

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ,
ПРОМЫШЛЕННОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ
И ПРОБЛЕМАМ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

на тему

**«Проведение нормативного регулирования
градостроительной деятельности»**

г. Москва

«10» декабря 2019 г.
17 час. 00 мин.

Председествовал

Депутат Государственной Думы, член Комитета ГД по транспорту и строительству, председатель Экспертного совета по строительству, промышленности строительных материалов и проблемам долевого строительства

В.И.Ресин

Присутствовали: по списку (прилагается).

I. Вступительное слово

- *Ресин Владимир Иосифович, Депутат ГД ФС РФ, член Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству, Председатель Экспертного совета*
- *Евланов Владимир Лазаревич, Депутат ГД ФС РФ, член Комитета по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству*

II. Выступали по теме заседания:

- *Барина Лариса Степановна, Первый заместитель Председателя Комитета Торгово-промышленной палаты РФ по предпринимательству в сфере строительства*

- **Петров Алексей Петрович**, Директор Ассоциации «Объединение организаций выполняющих проектные работы в газовой и нефтяной отрасли «Инженер-проектировщик»
- **Николаева Елена Леонидовна**, Депутат Московской городской Думы, Председатель комиссии по градостроительству, государственной собственности и землепользованию
- **Елин Алексей Анатольевич**, Директор Департамента планирования территориального развития Минэкономразвития России
- **Десятков Юрий Васильевич**, Генеральный директор Союза строительных компаний Урала и Сибири, генеральный директор Челябинского межрегионального союза строителей, Координатор НОСТРОЙ по Уральскому федеральному округу

По результатам обсуждения поставленных вопросов, представленных материалов и выступлений участников заседания **приняты решения:**

1. Отметить, что:

1.1. 2019 год прошёл под знаком перехода на проектное финансирование в жилищном строительстве, формирования планов и "дорожных карт", нацеленных на реализацию национальных проектов, на выполнение поручений заседаний Госсовета под председательством Президента страны.

В мае 2019 года был утвержден **Единый план по достижению целей развития Российской Федерации до 2024 года**. В нем поставлена глобальная задача – **ускорение темпов экономического роста** за счет качественного повышения уровня инвестиций в основной капитал **с увеличением их объема до 25% ВВП**.

Определены три ключевых направления проводимой работы:

1. **Создание условий для роста частных инвестиций** с помощью общественных мер, включая стабильные и предсказуемые налоговые условия, предсказуемое тарифное регулирование, **реформу контрольной и надзорной деятельности**.
2. **Стимулирование инвестиций в отраслях экономики с помощью отраслевых мер**, включающих, в том числе, **изменения в отраслевом регулировании**.
3. **Эффективная реализация инвестиционных проектов** с государственным участием, как для национального проекта «Жилье и городская среда» в целом, так и для других федеральных и региональных проектов, мероприятий, **обеспечивающих новое строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и модернизацию основных фондов**.

Определяющим успех является **совершенствование регуляторной среды**, способной обеспечить:

- **прозрачные и понятные правила поведения и взаимодействия** всех участников инвестиционно-строительных проектов;

- **создание условий для внедрения передовых технологий** в проектировании, изысканиях и строительстве;
- **рост конкурентоспособности строительной отрасли и промышленности строительных материалов** на международных и региональных рынках.

1.2. Системное и отвечающее современным реалиям реформирование нормативного регулирования градостроительной деятельности, которое начинается с градостроительного проектирования и охватывает по Градостроительному кодексу все этапы жизненного цикла объектов капитального строительства формируемой комфортной среды, – **комплексная задача и единственный способ ускорить реализацию национальных проектов, гарантировать качество и сроки их выполнения.**

1.3. Объявлена крупномасштабная реформа контрольно-надзорной деятельности для всех отраслей.

В мае 2019 года Правительством Российской Федерации утвержден **План мероприятий, "дорожная карта" по реализации механизма регуляторной гильотины** (прилагается к Протоколу).

Подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти утверждены составы 41 рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины». Определен порядок их работы.

Рабочие группы сформированы с участием ведущих объединений профессиональной, научной и деловой общественности, возглавляются руководителями уполномоченных органов исполнительной власти.

