ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ
ПО ВОПРОСУ № 10 ПОВЕСТКИ ДНЯ XVII ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СТРОИТЕЛЬСТВО, РЕКОНСТРУКЦИЮ, КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ, СНОС ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА «О МЕРАХ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ИХ ЧЛЕНАМИ ТРЕБОВАНИЙ О НАЛИЧИИ НЕ МЕНЕЕ ДВУХ СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬСТВА, СВЕДЕНИЯ О КОТОРЫХ ВКЛЮЧЕНЫ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЕСТР СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА»

1. Признать целесообразность использования саморегулируемыми организациями – членами Ассоциации «Национальное объединение строителей» при осуществлении проверок в отношении своих членов разработанного Ассоциацией «Национальное объединение строителей» сервиса проверки повторов идентификационных номеров специалистов, сведения о которых включены в Национальный реестр специалистов в области строительства, у членов других саморегулируемых организаций, на добровольной основе.

2. Провести совместную работу с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) в целях обеспечения защиты персональных данных в сервисе проверки повторов идентификационных номеров специалистов, сведения о которых включены в Национальный реестр специалистов в области строительства, у членов других саморегулируемых организаций.

3. При необходимости рассмотреть вопрос о применении саморегулируемыми организациями – членами Ассоциации «Национальное объединение строителей» на обязательной основе сервиса проверки повторов идентификационных номеров специалистов, сведения о которых включены в Национальный реестр специалистов в области строительства, у членов других саморегулируемых организаций на XVIII Всероссийском съезде саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА ПО ВОПРОСУ № 10 ПОВЕСТКИ ДНЯ XVII ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СТРОИТЕЛЬСТВО, РЕКОНСТРУКЦИЮ, КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ, СНОС ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА «О МЕРАХ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ИХ ЧЛЕНАМИ ТРЕБОВАНИЙ О НАЛИЧИИ НЕ МЕНЕЕ ДВУХ СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬСТВА, СВЕДЕНИЯ О КОТОРЫХ ВКЛЮЧЕНЫ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЕСТР СПЕЦИАЛИСТОВ В ОБЛАСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА»

В соответствии с пунктом 8.2. Устава Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее – Устав) Всероссийский съезд саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства (далее – Съезд) вправе принимать решения от имени Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее – Ассоциация) по любым вопросам деятельности Ассоциации, если это не противоречит законодательству Российской Федерации и Уставу.

С 1 июля 2017 года в целях совершенствования механизмов саморегулирования в строительной сфере был введен институт национального реестра специалистов в области строительства (далее – Реестр).

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 55^5 Градостроительного кодекса Российской Федерации каждый член саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства (далее – член СРО) обязан иметь в штате по основному месту работы не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в Реестр.

Контроль за соблюдением данного требования, согласно статье 55^{13} Градостроительного кодекса Российской Федерации, возложен на

саморегулируемые организации.

Однако имеющаяся у саморегулируемых организаций информация о наличии у их членов в штате по основному месту работы специалистов, сведения о которых включены в Реестр, может быть не всегда в полной мере актуальна и достоверна. Так, имеют место установленные факты дублирования данных о специалистах в разных СРО, как по причине смены работодателей и несвоевременного информирования об этом членами СРО своей саморегулируемой организации, так и по причине предоставления недобросовестными участниками отрасли недостоверных сведений о наличии у них в штате по основному месту работы специалистов по организации строительства, которые фактически работают в другой организации. При этом механизмы для выявления саморегулируемыми организациями и устранения дублирования данных о таких специалистах отсутствуют.

В целях оказания содействия саморегулируемым организациям в осуществлении контроля за соблюдением их членами требований о наличии не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых-включены в Реестр, Ассоциацией был создан сервис проверки повторов идентификационных номеров таких специалистов у членов других саморегулируемых организаций для выявления и устранения дублирования данных о таких специалистах.

Указанный сервис был запущен в опытную эксплуатацию в январе 2019 года. К работе в сервисе подключились саморегулируемые организации всех федеральных округов и городов федерального значения. Наиболее активно возможности сервиса проверки используют СРО Уральского, Приволжского, Северо-Кавказского и Южного федеральных округов. Так, по Уральскому федеральному округу в сервис сверки внесены данные по 14 171 специалисту, что составляет 92,40%; по Приволжскому федеральному округу - по 20 615 специалистам (67,73%).

Использование сервиса саморегулируемыми организациями в течение трех месяцев 2019 года показывает положительную динамику по снижению

количества дублирования данных о специалистах, сведения о которых включены в Реестр, у членов других саморегулируемых организаций. Так, по состоянию на 08.04.2019 г. в целом по стране саморегулируемыми организациями на сверку в сервисе направлены идентификационные номера 99 618 специалистов (52,77% от общего числа), из них было установлено дублирование данных по 5 109 специалистам. По результатам выполненной саморегулируемыми организациями работы устранено дублирование данных о 3 863 специалистах. Работа по устранению дублирования данных о 1 246 специалистах (что составляет 1,25% от общего количества специалистов, данные о которых внесены в сервис) ведется в настоящее время.

