

**Концепция формирования Приоритетных направлений деятельности
НОПРИЗ с целью обеспечения реализации Указа Президента РФ № 204
от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах
развития Российской Федерации на период до 2024 года»**

г. Москва

2019 г.

Оглавление

Введение.....	4
1. Анализ реализации «Приоритетных направлений деятельности Национального объединения изыскателей и проектировщиков на 2015–2019 гг.».....	8
2 Предложения по структуре Приоритетных направлений деятельности Национального объединения изыскателей и проектировщиков на период до 2024 года	19
3 Краткое обоснование разделов проекта Приоритетных направлений деятельности Национального объединения изыскателей и проектировщиков на период до 2024 года	23
4 Проект Приоритетных направлений деятельности Национального объединения изыскателей и проектировщиков на период до 2024 года с учетом обеспечения реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года	55
Приложение 1 Анализ нормативных правовых документов (ОНДП, Национальные программы, Планы субъектов РФ)	
Приложение 2 Анализ кадрового обеспечения для выполнения работ по архитектурно-строительному проектированию, инженерным изысканиям	
Приложение 3 Анализ действующей нормативной базы на предмет обеспеченности и наличия/отсутствия противоречий	
Приложение 4 Разработка типовых проектных решений для строительства объектов и проведения работ, перечисленных в Указе Президента России от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений деятельности Правительства РФ, Национальных проектов и программ	

Введение

Концепция формирования Приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ предназначена для определения целей, задач и направлений деятельности НОПРИЗ на рассматриваемый период с учетом обеспечения реализации положений Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части повышения качества инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

В Российской Федерации зарегистрировано около 270 тысяч организаций и предприятий строительной отрасли. В саморегулируемых организациях состоит около 130 тысячи членов. Совокупная численность работающих в отрасли составляет около 5 миллионов человек. По состоянию на 1 апреля 2019 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций находится 40 СРО, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, 190 СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации и 277 СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

Текущее состояние института саморегулирования в строительной сфере характеризуется следующими позитивными моментами:

обеспечена информационная открытость всех саморегулируемых организаций и большинства их членов;

сформирована работоспособная система допуска на рынок организаций, осуществляющих изыскательские, проектные и строительные работы на объектах капитального строительства,

разработаны и внедрены во всех саморегулируемых организаций правила саморегулирования и стандарты предпринимательской деятельности;

на федеральном и региональных уровнях созданы площадки для профессионального обсуждения отраслевых проблем;

создана система органов профессиональной компетенции в строительной сфере для реализации целей саморегулирования;

обеспечивается представительство и защита общественных интересов саморегулируемых организаций и их членов. Авторитет профессионального сообщества проявляется в приглашении его представителей для участия в общественных советах при Минстрое России и Ростехнадзоре, при проведении совещаний в Правительстве Российской Федерации, федеральных органах исполнительной власти, палатах Федерального Собрания Российской Федерации, органах представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

обеспечивается взаимодействие саморегулируемых организаций и их членов с общественными организациями (РСС, РСПП, ТПП РФ, Деловая Россия, Опора России и др.);

создана система непосредственного участия строительного сообщества в совершенствовании строительного законодательства и документов технического регулирования;

создана система аттестации руководителей и работников строительных предприятий, участвующих в выполнении работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства;

создана система конкурсов профессионального мастерства работников строительной сферы на уровнях национальных объединений и СРО.

Институт саморегулирования в строительной сфере состоялся, реально работает в экономике страны около 10 лет и как любая система требует постоянного совершенствования. Некоторые функции и полномочия, предоставленные саморегулируемым организациям, реализуются не в полной мере, а с другой стороны, отдельных полномочий не хватает или они излишне бюрократизированы. Например, исключение из членов СРО, применение мер дисциплинарной ответственности к руководителям СРО.

Проблемы саморегулирования:

- отсутствие профессиональных лифтов для проектировщиков и изыскателей, прекращен выпуск архитекторов и инженеров, не совершенна система замены квалифицированных кадров, выбывающих из отрасли по

разным причинам (наблюдается дефицит специалистов, а в результате проектные решения по сложным объектам принимают бакалавры, выигравшие конкурс за счет демпинга);

- повторяющиеся попытки непрофессиональных решений со стороны органов государственного регулирования (пример – несколько лет потрачено на подготовку оптимизации 87 постановлений без участия профессионального сообщества, в результате, по мнению НОПРИЗ, проект подлежит доработке). При этом профессиональное сообщество обладает необходимыми компетенциями и возможностями для решения государственных задач на профессиональном уровне при условии своевременного подключения его к работе.

- признаки формализма в работе действующих СРО;

- несовершенство процедур ведения национального реестра специалистов.

Основные задачи по дальнейшему развитию системы саморегулирования:

- саморазвитие профессионального сообщества и максимизация использования имеющихся полномочий;

- формирование и повышение репутации института саморегулирования.

Пути достижения поставленных целей:

- совершенствование системы повышения квалификации и переподготовки специалистов, создание стимулов для профессионального роста;

- формирование системы аттестации бакалавров и магистров для допуска их на рынок в качестве архитекторов и инженеров,

- участие в формировании государственной политики в области технического регулирования, ценообразования, экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, сертификации и качества продукции.

Настоящий документ содержит рассмотрение предложений по Приоритетным направлениям деятельности НОПРИЗ в свете решения проблем саморегулирования, которым посвящен первый раздел документа, и обеспечения реализации положений Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», анализу которого посвящено Приложение 1.

1. Анализ реализации «Приоритетных направлений деятельности Национального объединения изыскателей и проектировщиков на 2015–2019 гг.»

На II-м Всероссийском съезде саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, прошедшем в Москве 10 апреля 2015 года был утвержден в качестве руководящего следующий документ: **«Приоритетные направления деятельности Национального объединения изыскателей и проектировщиков на 2015–2019 гг.»**

Подготовка упомянутого документа была организована Аппаратом НОПРИЗ в соответствии с указаниями Президента НОПРИЗ Посохина М.М. Президент представил проект документа Всероссийскому съезду для обсуждения.

В период с апреля 2015 до настоящего времени работа НОПРИЗ (его Президента, Совета, Комитетов и Аппарата) планировалась и осуществлялась на основе положений утвержденных «Приоритетных направлений деятельности Национального объединения изыскателей и проектировщиков на 2015–2019 гг.», с учетом государственной политики в сфере инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, реализуемой Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Приоритетными направлениями деятельности НОПРИЗ являлись:

- развитие саморегулирования, защита интересов саморегулируемых организаций;
- развитие рынка проектно-изыскательских работ в сфере градостроительной деятельности (ПИР);
- развитие градостроительного законодательства, правового, нормативного и технического регулирования;

- развитие взаимодействия между участниками инвестиционно-строительной и градостроительной деятельности включая участников государственных программ;

- развитие системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации.

Следует отметить, что представленные приоритетные направления не в полной мере отвечают уставным целям НОПРИЗ, а отношения развития рынка ПИР и развития градостроительного законодательства, правового, нормативного и технического регулирования – в некоторой степени выходят за рамки, как уставных целей, так и предмета деятельности НОПРИЗ.

В соответствии с Уставом НОПРИЗ основные цели Объединения:

- соблюдение общественных интересов саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации;

- обеспечение представительства и защиты интересов саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и их членов в органах государственной власти, органах местного самоуправления;

- обеспечение взаимодействия указанных саморегулируемых организаций и органов государственной власти, органов местного самоуправления, потребителей строительной продукции;

- представительство законных интересов и защита прав членов Объединения в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений с профессиональными союзами и их объединениями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также иные цели, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, регулирующим правовое положение объединений работодателей.

Содержанием деятельности и функциями Объединения (предметом деятельности) Уставом признаны:

- формирование предложений и обсуждение вопросов государственной политики в строительной сфере;

- представление и защита интересов саморегулируемых организаций, входящих в Объединение, в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления;

- осуществление методической деятельности, формирование предложений для подготовки проектов нормативных актов, подготовка методических пособий и рекомендаций в области градостроительного и архитектурно-строительного проектирования, выполнения инженерных изысканий, по вопросам саморегулирования;

- рассмотрение обращений, ходатайств, жалоб саморегулируемых организаций, входящих в Объединение, а также жалоб иных лиц на действия (бездействие) таких саморегулируемых организаций, на действия (бездействие) специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, включенных в национальный реестр специалистов;

- размещение зачисленных на счет Объединения средств компенсационных фондов возмещения вреда, компенсационных фондов обеспечения договорных обязательств саморегулируемых организаций, состоявших в Объединении, исключенных из государственного реестра СРО, и осуществление выплат из указанных средств в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации;

- анализ и мониторинг деятельности членов Объединения на основании открытых источников информации;

- обеспечение информационной открытости деятельности Объединения, публикация информации о деятельности Объединения;

- развитие и укрепление контактов с Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, а также с другими объединениями представителей строительной отрасли и потребителей их услуг в Российской Федерации и в зарубежных странах;

- подготовка и утверждение заключений о возможности внесения/исключения сведений о саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования в государственный реестр саморегулируемых организаций;

- ведение единого реестра членов саморегулируемых организаций, входящих в Объединение, и предоставление по запросам заинтересованных лиц сведений из указанного реестра;

- разработка и утверждение стандартов на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации;

- ведение национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования;

- взаимодействие с саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, а также с государственным органом надзора за саморегулируемыми организациями, в части получения и передачи предусмотренной законодательством Российской Федерации информации;

- реализация программ развития проектно-изыскательских работ в сфере градостроительной деятельности;

- формирование согласованной позиции членов Объединения по вопросам регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений и отстаивание ее во взаимоотношениях с профессиональными союзами и их объединениями, органами государственной власти, органами местного самоуправления;

- согласование с другими объединениями работодателей позиций Объединения по вопросам регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений;

- отстаивание законных интересов и защита прав членов Объединения во взаимоотношениях с профессиональными союзами и их объединениями, органами государственной власти, органами местного самоуправления;

- проявление инициативы проведения коллективных переговоров по подготовке, заключению и изменению соглашений;

- ведение (через своих представителей) коллективных переговоров по подготовке, заключению и изменению соглашений, участие в формировании и деятельности соответствующих комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, примирительных комиссиях, трудовом арбитраже по рассмотрению и разрешению коллективных трудовых споров;

- внесение в установленном законодательством Российской Федерации порядке предложения о принятии законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих социально-трудовые отношения и связанные с ними экономические отношения и затрагивающих права и законные интересы работодателей, участие в их разработке;

- участие в установленном законодательством Российской Федерации порядке в реализации мер по обеспечению занятости населения;

- проведение консультаций (переговоров) с профессиональными союзами и их объединениями, органами исполнительной власти, органами местного самоуправления по основным направлениям социально-экономической политики;

- получение от профессиональных союзов и их объединений, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления имеющейся у них информации по социально-трудовым вопросам, необходимой для ведения коллективных переговоров в целях подготовки, заключения и изменения соглашений, контроля за их выполнением;

- участие в мониторинге и прогнозировании потребностей экономики в квалифицированных кадрах, а также в разработке и реализации государственной политики в области среднего профессионального образования и высшего образования, в том числе в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, формировании перечней профессий, специальностей и направлений подготовки, государственной аккредитации образовательной деятельности профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, установленных Правительством Российской Федерации;

- участие в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в создании и развитии системы профессиональных квалификаций в Российской Федерации, формировании системы независимой оценки квалификации работника, разработке и экспертизе проектов профессиональных стандартов;

- выполнение иных функций, возложенных на национальные объединения саморегулируемых организаций законодательством Российской Федерации, и функций, не противоречащих законодательству Российской Федерации и целям Объединения.