Рабочую группу по реализации механизма регуляторной гильотины в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства возглавила статс-секретарь - заместитель Министра строительства и ЖКХ Российской Федерации **Костарева Татьяна Юрьевна.**

1.4. Государственной Думой в весеннюю сессию был принят федеральный закон № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Это **системный закон**, который не только о долевом строительстве. В законе определена **ответственная роль Министра России по координации и взаимодействию** всех участников инвестиционно-строительных проектов и, прежде всего, в целях формирования и ведения в актуальном состоянии в современной электронной среде данных по строительным проектам и ресурсам, библиотек проектов повторного применения, **массива нормативно-технической документации, стандартов и сводов правил.**

Закон заложил основу **цифровой трансформации** и построения новой модели цифровой экономики в строительной отрасли.

1.5. В рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» в Государственную Думу в первой декаде декабря внесены законопроекты № 850621-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и № 851072-7 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

В Правительстве РФ готовятся изменения в базовые федеральные законы № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и № 184-ФЗ «О техническом регулировании», соответственно в **Градостроительный кодекс** и другие.

Тезисы доклада «Совершенствование функций государственного технического надзора» Музыченко С.Г., Первого заместителя председателя Комитета государственного строительного надзора города Москвы, статс-секретарь прилагаются к Протоколу.

1.6. Результаты выполнения принятых решений по реализации механизма «регуляторной гильотины» и реформы контрольно-надзорной деятельности должны обеспечить:

- выявление и устранение устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, соблюдение которых оценивалось при проведении мероприятий по контролю;
- составление, утверждение и размещение для каждого вида государственного контроля на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» **перечней правовых актов, содержащих обязательные требования**, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, и их регулярное обновление.

Для сферы градостроительства формируется **Реестр документов в области инженерных изысканий, проектирования, строительства и сноса** (ст.57.4 ГрК РФ).

Комплексное реформирование контрольно-надзорной деятельности требует:

- **изменения систем мотивации контрольно-надзорных органов**, работу которых необходимо оценивать не по числу найденных нарушений и наложенных штрафов, а **по уровню безопасности и защищенности** в соответствующих сферах деятельности;
- **внедрения дифференцированного подхода** к проведению контрольных мероприятий в зависимости **от степени риска причинения** субъектами хозяйственной деятельности **вреда (ущерба)** охраняемым законом ценностям.

2. Согласиться с мнением профессионального экспертного сообщества:

2.1. При доработке проекта **Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года** особого внимания требуют **вопросы стандартизации и формирования единой системы нормативного регулирования градостроительной деятельности** с учетом региональных особенностей пространственного и экономического развития, социальных обязательств публичной власти, агломерационных процессов.

Необходимо **усилить роль территориального планирования**, как самостоятельного института, введенного в правовое поле градостроительной деятельности для подготовки стратегических документов и комплексных программ **«в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований»** (п.1 ст.9 ГрК РФ).

Предлагается Министерству экономического развития России организовать широкое профессиональное обсуждение с участием представителей Экспертного совета **Методических рекомендаций по подготовке проектов документов территориального планирования и Предложений по методическому обеспечению разработки региональных и местных нормативов градостроительного проектирования**, которые могут служить **методическим руководством для региональных и муниципальных администраций** при формировании требований к результатам выполняемых работ, разрабатываемым документам и градостроительной документации.

К Протоколу прилагаются:

- тезисы доклада Евланова В.Л., Депутата ГД ФС РФ, член Комитета по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству;
- тезисы доклада **«Развитие нормативной технической базы градостроительства»** Малиновой О.В., Главного архитектора ГАУ МО «НИиПИ градостроительства», академика РААСН.

2.2. Главный конфликт технического регулирования в строительстве – это противоречие **между разрешительно-принудительным механизмом**, за который отвечает и который исполняет государственный орган власти с целью обеспечения безопасности продукции, и **обеспечением снижения административных барьеров** для более свободной экономической деятельности бизнес-сообщества. Нужен оптимальный баланс в регулировании как в законодательно-правовом, так и в техническом.

Залог эффективности реформ на примерах экономически развитых стран – в **системности проведения реформ** на основе документально оформленных стратегий и планов реформирования, **в тесном сотрудничестве органов власти и профессионального бизнес-сообщества**.

