

Предложения Ассоциации «Сахалинстрой» в проект резолюции конференции строителей 21 января 2019 года.

1. Учитывая, что сахалинские строители создают объекты и инфраструктуру, обеспечивающие жизнедеятельность населения Сахалинской области, и впереди нас ждут возрастающие объёмы капитальных вложений, считаем необходимым принять следующие меры:

- труд каждого сахалинского строителя воспринимался как крайне важным, нужным, престижным, безопасным и должен быть достойно оплачен;
- к строительным, проектным и изыскательским работам максимально привлекать местные (сахалинские) строительные, проектные и изыскательские организации и использовать качественные материалы, изделия и конструкции, которые выпускают сахалинские организации;
- ввести в области звание «Заслуженный строитель Сахалинской области», все материалы для этого подготовлены и уже даже рассматривались в Правительстве области и в Областной Думе;
- Правительству Сахалинской области обеспечить равномерное распределение объёмов изыскательских, проектных и строительных работ (строительство, реконструкция, капитальный ремонт и снос) по месяцам и кварталам каждого года. Предлагаем ввести подобные индикаторы равномерности распределения объёмов строительных работ руководителям ГРБС и главам муниципалитетов, а также размеры (%) переходящих остатков объёмов работ на конец года, для оценки их деятельности.

Правительству Сахалинской области обеспечить финансирование всех контрактов, в том числе авансирование в объёме до 30% их цены, и ежемесячное принятие выполненных работ, с оплатой до 30-ти дней, закупок у субъектов малого предпринимательства до 15-ти дней.

- Правительству Сахалинской области принять решение об обязательном краткосрочном обучении и/или о подтверждении квалификации в техникумах или училищах строительного направления всем, прибывающим на Сахалин жителям со стран ближнего и дальнего зарубежья для принятия их на должность рабочего в строительные организации Сахалина.

- Правительству Сахалинской области организовать выезд делегации области на Хоккайдо (Япония) с целью изучения опыта организации работ по проектированию, строительству и эксплуатации социальных объектов (детские дошкольные учреждения, школы, учреждения культуры, спорта, социальной защиты, дорожной и коммунальной инфраструктуры, мостов, путепроводов, дворовых пространств, объектов торговли) для возможного применения в городах Сахалинской области.

2. Учитывая существенный отток квалифицированных специалистов и рабочих в сфере строительства, особенно после 2010-х годов, считаем необходимым безотлагательно принять следующие наши предложения:

- В 2019-2020 годах кардинально пополнить и оснастить производственно-учебную базу учреждений высшего и средне-технического строительного образования области, использовать материальную базу, полученную после завершения общероссийских соревнований WorldSkills Russia в городе Южно-Сахалинске;
- решить вопрос привлечения на Сахалин квалифицированных специалистов в области строительства (тренеров) для организации производственного обучения студентов строительного направления, особенно рабочих кадров;
- для реальной возможности привлечения на Сахалин квалифицированных специалистов служб заказчиков, специалистов по организации строительства, проектирования, изысканий и рабочих строителей, с 2019 года, выделять не менее 10% строящихся бюджетных арендных квартир в области, с распределением их с участием Ассоциаций строителей для—подрядных организаций строителей, проектировщиков и государственным и муниципальным заказчикам;
- прекратить феодальные (крепостнические) отношения государственных и муниципальных заказчиков к подрядчикам. Заказчики (технические заказчики) зачастую считают, что у подрядчиков есть только обязанности. Они зачастую считают, что невыполнении ими своих обязанностей, или появление и не решение вопросов исполнения и оплаты в процессе исполнения контрактов массы дополнительных работ, не могут быть причинами срыва сроков исполнения контрактов, которые выставляются при

закупках, зачастую, с коррупциогенными условиями (на усмотрение заказчика или отсутствие ответственности заказчика за задержку или не за неправильное (противозаконное) решение или действие);

- в первом квартале 2019 года наконец-то необходимо решить вопросы с оплатой подрядчикам, членам Ассоциации, выполненных и принятых уже от года до 3-х лет назад работ в Долинском, Углегорском и Томаринском МО, в том числе имеющие решения Арбитражного суда Сахалинской области по их взысканию;
- Ассоциация «Сахалинстрой» настаивает на письменном гарантировании оплаты выполненных работ со стороны ГРБС или МО, если технический заказчик является коммерческой организацией, получающей субсидии, меры поддержки на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, на их оплату если такой технический заказчик по разным причинам не сможет рассчитаться за выполненные работы (банкротство организации, изменение статуса организации или учреждения, пропали средств на счёте по разным причинам, смерти индивидуального предпринимателя и пр.);
- крайне необходимо поручить Агентству по архитектуре и градостроительству Сахалинской области организовать создание саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц осуществляющих разработку проектной документации в Сахалинской области;
- в Сахалинской области необходимо ЗАПРЕТИТЬ проведение закупок проектных и изыскательских работ на реверсивном аукционе. Необходимо проводить закупки исключительно через двухэтапные конкурсы. Контроль за исполнением этого запрета, необходимо возложить на Агентство по архитектуре и градостроительству Сахалинской области;
- Агентству по архитектуре и градостроительству при проведении закупок проектных работ необходимо обеспечить авторский надзор этим же победителем закупок при реализации этого проекта;
- Агентству по архитектуре и градостроительству обеспечить, при проведении закупок инженерных изысканий и технических обследований зданий, сооружений, включение в закупочную документацию и в типовые контракты обязанность

технических заказчиков ведения технического контроля реальности исполнения этих контрактов.

