

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, ПРОМЫШЛЕННОСТИ
СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ И ПРОБЛЕМАМ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

ПРОТОКОЛ

ЗАСЕДАНИЯ СЕКЦИИ «ПРОБЛЕМЫ ДОЛЕВОГО СТРОИТЕЛЬСТВА,
ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ»

г. Москва

«12» февраля 2018 г.
14 час. 00 мин.

Председествовал

Депутат Государственной Думы, Заместитель председателя Комитета по транспорту и строительству, Заместитель председателя Экспертного совета, куратор Секции **П.М.Федяев**

Присутствовали: по списку (прилагается).

Рассмотрение законопроекта № 374843-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части саморегулирования деятельности юридических лиц, осуществляющих негосударственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий»

(Федяев П.М., Гордезиани Ш.М., Валов О.Г., Посохин М.М., Илюнина Ю.А., Бандорин Л.Е., Пономарев И.В., Мороз А.М., Климова М.А., Воронин А.Л., Акимов А.В., Селезнев Н.Ф., Дашкова О.А., Бачурина С.С., Максаков Р.А.)

По результатам обсуждения приняты решения:

1. **Отметить, что**

1.1. **Строительная деятельность** в соответствии со ст.1079 Гражданского кодекса Российской Федерации признается деятельностью, связанной с **повышенной опасностью для окружающих**.

Безопасность самого процесса строительства, возведенных объектов капитального строительства затрагивает публичные интересы, соблюдение которых **на этапе проведения изыскательских и проектных работ** обеспечивается **проведением экспертизы проектной и изыскательской документации** в соответствии со ст. 49, 50 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

1.2. **Совокупный объем услуг** по государственной и негосударственной экспертизе в 2016 году составил порядка **79280 заключений**, что оценивается **примерно в 22 млрд рублей**, из них доля **негосударственной экспертизы – около 8,4 млрд. рублей**. При этом **две трети** общего объема услуг подготовлено организациями государственной экспертизы (данные информационно-аналитического центра Главгосэкспертизы России).

1.3. Согласно государственному реестру юридических лиц, аккредитованных Федеральной службой по аккредитации **на 14 июня 2017 года, 799 организаций** осуществляют негосударственную экспертизу проектной документации и (или) негосударственную экспертизу результатов инженерных изысканий.

1.4. Большинство экспертных организаций негосударственной экспертизы, являясь коммерческими организациями, в условиях **отсутствия механизма контроля** за их деятельностью руководствуются, в первую очередь, соображениями **получения прибыли в ущерб качеству**, объективности и законности выдаваемых заключений.

1.5. **Проект федерального закона** «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части саморегулирования деятельности юридических лиц, осуществляющих негосударственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» разработан в соответствии с поручениями Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 3 июня 2014 г. № ДК-П9-119пр, от 3 февраля 2017 г. № ДК-П9-32пр и от 30 июня 2017 г. № ДК-П9-176пр и **направлен:**

- **на формирование общегосударственной модели саморегулирования в области проведения негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий,**
- **на закрепление права экспертных организаций осуществлять негосударственную экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, что соответствует основополагающим принципам Концепции совершенствования механизмов саморегулирования,** утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 2776-р;
- **на повышение качества результатов экспертной деятельности,** в том числе за счет создания **одного вида СРО,** а именно – **в области экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.**

1.6. В целом данный законопроект **получил одобрения профессионального сообщества** в части определения правил саморегулирования для юридических лиц, осуществляющих проведение негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, однако **некоторые положения законопроекта требуют доработки.**

2. **Согласиться с мнением экспертного сообщества, что**

2.1. Указанная в законопроекте нижняя граница формирования состава саморегулируемой организации в области негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий **численностью 25 юридических лиц не может быть поддержана.**

Предлагается значительно **повысить этот показатель до 100-120 членов СРО**, что необходимо для сбалансированной и эффективной работы, методологически скоординированной с деятельностью госэкспертизы. Это позволит:

