Сводка предложений по итогам общественного обсуждения проекта нормативного правового акта

Наименование проекта: приказ Ростехнадзора «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации»

ID проекта: 01/02/01-17/00061334

Даты проведения общественного обсуждения: 20.01.2017-03.02.2017

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Предложения участника общественного обсуждения** | **Результат рассмотрения разработчиком позиций участников общественного обсуждения** | **Комментарии разработчика** |
|  | Григорьев Валерий  Форма выписки устраивает, ничего менять не нужно, нужно снизить бумажную нагрузку на строителей.  Прошу вернуться к выдаче старых образцов свидетельств или увеличить срок действия выписки хотя бы до 6 месяцев.  Пояснение: строителям тяжело получать выписки в оригинале, какой бы они формы не были. Посчитайте затраты на получение выписки, если строители зарегистрированы в СРО С.Петербурга, а строят на Камчатке и такие выписки РТН требует почти каждые три месяца перед проверкой строительной площадки. | Не учтено | Предложения не могут быть учтены при разработке конкретного приказа, так как требуют внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации. |
|  | Щипакина Олеся Владимировна  23.01.2019 14:00  [Предложения к проекту Приказа  «Об утверждении формы выписки из реестра членов СРО»]  Ознакомившись с проектом приказа Ростехнадзора «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации» считаем необходимым направить следующие предложения:  1. Предпочтительнее сведения, содержащиеся в Выписке, формировать в форме таблицы, как и было в форме выписки, утвержденной приказом № 58 от 16.02.2017 г.  2.В преамбуле проекта Выписки графу «выдана\_\_\_\_\_\_\_\_ (ФИО заявителя и так далее)» удалить, так как это чрезмерная информация и получатель Выписки самому себе известен, его интересуют сведения о члене СРО.  2. В пункте 2.6. проекта Выписки корректнее прописать «Основание прекращения членства в саморегулируемой организации», так как термин «прекращение членства» упоминается и в п. 2.5. и включает в себя все основания прекращения членства в СРО: и добровольный выход из СРО, и решение органов управления СРО об исключении из СРО и обстоятельства, независящие от воли ни СРО, ни члена (например, смерть индивидуального предпринимателя, ликвидация организации). Применение термина «прекращение членства» в Выписке соответствует наименованию ст. 55.7. Градостроительного кодекса РФ «Прекращение членства в саморегулируемой организации».  3. Пункты 3.3. и 3.6. проекта Выписки заменить одним пунктом, в котором необходимо указать сведения о наличии у члена СРО права выполнять работы в отношении объектов, дифференцированных с учетом их технической сложности и потенциальной опасности, так как право члена выполнять работы на особо опасных объектах, технически сложных и уникальных объектах или на объектах атомной энергии не зависит от способа заключения последним договоров на выполнение работ. Минимальные требования к членам СРО, осуществляющим работы на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах, на объектах использования атомной энергии, не содержат какие-либо условия по способам заключения договоров.  Таким образом, данный пункт может выглядеть так:  «Дата (число, месяц, год)\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, с которой член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса  А) в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства;  Б) в отношении объектов использования атомной энергии.»  4. В соответствии с п. 6, 8 ст. 55.8. Градостроительного кодекса РФ целесообразно дополнить проект Выписки пунктом 5 следующего содержания:  «5. Сведения об ограничении права выполнять инженерные выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства:  5.1. Дата (число, месяц, год), с которой ограничено право члена саморегулируемой организации выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.  5.2. Срок (в календарных днях), на который ограничено право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.»  Саморегулируемая организация Ассоциация "Альянс строителей оренбуржья" | Не учтено | Предложения не могут быть учтены, поскольку проект приказа для общественного обсуждения на [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) не размещался. |
|  | denis-m@mail.ru  24.01.2019 17:40  Добрый день!  Необходимо добавить в Приказ возможность подписания выписки из реестра членов саморегулируемой организации при помощи электронной подписи (Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи").  Еще пожелание: после утверждения Приказа опубликовать заполненный образец выписки или дать разъяснение у себя на сайте, дабы унифицировать ответы в пустых ячейках таблиц: да, нет, есть, V и тд. | Не учтено | В соответствии с частью 5 статьи 55.19 Градостроительного кодекса Российской Федерации Ростехнадзор утверждает форму выписки из реестра членов саморегулируемой организации. Порядок выдачи выписок, в том предоставление в электронной форме, устанавливается внутренними документами саморегулируемой организации. |
|  | Головачев Сергей  25.01.2019 9:03  1) п. 5.1. проекта Выписки содержит указание на место фактического осуществления деятельности ИП. Однако, СРО не имеет возможности отслеживать, где именно (в каком месте) ИП выполняет работы сегодня через месяц, год и т.д. Закон не обязывает члена СРО (ИП или юр. лицо) уведомлять СРО о месте осуществления своей деятельности;  2) п. 3.2. не соответствует ч. 12 ст. 55.16 ГрК РФ, поскольку в нормах данной части говорится о стоимости объекта по одному договору, а в данном пункте проекта Выписки о размере обязательств.  Вместе с тем, из смысла этого пункта следует, что член СРО вправе выполнять изыскательские работы, проектирование и строительство. По нашему мнению Выписка, выдаваемая строительной СРО должна содержать право члена строить, Выписка, выдаваемая проектной СРО должна содержать право члена проектировать и аналогично по изыскателям. Хорошим правоприменительным примером является Постановление Правительства РФ от 11.05.2017 г. № 559.  Кроме того, указание на наименование уровней - первый, второй..., простой, без расшифровки стоимости объекта - до 60 млн. руб., 500 млн. руб и т.д. для лица, не являющегося специалистом в области градостроительства и (или) не имеющего "под рукой" Градостроительного кодекса РФ, вызывает вопрос о возможностях члена СРО, т.е. какой суммой ограничено право члена СРО заключать договоры строительного подряда.  Фраза "нужное выделить" будет пониматься представителями СРО по разному. Поэтому целесообразно её конкретизировать, например: напротив уровня ответственности проставить отметку "+" или "v".  3) В п. 3.3. возможно указать только одну дату, с которой член СРО имеет право выполнения особо опасных работ, на объектах атомной энергетики и т.п. Однако это неразумно, поскольку член СРО может приобретать эти права в разное время. Например, со дня вступления он имеет право выполнять работы на особо опасных объектах, через год он получил право выполнять работы на объектах атомной энергетики, через месяц он утратил право выполнения работ на означенных объектах, а через пол года его восстановил.  4) На п. 3.5. распространяются комментарии, указанные в п. 2 настоящего мнения;  5) На п. 3.6. распространяются комментарии, указанные в п. 3 настоящего мнения;  6) п. 4.1. и 4.2. и не отразит реальной картины в случае, если право члена СРО приостановлено и в последний день приостановки он предоставляет в СРО документы, являющиеся основанием для возобновления такого права. Для возобновления права СРО необходимо проанализировать, представленные документы и принять коллегиальным органом управления решение о возобновлении права. Этот процесс может длится несколько дней, в течение которых право еще не возобновлено, но при этом Выписка будет содержать иные сведения. | Не учтено | Предложения не могут быть учтены, поскольку проект приказа для общественного обсуждения на [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) не размещался. |
|  | Разумова Наталья Михайловна  25.01.2019 11:46  Предложения по структуре выписки:  Согласно п. 3 статьи 7.1. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" реестр членов саморегулируемой организации содержит определенный перечень сведений. В соответствии с пунктом 2 статьи 55.17 Градостроительного кодекса РФ в реестре членов саморегулируемой организации наряду с информацией, предусмотренной Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", в отношении каждого ее члена должна содержаться определенная информация. Следовательно, выписка из реестра по своей структуре должна содержать аналогичный перечень и поле для заполнения содержания этих сведений. А также поле для иных сведений реестра, предусмотренных внутренними документами СРО.  Предложения по содержанию:  Проектом формы выписки (п. 2.6. Основания исключения из саморегулируемой организации) предлагается установит основания исключения, тогда как статьей 55.7 устанавливает случаи «прекращения членства». Предлагается изменить формулировку и установить «Основания прекращения членства»  Предлагается дополнительно внести сведения, не только о приостановлении права выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, а еще и применения иных мерах дисциплинарного воздействия, действующих на момент выдачи выписки.  Предлагается внести сведения о соответствии члена СРО по наличию (ГИПов) с указанием их номеров в соответствующих Национальных реестрах  Предлагается внести сведения о превышении совокупного размера обязательств члена СРО договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров (да/нет) | Не учтено | 1. Предложение о внесении сведений в выписку о применении иных мер дисциплинарного воздействия (предупреждение, предписание, штраф) не поддерживается, поскольку наличие этих мер дисциплинарного воздействия никак не влияет на заключение новых договоров подряда и продолжение выполнения текущих договоров.  2. В отношении внесения в выписку сведений о специалистах, включенных в Национальный реестр специалистов, не поддерживается, поскольку выписка предоставляется из реестра членов, а законодательством о градостроительной деятельности и саморегулируемых организациях не предусмотрено внесение в реестр членов таких данных.  3. Предложение по внесению сведений о превышении совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации по договору подряда ничем не обосновано. |
|  | Дубинина Наталья Анатольевна  25.01.2019 13:57  В пункте 3.3 проекта Выписки из реестра членов саморегулируемой организации предлагается указывать одну дату, с которой член СРО имеет право выполнять работы (с разбивкой работ на ОКС, на особо опасных, технических сложных и уникальных ОКС и атомных ОКС. При этом не учтено, что члены СРО на основании заявлений о внесении изменений в сведения в реестре могут получать право на выполнение работ на дата получения права выполнения работ на особо опасных, технических сложных и уникальных ОКС или атомных ОКС в период своего членства, то есть дата получения права выполнения работ в подпунктах «а», «б», и «в» пункта 3.3 Выписки может не совпадать. Для обеспечения достоверности указания сведений предлагается в тексте п.3.3 не предусматривать дату получения права, а предусмотреть указание даты получения соответствующего права в «окошках-квадратиках» пунктов «а», «б», и «в» п. 3.3 соответственно. При отсутствии права в «окошке-квадратике» ставить слово «отсутствует» или прочерк.  Аналогичные правки необходимо внести в пункт 3.6 проекта Выписки. | Не учтено | Предложения не могут быть учтены, поскольку проект приказа для общественного обсуждения на [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) не размещался. |
|  | Новоселов Алексей Алексеевич  25.01.2019 18:44  1. «Выдана …» и «Полное и сокращенное (при наличии) наименование …» - дублируют друг друга.  2. «1.2. Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)» и «1.3. Основной государственный регистрационный номер (ОГРН)» - зачем прописывать два равнозначных идентификатора. Надо оставить ИНН, т.к. у представительств нет ОГРН.  3. «1.4. Адрес места нахождения» - это юридический адрес, другой мы не имеем право указывать.  4. «1.5. Место фактического осуществления деятельности (для индивидуального предпринимателя)» - ущемление прав ИП.  5. «2.2. Дата регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя в реестре членов» - мы не можем регистрировать в реестре ранее оплаты КФ. Она всегда будет совпадать с «2.4. Дата вступления в силу решения о приеме в члены саморегулируемой организации»  6. «3.1. Размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда (цифрами и прописью), руб.» - зачем указывать сумму. Если члену позволено выполнять работы по определенному уровню у него априори не может быть сумма меньше зафиксированной в ГрК РФ.  7. «3.2. Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации … (нужное выделить):» - не надо нагружать выписку лишними буквами. Надо просто писать член имеет право осуществлять работы «первого/второго/…» уровня ответственности.  8. «3.3. Дата (число, месяц, год) \_\_\_\_\_\_, с которой член саморегулируемой организации имеет право …» - категорически нельзя так писать!!! (Предположим 01.01.2018 у члена был первый уровень, 01.03.2018 он увеличил уровень … и мы напишем в этом пункте, что он имеет право работ с 01.03.2018, а что он делал до этого? … будут проблемы)  P.S. Не придумывайте велосипед, сделайте один раз и удобно. Можем дать Вам шаблон … (хотя уже давали и в Минстрой, Нострой, Ноприз …) | Не учтено | Предложения не могут быть учтены, поскольку проект приказа для общественного обсуждения на [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) не размещался. |
|  | Хомякова Светлана Александровна  28.01.2019 9:59  В связи с общественным обсуждением и сбором предложений по разработке проекта приказа об утверждении форм выписки из реестра членов саморегулируемой организации Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору направляем Вам наши предложения.  Мы предлагаем:  1. Дополнить форму выписки следующими сведениями:  - о датах предоставления и прекращения (в случае прекращения) права осуществлять строительство, реконструкцию и капитальный ремонт в отношении особо опасных и технически сложных объектов;  - о совокупном размере неисполненных обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения таких договоров, срок исполнения по которым не истек на дату предоставления выписки;  - о совокупном размере неисполненных обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения таких договоров, срок исполнения по которым истек на дату предоставления выписки;  2. Оставить табличную форму выписки, так как она более читабельна; информация, представленная в табличной форме, воспринимается быстрее.  Исх. №113 от 28.01.2019 предложения по разработке проекта.pdf | Не учтено | Сведения о совокупном размере неисполненных обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения таких договоров, срок исполнения по которым не истек на дату предоставления выписки и сведения о совокупном размере неисполненных обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения таких договоров, срок исполнения по которым истек на дату предоставления выписки, не могут быть включены в выписку, так в соответствии с приказом Минстроя России от 10.04.2017 № 700/пр такие сведения представляются членами саморегулируемой организации один раз в год по состоянию на 31 декабря отчетного года. |
|  | ХХХ Алек  28.01.2019 12:30  Все комментарии и возможные изменения в приложенном файле.  Проект взят с сайта ростехнадзора по ссылке http://www.gosnadzor.ru/building/inspect/news/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%  D0%BA%D1%82%20%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%  B0\_%D0%B4%D0%BB%D1%8F%20%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BC%D0%B5%  D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F.docx  Комментарии.docx | Не учтено | Предложения не могут быть учтены, поскольку проект приказа для общественного обсуждения на [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) не размещался. |
|  | podlesnaya@gmail.com 29.01.2019 16:59  Предложения по изменению формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации содержатся в прикрепленном файле.  Ростехнадзор\_о форме выписки из реестра членов СРО\_таблица.docx | Не учтено | Предложения не могут быть учтены, поскольку проект приказа для общественного обсуждения на [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) не размещался. |
|  | Ситников Евгений Ростиславович  30.01.2019 6:55  В соответствии с уведомлением о подготовке проекта приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», размещенным на официальном сайте Ростехнадзора (http://www.gosnadzor.ru/building/inspect/news/) и федеральном портале проектов нормативных правовых актов (https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#departments=32&npa=87796), просим рассмотреть следующие предложения по указанному проекту:  1) пунктами 3.2 и 3.5 проекта формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации (далее – СРО) предусмотрено указание сведений об уровнях ответственности члена СРО в соответствии с взносами, внесенными в компенсационные фонды СРО.  При этом данными пунктами предусмотрены графы для проставления отметки о соответствующем уровне ответственности члена СРО (без указания фактического размера ответственности). Как показывает анализ документов, представляемых в СРО в рамках проверок по исполнению договоров строительного подряда, заключаемых на конкурсной основе, специалисты муниципальных образований, ответственных за заключение таких договоров, недостаточно подготовлены к применению соответствующих норм Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК), что может привести к заключению договоров с превышением уровня ответственности члена СРО. В связи с этим и в целях недопущения неправильного толкования сведений, указанных в выписке из реестра членов СРО, предлагаем предусмотреть в указанных пунктах выписок наличие граф для включения развернутых формулировок (например, первый уровень ответственности (стоимость по одному договору не превышает шестьдесят миллионов рублей);  2) пунктами 3.3 и 3.6 проекта формы выписки из реестра членов СРО предусмотрено указание единой даты, с которой член СРО имеет право выполнять строительство на объектах капитального строительства (в том числе особо опасных, технически сложных и уникальных объектах (далее – ООТСО). Однако на практике указанная дата по разным категориям объектов капитального строительства у члена СРО не совпадает. Как показывает анализ реестра членов СРО, строительная организация, как правило, вступает в СРО с целью выполнения строительства на объектах, не отнесенных к ООТСО, а для выполнения работ на ООТСО получает данное право значительно позже, когда возникает такая необходимость и при условии соответствия требованиям, установленным Постановлением Правительства от 11.05.2017 № 559, так как необходимо производить дополнительные затраты по привлечению и (или) обучению специалистов.  В связи с этим, при сохранении формы выписки из реестра членов СРО в редакции, предусмотренной указанным проектом, могут возникать ситуации неправильного толкования сведений, указанных в выписке из реестра членов СРО, в части установления даты, с которой у члена СРО появилось право выполнения строительства на ООТСО  (в том числе в случае судебных разбирательств в случае причинения вреда при выполнении работ на ООТСО до даты получения соответствующего права членом СРО). В связи с этим предлагаем слово «Дата» в указанных пунктах изменить на «Даты» и предусмотреть указание соответствующих дат по каждой из предусмотренных ГрК категорий объектов капитального строительства;  3) проектом формы выписки из реестра членов СРО не предусмотрено указание сведений о совокупном размере обязательств по договорам строительного подряда, заключенным на конкурсной основе, на дату выдачи выписки. В связи с этим заказчик не может на основании выписки из реестра членов установить наличие у члена СРО права на заключение договора на конкурсной основе с учетом ранее принятых и не исполненных обязательств по таким договорам с учетом уровня ответственности данного члена СРО (размера взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств). Данное обстоятельство может привести к заключению договоров строительного подряда с превышением установленного уровня ответственности членов СРО и последующим судебным спорам о недействительности таких договоров, заключенных с нарушением требований закона. В связи с этим предлагаем предусмотреть в форме формы выписки из реестра членов СРО указание сведений о совокупном размере обязательств по договорам строительного подряда, заключенным на конкурсной основе, на дату выдачи выписки;  4) пунктом 4.2 проекта формы выписки из реестра членов СРО предусмотрено указание срока (в календарных днях, цифрами и прописью), на который приостановлено право выполнения работ. При этом указание сведений о возобновлении права выполнения работ не предусмотрено. Однако ГрК и иными законами не предусмотрено обязательное указание (установление) срока, на который приостановлено право выполнения работ. Поэтому документами всех СРО, как правило, предусмотрено применение мер дисциплинарного в виде приостановления права выполнения работ до устранения нарушений, в связи с которыми применена такая мера дисциплинарного воздействия. Указание срока (в календарных днях), на который приостановлено право выполнения работ, при отсутствии сведений о возобновлении данного права может создать у заказчика ошибочное мнение о том, что указанное право возобновлено после истечения срока, указанного в выписке из реестра членов СРО.  В связи с изложенным предлагаем:  • пункт 4.2 проекта выписки из реестра членов СРО в представленной редакции исключить;  • в пункте 4.1 указать 2 варианта – право приостановлено или не приостановлено с введением граф для проставления соответствующей отметки;  • в пункт 4.2 перенести текст из пункта 4.1 о дате, с которой приостановлено право выполнения работ. | Не учтено | Предложения не могут быть учтены, поскольку проект приказа для общественного обсуждения на [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) не размещался. |
|  | Линская Инна Владимировна  30.01.2019 8:49  Добрый день!  Направляем письмо к обсуждению новой формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области строительства.  новая форма выписки (к обсуждению).pdf | Не учтено | Предложения не могут быть учтены, поскольку проект приказа для общественного обсуждения на [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) не размещался. |
|  | Колпакова Елена Юрьевна  30.01.2019 10:28  Добрый день!  Замечания и предложения находятся в прикреплённом файле.  С уважением, Елена Юрьевна Колпакова.  Форма выписки\_2019.docx | Не учтено | Предложения не могут быть учтены, поскольку проект приказа для общественного обсуждения на [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) не размещался. |
|  | Никулин Александр Дмитриевич  31.01.2019 9:09  img485.pdf | Не учтено | Предложения не могут быть учтены, поскольку проект приказа для общественного обсуждения на [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) не размещался. |
|  | Челогаева Ирина Борисовна 04.02.2019 15:15  Предложние в файле...  Предложение к выписке РТН на бланке.pdf | Не учтено | Предложения не могут быть учтены, поскольку проект приказа для общественного обсуждения на [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru) не размещался. |