

Министерство строительства
и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
(наименование органа государственного контроля)

г. Москва
(место составления акта)

“18” мая 2016 г.
(дата составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ
органом государственного контроля
Ассоциации саморегулируемых организаций общероссийской
негосударственной некоммерческой организации
«Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных
на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания,
и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц,
осуществляющих подготовку проектной документации

№ 1

По адресу/адресам: 127994 г. Москва, ул. Садовая-Самотечная, д.10/23, стр.1
(место проведения проверки)

На основании: Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 238/пр «О проведении плановой документарной проверки в отношении Ассоциации саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации»

(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена плановая документарная проверка в отношении:
(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

Ассоциации саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации (далее – Организация)

(наименование юридического лица)

Общая продолжительность проверки: двадцать рабочих дней
(рабочих дней)

Акт составлен Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

(наименование органа государственного контроля)

Лицо, проводившее проверку: Мочалова Светлана Владимировна – заместитель Директора Правового департамента Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

(фамилия, имя, отчество, должность должностного лица, проводившего проверку)

В ходе проверки проведен анализ представленных Организацией документов:

Анализ свидетельств о государственной регистрации

На проверку Организацией были представлены копии:

1. свидетельства о государственной регистрации некоммерческой организации, выданная 7 апреля 2015 г., учетный № 7714061664;
2. свидетельства о государственной регистрации юридического лица серия 77 № 016259794;
3. свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения серия 77 № 016259795.

Запись о создании Организации внесена 30 марта 2015 г. за основным государственным номером 1157700004142; ИНН/КПП 7704311291/770401001

Организация зарегистрирована как общероссийская негосударственная некоммерческая организация и создана в форме ассоциации.

Анализ устава Организации

На проверку Организацией была представлена копия устава, утвержденная Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации (Протокол № 2 от 10 апреля 2015 г.).

Национальные объединения саморегулируемых организаций образовано Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации (Протокол № 1, от 25 ноября 2014 г., вопрос второй). В качестве учредителей определены саморегулируемые организации, присутствующие на съезде (209 саморегулируемых организаций)

В решениях, принятых по вопросу второму указанного Протокола №1 отсутствуют указания на правовые основания создания такой Организации, установленные Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее –

ГрК РФ). Вместе с тем процедурные вопросы, осуществлялись со ссылками на нормы ГрК РФ.

Устав Организации и решение о создании Организации, принятое на Всероссийском съезде саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих подготовку проектной документации (вопрос 2 Протокола №1), не содержат положений (указаний), на основании которых Организация, может быть отнесена к организации, предусмотренной в пункте 1 части 2 статьи 55.20 ГрК РФ, созданным на основании пункта 1 статьи 11 Федерального закона №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и части 1 статьи 55.20 ГрК РФ;

Согласно пункту 5 статьи 55.21-1 ГрК РФ и пункта 10 части 3 статьи 55.22 ГрК РФ в пункте 6.6 и пункте 7.9 устава Организации указаны функции Президента Объединения и Совета Объединения.

На основании пункта 9 части 3 статьи 55.21 ГрК РФ в пункте 5.7 Устава определены иные полномочия Всероссийского съезда, не предусмотренные ГрК РФ.

Так основные цели деятельности, предусмотренные положениями подпунктов 2.2.3, 2.3.3, 2.4, 6.6.1 Устава Организации не согласуются с функциями национальных объединений саморегулируемых организаций, установленных ГрК РФ. Так, в соответствии с частью 8 статьи 55.20 ГрК РФ ГрК РФ градостроительное проектирование не является функцией национальных объединений саморегулируемых организаций.

Пунктом 2.2.3 Устава к основным целям Организации отнесено осуществление методической деятельности, подготовка проектов нормативных актов, методических пособий и рекомендаций в области **градостроительного** и архитектурно-строительного **проектирования**, выполнения инженерных изысканий, по вопросам саморегулирования.

Пунктом 2.3.3 Устава к правам Организации отнесено участие в разработке и обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, государственных программ, затрагивающих вопросы выполнения инженерных изысканий, **градостроительного** и архитектурно-строительного **проектирования**, а также направление в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления заключения о результатах проводимых Объединением независимых экспертиз проектов нормативных правовых актов

Пунктом 2.4 Устава определено, что Организация должна содействовать созданию условий развития саморегулирования в сфере инженерных изысканий, **градостроительного** и архитектурно-строительного **проектирования**, предпринимательской деятельности лиц, осуществляющих выполнение

инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации, а также достижению основных целей саморегулируемыми организациями, основанными на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемыми организациями, основанными на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации.