Бизнес и предпринимательство, профессиональное сообщество, наука, ведущие отраслевые ВУЗы должны сыграть **определяющую роль в проводимой реформе технического регулирования** на условиях **партнерства с государством**, защищая **в форме стандартов** и их доказательной базы свои **корпоративные интересы**, обеспечивая **безопасность и комфортность** среды жизнедеятельности граждан.

Национальные объединения, профессиональные союзы, государственные корпорации должны стать **полноправными центрами компетенции**, встроенными в реформируемую систему нормативного регулирования строительной отрасли, в том числе выполняя **функции оценки соответствия** установленным стандартам и нормативным требованиям.

Предлагается рассмотреть давно обсуждаемый вопрос **об экспертной деятельности, как самостоятельном виде деятельности**, требующем определенного правового регулирования.

Презентация **«Какой должна быть система технического регулирования в строительстве?»** Бариновой Л.С., Первого заместителя Председателя Комитета Торгово-промышленной палаты РФ по предпринимательству в сфере строительства прилагается к Протоколу.

2.3. Ключевая цель проводимой государственной реформы **дерегулирования регуляторной среды в целом** – сокращение государственного участия и государственного надзора в основных сферах деятельности.

Конечная цель – построение **новой системы обязательных требований** на современном уровне **технологического развития и риск-ориентированного подхода**.

Начатая в **2002** году реформа технического регулирования в строительной отрасли при участии ЕврАзЭС была направлена **на обеспечение единого подхода к установлению обязательных требований в рамках норм прямого действия технических регламентов в статусе федеральных законов**.

Реформа не завершена.

Требуется **согласованность базовых блоков**:

- нормативы,
- оценка соответствия,
- контроль

в единой регуляторной среде, определяемой и создаваемой при участии утвержденных рабочих групп **в режиме их тесного взаимодействия** для выработки и реализации эффективных предложений и соответствующих правовых нормативных актов.

К Протоколу прилагаются:

- Презентация **«Реформа регулирования строительной отрасли РФ в рамках реализации «регуляторной гильотины»** Петрова А.П., Директора Ассоциации «Объединение организаций выполняющих проектные работы в газовой и нефтяной отрасли «Инженер-проектировщик»;
- Постановление ГД ФС РФ от 10.03.2006 № 2883-IV ГД «Об Обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации "К Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову о неотложных мерах по обеспечению соблюдения требований безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий, строений, сооружений"»

2.4. Сегодня **особо болезненным** с неурегулированными правоотношениями является **этап приемки и ввода в эксплуатацию** объектов капитального строительства.

Требует упорядочения **процедура получения специальных технических условий** (СТУ) на «родственные» объекты.

Национальным объединениям НОПРИЗ и НОСТРОЙ необходимо определиться по срокам разработки и **статусу «стандартов на основные процессы»** в обеспечение исполнения ГрК РФ (п.10 ч.8 ст.55.20. ГрК РФ) в условиях выполнения поручения Президента страны **по цифровой трансформации строительной отрасли**.

Для **цифровой экономики** требуются цифровые стандарты, цифровые классификаторы, электронная цифровая среда обмена данными для государственных функций и услуг, мониторинг выполнения градостроительных программ и проектов.

К Протоколу прилагаются:

- Презентация «**Факторы повышения эффективности системы планирования и реализации региональных инвестиционно-строительных проектов**» Федорченко М.В., Координатора НОСТРОЙ по Сибирскому Федеральному округу;
- Презентация «**Правоприменение нормативного регулирования градостроительной деятельности через механизмы цифровизации**» Десяткова Ю.В., Генерального директора Союза строительных компаний Урала и Сибири, генерального директора Челябинского межрегионального союза строителей, Координатора НОСТРОЙ по Уральскому федеральному округу.

3. Направить данный Протокол в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству, Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, Минстрой России, Минэкономразвития России, Минпромторг России, Общественный совет при Минстрое России в целях рассмотрения **обозначенных в Протоколе вопросов.**

4. Членам Экспертного совета и его Секций направить предложения для формирования **Плана** работы Экспертного совета на весеннюю сессию 2020 года на электронную почту Экспертного совета es@mos.ru до **17.01.2020** года.

Председатель Экспертного совета



В.И.Ресин

Ответственный секретарь Экспертного совета
Бачурина С.С.

