НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЕСТР СПЕЦИАЛИСТОВ:
ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

НОСТРОЙ

2019 г.

Член СРО

Физическое лицо, соответствующее квалификационным требованиям

- Высшее образование
- Стаж
- Повышение квалификации
- Разрешение на работу*

Физическое лицо, состоящее в трудовых отношениях с членом СРО

С-XX-XXXXXX

Полномочия

- Обеспечение выполнения работ по договорам строительного подряда (часть 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации)
- Соответствие требованиям к членам СРО (пункт 2 части 6 статьи 55^{5} Градостроительного кодекса Российской Федерации)
- Исключительное право на выполнение должностных обязанностей специалистов по организации строительства, установленных частью 5 статьи 55^{5-1} Градостроительного кодекса Российской Федерации *(письмо Минстроя России от 8 июня 2017 года № 20243-ТБ/02)*
- Исключительное право на подписание документов, оформляемых в процессе проведения строительного контроля, в частности: акты приемки геодезической разбивочной основы, разбивки осей объекта капитального строительства, акты освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения *(приказ Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1128 (РД-11-02-2006), письмо Минстроя России от 18 сентября 2017 года № 33473-ТБ/02, письмо Ростехнадзора от 27 декабря 2017 года № 09-02-05/15110)*

Физическое лицо, которое несет персональную ответственность за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, предусмотренных частью 5 статьи 55^{5-1} Градостроительного кодекса Российской Федерации (в том числе дисциплинарную, административную и уголовную ответственность)

*для иностранных граждан

ВОПРОСЫ К НАЦИОНАЛЬНОМУ РЕЕСТРУ СПЕЦИАЛИСТОВ

Необходимость качественного изменения.

Формальные требования вместо практических (отсутствует механизм оценки квалификации специалистов – НОК и аттестация).

Узкая направленность.

Не отражает весь спектр специалистов, организующих производство строительных работ (разные квалификации по направлениям работ).

Целесообразность установления требования о минимальной численности специалистов НРС для члена СРО.

Не отражает потребность члена СРО в реально необходимом количестве специалистов НРС. Отсутствует указание на место работы.

Отсутствие разделения специалистов по уровню их знаний, умений и навыков.

Не отражает иерархию управления строительным процессом (разные уровни квалификации)

Предложения по внесению изменений в законодательство:

1. Внедрение обязательной независимой оценки квалификации специалиста для включения сведений о таком физическом лице в НРС в области строительства вместо обязательного повышения квалификации (новая редакция п. 4 ч. 6 ст. 55.5-1 ГрК РФ).
2. Предложение Минстроя: Внедрение обязательной государственной аттестации специалиста в области архитектурно-строительного проектирования в должности ГИПа в соответствии со статьей 49.1 ГрК РФ для осуществление функции по утверждению в соответствии с частью 15.2 статьи 48 ГрК РФ подтверждения соответствия вносимых в ПД изменений требованиям, указанным в части 3.8 статьи 49 ГрК РФ.
3. Установление градации специалистов НРС по уровням (5-6-7 уровень в соответствии с Приказом Минтруда России от 26.06.2017 № 516н) и специализациям квалификации в соответствии с результатами независимой оценки квалификации.
4. Отказ от установленного требования к минимальной численности специалистов НРС в штате организации – члена СРО, а также внедрение нормы, обеспечивающей численность специалистов НРС в зависимости от количества одновременно реализуемых проектов строительства (все специалисты по организации строительства должны быть включены в НРС для появления специального права выполнять функции по организации работ от имени члена СРО, в т.ч. подписывать документы) (ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ).
5. Указание на связь специалиста с членом СРО (дополнительная графа в НРС) – дополнение ч. 11 ст. 55.5-1 ГрК РФ

Предложения НОСТРОЙ

Качественное совершенствование НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЕСТРА СПЕЦИАЛИСТОВ. Соотношение НОК и Госаттестации

Начало процедуры включения сведений о специалисте в НРС.

- Подтверждение соответствия минимальным квалификационным требованиям (высшее образование; стаж работы; разрешение на работу).