Следует отметить, что примерно третья часть перечисленных функций относится к сфере деятельности НОПРИЗ в качестве объединения работодателей и не отражена в документе, устанавливающем приоритетные направления деятельности.

Схематично действующий документ по направлениям деятельности можно представить в виде иерархии (рис. 1.1.).

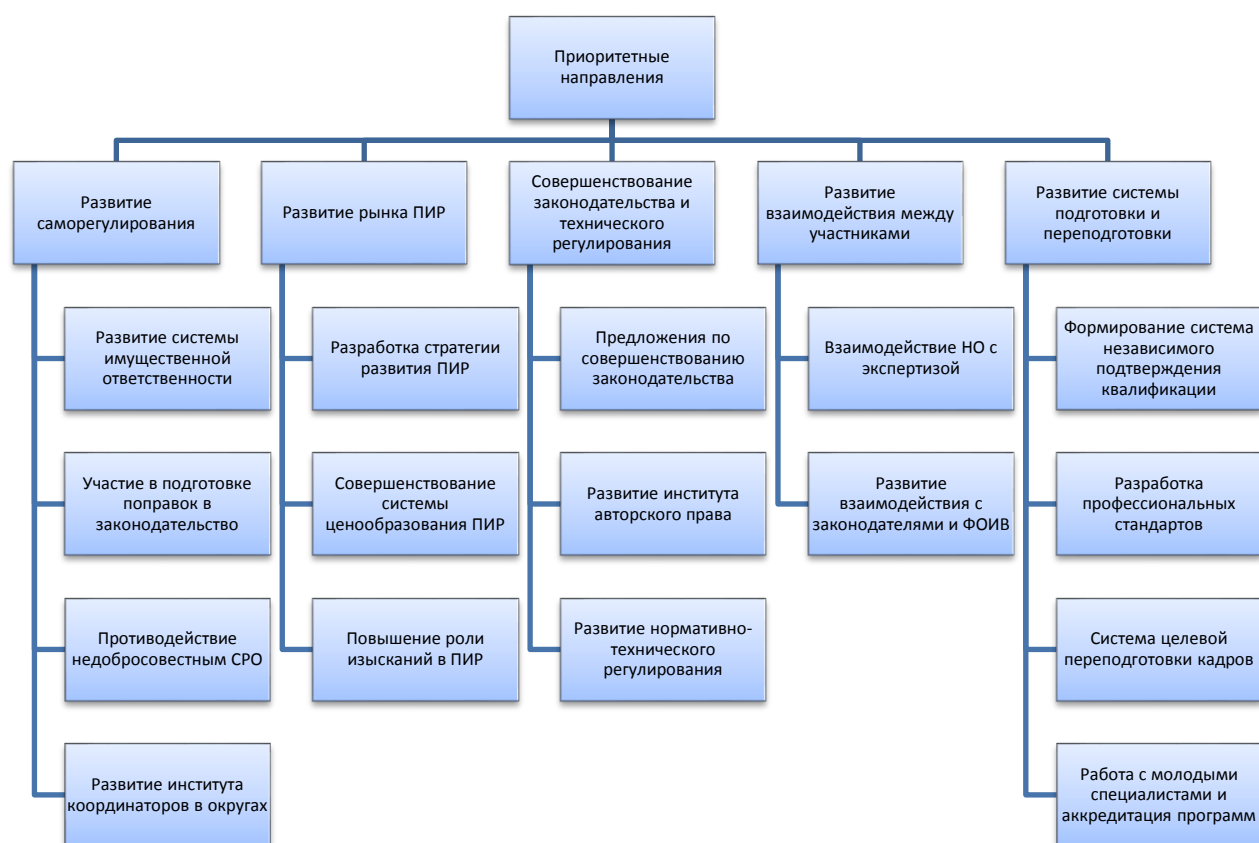


Рисунок 1.1 – Структура утвержденных приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ на 2015-2019 годы

Основные достижения и результаты деятельности НОПРИЗ в рамках «Приоритетных направлений» представлены в таблице 1.1.

Таблица 1.1 – реализация «Приоритетных направлений деятельности Национального объединения изыскателей и проектировщиков на 2015–2019 гг.»

№	Приоритеты и направления деятельности НОПРИЗ	Результаты и достижения
1	Развитие саморегулирования, защита интересов саморегулируемых организаций.	
1.1	Развитие системы обеспечения имущественной ответственности.	Проведена реорганизация системы имущественной ответственности членов СРО и СРО в соответствии изменениями ГрадК РФ, внесенными 372-ФЗ

№	Приоритеты и направления деятельности НОПРИЗ	Результаты и достижения
1.2	Участие в подготовке поправок и реализации законодательства о саморегулируемых организациях и национальных объединениях.	За прошедший период в Законодательство о саморегулировании внесено свыше 10 поправок (ГрадК РФ, 315-ФЗ), в подготовке и обсуждении которых принимал участие НОПРИЗ
1.3	Продолжение работы по противодействию деятельности недобросовестных саморегулируемых организаций.	Постоянный мониторинг деятельности СРО. НОПРИЗ подготовлено заключений об исключении из реестра СРО -
1.4	Развитие института координаторов по федеральным округам.	Деятельность координаторов НОПРИЗ постоянно одобрялась на окружных конференциях
2.	Развитие рынка проектно-изыскательских работ в сфере градостроительной деятельности (ПИР).	
2.1	Разработка стратегии инновационного развития проектной и изыскательской деятельности в Российской Федерации.	Проект стратегии инновационного развития проектной и изыскательской деятельности в РФ был разработан в 2015 году в составе Стратегии инновационного развития строительной отрасли до 2030 года и представлен в Минстрой России для одобрения.
2.2	Совершенствование системы ценообразования и конкурсных процедур в проектировании и изысканиях:	Постоянная работа совместно с Минстроем России
2.3	Повышение роли инженерных изысканий в ПИР	Постоянная работа совместно с Минстроем России
3	Развитие градостроительного законодательства, правового, нормативного и технического регулирования.	
3.1	Совершенствование градостроительного законодательства.	За рассматриваемый период внесено порядка 35 изменений в Градостроительный кодекс, более 100 изменений в нормативно-

№	Приоритеты и направления деятельности НОПРИЗ	Результаты и достижения
		правовые акты.
3.2	Развитие института авторского права.	Подготовлены, но не реализованы предложения по внесению изменений в законодательство РФ.
3.3	Совершенствование нормативной технической базы.	Аппаратом НОПРИЗ с привлечением Комитетов и отдельных экспертов проведена работа по согласованию порядка 50 нормативных правовых актов и около 80 нормативно-технических документов. По заказу НОПРИЗ разработана Концепция совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли
4	Развитие взаимодействия между участниками инвестиционно-строительной и градостроительной деятельности включая участников государственных программ.	
4.1	Развитие взаимодействия Национального объединения изыскателей и проектировщиков и саморегулируемых организаций с органами государственной и негосударственной экспертизы. .	Члены Совета НОПРИЗ, Комитеты и работники аппарата участвовали в работе различных мероприятий Главгосэкспертизы, в обсуждении законопроектов и НПА по регулировании негосударственной экспертизы
4.2	Развитие сотрудничества с законодательными и исполнительными органами государственной власти и общественными организациями	Президент НОПРИЗ, члены Совета и руководство аппарата НОПРИЗ неоднократно принимали участия в общественных слушаниях Государственной Думы, заседаниях Государственного Совета, экспертных советах федеральных органов исполнительной власти

№	Приоритеты и направления деятельности НОПРИЗ	Результаты и достижения
5	Развитие системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации.	
5.1	Создание независимой системы подтверждения профессиональной квалификации руководителей и специалистов в области проектирования и инженерных изысканий, как элемента института саморегулирования с участием профессиональной общественности.	Комиссия по профессиональным квалификациям НОПРИЗ принимала участие в формировании независимой системы подтверждения профессиональной квалификации
5.2	Разработка стандартов профессиональной деятельности проектировщиков и изыскателей в сфере градостроительной деятельности, содействие принятию указанных профессиональных стандартов Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.	Комиссия по профессиональным квалификациям НОПРИЗ проводила работу по разработке и согласованию свыше 20 профессиональных стандартов
5.3	Совершенствование системы целевой профессиональной подготовки, переподготовки и непрерывного повышения квалификации кадров для проектной и изыскательской отрасли.	Используются существующие институты профессиональной подготовки переподготовки. Направление нужно развивать
5.4	Участие в создании системы аккредитация программ дополнительного профессионального образования проектировщиков и изыскателей.	Работа не завершена.
5.5	Совершенствование деятельности молодых специалистов в проектных и изыскательских организациях с учетом перехода на двухступенчатую систему образования (бакалавры и магистры), создание системы присвоения профессиональной квалификации.	Работа не завершена.
5.6	Взаимодействие с ведущими профильными учебными заведениями высшего профессионального образования	Начато взаимодействие с МГСУ, работа продолжается.

В качестве выводов следует отметить, что Объединение с различной степенью эффективности принимало участие в деятельности федеральных органов исполнительной власти, относящихся к перечисленным

направлениям. Однако не все из указанных приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ нашли адекватное отражение в работе Объединения. Например, не в полной мере реализованными остались направления, перечисленные в пп. 5.3, 5.4 и 5.5: «Участие в создании системы аккредитации программ дополнительного профессионального образования проектировщиков и изыскателей». «Совершенствование системы целевой профессиональной подготовки, переподготовки и непрерывного повышения квалификации кадров для проектной и изыскательской отрасли. И Совершенствование деятельности молодых специалистов в проектных и изыскательских организациях с учетом перехода на двухступенчатую систему образования (бакалавры и магистры), создание системы присвоения профессиональной квалификации.

