанию данных направлений для получения юридическим лицом аккредитации на право проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий»	Безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса)	Проведение экспертизы инженерных изысканий и проектной документации физическим лицом, не обладающим необходимыми знаниями и опытом	Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений	Нормативно - правовое регулирование путем установления обязательных требований	Аттестационные требования
Постановление Правительства Российской Федерации «О Правилах подтверждения пригодности новых	Безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно - технического	Несоответствие новой продукции, применяемой в строительстве, требованиям безопасности	Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или	Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований	Требования безопасности

материалов, изделий, конструкций и технологий для применения в строительстве»	обеспечения и системы инженерно - технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) в части их энергетической эффективности		муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений		
Постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов», Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении Требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений»	Энергетическая эффективность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения)	Несоблюдение требований энергетической эффективности	Причинение вреда окружающей среде, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений	Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований;	Требования энергетической эффективности
Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке аттестации, переаттестации на право подготовки заключений экспертизы проектной	Безопасность и энергетическая эффективность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического	Проведение экспертизы инженерных изысканий и проектной документации физическими лицами, не обладающими необходимыми знаниями и опытом	Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей	Государственная аттестация физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных	Аттестационные требования

документации и (или) результатов инженерных изысканий»	обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса)		среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений	изысканий, контроль за соответствием аттестованных лиц обязательным требованиям	
Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» <b>(на переходный период)</b>	Безопасность зданий и сооружений любого назначения (в том числе входящие в их состав сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения), а также связанные со зданиями и с сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, и утилизации (сноса)	Несоблюдение требований безопасности изысканий, проектирования и строительства зданий или сооружений -	Причинение вреда жизни и здоровью, а также имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных, растений, снижение энергетической эффективности зданий и сооружений	Нормативно-правовое регулирование путем установления обязательных требований	Требования безопасности: 6. обязательные требования к зданиям и сооружениям любого назначения, а также обязательные требования к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса)