

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0264 от «11» марта 2020 года

Руководителю Федеральной службы по  
надзору в сфере связи,  
информационных технологий и  
массовых коммуникаций  
А.А. Жарову

## Жалоба

**Уважаемый Александр Александрович!**

Ассоциация «Сахалинстрой», обращается к Вам с настоящей жалобой на действия Президента НОСТРОЙ А.Н. Глушкова в связи со следующим.

На протяжении периода с 2018 года по настоящее время, в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» поступают многочисленные письма от Координатора Ассоциация «Национальное объединение строителей» (далее – НОСТРОЙ) по ДФО Г.И. Винтовкина, находящимся в непосредственном подчинении Президента НОСТРОЙ А.Н. Глушкова, с требованием ежемесячно представить данные о трудоустроенных у членов Ассоциации «Сахалинстрой» специалистах Национального реестра специалистов (далее – НРС). Копии писем прилагаются.

Такие письма направляются ежемесячно регулярно, якобы «в целях подготовки и оперативного представления Президенту НОСТРОЙ данных по формированию НРС». Иными словами, Координатор НОСТРОЙ запрашивает названные данные исключительно по распоряжению самого Президента НОСТРОЙ А.Н. Глушкова.

Ранее, 22.08.2018 Ассоциация направила в адрес Президента НОСТРОЙ и Координатора НОСТРОЙ ДФО ответ о незаконности ежемесячного истребования данных о специалистах НРС, трудоустроенных у членов, входящих в состав Ассоциации «Сахалинстрой», а также рекомендации не провоцировать СРО ДФО

на противоправные действия и нарушение норм Федерального закона «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ ввиду следующего.

В соответствии с пунктами 4 и 5 Приказа Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр (ред. от 22.12.2017) «О порядке ведения НРС в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства...», ведение НРС в области строительства осуществляется НОСТРОЙ на электронных носителях путем внесения в него реестровых записей с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований о защите персональных данных.

Одновременно с этим, пункт 8 данного Приказа предусматривает, что именно НОСТРОЙ обеспечивает создание и ведение НРС, включение в него сведений о физических лицах в НРС, их изменение или исключение». Сведения о физическом лице подаются в НОСТРОЙ только на основании личного заявления - волеизъявления такого физического лица (пункт 13 раздела IV Приказа Минстроя России № 688/пр от 06.04.2017).

Когда как по распоряжению Президента НОСТРОЙ, Координатор НОСТРОЙ по ДФО незаконно требует персональные данные специалистов НРС от СРО.

Федеральный закон № 152-ФЗ закрепляет все обязательные требования к сбору, хранению и обработки персональных данных.

Иными словами, формируя и ведя Нацреестр, только НОСТРОЙ обладает правом обработки персональных данных таких специалистов в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» исключительно на момент подачи таких персональных данных для включения сведений о таких физических лиц в реестр и только по личному заявлению этих лиц (проверка на соответствие). После включения информации о специалисте в Нацреестр, право дальнейшей обработки персональных данных такого специалиста прекращается и появляется только право хранения таковых, и не более (иными словами, обезличивание данных). У входящих в состав НОСТРОЙ саморегулируемых организаций имеется право только по хранению персональных

данных, полученных от их членов при проведении плановых (внеплановых) проверок, актуальность которых имеется только на момент их передачи.

Также НОСТРОЙ, действующий как оператор персональных данных, не наделен правом требовать от СРО исполнения действий, не предусмотренных ни Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ, ни Федеральным законом № 315 «О саморегулируемых организациях», ни Градостроительным кодексом РФ.

Одновременно, сообщаем Вам, что Президент НОСТРОЙ, в противоречие Приказа Минстроя РФ № 688/ПР от 06.04.2017, самостоятельно, с грубым нарушением положений Федерального закона № 152-ФЗ, своими письмами, направленными в январе 2020 года (копии прилагаются), незаконно наделил многих СРО строителей функциями Оператора НРС НОСТРОЙ, которые не были включены в Реестр Ростехнадзора. При этом, Господин А.Н. Глушков руководствовался Регламентом НОСТРОЙ о порядке ведения НРС в области строительства, который не соответствует положениям законодательства о персональных данных РФ и градостроительного законодательства РФ.

Постановлением Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» определено, что безопасность персональных данных при их обработке в информационной системе обеспечивает оператор этой системы, который обрабатывает персональные данные. В данном случае, подчеркнем, что оператором является НОСТРОЙ в соответствии с требованиями статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ и названного Приказа Минстроя РФ.

При этом, возникает вопрос: по каким причинам НОСТРОЙ не обращается к своему Департаменту национального реестра специалистов и развития профессиональных квалификаций, который ведет, наполняет и отвечает за сохранность персональных данных в силу федерального законодательства РФ?

В связи с этим полагаем, что Президент НОСТРОЙ, требуя у Ассоциации ежемесячного предоставления персональных данных о физических лицах (специалистах НРС), трудоустроенных у ее членов, периодически провоцирует

нашу Ассоциацию на нарушение законодательства о персональных данных РФ и градостроительного законодательства РФ.