3. Сахалинские изыскатели, проектировщики и строители осуществляют свою деятельность в условиях жесточайшей недобросовестной конкуренции по причине компенсационных выплат, работающим и проживающим на Сахалине работникам, предусмотренных Трудовым Кодексом и другими законами Российской Федерации. Кроме прочего имеются и другие проблемы с нарушениями трудового законодательства, что является одной из основных проблем выезда специалистов – строителей из Сахалина на материк.

- Этот вопрос был рассмотрен на заседании ГоССовета РФ при Президенте РФ В.В. Путине 05.04 2018 года. По итогам рассмотрения 15 мая 2018 года Президентом России было дано поручение Правительству РФ (Пр-817ГС, в). В тоже время, руководитель Федеральной Антимонопольной Службы РФ (письмо И.Ю. Артемьева от 25.05.2018 года № ИА/37953/18) предложил при проведении государственных и муниципальных закупок в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях определять начальную (максимальную) цену контракта без учёта затрат и компенсаций северных льгот и гарантий работникам, проживающих в этих районах;
- Губернатор области Правительству Сахалинской области дал соответствующее поручение от 04.06.2018 года № 54-ПП. Для реального решения задач создания равных конкурентных условий на Сахалине при исполнении государственных и муниципальных закупок в изысканиях, проектировании и строительстве, реального привлечения квалифицированных специалистов строительной сферы деятельности для их оседания на Сахалинской земле необходимо немедленно интенсифицировать работу с Правительством РФ в этом направлении с привлечением министерства по развитию Дальнего Востока, ассоциации городов и субъектов Сибири и ДФО, наших Ассоциаций строителей;
- до реализации поручения Президента России, поручить Правительству области в первом квартале определить суммы, источники и порядок возмещения затрат подрядчиков,

выполняющих областные и/или муниципальных контракты, на выплаты дополнительных отпусков работающим, проезд в отпуск раз в два года работающему и неработающим членам семьи, а также на выплаты еженедельно 4-х рабочих часов женщинам в соответствии Трудового Кодекса РФ.

4. Учитывая, что большинство причин, которые, влекут неэффективное и неполное освоение бюджетных средств в Сахалинской области связаны с недостаточной квалификацией служб соответствующих ГРБС и технических заказчиков на областном и муниципальных уровнях, отсутствия должного планирования и организации изысканий, проектирования и строительства, ведения строительного контроля, предлагаем:

- в первом квартале 2019 года организовать службы Единых технических заказчиков на областном и муниципальных уровнях с полным обеспечением штатной численности специалистов;
- изыскания, проектирование и строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства на территории Сахалинской области со второго полугодия 2019 года осуществлять силами областного Единого заказчика;
- не допускать впредь передачу функций технических заказчиков на проведение проектирования и капитального ремонта зданий и сооружений государственным и муниципальным учреждениям, управляющим компаниям, которые изначально созданы для других целей (детские сады, школы, больницы, поликлиники, управляющие компании МКД и т.п.);
- для целей планирования и проведения инструментального технического обследования, проектирования и капитального ремонта зданий и сооружений в первом полугодии 2019 года организовать Единые службы контроля эксплуатации и проведения капитальных ремонтов при ГРБС и при муниципалитетах;
- Министерству строительства, министерству минзакупок, министерству экономического развития области, совместно с Ассоциациями строителей в первом квартале рассмотреть утвержденные типовые контракты на изыскания, проектирование, строительство, капитальный ремонт, снос объектов и провести их

антикоррупционную экспертизу и подготовить предложения в Министерство строительства РФ по внесению изменений;

- в первом полугодии 2019 года стандартизировать деятельность Фонда капитального ремонта МКД с применением лучших практик в Российской Федерации;
- в феврале 2019 года согласовать и подписать Постановление Правительства Сахалинской области о системе мер, направленных на эффективное расходование средств бюджета области при планировании и реализации капитальных ремонтов областной и муниципальной коммунальной инфраструктуры и многоквартирных жилых домов, по результатам деятельности Комиссии, созданной распоряжением Правительства области 15 мая 2018 года (ГРБС – министерство ЖКХ области);
- Правительству области в первом квартале 2019 года определить орган, который должен контролировать доступность маломобильным группам населения транспортной и социальной инфраструктуры по всем муниципалитетам и областным объектам при их строительстве, реконструкции, капитального ремонта и сносе, а также за состояние и безопасность детских и спортивных дворовых и внутриквартальных площадок (объектов);
- Министерству строительства Сахалинской области обеспечить организацию периодического обучения специалистов областных и муниципальных служб технических заказчиков с проведением их аттестации на соответствие;
- Министерству строительства Сахалинской области обеспечить контроль организации исполнения контрактов специалистами по организации проектирования (ГИП и ГАП), включёнными в Национальный реестр специалистов – проектировщиков (НРС-П), и специалистами по организации строительства, включёнными в (НРС-С) – исполнение контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и снос объектов. Обеспечить наличие информации об этом на информационных щитах строительных площадок;
- Министерству строительства и Агентству по архитектуре и градостроительству Сахалинской области в первом квартале 2019 года провести круглый стол по теме: «Состояние проектной и изыскательской деятельности. Проблемные вопросы, пути решения».

