

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0001 от «11» марта 2020 года

Министру строительства и жилищно-
коммунального хозяйства РФ
В.В. Якушеву

Жалоба

Уважаемый Владимир Владимирович!

Ассоциация «Сахалинстрой», обращается к Вам с настоящей жалобой на действия Президента Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее – НОСТРОЙ) А.Н. Глушкова в связи со следующим.

На протяжении периода с 2018 года по настоящее время, в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» поступают многочисленные письма от Координатора НОСТРОЙ по ДФО Г.И. Винтовкина, находящимся в непосредственном подчинении Президента НОСТРОЙ А.Н. Глушкова, с требованием ежемесячно представить данные о трудоустроенных у членов Ассоциации «Сахалинстрой» специалистах Национального реестра специалистов (далее – НРС). Копии писем прилагаются.

Такие письма направляются ежемесячно регулярно, якобы «в целях подготовки и оперативного представления Президенту НОСТРОЙ данных по формированию НРС». Иными словами, Координатор НОСТРОЙ запрашивает названные данные исключительно по распоряжению самого Президента НОСТРОЙ А.Н. Глушкова.

Ранее, 23.08.2019 Ассоциация направила в адрес Президента НОСТРОЙ и Координатора НОСТРОЙ ДФО ответ о незаконности ежемесячного истребования данных о специалистах НРС, трудоустроенных у членов, входящих в состав Ассоциации «Сахалинстрой», а также рекомендации не провоцировать СРО ДФО на противоправные действия и нарушение норм Градостроительного кодекса РФ,

Приказа Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр (ред. от 22.12.2017) «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства...» и Федерального закона «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ ввиду следующего.

В соответствии с пунктом 4 Приказа Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр (ред. от 22.12.2017) «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства...» и пунктом 11 статьи 55.20. Градостроительного кодекса РФ ведение НРС в области строительства осуществляется НОСТРОЙ.

Хотелось бы подчеркнуть, что в соответствии пункта 5 вышеназванного Приказа Минстроя России № 688/пр от 06.04.2017, ведение НРС осуществляется с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований о защите персональных данных.

Одновременно с этим, пункт 8 данного Приказа предусматривает, что именно НОСТРОЙ обеспечивает создание и ведение НРС, включение в него сведений о физических лицах в НРС, их изменение или исключение».

Сведения о физическом лице подаются в НОСТРОЙ только на основании заявления - волеизъявления такого физического лица (пункт 13 раздела IV Приказа Минстроя России № 688/пр от 06.04.2017).

Иными словами, формируя и ведя Нацреестр, только НОСТРОЙ обладает правом обработки персональных данных таких специалистов в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» исключительно на момент подачи таких персональных данных в НОСТРОЙ для включения сведений о таких физических лиц в реестр и только по личному заявлению этих лиц (проверка на соответствие). После включения специалистами НОСТРОЙ информации о специалисте в Нацреестр, право дальнейшей обработки персональных данных такого специалиста прекращается и появляется только лишь право хранения таковых, и не более (иными словами, обезличивание

данных). У входящих в состав НОСТРОЙ саморегулируемых организаций имеется право только по хранению персональных данных, полученных от их членов (при приеме их в СРО или при проведении плановой проверки не чаще одного раза в год), актуальность которых имеется только лишь на момент их передачи.

Также НОСТРОЙ, действующий как оператор персональных данных, не наделен правом требовать от СРО исполнения действий, не предусмотренных ни Градостроительным кодексом РФ, ни Федеральным законом № 315 «О саморегулируемых организациях».

Более того, у Ассоциации «Сахалинстрой» отсутствует всякое законное право ежемесячно запрашивать сведения о таких специалистах у строительных организаций, являющихся членами Ассоциации, так как это выйдет за рамки уже запланированных или проведенных контрольных мероприятий.

Наряду с нормами Градостроительного кодекса РФ, Приказа Минстроя РФ № 688/ПР от 06.04.2017 и Федерального закона № 152-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» определено, что безопасность персональных данных при их обработке в информационной системе обеспечивает оператор этой системы, который обрабатывает персональные данные. В данном случае, подчеркнем, что оператором является НОСТРОЙ.

Однако, по распоряжению Президента НОСТРОЙ, Координатор НОСТРОЙ по ДФО незаконно требует информацию для ведения мониторинга специалистов НРС от СРО строителей.

При этом, возникает вопрос: по каким причинам НОСТРОЙ не обращается к своему Департаменту национального реестра специалистов и развития профессиональных квалификаций, который ведет, наполняет и отвечает за сохранность персональных данных в силу федерального законодательства РФ и Приказа Минстроя № 688/ПР от 06.04.2017?

В связи с этим полагаем, что Президент НОСТРОЙ, требуя у Ассоциации ежемесячного предоставления сведений о физических лицах (специалистах НРС), трудоустроенных у ее членов, периодически провоцирует нашу Ассоциацию на нарушение градостроительного законодательства РФ и законодательства о персональных данных РФ.

Детально механизм совместной деятельности НОСТРОЙ и СРО по контролю за соблюдением членами СРО требования о наличии в их штате специалистов НРС НОСТРОЙ предложен в представленной никем не подписанной записке под названием «Регламент действий СРО при выявлении дублирования специалистов НРС» в «Сервисе проверки специалистов НРС на наличие в других СРО» (http://nostroy.ru/articles/detail.php?ELEMENT_ID=10477) (далее - Записка), которая не утверждена и никем не подписана, и не является дополнительным доказательством нарушения Президентом НОСТРОЙ норм Градостроительного кодекса РФ и Приказа Минстроя № 688/ПР от 06.04.2017.