Пунктом 6.6.1 Устава Президент Организации наделен функцией представлять Объединение в органах государственной власти и местного самоуправления, некоммерческих организациях, международных и иных организациях, в том числе от имени Объединения вносит в органы государственной власти и местного самоуправления предложения по совершенствованию государственной политики и нормативно-правовой базы в области инженерных изысканий, **градостроительного и архитектурно-строительного проектирования.**

Анализ внутренних документов Организации

На проверку Организацией были представлены

1. Регламент Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, утвержденного Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации (Протокол № 2 от 10 апреля 2015 г.);

2. Регламент Совета Национального объединения изыскателей и проектировщиков, утвержденный Советом Национального объединения изыскателей и проектировщиков (Протокол № 3 от 21 мая 2015 г.);

3. Порядок подготовки и утверждения заключений о возможности внесения или об отказе во внесении сведений о саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования в государственный реестр саморегулируемых организаций, о возможности исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, утвержденный Советом Национального объединения изыскателей и проектировщиков (Протокол № 3 от 21 мая 2015 г.);

4. Копия уведомления Ассоциации саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации».

Код Организации по Общероссийскому классификатору предприятий и организаций (ОКПО) 42860946

Анализ заключений о возможности исключения сведений о саморегулируемых организациях из государственного реестра саморегулируемых организаций; об отсутствии оснований для исключения сведений о саморегулируемых организациях из государственного реестра саморегулируемых организаций

Согласно реестру, были представлены документы, в том числе уведомления, по следующим СРО:

1. Некоммерческое партнерство Экспертно-аналитический центр проектировщиков «Проектный портал» (СРО-П-019-26082009);
2. Некоммерческое партнерство содействия в организации и регулировании повышения качества выполнения проектных работ «ЕДИНЬИ ПРОЕКТНЫЙ СТАНДАРТ» (СРО-П-155-20042010);
3. Ассоциация «Единое объединение проектировщиков по Ленинградской области и Северу-Западу» (СРО-П-160-13082010).

Заключения утверждены Советом НОПРИЗ в соответствии с пунктом 7 части 8 статьи 55.20 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Порядок подготовки и утверждения заключений о возможности внесения или об отказе во внесении сведений о саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования в государственный реестр саморегулируемых организаций, о возможности исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций утвержден Советом Национального объединения изыскателей и проектировщиков (Протокол № 3 от 21 мая 2015 г.)

Анализ копий протоколов и решений Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации

На проверку Организацией были представлены:

- 1) Протокол № 1 Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации от 25 ноября 2014 г. (далее – Протокол № 1);
- 2) Протокол № 2 II Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные

изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации от 10 апреля 2015 г. (далее – Протокол № 2)

Всероссийский съезд саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации (далее – Съезд) проведены 25 ноября 2014 г. и 10 апреля 2015 г., что составляет не реже чем 1 раз в два года, и соответствует части 1 статьи 55.21 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

Согласно Протоколу № 1 зарегистрировано 210 саморегулируемых организаций, согласно Протоколу № 2 – 209 саморегулируемых организаций. В работе Съезда приняли участие представители не менее двух третей саморегулируемых организаций, зарегистрированных на территории Российской Федерации, соответственно Съезды считаются правомочными (часть 1 статьи 55.21 ГрК РФ).

Согласно Протоколу № 1 в повестку дня были включены вопросы:

1. Об утверждении Регламента Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации.

2. О создании Национального объединения саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации.

3. Об утверждении Устава Ассоциации саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации».

4. О составе имущества Ассоциации саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации».

5. Об избрании Президента Ассоциации саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации».

6. О формировании Совета Ассоциации саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации».

7. О формировании Ревизионной комиссии Ассоциации саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации».

8. О государственной регистрации Ассоциации саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации».

Вопросы Съезда № 1, № 3, № 5, № 6 соответствует пунктам 7, 1, 5, 6 части 3 статьи 55.21 ГрК РФ соответственно.