Для достижения целей саморегулирования необходимо сконцентрироваться на решении нескольких групп задач.

Первая группа задач - качественное функционирование саморегулируемых организаций. С этой целью необходимо постоянное совершенствование законодательства и законодательной базы саморегулирования, системы технического регулирования, деятельности институтов инфраструктуры СРО, взаимодействия СРО с органами власти регионов, муниципальных образований, разработка и утверждение документов в соответствии с требованием ст.55 \square Градостроительного кодекса Российской Федерации, контроля за соблюдением членами СРО требований этих документов, внедрения SIM-технологий (specialist information model) в деятельность СРО.

Вторая группа задач - качественное функционирование проектных, изыскательских, строительных организаций (членов СРО). С этой целью необходимо создание условий обеспечения членам СРО необходимого повышения квалификации (знание), повышения уровня профессионализма (умение), оценки квалификации специалистов, сертификации системы менеджмента качества организаций, внедрения технологий информационного

моделирования в деятельность организаций, страхования рисков и ответственности, решения споров.

Третья группа задач - создание единой информационной системы организаций строительного комплекса, саморегулируемых организаций, Национальных объединений с целью мониторинга и принятия эффективных решений института саморегулирования в строительной сфере. Один из путей решения формирование институциональной инфраструктуры, обеспечивающей решение задач и проблем саморегулирования.

2. Предложения по структуре Приоритетных направлений деятельности Национального объединения изыскателей и проектировщиков на период до 2024 года

На рис. 2.1 – 2.3 представлено несколько вариантов структуры новых Приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ.

При разработке всех представленных структурных схем использованы следующие принципы:

- соответствие целям и задачам, установленным учредительными документами Объединения;

- учет обязанностей и функций, возложенных на Объединение в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и федеральными законами;

- обеспечение реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», посланий Президента РФ Федеральному собранию;

- реализация положений Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, утвержденной Правительством Российской Федерации от 30.12.2015 №2776-р, и иных нормативных правовых актов;

- преемственность и опыт реализации утвержденных 2 Съездом НОПРИЗ Приоритетных направлений на период 2015-2019.

Особенностью первого варианта структуры приоритетных направлений (рис. 2.1) является выделение в отдельный блок деятельности, направленной на реализацию Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204.

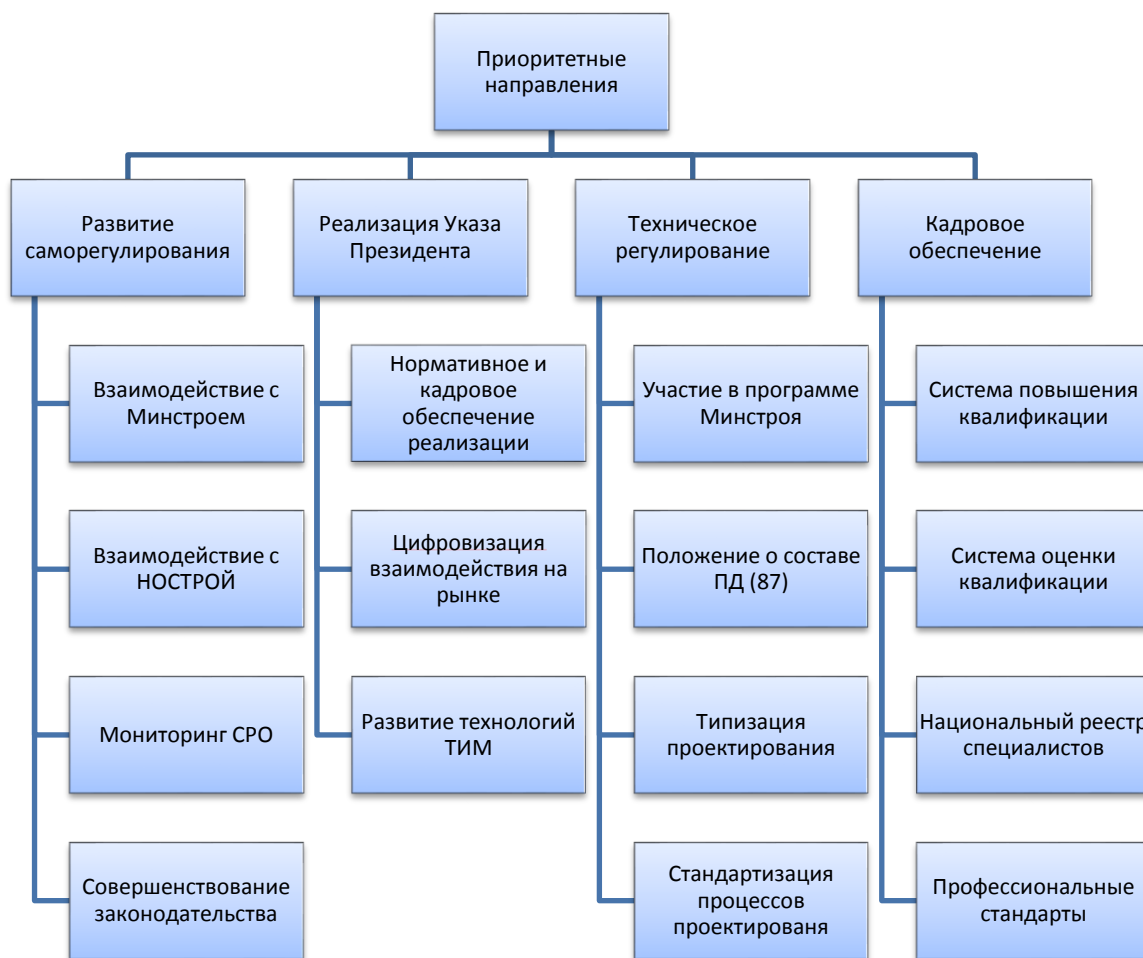


Рисунок 2.1 – Вариант 1 структуры предлагаемых к утверждению приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ на 2020-2024 годы

Как видно из схемы варианта 1 структуры, в обеспечение реализации Указа Президента Российской Федерации подвязаны вопросы технического и кадрового обеспечения, которые, как правило, входили в другие блоки. При этом возникло некоторое дублирование направлений, связанных с кадровым обеспечением ПИР. Более компактная структура направлений сформирована в виде варианта 2 (рис. 2.2).

Недостатком варианта 2 представляется отказ от выделения в самостоятельное направление деятельности Объединения цифровизации

взаимодействия участников градостроительной деятельности, а также отсутствие вопросов взаимодействия с органами экспертизы.



Рисунок 2.2 – Вариант 2 структуры предлагаемых к утверждению приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ на 2020-2024 годы

Вариант 3 в какой-то мере повторяет элементы структуры предыдущего документа, и также не лишен недостатков, однако может рассматриваться как прообраз рациональной структуры Приоритетных направлений деятельности Объединения на планируемый период деятельности. Целесообразно провести анализ отдельных предложений по каждому из направлений, представленных в виде соответствующих блоков на рассмотренных схемах.

Таким образом, предлагается следующий вариант структуры Приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ на период до 2024 года:

- развитие саморегулирования, защита интересов саморегулируемых организаций;
- развитие рынка проектно-изыскательской деятельности с учетом цифровизации и типизации;
- развитие градостроительного законодательства, правового, нормативного и технического регулирования, включая развитие технологий информационного моделирования;
- внедрение и развитие информационного (цифрового) взаимодействия между участниками градостроительной деятельности;
- развитие системы подготовки, переподготовки, повышения квалификации, включая ведение национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования и развитии системы профессиональных квалификаций.

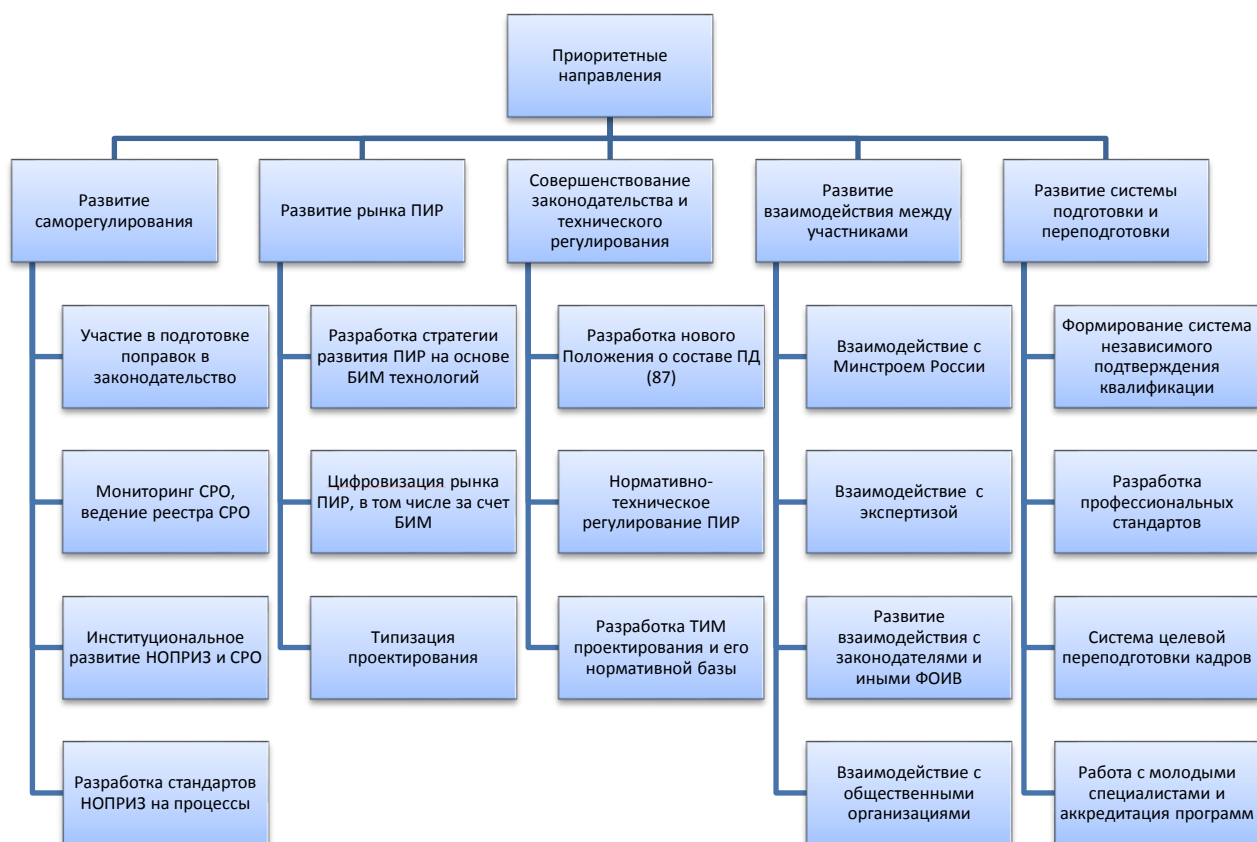


Рисунок 2.3 – Вариант 3 структуры предлагаемых к утверждению приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ на 2020-2024 годы

3. Краткое обоснование разделов проекта Приоритетных направлений деятельности Национального объединения изыскателей и проектировщиков на период до 2024 года

Основным направлением деятельности Объединения остается развитие саморегулирования. Следует при этом учесть, что утвержденная Правительством Российской Федерации от 30.12.2015 №2776-р Концепция совершенствования механизмов саморегулирования, реализована не в полной мере. В частности, в строительной сфере саморегулированием могут быть реализованы такие направления, как делегирование полномочий и заключение соглашений СРО с уполномоченными государственными органами, повышение контроля за качеством продукции. В целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 отдельную значимость приобретает внедрение данного механизма при реализации строительства объектов и проведении работ, перечисленных в ПРИЛОЖЕНИИ 1

Развитие института саморегулирования, защита интересов саморегулируемых организаций

Совершенствование нормативно-правовых основ саморегулирования. В аппарате НОПРИЗ имеется департамент по законодательному и правовому обеспечению. Вопросам законодательного регулирования деятельности СРО занимается Комитет по саморегулированию и иные органы Объединения. Актуальными представляются следующие направления деятельности:

- совершенствование системы ведения национальных реестров специалистов, в том числе регламентация контроля за специалистами-«двойниками», обоснование случаев необходимости проведения

Независимой оценки квалификаций специалистов перед их включением в национальный реестр, учет персональных достижений специалистов и/или их портфолио, система периодического подтверждения квалификации, особенно специалистов, задействованных в реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204;

- включение организаций негосударственной экспертизы в систему саморегулирования;

- формирование механизмов участия саморегулируемых организации в процедурах проведения государственных закупок, особенно связанных с реализацией строительства объектов и осуществления работ, перечисленных в Приложении 1;

- регламентация процедур обязательного участия национальных объединений в обсуждении проектов законодательных и нормативно правовых актов, относящихся к сфере деятельности таких объединений.

- участие Объединения в совершенствовании нормативных правовых актов Минстроя и Ростехнадзора, регулирующих деятельность СРО, а также внесение изменений в справочники ОКВЭД и ОКПД в отношении проектно-изыскательских работ.

Мониторинг и организационно-методическое сопровождение деятельности саморегулируемых организаций; ведение реестра членов саморегулируемых организаций. В аппарате НОПРИЗ имеется департамент по взаимодействию с СРО, мониторингу деятельности СРО, реестра и архива. Возглавляет это направление работы Комитет НОПРИЗ по саморегулированию. В составе этого приоритетного направления предлагается рассмотреть:

- мониторинг и анализ деятельности саморегулируемых организаций и их членов с целью выявления нарушений в их деятельности и оказание им помощи в устранении нарушений;

- организация работы координаторов НОПРИЗ и их помощников, планирование и проведение мероприятий в округах;

- рассмотрение обращений, ходатайств, жалоб саморегулируемых организаций, входящих в Объединение, а также жалоб иных лиц на действия (бездействие) таких саморегулируемых организаций, на действия (бездействие) специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, включенных в национальный реестр специалистов;

- взаимодействие с саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, а также с государственным органом надзора за саморегулируемыми организациями, в части получения и передачи предусмотренной законодательством Российской Федерации информации;

- подготовка и утверждение заключений о возможности внесения/исключения сведений о саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования в государственный реестр саморегулируемых организаций;

- ведение единого реестра членов саморегулируемых организаций, входящих в Объединение, и предоставление по запросам заинтересованных лиц сведений из указанного реестра;

- содействие в соблюдении общественных интересов саморегулируемых организаций, оперативная реакция на инициативы и запросы СРО, оказание методологической, юридической и помощи;

- обеспечение защиты интересов СРО в органах государственной власти, органах местного самоуправления;

- совершенствование системы ведения реестра членов СРО, в направлении увязки с национальным реестром специалистов.

Институциональное развитие инфраструктуры НОПРИЗ и саморегулируемых организаций.

Институциональная инфраструктура саморегулируемой организации любого вида (по предложению А.И. Морозова) может включать следующие

институты (как правило, внешние по отношению к саморегулируемым организациям).

- Институт повышения квалификации и переподготовки, оценки квалификаций, который выполняет задачи по повышению квалификации, переподготовке и оценке квалификаций.

- Институт судебной экспертизы, экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий, обеспечивающий экспертизу проектной документации и/или результатов инженерных изысканий, в том числе судебную.

- Институт инноваций, IT технологий, программного обеспечения, привлекаемый для развития IT технологий, распространения лицензионного ПО, развития BIM и SIM –технологий, и инновации в проектировании.

- Институт технического регулирования, нормативно-технической документации, профессионально выполняющий работы по совершенствованию нормативно-технической базы.

- Институт стандартизации, сертификации систем качества, выполняющий работы по подготовке профессиональных стандартов, стандартов квалификаций, стандартов процессов проектирования и изысканий, сертификацию, внедрение СМК ISO 9001:2015.

- Институт юридически-правовых отношений по проблемам саморегулирования, выполняющий работы по совершенствованию законодательства

- Третейский суд, предназначенный для решения споров.

- Институт страхования ответственности и рисков.

Существующие в настоящее время организации по дополнительному профессиональному образованию, экспертизы результатов инженерных изысканий, проектной документации, судебной строительно-технической экспертизы, информационным технологиям, программному обеспечению не в полной мере отвечают требованиям Объединения, СРО и требованиям членов СРО. Поэтому именно формулирование требований к процессам привлечения

и использования внешних или собственных институтов, их переформирование или создание новых на инновационной основе поможет эффективно решать задачи СРО.

Часть из перечисленных институтов может обеспечивать инновационное развитие архитектурно-строительной и изыскательской деятельности. Такой потенциал может быть реализован через институты дополнительного профессионального образования, экспертизы, информационных технологий, технического регулирования, стандартизации, сертификации, а так же страхования рисков и ответственности.

Последовательность, сроки и методы развития каждого из перечисленных институтов требуют индивидуального подхода. При этом можно кратко отметить направления работы по каждому институту.

Наиболее важным является институт дополнительного профессионального образования. Существующие организации, обеспечивающие переподготовку специалистов, не соответствуют современным требованиям. Обладание указанными организациями лицензиями на образовательную деятельность не гарантирует качества проводимой учебной работы, зачастую носящей характер формальной. Уровень «преподавания» не соответствует квалификации действующих специалистов. Возможны следующие пути развития института:

- ограничение допуска учебных заведений и организаций к профессиональной подготовке специалистов путем введения аккредитации таких организаций в НОПРИЗ;
- формирование собственного института дополнительного профессионального образования.

Важным элементом в этом институте является организации независимой оценки квалификации. Объединению необходимо согласовывать критерии этой оценки. В НОПРИЗ организацию работы осуществляет Комиссия по профессиональным квалификациям при Совете по профессиональным квалификациям в строительстве и Комитет по

совершенствованию систем образования. Отдельные направления по развитию указанного института отражены при описании последнего блока приоритетных направлений.

Институт экспертизы. В НОПРИЗ работает Комитет по экспертизе и аудиту. В перспективе - два направления работы:

- поддержка законопроекта, по введению саморегулирования организаций негосударственной экспертизы и содействие его реализации;
- организация взаимодействия с органами государственной экспертизы, в том числе взаимное согласование стандартов оформления проектной документации и материалов инженерных изысканий, подготовка совместных сборников разъяснений вопросов проведения экспертизы.

Институт инноваций, IT технологий, развития BIM и SIM –технологий. В стране существуют коммерческие и исследовательские организации и центры. Однако ни один из них не работает в интересах развития архитектурно-строительного проектирования, инженерных изысканий или НОПРИЗ. Для изменения положения дел следует выбрать один из вариантов – формирование собственного инновационно-исследовательского центра или заключение долгосрочного соглашения с несколькими существующими. В любом из вариантов необходимо выделение финансовых средств и, главное, - формулирование направлений, целей и задач инновационного развития архитектурно-строительного проектирования, инженерных изысканий. Необходимо также определить Комитет НОПРИЗ, который отвечал бы за это направление.

Институт технического регулирования, нормативно-технической документации. В аппарате Объединения имеется департамент технического регулирования и нормирования, основные Комитеты НОПРИЗ, также принимают участие в обсуждении проектов нормативно-технических документов. Фактически Объединение не инициирует обновление нормативной базы, и не формулирует потребности членов СРО - организаций архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий в

обновлении нормативных документов, довольствуясь процедурами согласований. При этом в рамках Национальных проектов, разработанных с целью реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 предусматривается разработка 130 новых НТД и актуализация 250 действующих НТД. Представляется целесообразным налаживание системного взаимодействия с ответственными органами исполнительной власти с целью включения в планы работ документов, требующих первоочередной разработки и актуализации в том числе для исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204. (Приложение 3). В отрасли имеется несколько институтов, способных на систематической основе выполнять необходимые работы. Положительным явлением был четыре выпуска Сборника разъяснений, вопросов и ответов по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям, возникающих при предпроектной и проектной подготовке строительства, подготовленного совместно с ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект».

Институты сертификации, стандартизации, юридико-правовых отношений, третейский суд, страховая компания – также могут быть рассмотрены в качестве инфраструктурных институтов, обеспечивающих деятельность Объединения, СРО и их членов.

Разработка стандартов НОПРИЗ на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации.

Целями любой стандартизации являются:

- повышение уровня безопасности жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества, объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение уровня экологической безопасности, безопасности жизни и здоровья животных и растений;

- обеспечение конкурентоспособности и качества продукции (работ, услуг), единства измерений, рационального использования ресурсов,

взаимозаменяемости технических средств, технической и информационной совместимости, сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, технических и экономико-статистических данных, проведения анализа характеристик продукции (работ, услуг), исполнения государственных заказов, добровольного подтверждения соответствия продукции (работ, услуг);

- содействие соблюдению требований технических регламентов;
- создание систем классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации, систем каталогизации продукции (работ, услуг), систем обеспечения качества продукции (работ, услуг), систем поиска и передачи данных, содействие проведению работ по унификации.

Развитие рынка инженерных изысканий и подготовки проектной документации

Расширение применения BIM технологий в архитектурно-строительном проектировании и инженерных изысканиях

Представленное приоритетное направление предлагается наполнить мероприятиями по реализации следующих задач.

Завершение формирования нормативно-правовой базы технологий информационного моделирования.

Разработка классификатора строительной информации для целей создания информационных моделей объектов капитального строительства с учетом его гармонизации с международными, общероссийскими и ведомственными классификаторами.

Адаптация методологии и технологии информационного моделирования к законодательной и нормативно-технической базе подготовки проектной документации Российской Федерации, с одновременным внесением необходимых изменений в указанную базу для обеспечения внедрения информационного моделирования в практику рынка проектно-изыскательских работ.

Развитие адаптированных к отечественным нормам технологий и платформенных решений, обеспечивающих подготовку проектных решений и формирование материалов инженерных изысканий с использованием технологий информационного моделирования.

Привлечение отечественных разработчиков программного обеспечения для создания кросс платформенных средств обмена формализованными данными между элементами информационных моделей объектов капитального строительства.

Формирование под эгидой НОПРИЗ базы знаний - библиотек цифровых информационных моделей проектных нормалей и иных типовых проектных материалов, таких как:- типовые конструкции;- типовые узлы;- типовые сопряжения;- типовые технологические карты;- типовые текстовые макеты и формы. Причем их необходимо оформлять в современных информационных форматах, совместимых с платформами информационных технологий и с согласованием в органах экспертизы.

Участие Объединения в развитии стандартов, форматов и технологий информационного моделирования в сфере архитектурно-строительного проектирования и оформления материалов инженерных изысканий.

Участие в организации и проведении исследовательских работ по использованию технологий информационного моделирования в процессе оценки соответствия проектной документации.

Учет необходимости подготовки и переподготовки специалистов для подготовки проектных решений и формирования материалов инженерных изысканий с использованием технологий информационного моделирования.

Цифровизация рынка проектно-изыскательских работ, в том числе на основе внедрения управления жизненным циклом объектов капитального строительства

Формирование нормативно-правовой базы системы управления жизненным циклом объектов капитального строительства, в том числе с использованием технологий информационного моделирования.

Формирование методических и нормативно-технических основ управления жизненным циклом объектов капитального строительства на основе технологий информационного моделирования

Учет основных этапов жизненного цикла (эксплуатация, техническое содержание, энергообеспечение, ликвидация/модернизация и др.), а также материалов и процессов, планируемых к применению на различных этапах жизненного цикла, при разработке классификатора строительной информации.

Участие в разработке и внедрении современных технологий и платформенных решений, обеспечивающих поддержку бизнес-процессов, государственных функций и государственных услуг в рамках управления жизненным циклом объектов капитального строительства с использованием технологий информационного моделирования.

Участие в формировании и определении места института саморегулирования в единой государственной отраслевой цифровой платформе управления жизненным циклом объектов капитального строительства, включающей накопление, хранение, анализ и обмен данными об объектах капитального строительства на протяжении всего жизненного цикла.

Разработка предложений по цифровизации процессов подготовки технических заданий и заданий на проектирование застройщиками (заказчиками), организации информационного обмена между застройщиками, изыскателями, проектировщиками и органами, выдающими технические условия на подключение (присоединение) к инженерным сетям.

Участие в реализации инвестиционно-строительных проектов с применением элементов управления жизненным циклом, реализуемых в пилотных субъектах Российской Федерации за счет бюджетных средств и средств из внебюджетных источников, апробировании внедряемых нормативно-технических требований и организационно-технологических решений.

Участие в разработке и внедрении программ профессиональной подготовки специалистов в сфере управления жизненным циклом информационного моделирования объектов капитального строительства.

Типизация архитектурно-строительного проектирования

Фонд действующей типовой проектной документации (ТПД) в 80-е годы составлял более 14600 единиц. Несмотря на такой солидный объем, в ряде случаев нужных для конкретного проектирования типовых проектов не находилось.

Анализ данных об использовании фонда типовой проектной документации, проведенный в 80-е годы, показал, что наиболее интенсивно он использовался для строительства объектов инженерного и подсобно-вспомогательного назначения. Эти проекты привязывались, как правило, с минимальными изменениями. Но их существенным недостатком было отсутствие возможности блокирования с другими объектами, что приводило к перерасходам территорий, особенно на промышленных предприятиях, удлинению инженерных и транспортных коммуникаций, увеличению материальных затрат, низкому уровню архитектуры застройки.

С целью расширения практики внедрения типового проектирования для бюджетного строительства предлагается обосновать необходимость внесения изменений в законодательство Российской Федерации. При этом решение указанной задачи может быть выполнено путем внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации 2008 г. №87 в части выделения типовых проектов в виде отдельной категории объектов капитального строительства.

Предлагается в качестве типового проекта рассматривать доработанную проектную документацию, основанную на типовых проектных решениях, на которую получено положительное заключение экспертизы, и информация о которой внесена в реестр типовой проектной документации, предназначенную для многократного применения в определенных природно-климатических условиях без отнесения к конкретной территории. Доработка

проектной документации будет заключаться в паспортизации проектной документации, удалении материалов привязки проекта к конкретной территории и дополнения его рабочей документацией (рис.3.1).

Такой подход позволит, без внесения изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в кратчайшие сроки внедрить, с целью экономии бюджетных средств и повышению качества строительной продукции, в строительный комплекс России практику применения типовых проектов, особенно для объектов, включенных в реестр эффективных проектов повторного применения.

Кроме того, реализация данного предложения даст толчок развитию системы типового проектирования, имея в виду подготовку не проекта на стадии "П", требующую дополнительных финансовых и временных затрат на его привязку и разработку рабочей документации, а техно-рабочего проекта, включающую проектную и рабочую документацию.



Рисунок 3.1 – Алгоритм формирования типовой проектной документации

При этом доработке будут подлежать только те проекты, которые будут одобрены экспертным советом, созданным Государством из числа

заинтересованных ФОИВ (Минстрой России, Минобрнауки, Минздрав, Минкульт), Главгосэкспертизы России, общественные организации, созданные в силу закона (НОПРИЗ и Союз архитекторов). Критерием отбора должны являться не только экономика строительства, эксплуатации и вывода из нее, а также гармоничность, технологических и иных решений, которые, по мнению этого совета, будут актуальны в течение 10-15 лет. По нашему мнению, такой совет должны возглавлять государственные Общественные организации, а ФОИВ наделяться только правом вето.

Основные видимые преимущества применения такой схемы:

- сокращения сроков подготовки и внесения изменений в законодательство в связи с внедрением технологий типового проектирования;

- кратчайшие сроки доработки эффективных проектов, включенных в реестр проектов повторного применения, до стадии рабочих проектов, по которым будет осуществляться строительство при минимальных затратах (сведение затрат к разовым в период доработки проекта и исключение необходимости доработки на стадии строительства);

- возможность применения технологий информационного моделирования и разработка соответствующего стандарта;

- сокращение сроков и стоимости строительства таких объектов, в том числе за счет применения технологий информационного моделирования;

- возможность внедрения процедуры отбора объектов капитального строительства, строительство которых осуществляется по современным технологиям с применением соответствующих материалов, с привлечением общественных организаций архитекторов и проектировщиков.

Совершенствование контрактной системы организации проектно-исследовательских работ

В составе работ по совершенствованию контрактной системы ПИР могут рассматриваться:

- совершенствование конкурентных способов выбора подрядных организаций для заключения договоров на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации;

- совершенствование системы договорных отношений на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, включая комплексное выполнение проектных и изыскательских работ, договора с обязательной разработкой рабочей документации и авторского надзора, договора по выполнению работ «под ключ»;

- совершенствование способов расчета начальной сметной стоимости при проведении конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ;

- включение механизмов учета накопленного опыта выполненных работ, портфолио и репутации изыскательской и/или проектной организации при проведении торгов и оценке стоимости работ.

- внесение изменений в «Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения», от 30.12.2013 №1314.

Совершенствование системы обоснования инвестиций и гармонизация требований к составу и содержанию разделов обоснования инвестиций с требованиями, предъявляемыми к проектной документации.

Важным направлением развития рынка ПИР представляется вовлечение проектных организаций в процесс формирования замысла, выбор земельного участка, вариантную проработку различных стратегических решений в отношении инвестиционного проекта, начиная от мощности, потребности в земельных ресурсах, энергообеспечении и т.д.

В мировой практике проектирования стадии подготовки проектной документации предшествуют многовариантные предпроектные проработки.

Отдельные виды предпроектных проработок предусматриваются отечественным законодательством. Это декларация о намерениях, на основании которой согласовывается территориальное расположение объектов в отдельных регионах и строительство морских причальных комплексов в морских портах, а также обоснование инвестиций, необходимость разработки которого ограничена решением заказчика и обязательна в случае заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, согласно требованиям постановления Правительства РФ от 12.05.2017 N 563.

Объединение в инициативном порядке разрабатывало предложения по тексту нормативного правового акта, регулирующего требования к предпроектным проработкам на этапе обоснования инвестиций. Не все из предложенных наработок учтены в постановлении №563. Полагаем целесообразным инициировать доработку упомянутого нормативно-правового акта с целью гармонизация требований к составу и содержанию разделов обоснования инвестиций с требованиями, предъявляемыми к проектной документации, а также повышения роли и значения специалистов по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям.

Развитие системы нормативного регулирования строительства

Разработка предложений по совершенствованию Положения о составе и требованиях к содержанию проектной документации

Целесообразно согласовать с Минстроем России следующий порядок работы по совершенствованию Положения о составе и требованиях к содержанию проектной документации (постановление Правительства Российской Федерации 2008, №87):

- на первом этапе внести минимальные изменения в текст документа, регулирующие частные вопросы, которые не будут затрагивать основную массу проектировщиков;

- на втором этапе совместно с Минстроем составить график рассмотрения новаций 87 постановления отдельно по каждому разделу;

- на третьем этапе рассмотреть предложения по каждому разделу ПД с привлечение профессиональных пользователей соответствующих разделов, имея в виду снятие административных барьеров, исключение дублирующих функций, переход на электронный способ подготовки и представления проектной документации, в том числе с применением технологий информационного моделирования;

Признать целесообразным детально рассмотреть возможность распространения на Положение о составе и требованиях к содержанию разделов ПД подходов и постулатов системы стандартизации Российской Федерации. В случае признания целесообразности организовать взаимодействие с Минстроем России, Минпромторгом России, Росстандартом, Минэкономразвития России по решению вопроса применения такого подхода к рассматриваемому Положению о составе и требованиях к содержанию разделов ПД. При этом предусмотреть право Минстроя России утверждать стандарты на процессы проектирования.

Справочно:

В настоящее время стандарты в системе стандартизации, в том числе стандарты на процессы подлежат утверждению Росстандартом.

Разработка Закона об архитектурной деятельности

Участие в совершенствовании нормативно-технической базы архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий

Предлагается рассмотреть участие Объединения в следующих направлениях совершенствования и развития нормативной технической базы,

предусмотренных Концепцией совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли, разработанной по заказу НОПРИЗ:

- уточнение объектов технического нормирования, в т.ч., с учетом необходимости в перспективе перехода на информационно-математическое моделирование на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений;

- определение приоритетной модели нормирования (предписывающая, целевая, параметрическая), в т.ч., основанной на анализе рисков и проектировании "по жизненному циклу" зданий и сооружений, подготовка предложений по переходному периоду;

- инвентаризация, пересмотр состава и структуры нормативных технических документов в строительстве, целей и принципов их разработки, формирование механизмов их координации и взаимосвязи;

- определение состава и структуры национальных и межгосударственных нормативных технических документов в строительстве и требований к их содержанию;

- определение механизмов и способов учета региональных особенностей (климатических, геофизических и др.) при разработке нормативных технических документов;

- определение требований к содержанию стандартов на строительные материалы, изделия и конструкции с учетом европейского опыта, предусматривающего установление в стандартах существенных требований к строительным материалам, изделиям и конструкциям, обеспечивающих выполнение базовых требований к зданиям и сооружениям;

- определение принципов и механизмов гармонизации нормативных технических документов в строительстве с международными (европейскими) стандартами;

- мониторинг реестров СТУ и свидетельств о технической пригодности с целью последующей разработки на их основе нормативных технических документов;

- формирование и реализация целевых межотраслевых программ разработки нормативных технических документов в строительстве (стимулирующих применение инновационных технологий и материалов на всех этапах жизненного цикла зданий и сооружений, обеспечивающих доказательную базу технических регламентов в сфере строительства; направленных на повышение энергоэффективности и энергосбережения в строительстве и т.д.);

- обеспечение участия профессионального бизнес сообщества в разработке нормативных технических документов, в том числе, международных;

- обеспечение применения нормативных технических документов всеми участниками строительного процесса, в том числе в части использования национальных стандартов и стандартов организаций как инструмента обеспечения качества и подтверждения соответствия технических требований к объектам закупки (продукция, работы, услуги) при организации размещения заказов на поставки товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на конкурсной основе, а также использования стандартов организаций для оценки технической пригодности новых не стандартизованных строительных материалов, изделий, конструкций и технологий;

- организация системы мониторинга эффективности применения принятых нормативных технических документов;

- создание современной инфраструктуры технических комитетов по стандартизации в сфере строительства (расширение их количества, создание, при необходимости, «зеркальных», по отношению к международным и межгосударственным, технических комитетов, обеспечение координации их работы со смежными техническими комитетами с целью повышения качества разрабатываемых и активизации разработок новых нормативных технических документов);

- создание механизмов межведомственной координации деятельности технических комитетов по стандартизации в строительной отрасли;

- оптимизация системы подготовки специалистов и экспертов в области стандартизации с учетом приоритетного метода нормирования.

Разработка новых и совершенствование существующих каталогов типовых проектных материалов и реестров наилучших доступных технологий

Вопросы типизации капитального строительства неоднократно рассматривались высшим руководством страны. В настоящее время имеются соответствующие поручения, в том числе поручения Государственного Совета Российской Федерации. Рассматривая возможность участия НОПРИЗ в реализации вышеуказанных поручений и определения этой работы в качестве одного из основных направлений деятельности НОПРИЗ на 2019-2025 годы следует заметить, что ранее в Российской Федерации существовала несправедливо забытая практика ведения Федерального фонда документации в строительстве, созданного согласно постановления Госстроя России от 23.12.97г. В такой фонд входили типовые (типизированные) проектные материалы и решения, связанные с применением конкретных материалов и решением стандартных конструктивных узлов, сопряжений, деталей, применяемые в индивидуальных проектах, но с применением типовых конструктивных узлов и элементов, прошедших экспертизу и апробацию на практике.

В указанный фонд входили как типовые проекты, так и проектные материалы, например, каталог СК 3 Строительные конструкции и изделия. Указатель типовых строительных конструкций, изделий и узлов зданий и сооружений. 2006 год с перечнем обозначений серий и выпусков проектной документации на типовые строительные конструкции, изделия и узлы зданий и сооружений, номера Информационных бюллетеней, в которых публиковались сведения о введении в действие, исключении из числа

действующих, замене, восстановлении после временной отмены проектной документации.

Еще один пример – каталог СК 3 П-3.0-2009 Строительные конструкции и изделия. Перечень проектной документации типовых строительных конструкций, изделий и узлов зданий и сооружений для всех видов строительства, который содержал сведения о проектной документации типовых строительных конструкций, изделий и узлов для всех видов строительства, действующей на территории Российской Федерации по состоянию на 1 января 2009 г (табл. 3.1).

Отдельные проектные материалы и решения используются до настоящего времени. В 2017 году часть типовых проектных материалов и решений по инициативе НОПРИЗ была актуализирована и прошла государственную экспертизу.

Представляется целесообразным под эгидой и на базе НОПРИЗ возродить практику ведения фонда типовых проектных материалов и решений (нормалей) и определить ее в качестве одного из основных направлений его деятельности. В качестве приоритетных к разработке целесообразно принять типовые проектные материалы и решения, применимые для реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 (Приложение 4)

Таблица 3.1 - Перечень проектной документации типовых строительных конструкций, изделий и узлов зданий и сооружений для всех видов строительства (Перечень П-3.0-2009)

№ п/п	Раздел перечня П-3.0-2009	Сроки введения в действие типовых проектов			Применение (востребованность)
		до 1990	с 1991 по 2000	с 2001 по 2013	
1	2	3	4	5	6
I	Раздел конструкции, изделия и узлы зданий				
	1. Общие материалы	-	2	-	209
	2. Конструкции нулевого цикла:				
	сваи	4	4	-	451
	фундаменты и фундаментные блоки	11	11	-	925
	фундаментные балки	1	1	-	221
	цокольные панели и блоки стен подвалов	8	-	-	18
	детали фундаментов, гидроизоляция	6	2	-	289
	ИТОГО	30	18	-	2113
	3. Ограждающие конструкции:				
	стены наружные	32	19	-	1490
	стены внутренние	9	1	-	111
	блоки	5	-	-	4
	перегородки	17	7	-	706
	узлы и детали стен и перегородок	14	5	-	1217
	покрытия	37	13	-	674
	вентиляционные блоки	3	-	-	13
	перемычки, обвязочные балки и опорные подушки	3	1	-	166
	окна и балконные двери	13	4	-	580
	узлы сопряжения окон и дверей со стенами	4	2	-	63
	двери, в т.ч. противопожарные	5	4	1	707
	ворота	11	3	-	714
	Полы, узлы и детали	6	2	-	320
	санитарно-технические кабины	4	1	-	38
	ИТОГО	163	72	1	6803

4. Несущие конструкции одноэтажных зданий:				
колонны	13	10	-	641
стропильные и подстропильные конструкции	31	14	1	1274
арки и рамы	11	7	4	444
пространственные конструкции	3	-	-	8
фонари	6	5	-	490
балки подкрановых путей подвешного транспорта	2	1	-	214
разные ж/б и стальные конструкции	6	6	-	681
узлы и детали сопряжения ж/б и стальных конструкций	4	4	1	635
антикоррозийная защита строительных конструкций	3	-	-	11
ИТОГО	79	47	6	4398
5. Несущие конструкции двухэтажных и многоэтажных зданий:				
крупнопанельные и монолитные здания, узлы	10	3	-	66
каркасные здания	11	5	-	606
различные изделия и элементы многоэтажных зданий	28	4	-	814
прогоны (балки перекрытий)	1	1	-	71
лестницы	12	2	-	1135
шахты лифтов	8	-	-	65
ИТОГО	70	15		2757
6. Разные конструктивные элементы, изделия и узлы	24	7	1	838
7. Оснащение зданий в строительное оборудование	24	12	-	143
ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ	390	173	8	17052
II	Раздел «Конструкции и изделия сооружений и оборудования зданий»			
1. Общие материалы	2	2		316
2. Подземные сооружения:				
сваи и фундаменты	11	2	-	322
подпорные стены	3	2	-	77
колодцы	2	-	-	179
каналы, тоннели, лотки	4	3	-	486
трубы (напорные и безнапорные)	9	7	3	272
емкостные сооружения	5	-	-	185
ИТОГО	34	14	3	1837

	3. Надземные сооружения:				
	этажерки	-	1	-	70
	силосы и закрома	7	1	-	16
	крановые эстакады	1	-	-	21
	опоры и эстакады под технологические трубопроводы	2	6	-	861
	кабельные эстакады	2	3	-	132
	транспортные галереи, рампы и переходы	9	2	-	61
	конструкции и изделия благоустройства, в т.ч ограждения	6	1	-	316
	опоры и порталы линий электропередач,освещения, связи и др.	53	11	-	519
	конструкции и сооружения транспорта	101	19	3	1900
	конструкции складских сооружений	2	2	-	5
	конструкции водохозяйственных сооружений и систем мелиорации	17	-	-	6
	разные сооружения	11	1	-	40
	узлы и детали сооружений	8	1	-	330
	ИТОГО	219	48	3	4277
	ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ	255	64	6	6114
III	Раздел «Инженерное оборудование»				
	Инженерное оборудование, изделия и узлы инженерного оборудования зданий и сооружений:				
	оборудование жилых и общественных зданий	8	1	-	49
	оборудование производственных зданий	20	3	-	99
	электрооборудование и электросети	68	33	-	1251
	воздухоснабжение, вентиляция и кондиционирование	47	19	1	2725
	теплоснабжение	20	7	-	598
	водоснабжение и канализация	10	1	-	220
	установки газоснабжения	4	-	11	788
	прочее оборудование	6	1	-	76
	ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ	183	65	12	5806
	ИТОГО	828	302	26	28972

Развитие системы кадрового обеспечения

Формирование системы профессиональных стандартов, в том числе разработка, согласование и утверждение недостающих профессиональных стандартов.

Системой профессиональных стандартов в НОПРИЗ на постоянной основе занимается Комиссия по профессиональным квалификациям в области инженерных изысканий, градостроительства и архитектурно-строительного проектирования во главе с Президентом НОПРИЗ М.М.Посохиным.

Разработка и утверждение профессиональных стандартов в сфере архитектурно-строительного проектирования актуализирует необходимость обращения к зарубежному и международному опыту создания и внедрения аналогичных документов. Практически во всех зарубежных странах с развитой рыночной инфраструктурой в сфере архитектурно-строительного проектирования и строительства существуют решения, включающие в себя и отраслевые рамки квалификаций и компетенций и системы профессиональных стандартов (NQS, VOS и т.п.).

Анализ организационных и содержательных особенностей архитектурно-строительного проектирования как вида градостроительной деятельности позволяет выделить в его структуре 3 основных направления профессиональной деятельности.

Первое направление образует профессиональная деятельность по управлению проектной организацией, осуществляемая на уровне руководителя проектной организации (7 уровень квалификации, подуровень 2 в соответствии с Уровнями квалификаций в целях разработки проектов профессиональных стандартов, утвержденными Приказом Минтруда России от 12.04.2013 г. № 148н).

Ко второму направлению относится профессиональная деятельность, связанная с организацией проектных работ, осуществляемая работниками,

традиционно называемыми ГИП (ГАП) (7 уровень квалификации, подуровень 1) и руководитель проектной группы (6 уровень квалификации).

Целесообразно рассмотреть возможность требования к специалистам, относящихся к двум упомянутым направлениям деятельности, состоять в национальном реестре специалистов.

Третье направление составляет непосредственно деятельность по архитектурно-строительному проектированию, реализуемая работниками, разрабатывающими проектные решения по отдельным разделам проектной документации, как правило, входящими в специализированные проектные группы. При этом принципы формирования таких проектных групп при разработке проектной документации объекта капитального строительства могут быть различными в зависимости от принятой в проектной организации системы организации проектных работ. Наиболее распространенной является функционально специализированная система, которая основана на принципах: 1) тематической специализации работ по проектированию и 2) рассредоточения видов работ по специализированным проектным группам, сформированным из работников соответствующего профиля.

В соответствии с вышеуказанным подходом в составе рассматриваемого направления можно выделить следующие специализированные виды профессиональной деятельности:

- разработка архитектурных и объемно-планировочных решений объектов капитального строительства;
- разработка конструктивных решений объектов капитального строительства;
- разработка решений по инженерным системам объектов капитального строительства.

Анализ обеспеченности сферы архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий актуальными профессиональными стандартами и наличия сформированных профессиональных квалификаций с целью реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 приведен в

Приложении 2. Следует отметить, что не все профессии имеют сформированные профессиональные квалификации и оценочные средства. В связи с этим работа по разработке, согласованию и утверждению профессиональных стандартов необходимо продолжить.

Формирование системы независимой оценки профессиональной квалификации специалистов проектных и изыскательских организаций. Создание Совета по профессиональным квалификациям на базе НОПРИЗ. Повышение престижа профессии специалистов по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям.

Для получения права на осуществление инженерной или архитектурной деятельности в странах английского права, инженер или архитектор должен последовательно выполнить следующие шаги (табл. 3.2):

- 1) получить диплом об окончании учебного заведения по аккредитованной программе в профессиональной области;
- 2) пройти стажировку с целью приобретения минимального опыта практической работы (от 2 до 3 лет под руководством опытного специалиста);
- 3) сдать экзамен (инженерный минимум или экзамен по специальности);
- 4) зарегистрироваться в ассоциации специалистов.

В странах с континентальным правом также могут использоваться отдельные процедуры стажировки и профессиональных экзаменов для специалистов в проектной сфере.

Представляется целесообразным разработать систему допуска к профессиональной деятельности в сфере подготовки проектной документации и материалов инженерных изысканий по аналогии с странами

с развитой экономикой. При этом для независимой оценки могут привлекаться аккредитованные Объединением центры сертификации профессиональных квалификаций.

Предварительные требования к формированию системы допуска на рынок и оценки профессиональной квалификации специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

Такая система должна:

- охватывать всех специалистов строительной отрасли решения, которых связаны с обеспечением безопасности объектов капитального строительства на всех этапах жизненного цикла (инженерные изыскания, проектирование, строительство, инспектирование, экспертиза, эксплуатация, ликвидация);

- содержать в себе несколько уровней квалификации специалистов (например, в инженерных изысканиях и проектировании: техник (5 уровень, подуровень 2), старший техник (5 уровень, подуровень 1), инженер-интерн (6 уровень, подуровень 2), инженер (6 уровень, подуровень 1), профессиональный инженер (7 уровень, подуровень 2), инженер-эксперт (7 уровень, подуровень 1));

- иметь возможность самонастройки на потребности рынка, одновременно обеспечивая защиту рынка и потребителей от мошенников, защиту и поддержку квалифицированных специалистов;

- быть самокупаемой и самофинансируемой;

- обладать положительной обратной связью и обеспечивать очистку аттестованных специалистов от сомнительных лиц;

- иметь современную информационную защищенную систему ведения реестров своих членов, включая региональную их привязку;

- быть самоуправляемой и саморегулируемой, при этом обеспечивать поддержку квалификационного уровня существующего института саморегулирования в строительстве;

- предоставлять своим участникам (квалифицированным специалистам) системную поддержку (стандартную программу) постоянного повышения профессионального уровня.

Таблица 3.2– Статус инженера и архитектора в различных странах

№	Наименование фактора	Австралия	Великобритания	Канада	Россия	США	Япония
1.	Архитекторы. регулирование	Законы штатов	Прецедентное право	нет	Закон об архитектурной деятельности	Законы каждого штата	Закон о кенчикуши
1.1	Процедура легализации	Регистрация в штате	Обязательная регистрация	Обязательная регистрация	Наличие образования	Лицензия персональная	лицензирование
1.2	Этапы легализации	Диплом, стажировка, экзамен, регистрация	Диплом, стажировка, экзамен, регистрация	Диплом, стажировка, экзамен, регистрация	отсутствует	Диплом, стажировка, экзамен (тр), регистрация	Образование, стажировка, экзамен, регистрация
1.3	Орган регулирования	Коллегии по регистрации в штатах или землях	Общественная архитектурная коллегия	архитектурная сертификационная комиссия + СРО	отсутствует	Саморегулируемые организации	Губернатор провинции
1.4	Ступени квалификации	нет	нет		нет	нет	Три уровня
2.	Инженеры (проектировщики). регулирование	Законы штатов	нет	Законы провинций и территорий	Градостроительный кодекс	Законы каждого штата	Закон об инженерах
2.1	Процедура легализации	Регистрация в штатах	Добровольная регистрация	Обязательная регистрация	Наличие образования	Лицензирование персональное	регистрация
2.2	Этапы легализации	Диплом, стажировка, экзамен, регистрация	Диплом, стажировка, экзамен, регистрация	Диплом, стажировка, экзамен, регистрация	отсутствует	стажировка, экзамен, регистрация	Образование, стажировка, экзамен, регистрация
2.3	Орган регулирования	Национальная коллегия инженеров	Саморегулируемые организации	Инженерная территориальная ассоциация	отсутствует	Саморегулируемые организации	Государственные органы
2.4	Ступени квалификации	Два основных и промежуточные	Два основных и промежуточные	Один уровень	нет	Различной ответственности	Два уровня

Расширение функционала национального реестра специалистов.

В настоящее время национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования продолжает наполняться. Выявляются технические и организационные вопросы, которые необходимо оперативно решить. В число таких вопросов входит выявление специалистов, чьи персональные сведения используются для формального выполнения требования о наличии специалистов (дублирование).

Представляется целесообразным разработать программу развития функционала и наполнения реестра специалистов, включая совершенствование законодательства о персональных данных, регламентацию контроля достоверности сведений, а также возможность учета не только накопленного опыта, но и портфеля выполненных работ, в том числе основываясь на реестре заключений экспертизы.

Рассмотреть возможность формирования предварительных списков (базы данных) кандидатов в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования на основе процедур оценки молодых специалистов (бакалавров и магистров).

Участие в совершенствовании системы профессиональной подготовки, переподготовки и непрерывного повышения квалификации кадров для архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий.

Наиболее эффективной формой получения профессиональной подготовки является сочетание индивидуальных потребностей специалиста с необходимостью интересов организации. Типовой план повышения квалификации, как правило, состоит из 3-х модулей:

- законодательное и нормативное обеспечение проектно-изыскательской и строительной деятельности в условиях саморегулирования в РФ;

- профессиональная (специальная) подготовка руководителей и специалистов проектно-изыскательской и строительной деятельности;

- подготовка руководителей и специалистов в сфере информационных технологий в системе автоматизированного проектирования.

Для каждого модуля разрабатываются учебно-тематические планы, состоящие из разного количества блоков. Модуль по профессиональной подготовке специалистов целесообразно реализовывать в форме проблемных и тематических семинаров с последующей возможной стажировкой в других организациях и обязательным обучением и последующим внедрением системы менеджмента качества в организации.

Предлагается рассмотреть отказ от жесткой привязанности обучающихся и практических семинаров к утвержденной программе повышения квалификации специалиста. С этой целью предлагается внедрять накопительные сертификаты специалистов в зависимости от уровня знаний и степени свободы (временной возможности) специалистов (командировки, болезни и т.д.). В качестве преподавателей приглашаются наиболее квалифицированные действующие специалисты членов СРО.

На рис. 3.2 представлен вариант алгоритма подготовки в зависимости от уровня знаний.

Предлагаемая система организации повышения квалификации в институте дополнительного профессионального образования саморегулируемых организаций в регионах независимо от их вида требует реформирования или создание специализированного института ДПО для членов СРО. В этом случае взаимодействие институтов ДПО саморегулируемых организаций различных регионов позволит наиболее эффективно использовать и передавать знания и опыт ведущих специалистов

для повышения качества выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации.