Данная «Записка» предусматривает совершение СРО, как минимум, двух действий с персональными данными специалистов НРС, которые хранятся в делах в виде поступивших от членов СРО документов в качестве подтверждения наличия в их штате таких специалистов на момент (на дату) проведения плановой или внеплановой проверки. К этим действиям относятся извлечение идентификационных номеров специалистов из таких документов, находящихся в «делах» членов (что запрещено законом), с их последующим размещением в базы данных Сервиса НОСТРОЙ (что также законодательно не предусмотрено).

Ранее, указанные персональные данные конкретного специалиста получены СРО строителей исключительно для цели – проверка на соответствие члена СРО, и не могут быть использованы для достижение иной цели по самому определению.

Ни положениями статьи 55.20 Градостроительного кодекса РФ, ни Приказом Минстроя от 06.04.2017 № 688/пр не предусмотрено право НОСТРОЙ в получении информации от саморегулируемых организаций «о наличии специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в

НРС, трудоустроенных в строительных организациях, являющимися членами СРО в сфере строительства» (цитата взята из писем Координатора НОСТРОЙ СРО по ДФО) и проводить какой-либо мониторинг указанных лиц.

Полагаем, что все отношения, связанные с ведением НРС, уже закреплены в вышеназванном Приказе Минстроя.

Считаем, что Президент НОСТРОЙ, осуществляя запрос и сбор такой информации в нарушении норм Градостроительного кодекса РФ и вышеназванного Приказа Минстрой РФ, превышает свои полномочия.

При этом, господин А.Н. Грушков в письмах, полученных Ассоциацией «Сахалинстрой» в январе 2020 года (копии прилагаются), незаконно, как бы наделяет, видимо «по умолчанию», СРО строителей России статусом и соответствующими полномочиями операторов НРС, руководствуясь снова Регламентом НОСТРОЙ о порядке ведения НРС в области строительства, который не соответствует положениям градостроительного законодательства РФ, законодательства о персональных данных РФ и Приказом Минстроя № 688/ПР от 06.04.2017.

До настоящего времени НОСТРОЙ, имея информацию об уголовно-наказуемых деяниях членов СРО и специалистов членов СРО, получившего при проверке так называемого «задвоенного специалиста», не инициировал ни одной проверки в правоохранительных органах по привлечению к ответственности лиц, виновных в мошеннических действиях по продаже документов на специалистов НРС.

Сама идея мониторинга специалистов, включенных в Нацреестр, по выявлению задвоения/затроения последних силами СРО не имеет не только законных оснований, но дальнейшего механизма и последствий при выявлении таких фактов. Хотя, если говорить о нарушении законодательства в сфере обработки и хранения персональных данных, то имеется обширных пласт статей не только в Трудовом кодексе РФ, но и в Кодексе РФ об административных правонарушениях и Уголовном кодексе РФ, к примеру:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:

Статья 13.11. Нарушение законодательства Российской Федерации в области персональных данных

Статья 13.12. Нарушение правил защиты информации

Статья 13.13. Незаконная деятельность в области защиты информации

Статья 13.14. Разглашение информации с ограниченным доступом

Уголовный кодекс Российской Федерации:

Статья 137. Нарушение неприкосновенности частной жизни

Статья 272. Неправомерный доступ к компьютерной информации

Об этом, в августе месяце 2018 года (исх. 0578, см. приложение) Ассоциация «Сахалинстрой» также уведомила Координатора НОСТРОЙ по ДФО Г.И. Винтовкина (копия письма прилагается). Однако, после этого, истребование от Ассоциации «Сахалинстрой» персональных данных специалистов НРС в области строительства продолжают и по сей день.

По нашему мнению, если НОСТРОЙ не предлагает на обозрение СРО последствия такого выявления, следовательно появляется мысль о попытке заполнения пробелов в Нацреестре сведениями, предоставляемыми СРО, в том числе и продаже сведений на специалистов НРС тем членам СРО силами посредников или самими коммерческими СРО. Своего рода ранжирование, «и овцы целы, и волки сыты...» - возможная передача третьим лицам таких сведений.

Запрос Президента НОСТРОЙ А.Н. Глушкова не может являться причиной проведения дополнительных ежемесячных внеплановых проверок членов Ассоциации «Сахалинстрой».

Дополнительно сообщаем, что Ассоциации «Сахалинстрой» не совсем ясно, почему НОСТРОЙ не интересны сведения о лицах, которые выполняют функции главных инженеров проектов при строительстве, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов капитального строительства непосредственно на объектах капитального строительства, а собирают данные только о трудоустроенных у членов СРО строителей.

На основании вышеизложенного, просим Вас, как руководителя органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль за деятельностью национальных объединений саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства в порядке пункта 1 статьи 55.23 Градостроительного кодекса Российской, принять исчерпывающие меры по прекращению противоправных действий и нарушения норм Градостроительного кодекса РФ, Приказа Минстроя РФ № 688/ПР от 06.04.2017 со стороны Президента НОСТРОЙ А.Н. Глушкова.

О необходимости предоставления дополнительных сведений, а также принятых решений по настоящей жалобе, просим уведомить дополнительно.

Приложение:

1. Копия письма от 27.09.2018 вх. № 2460
2. Копия письма от 15.01.2020 вх. № 061.
3. Копия письма от 15.01.2020 вх. № 062.
4. Копия письма от 15.01.2020 вх. № 063.
5. Копия письма от 02.03.2020 вх. № 0687.
6. Копия ответа Ассоциации от 23.08.2019 исх. №0578 с приложениями.
7. Копия ответа Ассоциации от 22.08.2019 исх. № 0574.

С уважением,
Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп. А.А. Рыжова. 311045 (доб.215)

