

11.02.20.

○

В Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации рассмотрен уточненный проект федерального закона № 663958-7 «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» в части установления особенностей размещения средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, находящихся в кредитных организациях, чьи лицензии были отозваны», внесенный Мироновым С.М., Емельяновым М.В. и другими депутатами Государственной Думы и направленный Президенту Российской Федерации в соответствии с решением Совета Государственной Думы от 20 января 2020 г. (далее – законопроект).

В законопроекте предлагается урегулировать отношения, связанные с размещением средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства (далее – СРО) в кредитных организациях, у которых отзвана лицензия на осуществление банковских операций.

С этой целью предлагается внести соответствующие изменения в статью 3³ Федерального закона от 29 декабря 2014 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 191-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 3³ Федерального закона № 191-ФЗ и частью 1 статьи 55¹⁶⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) денежные средства компенсационного фонда возмещения вреда и (или) компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств СРО в сфере строительства должны были быть размещены в полном объеме на специальном банковском счете, открытом в российской кредитной организации, соответствующей требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, в срок до 1 сентября 2017 года.

Установление повышенных требований к кредитным организациям, в которых допустимо размещать средства компенсационного фонда, направлено на обеспечение стабильности и целевого использования средств компенсационных фондов СРО.

В этой связи полагаем, что предлагаемое законопроектом исключение из общего перечня требований о размещении денежных средств на специальных банковских счетах кредитных организаций, соответствующих установленным Правительством Российской Федерации требованиям, может отрицательно повлиять на сохранность указанных денежных средств.

Кроме того, необходимо учитывать, что согласно положениям части 3 статьи 3³ Федерального закона № 191-ФЗ с 1 октября 2017 г. орган надзора за саморегулируемыми организациями в случае невыполнения указанного требования должны принять решение об исключении СРО из государственного реестра СРО.

Таким образом, часть СРО, разместивших средства компенсационных фондов в кредитных организациях, у которых были отозваны лицензии, на данный момент уже должны были быть исключены из государственного реестра СРО, а часть СРО – заново сформировали компенсационный фонд.

Реализация предложенного законопроектом «моратория» на выполнение требования о размещении средств компенсационных фондов в отношении СРО, не исполнивших надлежащим образом своих обязанностей, предоставит необоснованные преференции таким участникам рынка, причем «задним числом» и создаст неравные условия саморегулирования.

Дополнительно обращаем внимание на то, что, как отметил Конституционный Суд Российской Федерации в своем определении № 1677-О от 17 июля 2018 г., заключая договор с кредитной организацией, СРО осуществляет экономическую деятельность,

сопряженную с финансовым риском, в том числе с риском отрицательного финансового результата и банкротства кредитной организации.

Позиция Экспертного управления Президента Российской Федерации по законопроекту прилагается.

Учитывая изложенное, представляется нецелесообразным рекомендовать законопроект к принятию Государственной Думой в первом чтении.

В Экспертном управлении Президента Российской Федерации рассмотрен уточненный проект федерального закона № 663958-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" в части установления особенностей размещения средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, находящихся в кредитных организациях, чьи лицензии были отозваны".

Данная редакция законопроекта претерпела несущественные изменения по сравнению с ранее поступавшей в Управление редакцией (позиция направлена письмом от 15 мая 2019 г. № А67-3790).

При этом отмечаем, что в отношении законопроекта имеются замечания Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству, Комитета Государственной Думы по финансовому рынку и Правового управления Государственной Думы, касающиеся в частности:

- актуальности внесения предлагаемых изменений в связи с состоявшимся формированием необходимых компенсационных фондов саморегулируемых организаций;

- возможности признания средств компенсационного фонда утраченными до окончания конкурсного производства по делу о банкротстве кредитной организации;

- возможности применения к предусмотренному законопроектом механизму порядка увеличения размера компенсационного фонда, установленного частью 6 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- возможности распространения предусмотренного законопроектом механизма на саморегулируемые организации, которые были исключены из государственного реестра саморегулируемых организаций в связи с невыполнением установленных требований по размещению средств компенсационного фонда.

При этом законопроект ранее не был поддержан Правительством Российской Федерации по причине дублирования нормы, содержавшейся в проекте федерального закона № 374843-7 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части саморегулирования деятельности юридических лиц, осуществляющих негосударственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий", внесенном Правительством Российской Федерации и принятом в первом чтении.

В этой связи обращаем внимание, что данная норма впоследствии была исключена из редакции проекта федерального закона № 374843-7, подготовленной к рассмотрению во втором чтении.

На основании изложенного полагаем, что законопроект требует дополнительной проработки, в том числе с учетом позиции Правительства Российской Федерации.