2 часть

ТЕЗИСЫ О ЗАКОНЕ «ОБ АРХИТЕКТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

**Основной идеей** проекта нового федерального закона «Об архитектуре» («Об архитектурной деятельности») является комплексное правовое урегулирование накопившихся за последние десятилетия проблем, в сфере градостроительства и архитектуры, усиление роли архитектуры как средства формирования комфортной и эстетически привлекательной среды жизнедеятельности человека, являющейся неотъемлемым условием реализации права на достойную жизнь, свободное развитие и благоприятную окружающую среду (статьи 6 и 42 Конституции Российской Федерации).

**Целью правового регулирования** вышеуказанного проекта нового закона является обеспечение высокого качества архитектуры зданий и сооружений и среды жизнедеятельности человека в целом посредством повышения профессионального статуса архитектора, расширения его роли в системе разработки и реализации инвестиционно-строительных проектов, повышения его ответственности за формирование привлекательного архитектурного облика, надежности и удобства использования зданий и сооружений и общественных пространств городов и иных поселений.

**Предмет правового регулирования предлагаемого** закона заключается в:

- установлении правовых основ выработки и реализации государственной архитектурной политики;

- институционализации архитектуры, как основного средства формирования среды жизнедеятельности и определение её значения и роли в экономическом, социальном и культурном развитии общества, устойчивом развитии городов и иных поселений;

- регламентации правового положения архитектора, порядка и условий приобретения им права на профессиональную деятельность;

- организации оказания профессиональных услуг в области архитектуры;

- организации профессионального саморегулирования архитекторов;

- установлении правовых основ организации архитектурных конкурсов на создание, реконструкцию, реновацию и благоустройство общественных пространств, зданий и сооружений высокой общественной значимости.

Также новый закон будет **регулировать отношения, связанные с саморегулированием физических лиц – архитекторов**, организацией страхования их профессиональной ответственности, устанавливать особенности независимой оценки квалификаций применительно к архитекторам.

Учитывая изложенное, в **законе об архитектуре** необходимо **закрепить:**

- правовые основы выработки и реализации государственной архитектурной политики, определить её цели, задачи, формы осуществления и управленческо-правовой инструментарий реализации;

- правовое определение архитектуры, как инструмента формирования материального базиса для реализации права граждан страны на достойную жизнь, свободное развитие и благоприятную окружающую среду (статьи 6 и 42 Конституции Российской Федерации);

- систему терминов и определений основных понятий в сфере архитектуры и среды жизнедеятельности граждан Российской Федерации;

- регламентацию правового положения архитектора, порядка и условий приобретения им права на профессиональную деятельность;

- организацию оказания профессиональных услуг в области архитектуры;

- организацию регулирования профессиональной деятельности архитекторов, через механизм саморегулирования.

В этой связи необходимо определение места и усиление роли главных архитекторов городов в системе органов власти соответствующих уровней, для чего представляется целесообразным:

- определить ключевые показатели эффективности деятельности главного архитектора города на федеральном уровне в рамках документа стратегического планирования в архитектуре;

- сформировать реестр публичных функций в области архитектуры и закрепить на его базе основные полномочия и ответственность главного архитектора города в законе об архитектуре;

- создать федеральный кадровый резерв главных архитекторов и установить принципы общенациональной ротации лиц, занимающих эти должности, предусматривающие централизованное обучение и профессиональную переподготовку на основе образовательных программ, подготовленных и реализуемых с привлечением ведущих международных организаций, регулярный рейтинг с учетом мнения жителей;

- сформировать управленческо-правовые и бюджетно-финансовые механизмы привлечения практикующих архитекторов к реализации публичных функций в области архитектуры;

- определить правовой статус главных архитекторов городов и регионов, как основных проводников и исполнителей государственной архитектурной политики.

Регулирование правового положения архитектора в Российской Федерации должно определять следующие **общие условия приобретения (получения) титула (статуса) архитектор**а, или иными словами, права на профессиональную деятельность в области архитектуры:

- наличие высшего архитектурного профессионального образования, полученного по имеющей государственную и профессионально-общественную аккредитацию образовательной программе;

- наличие стажа работы по архитектурной специальности;

- прохождение профессиональной стажировки (интернатуры);

- прохождение квалификационного экзамена.

Кроме того, регулирование правового положения архитектора в Российской Федерации должно также определять следующие **общие условия осуществления деятельности архитектора**:

- членство в профессиональном объединении архитекторов, имеющем полномочия по проведению дисциплинарных производств в отношении своих членов и привлечению их к дисциплинарной ответственности;

- наличие полиса страхования профессиональной ответственности архитектора;

- выполнение программы профессионального развития.

Комплексом юридических фактов, с которыми связывается приобретение титула (статуса) архитектора, следует считать:

- успешную сдачу квалификационного экзамена;

- решение о членстве в профессиональном объединении архитекторов;

- внесение соответствующей записи в национальный реестр архитекторов.

Разрабатываемая в проекте нового закона система профессионального регулирования архитекторов будет основываться на том, что оказание профессиональных услуг в области архитектуры представляет собой профессиональную деятельность, осуществляемую **субъектом с особым статусом**. Данная деятельность имеет отличительные особенности, ставящие её в один ряд с другими регулируемыми видами профессиональной деятельности.

Эта деятельность непосредственно **связана с общественной и культурной значимостью архитектуры**, необходимостью и обязательностью участия архитектора в процессе производства **публичных благ – зданий, сооружений и среды жизнедеятельности в целом**, являющихся объективным материальным показателем уровня развития цивилизации и культуры государства.

Право на занятие архитектурной деятельностью предполагает **не доступ на рынок труда**, а **доступ на рынок профессиональных услуг** в области архитектуры.

**Целевые ориентиры** будущей **национальной модели регулирования профессии архитектора** России могут быть достигнуты на основе совместной работы, действующих в соответствии с современным российским законодательством, Национального объединения изыскателей и проектировщиков, Союза архитекторов России, Российской академии архитектуры и строительных наук.

**Регулирование профессии архитектора** **должно** **осуществляться** **профессиональным саморегулируемым объединением архитекторов**, создаваемым на основании нового закона об архитектуре.

**Функции профессионального саморегулируемого объединения архитекторов** будут включать в себя:

- участие в выработке и реализации государственной архитектурной политики;

- разработку и принятие профессиональных стандартов и кодекса этических требований к архитектору;

- организацию приема квалификационного экзамена и ведения реестра архитекторов;

- организацию контроля соблюдения архитекторами требований профессиональных стандартов и кодекса этических требований к архитектору;

- представление интересов архитекторов в органах власти и местного самоуправления в части профессионального саморегулирования;

- выполнение функций национального органа по присвоению квалификаций архитекторов при разработке и реализации международных соглашений о взаимном признании квалификаций в области архитектуры;

- организацию профессионально-общественной аккредитации образовательных программ в области архитектуры.

**Принятие нового федерального закона об архитектурной деятельности создаст необходимую правовую базу для повышения качества проектирования и строительства всех типов зданий и сооружений и создания комфортной и безопасной среды жизнедеятельности человека.**