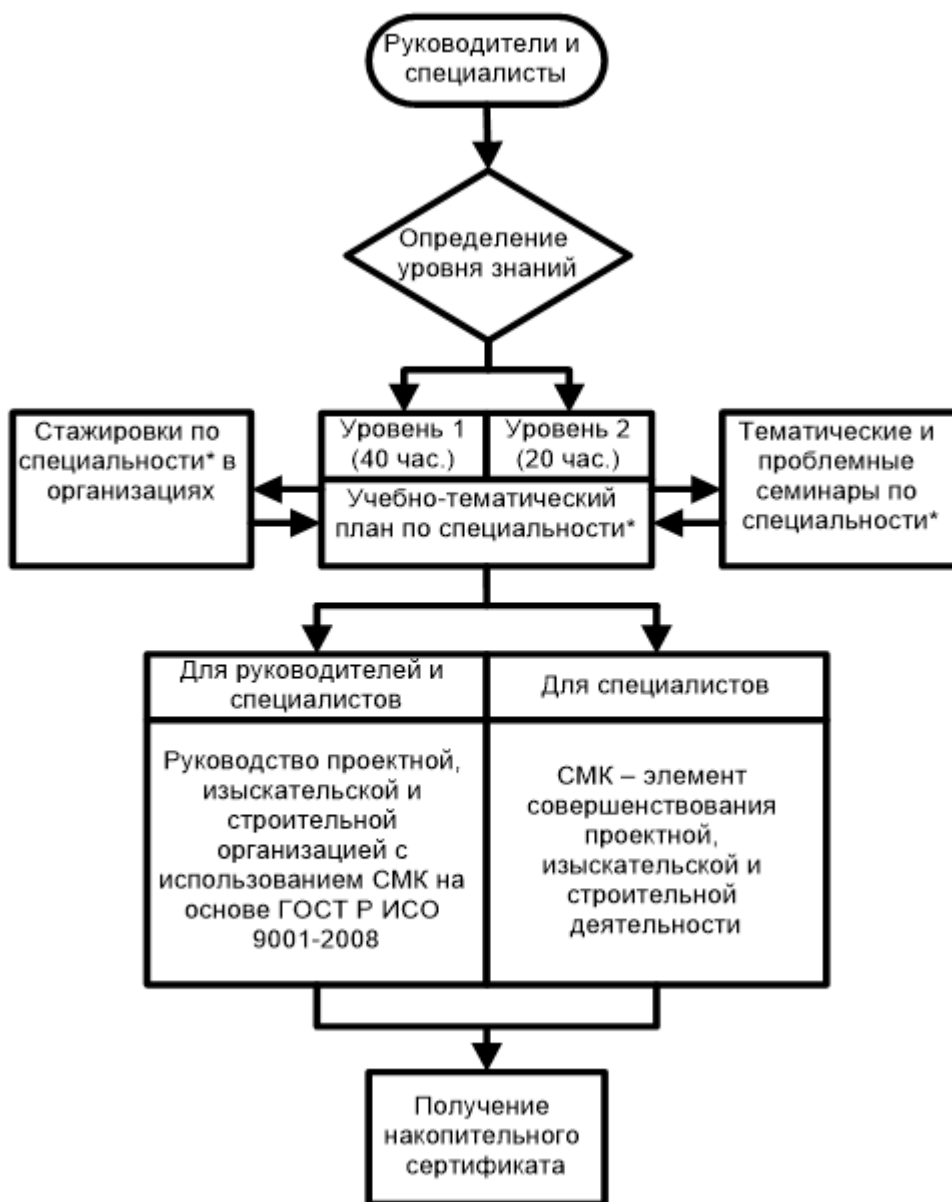


Рисунок 3.2 – Алгоритм специальной подготовки специалистов

Кроме того, в предложенной схеме обучение и саморазвитие тесно взаимосвязаны между собой. Так как в системе активно участвуют наиболее подготовленные специалисты.

Участие в совершенствовании систем профессионального образования.

Система высшего и среднего специального образования нуждается в совершенствовании с участием профессионального сообщества. Работу Объединения целесообразно планировать в следующих направлениях:

- совершенствование федеральных государственных образовательных стандартов;

- проведение аккредитации учебных заведений с использованием механизма профессионально-общественной аккредитации (ПОА) Объединением в целях дифференциации процедур и первичной оценки профессиональной квалификации выпускников для допуска их на рынок в качестве специалистов по инженерным изысканиям и архитектурно-строительному проектированию;

- работа по организации стажировок студентов аккредитованных в Объединении учебных заведений в организациях – членах СРО в сфере инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, с последующим учетом таких стажировок при придании статуса инженера или архитектора.

4. Проект Приоритетных направлений деятельности Национального объединения изыскателей и проектировщиков на период до 2024 года с учетом обеспечения реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года

В соответствии с проведенным анализом реализации Приоритетных направлений деятельности Объединения в прошедший период и на основании предложений по структуре таких направлений на предстоящий период до 2024 года, а также с учетом обеспечения реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предлагается для обсуждения и утверждения следующий проект Приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ на период до 2024 года:

1. Развитие института саморегулирования, защита интересов саморегулируемых организаций.

1.1. Совершенствование нормативно-правовых основ саморегулирования.

1.2. Мониторинг и нормативно-методическое сопровождение деятельности саморегулируемых организаций; ведение реестра членов саморегулируемых организаций.

1.3. Институциональное развитие инфраструктуры НОПРИЗ и саморегулируемых организаций.

1.4. Разработка системы стандартов НОПРИЗ на процессы выполнения работ по инженерным изысканиями и подготовке проектной документации.

2. Развитие рынка инженерных изысканий и подготовки проектной документации

2.1. Расширение применения технологий информационного моделирования в архитектурно-строительном проектировании и инженерных изысканиях.

2.2. Цифровизация рынка проектно-изыскательских работ, в том числе на основе внедрения системы управления жизненным циклом объектов капитального строительства.

2.3. Типизация архитектурно-строительного проектирования.

2.4. Совершенствование контрактной системы организации проектно-изыскательских работ.

2.5. Совершенствование системы обоснования инвестиций и гармонизация требований к составу и содержанию разделов обоснования инвестиций с требованиями, предъявляемыми к проектной документации.

3. Развитие системы нормативного регулирования строительства

3.1. Разработка предложений по совершенствованию Положения о составе и требованиях к содержанию проектной документации.

3.2. Разработка закона об архитектурной деятельности.

3.3. Участие в совершенствовании нормативно-технической базы архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий

3.4. Разработка новых и совершенствование существующих каталогов типовых проектных материалов и реестров наилучших доступных технологий

4. Развитие системы кадрового обеспечения.

4.1. Формирование системы профессиональных стандартов, в том числе разработка, согласование и утверждение недостающих профессиональных стандартов.

4.2. Формирование независимой системы оценки профессиональной квалификации специалистов проектных и изыскательских организаций. Создание Совета по профессиональным квалификациям на базе НОПРИЗ. Повышение престижа профессии специалистов по архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям, проведение профессиональных конкурсов.

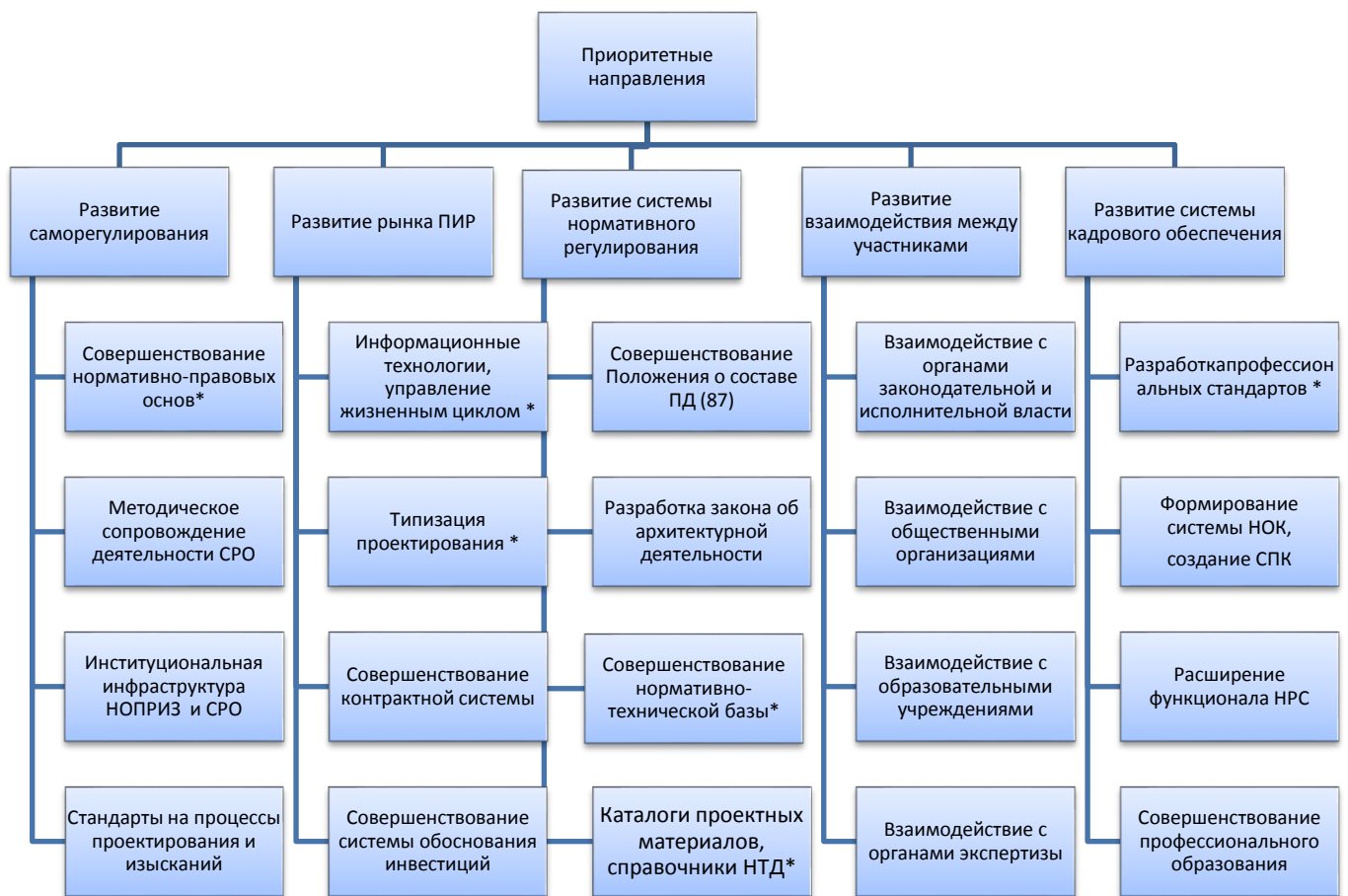
4.3. Расширение функционала Национального реестра специалистов

4.4. Участие в совершенствовании системы профессиональной подготовки, переподготовки и непрерывного повышения квалификации кадров для архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий.

4.5. Участие в совершенствовании систем профессионального образования.

Направления по пунктам 1.1, 2.1, 2.2, 2.3, 3.3, 3.4. и 4.1 формируются с учетом реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204

Итоговая структурная схема предлагаемых Приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ на 2020-2024 годы представлена на рис. 4.1.



*) с учетом реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204

Рисунок 4.1 – Предложения по структуре предлагаемых к утверждению приоритетных направлений деятельности НОПРИЗ на 2020-2024 гг.