- значительно **повысить уровень профессиональной ответственности** и очистить рынок услуг негосударственной экспертизы от недобросовестных участников;
- **обеспечить выполнение требований финансовой нагрузки** по вступительным взносам, взносам в компенсационные фонды возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств;
- разработать требуемые **внутренние регламентирующие документы**, в том числе **для контроля и принятия мер дисциплинарного воздействия** за несоблюдение членами саморегулируемых организаций негосударственной экспертизы установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации требований и стандартов на проведение негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, в том числе к подготовке заключений негосударственной экспертизы;
- **системно вести** требуемый **контроль**, обеспечить **взаимодействие** с Национальным объединением саморегулируемых организаций НОПРИЗ, с органами государственного контроля (надзора), с органом надзора за саморегулируемыми организациями – Ростехнадзором.

2.2. Необходимо дополнительно рассмотреть и обосновать **требования к наличию и количеству в штате юридического лица**, осуществляющего проведение негосударственной экспертизы проектной документации и (или) негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, **аттестованных экспертов**, совокупность которых дает этому юридическому лицу право проведения негосударственной экспертизы (ст.1 ч.14, пункт «д» законопроекта – дополнение в ст.55.5 ГрК РФ).

Также следует уточнить термин **«заявленная область»**, используемый в данном положении законопроекта.

2.3. **Требует дополнительного уточнения** положение законопроекта, запрещающее органам власти субъектов РФ и уполномоченным на проведение

государственной экспертизы организациям создавать юридические лица, осуществляющие негосударственную экспертизу. По сути в этом положении (ст.1, ч.4, пункт «б» законопроекта) не содержится однозначного запрета организациям государственной экспертизы заниматься негосударственной экспертизой. В данном случае возможность двоякого прочтения нормы делает ее нерабочей.

Предлагается в указанном положении законопроекта однозначно указать, что *не допускается совмещение в одном юридическом лице функций государственной и негосударственной экспертизы.*

2.4. **Необходимо ускорить разработку и принятие** подзаконных актов, регламентирующих порядок, сроки и основания реализации требований, планируемых законопроектом.

Практика показывает, что *сроки разработки и утверждения нормативных правовых документов могут составлять до 10 месяцев*, включая

- 60 дней – размещение на regulation.gov.ru – для общественного обсуждения;
- 30 рабочих дней – экспертиза Минэкономразвития России;
- не менее 2-х месяцев – согласительные процедуры с ФОИВами;
- 30 дней – регистрация в Минюсте России.

2.5. **Требуется** незамедлительно совместными усилиями с участием профессионального сообщества доработать *правила формирования и порядок ведения Единого государственного реестра заключений экспертизы с использованием современных информационных технологий*, обеспечив среду электронного взаимодействия всех участников экспертной деятельности.

2.6. **Предлагается дополнительно учесть следующие правки** в ГрК РФ, включив в текст законопроекта № 374843-7:

- в части 2.2 статьи 55.2 слова «частями 1 и 2 статьи 55.4» *заменить* словами «частями 1 – 4 статьи 55.4»;
- часть 14 статьи 55.5 после слов «документы, решения, принятые» *дополнить* словами «общим собранием членов саморегулируемой организации и».
- в пункте 2 части 9 статьи 55.6 слова «допущенных при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации в отношении одного объекта капитального строительства,» *исключить*.
- в части 5 статьи 55.19 после слов «(в случае принятия саморегулируемой организацией решения о формировании такого фонда)» *дополнить* словами «или нарушения требований по размещению средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) саморегулируемой организации в соответствии с требованиями статьи 55.16-1 настоящего Кодекса»;
- часть 13 статьи 55.20 дополнить предложением следующего содержания: «Срок действия выписки из единого реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.»

3. **Особого внимания заслуживает** Статья 2 законопроекта о внесении правок в Федеральный закон от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в

действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» в части **сохранения статуса саморегулируемыми организациями**, у которых денежные средства компенсационных фондов находятся в банках с отозванными лицензиями и которые могут подтвердить этот факт документами, перечисленными в данном законопроекте.