Вопросы Съезда № 2, № 4, № 7, № 8 не предусмотрены пунктами 1-8 части 3 статьи 55.21 ГрК РФ, вместе с тем, по мнению Минстроя России указанные вопросы не противоречат целям создания Национальных объединений саморегулируемых организаций, установленных частью 3 статьи 55.20 ГрК РФ, учитывая, что съезд был проведен до момента создания Организации (30 марта 2015 г.).

По вопросу № 3 принято решение об определении места нахождения Ассоциации саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации» по адресу: 119019, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 21.

Вместе с тем в вопросе № 3 повестки дня данный вопрос не обозначен.

По вопросу № 4 отсутствует обоснование суммы 100 000 (сто тысяч) рублей.

Согласно Протоколу № 2 в повестку дня были включены вопросы:

1. Об Уставе НОПРИЗ.

2. О регламенте Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации.

3. Об избрании членов Совета НОПРИЗ.

4. Об избрании членов Ревизионной комиссии НОПРИЗ.

5. О приоритетных направлениях деятельности НОПРИЗ.

6. О смете расходов на содержание НОПРИЗ с 30.03.2015 г. по 31.12.2015г. и определении размеров отчислений саморегулируемых организаций на нужды НОПРИЗ, о смете расходов на содержание НОП с 01.01.2015 по 29.03.2015 г. и о смете расходов на содержание НОИЗ с 01.01.2014 по 31.12.2014 и с 01.01.2015 по 29.03.2015г.

7. О положении о членстве НОПРИЗ.

8. О регламенте Ревизионной комиссии НОПРИЗ.

9. О назначении аудиторской организации.

Вопросы Съезда № 1 - № 4, № 6, соответствует пунктам 1, 7, 2, 6, 4 части 3 статьи 55.21 ГрК РФ соответственно.

В соответствии с пунктом 9 части 3 статьи 55.21 ГрК РФ, вопросы № 5, № 8, № 9 соответствуют пунктам 5.7.2, 5.7.12 и 5.7.17 Устава Ассоциации саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации», утвержденным Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации (Протокол № 1 от 25 ноября 2014 г.).

Вопрос № 7 не предусмотрен ГрК РФ и Уставами Ассоциации саморегулируемых организаций общероссийской негосударственной некоммерческой организации «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации», утвержденным Всероссийским съездом саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации (Протокол № 1 от 25 ноября 2014 г. и Протокол № 2 от 10 апреля 2015 г.).

Таким образом, вопрос № 7 выходит за рамки функций Съезда.

В соответствии с вопросом № 6 повестки утверждена смета расходов на содержание НОПРИЗ с 30.03.2015 г. по 31.12.2015г. Вместе с тем смета расходов на содержание НОПРИЗ на 2016 год не утверждена.

В этой связи, в соответствии с пунктом 19 Устава (Протокол № 2 от 10 апреля 2015 г.), в случае отсутствия утвержденной Сметы до 31 декабря, лимит расходов на содержание Объединения в период с 1 января наступившего года до утверждения Сметы рассчитывается в размере 1/12 от каждой статьи сметы за прошедший год на каждый полный месяц.

Анализ протоколов окружных конференций членов Организации

На проверку Организацией были представлены копии:

1. протокол окружной конференции саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, зарегистрированных на территории Северо-Западного федерального округа, от 07.07.2015 № 2, проведенной в г. Санкт-Петербург;
2. протокол окружной конференции СРО изыскателей и проектировщиков Сибирского Федерального округа от 08.07.2015 № 2, проведенной в г. Новосибирск;
3. протокол II окружной конференции саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации по г. Москве, от 17.07.2015 № 2, проведенной в г. Москве;
4. протокол окружной конференции саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, зарегистрированных на территории Дальневосточного федерального округа от 09.09.2015, проведенной в г. Владивосток;
5. протокол окружной конференции саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, зарегистрированных на территории Приволжского федерального округа от 18.09.2015 № 2, проведенной в г. Казань;
6. протокол окружной конференции СРО изыскателей и проектировщиков Сибирского Федерального округа от 07.10.2015 № 3, проведенной в г. Новосибирск;
7. протокол окружной конференции СРО изыскателей и проектировщиков Сибирского Федерального округа от 17.11.2015 № 4, проведенной в г. Новосибирск;
8. протокол внеочередной конференции СРО и проектировщиков Сибирского Федерального округа от 09.12.2015;
9. протокол окружной конференции саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, зарегистрированных на территории Дальневосточного федерального округа от 19.01.2016, проведенной в г. Хабаровске;
10. протокол окружной конференции саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и

саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, зарегистрированных на территории Уральского федерального округа, от 27.02.16, проведенной в г. Красноярск;

11. протокол окружной конференции саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, зарегистрированных на территории Сибирского Федерального округа, от 27.02.16 № 1, проведенной в г. Красноярск;

12. протокол окружной конференции саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, зарегистрированных на территории Крымского, Северо-Кавказского, Южного федеральных округов, от 01.03.2016 № 1, проведенной г. Краснодаре

13. протокол окружной конференции саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, зарегистрированных на территории Приволжского федерального округа, от 11.03.2016 № 3, проведенной в г. Москве;

14. протокол окружной конференции саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, зарегистрированных на территории Центрального федерального округа, от 17.03.2016 № 1, проведенной в г. Белгороде;

15. протокол окружной конференции саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, зарегистрированных на территории Северо-Западного федерального округа, от 24.03.2016 № 3, проведенной в г. Санкт-Петербург;

16. протокол Окружной конференции саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, зарегистрированных в г. Москве, от 13.04.2016 № 3, проведенной в г. Москве

Проведение Окружных конференций не предусмотрено ГрК РФ.

Окружные конференции членов Организации предусмотрены Уставом Организации.

Согласно пункту 8.1.1 Устава Организации, окружные конференции вырабатывают общую позицию членов Объединения, зарегистрированных на территории соответствующего федерального округа или нескольких федеральных округов, города Москвы для представления в органах государственной власти и органах местного самоуправления на территории

соответствующего федерального округа или нескольких федеральных округов (в органах государственной власти города Москвы), а также на Съезде и заседаниях Совета.

В соответствии с пунктом 7.9.7 Устава (Протокол № 2 от 10 апреля 2015 г.) положения об Окружных конференциях утверждаются по представлению Президента Организации Советом.

Положение об Окружных конференциях утверждено Советом Организации (Протокол от 10.04.2015 № 2). Вместе с тем само Положение представлено не было, в этой связи письмом Минстроя России от 23 мая 2016 г. № 15345-ОС/02 был направлен запрос о представлении заверенной копии Положения об окружной конференции членов НОПРИЗ. В ответ на указанный запрос НОПРИЗ письмом от 26 мая 2016 г. № 1-ОГВ/02-542/16-0-0 представил заверенную копию Положения об окружной конференции членов Национального объединения саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, утверждённого Советом Национального объединения изыскателей и проектировщиков (Протокол № 2 от 10 апреля 2015 г.)

Анализ протоколов заседаний Совета Организации

На проверку Организацией были представлены копии:

1. протокола заседания Совета Организации от 22.01.2015 № 1;
2. протокола заседания Совета Организации от 10.04.2015 № 2;
3. протокола заседания Совета Организации от 21.05.2015 № 3;
4. протокола заседания Совета Организации от 20.07.2015 № 4;
5. протокола заседания Совета Организации от 24.09.2015 № 5;
6. протокола заседания Совета Организации от 26.11.2015 № 6;
7. протокола заседания Совета Организации от 17.12.2015 № 7;
8. протокола заседания Совета Организации от 17.02.2016 № 8;

Члены Советов избраны в количестве тридцати человек Всероссийским съездом саморегулируемых организаций (Протокол № 2 от 10.04.2015) тайным голосованием согласно части 2 статьи 55.22 ГрК РФ

В соответствии с частью 5 статьи 55.22 ГрК РФ, заседания совета Национального объединения саморегулируемых организаций созываются президентом Национального объединения саморегулируемых организаций по мере необходимости, но не реже чем один раз в три месяца. Периодичность заседаний соблюдена.

Компетенция Совета определена частью 3 статьи 55.22 ГрК РФ, а также пунктом 7.9 Устава НОПРИЗ. По результатам рассмотрения повесток заседаний Совета Организации, Советом не рассматривались вопросы, а также не принимались решения, выходящие за пределы его полномочий, в том числе

относящихся к исключительной компетенции Всероссийского съезда или президента НОПРИЗ.

Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности Организации

1. На проверку Организацией были представлены копии 104 договоров за 2015 год и за 2016 год.