5. О работе областных органов государственного строительного надзора, государственной экспертизы проектной документации и Регионального центра ценообразования в строительстве:

➤ Мы считаем, что областной орган экспертизы проектной документации обязан стать реальным барьером, не допускающим некачественную и неполную проектную документацию к закупкам в строительстве.

- в настоящее время мы часто не можем видеть в составе проектной документации материалов инженерных изысканий, или материалов инструментального технического обследования зданий при планировании проведения капитального ремонта, заданий на проектирования;

- заказчик в проектной документации, как правило, не в достаточной степени прорабатывает разделы (особенно при ПД на капитальный ремонт объектов):

- «Перечень мероприятий по обеспечению требований пожарной безопасности»,

- «Перечень мероприятий по охране окружающей среды»,

- «Проект организации строительства»,

- «Проект организации работ по сносу или демонтажу объекта»,

- «Перечень мероприятий по обеспечению доступности инвалидов объектов социальной и дорожной инфраструктуры»,

- «Требования к безопасной эксплуатации объектов капитального строительства» и др.,

- что потом сказывается на неудовлетворительном качестве и на полноте представляемой рабочей документации в производство работ;

- с 01.01.2019 года будет проводиться государственная экспертиза проектной документации, в том числе разработанной на капитальный ремонт объектов и сооружений на предмет достоверности сметной стоимости, органом осуществляющим государственную экспертизу. Мы ожидаем кардинального улучшения качества и полноты проектной и

рабочей документации, особенно при планировании работ капитального ремонта зданий, сооружений. Конечно же с материалами технического обследования этих зданий, сооружений.

- Региональный центр ценообразования в строительстве (РЦЦС):
 - Проектировщики и строители области ожидают, что РЦЦС станет реальным органом по ценообразованию. Считаем, что Правительство области сможет разобраться в этом вопросе и центр, наконец-то будет решать вопросы, которые долгое время не решались по непонятным нам причинам.

- Государственная инспекция строительного надзора (ГИСН):
 - Считаем, что ГИСН, как и технические заказчики в целом, недостаточно уделяет внимание своевременному представлению исполнительной документации, особенно наличию оригиналов Паспортов качества на изделия, материалы и конструкции с пакетами отгрузочных и других идентификационных документов. Яркий пример такого отношения – разрешение монтажа облицовки здания строящейся школы в городе Долинске, без представления паспортов качества, документа страны происхождения, отгрузочного документа завода-изготовителя или законного посредника.

6. Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии со ст. 6 ФЗ-315 и положений статьи 55.13 Градостроительного Кодекса РФ осуществляет наряду с прочим следующие функции:

1) за соблюдением членами Ассоциации требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, включая соблюдение членами саморегулируемой организации требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций строителей;

2) за исполнением членами Ассоциации обязательств по договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса,

заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров;

3) в целях обеспечения защиты законных интересов своих членов имеет право в установленном законодательством Российской Федерации порядке подавать иски и участвовать в качестве лица, участвующего в деле при рассмотрении судебных споров о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, одной из сторон которых является член саморегулируемой организации;

4) имеет право осуществлять общественный контроль в сфере закупок;

5) от своего имени оспаривает в установленном законодательством Российской Федерации порядке любые акты, решения и (или) действия (бездействие) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающие права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членов либо создающие угрозу такого нарушения;

6) участвует в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, государственных программ по вопросам, связанным с предметом саморегулирования, а также направляет в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления заключения о результатах проводимых ею независимых экспертиз проектов нормативных правовых актов;

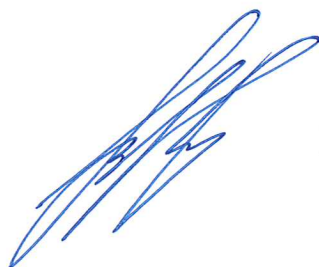
7) вносит на рассмотрение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления предложения по вопросам формирования и реализации соответственно государственной политики и осуществляемой органами местного самоуправления политики в отношении предмета саморегулирования;

8) запрашивает в органах государственной власти Российской Федерации, органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления информацию и получает от этих органов информацию, необходимую для выполнения саморегулируемой

организацией возложенных на нее федеральными законами функций, в установленном федеральными законами порядке.

В связи с этим, Ассоциация «Сахалинстрой» готова оказывать упомянутым исполнительным и контрольным органам области посильную помощь в их работе, что, конечно же должно сказаться на качестве и безопасности выполняемых нашими членами работ и выполнению задачи саморегулируемой организации в соответствии положений главы 6.1 Градостроительного Кодекса Российской Федерации.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский