ОСОБОЕ МНЕНИЕ
по второму вопросу заочного голосования Совета НОСТРОЙ

В соответствии с п. 9.7. Регламента Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» выражаю особое мнение по вопросу заочного голосования Совета НОСТРОЙ.

В извещении о проведении заочного голосования Совета НОСТРОЙ от 28.02.2019г. № 03-01-791/19 указаны вопросы 1,2,3 (соответственно) об утверждении заключений о возможности внесения сведений / об отказе во внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций: Ассоциация Строителей Мурманской области (г. Мурманск) (ИНН 5190078315), Ассоциация «Строители Волгоградской области» (г. Волгоград) (ИНН 3460072218), Ассоциация по координации строительных организаций «КрасЕнисейСтрой» (г. Красноярск) (ИНН 2463113220). Опросный лист для заочного голосования по вопросам повестки дня заседания Совета НОСТРОЙ (дата окончания срока представления опросного листа и определения результатов: 7 марта 2019 года) содержит решения об утверждении заключения об отказе во внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций Ассоциации Строителей Мурманской области и Ассоциации по координации строительных организаций «КрасЕнисейСтрой», а также решение об утверждении заключения о возможности внесения сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций Ассоциации «Строители Волгоградской области».

Считаю, что Ассоциация «Строители Волгоградской области» не соответствует действующему законодательству Российской Федерации для включения в государственный реестр саморегулируемых организаций по следующим основаниям.

В соответствии с ч. 1 ст. 55.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ГрК РФ) статус саморегулируемой организации может приобрести некоммерческая организация, созданная в форме ассоциации (союза) в целях, предусмотренных статьей 55.1 настоящего Кодекса, при условии ее соответствия требованиям, установленным статьей 55.4 настоящего Кодекса.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 55.4 ГрК РФ некоммерческая организация должна объединять в своем составе в качестве ее членов не менее чем сто индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство на основании договора строительного подряда, снос объектов капитального строительства на основании договора о сносе объекта капитального строительства, заключенного с застройщиком, техническим заказчиком или лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения (далее - договор подряда на осуществление сноса), индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно осуществляющими строительство, снос объектов капитального строительства, зарегистрированных в установленном законом порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, и индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих

строительство, снос объектов капитального строительства и указанных в пунктах 1и 2 части 3 статьи 55.6 ГрК РФ.

Из анализа представленных документов, Ассоциация «Строители Волгоградской области» имеет в своем составе 102 организации и ИП, из которых 98 состоят в Ассоциации Саморегулируемая организация Ассоциация «Строительный комплекс Волгоградской области». Как правило, позиция некоммерческих организаций, имеющих в своем составе членов уже зарегистрированных СРО, основывается на том, что как некоммерческие организации они имеют право принимать в свой состав таких членов, а после получения статуса СРО, при исключении из членов уже действующей саморегулируемой организации, вправе такие организации оставлять в своём составе.

Однако, в п.3 ч.8 ст.55.6 ГрК РФ указанно, что саморегулируемая организация отказывает в приеме индивидуального предпринимателя или юридического лица в члены саморегулируемой организации в случае, если индивидуальный предприниматель или юридическое лицо уже является членом саморегулируемой организации аналогичного вида. Считаю, что приобрести статус саморегулируемой организации некоммерческая организация, имеющая в своем составе организации, которые уже состоят в действующих СРО, не имеет права, так как данная организация не соответствует п. 1 ч.3 ст. 55.4 ГрК РФ с учетом п. 3 ч. 8 ст. 55.6 ГрК РФ.

Кроме того, в соответствии с ч. 6 ст. 55.7 ГрК РФ в случае прекращения индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом членства в саморегулируемой организации такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо в течение одного года не могут быть вновь приняты в члены саморегулируемой организации (исключенные как в добровольном порядке, так и в качестве меры дисциплинарного воздействия). При внесении сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций считаю, что необходимо не учитывать в составе некоммерческой организации, претендующей на статус СРО, организации, которые состоят в иных СРО, так как при внесении в государственный реестр вновь образованных саморегулируемых организаций такие организации нарушают п. 3 ч. 8 ст. 55.6, ч.6 ст. 55.7 ГрК РФ.

Как следует из письма Комитета по транспорту и строительству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 05.12.2018г. № 3.13-22/599, ограничение на принятие в члены саморегулируемой организации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц прекративших членство, в течение одного года, обосновано и выполняет превентивную функцию в механизме регулирования правоотношений в сфере деятельности саморегулируемых организаций.

Таким образом, некоммерческие организации, представляющие документы на внесение сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций, имеющие в своём составе организации, которые уже состоят в иных саморегулируемых организациях, не имеют права на приобретение такого статуса, если на момент представления документов для включения в государственный реестр саморегулируемых организаций число таких индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, являющихся членами иных саморегулируемых организаций входит в

число минимального количества членов, установленного п. 1 ч. 3 ст. 55.4 ГрК РФ.

На основании вышеизложенного, считаю, что некоммерческая организация Ассоциация «Строители Волгоградской области» (г. Волгоград) (ИНН 3460072218), имеющая в своем составе 102 организации и ндивидуальных предпринимателей, из которых 98 состоят в Ассоциации Саморегулируемая организация Ассоциация «Строительный комплекс Волгоградской области», не соответствует п. 1 ч. 3 ст. 55.4 ГрК РФ, и возражаю против утверждения заключения о возможности внесения сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций вышеуказанной некоммерческой организации.

Понимаю, что данная позиция может вызвать противоречивые мнения. Действительно, в юридической практике устоялся принцип, согласно которому в первую очередь нужно прибегать к буквальному толкованию положений закона. Однако, из судебной практики следует, что те или иные правовые нормы следует рассматривать в системной взаимосвязи с другими нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Фактически, включая в государственный реестр саморегулируемых организаций некоммерческие организации, имеющие в своем составе членов иных саморегулируемых организаций, наступает ситуация, при которой контролирующий орган в этот же день должен указать такой саморегулируемой организации на несоблюдение требований к численности в соответствии с п.1 ч. 3 ст. 55.4 ГрК РФ (по вышеуказанным основаниям), что влечет за собой исключение сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций (п.1 ч.5 ст. 55.2 ГрК РФ).

Прошу Вас вынести для обсуждения на заседании Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» представленное мнение.

Приложение:

1. Письмо комитета по транспорту и строительству Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации от 05.12.2018г. № 3.13-22/599 – на 4 л. в 1 экз.

Член Совета НОСТРОЙ И.Н. Умеренкова

7.03.2019г.

Исп. А.В. Кривцова
Тел. 8(4712) 227070

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

КОМИТЕТ ПО ТРАНСПОРТУ И СТРОИТЕЛЬСТВУ

Георгиевский пер., д. 2, Москва, 103265 Тел. 8(495)692-42-78 Факс 8(495)692-60-23 E-mail: transport@duma.gov.ru

05 декабря 2018 г. № 3.13-22/599

Генеральному директору
Ассоциации «Курская саморегулируемая организация строителей»

А.И.МУРАВЬЕВУ

ksos@mail.ptl.ru

Уважаемый Анатолий Иванович!

Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству (далее – Комитет) рассмотрел Ваше обращение № Н-18-1/60 от 15.08.2018 года, по вопросу разъяснения положений статьи 55^7 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, устанавливающей ограничение на принятие в члены саморегулируемой организации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, прекративших членство, в течение одного года, и сообщает следующее.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 17 ноября 1997 года № 17-П официальное, имеющее силу закона (то есть обязательное для всех) разъяснение или толкование положений любого федерального закона может быть дано только актом законодательного органа, который должен приниматься, подписываться и обнародоваться в порядке, установленном для федеральных законов. В этой

связи Комитет может высказать только свое, не подлежащее обязательному использованию в правоприменительной практике мнение, которое заключается в следующем.

Часть 6 статьи 55^7 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) устанавливает ограничение по сроку в один год на принятие в члены саморегулируемой организации, в случае если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель прекратили членство в саморегулируемой организации.

Согласно общим положениям ГрК РФ прекращение членства может быть нескольких видов: выход из саморегулируемой организации (он осуществляется добровольно членом саморегулируемой организации), а также исключение из членов саморегулируемой организации (решение о прекращении членства принимается уполномоченным органом саморегулируемой организации независимо от волеизъявления члена саморегулируемой организации).

Обоснованно полагаем, что содержащаяся в части 1 статьи 55^7 ГрК РФ развернутая дефиниция, характеризующая основания прекращения членства, достаточно четко формирует понимание случаев, когда юридическое лицо или индивидуальный предприниматель перестает быть членом саморегулируемой организации. Таким образом, считаем, что указанное ограничение по приёму членов, прекративших членство в другой саморегулируемой организации, распространяется как на случаи добровольного выхода, так и на случаи исключения из саморегулируемой организации.

По мнению Комитета предусмотренное действующей редакцией статьи 55^7 ГрК РФ ограничение на принятие в члены саморегулируемой организации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, прекративших членство, в течение одного года, обосновано и выполняет превентивную функцию в механизме регулирования правоотношений в сфере деятельности саморегулируемых организаций.

Так, частью 1 статьи 55^1 ГрК РФ основными целями саморегулируемых организаций определены:

-предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу юридических лиц, вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций.

-повышение качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

-обеспечение исполнения членами саморегулируемых организаций обязательств по договорам подряда, заключенным с использованием конкурентных способов определения поставщиков.

Содержанием деятельности саморегулируемой организации в соответствии с частью 2 статьи 55^1 и статьей 55^{13} ГрК РФ является, в том числе, контроль за соблюдением ее членами требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ.

В случае выявления саморегулируемыми организациями при осуществлении контрольных мероприятий указанных нарушений, частью 4 статьи 10 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» предусмотрены меры дисциплинарного воздействия к членам саморегулируемой организации их допустившим: от вынесения предписания, обязывающего члена саморегулируемой организации устранить выявленные нарушения в установленные сроки, до его исключения из членов саморегулируемой организации.

В случае отсутствия указанных ограничений на вступление в течение года юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в саморегулируемую организацию в случае добровольного выхода из аналогичной саморегулируемой организации, в том числе в период

дисциплинарного производства в отношении такого лица, это повлекло бы создание условий безнаказанности за совершенные нарушения, способствующие недобросовестному поведению участников строительного рынка. В частности, это создало бы возможности указанным лицам не исполнять предписания саморегулируемой организации об устранении выявленных нарушений технических регламентов и стандартов, не вносить установленные саморегулируемой организацией взносы в ее компенсационные фонды в случаях снижения их размера вследствие осуществления выплат из средств таких фондов в соответствии со статьями 60 и 60^1 ГрК РФ по вине этих лиц.

Председатель Комитета Е.С. Москвичев

Исп. Голованов Р.С. +7 (495) 692 44 47