

Утверждено  
Решением Комитета ГД по энергетике  
№3.25-5/32 от 12 июля 2017 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Комитета Государственной Думы по энергетике по проекту федерального закона №201354-7 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Комитет Государственной Думы по энергетике (далее – Комитет) рассмотрел проект федерального закона №201354-7 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенный в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Г.И.Скляром, Е.В.Паниной, И.Н.Игошиным, В.М.Кононовым, А.Н.Красноштановым, А.Н.Хайруллиным, А.Б.Клыкановым, В.В.Ивановым, В.И.Катеневым, А.Г.Кобилевым, А.В.Балыбердиным, С.Ю.Бидонько, А.В.Жарковым, Н.В.Назаровой, В.В.Зубаревым, В.Е.Дерябкиным, Р.В.Кармазиной, Р.К.Хуснулиным, Г.К.Сафаралиевым (далее – законопроект) и посвященный вопросам совершенствования законодательства Российской Федерации о саморегулируемых организациях (далее – СРО).

Ранее, в целях совершенствования системы саморегулирования в строительной деятельности принят Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 372-ФЗ).

Федеральный закон № 372-ФЗ направлен на уточнение механизмов правового регулирования деятельности СРО в области инженерных изысканий, проектирования и строительных работ. Реализация положений указанного законодательного акта должна привести к повышению роли и ответственности СРО за качество строительных работ, выполняемых их членами, а также за исполнение договорных обязательств.

Вместе с тем экспертами строительного комплекса различных отраслей не поддерживаются положения указанного Федерального закона, устанавливающие требования о том, что с 1 июля 2017 года членами СРО могут быть исключительно строительные организации, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована соответствующая СРО (далее – требование о регионализации), а также осуществлен вывод из системы регулирования всех подрядных организаций, кроме генеральных подрядчиков.

Возможно, что требования о регионализации СРО, установленные Федеральным законом №372-ФЗ, являются актуальными для строительных компаний, осуществляющих строительство объектов гражданского и общепромышленного назначения, контролировать деятельность которых удобнее на уровне региональных структур. Но для технических заказчиков и строительных компаний, осуществляющих строительство особо опасных и технически сложных объектов ТЭК, расположенных на территориях десятков субъектов

Российской Федерации, данные требования являются критическими. Разделение таких специализированных СРО по членству в разрозненных региональных СРО, обладающих разным уровнем компетенций, методик предварительного квалифицированного отбора и проведения проверок, приведет к дезинтеграции сложившегося единого строительного комплекса ТЭК.

Отсутствие в некоторых регионах необходимых компетенций при проведении контрольных мероприятий, особенно при строительстве особо опасных и технически сложных объектов ТЭК, к которым относятся практически все объекты энергетики, со стороны СРО, может привести к тому, что к выполнению работ на указанных объектах ТЭК получают доступ компании, не имеющие необходимого опыта и персонала, не обладающие необходимыми ресурсами для качественного и своевременного выполнения работ и имеющие сомнительную репутацию.

Учитывая отрицательное влияние указанных положений Федерального закона № 372-ФЗ на деятельность отраслевых строительных комплексов, а также возможные последствия и риски, в случае введения их в действие, разработан настоящий законопроект, устанавливающий в рамках ГрК РФ специальные нормы регулирования для застройщиков, технических заказчиков и строительных компаний, участвующих в сооружении объектов топливно-энергетического комплекса России (далее – ТЭК), а также введены требования к СРО, члены которых обладают правом выполнения работ на этих объектах.

В связи с изложенным, Комитет в части вопросов своего ведения отмечает следующее.

Цель рассматриваемого законопроекта заключается в сохранении единства строительных комплексов энергетических отрасли, как основы обеспечения безопасности сооружаемых энергетических объектов на протяжении жизненного цикла.

Законопроектом вносятся изменения и дополнения в 9 статей ГрК РФ и статью 3.3 Федерального закона от 29 декабря 2004 года №191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации".

Законопроектом предлагается внести изменения ГрК , предусматривающие:

- исключение принципа регионализации для застройщиков, технических заказчиков, строительных компаний, выполняющих работы по договорам строительного подряда на объектах нефтегазового, электроэнергетического и атомного энергопромышленного комплексов;
- включение обязательности членства в СРО организаций, выполняющих подрядные работы на объектах нефтегазового, электроэнергетического и атомного энергопромышленного комплексов;
- установление порядка определения СРО, члены которых обладают правом выполнения работ на объектах нефтегазового, электроэнергетического и атомного энергопромышленного комплексов.

В целом положительно оценивая внесенный законопроект, вместе с тем Комитет в части вопросов своего ведения и с учетом результатов экспертизы законопроекта членами Экспертного совета при Комитете, считает необходимым отметить следующее.

1. Редакция поправок проектируемого пункта 10.3 части 1 статьи 48.1 ГрК РФ в редакции пункта "д" статьи 1 законопроекта, направленных на установление перечня

объектов ТЭК, строительство которых будут иметь право осуществлять члены отраслевых СРО, требует корректировки.

Среди всех особо опасных и технически сложных объектов в этот перечень включены только объекты использования атомной энергии, линии электропередачи и сетевого хозяйства, ТЭС и ГЭС, а также часть ОПО по отраслевым признакам.

В связи с этим лица, выполняющие строительство иных объектов ТЭК (которые не предусмотрены законопроектом), должны будут участвовать в региональных СРО, а значит, многим организациям придется выйти из отраслевых СРО и стать участником региональной СРО, не обладающей необходимой компетенцией в регулировании деятельности специализированных энергетических компаний.

Как показывает практика, в ряде случаев выполнение требований ГрК РФ и привлечение для выполнения работ компетентных подрядных и строительно-монтажных организаций, базирующихся именно в регионе места нахождения проектируемого (строящегося) объекта в принципе невозможно, т.к. такие организации там попросту отсутствуют. Указанная проблема характера и для проектирования и строительства зданий диспетчерских центров Системного оператора.

Таким образом, законопроект лишь частично решает вопросы регионализации и свободы участия в СРО в области проектирования и строительства энергетических объектов. В связи с чем считаем необходимым расширить перечень энергетических объектов, работы на которых должны производиться исключительно членами саморегулируемых организаций, а также предоставить возможность лицам, осуществляющим строительные работы на энергетических объектах участвовать в саморегулируемых организациях без привязки к региону.

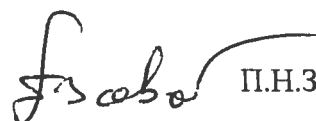
2. Кроме того, данный выбор объектов не некорректен, так как не учитывает требования смежных отраслей законодательства и лишает возможности формирования отраслевых СРО для других видов особо опасных и технически сложных объектов капитального строительства (например, других типов ОПО I и II классов опасности с опасными веществами, ОПО металлургической промышленности, морских объектов и т.д.).

3. Статью 3 законопроекта в части срока вступления в силу Федерального закона следует уточнить с учетом времени, необходимого для его принятия и опубликования.

Комитет считает, что законопроект нуждается в доработке.

На основании изложенного, Комитет Государственной Думы по энергетике рекомендует Государственной Думе принять в первом чтении проект федерального закона №201354-7 "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" при условии его доработки при подготовке законопроекта ко второму чтению с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.

Председатель Комитета

 П.Н.Завальный