3.1. Принять к сведению информацию, что **Банком России продолжается процесс оздоровления банковского сектора** РФ, в том числе путем отзыва лицензий на осуществление банковской деятельности у недобросовестных банков.

При этом необходимо учитывать, что **компенсационные фонды ряда саморегулируемых организаций были размещены в кредитных организациях, лицензии которых были отозваны Банком России**, и на сегодняшний день находящихся в процедуре ликвидации (банкротства). Таким образом, добросовестные саморегулируемые организации не смогли сформировать компенсационные фонды до «исторического максимума» с привлечением указанных активов. Следует отметить, что большинство таких саморегулируемых организаций **сформировало компенсационные фонды** в соответствии с частями 10, 11 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации, **исходя из действительного количества членом саморегулируемой организации** и заявленных ими уровней ответственности.

3.2. На основании пункта 3 части 4 статьи 55.19 Градостроительного кодекса Российской Федерации **Ростехнадзором проводятся внеплановые проверки саморегулируемых организаций** на соответствие требованиям законодательства о градостроительной деятельности. В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» **с 1 октября 2017 года** орган надзора за саморегулируемыми организациями **принимает решение** об исключении некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации, из государственного реестра саморегулируемых организаций, в том числе в случае, если такая организации не разместила или разместила не в полном объеме средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, сформированного в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

3.3. Федеральным законом от 18.06.2017 № 126-ФЗ «О внесении изменений в статью 55.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 3.3 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» срок размещения средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций **продлен до 1 сентября 2017 года**.

3.4. Считать целесообразным **в пункте «в» статьи 2** законопроекта № 374843-7

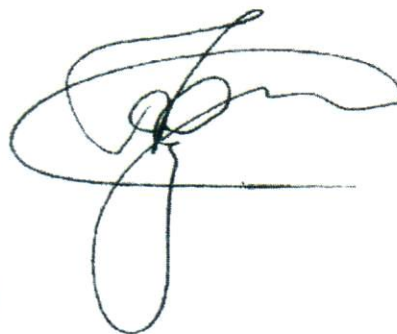
- слова «до 1 ноября 2016 года» заменить на «до 1 сентября 2017 года»,
- **исключить второй абзац**, так как порядок принятия решений об увеличении размера компенсационных фондов прописан в части 6 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

4. **Согласиться с предложением Ростехнадзора, что требуется уточнение**

- **статьи 14.63** «Нарушение саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства порядка предоставления документов и сведений в целях ведения государственного реестра указанных саморегулируемых организаций»;
- **статьи 14.64** «Нарушение саморегулируемой организацией в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства требований законодательства о градостроительной деятельности о хранении документов» *Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.*

5. **Направить данный протокол в Минстрой России и аппарат Комитета Государственной Думы по транспорту и строительству для учета при дальнейшей доработке законопроекта № 374843-7.**

6. Членам Секции **принять активное участие** в заседании Экспертного совета на тему **«Формирование эффективной системы документов территориального планирования и градостроительного зонирования как основы комплексного и устойчивого развития территорий»**, которое состоится 26 марта 2018 г.



**Заместитель председателя Комитета ГД
по транспорту и строительству,
заместитель председателя Экспертного совета,
куратор Секции**

П.М. Федяев

Ответственный секретарь Экспертного совета
по строительству, промышленности строительных
материалов и проблемам долевого строительства
при Комитете Государственной Думы
по транспорту и строительству
Бачурина С.С.

Список присутствующих на заседании Секции 12.02.2018 г.