Предметы представленных договоров не противоречат целям и предмету деятельности Организации, указанным в Уставе Организации, утвержденном Протоколом №2 от 10 апреля 2015 г. Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации.

Вместе с тем, Организацией представлен ряд дополнительных соглашений к договорам от 2013 г., непосредственно договоры не представлены, вследствие чего предмет таких договоров определить и проанализировать не представляется возможным (например, договор №1-3-03-13 от 17 декабря 2013 г., №1-3-02-13).

В этой связи, при проведении проверки можно сделать вывод, что Организацией по требованию контрольного органа запрашиваемая информация о заключенных Организацией договорах представлена не в полном объеме.

В ходе проведения проверки установлено, что Организацией заключен договор от 18 декабря 2015 г. № ИТП2015-12-12 предметом которого является разработка документа «Методические материалы для подготовки градостроительной документации и местных нормативов градостроительного проектирования Республики Крым на примере города Евпатории». Следует отметить, что предмет указанного договора не соответствует целям создания Организации, предусмотренным в части 3 статьи 55.20 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а именно целям соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций, виды которых определены законом – саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации. В этой связи, затраты на разработку указанного документа в сумме 8 млн. рублей являются необоснованными.

Следует также обратить внимание на то, что 22 декабря 2015 года НОПРИЗ заключил договор № 22/12/2015 с Федеральным государственным бюджетным учреждением Институт физики Земли им. О.Ю. Шмидта Российской Академии наук на разработку свода правил «Инженерные изыскания для строительства в сейсмоопасных районах». Стоимость договора составила 2,7 млн. рублей.

Вместе с тем, работы по разработке и утверждению указанного свода правил не включены в План разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2016 год и плановый период до 2017 года (далее – План), утвержденный приказом Минстроя России от 3 марта 2016 года (с изменениями, внесенными приказом Минстроя России от 16 мая 2016 года № 330/пр) и ранее не включались в аналогичный План на 2015 года и плановый период до 2017 года, утвержденный приказом Минстроя России от 30 июня 2015 года № 470/пр (с изменениями, внесенными приказом Минстроя от 14 сентября 2015 года № 659/пр). При этом в соответствии с Правилами разработки и утверждения сводов правил, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 года № 858, Порядком разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил в сфере строительства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным приказом Минстроя России от 30 июня 2015 года № 394/пр, разработка проектов сводов правил организуется в соответствии с Планом.

На проверку также представлены Аудиторское заключение о бухгалтерской (финансовой) отчетности за период с 30 марта 2015 г. по 31 декабря 2015 г. и отчет ревизионной комиссии по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности НОПРИЗ за период с 1 апреля 2015 г. по 31 декабря 2015 г.

По итогам проверки аудиторами выражено мнение о том, что бухгалтерская (финансовая) отчетность отражает достоверно финансовое положение НОПРИЗ.

Ревизионная комиссия признала финансово-хозяйственную деятельность Аппарата НОПРИЗ за 2015 г. удовлетворительной, за исключением незначительных нарушений при размещении документов на официальном сайте.

Анализ сметы расходов на содержание Организации

Организацией представлена смета расходов на содержание Организации с 30 марта по 31 декабря 2015 года.

Смета расходов на содержание Организации утверждена Всероссийским съездом (вопрос № 6 Протокола № 2) в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 55.21 ГрК РФ.

Вместе с тем не была представлена смета расходов на содержание Организации на 2016 год, при этом исходя пункта 1.9 Устава Организации, смета расходов на содержание Объединения утверждается в соответствии с положениями Устава не позднее 31 декабря каждого года. В случае не утверждения Сметы до 31 декабря, лимит расходов на содержание Объединения в период с 1 января наступившего года до утверждения сметы

рассчитывается в размере 1/12 от каждой статьи сметы за прошедший год на каждый полный месяц.