- Определение квалификации специалиста при помощи независимой оценки квалификации (включение результатов госаттестации в счет теоретической части НОК, если по госаттестации прошло не более 3-5 лет)

- Государственная аттестация специалистов как наделение спецправом для работы на объектах, поднадзорных Ростехнадзору, проводится по приказу Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 (<u>есть ссылка в квалификационных стандартах СРО</u>)

- Наделение специальным правом ГИПа (проектировщика) по утверждению подтверждения отсутствия необходимости проводить повторную экспертизу ПД (предложение Минстроя РФ) :
  - Государственная аттестация в соответствии со статьей 49.1 ГрК РФ

- Включение сведений о специалисте в НРС с указанием квалификации и уровня квалификации.

ВОЗМОЖНЫЕ ПРИМЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ

	ПАО «МОСТОТРЕСТ»	ПАО «РУСГИДРО»	ООО «НЕФТЕГАЗСТРОЙ»	ГК «РОСАТОМ»	ООО «ГСК – Шахтпроект»
Главные инженеры (7 уровень)	5 спец-ов	10 спец-ов	7 спец-ов	100 спец-ов	1 спец-т
Прорабы (6 уровень)	50 спец-ов	70 спец-ов	60 спец-ов	500 спец-ов	25 спец-ов
Мастера (5 уровень)	100 спец-ов	150 спец-ов	90 спец-ов	1000 спец-ов	50 спец-ов
Специализации квалификаций специалистов (определяют специализацию члена СРО)	Строительство дорог и аэродромов	Строительство речных сооружений и гидроэлектростанций	Строительство нефтяных и газовых сооружений	Строительство тепловых и атомных электростанций	Шахтное и подземное строительство

Уровни квалификаций

Предложения НОСТРОЙ

- Градация в зависимости от итогов независимой оценки квалификации специалиста

- **НРС**
  - Организация производства однотипных строительных работ (5 уровень квалификации).
  - Организация производства строительных работ на объекте капитального строительства (6 уровень квалификации).
  - Организация строительного производства на участке строительства (объектах капитального строительства) (7 уровень квалификации).

Различия уровней квалификации – по методологии Минтруда РФ

(функции и ответственность)

5 уровень – Самостоятельная деятельность по решению практических задач, требующих самостоятельного анализа ситуаций и ее изменений. Участие в управлении решением поставленных задач в рамках подразделения. **Ответственность** за решение поставленных задач или результат деятельности **группы работников или подразделения.**

Ответственность за организацию однотипных строительных работ.

6 уровень – Самостоятельная деятельность, предполагающая самостоятельное определение задач и/или подчиненных по достижению цели. Обеспечение взаимодействия сотрудников и смежных подразделений. **Ответственность** за результат выполнения работ на уровне **подразделения или организации**.

Ответственность за организацию работ на объекте капитального строительства.

7 уровень – Определение стратегии, управление процессами и деятельностью, в т.ч. инновационной с принятием решения на уровне крупных организаций или подразделений. **Ответственность** за результаты деятельности **крупных организаций или подразделений**.

Ответственность за организацию строительного производства на участке строительства(объектах капитального строительства).

Различия уровней квалификации по профстандартам (наименование должности и требования)

- Мастер, мастер строительных и монтажных работ, мастер строительного участка, мастер строительно-монтажного участка, мастер специализированного участка (**5 уровень квалификации**):

Требования: среднее профессиональное образование;
опыт практической работы не менее 1 года по профилю профессиональной деятельности в области строительных и монтажных работ.

- Производитель работ, старший производитель работ (**6 уровень квалификации**):

Требования: среднее профессиональное образование
опыт практической работы не менее 3 лет по профилю профессиональной деятельности в области строительства или высшее образование, а для старшего производителя работ опыт работы должен составлять не менее 2 лет по направлению профессиональной деятельности производителем работ.

- Главный инженер, начальник строительства, начальник (строительного) участка, руководитель проекта (**7 уровень квалификации**):

Требования: высшее образование по направлению подготовки в области строительства
опыт практической работы не менее 10 лет по профилю профессиональной деятельности в области строительства, а также не менее 3 лет в организациях, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства на инженерных должностях.