Ф.И.О.	Организация
<i>Заместитель председателя Экспертного совета, куратор Секции</i>	
Федяев Павел Михайлович	Депутат Государственной Думы, Заместитель председателя Комитета ГД по транспорту и строительству
<i>Ответственный секретарь Экспертного Совета</i>	
Бачурина Светлана Самуиловна	Помощник Депутата ГД ФС РФ В.И.Ресина, профессор Российского экономического университета имени Г.В.Плеханова, д.э.н.
<i>От федеральных органов исполнительной власти</i>	
Дашкова Ольга Александровна	Заместитель директора Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Минстроя России
Климова Марианна Алексеевна	Начальник Управления государственного строительного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
Майстришина Олеся Сергеевна	Заместитель начальника отдела стратегического анализа Экспертно-аналитического управления Главгосэкспертизы
<i>От иных организаций</i>	
Акимов Андрей Викторович	Президент Ассоциации экспертных организаций в строительстве
Акимов Николай Андреевич	Заместитель исполнительного директора по нормативно-методическому обеспечению Ассоциации экспертных организаций в строительстве
Бандорин Леонид Евгеньевич	Директор департамента нормативного и методического обеспечения Ассоциации НОСТРОЙ
Беляков Сергей Владимирович	Советник председателя Комиссии Московской городской Думы по градостроительству, государственной собственности и землепользованию С.И. Зверева
Валов Олег Геннадьевич	Заместитель директора ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза», советник президента Ассоциации экспертиз строительных проектов, почетный строитель Москвы

Васильева Юлия Васильевна	Директор Департамента по правовому и законодательному обеспечению НОПРИЗ
Воронин Анатолий Леонидович	Вице-президент Национального объединения организаций экспертизы в строительстве (НОЭКС), к.э.н., заслуженный экономист РФ, почетный строитель РФ
Гордезиани Шота Михайлович	Президент Национального объединения организаций экспертизы в строительстве (НОЭКС)
Егорова Людмила Александровна	Директор департамента внешних экономических связей журнала и культурного фонда "Моя Москва" при Мэрии и Правительстве Москвы
Еремин Виталий Александрович	Заместитель руководителя аппарата НОПРИЗ
Иванникова Анжелика Анатольевна	Помощник депутата ГД ФС РФ Ресина В.И.
Иванов Константин Владимирович	Председатель Национального центра общественного контроля в сфере жилищного строительства ЖИЛСТРОЙКОНТРОЛЬ, член Общественного совета при Госстройнадзоре Московской области
Илюнина Юлия Александровна	Директор НП "Столица-Проект", Председатель Комитета по саморегулированию НОПРИЗ
Карант Евгений Давидович	Исполнительный директор Международного научно-образовательного консорциума «Центр управления знаниями в строительной отрасли»
Кузнецова Дарья Николаевна	Главный специалист Правового отдела «Москомэкспертизы»
Лукин Игорь Эдуардович	Президент Ассоциации «Саморегулируемая организация «Межрегиональное объединение строительных и монтажных организаций «Стройкорпорация»
Максаков Роман Александрович	Руководитель аппарата НОЭКС
Манин Сергей Петрович	Заместитель генерального директора-технический директор АНО «СРОСЭКСПЕРТИЗА»
Михин Петр Валентинович	Член Совета НОЭКС, генеральный директор ООО «Управляющая компания «Жилпроект»
Мороз Антон Михайлович	Вице-президент Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты
Мосин Алексей Николаевич	Депутат СД городского округа Домодедово
Пожидаев Евгений Владимирович	Член Президиума Правления Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства Опора России

Пономарев Илья Вадимович	Помощник Депутата ГД ФС РФ В.И.Ресина, Руководитель Комиссии по вопросам реализации внедрения концепции технологического и ценового аудита Общественного совета при Минстрое России
Попов Кирилл Игоревич	Помощник депутата ГД ФС РФ Азимова Р.А.
Посохин Михаил Михайлович	Президент Национального объединения изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ), народный архитектор России, действительный член Российской академии художеств
Селезнев Николай Филиппович	Помощник депутата ГД ФС РФ П.М.Федяева, Начальник управления по работе с госорганами и разработке НТД НП «СРО АСГиНК»
Шевцов Дмитрий Сергеевич	Заместитель начальника управления нормативного обеспечения градостроительной деятельности Департамента градостроительной политики города Москвы
Шилов Иван Борисович	Начальник отдела правового сопровождения операций с недвижимостью АКБ «РОССИЙСКИЙ КАПИТАЛ» (ПАО)