Принципы работы указанного сервиса в отношении первого и второго этапов сверки основаны на использовании обезличенных данных и полностью учитывают требования Федерального закона от 27.07.2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных». Данные о ФИО и номере специалистов НРС являются открытыми и не связаны в сервисе с идентифицирующими сведениями о месте работы таких специалистов. Работа с использованием персональных данных о месте трудоустройства осуществляется с письменного согласия физического лица на обработку персональных данных. При этом практика работы сервиса показала, что успешное устранение задвоения идентификационных номеров специалистов осуществляется на первом и втором этапе, где используются только обезличенные данные.

Опытная эксплуатация сервиса проверки повторов идентификационных номеров специалистов, сведения о которых включены в Реестр, у членов других саморегулируемых организаций, показывает эффективность его применения как одного из инструментов осуществляемого саморегулируемыми организациями контроля за соблюдением их членами требований о наличии в штате по основному месту не менее двух специалистов о организации строительства, сведения о которых включены в Реестр.

Основываясь на полученных результатах применения сервиса и учитывая поддержку со стороны использующих его саморегулируемых организаций, ряд

Координаторов Ассоциации по федеральным округам и городам федерального значения выступил с инициативой признать опытную эксплуатацию сервиса успешной и рекомендовать его к обязательному применению в практике осуществления саморегулируемыми организациями контроля за соблюдением их членами требований о наличии в штате по основному месту работы не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в Реестр. При этом временный регламент работы в сервисе, который был апробирован в процессе опытной эксплуатации, может быть доработан с учетом имеющейся практики и утвержден в установленном порядке.

В связи с вышеизложенным, на обсуждение окружных конференций были вынесены следующие предложения для последующего принятия решения по ним Съездом:

1. Признать целесообразность использования саморегулируемыми организациями при осуществлении проверок в отношении своих членов разработанного Ассоциацией сервиса проверки повторов идентификационных номеров специалистов, сведения о которых включены в Национальный реестр специалистов в области строительства, у членов других саморегулируемых организаций.

2. Саморегулируемым организациям предусмотреть во внутренних документах о контроле за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований стандартов и правил саморегулируемой организации, условий членства в саморегулируемой организации положений об обязательном использовании при осуществлении проверок членов саморегулируемой организации разработанного Ассоциацией сервиса проверки повторов идентификационных номеров специалистов, сведения о которых включены в Национальный реестр специалистов в области строительства, у членов других саморегулируемых организаций в порядке, утверждаемом Советом Ассоциации.

3. Поручить Совету Ассоциации разработать и утвердить порядок использования саморегулируемыми организациями сервиса проверки повторов идентификационных номеров специалистов, сведения о которых включены в

Национальный реестр специалистов в области строительства, у членов других саморегулируемых организаций для выявления и устранения дублирования данных о таких специалистах.

В ходе обсуждения вышеуказанных предложений на окружных конференциях было признано целесообразным применение сервиса проверки идентификационных номеров специалистов в практике работы саморегулируемых организаций. При этом окружными конференциями по ПФО, СФО, ДФО, ЦФО, ЮФО, СКФО, СЗФО и по городу Санкт-Петербург были высказаны предложения о применении сервиса на добровольной основе, без обязательного включения во внутренние документы саморегулируемых организаций, и с учётом дополнительной проработки вопроса о защите персональных данных с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор).

Ассоциацией учтены результаты обсуждения вопроса представителями саморегулируемых организаций в ходе окружных конференций. Во исполнение принятых решений Ассоциацией установлено рабочее взаимодействие с Роскомнадзором по вопросам обеспечения защиты персональных данных специалистов в сервисе проверки повторов идентификационных номеров специалистов, сведения о которых включены в Национальный реестр специалистов в области строительства, у членов других саморегулируемых организаций. Проведено совместное рабочее совещание Ассоциации и Роскомнадзора по указанному вопросу, определена схема работы сервиса, обеспечивающая безопасность персональных данных. В настоящее время по обращению Ассоциации Роскомнадзор готовит соответствующее письменное заключение.

Принимая во внимание, что заключение Роскомнадзора пока находится в работе, и основываясь на позиции большинства окружных конференций, на рассмотрение Съезда выносятся следующие предложения:

1. Признать целесообразность использования саморегулируемыми организациями при осуществлении проверок в отношении своих членов разработанного Ассоциацией сервиса проверки повторов идентификационных номеров специалистов, сведения о которых включены в Национальный реестр специалистов в области строительства, у членов других саморегулируемых организаций, на добровольной основе.

2. Провести совместную работу с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) в целях обеспечения защиты персональных данных в сервисе проверки повторов идентификационных номеров специалистов, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, у членов других саморегулируемых организаций.

3. При необходимости рассмотреть вопрос о применении саморегулируемыми организациями на обязательной основе сервиса проверки повторов идентификационных номеров специалистов, сведения о которых включены в Национальный реестр специалистов в области строительства, у членов других саморегулируемых организаций на XVIII Всероссийском съезде саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства.

Согласно пункту 8.8 Устава Ассоциации Съезд принимает решения простым большинством голосов, присутствующих на заседании.