

**Саморегулируемая организация
Союз Операторов Электронных
Площадок**

ул. Макаренко, д. 5, стр. 1а, оф. 3
г. Москва, 105062
Тел. (901) 593-39-36

Председателю Правительства
Российской Федерации

М. В. Мишустину

**Саморегулируемая организация
Союз Торговых Электронных
Площадок**

Верхне-Волжская наб., д. 19, пом. 22
г. Нижний Новгород, 603155
Тел. (831) 419-33-09

Краснопресненская наб., д. 2
г. Москва, 103274

**Саморегулируемая организация
Ассоциация операторов
электронных
площадок «Профессионалы
электронного
рынка»**

пер. Гривцова, д. 5, литер В
г. Санкт-Петербург, 190000
тел. (819) 331-52-51

Исх. № 1- 14/16 от 23.03.2020

Уважаемый Михаил Владимирович!

Обращаемся к Вам от имени профессионального сообщества операторов электронных площадок, осуществляющих проведение торгов по продаже имущества должников.

В настоящее время Минэкономразвития Российской Федерации подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект). Указанным законопроектом предусмотрено упразднение норм о саморегулировании деятельности операторов электронных площадок и передача полномочий по проведению электронных торгов по продаже

имущества должника исключительно электронным площадкам, отобранным в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

В качестве основания для введения такой нормы Минэкономразвития России и ФАС России указывают на необходимость исполнения Поручения Правительства РФ ИШ-П13-95пр от 03.10.2014.

Актуальность указанного Поручения в 2014 году объяснялась отсутствием обоснованных требований к операторам электронных площадок и неэффективностью системы контроля за их деятельностью.

За прошедшее время ситуация с законодательным регулированием деятельности операторов электронных площадок, осуществляющих проведение торгов по продаже имущества должников-банкротов, изменилась кардинальным образом. Федеральным законом от 29.12.2014 N 482-ФЗ в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) были внесены нормы, предусматривающие введение системы обязательного саморегулирования деятельности операторов электронных площадок, установлены требования к операторам электронных площадок и к электронным площадкам, в том числе, требования к оборудованию, программному и иному обеспечению, необходимому для проведения торгов в электронной форме. Установлены требования к опыту работы операторов электронных площадок и по обеспечению их имущественной ответственности за убытки, причиненные третьим лицам. Также были установлены повышенные требования к саморегулируемым организациям операторов электронных площадок.

Операторами электронных площадок в ноябре 2016 года были созданы три саморегулируемые организации:

- Союз Торговых Электронных Площадок;
- Союз Операторов Электронных Площадок;

- Ассоциация «Профессионалы электронного рынка»

В августе 2019 года был создан Национальный союз «Совет по профессиональной деятельности в электронных торгах» (Национальный Совет), целью деятельности которого является формирование единых подходов к осуществлению операторами электронных площадок своей профессиональной деятельности, координация деятельности саморегулируемых организаций операторов электронных площадок, организация взаимодействия саморегулируемых организаций операторов электронных площадок и их членов - операторов электронных площадок с федеральными органами государственной власти Российской Федерации.

В настоящее время торги проводятся на сорока восьми постоянно действующих электронных площадках, из которых сорок четыре площадки имеют опыт проведения торгов от четырех до девяти лет.

В отношении всех операторов электронных площадок – членов саморегулируемых организаций решения о подтверждении их соответствия установленным законодательством о банкротстве требованиям были приняты специально созданной Комиссией Министерства экономического развития Российской Федерации до 29 января 2015 года. В члены саморегулируемых организаций не было принято ни одного оператора электронных площадок, в отношении которого Комиссией Министерства экономического развития Российской Федерации не было принято решения о подтверждении его соответствия.

В процессе создания саморегулируемых организаций профессиональное сообщество провело дополнительный квалификационный отбор, в результате которого членами саморегулируемых организаций не стали, а, следовательно, с 2017 года прекратили свою деятельность по проведению торгов пятнадцать электронных площадок, что составило более 31 процентов от общего числа электронных площадок, которые в период 2010-2015г.г. получили решение Комиссии Минэкономразвития РФ о подтверждении их соответствия установленным требованиям.

Важнейшей функцией саморегулируемых организаций операторов электронных площадок является контроль профессиональной деятельности операторов электронных площадок в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации, включая рассмотрение жалоб на их действия и применение мер дисциплинарного воздействия.

Саморегулируемые организации операторов электронных площадок постоянно проводят работу по недопущению в деятельности операторов электронных площадок нарушений законодательства о банкротстве, антиконкурентных действий.