Детально механизм совместной деятельности НОСТРОЙ и СРО строителей по контролю за соблюдением членами СРО требования о наличии в их штате специалистов НРС НОСТРОЕм предложен в представленной на сайте НОСТРОЯ никем не подписанной записке под названием «Регламент действий СРО при выявлении дублирования специалистов НРС» в «Сервисе проверки специалистов НРС на наличие в других СРО» ([http://nostroy.ru/articles/detail.php?ELEMENT\\_ID=10477](http://nostroy.ru/articles/detail.php?ELEMENT_ID=10477)) (далее - Записка), которая никем не утверждена и не подписана, и является дополнительным доказательством грубого нарушения Президентом НОСТРОЙ Федерального закона № 152-ФЗ.

Данная «Записка» предусматривает совершение СРО, как минимум, двух действий с персональными данными специалистов НРС, которые хранятся в поступивших от членов СРО документах в качестве подтверждения наличия в их штате таких специалистов на момент (на дату) проведения плановой или внеплановой проверки. К этим действиям относятся извлечение идентификационных номеров специалистов из таких документов, находящихся в «делах» членов (что запрещено законом), с их последующим размещением в базы данных Сервиса НОСТРОЙ (что также законодательно не предусмотрено).

Оба этих действия подпадают под определение понятия «обработка персональных данных» в редакции ФЗ № 152.

Ранее, саморегулируемыми организациями указанные персональные данные конкретного специалиста получены исключительно для цели – проверки на соответствие члена СРО, и не могут быть использованы для достижение иной цели по самому определению.

Ни положениями Федерального закона № 152-ФЗ, ни статьи 55.20 Градостроительного кодекса РФ, ни Приказом Минстроя от 06.04.2017 № 688/пр не предусмотрено право НОСТРОЙ проводить какой-либо мониторинг на основании ежемесячно получаемых персональных данных от СРО «о наличии специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в

НРС, трудоустроенных в строительных организациях, являющимися членами СРО в сфере строительства» (цитата взята из писем Координатора НОСТРОЙ СРО по ДФО).

Полагаем, что Президент НОСТРОЙ, осуществляя запрос и сбор такой информации в нарушении норм Федерального закона № 152-ФЗ, Градостроительного кодекса РФ и вышеназванного Приказа Минстрой РФ, грубо превышает свои полномочия.

До настоящего времени НОСТРОЙ, имея информацию о возможных уголовно-наказуемых деяниях, не инициировал ни одной проверки в правоохранительные органы по привлечению к ответственности лиц, виновных в мошеннических действиях по продаже документов на специалистов НРС.

Сама идея мониторинга специалистов, включенных в Нацреестр, по выявлению задвоения/затроения последних у членов СРО силами СРО не имеет не только законных оснований, но и дальнейшего механизма и последствий выявления таких фактов. Хотя, если говорить о нарушении законодательства в сфере обработки и хранения персональных данных, то имеется обширных пласт статей не только в Трудовом кодексе РФ, но и в Кодексе РФ об административных правонарушениях и Уголовном кодексе РФ.

Об этом, в августе месяце 2018 года Ассоциация «Сахалинстрой» также уведомила Координатора НОСТРОЙ по ДФО Г.И. Винтовкина (копия письма прилагается). Однако, после этого, истребование от Ассоциации «Сахалинстрой» персональных данных специалистов НРС в области строительства продолжают и по сей день.

По нашему мнению, если НОСТРОЙ не предлагает на обозрение СРО последствия такого выявления, следовательно появляется мысль о банальном заполнении НОСТРОЙ пробелов в Нацреестре сведениями, предоставляемыми СРО силами посредников при НОСТРОЙ или силами коммерческих СРО. Своего рода ранжирование, «и овцы целы, и волки сыты...» - возможная передача третьим лицам таких сведений.

При этом, запрос Президента НОСТРОЙ А.Н. Глушкова не может являться причиной проведения ежемесячных внеплановых проверок членов Ассоциации «Сахалинстрой».

Дополнительно сообщаем, что Ассоциации «Сахалинстрой» не совсем ясно, почему НОСТРОЙ не интересны сведения о лицах, которые выполняют функции главных инженеров проектов при строительстве, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов капитального строительства непосредственно на объектах капитального строительства, а собирают персональные данные только о трудоустроенных у членов СРО строителей.

На основании вышеизложенного, просим Вас, как руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, принять исчерпывающие меры по прекращению противоправных действий и нарушения норм Федерального закона № 152-ФЗ со стороны Президента НОСТРОЙ А.Н. Глушкова.

О необходимости предоставления дополнительных сведений, а также принятых решений по настоящей жалобе, просим уведомить дополнительно.

Приложение:

1. Копия письма от 27.09.2018 вх. № 2460.
2. Копия письма от 15.01.2020 вх. № 061.
3. Копия письма от 15.01.2020 вх. № 062.
4. Копия письма от 15.01.2020 вх. № 063.
5. Копия письма от 02.03.2020 вх. № 0687.
6. Копия ответа Ассоциации от 23.08.2019 исх. №0578 с приложениями.
7. Копия ответа Ассоциации от 22.08.2019 исх. № 0574.

С уважением,

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп. А.А. Рыжова. 311045 (доб.215)