Проверка требований по ведению единого реестра членов саморегулируемых организаций

Копия единого реестра членов саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации (далее – Реестр) представлена в Правовой департамент Минстроя России 11 мая 2016 г. При этом, Реестр представлен на электронном носителе (CD-R диск) в формате, не позволяющем получить доступ к его содержанию. В связи с этим, отсутствие доступа к сведениям, содержащимся в Реестре, не позволяет оценить исполнение Ассоциацией обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности при осуществлении функций, установленных частью 8 статьи 55.20 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Минстроем России в ходе проверки письмом от 23 мая 2016 г. № 15345-ОС/02 дополнительно в Ассоциацию направлен запрос о необходимости предоставления Реестра, сформированного на бумажном носителе или в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его сканирования, или в форме электронного документа. Электронные документы и электронные образы документов должны иметь распространенные открытые форматы, обеспечивающие возможность просмотра всего документа либо его фрагмента средствами общедоступного программного обеспечения просмотра информации, документов, и не должны быть зашифрованы или защищены средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержимым без дополнительных программных или технологических средств. Вместе с тем, доступ к сведениям, содержащимся в Реестре, Ассоциацией не обеспечен, что не позволяет оценить исполнение Ассоциацией обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности при осуществлении функций, установленных частью 8 статьи 55.20 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс).

Выводы и рекомендации

В ходе проведения проверки выявлены:

1. в нарушение части 6 статьи 55.23 Кодекса информация о заключенных организацией договорах представлена Организацией не в полном объеме;
2. Устав Организации и решение о создании Организации, принятое на Всероссийском съезде саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих подготовку проектной документации (вопрос 2 Протокола №1), не содержат положений (указаний), на

основании которых Организация, может быть отнесена к организации, предусмотренной в пункте 1 части 2 статьи 55.20 ГрК РФ, созданным на основании пункта 1 статьи 11 Федерального закона №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и части 1 статьи 55.20 ГрК РФ;

3. несоответствие положений подпунктов 2.2.3, 2.3.3, 2.4 пункта 2 и подпункта 6.6.1 пункта 6 Устава Организации положениям (требованиям), установленным в части 8 статьи 55.20 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в части, касающейся осуществления Организацией деятельности в области градостроительного проектирования;

4. несоответствие целям соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций, виды которых определены в части 3 статьи 55.20 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предмета, заключенного Организацией договора от 18 декабря 2015 г. № ИТП2015-12-12 о разработке документа «Методические материалы для подготовки градостроительной документации и местных нормативов градостроительного проектирования Республики Крым на примере города Евпатории».

5. факт заключения Организацией договора от 22 декабря 2015 года № 22/12/2015 с Федеральным государственным бюджетным учреждением Институт физики Земли им. О.Ю. Шмидта Российской Академии наук на разработку свода правил «Инженерные изыскания для строительства в сейсмоопасных районах» стоимостью 2,7 млн. рублей с нарушениями положений Правил разработки и утверждения сводов правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2008 года № 858, Порядка разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил в сфере строительства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного приказом Минстроя России от 30 июня 2015 года № 394/пр;

6. доступ к сведениям, содержащимся в едином реестре членов саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации (далее -Реестр), Ассоциацией не обеспечен в объеме, достаточном для что не позволяет оценить исполнение Ассоциацией обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности при осуществлении функций, установленных частью 8 статьи 55.20 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации **предупреждает** о необходимости устранения выявленных нарушений и рекомендует:

1. Привести в разумные сроки положения Устава Организации в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации;

2. Представить письменные пояснения по вопросам, указанным в пунктах 2 – 4 выводов к настоящему акту проверки;

3. Принять к сведению, что электронные документы и электронные образы документов, содержащиеся в Реестре, должны иметь распространенные открытые форматы, обеспечивающие возможность просмотра всего документа либо его фрагмента средствами общедоступного программного обеспечения просмотра информации, документов, и не должны быть зашифрованы или защищены средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержимым без дополнительных программных или технологических средств. Программное обеспечение должно обеспечивать сохранение информации, позволяющей фиксировать изменения, вносимые в Реестр на любую дату, включая вывод Реестра и содержащейся в нем информации в виде печатных документов. В разумный срок обеспечить Минстрою России возможность ознакомления с информацией, содержащейся в Реестре, представив ее на бумажном носителе;

4. Провести проверку по факту представления не в полном объеме информации по запросу контрольного органа. О результатах проверки проинформировать Минстрой России.

5. Прилагаемые к акту документы:

Подпись лица, проводившего проверку:

Р. Морозов

Лаврова С.В.

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

Руководители аппарата ГосТРиЗ

Бондаркин Сергей Александрович

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица)



“ ” 20 16 г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица, проводившего проверку)