Создание операторов электронных площадок, функционирующих только за счет частных инвестиций, обеспечило высокий уровень конкуренции и побуждает операторов электронных площадок вкладывать значительные средства в развитие материально-технической базы, обеспечивать высокий уровень информационной безопасности, создавать новые программные продукты и повышать качество услуг.

Созданная система саморегулирования деятельности операторов электронных площадок в сфере несостоятельности (банкротства) позволила реализовать принципы конкурентных торгов при продаже имущества должников, обеспечила создание системы электронных торгов, которая основывается на принципах информационной открытости, прозрачности торгов, равноправия, обеспечения конкуренции, отсутствия дискриминации по отношению к участникам торгов и позволила устранить коррупционные факторы в сфере торгов в электронной форме при продаже имущества должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве.

Установленная законодательством о банкротстве стратегия саморегулирования деятельности операторов электронных площадок имеет неоспоримое преимущество перед стратегией административного регулирования деятельности, предусматривающей отбор (назначение) государством ограниченного числа операторов электронных площадок и установление формальных требований, которым они должны соответствовать.

Основными недостатками такой административной стратегии являются отсутствие конкуренции и состязательности между операторами электронных площадок, отсутствие стимулов для повышения качества предоставляемых операторами услуг, для обеспечения открытости и прозрачности проводимых торгов, для развития инновационных информационных технологий, для создания новых программных продуктов. Стратегия административного регулирования неизбежно приводит к монополизации рынка электронных торгов, к снижению качества и к необоснованному повышению цен на предоставляемые услуги, снижению эффективности торгов, увеличению возможностей для ущемления прав лиц, участвующих в торгах, установлению по отношению к ним необоснованных дискриминационных ограничений и, как следствие, приведет к росту коррупции.

Предлагаемая система административного регулирования, предусматривает отбор (назначение) государством ограниченного числа операторов электронных площадок и установление формальных требований, которым они должны соответствовать исключительно в период их отбора. Установление ограниченного числа операторов электронных площадок лишает арбитражных управляющих и кредиторов возможности самостоятельно определить электронную площадку, которая наилучшим образом соответствует установленным условиям (в том числе по размерам тарифа на предоставляемые услуги) из большого количества участников рынка, прошедших квалификационный отбор и соответствующих требованиям законодательства, систематически проверяемым саморегулируемыми организациями, государство тем самым фактически принимает на себя гарантии по соблюдению электронными площадками законодательства РФ и обеспечению ответственности за ненадлежащее исполнение ими своих обязанностей.

Анализ результатов деятельности операторов электронных площадок за указанный период свидетельствует об успешном функционировании профессионального сообщества операторов электронных площадок.

Операторы электронных площадок за период 2011 г. - 2019 г. провели 1 328,6 тыс. торгов, в том числе в 2017 г. – 204,3 тыс. торгов, в 2018 г. – 215,2 тыс. торгов, в 2019 г. - 185,2 тыс. торгов, что превышает общее количество торгов, проведенных в 2016 году до введения обязательного членства операторов электронных площадок в саморегулируемых организациях соответственно на 41 процент, 49 процентов и 28 процентов. Стоимость реализованного на торгах имущества должников составила за этот период 1,361 трлн. рублей, в том числе, в 2017 – 2019 гг. - 564,5 млрд. руб., что составляет 41,5 процента от общей стоимости имущества, реализованного на торгах за период 2011 – 2019 гг. Стоимость реализованного на торгах имущества должников составила в 2017 г. 280,6 млрд. руб., что более чем в три раза превышает стоимость имущества, реализованного на торгах в 2016 г. Стоимость реализованного на торгах имущества должников в 2018 и 2019 гг. превысила стоимость реализованного на торгах имущества в 2016 г. соответственно на 60,6 процента и на 58 процентов. Удельный вес состоявшихся торгов в 2018 г. вырос по сравнению с 2017 г. с 17,37 до 22,24 процента, то есть на 4,87 процента.

Общее количество участников торгов в 2017 году составило более 68,6 тысяч, а в 2018 г. - 102,3 тыс. лиц, в 2019 г. – 94,9 тыс. лиц, что превышает общее количество участников в 2016 году соответственно на 40 процентов, на 108 процентов и 93 процента.

В 2019 году было проведено 185,8 тыс. торгов. Стоимость реализованного на торгах имущества должников составила за этот период 140,9 млрд. рублей

Имущественная ответственность каждого оператора электронной площадки обеспечена договором обязательного страхования ответственности за причинение убытков третьим лицам при проведении торгов в электронной форме в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением требований установленных законодательством Российской Федерации, стандартами и правилами профессиональной деятельности операторов электронных

площадок, размер страховой суммы по которому составляет не менее тридцати миллионов рублей в год.

За более чем восьмилетний срок работы операторов электронных площадок отсутствуют случаи обращения в суд с исками о возмещении причиненных операторами электронных площадок убытков третьим лицам при проведении торгов в электронной форме, а также отсутствуют случаи обращения в страховые организации о возмещении убытков, причиненных операторами электронных площадок при исполнении своих обязанностей.

Саморегулируемые организации операторов электронных площадок сформировали компенсационные фонды в денежной форме за счет взносов своих членов в размере три миллиона рублей на каждого члена организации, что составило в суммарном размере более ста сорока пяти миллионов рублей.

Как отмечал В.В. Путин в своем выступлении на заседании Госсовета по развитию конкуренции, справедливая и честная конкуренция создает базовые условия для экономического и технологического развития страны, является залогом обновления и ее динамического движения во всех сферах жизни. Кроме того, в условиях существенного ограничения конкуренции между электронными площадками у государства возникает необходимость установления экономически обоснованных тарифов на предоставляемые ими услуги. Введение стратегии административного регулирования взамен стратегии саморегулирования деятельности операторов электронных площадок и резкое ограничение числа электронных площадок также приведет к нарушению прав операторов электронных площадок, проводящих в настоящее время торги в электронной форме по продаже имущества должника, необходимости компенсации государством ущерба, связанного с прекращением деятельности площадок, которые были созданы хозяйствующими субъектами за собственный счет.

Необходимо отметить, что создание «с нуля» электронных площадок, соответствующих установленным законодательством требованиям и являющихся членами саморегулируемых организаций, потребовало

единовременных затрат порядка пятисот миллионов рублей, текущие годовые расходы, необходимые для обеспечения функционирования электронной площадок, составляют около девятисот миллионов рублей.

Законопроект в такой редакции дает сигнал предпринимательскому сообществу о том, что если раньше для создания, функционирования и развития в сфере проведения торгов в электронной форме требовались предпринимательская инициатива и частные инвесторы, то на данном этапе государство предлагает отказаться от частных инвесторов, вложивших значительные средства в развитие этой сферы и заменить их ограниченным числом монополю действующих на рынке компаний.

По нашему мнению, законопроект в предлагаемой редакции направлен на уничтожение предпринимательской деятельности операторов электронных площадок, нанесет ущерб интересам государства, интересам должников и кредиторов, приведет к повышению коррупциогенности торгов по продаже имущества должников.

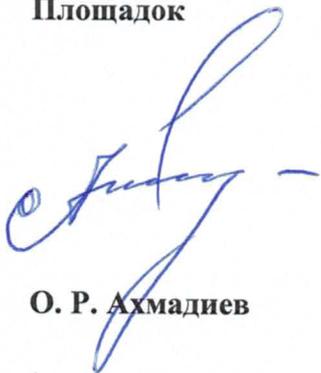
В настоящее время проведение торгов в электронной форме осуществляется при реализации заложенного имущества с публичных торгов в порядке обращения взыскания, реализации имущества в ходе исполнительного производства, а также имеет место и в других сферах, проведение торгов в которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации: инвестиционная деятельность, предоставление земельных, лесных участков и нежилых помещений в аренду, при заключении договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления и др. Указанные сферы объединены публичным интересом государства в экономических отношениях и требует унификации требований к операторам электронных площадок и проведение торгов в таких отношениях по общему правилу обязательно.

В связи с этим считаем, что безусловно необходимо законодательное регулирование унификации требований к операторам электронных площадок с учетом особенностей отношений, регулируемых в отдельных сферах использования торгов. Готовы представить Вам свои предложения по унификации таких требований с учетом особенностей отношений, регулируемых Законом о контрактной системе и Закона о банкротстве.

Законопроект требует дополнительного обсуждения с участием представителей сообществ операторов электронных площадок, организаторов торгов, арбитражных управляющих.

Просим Вас оказать помощь в защите прав предпринимателей – операторов электронных площадок, осуществляющих проведение электронных торгов по реализации имущества должника в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве.

**Председатель
Совета
Союза Операторов
Электронных
Площадок**



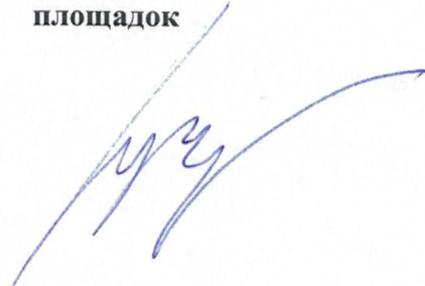
О. Р. Ахмадиев

**Председатель
Совета
Союза Торговых
Электронных
Площадок**



И. Ю. Сорокин

**Президент
Ассоциации
операторов
электронных
площадок**



А. А. Карамзин